



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۶

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۵/۲

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۶ نفر

➤ موضوع مورد بررسی (دستور کار)

➤ بررسی نظرات اداره کل امور مالیاتی و تشکل های بخش خصوصی استان پیرامون چگونگی کاهش اتکاء به درآمدهای نفتی و راهکارهای مقابله با فرار مالیاتی به منظور زمینه سازی اجرای بند "ح" شرح وظایف شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی جهت طرح در جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۸/۵/۳ با حضور جناب آقای دکتر پارسا رییس کل محترم سازمان امور مالیاتی کشور

طرح موضوع دستور جلسه:

دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، شانزدهمین جلسه خود را به صورت فوق العاده برگزار کرد تا به بررسی نظرات اداره کل امور مالیاتی و تشکل های بخش خصوصی استان، پیرامون راهکارهای کاهش اتکا به درآمدهای نفتی و مقابله با فرار مالیاتی بپردازد.

علی اکبر لبافی، رئیس این دبیرخانه گفت: یکی از توافقات موجود اجرای قانون نظام مالیاتی کشور است. در قالب این نظام جامع می توان همه اطلاعات اقتصادی استان را به دست آورد. مسئله دیگر فشاری است که بنگاه های اقتصادی تحمل می کنند. این فشار ناشی از اعدادی است که برای مالیات استان ها پیش بینی می شود. پیشنهاد ما این است که مالیات پردازی باید در محل استقرار واحدهای تولیدی انجام بگیرد. همچنین اگر قرار است واحدهای تولیدی به استان های دیگر بروند، باید سهم مالیاتی آن به همان استان تخصیص پیدا کند. در حال حاضر بیش از ۲۰ واحد سراغ داریم که در خارج از استان مستقر هستند و بررسی مالیات آن ها در مرکز صورت می گیرد.

رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در خراسان رضوی تاکید کرد: سهم مالیاتی بانک ها و موسسات مالی اعتباری مسئله دیگری است که بر سر آن بحث های متعددی صورت گرفته است. این مراکز نیز در این استان فعالیت اقتصادی دارند اما مالیات پردازی آن در مرکز صورت می گیرد. این روند به استان فشار زیادی وارد می کند پس توافق ما با بخش دولتی این بود که



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۶

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۵/۲

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۶ نفر

سهم مالیاتی این مجموعه‌ها در درآمدهای استان توزیع شود. نکته بعدی نرخ مالیات‌هایی است که باید با توجه به شرایط اقلیمی تعیین شود. کاهش حجم معافیت‌های مالیاتی از دیگر توافقات صورت گرفته در این جلسه است. ارتقای فرهنگ مالیاتی و تغییر مجازات کیفری به اقتصادی برای متخلفان مالیاتی از دیگر پیشنهادات ما بوده است. در حال حاضر برخی قوانین وضع شده در مسیر اجرا با مشکل برخورد می‌کنند چرا که کار کارشناسی لازم بر روی آن‌ها صورت نگرفته است. پیشنهاد شد در این باب بررسی بیشتری انجام بگیرد. همچنین حجم قوانین و مقررات مالیاتی بسیار زیاد است و پیشنهاد می‌شود یک رویه شفاف، دقیق و قابل فهم برای بخش خصوصی و بخش‌های رسیدگی‌کننده تدوین شود. پیشنهاد دیگر ما، تفکیک وضعیت مالیاتی پیمانکاران صنعتی و خدماتی بود. در حال حاضر برخوردهای مالیاتی با پیمانکاران صنعتی به مثابه پیمانکاران خدماتی است. همچنین مقرر شد تا از مدارک متقن و ادله صحیح در جمع‌آوری اسناد مالیاتی استفاده شود. مهران مرشد، مسئول کمیته مالی و مالیاتی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، در ادامه این نشست اظهار کرد: یکی از نمونه‌های رایج فرار مالیاتی ظهور شرکت‌های کاغذی هستند که راهکارهای فرار مالیاتی را به خوبی در اختیار داشتند. مسئله دیگری که به این موضوع دامن زده، معافیت‌های مالیاتی می‌باشد. خود فرارهای مالیاتی نیز مسئله‌ای است که به کاهش درآمدهای این بخش دامن می‌زند. باید توجه داشت هرگونه تلاش قانونی یا غیرقانونی برای نپرداختن مالیات، فرار مالیاتی به شمار می‌آید. در کنار این، نبود فرهنگ پرداخت مالیات پیش از انقلاب، عدم مدیریت صحیح دولت در ایجاد رفاه اجتماعی، نبود اطمینان مردم به مدیریت کشور، نبود سواد کامل مالیاتی توسط کارگزاران مالیاتی و عدم سلامت سیستم‌ها به فرارهای مالیاتی دامن می‌زند. مرشد تصریح کرد: باید برای رفع این مسئله پایه‌های مالیاتی مناسب تعریف کرد؛ در حال حاضر شرکت‌های مختلفی در کشور فعالیت دارند که سود سالانه آن متجاوز از چند میلیون تومان نیست. در کنار آن‌ها، شرکت‌هایی هم هستند که سالانه چند میلیارد تومان سود کسب می‌کنند. مساله اینجاست که هر دوی این شرکت‌ها در یک فرآیند یکسان قرار گرفته و از آن‌ها مالیات‌ستانی صورت می‌گیرد. اینجاست که نبود پایه‌های مناسب مالیاتی اقتصاد کشور را آزار می‌دهد.

