



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۰

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۳/۲۴

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

۱- جمع بندی کلیه مباحث مطرح شده در دبیرخانه شورا در حوزه مسائل بانکی

طرح موضوع دستور جلسه:

در خصوص جمع بندی موضوعات بانکی مطالب زیر در جلسه طرح شد:

در این جلسه موضوعات بانکی که در جلسات گذشته دبیرخانه و شورا مطرح شده بود، جهت جمع بندی و ارائه در جلسه شورا مورخ ۹۷/۰۳/۳۱ مورد بررسی قرار گرفت و اعضا در خصوص موارد مطروحه به بحث و تبادل نظر پرداختند.

از جمله موارد مطرح شده در جلسه می توان به موضوع استعلامات متعدد در دریافت تسهیلات مجدد، موضوع پذیرش متقاضیان دارای تعداد محدود چک برگشتی در سیستم بانکی، موضوع استفاده از ظرفیت مفاد بند "و" و بند "ط" تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۹۷، موضوع تحکیم وثایق، موضوع عدم دریافت دسته چک به دلیل داشتن صرفا تسهیلات معوق، موانع پیش روی سرمایه گذاران افغانستانی در استان خراسان رضوی، موضوع تاکید بر اجرای بخشنامه شماره ۹۵/۳۱۳۲۳۸ مورخ ۹۵/۱۰/۰۵ بانک مرکزی در خصوص بکارگیری نسخه ای واحد از قراردادهای بانکی، موضوع بررسی موانع ترهین قطعات شهرک صنعتی بعنوان وثیقه تسهیلات دریافتی از بانک ها، موضوع مغایرت بخشنامه شماره ۹۱/۵۹۹۱۲ مورخ ۹۱/۳/۸ بانک مرکزی (در خصوص تعیین مدت هفت سال برای رفع سوء اثر از چک برگشتی) با ماده ۲۱ قانون اصلاح چک، موضوع چگونگی فعال سازی واحدهای تولیدی تحت تملک بانک ها و ارائه پیشنهاداتی در خصوص استفاده از ظرفیت های این واحدها، موضوع چگونگی پیگیری تسری حذف جرائم پلکانی تسهیلات صنعت به قراردادهای تسهیلاتی قبل از ۹۴/۷/۷ همانند بخشنامه شماره ۹۴/۱۸۴۸۴۷ مورخ ۹۶/۷/۷، موضوع نحوه محاسبه بدهی بدهکاران صندوق ذخیره ارزی اشاره نمود که در جلسات پیشین دبیرخانه شورا و شورا مورد بحث و بررسی قرار گرفت.

در ادامه جلسه موضوعاتی نیز که تا کنون در جلسات دبیرخانه شورا مورد بررسی قرار نگرفته است، مطرح شد.



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۰

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۳/۲۴

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

موضوع اتاق اصناف در خصوص بخشنامه شماره ۹۶/۱۲۳۸۰۲ مورخ ۹۶/۴/۲۶ مدیریت کل نظارت بر بانکها و موسسات اعتباری بانک مرکزی و ماده ۱۴ از دستورالعمل حساب های جاری پیرامون تفکیک موضوع مبادلات مالی اشخاص حقیقی و حقوقی (اتحادیه ها) در خصوص دریافت دسته چک و تسهیلات پیرو بخشنامه ها و دستورالعمل های صادره توسط بانک مرکزی (بخشنامه شماره ۹۶/۱۲۳۸۰۲ مورخ ۹۶/۴/۲۶ مدیریت کل نظارت بر بانکها و موسسات اعتباری بانک مرکزی) و باستناد ماده ۱۴ از دستورالعمل حساب های جاری: تحویل دسته چک به مشتریان دارای چک برگشتی ممنوع خواهد بود.

