



موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- طرح نامه شماره ۴۵۳/ص/۱۰/۳۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۴ اتاق محترم اصناف (به پیوست) مبنی بر طرح و بررسی لایحه نحوه استفاده، نگهداری و نظارت بر پایانه های فروشگاههای (صندوق مکانیزه فروش).
- طرح نامه شماره ۴۵۲/ص/۱۰/۳۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۴ اتاق محترم اصناف (به پیوست) در خصوص تشکیل کارگروه مالیاتی شورای گفتگو.
- جمع بندی موارد پیشنهادی پیش نویس لایحه مالیات بر ارزش افزوده

طرح موضوع دستور جلسه:

- در خصوص طرح نامه شماره ۴۵۳/ص/۱۰/۳۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۴ اتاق محترم اصناف (به پیوست) مبنی بر طرح و بررسی لایحه نحوه استفاده، نگهداری و نظارت بر پایانه های فروشگاههای (صندوق مکانیزه فروش) مطالب زیر در جلسه مطرح شد:
- در ابتدای جلسه، اتاق محترم اصناف به ارائه گزارشی در خصوص بررسی لایحه نحوه استفاده، نگهداری و نظارت بر پایانه های فروشگاههای (صندوق مکانیزه فروش) پرداختند.
  - در ماده ۱۲۱ برنامه پنجم توسعه کشور به منظور شفافیت در مبادلات اقتصادی و تشخیص درآمدهای مؤدیان مالیاتی و مالیات بر ارزش افزوده، وزارت بازرگانی مکلف است با هماهنگی سازمان امور مالیاتی کشور و شورای اصناف کشور تا پایان سال دوم برنامه صاحبان مشاغل را براساس اولویت، ملزم به استفاده از سامانه های صندوق فروش (مکانیزه فروش) نماید.
  - معادل هزینه های انجام شده بابت خرید، نصب و راه اندازی دستگاه سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) توسط صاحبان مشاغل



مذکور از درآمد مشمول مالیات مؤدیان مزبور (در اولین سال استفاده از سامانه‌های مذکور) قابل کسر است.

- عدم استفاده صاحبان مشاغل از سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) در هر سال، موجب محرومیت از معافتهای مالیاتی مقرر در قانون برای سال مربوط می‌شود.
- سازمان امور مالیاتی موظف است به تدریج و براساس اولویت، آن دسته از صاحبان مشاغل که ملزم به استفاده از سامانه صندوق فروش (مکانیزه فروش) هستند را تعیین نماید و تا شهریور ماه هر سال از طریق اطلاع کتبی و رسمی به اتحادیه صنفی مربوطه و نیز درج در یکی از روزنامه‌های کثیرالانتشار و روزنامه رسمی کشور اعلام و از ابتداء فروردین ماه سال بعد از آن اعمال نماید.
- هرچه قوانین و مقررات دارای ابهام و نقص بیشتری باشند، در مرحله اجرا، نیاز به صدور بخشنامه، آیین نامه و ضوابط اجرائی بیشتری خواهد بود، لایحه مذکور نیز از این قاعده مستثنی نیست.
- یکی از مشکلات جدی در موضوع استفاده اصناف از صندوق‌های فروشگاهی، تعدد نرم‌افزارهای فروش و ثبت امور مالی می باشد. این نرم‌افزارها قرار است محل استناد سازمان امور مالیاتی برای احتساب سطح فروش اصناف باشند و این چندگانگی باعث شده تا علاوه بر ایجاد مخاطرات امنیتی برای بهره‌برداران آنها، بستر بعضی تخلفات نیز شکل بگیرد و زمینه را برای فرار مالیاتی، فراهم سازد.
- در این راستا ضرورت دارد تا از سوی سازمان امور مالیاتی یک نرم‌افزار جامع و قوی تعریف شود که ضمن پاسخگویی به همه نیازها، درگاهی واحد برای اخذ اطلاعات مالی و حسابرسی، صنوف مختلف باشد.
- یکی از ابهامات جدی در این لایحه قانونی، مشخص نبودن رسته‌های شغلی است که در زمره مشمولان استفاده از صندوق‌های فروش قرار می‌گیرند. از آنجایی که این اقدام، بعضی معافیت‌ها را برای این صنوف در پی دارد، ضروریست این رسته‌ها با شفافیت بیشتری



مشخص و اعلام شوند، برای نمونه در بحث فروش مصالح ساختمانی، نظر به وجود بیش از ۱۰ اتحادیه در این سرفصل، ابهاماتی شکل گرفته که صرفاً با تعریف شفاف‌تر از مضمولان قانونی، رفع و رجوع خواهد شد.