عضو انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی خاطرنشان کرد: یکی از مشکلات دیگر حوزه مالیاتی ستانی، مربوط به اخذ مالیات از تورم است. در حال حاضر دولت از تورم مالیات‌ستانی می‌کند که چنین مسئله‌ای نه تنها با فلسفه رونق تولید مغایرت داشته بلکه نابودکننده تولید کشور خواهد بود. این ماجرا موجب می‌شود فعال اقتصادی از محل سرمایه در گردش خود مالیات بپردازد. نکته



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۶

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۵/۲

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۶ نفر

دیگر اصلاح روند معافیت‌های وسیع مالیاتی است. این معافیت‌ها باید ناظر بر فعالیت باشد. مسئله بعدی لزوم اصلاح قوانین و دستورالعمل‌هاست. خود تعدد آیین‌نامه‌ها بحثی است که به توسعه فساد دامن می‌زند. برای رفع دیدگاه‌های منفی عموم نسبت به نظام مالیات‌ستانی باید نسبت به کارایی و اثربخشی مالیاتی در مردم اعتماد ایجاد کرد. ضروری است که به مردم گفته شود از محل مالیات آن‌ها چه زیرساخت‌هایی برای کشور ایجاد شده و می‌شود. باید فرهنگی که فرار مالیاتی را ارزش می‌داند، تغییر کند و این مسئله به یک ضدارزش تبدیل شود. باید توجه داشت وظیفه سازمان اخذ مالیات است نه وصول درآمد برای دولت. تا زمانی که دریافت مالیات به معنای تامین درآمد برای دولت باشد، وضعیت به همین منوال خواهد بود. باید فکری به حال شبکه‌های مجازی و اخذ مالیات از آن کرد.

محمدحسین روشنگر، رئیس کمیسیون تجارت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، اظهار کرد: در حال حاضر امید زیادی به تصمیم‌سازی در شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در استان وجود دارد. خط نهایی نتیجه‌گیری‌ها شورای گفت‌وگو است. متأسفانه یکی از مسیرهای اشتباه مالیات‌ستانی در کشور این است که هیچ مشوق و امتیازی برای پرداخت‌کننده وجود ندارد. از آن سو تمرکزی بر کسانی که فرار مالیاتی دارند، صورت نمی‌گیرد و انتهای این ماجرا فساد خواهد بود. اگر قرار باشد روزی اسامی مالیات‌دهندگان و کسانی که مالیات نمی‌پردازند، منتشر شود، مودی مالیاتی جرات نمی‌کرد از کسی مالیات نگیرد.

روشنگر با بیان اینکه چه ایرادی دارد خوش حسابان مالیاتی ارج و قرب پیدا کنند، گفت: ضروری است یکی از شاخص‌های تشویق، خوش‌حسابی باشد. در حال حاضر تنها تابلوداران هستند که مالیات می‌پردازند. ۷۰ درصد درآمدها در اختیار کسانی است که اصلاً مالیاتی نمی‌پردازند. این به هر دلیلی از جمله معافیت است.

در ادامه جلسه محمدامیر شعبانی، دبیر اتاق تعاون خراسان رضوی، با تأکید بر اینکه از ۲۵ درصد تخفیف مالیاتی برای تعاونی‌ها، هیچ موردی اعمال نمی‌شود، گفت: به طور کلی در قانون مالیاتی کشور هیچ حمایتی از کارآفرین وجود ندارد. در حقیقت شخص کارآفرین تفاوتی با غیر آن ندارد.



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۶

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۵/۲

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۶ نفر

احمد اثنی عشری، رئیس کمیسیون مالیات، کار و تأمین اجتماعی اتاق مشهد نیز در این نشست تاکید کرد: یکی از دلایل مالیات گریزی، امین ندانستن دولت در هزینه کرد منابع مالیاتی است. مودیان مالیاتی باید سراغ مالیات گریزان بروند. همچنین اخذ مالیات از کسانی که درآمدهایی دارند اما مالیات پرداخت نمی کنند، باید در دستور کار قرار گیرد.