در صورتی که در اجرای مفاد ماده ۱۸ اساسنامه الگوی اتحادیه های صنفی (موضوع تبصره یک ماده ۲۱ قانون نظام صنفی) اسناد و اوراق مالی اتحادیه مانند چکها، پروات، سفته ها، اسناد تعهد آور مالی با امضا رییس و خزانه دار و در غیاب هریک نایب رییس اول و مهور به مهر اتحادیه معتبر می باشد و در طی دوران فعالیت اعضای هیات مدیره اتحادیه ها ی صنفی امکان برگشت چک در قالب فعالیت های صنفی شخصی نامبردگان وجود خواهد داشت که به تبع آن سوابق برگشتی در زمان صدور دسته چک جهت اتحادیه های صنفی مورد استعلام قرار گرفته و موجب گردیده تعدادی از اتحادیه های صنفی با مشکل دریافت دسته چک روبرو گردند و این امر معضلات و مشکلات متعددی را در بحث داد و ستد مالی اتحادیه های صنفی که شامل خدمات رسانی به اعضا تحت پوشش بوده ایجاد و اجرای وظایف محوله نظارتی به اتاق اصناف را با مشکل روبرو می نماید .

پیشنهادات بانکی شهرستانها

طرحهای نیمه تمام صنعتی جهت استفاده از تسهیلات بانکی نیاز به پیشرفت فیزیکی بالای ۶۰ درصد دارند که می بایست برای شهرستانهای کوچک و دور از مرکز استان میزان پیشرفت فیزیکی ۴۰ درصد در نظر گرفته شود. همچنین پروانه های بهره برداری معادن به عنوان وثیقه در بانکها مورد پذیرش واقع نمی شود.

موضوع ابهامات ایجاد شده در مصوبه ارزی شماره ۵۵۳۰۰/۸۷۳۹ مورخ ۱۳۹۷/۰۲/۰۲ معاون محترم اول ریاست جمهوری

بند ۵ مصوبه مذکور در خصوص اعمال معافیت مالیاتی صادر کنندگان در چارچوب رعایت مفاد این مصوبه و بند ۷ دستورالعمل در خصوص صادر کنندگان به مقصد عراق و افغانستان در چارچوب قسمت پ بند ۱ بخشنامه قرار نمی گیرند. پیشنهاد شد به دلیل کمبود وقت سایر موارد و موضوعات ارزی در جلسات آتی مورد بحث و بررسی قرار گیرد



جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	<p>جمع بندی کلیه مباحث مطرح شده در دبیرخانه شورا در حوزه مسائل بانکی</p> <p>پس از بحث و بررسی و تبادل نظر پیرامون پیشنهادات دبیرخانه در حوزه مسائل بانکی، مقرر گردید موارد زیر به عنوان مصوبه در جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۳۱ طرح گردد.</p> <p>۱- در مواردی که مشتری بدهکار به هر نحو مقتضی و تحت هر شرایطی نسبت به تسویه بدهی خود در یک بانک اقدام نماید بانک عامل یا مؤسسه اعتباری در تجدید تسهیلات و مساعدت مالی بعدی به واحد، موارد الزامات اعتباری از جمله استعلام تعهدات بانکی و چک برگشتی، گواهی مالیاتی و گواهی صورتهای مالی را از مشتری درخواست نمایند.</p> <p>۲- نظر به اینکه یکی از شرایط پرداخت تسهیلات توسط سیستم بانکی رعایت الزامات دایره اعتبارات همچون استعلام تعهدات بانکی و چک برگشتی، گواهی مالیاتی و گواهی صورتهای مالی و ... می باشد و در حال حاضر بسیاری از واحدهای تولیدی و اقتصادی دریافت کننده تسهیلات به دلیل شرایط رکود اقتصادی دارای بدهی معوق بوده و جهت دریافت تسهیلات جدید با مشکلات جدی مواجه می باشند و از طرفی در سال ۹۵ هیأت محترم وزیران طبق تصویب نامه شماره ۱۸۵۴۹/ت۵۳۰۹۷ هـ مورخ ۹۵/۲/۱۹، شرکت ها و واحدهای کوچک و متوسط تولیدی، صنعتی، کشاورزی و خدماتی را به منظور بهره مندی از تسهیلات و تعهدات از شمول رعایت شاخص های مالی در اعطای تسهیلات در گردش به اشخاص حقیقی و حقوقی توسط بانک ها، رعایت نسبت مالکانه و نیز شرط عدم بدهی غیر جاری و چک برگشتی مستثنی نمود و بانک مرکزی نیز در دستورالعمل تامین مالی بنگاههای کوچک و متوسط در سال ۹۶ که بانکها ابلاغ شده است، شرایطی را برای دریافت تسهیلات بنگاههای دارای بدهی معوق و چک برگشتی قرار داده است، لذا مقرر گردید شورای هماهنگی بانکهای استان طی مکاتبه ای با بانکهای استان تاکید بر اجرای تصویب نامه هیات محترم وزیران به شماره</p>	دبیرخانه شورا	مستمر



