

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- تسری بهره مندی معافیت‌های مالیاتی پارک علم و فناوری به پارک فاوا در استان
- بررسی و ارائه پیشنهاد اصلاح آیین نامه اجرایی ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در راستای کاهش مراجعات دستگاه های دولتی و نظارتی با توجه به سوابق و مکاتبات انجام شده
- ارائه پیشنهادات بسته نظارتی شکل گیری تشکل ها بر اعضا خود به عنوان یک مرحله از نظارت بخش خصوصی و آثار باهدف جلوگیری از شکل گیری پرونده های قضایی و نظارتی و کاهش اختلاف بین بخش خصوصی و دولتی باعنایت به سوابق و مکاتبات قبلی

در بیست و پنجمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، موضوعات تسری بهره مندی معافیت‌های مالیاتی پارک علم و فناوری به پارک فاوا در استان، پیشنهاد اصلاح آیین نامه اجرایی ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در راستای کاهش مراجعات دستگاه های دولتی و نظارتی و پیشنهادات بسته نظارتی تشکل ها بر اعضا خود به عنوان یک مرحله از نظارت بخش خصوصی با هدف جلوگیری از شکل گیری پرونده های قضایی و نظارتی و به دنبال آن، کاهش اختلاف بین بخش خصوصی و دولتی، بررسی شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای نشست در خصوص اجرایی نشدن معافیت‌های مالیاتی برای شرکت های دانش بنیان حوزه فناوری اطلاعات، به مطرح شدن این موضوع در جلسه یکصدوششمین شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی با حضور رئیس کل امور مالیاتی کشور اشاره کرد و گفت: در جلسه شورای گفت و گو تاکید بر این شد که دلیل عدم برخورداری این شرکت ها از معافیت مالیاتی، خارج بودن از فنس اصلی پارک علم و فناوری است. اگر مشکل این شرکت ها این موضوع است؛ رئیس کل امور مالیاتی کشور در این جلسه قبول کردند که در صورت تایید وزارت علوم، معافیت ها اعمال خواهد شد.

وی افزود: در برخی استان ها از جمله استان تهران اینگونه مطرح می شود که بعضا معافیت برای برخی از این شرکت ها اعمال شده اما سازمان امور مالیاتی کشور طی نامه ای تاکید کرده است که این شرکت ها مشمول معافیت مالیاتی نمی شوند؛ یعنی به نوعی در این حوزه دوگانگی در سطح کشور وجود دارد.

دلیل دوگانگی در اعمال معافیت های مالیاتی

در ادامه «سید حسن هاشمی»، نایب رئیس کمیسیون کسب و کارهای دانش بنیان و اقتصاد دیجیتال اتاق بازرگانی خراسان رضوی در خصوص اجرایی نشدن معافیت‌های مالیاتی برای شرکت‌های دانش بنیان حوزه فناوری اطلاعات استان اظهار کرد: پرونده‌های مالیاتی همکاران ما برای سومین سال است که مفتوح مانده و اگر در شرایط فعلی بلا تکلیف بماند، این شرکت‌ها مودیان پرخطر شناسایی می‌شوند. این موضوع باعث شکل گرفتن فرار سرمایه از استان‌ها شده است.

وی افزود: سه سال پیش تعداد شرکت‌های حوزه فناوری اطلاعات در خراسان رضوی بسیار بیشتر از تعداد موجود بوده است این بدان معناست که اغلب شرکت‌های حوزه فناوری اطلاعات در حال مهاجرت به مرکز کشور هستند. در کمترین حالت، دفتر مرکزی این شرکت‌ها در تهران احداث شده و نیروی کار آن‌ها در استان‌ها مشغول به کارند. اگر این فرآیند برای استان‌ها طی شود، حتی میزان جذب مالیات استان افزایش پیدا می‌کند.