در ادامه عباس غلامرضانژاد، معاون مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی، تاکید کرد: در حال حاضر ترسی بابت فرار مالیاتی وجود ندارد چون سیستم کیفی مناسبی در این خصوص تعریف نشده است. باید این هراس از فرار مالیاتی به وجود بیاید. علاوه بر این به جهت شرایط کنونی کشور، از چنین مجموعه هایی حمایت هایی هم صورت می گیرد. در حال حاضر قوانین خوبی در حوزه مالیاتی در کشور وجود دارد اما به جهت شرایط غیرعادی کشور برخی از این موارد اجرا نمی شود. در حال حاضر نحوه جلوگیری از فرار مالیاتی مبتنی بر اطلاعات است. باید طرح نظام جامع مالیاتی به طور کامل اجرا شود تا بتوان مالیات صحیح و منطقی را به طور کامل دریافت کرد. بخش خصوصی در خصوص فرارهای مالیاتی باید به ما کمک کند. یکی از راهکارهای افزایش درآمدهای مالیاتی رسیدگی به تراکنش های بانکی است.

افشین محمودیان مقدم، رئیس اداره حسابرسی اداره کل مالیاتی خراسان رضوی نیز در همین رابطه اظهار کرد: باید توجه داشت دولت نماینده مردم است. این تفکر که بخش دولتی از مردم جداست را باید برطرف کرد. شرایط کنونی در اقتصادهای نفتی رخ می دهد. کشور ما در منطقه ای واقع است که کشورهای همسایه آن دارای مزایایی برای جذب سرمایه هستند. باید به سمت بهشت مالیاتی حرکت کنیم اما این حرکت باید آگاهانه باشد. ما در کشور قوانین خوبی در حوزه مالیاتی داریم اما در عمل فقدان یک سیستم اطلاعاتی کارآمد مشکلاتی را رقم زده است. مهم ترین عامل فرار مالیاتی هم نبود همین سیستم اطلاعاتی است.

یکی دیگر از عوامل فرار نرخ های مالیاتی است. باید این نرخ با توجه به شرایط خاص و جغرافیایی تعیین تکلیف شود. در کنار همه این ها اگر نهادها و همه تشکل ها، همراه امور مالیاتی باشند و امور مالیاتی نیز خود را جدا از آنان ندانند، می توان به جلوگیری از فرارها کمک زیادی کرد.

محمودیان مقدم نیز معافیت های مالیاتی را عاملی در افزایش فرارهای مالیاتی دانست و یادآور شد: باید قبول کرد امتیاز مالیاتی رانت است و رانت فساد می آورد. مالیات جایگاه امتیازدهی نیست و باید براساس قوانین ستانده شود.

رئیس اداره حسابرسی اداره کل مالیاتی خراسان رضوی با برشمردن راه های جلوگیری از فرارهای مالیاتی گفت: اجرای ماده ۱۶۱ مکرر قانون مالیات های مستقیم، ساماندهی معافیت های مالیاتی،



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۶

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۵/۲

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۶ نفر

شفاف سازی هزینه های دولت، تغییر مجازات مالیاتی از کیفی به اقتصادی و... از جمله راهکارهایی هستند که باید براساس آن به کاهش فرارهای مالیاتی کمک کرد.

امیرمهدی مرادی، دبیر انجمن مدیران صنایع خراسان، نیز در این جلسه تصریح کرد: در حال حاضر برخی مواد قانونی که بر لزوم تشویق خوش حسابان مالیاتی تاکید دارد به درستی اجرا نمی شود که باید فکری به حال آن کرد

جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	<p>- توافقات انجام شده در حوزه امور مالیاتی:</p> <p>طبق بندهای ۵ الی ۸ دستورالعمل شماره ۵۱۷/۹۶/۲۰۰ تاریخ ۹۶/۷/۲۲ رئیس وقت سازمان امور مالیاتی کشور ، روسای امور مالیاتی و هیات های حل اختلاف مالیاتی موظفند در صورت وجود مغایرت بین اطلاعات مودی و سامانه اطلاعات مالیاتی ، بصورت مکتوب مراتب درخواست اصلاح اطلاعات طرف دوم را به اداره کل امور مالیاتی مودی طرف اول ارسال نمایند و هیاتهای حل اختلاف مالیاتی نباید آرا خود را منوط به تغییر اطلاعات در سامانه نماید. مودی طرف اول معامله اقدام به ثبت صحیح رویداد مالی در دفاتر قانونی خود نموده و گزارشات فصلی را به نحو صحیح ارسال می نماید ولی طرف دوم معامله در هنگام ارسال اطلاعات در سامانه مالیاتی اشتباه نموده و باعث وجود مغایرت بین اطلاعات ثبت شده توسط مودی طرف اول و سامانه اطلاعات مالیاتی می گردد و واحدهای مالیاتی بدون مکاتبه با اداره مالیاتی طرف دوم اقدام به رد دفاتر مودی طرف اول نموده و مالیات را بصورت علی الراس مطالبه می کند. سازمان امور مالیاتی موظف است در صورت درخواست کتبی مودی مبنی بر اینکه طرف دوم معامله در ارسال اطلاعات اشتباه کرده با اداره امور مالیاتی طرف دوم مکاتبه و موضوع اشتباه یا عدم اشتباه در ارسال اطلاعات را استعلام نموده و تا اخذ پاسخ کتبی از سوی اداره مالیاتی طرف دوم از صدور برگ تشخیص مالیات خودداری و در صورت صدور برگ تشخیص مالیات و ارجاع پرونده به هیاتهای حل اختلاف مالیاتی هیاتهای مذکور از صدور رای تا اخذ پاسخ از اداره امور مالیاتی طرف دوم خودداری کنند. با عنایت به</p>	اداره کل امور مالیاتی استان	ده روز



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۶

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۵/۲

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۶ نفر

		توضیحات ارائه شده در دبیرخانه توافق گردید اداره کل امور مالیاتی استان به ادارات امور مالیاتی ابلاغ نمایند تا بر اجرای بخشنامه اشاره شده تاکید و نظارت شود.	
مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان	<p>توافقات استانی انجام شده :</p> <p>طبق دستورالعمل شماره ۵۰۶/۹۶/۲۰۰ تاریخ ۹۶/۳/۱ معاون مالیات بر ارزش افزوده که مستند به مصوبه هیات مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار صادر شده است ، ادارات امور مالیاتی بایستی مدت اعتبار گواهینامه ثبت نام در نظام مالیات بر ارزش افزوده برای مودیانی که ۳ سال مودی نظام مالیات بر ارزش افزوده بوده و بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند بمدت ۲۴ ماهه صادر نمایند. در حال حاضر در اغلب مواردی که مودی بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند و بیش از سه سال سابقه ثبت نام در نظام مالیات دارند را بمدت ۳ یا ۶ ماهه صادر میکنند و به ندرت یکساله و دوساله گواهی صادر میکنند و این امر باعث میشود تولیدکنندگان هر سه ماه برای گواهی ارزش افزوده خود به ادارات مالیاتی مراجعه کنند. پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید اداره کل امور مالیاتی استان در خصوص صدور گواهینامه ثبت نام نظام مالیاتی با مدت اعتبار ۲۴ ماهه در ارتباط با مودیانی که سه سال مودی نظام مالیات بر ارزش افزوده بوده و بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند؛ اقدام نماید</p>	۲



ده روز	اداره کل امور مالیاتی استان	<p>الف) توافقات استانی انجام شده :</p> <p>نظر به اینکه با استناد به بخشنامه شماره ۱۷۹۴۰ تاریخ ۸۴/۱۰/۱۲ رئیس کل وقت سازمان امور مالیاتی کشور ، درآمد کتمان شده ، درآمدی است که مودی در طول یکسال مالیاتی از فعالیت های اقتصادی خود بدست آورده اما در دفاتر قانونی خود ثبت ننموده و در اظهارنامه مالیاتی ابراز نکره باشند در این صورت ماموران مالیاتی پس از دسترسی به اسناد و مدارک قابل اعتماد و یا دریافت اطلاعاتی مستند واصله از دفتر اطلاعات مالیاتی و تطبیق آنها با مندرجات دفاتر قانونی طبق مقررات اقدام نمایند. اما برابر گزارش مشاورین و کارشناسان محترم انجمن مدیران صنایع استان، اغلب واحدهای مالیاتی بصورت تخمینی و برآوردی اقدام به تعیین مبلغ فروش و درآمد واحدهای تولیدی نموده و براساس ارقام تخمینی اقدام به تعیین مالیات می نمایند و یا در موارد بررسی تراکنش های بانکی بدون رعایت بخشنامه ۱۷۹۴۰ اقدام به تعیین درآمد نموده که در مواردی از جایگاه واقعی و منطقی برخوردار نمی باشد . پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید مدیرکل محترم مالیاتی استان طی نامه ای به کلیه ادارات مالیاتی شهرستانها و هیاتها و مراجع موثر در تصمیم گیری ابلاغ نمایند (در مواردی که درآمد مودی بصورت تخمینی و برآوردی تعیین می شود و یا از طیف حسابهای بانکی و سایر روشها اقدام به تعیین درآمد می شود و تاکید گردد بخشنامه ۱۷۹۴۰ بصورت کامل رعایت گردد.</p>	۳
مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان	<p>الف) توافقات استانی انجام شده :</p> <p>طبق بند ۲۲ دستورالعمل دادرسی مالیاتی " هرگاه به دلیل نقص در رسیدگی یا لزوم بررسی اسناد و مدارک نزد اشخاص ثالث یا کثرت اسناد و مدارک ارائه شده ، هیات حل اختلاف مالیاتی قرار کارشناسی صادر نماید مجری یا مجریان قرار مکلفند نسبت به رسیدگی به پرونده مزبور اجرای کامل قرار اقدام و مراتب را جهت اتخاذ تصمیم گزارش نمایند " و اصولا و عموما با توجه به اینکه مجریان قرار از کارشناسان سازمان امور مالیاتی هستند و رابطه استخدامی با یکی از طرفهای دعوی (سازمان امور مالیاتی) دارند لذا</p>	۴