		<p>۹۵/۲/۱۹ هـ مورخ ۵۳۰۹۷/ت/۱۸۵۴۹ و دستورالعمل تامین مالی بانگاههای کوچک و متوسط بانک مرکزی نموده و نظارت‌های لازم بر اجرای مصوبه بعمل آورند.</p> <p>۳- نظر به اینکه یکی از موانع کسب و کار معرفی ضامن با ویژگی‌هایی نظیر عدم وجود چک برگشتی و ... جهت ثبت در سامانه بانکی می باشد و از طرفی در حال حاضر با توجه به شرایط و وضعیت اقتصادی بسیاری از فعالان اقتصادی بعضاً ناخواسته دارای تعداد محدودی چک برگشتی می باشند و این افراد در سیستم بانکی به عنوان ضامن مورد پذیرش بانک قرار نمی گیرند، لذا پیشنهاد می گردد در مواردی که متقاضی و یا ضامن در سیستم بانک مرکزی دارای تعداد محدودی چک برگشتی (مطابق دستورالعمل تامین مالی بانگاههای کوچک و متوسط بانک مرکزی در سال ۹۶) باشند که دلایل آن ناشی از وضعیت نامناسب اقتصادی باشد، با تشخیص سرپرست شعب بانک در استان و یا هیئت مدیره هر بانک در خواست بنگاه اقتصادی قابل بررسی و تجدید نظر و پرداخت تسهیلات واقع گردد.</p> <p>۴- در مواردی که چک برگشتی حاصل اختلاف میان خریدار و فروشنده و یا طرفین قرارداد است با تایید مقام قضایی مبنی بر دست بردن اختلاف طرفین، سیستم بانکی بتواند خدمات مرتبط با تسهیلات، ضمانتنامه و صدور دسته چک را به فعالان اقتصادی ارائه نماید.</p> <p>۵- نظر به عدم خروج واحدهای تولیدی از بحران بدهی و معوقات بانکی با وجود مصوبات قانونی دولت طی سنوات گذشته (برای تسهیل و تقسیم مجدد این بدهی‌ها) و با عنایت به ظرفیت بند "و" و بند "ط" تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۹۷ و تعیین تکلیف بخشودگی جرایم به منظور تشویق تولید کنندگان و تسویه مطالبات بانکها پیشنهاد دبیرخانه شورا به شرح زیر مورد توافق قرار گرفت و مقرر گردید شورای هماهنگی بانکهای استان این پیشنهادات کارشناسی شده و مورد تایید اعضا بخش خصوصی، تعاونی و دولتی دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان را به بانک مرکزی جهت تدوین آیین نامه و دستورالعمل های مرتبط با بندهای تبصره ۱۶ قانون بودجه منعکس نماید:</p> <p>الف- استعلام تعریف عبارت قرارداد اولیه در متن بند " و " تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۹۷ ("... اصل و سود خود را مطابق قرارداد اولیه</p>	
--	--	--	--