تنها یک شرکت در حوزه دانش بنیان مشکل پرداخت مالیات دارد

در ادامه این جلسه «مجتبی مسکنی»، معاون اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی اظهار کرد: دو معافیت در حوزه دانش بنیان وجود دارد؛ معافیت ماده ۹ قانون مالیات‌های است که تنها شامل شرکت‌های مستقر در پارک علم و فناوری است. اصرارها بیشتر درباره برخورداری از معافیت ماده ۹ بوده؛ زیرا مدت زمان آن ۲۰ سال است.

وی با اشاره به اهمیت اثبات دانش بنیان بودن محصول به منظور برخورداری از معافیت مالیاتی گفت: طبق رصدهایی که انجام دادیم، در مشهد تنها یک شرکت در این حوزه شناسایی کردیم که دارای مشکل پرداخت مالیات است.

تفاسیر مختلف از قوانین در استان

«محمد مهدی شکورزاده»، رئیس کمیسیون بهبود محیط کسب و کار اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز در بخش دیگری از این جلسه اظهار کرد: در پایش محیط کسب و کار، خراسان رضوی در سه ماهه اول بهار سال جاری در رده ۲۷ میان استان‌ها قرار گرفت. ۵۰ درصد علت این موضوع، ناشی از برخی سختگیری‌ها در اجرای قوانین است.

آینده اقتصاد خراسان رضوی با این وضعیت مناسب نیست

«عبدالله یزدان بخش»، رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی خراسان رضوی در ادامه این جلسه اظهار کرد: طبق بیانات مقام معظم رهبری در هر مکانی باید به شرکت‌های دانش بنیان رسیدگی شود. لذا مسئولان باید نگاه زیرمجموعه خود را در تفسیر قانون برای حمایت از فعالیتهای دانش بنیانی در جهت توسعه صنعت تغییر دهند. وی افزود: در حال حاضر استان خراسان رضوی در رتبه محیط کسب و کار تنزل داشته و با این وضعیت، نخبه‌ها، صاحبان صنایع و سرمایه‌گذاران استان با مشکلاتی مواجه هستند.

در ادامه، جلسه وارد بررسی دستور کار بعدی شد. بررسی و ارائه پیشنهاد اصلاح آیین‌نامه اجرایی ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در راستای کاهش مراجعات دستگاه‌های دولتی و نظارتی و ارائه پیشنهادات بسته نظارتی شکل‌گیری تشکلهای بر اعضا خود به عنوان یک مرحله از نظارت بخش خصوصی با هدف جلوگیری از شکل‌گیری پرونده‌های قضایی و نظارتی و کاهش اختلاف بین بخش خصوصی و دولتی؛ موضوع این دستور کار بود.

گلایه بخش خصوصی از تعدد مراجعات دستگاه‌های اجرایی به شرکت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی تولیدی

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اظهار کرد: یکی از گلایه‌های بخش خصوصی تعدد مراجعات دستگاه‌های اجرایی به شرکت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی تولیدی و ارتباط گیری این دستگاه‌ها تنها با مدیرعامل و هیئت مدیره است.

وی ادامه داد: این موضوع باعث اتلاف وقت زیادی در این حوزه شده و موجب برهم خوردن برنامه‌ریزی‌ها می‌شود. هم اکنون حدود ۵۰ مورد مراجعه گوناگون و بعضاً از یک دستگاه ۵ حوزه معاونت به شرکت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی تولیدی اتفاق می‌افتد. این در حالی است که مراجعات به بخش خصوصی در کشورهای توسعه یافته توسط تعداد دستگاه محدودی انجام می‌شود.

رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان اضافه کرد: از سویی، دستگاه‌های نظارتی از بخش خصوصی به دلیل افزایش تعداد شکایات گلایه داشتند. دستگاه‌های نظارتی تاکید بر این دارند که تشکلهای یک مرحله از نظارت را بر اعضای خود انجام دهند تا ورودی شکایات کاهش پیدا کند.

