

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- درخواست اتحادیه محترم صادرکنندگان زعفران پیرامون اجرای تبصره ۲ ماده ۲۲ آیین نامه اجرایی قانون امور گمرکی به منظور تعیین ارزش کالاهای صادراتی و موضوع تفویض اختیارات کارگروه ماده ۱۶
- پیگیری اهم مصوبات حوزه زعفران (جلسه ۹۵ شورای گفت و گو - ۱۴۰۱) و گزارش دستگهای ذی ربط پیرامون اقدامات صورت گرفته از مبادی مرتبط و نتایج حاصله در خصوص هریک از موضوعات
- بررسی پیش نویس تهیه شده (در جلسه مشترک سازمان جهاد کشاورزی و تعاونی روستایی) موضوع دستورالعمل اجرایی تشکیل صندوق ملی محصول زعفران و اساسنامه شرکت تعاونی کشاورزی فراگیر زعفرانکاران مصوبه جلسه ۲۶ دبیرخانه شورا ۱۴۰۱

پنجمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی با محوریت بررسی تبصره دو ماده ۲۲ آیین نامه اجرایی قانون امور گمرکی به منظور تعیین ارزش کالاهای صادراتی و موضوع تفویض اختیارات کارگروه ماده ۱۶ به خراسان رضوی با تاکید بر ارزش گذاری زعفران برگزار شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای نشست با اشاره به اهمیت گره گشایی از مشکلات حوزه زعفران به عنوان کالای استراتژیک استان، اظهار کرد: کشف قیمت و ارزش گذاری پایه صادراتی برای محصول زعفران امری ضروری است. استان های خراسان شمالی، جنوبی و رضوی بیش از ۹۰ درصد زعفران کل کشور را تولید می کنند و انتظار بخش خصوصی استان، تفویض اختیار کارگروه ماده ۱۶ به خراسان رضوی در خصوص ارزش گذاری قیمت زعفران است. هم اکنون متولیان و ذی نفعان اصلی در زمینه صادرات زعفران استان، در کارگروه تبصره ۲ ماده ۲۲ آیین نامه اجرایی قانون امور گمرکی حضور ندارند. صادرکنندگان می گویند نرخ پایه گمرکی تعیین شده نسبت به نرخ پایه عملیاتی زعفران، بسیار زیاد است و هنگامی که صادرات زعفران صورت می گیرد، صادرکنندگان ناچار هستند مابه التفاوت ارزش را به بانک مرکزی برگردانند.

وی افزود: صادرکنندگان مابه التفاوت نرخ تعیین شده توسط گمرک با نرخ واقعی زعفران را از بازار آزاد تهیه و به بانک مرکزی ارائه می کنند. این مسئله برای صادرکننده زعفران زیان بار است. نتیجه این رویه قاچاق زعفران و کاهش ارزش صادراتی حاصل از صادرات این محصول خواهد بود.

ضرورت بازنگری طرح جامع توسعه زعفران خراسان رضوی

لبافی خاطر نشان کرد: در حال حاضر، طرح جامع توسعه زعفران مصوب که بتواند مطابق با وضعیت فعلی و اطلاعات به روز شده، مبنای کار توسعه این کالای استراتژیک باشد، وجود ندارد. طرح جامع توسعه زعفران مصوب سال ۱۳۸۹ مربوط به حدود ۱۳ سال گذشته است که لازم است بازنگری این طرح در دستور کار استان قرار بگیرد و دستگاه‌های متولی بخش دولتی از جمله اداره کل صمت استانداری، گمرک، جهاد کشاورزی و بخش خصوصی متولی این حوزه باید این موضوع را پیگیری کنند. ما نیز از طریق شورای گفت و گو این موضوع را پیگیری خواهیم کرد تا این طرح مجدداً بازنگری و اصلاح گردد و سپس به عنوان طرح جامع مصوب شود و مرجع اقدامات استان در حوزه زعفران باشد و بتواند ردیف بودجه‌ای نیز دریافت کند.