		<p>.....")</p> <p>ب- شفاف سازی دستورالعمل های بانک مرکزی بویژه در مورد تبصره ۱۶ قانون بودجه سال جاری بدلیل برخورد متفاوت بانکها با بخشودگی سود تسهیلات و عدم شمول کلیه تسهیلات در سال گذشته و در اجرای بند "و" تبصره (۱۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ و با توجه به تکرار این بند در بند ط تبصره ۱۶ قانون بودجه سال</p> <p>ج- دستور صریح بانک مرکزی مبنی بر ارائه مفاصا حساب و بازگشت اسناد ضمانتی و آزاد سازی وثایق پس از دریافت اصل تسهیلات جهت مشمولین بند "ط" تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۹۷</p> <p>د- در مواردی که بانکها و موسسات مالی و اعتباری در سال ۹۷ اقدام به وصول مطالبات خود از طریق توقیف و مزایده اموال راهنین و بدهکاران می نمایند، مقرر گردید که شرایط و امتیازات بند و تبصره ۱۶ قانون بودجه ۹۷، برای نحوه محاسبه رقم نهایی بدهی نامبردگان مذکور نیز منظور شود.</p> <p>ه- نظر به اینکه در اجرای بند (و) و بند ط تبصره ۱۶ قانون بودجه بعضاً بخشی از تسهیلات پرداخت شده است و تفاسیر متفاوتی در خصوص (بخش پرداخت نشده- کل تسهیلات) وجود دارد، لذا در خصوص اجرای بندهای مذکور پیشنهاد شفافیت مورد درخواست است.</p> <p>۶- ضرورت اطلاع رسانی شورای هماهنگی بانکها به بانکهای استان و بالطبع آن به مشتریان جهت استفاده از ظرفیتهای بند "و" و بند "ط" تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۹۷</p> <p>۷- با توجه به سقف بخشودگی سود تسهیلات (مصرح در بند "و" تبصره (۱۶) قانون بودجه سال ۱۳۹۶) به پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال) مصرح در بند "ط" تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۹۷) و با توجه به سهم بندی استانها در سال گذشته اقدامات لازم توسط استانداری محترم و شورای محترم هماهنگی بانکها به منظور افزایش سهم استان صورت پذیرد.</p> <p>۸- نظر به اینکه در شرایط حاضر موضوع چک برگشتی برای بسیاری از فعالان اقتصادی ابهاماتی را ایجاد نموده است و با عنایت به مصوبه هیات محترم وزیران در سال ۹۵ و دستورالعمل بانک مرکزی در سال ۹۶ برای شرکت های کوچک و متوسط (طرح رونق تولید)</p>	
--	--	--	--