- در حال حاضر، بعضی از کسبه و اعضای صنوف مختلف، با کارکردهای صندوق‌های فروشگاهی آشنایی کافی ندارند و همین امر رغبت آنان به استفاده از این امکان را کم کرده است.

- بهبود درآمدهای دولتی و شفاف‌سازی اطلاعات مودیان مالیاتی، از نفعات ساماندهی و اصلاح برخی مفاد لایحه قانونی نظارت بر پایانه‌های فروشگاهی است. لذا نسبت به ضعف‌ها و ابهامات موجود در این لایحه نباید بی‌توجه بود و رویکردی ساده‌انگارانه داشت. در آینده در مرحله اجرای این قانون، به واسطه خلاءهای ایجاد شده، فرارهای مالیاتی و بازی با قانون از سوی عده‌ای متخلف صورت خواهد گرفت و جبران این امر در آن مقطع، دشوار است.

- در تبصره ماده ۳ آیین نامه، از لفظ "با همکاری اتاق اصناف ایران" و در ماده ۱۴ از لفظ "با اخذ نظر از اتاق اصناف ایران" استفاده شده است که این سوال پیش می‌آید که در قانونی که در ارتباط مستقیم با جامعه اصناف تدوین و اجرا خواهد شد هیچگونه نقش تصمیم‌گیری برای اتاق اصناف وجود نداشته و تنها به نقش مشاوره و اعلام نظر اکتفا شده است.

- همچنین در ماده ۲۰، اخطار و پلمپ واحدهایی که سامانه مذکور را نصب و اجرا نموده اند یا مراحل اخطار و پلمپ توسط سازمان امور مالیاتی صورت گیرد و یا کلیه مراحل به اتاق اصناف واگذار گردد که تا حدودی ابهاماتی را ایجاد می‌کند. تضاد در بخشودگی جرایم و ابهام در کیفیت تخصیص معافیت‌های مالیاتی به دارندگان این صندوق‌ها دیگر مشکلات موجود است و مرجع برخورد با این تخلفات که در سطوح بالاتر اقدام به صدور اخطار و پلمپ واحدهای صنفی کند، مشخص نیست و اگر اتاق اصناف در این خصوص



مسئولیتی دارد، هزینه‌های لازم جهت پیگیری این اقدامات از کجا تامین خواهد شد؟

- همچنین از دیگر مشکلات آیین نامه آن است که در ماده ۸ آیین نامه، اشخاص مشمول را مکلف به صدور صورتحساب در هنگام فروش کالا و ارائه خدمات نموده است حال آنکه صدور صورتحساب جهت فروش های جزئی و با مبالغ بسیار کم مخصوصاً در صنوف توزیعی و خرده فروش امری محال به نظر رسیده و پیشنهاد می شود حد آستانه مبلغی همانند آستانه مشمول تبصره ۳ ماده ۱۶۹ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم-مشخص شود.
- یکی از مشکلات لایحه آن است که در تبصره ماده ۲۵، کلیه آیین نامه های موضوع این ماده را سیال در نظر گرفته که در صورت نیاز امکان بازنگری و اصلاح آنها تا پایان شهریور هر سال وجود دارد. این موضوع باعث عدم ثبات رویه توسط مودیان و مامورین رسیدگی و همچنین عدم اطمینان مودی به قانون و بروز مشکلات فراوانی خواهد شد. پیشنهاد می شود این آیین نامه ها برای حداقل یک دوره ۵ ساله تصویب شده و فقط حد نصاب ها و اعداد مندرج در آیین نامه ها مورد بازنگری قرار گیرد.
- پیشنهاد می شود به جای حجم زیادی آیین نامه که تضادها و ابهامات را تشدید می کنند، یک آیین نامه جامع برای این لایحه قانونی تدوین و ابلاغ شود. توامان دوره اجرای این آیین نامه به بیش از یک سال، افزایش یابد تا فرصت لازم برای اطلاع رسانی در خصوص آن به صنوف مختلف وجود داشته باشد.
- در خصوص هزینه های اختطار و پلمب برای اتاق های اصناف، یک لفظ کلی با عنوان «هزینه های اجرایی» در متن قانون ذکر شده که محل تامین آن را شفاف کرده است. در مورد برخورداری از معافیت های مالیاتی، رویکرد «عام» بوده و محل تشخیص میزان مالیات هم مآخذ فروش تعیین شده است و دیگر تشخیص علی الراس انجام نمی گیرد.