		<p>به جهت حقوقی استقلال و بی طرفی مجریان قرار که در واقع حکم داور را دارند زیر سؤال می رود چراکه طبق اصول حقوقی داور کسی که کار داوری را بر عهده می گیرد نباید با هیچ کدام از طرفین دعوا نسبت داشته باشد علیهذا با توجه به اینکه این موضوع قبلا در جلسه شورا مطرح گردیده بود در دبیرخانه توافق گردید مجددا مصوبه شورا پیگیری شود و نیز اداره کل مالیاتی استان موضوع استفاده از کارشناسان جامعه کارشناسان رسمی را مورد بررسی قرار دهد.</p>
مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان	<p>الف) توافقات استانی انجام شده :</p> <p>طبق بند ۲۳ دستور العمل دادرسی مالیاتی " دبیرخانه هیاتهای حل اختلاف مالیاتی مکلفند است پس از وصول گزارش ماموران مجری قرار ، گزارش یاده شده را جهت کسب نظر به هیات صادر کننده قرار ارسال نماید . چنانچه هیات مذکور گزارش تنظیم شده را کافی به مقصود دانست پس از پاراف ذیل آن مراتب جهت دعوت از مودی به دبیرخانه هیات ارسال تا اقدام گردد. هیات حل اختلاف مالیاتی متشکل از سه عضو می باشد و هر سه عضو بایستی نسبت به گزارش قرار انجام شده تصمیم گیری نمایند درحالیکه در رویه فعلی صرفا گزارش اجرای قرار به رویت و امضا نماینده اداره کل در هیات میرسد و نماینده مودی و قاضی دادگستری اظهار نظری در خصوص گزارش مجری قرار نخواهند کرد. علیهذا پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید اداره کل امور مالیاتی طی نامه ای به ادارات کل امور مالیاتی و دبیرخانه هیات های حل اختلاف مالیاتی ابلاغ نماید که گزارش قرار انجام شده به رویت و امضا هر سه عضو هیات برسد و در صورتی که اکثریت اعضا هیات رای به کافی به مقصود بودن گزارش دادند از مودی جهت حضور در هیات دعوت بعمل آورند.</p>
مستمر	اداره کل امور مالیاتی	<p>الف) توافقات استانی انجام شده :</p> <p>طبق ماده ۲۵۹ قانون مالیاتهای مستقیم " هرگاه شکایت از رای هیات حل اختلاف مالیاتی از طرف مودی به عمل آمده باشد و مودی به میزان مالیات مورد رای ، وجه نقد یا تضمین بانکی بسپارد و یا وثیقه ملکی معرفی کند یا ضامن معتبر که اعتبار ضامن مورد قبول اداره امور مالیاتی باشد ، معرفی نماید رای هیات تا صدور رای شورای عالی مالیاتی موقوف الاجرا می ماند . با توجه به اینکه به دلیل مشکلات نقدینگی واحدهای تولیدی و در وثیقه بودن محل کارخانجات در رهن بانکها عملا امکان سپردن وجه نقد یا ضمانتنامه بانکی و یا وثیقه ملکی برای واحدهای تولیدی میسر نمی باشد و ادارات امور مالیاتی از قبول ضامن خودداری می کنند و لذا بنا به موارد</p>