	<p>و با توجه به رای هیات عمومی دیوان مبنی بر ابطال ماده ۲۹ دستورالعمل بانک مرکزی برای برخورداری فعالان اقتصادی از مزایایی همچون دریافت تسهیلات، ضمانت نامه و پیشنهاد می گردد بانک مرکزی به شورای هماهنگی بانکها ابلاغ نماید تا در صورت وجود چک برگشتی تنها محدودیت در زمینه افتتاح حساب جاری و دریافت دسته چک وجود خواهد داشت و وجود تعداد محدودی از چک برگشتی دلیلی بر عدم پرداخت تسهیلات و ضمانت نامه توسط سیستم بانکی نمی باشد.</p> <p>۹- نظر به اینکه پس از درخواست صدور اجرائیه توسط متعهدله (بستانکار) اسناد رسمی لازم الاجرا، حتی پس از توافق طرفین و با پرداخت حقوق دولتی ۲,۵ درصد (ربع عشر) نیز مشکل باقی خواهد ماند. چون متعهدله (بستانکار) تنها یکبار می تواند برای یک سند رهنی درخواست اجرائیه کند و با پرداخت ربع عشر اجرائیه قبلی مختوم شده است در صورت ایجاد مشکل در آینده متعهدله (بستانکار) دیگر نمی تواند برای همان سند رهنی درخواست صدور اجرائیه نماید لذا پیشنهاد می شود در رابطه با تضمین، بانکها مجاز باشند وثایق قبلی را حتی در صورتی که اجرائیه صادر شده باشد بدون ضرورت به مختومه شدن اجرای ثبت، با تحکیم وثایق به رهن بپذیرند.</p> <p>۱۰- نظر به اینکه برخی از فعالان اقتصادی به دلایلی خارج از اختیار دارای چک برگشتی یا تسهیلات معوق می باشند و جهت ادامه فعالیت تولیدی، صنعتی و ... و برای مبادلات مالی نیاز به دریافت دسته چک دارند، لذا پیشنهاد می گردد در شرایط خاص و به تشخیص ستاد تسهیل و رفع موانع تولید امکان دریافت دسته چک (با تایید این ستاد) حتی با وجود چک برگشتی و بدهی معوق وجود داشته باشد.</p> <p>۱۱- با توجه به شرایط خاص اقتصادی پیشنهاد می شود از طریق بانک مرکزی، استانداری محترم، شورای هماهنگی بانکها، شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی پیگیری لازم انجام گیرد تا نسبت به شناسایی و معرفی صرافی معتبر به عنوان مرجع انتقال ارز بین دو کشور ایران و افغانستان اقدام گردد.</p> <p>۱۲- نظر به اینکه در معاملات و مبادلات مالی تفکیک شخص حقیقی از حقوقی ضرورت دارد و مطابق اظهار نظر اعضای دبیرخانه شورا این مورد در خصوص بسیاری از مدیران ادارات، روسای تعاونی ها و اصناف و سایر شرکتهای اتفاق افتاده است، لذا مقرر گردید تفکیک</p>	
--	---	--



	<p>موضوع مبادلات مالی اشخاص حقیقی و حقوقی در خصوص دریافت دسته چک و تسهیلات طی دستورالعملی شفاف توسط بانک مرکزی به بانکها ابلاغ گردد.</p> <p>۱۳- نظر به اینکه براساس اعلام دبیر محترم کمیسیون هماهنگی بانکهای استان (نامه شماره ۱۰۶۳۳ مورخ ۹۷/۳/۲۳) در فرآیند اولویت بندی طرح های نیمه تمام صنعتی جهت بهره مندی از تسهیلات بانکی، طرح های با پیشرفت فیزیکی بیش از ۶۰ درصد بدون در نظر گرفتن مناطق و شهرستانهای محل اجرا تعیین گردیده است لذا پیشنهاد می گردد با توجه به محرومیت برخی از شهرستانها و موضوع پیگیری تخصیص تسهیلات برای پروژه های با پیشرفت ۴۰ درصد در شهرستانهای محروم و دورافتاده توسط استانداری محترم، شورای گفت و گوی استان انجام پذیرد.</p> <p>۱۴- با عنایت به اینکه فعالان حوزه معدن معتقدند پروانه بهره برداری همچون صنایع جهت مبادلات مالی مورد پذیرش واقع نمی شود لذا مقرر گردید پروانه های بهره برداری معادن به عنوان وثیقه در بانکها طی دستورالعمل شفاف توسط بانک مرکزی به سیستم بانکی ابلاغ گردد.</p> <p>۱۵- نظر به اینکه در ماده ۲۱ قانون اصلاح چک به صراحت مدت زمان ۳ سال را برای رفع سوء اثر چکهای برگشتی اعلام نموده اند، این در حالی است که در بخشنامه اخیر بانک مرکزی به شماره ۹۷/۹۳۸۹۸ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۲۳ نیز که در خصوص اصلاحات دستورالعمل حساب جاری می باشد موضوع اتقضا مدت سوء اثر (۳ سال) آورده نشده است و این مورد صراحت ماده ۲۱ را نقض می کند لذا مقرر گردید موضوع از طریق بانک مرکزی در جهت اصلاح بخشنامه مذکور صورت پذیرد.</p>	
--	--	--