



موضوع مورد بررسی (دستور کار)

➤ ادامه بررسی مشکلات صنایع مستقر در محور غرب مشهد

➤ طرح نامه شماره ۱۲۰/۱۹۵۷۷۷۸ مورخ ۹۵/۸/۱۰ سازمان محترم صنعت، معدن، تجارت استان در خصوص پیگیری حذف جواز تاسیس بعنوان یکی از مدارک مورد نیاز ثبت علائم تجاری

طرح موضوع دستور جلسه:

- الف) در خصوص ادامه بررسی مشکلات صنایع مستقر در محور غرب مشهد مطالب زیر در جلسه مطرح شد:
- واحدهای مستقر در محور غرب مشهد از ۴۰ سال قبل در مسیر جاده مشهد- قوچان استقرار پیدا کرده‌اند
  - جانمایی مذکور، از سوی وزارت صنایع وقت انجام گرفته و با هدف عدم حضور صنایع در فضای شهری بوده است.
  - در حال حاضر رشد عرضی، محدوده شهر را به محدوده استقرار این واحدها رسانده است و قرار گرفتن این صنایع در محدوده شهری، این صنایع را با دشواری جدی روبه رو کرده است.
  - تمام واحدهای مذکور دارای پروانه بهره‌برداری می‌باشند و این پروانه بدان معناست که تمام مجوزهای لازم از قبیل محیط زیست و منابع طبیعی را اخذ کرده‌اند اما نظر به آنکه کاربری زمین این صنایع باغی و زراعی بوده، در سال‌های اخیر تلاش‌های زیادی برای تبدیل کاربری این واحدها به صنعتی صورت گرفته است.
  - در سال ۹۱ همزمان با آخرین سفر استانی دولت دهم، هیات وزیران مصوب کرد که ممنوعیت تداوم فعالیت‌های واحدهای صنعتی مستقر در محور غرب مشهد، در صورت رعایت استانداردها و شاخص‌های زیست محیطی، رفع می‌گردد و هرگونه توسعه آن‌ها منوط به بهره‌گیری از فناوری‌های برتر و نوین و نداشتن آثار زیان‌بار برای آب‌های تحت الارضی دشت مشهد می‌باشد. در کارگروهی که به منظور پیگیری مصوبات سفر ریاست جمهوری تشکیل شد، تمامی دستگاه‌های متولی، بر طرح پرونده ۴۱ واحد از مجموع واحدهای صنعتی این محور در کمیسیون ماده ۵ برای تغییر کاربری، از کشاورزی به صنعتی، رای مثبت دادند.
  - سال ۹۱ کارگروهی جهت رفع مشکلات صنایع غرب مشهد تشکیل و در آن مصوب شد که هزینه « عوارض ورود به محدوده»، ۱۰ درصد ارزش زمین باشد و به



- رغم آنکه این مصوبه قانونی موجود است اما مدیریت شهری این عوارض را تا مرز ۳۵ درصد مطالبه می کند که عملاً برای صنعتگران ممکن نیست.
- در ماده ۵۵ قانون رفع موانع تولید، مصوب مجلس شورای اسلامی نیز بر بلامانع بودن تداوم فعالیت واحدهای صنعتی در حریم شهرها، مشروط به عدم آلایندگی تصریح شده است.
  - مطالبات زیاد مدیریت شهری از صنعتگران این محور باعث شده تا پرونده به طول بیانجامد و حتی در یک مرحله این مهلت تمدید شود، این فرصت مجدد، آذرماه امسال به پایان می رسد.
  - یکی از ابهامات در روند رسیدگی به بحث مذکور آن است که؛ مطابق قانون، وظیفه کمیسیون ماده ۵ مشخص کردن کاربری اراضی است در حالی که طبق کصوبه کمیسیون ماده ۵ شروطی ضمن تبیین کاربری اراضی مطرح شده است که پیش بینی می شود درخواست های مدیریت شهری حدود ۳۰ تا ۶۰ درصد ارزش زمین را در بر گیرد.
  - ۴۵ درصد صنعت استان و ۴۰ درصد اشتغال فعال صنعت استان در این محور می باشد.
  - با توجه به مشکلات موجود برای ۲ هزار و ۸۰۰ واحد صنعتی مستقر در این محور، درخواست ها به قرار زیر است:
    - ۱- ضرب الاجل مذکور برداشته شود.
    - ۲- حذف بند ۲ طرح جامع مشهد که از منع گسترش صنایع موجود در این محور و انتقال آن ها به مکانی خارج از شهر در آینده سخن به میان آورده بود.
    - ۳- حذف عوارض ورود به محدوده: شهرداری در حالی این عوارض را مطالبه می کند که مطابق نص قانون، عوارض مذکور برای ملکی در نظر گرفته می شود که در خارج از شهر واقع شده و قرار است وارد حریم شهری بشود. در واقع این هزینه برای استفاده از امکانات شهری همچون آب و برق و سایر امکانات لحاظ شده و این در حالی است که بسیاری از این واحدها با هزینه خود زیرساخت ها را پیش تر فراهم کرده اند.
    - ۴- اصلاح مصوبه کمیسیون ماده ۵.
    - ۵- در بند ۲ طرح جامع نظرات بخش خصوصی لحاظ گردد.