		<p>فوق واحدهای اجرائی اداره امور مالیاتی اقدامات اجرائی خود را از قبیل مسدود کردن حسابهای بانکی واحدهای تولیدی و ممنوع الخروج کردن مدیران آنها و توقیف اموال منقول آغاز خواهند کرد و واحد تولیدی را با مشکلات زیادی مواجه خواهد شد. از سوی دیگر چنانچه مودی به هیات موضوع ماده ۲۵۱ مکرر شکایت کرده باشد مشمول ماده ۲۵۹ نمی باشد. هر چند نماینده محترم اداره کل امور مالیاتی اعلام می نمایند در این خصوص مصداقی وجود ندارد و موضوع منتفی است لذا در صورت وجود تقاضا توافق شد مساعدت های لازم را بعمل آورند.</p>
دو ماه	شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی	<p>توافقات انجام شده در حوزه امور مالیاتی: (ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: نظر به اینکه وصول مالیات عملکرد در خصوص سهم درآمدهای مالیاتی استان ها مهم است لذا پیشنهاد می گردد مالیات پرداختی توسط بانک ها در مرکز به نسبت سهم هر استان و وصول مالیات عملکرد واحدهایی که در استان فعال بوده اما به دلایل مختلف مالیات خود را در شهرهای دیگری مانند تهران پرداخت می نماید به سرجمع در آمد مالیاتی استان اضافه گردد. اجرای کامل بند ۲ جزء ه تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ مبنی بر اینکه محل اخذ مالیات و عوارض ارزش افزوده واحدهای تولیدی محل استقرار آن واحد تولیدی است.</p>
دو ماه	شورای گفت و گوی	<p>(ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: مجازات های موضوع ماده ۲۷۴ مالیات های مستقیم (که جرایم مالیاتی را به طور مشخص تعیین و مرتکب یا مرتکبان حسب مورد، به مجازات های درجه شش محکوم نموده است که بر اساس تعریف قانون، مجازات درجه شش، شامل حبس بیش از شش ماه تا دو سال، جزای نقدی بین دو تا ۸ میلیون تومان، شلاق از ۳۱ تا ۷۴ ضربه می باشد) نظر به اینکه با توجه به کارآفرینی و حفظ اشتغال و تولید اجرای این ماده با محدودیت زیادی همراه است لذا پیشنهاد می گردد موضوع از مجازات های کیفی به مجازات اقتصادی و مالی تغییر تا قابلیت بیشتری برای اجرا داشته باشد.</p>



دو ماه	شورای گفت و گو	(ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: تغییر قوانین به گونه ای که شرایط تبصره ماده ۱۰۰ قانون مالیات های مستقیم (که به سازمان امور مالیاتی کشور اجازه می دهد برخی از مشاغل یا گروههایی از آنان را که میزان فروش کالا و خدمات سالانه آنها حداکثر ده برابر معافیت موضوع ماده(۸۴) قانون مالیات مستقیم باشد از انجام بخشی از تکالیف از قبیل نگهداری اسناد و مدارک موضوع این قانون و ارائه اظهارنامه مالیاتی معاف کند و مالیات مودیان مذکور را به صورت مقطوع تعیین و وصول نماید) با توجه به هزینه بالای نگهداری دفاتر قانونی اعم از حسابدار و سیستم مالی برای شرکتهای کوچک و بعضا متوسط به نسبت درآمد آنان برای اشخاص حقوقی دارای حجم فعالیت اقتصادی پایین نیز اعمال این تبصره قابل اعمال گردد.	۹
دو ماه	شورای گفت و گو	(ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: طبق تبصره ماده ۹۷ قانون مالیاتهای مستقیم (مصوب ۹۴) سازمان امور مالیاتی کشور موظف است حداکثر ظرف سه سال از تاریخ ابلاغ این قانون طرح جامع مالیاتی را در سراسر کشور فعال نماید و اظهار نامه های مالیاتی مودیان را مورد پذیرش قرار داده و از رد دفاتر و اخذ مالیات بصورت علی الراس خودداری گردد. علیرغم گذشت بیش از سه سال از تاریخ ابلاغ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب تیرماه ۹۴ ، هنوز نظام جامع مالیاتی در کشور اجرا نشده و مواد ۹۷ و ۹۸ و ۱۵۲ و ۱۵۳ و ۱۵۴ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب سال ۸۰ هنوز در حال اجرا است و دفاتر مودیان مالیاتی رد و مالیات بصورت علی الراس مطالبه میشود. لذا پس از بحث و بررسی و بیان نظرات اعضاء در دبیرخانه توافق گردید مطابق تبصره ماده ۹۷ از طریق شورای گفت و گو پیشنهاد گردد سازمان امور مالیاتی کشور نسبت به اجرای کامل نظام جامع مالیاتی در سراسر کشور اقدام و یا در صورتی که امکان پیاده سازی این نظام فعلا میسر نمی باشد نسبت به پذیرش و قبول اظهار نامه مالیاتی واحدهای تولیدی را در دستور کار قرار دهد.	۱۰
دو ماه	شورا	(ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: مطابق تبصره یک ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۴ ارائه اظهارنامه مالیاتی ، دفاتر و یا اسناد و مدارک... شرط برخورداری از نرخ صفر و هر گونه معافیت یا مشوق مالیاتی مندرج در این قانون و سایر قوانین می باشد . در صورت عدم ارائه اظهارنامه ، دفاتر و یا اسناد و مدارک مذکور ، مودی مطابق احکام و ضوابط این قانون مشمول مالیات ، جریمه و مجازات مقرر در این قانون می	۱۱