وی افزود: دو استان بزرگ کشور، بیش از ۹۰ درصد زعفران ایران را تولید می‌کنند و چرا با چنین پتانسیلی، طرح جامع توسعه زعفران بازنگری و اصلاح نگردد؟ باید دید در زمینه تولید و صادرات این محصول در چه وضعیتی قرار داریم و قصد رسیدن به چه نقطه‌ای را داریم؟ لذا بازنگری این طرح تاکید و پیگیری خواهد شد.

لبافی بیان کرد: بنا بر توافق حاصل شده در این جلسه، مقرر گردید نشست کارگروه تخصصی زعفران، حداکثر ظرف مدت یک هفته با محوریت جهاد کشاورزی و عضویت دستگاه‌های متولی از جمله اداره کل صمت، اتاق بازرگانی، جهاد کشاورزی، گمرک، استانداری و اتحادیه‌ها و تشکل‌های تخصصی حوزه زعفران... تشکیل شود. شاخص‌های بررسی شده توسط بخش خصوصی و عدد کشف شده برای نرخ پایه ثابت تعرفه‌ای به بخش دولتی ارائه می‌گردد و این مسئله به بحث گذاشته می‌شود. در نهایت با تعامل و گفت و گو میان بخش خصوصی و دولتی، به نرخ پایه و ارزش واقعی زعفران در بازارهای مبادلاتی دست پیدا خواهیم کرد و مدیران و بخش خصوصی با آن موافقت می‌کنند.

وی ادامه داد: همچنین، پیشنهاد می‌شود صورت جلسه نهایی به گمرک ایران ارسال و جلسه‌ای با آنان برگزار شود تا در این محفل، ذی‌نفعان بخش خصوصی و دولتی موضوع خود را به بحث گذاشته و ادله خود را مطرح کنند تا در خصوص این موضوع به صورت ملی تصمیم‌گیری شود.

لبافی تاکید کرد: اگر امکان تفویض اختیار کارگروه ماده ۱۶ به استان وجود ندارد حداقل در خصوص ارزش گذاری پایه صادراتی زعفران کارگروه استانی به خراسان رضوی تفویض شود و باتوجه به اینکه این محصول، کالای استراتژیک استان است، حداقل میز کالای صادراتی زعفران به استان تفویض گردد.



زعفران ایران به شکل قاچاق به افغانستان ارسال می‌شود

در ادامه، غلامرضا میری، رئیس هیئت مدیره اتحادیه صادرکنندگان زعفران خراسان رضوی گفت: در ماه‌های اخیر، نرخ پایه گمرکی زعفران ۱۲۸۳ دلار تعیین شده، این در صورتی است که صادرکننده با نرخ ۸۵۰ دلار صادر می‌کند. مابه‌التفاوت این عدد را صادرکننده باید از بازار آزاد تهیه و پرداخت کند.

وی خاطر نشان کرد: صادراتی که صادرکننده ایرانی باید انجام دهد، به دلیل هزینه‌های سربار و مشکلات متعدد امکان ارسال نداشته و بعضاً به شکل قاچاق یا هر شکل دیگری به افغانستان ارسال و سپس صادرات می‌شود. میزان تولید زعفران در افغانستان سالانه ۱۳ تن است؛ در صورتی که این کشور سال گذشته، ۶۹ تن صادرات زعفران داشته است.

میری افزود: چرا صادرات یک کیلوگرم زعفران برای صادرکننده ۱۵ میلیون تومان هزینه سربار دارد؟ با این هزینه سربار، زعفران به شکل قاچاق به کشور دیگری صادر و به بازار با ۱۵ درصد زیر قیمت عرضه می‌شود. صادرکنندگان زعفران به منظور حل مشکل رفع تعهدات ارزی، پیشنهاد ارائه ارز خود به واردکنندگان موبایل را داشتند. این موضوع ابلاغ شد اما پس از ۴۸ ساعت لغو گردید.