- عملیات مالی هر صنف پیچیدگی های خود را دارد، شاید یک نرم افزار واحد نتواند همه نیازها را برای انبوه صنوف موجود، پاسخگو باشد.

در خصوص طرح نامه شماره ۴۵۲/ص/۱۰/۳۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۴ اتاق محترم اصناف (به پیوست) در خصوص تشکیل کارگروه مالیاتی شورای گفتگو مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

- بخشی از موضوعاتی که به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال می شود، موارد مالیاتی است که از جمله آن می توان به جلسات پیشین برگزار شده در خصوص هیات های حل اختلاف مالیاتی، ایرادات وارده بر پیش نویس لایحه مالیات بر ارزش افزوده، لایحه صندوق مکانیزه فروش و ... اشاره کرد.

- از نقطه نظر اهمیتی که موضوعات مالیاتی و لوایح قانونی در این زمینه دارند، لازم است تا به صورت ریز و با جزئیات توسط کارشناسان خبره بررسی شوند.

- لذا پیشنهاد می شود در دبیرخانه شورای گفتگوی استان کارگروهی مالیاتی تشکیل شود تا مسائل مرتبط با امور مالیاتی را به وقت بررسی نمایند.

جمع بندی موارد پیشنهادی پیش نویس لایحه مالیات بر ارزش افزوده

به دلیل اتمام وقت جلسه بررسی نشد.



دبیرخانه شورای کفیت و کوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۲

تاریخ جلسه: ۱۳۹۵/۰۶/۲۴

ساعت شروع: ۷،۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۶ نفر

جمع بندی و مصوبات:

**طرح نامه شماره ۴۵۲/ص/۱۰/۳۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۴ اتاق محترم اصناف (به پیوست) در خصوص تشکیل کارگروه مالیاتی شورای گفتگو.**

- مقرر گردید کارگروه امور مالیاتی با حضور خبرگانی از اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، اتاق اصناف، اتاق تعاون، سازمان اقتصاد و دارایی، کمیته ماده ۷۶ استانی و دبیرخانه شورای گفت و گو تشکیل شود.

**طرح نامه شماره ۴۵۳/ص/۱۰/۳۰۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۶/۱۴ اتاق محترم اصناف (به پیوست) مبنی بر طرح و بررسی لایحه نحوه استفاده، نگهداری و نظارت بر پایانه های فروشگاههای (صندوق مکانیزه فروش).**

- مقرر گردید کارگروه متشکل از نخبگان بخش های مختلف نظیر اتاق اصناف، اتاق تعاون، اتاق بازرگانی و... در اسرع وقت تشکیل شود و آرای این افراد در چهارچوب این کارگروه جمع بندی شده و در قالب طرحی مدون، به منظور اصلاح لایحه قانونی مذکور، به مراجع بالادستی ارائه شود.

**جمع بندی موارد پیشنهادی پیش نویس لایحه مالیات بر ارزش افزوده**

- مقرر گردید موارد جمع بندی شده درخصوص پیش نویس لایحه مالیات بر ارزش افزوده در کارگروه امور مالیاتی دبیرخانه شورای گفتگو مورد بحث قرار گیرد