

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- ماده ۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

در نوزدهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، ظرفیت‌های ماده ۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در زمینه چگونگی ساماندهی تشکلهای اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی مطرح و بررسی شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه در ابتدای این نشست که به صورت ویدئو کنفرانسی برگزار شد، اظهار کرد: در ابتدای سال نامه ای خطاب به همه تشکلهای استان ارسال نمودیم و درخواست کردیم در خصوص شعار سال و موانع کسب و کار در حوزه تشکلهای بررسی و به همراه پیشنهادات مورد نظر به دبیرخانه شورا منعکس نمایند

وی افزود: در همین خصوص حدود ۱۰۰ موضوع و مانع به دست ما رسید و ۷۰ موضوع دسته بندی شد که بخشی از آن ها را در جلسات پیشین دبیرخانه مطرح کرده‌ایم؛ موضوعات پیشنهادی اتاق تعاون، خانه صنعت، انجمن مدیران و بخشی از موضوعات تشکلهای بخش کشاورزی و حوزه کار و تامین اجتماعی در این مدت مطرح شد.

لبافی در توضیح دستورکار این نشست عنوان کرد: یکی از موضوعاتی که از سوی تشکلهای ما منتقل شده، موضوع ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار است. طبق این ماده، وظیفه ایجاد و نظم تشکلی برعهده اتاق های «بازرگانی، صنایع معادن و کشاورزی»، «تعاون» و «اصناف» است تا به واسطه آن، دسترسی فعالان اقتصادی به تشکلهای مورد نیاز بهتر صورت گیرد و از طرفی، با احصاء موازی کاری تشکلهای ما و ساماندهی آنها در نهایت به یک صدایی در بخش خصوصی برسیم.



شورای گفت و گوئی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۹

تاریخ جلسه

۱۴۰۰/۵/۱۸

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو) – ویدئو کنفرانس

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۱ نفر

وی بیان کرد: از آنجایی که طبق تبصره ۲ ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار، مسیر پیشنهادات در این حوزه میبایست اتاق ها به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ارائه گردد. این موضوع را در دبیرخانه شورای گفت و گو مورد بحث و بررسی قرار می دهیم

لبافی همچنین به تکلیف اتاق ها برای جلوگیری از موازی کاری در حوزه صادرات غیرنفتی اشاره کرد و گفت بدون تردید تاسیس و فراگیر شدن انجمن ها و تشکلهای مشروط به پیگیری مطالبات آنها و نقش آفرینی در توسعه استانها و کشور حرکت مفید برای ذینفعان آنها و احاد جامعه است ، اما مشروط به اینکه نظم تشکلی برقرار باشد و تشکلهای موازی و غیر فراگیر فضا را در اختیار نگیرند.

رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خاطرنشان کرد: در تبصره ۲ تکلیف بر این شده که نظر اتاقها در شورای گفت و گو مورد بررسی قرار گیرد و شورا هم از طریق نمایندگی استانی این مسیر را پیگیری می نماید. یکی از نکاتی که باید بدان توجه نمود این است که امروز برخی فعالیت های اقتصادی فاقد تشکل هستند و تکلیف اتاق ها این است که فعالیت های اقتصادی فاقد تشکل مرتبط را شناسایی و زمینه ایجاد تشکل را فراهم نمایند.

وی تاکید کرد: درباره موازی کاری تشکل ها امروز وزارتخانه ها و سازمانهای زیادی هستند که بطور مستمر و با نادیده گرفتن ماده ۵ قانون بهبود مجوزهای متعددی صادر می کنند که باید روند موجود متوقف گردد و از طرفی بسیاری از این تشکل ها فراگیر نیستند ولی در مجامع داخلی و خارجی تحت عنوان نماینده حضور پیدا می کنند لذا لازم است اتاق ها بحث یکپارچه سازی را پیگیری نمایند. از طرفی، در بررسی هایی که صورت گرفته، دریافتیم برخی از تشکل ها علی رغم اینکه باید بویژه در حوزه بررسی قوانین و بخشنامه ها و رویه اداری مخل کسب و کار در حوزه فعالیت خود مطالعاتی داشته باشند و پیشنهادات خود برای اصلاح به دبیرخانه مربوطه ارائه نمایند اثرگذاری لازم را نداشته اند. در این زمینه می توان شاخص هایی برای اثرگذاری تشکل ها در استان ها پیشنهاد داد و در نهایت طرح مذکور را برای شورای گفت و گوی مرکز ارسال کرد.