وی ادامه داد: پیشنهاد ما این است که براساس نرخ بورس کالا، قیمت اصلی زعفران سنجیده شود. امروز بازرگانان رغبتی برای صادرات زعفران را ندارند به همین دلیل، این کالا به سمت قاچاق حرکت می‌کند تا مشکلات کمتری رخ دهد.

در ادامه مجید گرامی، نماینده اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی با بیان اینکه پس از خروج آمریکا از برجام، مشکل تامین ارز در کشور به وجود آمد و با مصوبه هیئت وزیران در ۲۲ فروردین سال ۱۳۹۷ موضوع رفع تعهدات ارزی آغاز شد، عنوان کرد: از آن سال، روش رفع تعهد ارزی به اشکال گوناگون بود و بانک مرکزی به فراخور شرایط و وضعیت کشور، رویه‌های متعددی را برای تعهد ارزی تعیین و ابلاغ کرد.

وی ادامه داد: در این سال‌ها اختلاف نرخ ارز در بازار آزاد و ارز نیمایی بسیار افزایش پیدا کرد و بخش خصوصی با مشکلات متعددی مواجه شد. در سال ۱۴۰۱، دولت قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز را تصویب کرد و با تصویب این قانون، فعالان اقتصادی برای فعالیت با مشکلات متعددی مواجه شدند.



گرامی تصریح کرد: مدیر جدید بانک مرکزی با ورود خود دو تالار برای تامین ارز راه اندازی کرد. در تالار اول، به اقلام اساسی، دارویی و کاغذ و خمیر کاغذ، ارز ۲۸ هزار و ۸۰۰ تا ۳۱ هزار تومانی اختصاص می یابد. در تالار دوم هم قرار بود سقفی وجود نداشته باشد و رقابتی میان صادرکننده و واردکننده شکل بگیرد. مقرر بود قیمت ارز در تالار دوم مشخص گردد و جایگزین بازار آزاد باشد.

گرامی تاکید کرد: فاصله قیمت ارزهای موجود در کشور زیاد است و صادرکننده باتوجه به این اختلاف نرخ، رفع تعهد نکرده و گزارش مالی دارد. صادرکننده ارز خود را در بازار آزاد می فروشد و به مبالغ رفع تعهد ارزی اش افزوده می شود و به دلیل عدم رفع تعهد ارزی، کارت بازرگانی او لغو می شود. باتوجه به این موضوع، از ماه گذشته با حضور صادرکننده و وارد کننده در تالار دوم و با تامین ضرر توسط هر دو طرف، به قیمت ارز مد نظر رسیده و با حواله، رفع تعهدات و گزارش های مالی آنان حل می گردد.

وی افزود: روز یکشنبه نیز جلسه هیئت وزیران تشکیل و به بانک مرکزی اعلام شد که مبادلات ایران با کشورهای هدف با واحد پولی ریال و واحدهای پولی کشور هدف انجام شود. مصوبه خوبی است که بایستی پیگیری شود.

سپس لطفیان دلوثی، دبیر مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی در این نشست به ایراد سخن پرداخت. وی با اشاره به اینکه در کجای دنیا به نام بانکداری اسلامی این میزان سود (بهره) گرفته می شود؟ عنوان کرد: رانت حاکم بر ارز، سبب افزایش نرخ دلار می شود و مشکلات ارزی در کشور، به عرضه آن در بازار دامن می زند. در راستای حل مشکلات زعفران، پیرو مکاتبات و مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، کارگروهی در مجلس با محوریت تعدادی از نمایندگان استان تشکیل شده که امیدواریم نتیجه آن، به نفع زعفران استان باشد. بر این مسئله واقفیم که مسئولیت در حوزه زعفران بایستی به استان تفویض اختیار گردد.