لبافی در خصوص فواید نظارت تشکل‌ها بر اعضای خود خاطرنشان کرد: با انجام این موضوع، جایگاه تشکل‌ها ارتقاء پیدا کرده و تعداد شکایات به شدت کاهش خواهد یافت. دستگاه قضا این موضوع را پیشنهاد کرده و در صورت ضابطه‌مند شدن آن، اختیار نظارت را به تشکل‌ها اعطا خواهد کرد.

وی با بیان اینکه ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار یک تکلیف قانونی است، عنوان کرد: این ماده تکلیف کرده است که به منظور ساماندهی و کاهش مراجعات نمایندگان دستگاه‌های اجرائی به بنگاه‌های اقتصادی، شرایط قانونی فراهم شود.

وی ادامه داد: آیین‌نامه اجرایی این ماده تکالیفی از جمله، ایجاد بانک اطلاعاتی، تجمیع گزارش‌های مختلف و حذف برخی مقررات مغل را تعیین کرده و تکلیف شده که وزارت صمت این موضوع را پیگیری کند؛ اما عملاً این اتفاق نیفتاده است. در واقع، سازوکار کاهش مراجعه به بنگاه‌های خصوصی پیش بینی گردیده؛ اما اجرایی نشده است.

رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گفت: با اعطای حق نظارت به تشکل‌ها قرار بر رسیدگی به شکایات توسط تشکل‌ها نیست؛ بلکه با اجرایی شدن این موضوع در صورت وجود اختلاف، پیش از تشکیل پرونده در دستگاه‌های نظارتی، به منظور حل اختلافات درون تشکل‌ها تلاش می‌شود.

لزوم اصلاح فرآیندهای دستگاه‌ها جهت کاهش تعداد مراجعات به واحدهای تولیدی و صنعتی

شکورزاده، رئیس کمیسیون بهبود محیط کسب و کار اتاق بازرگانی خراسان رضوی در خصوص این موضوع نیز اظهار کرد: مراجعات به واحدهای تولیدی و صنعتی مربوط به فرآیندهایی است که در ارگان‌های دولتی وجود دارد و تا این فرآیندها اصلاح نشود، مسئولیت این دستگاه‌ها در خصوص بازدیدها کاهش پیدا نخواهد کرد.

وی ادامه داد: بدون اصلاح فرآیندهای صدور مجوز، موافقت‌ها، تاییدیه‌ها و... تعداد مراجعات به واحدهای تولیدی و صنعتی کاهش پیدا نمی‌کند. همچنین، قبول مسئولیت نظارت توسط تشکل‌ها، تنها با لحاظ شدن نظر بخش خصوصی در فرآیندها و ضابطه‌ها امکان‌پذیر است.

ضرورت تبیین میزان نظارت‌های لازم بر واحدهای تولیدی و صنعتی

«مهدی وطن پرست»، رئیس گروه تولید استاندارد خراسان رضوی نیز در بخش دیگری از این جلسه اظهار کرد: موضوعی که در این خصوص وجود دارد، تعارض منافع است. لذا در نظارت، این مسئله تبیین شود که انجام چه میزان از این نظارت‌ها نیاز است. شاید با حذف بخشی از این نظارت‌ها مشکل تعداد مراجعات حل شود.

وی ادامه داد: باید به دنبال این باشیم که چرا تعداد مراجعات و شکایات افزایش پیدا کرده است و علت مراجعات ریشه یابی و تحلیل شود.

لبافی در بخش پایانی این نشست اظهار کرد: مباحث این دستور کار و جمع‌بندی آن نیاز به کارشناسی بیشتری داشته و پس از تهیه چارچوب‌های مورد نیاز و اخذ نظرات مختلف، این موضوعات در جلسات بعدی بررسی خواهد شد.

