

**گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی**

عنوان جلسه: پنجمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی
نحوه صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۲/۰۳

روز: دوشنبه

حاضرین در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، راه و شهرسازی استان خراسان رضوی، اداره کل تامین اجتماعی استان خراسان رضوی، شهرسازی شهرداری مشهد، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، دفتر امور حقوقی و مرکز داوری اتاق بازرگانی، مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، هیئت امناء گروه صنایع محور غرب مشهد

غائبین در جلسه:

مدیرکل محترم دفتر فنی و امور عمرانی استانداری خراسان رضوی، کمیسیون حقوقی و قضائی اتاق، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی

دستور جلسه:

- بررسی موانع و ارائه راهکارهای نحوه صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی در خصوص صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان با توجه سوابق قبلی.

خلاصه مذاکرات:

در پنجمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، موانع صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی برای صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان (با توجه به سوابق قبلی) طرح و راهکارهای پیشنهادی در این زمینه بررسی گردید.
«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه با اشاره به مصوبات هشت بندی در خصوص صدور پایان کار صنعتی کارخانجات محور غرب و نتایج کسب شده در بررسی های گذشته در این باره، اظهار کرد: در جلسات پیشین، مسئله پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی (برای صدور مفاصا حساب) در هنگام اخذ پایان کار صنعتی از سوی شهرداری مطرح و مقرر گردید که جلسه ای با حضور متولیان امر در اداره کل تامین اجتماعی برگزار و راهکارهای مورد توافق بررسی گردد. وی در ادامه به اهمیت شفافیت در فرآیند دریافت پایان کار صنعتی از سوی شهرداری مشهد اشاره و عنوان کرد: فرآیندهای کاری شهرداری ها در این زمینه دارای ابهاماتی بود و صنعت گران برای دریافت پایان کار صنعتی فرآیندهای



متفاوتی را طی می‌کردند؛ اما شفافیت تمامی فرآیندهای دریافت پایان کار صنعتی در مجموعه شهرداری مورد تقاضای جدی بخش خصوصی و دولتی است.

ضرورت اصلاح قانون بیمه کارگران ساختمانی در سال‌های متمادی

در ادامه «علیرضا بنی‌هاشم»، مدیر مرکز داوری اتاق بازرگانی مشهد عنوان کرد: قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحات متعددی از ابتدای تدوین و تصویب در کشور داشته است. بر اساس قانون مصوب ۲۱ آبان ۱۳۵۲، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی اعم از ایجاد ساختمان یا توسعه ساختمان یا تجدید بنا و تخریب مربوط به آن به ترتیب مندرج در این قانون، نزد سازمان بیمه‌های اجتماعی کارگران در مقابل حوادث ناشی از کار بیمه خواهند شد. براساس تبصره ماده یک این قانون، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت، شهرداری‌ها و مؤسسات عام‌المنفعه و بانک‌ها اعم از این که انجام کار به پیمانکار واگذار گردیده یا رأساً توسط مؤسسات اشاره شده صورت پذیرد و همچنین، کارگران ساختمانی کارخانه‌جات که مقررات قانون بیمه‌های اجتماعی درباره آن‌ها اجرا شده یا می‌شود، مشمول مقررات این قانون نخواهند بود. این مسئله در اصلاحیه سال ۱۳۸۴ نیز تاکید شده است. در سال ۱۳۸۶ مجدداً این قانون اصلاح و بر عدم مشمولیت کارگران واحدهای تولیدی تاکید شده است.

در ادامه این نشست، «سید حسین ساداتی»، معاون اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی بیان کرد: بر اساس قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی، در صورتی که کارگر ساختمانی بیمه شده در حین کار دچار حادثه منجر به فوت یا آسیب شود، مستمری به این کارگر پرداخت خواهد شد.