طبق قانون، گمرک حق تفویض اختیار در حوزه ارزش گذاری کالاها را ندارد

سپس علیرضا فرامرزی، مشاور امور گمرکی اتاق بازرگانی خراسان رضوی تاکید کرد: برطبق قوانین موجود، گمرک ایران حق تفویض اختیار در زمینه ارزش گذاری کالاها را ندارد. لذا بایستی میز ارزش گذاری زعفران در استان مستقر باشد و با انجام کارشناسی های لازم، ارزش کالا را به تهران اعلام کند. پیشنهاد می کنیم کارگروه استانی زعفران مورد قبول واقع شده و مصوبات آن ثبت گردد. همچنین میزی برای ارزش گذاری این محصول در خراسان وجود داشته باشد که نتایج و دستور جلسات آن به اداره گمرکات ارسال شود.



حمیدرضا رضوی خبیر، مدیرعامل صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی خراسان رضوی با تاکید بر ضرورت تفویض اختیار به کارگروه استانی در حوزه زعفران، گفت: پیگیری حذف عوارض نیم درصد اب مجازی زعفران و رفع مشکلات تعهدات ارزی صادرکنندگان زعفران دو مشکل جدی در راه صادرات این محصول است که باید به طور جد پیگیری شود.

منوچهری دبیرشورای ملی زعفران در این جلسه بر ضرورت پیگیری تصمیمات شورا از طریق مبادی ذی ربط بویژه مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی تاکید کرد و گفت موضوع چالش های حوزه صادرات زعفران از جمله موضوع تفویض اختیار ارزش گذاری قیمت زعفران به استان سالهاست پیگیری می شود و لیکن تاکنون به نتیجه نرسیده است.

در ادامه رامین اسمی، کارشناس مسئول زعفران سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی بیان کرد: چالش ها و مشکلات زعفران در این سالها تغییری نکرده است. پیشنهادات و موارد مطرح شده در این نشست پیگیری خواهد شد و امیدواریم این موضوع به نتیجه برسد. یکی از مسائل جدی در خصوص کالای زعفران، بازنگری طرح جامع توسعه زعفران در استان است. قدمت طرح فعلی حدود ۱۳ سال است که از ابتدا با مشکل آغاز شده بود و تاکنون با مسائل متعددی پابرجاست و مهمترین موضوع در این بخش پیگیری دریافت ردیف اعتباری برای طرح می باشد

جمع بندی و مصوبات

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
	با عنایت به مطالب مطرح شده در جلسه، که در راستای پیگیری مصوبات نود و پنجمین جلسه شورا مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۳۰ و پیگیری نامه شماره ۱۴۱/۰۷۶/الف مورخ ۱۴۰۱/۲/۱۳ صورت گرفته است، اتحادیه صادرکنندگان زعفران خراسان رضوی پیرامون موضوع		