جمع بندی و مصوبات

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	پیرامون چگونگی تسری بهره مندی معافیت های مالیاتی پارک علم و فناوری به پارک فاوا در استان ، نظر به اینکه در اجرای قانون حمایت از شرکت ها و مؤسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوری ها و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۰۸/۳۰، به نظر می رسد تمامی شرکت های مستقر در پارک های علم و فناوری و فاوا می بایست معاف از مالیات عملکرد باشند. ضمن اینکه حسب تعریف دقیق سرزمین پارک، توسط سرپرست دفتر سیاست گذاری، برنامه ریزی و توسعه ی فناوری وزارت علوم، تحقیقات و فناوری به عنوان مرجع ذیصلاح، به جز ساختمان و سایت اصلی پارک، مستقر در کیلومتر ۱۲ جاده مشهد- قوچان، سایر ساختمان های پارک ها معاف از مالیات باشند (نامه شماره ۱۱۳۹۵۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۳) ولیکن ۱۳ شرکت مستقر در خارج از پارک و از جمله ساختمان تیراژه که یکی از ساختمان های پارک استان در شهر مشهد واقع شده و دارای مجوز فناوری بوده و قرارداد استقرار و تأییدیه وزارت علوم دارد و نیز، سایر شرکت های عضو پارک که در سایت اصلی پارک علم و فناوری استان مستقر نیستند، تاکنون نتوانسته اند از این معافیت مالیاتی استفاده نمایند، لذا با توجه به مطالب ارائه شده به اتفاق آرا و بنابر نظر موافق رئیس محترم سازمان امور مالیاتی کشور، و مصوبه یکصد و ششمین نشست شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۰۲ که مقرر شد:		

یک ماه	اداره کل امور مالیاتی استان، نظام صنفی رایانه، پارک علم و فناوری، انجمن دانش بنیان دبیرخانه شورا	• با توجه به تعریف دقیق سرزمین پارک، توسط سرپرست دفتر سیاست گذاری، برنامه ریزی و توسعه فناوری وزارت علوم، تحقیقات و فناوری به عنوان مرجع ذیصلاح که علاوه بر ساختمان و سایت اصلی پارک، مستقر در کیلومتر ۱۲ جاده مشهد- قوچان، سایر ساختمان های پارک از جمله ساختمان پارک فاوا هم مشمول معافیت از مالیات می باشند، سازمان امور مالیاتی کشور پیرامون سایت های مورد تایید وزارت علوم از وزارت مربوطه استعلام نموده و حسب تشخیص دستگاه متولی و تخصصی موضوع (وزارت علوم) در خصوص تسری معافیت مالیاتی برای واحدهای مستقر شده در خارج از سایت اصلی حداکثر ظرف مدت یکماه مراتب به اداره کل امور مالیاتی استان جهت اجرای معافیت مالیاتی سایر ساختمان های پارک ها ابلاغ نماید. • اداره کل امور مالیاتی استان ظرف مدت یک ماه نتایج را جهت انعکاس به متولیان بخش دولتی و خصوصی به دبیرخانه شورا منعکس نماید. • تا تعیین تکلیف سازمان مالیاتی کشور به لحاظ زمانی مساعدت های لازم با فاوا انجام خواهد شد	
		الف) پیرامون بررسی و ارائه پیشنهاد اصلاح آیین نامه اجرایی ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در راستای کاهش مراجعات دستگاه های دولتی و نظارتی با توجه به سوابق و مکاتبات انجام شده با عنایت به آنکه عنوان می دارد به منظور ساماندهی و کاهش مراجعات نمایندگان دستگاههای اجرائی به واحدهای تولیدی، افزایش اعتماد متقابل میان دولت و کارآفرینان و در راستای تحقق دولت الکترونیک، معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور موظف است با تشکیل «کمیته ساماندهی مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرائی به واحدهای تولیدی» ضمن دعوت از نمایندگان دستگاه های ذی ربط و اتاق ها، پیش نویس آیین نامه هرگونه بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاه های اجرائی به واحدهای تولیدی را تدوین نماید و به تصویب هیأت وزیران برساند. کلیه دستگاههای اجرائی موظف به همکاری با کمیته یادشده و اجرای تصمیمات و دستورالعملهای آن می باشند. همچنین ماده (۷۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران درباره صدور مجوزهای فعالیت اقتصادی به شکل پنجره واحد، پس از پایان مدت آن قانون استمرار می یابد. و	۲