وی در ادامه به اصلاح قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی در سال ۸۶ اشاره و تاکید کرد: بر اساس ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی، سازمان تامین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه شده از مأخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شاغل مستقیم در امر ایجاد یا توسعه ساختمان، تجدیدبنا، تعمیرات اساسی و یا تخریب آن‌ها و نیز، دریافت حق بیمه سهم کارفرمایی مربوطه از محل متراژ ساخت‌وساز، این کارگران را بیمه کند.

ساداتی، سهم کارفرما در میزان پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی را ۲۰ درصد عنوان کرد و گفت: نحوه وصول حق بیمه در سال‌های متمادی تغییر کرده است.

وی خاطرنشان کرد: در خصوص صناعی که برای توسعه، گسترش و ساخت واحد صنعتی در زمان خود اقدام به دریافت پروانه از مراجع ذیصلاح کردند، سازمان تامین اجتماعی نسبت به دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی و جرایم آن ورود پیدا نخواهد کرد. در واقع، مبنای دریافت حق بیمه و جرایم آن، زمان ساخت خواهد بود. در صورتی که ساخت‌وساز بیش از میزان تعیین شده در پروانه باشد، دریافت حق بیمه و جرایم براساس زمان و رأی قطعی کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری خواهد بود.



ساداتی خاطر نشان کرد: بخشودگی حق بیمه کارگران ساختمانی و جرایم آن منوط به دریافت پروانه ساخت تا پیش از ۱۴ اردیبهشت ۸۸ خواهد بود و بر این اساس، سازمان تامین اجتماعی به پرونده‌های صنایع محور غرب که دارای پروانه و ساخت تا پیش از این تاریخ هستند، برای دریافت حق بیمه ورود پیدا نخواهد کرد. او تاکید کرد: در صورتی که میزان ساخت و ساز بیش از میزان تعیین شده در پروانه اخذ شده از مراجع ذیصلاح باشد، بر طبق قانون، پرونده به کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری مشهد ارسال و بر اساس رای صادره، حق بیمه و جرایم بر اساس سال ساخت از کارفرما دریافت می‌شود.

برگزاری نشست تخصصی برای بررسی بیشتر جزئیات پرونده‌های صنایع محور غرب

«زهرا صبوری»، نماینده اداره کل تامین اجتماعی استان نیز در ادامه این نشست، عنوان کرد: در صورتی که صنایع محور غرب برای دریافت پایان کار صنعتی اقدام کرده و جهت پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی به تامین اجتماعی مراجعه نموده‌اند و دریافت حق بیمه بر اساس نرخ روز از آنان دریافت شده است، این مسئله بایستی به ما اعلام گردد تا موضوع به صورت شفاف بررسی شود.

در ادامه «محمدعلی سلیمانی»، از فعالان اقتصادی استان اذعان کرد: به این ترتیب تمامی صنایع محور غرب که متقاضی دریافت پایان کار صنعتی هستند، دارای پروانه بهره‌برداری و ساخت از مراجع ذیصلاح بوده و تاریخ دریافت پروانه آنان مربوط به پیش از ۱۴ اردیبهشت سال ۸۸ بوده و مشمول حق بیمه و جرایم نخواهند شد. بنی‌هاشم، مدیر مرکز دآوری اتاق خراسان رضوی نیز در این بخش از جلسه عنوان کرد: برخی از صنایع محور غرب فاقد پروانه ساخت بوده و مشمول این بخشودگی نخواهند شد. موضوعی که ممکن است انتقاداتی را به همراه داشته باشد.