	<p>استانداری، سازمان جهاد کشاورزی ادارات کل صمت، گمرک، اتاق بازرگانی،</p>	<p>اجرای تبصره ۲ ماده ۲۲ آئین نامه اجرایی قانون امور گمرکی به منظور تعیین ارزش کالاهای صادراتی و موضوع تفویض اختیارات کارگروه ماده ۱۶ (بند ۱ مصوبات استانی جلسه ۹۵ شورا) مکاتبه و تقاضا پیگیری نموده اند، بر اساس تبصره ۲- ماده ۲۲ آئین نامه اجرایی قانون امور گمرکی مصوب ۰۶/۱۲/۱۳۹۱ گمرک ایران می تواند به منظور تعیین ارزش کالای صادراتی، کارگروهی متشکل از نمایندگان گمرک ایران و دستگاههای ذی ربط، شامل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی جمهوری اسلامی ایران، سازمان توسعه تجارت و وزارتخانه مربوطه تشکیل دهد. از آنجائیکه ۹۰ درصد زعفران تولید کشور از استانهای خراسان بزرگ تولید و صادر می شود، لذا زعفران محصولی است که ارزش گذاری آن انتظار می رود به لحاظ کارشناسی بیشتر و استفاده از شاخص های واقعی در استان انجام شود و لیکن روند قیمت گذاری موجود در مرکز و عدم استفاده از نظرات کارشناسی و مستندات استانی موجب گردیده است تا نرخ پایه گمرکی تعیین شده از سوی کارگروه ذیربط در مرکز (قیمت پایه ۱۲۸۳ دلار) نسبت به نرخ پایه عملیاتی زعفران (قیمت صادرات توسط صادرکننده ۸۵۰ دلار)، بسیار فاصله داشته باشد و لذا هنگامی که صادرات زعفران صورت می گیرد، صادرکنندگان به منظور رفع تعهد ارزی ناچار هستند مابه التفاوت ارز را از بازار تهیه و به بانک مرکزی برگردانند نتیجه این رویه قاچاق زعفران و کاهش ارزش صادراتی حاصل از صادرات این محصول خواهد بود.</p> <p>در هر شکل پس از بحث و تبادل نظر مقرر شد:</p> <p>۱- در خصوص ارزش گذاری نرخ پایه زعفران با توجه به کارشناسی های صورت گرفته توسط اتحادیه صادرکنندگان زعفران و تعیین ارزش واقعی این کالای صادراتی، مقرر گردید حداکثر ظرف مدت یک هفته با محوریت سازمان جهاد کشاورزی و با دعوت از نمایندگان ادارات کل صمت، گمرک، اتاق بازرگانی، اتحادیه صادرکنندگان، شورای ملی زعفران، استانداری و سایر تشکلهای و دستگاههای مرتبط، شاخص های ارزش گذاری زعفران به عنوان کالای صادراتی استراتژیک استان مورد بررسی قرار گیرد و ارزش واقعی صادراتی زعفران با توافق بخش خصوصی و دولتی تعیین تا جهت پیگیری های بعدی به گمرک ایران منعکس گردد.</p>	
--	---	--	--



یک ماه	دبیرخانه شورا، اتحادیه شورای ملی زعفران اتحادیه صادرکنندگان زعفران استان جهاد کشاورزی، دبیرخانه شورا	<p>۲- موضوع تفویض اختیار ماده ۱۶ از طریق ارائه پیشنهاد تفویض میز تخصصی صادرات زعفران به استان خراسان رضوی جهت انعکاس و ابلاغ تصمیمات به کارگروه مذکور در تهران. جهت طرح در شورا مورد پیگیری قرار گیرد.</p> <p>۳- با عنایت به اظهارات نماینده محترم اداره کل صمت استان در جلسه پیرامون رفع تعهدات ارزی صادرکنندگان، از آنجائیکه برگشت ارز حاصل از صادرات صادرکنندگان به صورت توافق با واردکنندگان کالا در تالار دوم نیما، از یکماه پیش مجدد آغاز شده است پیشنهاد گردید اتحادیه صادرکنندگان زعفران استان با پیگیری موضوع از اداره کل صمت استان، چگونگی استفاده از ظرفیت ایجاد شده را مورد بررسی و اجرا قرار دهند</p> <p>۴- پیگیری مجدد مصوبه جلسه ۹۵ شورا پیرامون طرح جامع زعفران مورد تاکید قرار گرفت (مصوبه " از آنجائیکه طرح جامع زعفران مصوب سال ۱۳۸۹ ابعاد مختلف موانع و مشکلات کاشت و برداشت و صادرات زعفران بصورت جامع و کامل مورد بررسی و توجه قرار گرفته است و به رغم تاثیرات مثبتی که می تواند در برنامه عملیاتی زعفران داشته باشد تا کنون اجرایی نگردیده است، مقرر گردید موضوع بازنگری و اصلاح طرح توسط سازمان جهاد کشاورزی استان پس از اخذ نظر تشکلهای ذی ربط بخش زعفران از طریق وزارت جهاد کشاورزی، مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی و شورای گفت و گو استان و مرکز ظرف مدت یکماه پیگیری شده و مقدمات اجرا و اختصاص ردیف اعتباری پیگیری گردد.")</p>
--------	---	---