		<p>شود. بسیاری از فعالین اقتصادی به ویژه تولیدکنندگان مستقر در مناطق محروم و کم برخوردار و یا در مناطق آزادی که از مالیات معاف هستند اقدام به ارسال اظهارنامه نکرده و این امر باعث محرومیت آنان از معافیت مالیاتی و تعلق جریمه و مجازات خواهد شد و یا از ارائه اسناد و دفاتر و مدارک خودداری نموده اند. علیهذا پس از بحث و بررسی در دبیرخانه توافق گردید موضوع حذف شرط تسلیم دفاتر و ارائه اسناد و مدارک موضوع تبصره یک ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۹۴ برای واحدهای تولیدی و صادرکنندگان کالا و خدمات برای عملکرد سالهای ۹۵ و ۹۶ و ۹۷ جهت استفاده از معافیت ها و مشوق های مالیاتی مصرح در قانون مالیاتهای مستقیم و سایر قوانین از طریق مراجع ذی صلاح پیشنهاد گردد.</p>	
دو ماه	شورا	<p>(ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: مطابق تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب سال ۹۴، پذیرش هزینه های پرداختی قابل قبول مالیاتی موضوع این قانون که به شیوه تهاتری انجام شود از مبلغ پنجاه میلیون ریال به بالا منوط به پرداخت یا تسویه وجه آن از طریق سامانه (سیستم) بانکی خواهد بود. باتوجه به وجود مشکلات نقدینگی واحدهای تولیدی و صنعتی، بسیاری از خریدهها بصورت نسیه و یا از طریق خرج کردن چکهای دریافتی از مشتریان و یا پرداخت آنها توسط مدیران و یا سهامداران واحدهای تولیدی صورت می گیرد و سازمان امور مالیاتی براساس تبصره ۳ ماده ۱۴۷ از قبول هزینه های پرداختی خودداری می کنند به هر شکل با بررسی جمیع جهات در دبیرخانه توافق گردید موضوع حذف تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم و یا افزایش مبلغ پنجاه میلیون ریال به دویست میلیون ریال و قبول خرج کردن چکهای دریافتی از مشتریان و قبول هزینه هایی که از سیستم بانکی حساب مدیران و سهامداران و کارکنان شرکت صورت می پذیرد در شورا مطرح گردد.</p>	۱۲
دو ماه	شورا	<p>(ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: به استناد تبصره ۲ ماده ۲۱۶ قانون مالیاتهای مستقیم، در مورد مالیاتهای غیرمستقیم هرگاه شکایت اجرائی از این جهت باشد که مطالبه مالیات قانونی نیست مرجع رسیدگی کننده به این شکایت هیات حل اختلاف مالیاتی خواهد بود و رای هیات در این باره قطعی و لازم الاجرا است. از آنجا که مالیات بر ارزش افزوده نوعی مالیات غیرمستقیم می باشد لذا قابلیت طرح در هیات حل اختلاف مالیاتی موضوع ماده ۲۱۶ را خواهد داشت ولی سازمان امور مالیاتی طی بخشنامه ۲۰۰/۹۵/۷۰ تاریخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۱ عنوان نموده که</p>	۱۳