پرونده واحد صنعتی فاقد پروانه ساخت به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال خواهد شد

«مرتضی آقایی میبیدی»، نماینده معاونت شهرسازی شهرداری مشهد نیز عنوان کرد: بر اساس توافقات قبلی آنچه اداره کل صمت به لحاظ مترائز زیر بنا و اجرای کار تایید کند مورد موافقت و تایید شهرداری نیز قرار دارد. لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی استان در جمع‌بندی مباحث مطروحه در این نشست عنوان کرد: بنا بر توافق صورت گرفته، ملاک عمل برای شهرداری مشهد و اداره کل تامین اجتماعی استان در موضوع حق بیمه کارگران ساختمانی و صدور مفاصا حساب، دریافت پروانه ساخت، یا تاسیس و یا بهره‌برداری از مراجع ذیصلاح در زمان ساخت است. که توسط اداره کل صمت گواهی می‌شود و در صورتی که واحد صنعتی اقدام به ساخت مازاد مندرج در پروانه صادره شده توسط اداره کل صمت کرده باشد، برای بخش مازاد از طریق دو متولی تعیین تکلیف می‌شود. وی افزود: املاکی که قبل از تاریخ ۱۴ اردیبهشت ۸۸، اقدام به دریافت پروانه از مراجع ذیصلاح مانند شهرداری، سازمان صمت، جهاد کشاورزی، دهیاری، دفتر فنی استانداری و... کرده باشند، مجوز دریافتی آنان ملاک عمل شهرداری



مشهد و اداره کل تامین اجتماعی استان خواهد بود و دو دستگاه متولی براساس مترژ مندرج در پروانه ساخت عوارضی دریافت نخواهند کرد
لبافی ادامه داد: صنایعی که بعد از ۱۴ اردیبهشت ۸۸ مازاد بر مجوز اولیه صادر شده، اقدام به ساخت و ساز کرده‌اند، در چارچوب ضوابط مربوطه عمل خواهد شد.

پیشنهادات و تصمیمات جلسه

شرح:

موضوع اختلاف نظر فی مابین اداره کل تامین اجتماعی و صنایع محور غرب برای پاسخ به استعلامات شهرداری مشهد جهت صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان و تعیین تکلیف صنایعی که ده ها سال است مجوز فعالیت دریافت نموده و فعال هستند و اینکه در سنوات گذشته متولیان متعددی برای صدور مجوزها وجود داشته است و نهایتاً برای این صنایع بر اساس ضوابط روز توسط اداره کل صنایع مجوز تاسیس و یا بهره برداری صادر گردیده است، لذا با عنایت به شرح مفصل مذاکرات جلسات پیشین شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیرامون رفع مشکل صنایع مستقر در محور غرب (جلسات شماره ۷۸، ۵۶، ۳۹ و ...)، مصوبه ۸ بندی که در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۰ تنظیم گردید و جلسه ۴۲ و ۵۹ دبیرخانه شورا در سال ۱۴۰۲ توافق گردید:

- بنگاه های اقتصادی که قبل از سال ۱۳۸۸ از مراجع ذیصلاح از جمله اداره کل صمت، دفتر فنی استانداری، دهیاری ها، جهاد کشاورزی، فرمانداری، شهرداری ها و ... پروانه اخذ نموده باشند، ملاک عمل شهرداری بوده و تا مترژ مندرج در پروانه هیچگونه وجهی توسط شهرداری اخذ نخواهد شد و اداره کل تامین اجتماعی هم به تبع آن حق بیمه ای مطالبه نخواهد کرد.
- در خصوص املاکی که بعد از تاریخ ۱۳۸۸/۰۲/۱۴ مازاد بر مجوز اولیه بنا صادر شده ملاک مطالبات سازمان تامین اجتماعی تاریخ صدور مجوز است و در صورت عدم پرداخت حق بیمه یا تاریخ قطعیت رای کمیسیون ماده ۱۰۰ و قانون حاکم بر زمان تاریخ قطعیت رای کمیسیون خواهد بود.
- در هر شکل گواهی اداره کل صمت به لحاظ دستگاه صادر کننده مجوز فعالیت به شرح مندرج در پروانه صادره ملاک عمل شهرداری و تامین اجتماعی برای پذیرش مترژ زیربنا و دارای مجوز لحاظ خواهد شد.