- همچنین برخی ایرادات نیز به طرح جامع شهر مشهد گرفته شد که از جمله آن می توان به موارد زیر اشاره کرد: الف) وضع موجود صنایع و کاربری های موجود توسط مشاورین طرح در نظر گرفته نشده است. ب) کلیات طرح با مفاد ماده ۵۵ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر در تناقض است. پ) در تدوین طرح نقطه نظرات بخش خصوصی لحاظ نشده است. ت) گسترش بی رویه شهر در یک محور کاملاً نادرست است و در طرح توجهی به آن نشده است. ث) روح و کالبد حاکم بر این طرح بر اساس درآمد زایی برخی دستگاهها می باشد. د) رای مورخ ۸۸/۱۱/۱۴ دیوان عدالت اداری لحاظ نشده است.
- همچنین کمیسیون ماده ۵، حدود سه ماه قبل شیوه نامه ای برای تشویق انتقال واحدها از محور غرب به شرق ابلاغ کرده است.
- ب) در خصوص طرح نامه شماره ۱۲۰/۱۹۵۷۷۷۸ مورخ ۹۵/۸/۱۰ سازمان محترم صنعت، معدن، تجارت استان مبنی بر پیگیری حذف جواز تاسیس بعنوان یکی از مدارک مورد نیاز ثبت علائم تجاری مطالب زیر در جلسه مطرح شد:
- برای ثبت برند، در ثبت شرکتهای احتیاج به جواز تاسیس از سوی سازمان صنعت، معدن و تجارت می باشد. سازمان صنعت، معدن و تجارت بر اساس جوازهای تاسیسی صادره برنامه ریزی دراز مدت برای واحدهای استان از نظر میزان آب، برق، زمان و ..... مورد نیاز انجام می دهد.
- حال آنکه بخشی از افرادی که مراجعه می کنند برای ثبت برند لزوماً واحدی برای احداث یا تاسیس ندارند لذا تا حدودی آمار منتشره با واقعیت تطبیق ندارد.
- همچنین از آنجا که اعتبار جواز تاسیس ۲ ساله است پس از دو سال در صورت عدم مراجعه فرد، این اعتبار باطل می شود.
- ثبت برند و حذف جواز تاسیس زیر نظر استان نیست و در تهران صورت می گیرد.

#### جمع بندی و مصوبات:

##### ➤ ادامه بررسی مشکلات صنایع مستقر در محور غرب مشهد

مقرر گردید این موضوع در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح شده و پیشنهادات ذیل زیر ارائه گردد:

۱- پس از بحث و تبادل نظر و بیان نکته و نظرات نمایندگان و متولیان دستگاههای ذیربط و تشکلهای بخش خصوصی، طرفین توافق کردند با لحاظ نمودن ماده ۵۵ قانون رفع موانع تولید و مصوبه سال ۹۱ هیات دولت و ماده ۶۰ قانون رفع موانع تولید و مواد ۲ و ۳ قانون بهبود محیط کسب و کار، در صورت تایید اداره کل محیط زیست استان، مبنی



بر اینکه بنگاههای اقتصادی مستقر در محور غرب آلاینده‌گی بیش از حد استاندارد ندارند، ادامه کار آنها بلامانع می باشد و اگر چنانچه بیش از حد مجاز آلاینده‌گی ایجاد نمایند، در کوتاه ترین زمان ممکن نسبت به رفع آلاینده‌گی اقدام شود و در غیر اینصورت نسبت به انتقال آنها در چارچوب ضوابط تبیین شده اقدام گردد.

ضمن اینکه در ماده ۵۵ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر بر بلامانع بودن تداوم فعالیت واحدهای صنعتی در حریم شهرها، به شرط عدم آلاینده‌گی تصریح شده است.

ب) با توجه به مصوبه کمیسیون ماده ۵ که تبیین نوع کاربری صنایع محور غرب را مشروط به رضایت شهرداری نموده است، صرف نظر از چگونگی اتخاذ تصمیمات لازم در این خصوص (۱) اولاً به موجب رای مورخ ۸۸/۱۱/۱۴ دیوان عدالت اداری در ارتباط با واحد شرکت بتون توس به صراحت توضیح داده شده است که چنانچه عوارض ورود به محدوده، مستند به تبصره ۴ قانون تعیین وضعیت املاک واقع در طرح های دولتی و شهرداری ها به واحدهایی که پیش از الحاق پهنه غرب به محدوده شهری، در این اراضی استقرار داشته و هیچ درخواستی نیز برای ورود به محدوده شهر نداشته اند، تعلق نمی گیرد.

۲) به موجب بند ۱-۱- مصوبه دولت حداکثر حقوق عوارض خدمات ورود به محدوده ۱۰ درصد منظور و محاسبه گردد. لذا مصوب و پیشنهاد گردید که در این خصوص مواد ۵۵ قانون رفع موانع تولید و مصوبه دولت و رای دیوان عدالت اداری رعایت گردد که در رای دیوان عدد صفر و در مصوبه دولت عدد حداکثر ۱۰ درصد منظور گردیده است. و این عدد بین صفر و ده در قالب توافق بین طرفین پیشنهاد می گردد.

### **طرح نامه شماره ۱۹۵۷۷۷۸/۱۲۰ مورخ ۹۵/۸/۱۰ سازمان محترم صنعت، معدن، تجارت استان در خصوص پیکیری حذف جواز تاسیس بعنوان یکی از مدارک مورد نیاز ثبت علائم تجاری**

- با عنایت به اینکه نمایندگان محترم هر دو دستگاه اجرایی استان از جمله سازمان صنعت، معدن و تجارت و اداره کل ثبت اسناد و املاک به عدم ضرورت جواز تاسیس به دلیل تبعات بعدی که ایجاد می نمایند، تاکید نمودند و از طرفی مدارک مورد درخواست، خارج از حدود عملکردی دو دستگاه استانی است. لذا مقرر شد موضوع از طریق دبیرخانه کمیته ماده ۷۶ پیکیری شود.
- مقرر گردید سازمان صنعت، معدن و تجارت ادله دقیق، مستند و دارای عدد و رقم را در خصوص جوازهای تاسیس صوری تهیه و به صورت مکتوب به دبیرخانه شورای گفتگو ارائه دهد.