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۶

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۵/۲

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۶ نفر

		<p>مقررات تبصره ۲ ماده ۲۱۶ در ارتباط با مالیات و عوارض ارزش افزوده جاری نمی باشد و موذیان مالیاتی بعد از صدور این بخشنامه ، قادر به طرح شکایت در هیات ماده ۲۱۶ نمی باشد و مشکلات زیادی از جمله قطعی شدن مالیات بر ارزش افزوده تعلق خواهد گرفت. علیهذا پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید موضوع ابطال بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۵/۷۰ تاریخ ۹۵/۱۰/۱۱ سازمان امور مالیاتی کشور و احیا بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۳/۱۰۶ تاریخ ۹۳/۹/۱۰ رئیس وقت سازمان امور مالیاتی کشور پیگیری شود.</p>
دو ماه	شورا	<p>ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: طبق تبصره یک ماده ۱۴۹ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۴ افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی اشخاص حقوقی با رعایت استانداردهای حسابداری مشمول پرداخت مالیات بردرآمد نیست و از طرفی طبق استانداردهای حسابداری افزایش ناشی از تجدید ارزیابی دارایی ها نباید به حساب سرمایه منتقل گردد . واحدهای تولیدی که مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت هستند می توانند با تجدید ارزیابی دارایی های خود و انتقال آن به حساب سرمایه از مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت خارج شوند اما قید و الزام رعایت استانداردهای حسابداری در تبصره یک ماده ۱۴۹ مانع از خروج واحدهای تولیدی از ماده ۱۴۱ قانون تجارت خواهد شد لذا پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید حذف عبارت " با رعایت استانداردهای حسابداری" از تبصره یک ماده ۱۴۹ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۹۴ (انتقال به حساب سرمایه برای خارج شدن از شمول ماده ۱۴۱) پیگیری گردد.</p>
دو ماه	شورا	<p>ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: اجرای بخشنامه های ۵۰۵/۹۶/۲۰۰ و ۵۲۵/۹۶/۲۰۰ با دو مشکل روبرو است اولاً با توجه به خود بخشنامه ها رعایت ماده ۲۳۷ ق م م باید صورت پذیرد که در عمل اجرا نمیگردد ثانياً مطابق ماده ۲۸۱ ق م م و جهت جلوگیری از فرار سرمایه از کشور از ۹۵/۱/۱ اجرایی باشد لذا پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید موضوع بجهت اصلاح تاریخ اجرا و تاکید به رعایت ماده ۲۳۷ قانون مالیات مستقیم پیگیری گردد.</p>



<p>یک ماه</p>	<p>شورا</p>	<p>ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: با توجه به بودجه سال ۱۳۹۸ شرایط اعطای معافیت مالیاتی در کالا و خدمات صادراتی در سال ۱۳۹۷ را بر اساس بخشنامه بانک مرکزی می داند که بر اساس نامه بانک مرکزی صادر کنندگان تا پایان تیرماه فرصت رفع تعهد ارزی را دارند لذا در مواردی که به استناد روشهای حسابداری پیش بینی درآمد برای واحدهای اقتصادی متصور است که مورد اجحاف مالیاتی واقع خواهند شد. مطابق استاندارد حسابداری در پیمانهای بلند مدت باید براساس درصد پیشرفت کار درآمدی به همان میزان کار انجام شده شناسایی گردد که موضوع برآوردی و منجر به تحصیل درآمد و دریافت وجه (الزاما) نخواهد بود در امر صادرات عدم اعطای معافیت منجر به مشکلات برای این واحد ها خواهد بود علیهذا پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید موضوع جهت اخذ بخشنامه اصلاحی پیگیری گردد.</p>	<p>۱۶</p>
<p>یک ماه</p>	<p>دبیرخانه شورا</p>	<p>ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی: مطابق بودجه سال ۱۳۹۸ شرایط اعطای معافیت مالیاتی در کالا و خدمات صادراتی در سال ۱۳۹۷ بر اساس بخشنامه ای خواهد بود که بانک مرکزی برای اجرا اعلام خواهد نمود. در صورتیکه بر اساس نامه شماره ۹۰۸۱۴ / ۶۰ مورخ ۹۸/۳/۲۸ تصویر نامه ۹۸/۲/۳۱ بانک مرکزی توسط مدیرکل دفتر مقررات صادرات و واردات ابلاغ گردید و این موضوع حتی در سایت بانک مرکزی نبوده است و بر اساس این نامه صادر کنندگان تا پایان تیرماه فرصت رفع تعهد ارزی را دارند . از طرف دیگر بخشنامه بودجه از ابتدای سال ۹۷ را شامل گردیده در صورتیکه این موضوع بر اساس اعلان بانک مرکزی از ۲۲ فروردین اجرایی است لذا با توجه به عطف به ماسبق شدن قانون و مشکلات ورود ارز به کشور این زمان بسیار کم و باید زمان بیشتری منظور نمود (بخصوص صادرات به آسیای میانه عراق و افغانستان) همچنین تفاوت تعرفه های کالای صادراتی با واقعیت بسیار زیاد میباشد و صادر کننده عملا به آن میزان ارز دریافت ننموده است به هر شکل پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید موضوع از طریق اتاق ایران جهت اخذ زمان بیشتر و راهکار تسویه حساب ریالی برای صادرات به عراق و افغانستان و همچنین انطباق تعرفه های صادراتی با واقعیت پیگیری گردد.</p>	<p>۱۷</p>