۱۰ روز	سازمان مدیریت و برنامه ریزی، اداره کل صمت استان، اداره کل جهاد کشاورزی، خانه صنعت معدن و تجارت، انجمن مدیران صنایع، کمیسیون های مرتبط	تصویب نامه ۵۳۵۶۷/ت/۱۷۲۱ هـ مورخ ۱۳۹۵/۰۵/۰۶ پیرامون آیین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاه های اجرایی به واحد تولیدی نظر به پیچیدگی های فنی و لزوم ارائه پیشنهادات اصلاحی مقرر گردید تشکل های بخش خصوصی و دستگاه های اجرایی در این خصوص طی مدت ده روز پیشنهادات اصلاحی خود را ارائه نمایند. وفق ماده ۲ تصویب نامه ۵۳۵۶۷/ت/۱۷۲۱ هـ مورخ ۱۳۹۵/۰۵/۰۶ پیرامون آیین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاه های اجرایی به واحد تولیدی که عنوان می دارد وزارت صنعت معدن و تجارت موظف است با همکاری دستگاه های اجرایی ذی ربط و اتاق ها و با نظارت و تایید کارگروه، طی شش ماه پس از تاریخ لازم الاجرا شدن این آیین نامه نسبت به طراحی و راه اندازی سامانه با قابلیت های ذیل اقدام نماید مقرر شد: • نظر به آنکه سامانه مورد نظر تاکنون راه اندازی نشده، اداره کل صمت استان نسبت به پیگیری راه اندازی سامانه از وزارت مطبوع اقدام نمایند • با توجه به عدم اجرای آیین نامه اجرایی، تشکلهای بخش خصوصی و دستگاه های اجرایی مرتبط ظرف مدت ۱۰ روز دلائل عدم اجرا، پیشنهادات اصلاحی به صورت استانی و با رویکرد استانی به دبیرخانه شورا منعکس نمایند.	
	اداره کل صمت، تشکلهای مربوطه، کمیسیون ها	پیرامون ارائه پیشنهادات بسته نظارتی تشکل ها بر اعضا خود به عنوان یک مرحله از نظارت بخش خصوصی باهدف جلوگیری از شکل گیری پرونده های قضایی و نظارتی و کاهش اختلاف بین بخش خصوصی و دولتی، با عنایت به مصوبات سومین جلسه ستاد دستور العمل اقتصاد مقاومتی دادگستری کل محترم استان خراسان رضوی مورخ ۱۴۰۲/۰۵/۳۰ به ریاست معاون محترم قضایی رئیس کل و قائم مقام ستاد پیگیری دستورالعمل اجرای سیاست های کل اقتصاد مقاومتی در ارتباط با تهیه دستور العملی که بتواند از ظرفیت تشکلهای برای نظارت بر اعضا خود و کاهش ورودی شکایات به مراجع نظارتی و حل و فصل درون تشکلی اقدام نمود مقرر شد ظرف مدت ده روز با	۳

شماره جلسه: ۲۵

تاریخ جلسه: ۱۴۰۲/۰۶/۰۶

ساعت شروع: ۸

محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو)

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳

مکاتبه دبیرخانه شورا، ادارات کل ذی ربط ، اتاق ها، کمیسیون ها، تشکل ها نظرات خود را جهت تدوین شیوه نامه مورد نظر با رویکرد استانی و با هدف:	دبیرخانه شورا، دستگاه های اجرایی مرتبط	ده روز
- تهیه سازو کاری که حسب قانون و تصمیمات ستاد پیگیری دستورالعمل اجرای سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی امکان تفویض برخی از اختیارات به تشکلهای برای نظارت بر اعضاء خود و بهبود اخلاق کسب و کار و کاهش مراجعات دستگاه های نظارتی و جلوگیری از شکل گیری پرونده قضایی و نظارتی به دستگاه های مربوطه فراهم نماید ظرف مدت ده روز اعلام نمایند		