*لزوم همراهی دولت و مجلس در ساماندهی تشکل ها

محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو) - ویدئو کنفرانس

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۱ نفر

علی کبیر، دبیر اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی نیز با بیان اینکه ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار یکی از سنگین ترین مواد این قانون به شمار می آید، ابراز کرد: بعد از ۱۰ سال همچنان این موضوع بر زمین مانده و نکته مهم اینکه، درست است که اتاق ها موظف به ساماندهی تشکلی هستند؛ اما نباید نقش و وظیفه دولت و مجلس را در این زمینه نادیده گرفت. به اتاق ها تکلیف شده بررسی کنند چه تشکل هایی باید حذف چه مواردی ادغام و کدام ها ایجاد شوند؟

وی در تشریح چند و چون شبکه تشکلی زیر مجموعه سه اتاق ایران گفت: در این راستا، می توان از ظرفیت ۲۲ کد آیسیک (سیستم بین المللی طبقه بندی استاندارد صنایع) در صنعت و معدن برای ایجاد تشکل ملی استفاده نمود و در نهایت فدراسیون هایی در حوزه های صنایع غذایی، شیمیایی، فلزی تشکیل شود. سپس با قرار گرفتن این فدراسیون ها در کنار یکدیگر، به ساختار کنفدراسیون تجارت، کنفدراسیون صنعت و... دست پیدا کنیم و در نهایت اتاق بازرگانی در راس تمامی ساختارهای مذکور قرار بگیرد. این شبکه تشکلی باید ایجاد و سپس اعلام شود که کدام تشکل ها باید ادغام شوند تا شاهد موازی کاری نباشیم. همچنین مشخص گردد کدام تشکل ها باید حذف گردند. این مدل استراتژیک برای نظم دهی به این موضوع برعهده سه اتاق ایران بوده و لازم است تا شبکه استراتژیک در مرکز ترسیم شود و سپس به استان ها و شهرستان ها تسری یابد.

دبیر اتاق بازرگانی مشهد متذکر شد: اگر اتاق ایران این طرح را پیش ببرد، دولت و مجلس باید همراه باشند و از همین امروز از ثبت و ایجاد تشکل های جدید جلوگیری نمایند. اگر اتاق ها مسئول ساماندهی تشکلی در بخش اقتصاد هستند، دستگاه های دولتی نباید مجوز جدیدی صادر نمایند.

کبیر درباره وضعیت تشکل ها یادآور شد: مدلی دو سال پیش از سوی اتاق ایران مطرح شد و به استناد آن بحث رتبه بندی تشکلی پیش آمد که ما برای آن دوره آموزشی برگزار کردیم و دوبار تاکنون در این زمینه اقدام نموده ایم. این رتبه بندی در ۵ شاخص تشکل ها را مشخص می کند و از نظر عضویت، خدماتی که ارائه می دهند، تاثیرگذاری بر سیاست ها، تنظیم گری و حوزه دآوری و حکمرانی، سطح آن ها را مشخص می نماید. هر کدام از این حوزه ها جزییات خود را دارند و بر همین اساس ما سالانه یکبار تشکل ها را بر این اساس رتبه بندی می نمایم.

وی تاکید کرد: ساماندهی تشکلی فقط از سوی اتاق ها صورت نمی گیرد بلکه دولت و مجلس باید در این رابطه همکاری کنند. با این ساماندهی بسیاری از تشکل های وزارت کشور، رفاه و جهاد کشاورزی باید زیر نظر اتاق ها قرار گیرند.

مشکل آفرینی تعدد تشکل ها در حوزه کشاورزی

علیرضا شریفیان، دبیر اتاق تعاون استان نیز در همین رابطه ابراز کرد: یکی از مشکلات موجود در حوزه تشکل های بخش کشاورزی، تعدد آنهاست (نظام صنفی، انجمن صنفی، اتحادیه ها و...). برای اینکه صدای همه این تشکل ها شنیده شود، باید همه در یک مسیر قرار بگیرند و از افزایش تعداد آنها جلوگیری شود چرا که اثر آن پراکندگی در حوزه مطالبه گری است. این در حالی است که دولت در سال های گذشته به سمت ایجاد تشکل های موازی رفته و این موضوع باید مدیریت شود.

سیدجمال کاظمی، دبیر اجرایی اتاق اصناف مشهد نیز یکی از چالش های موجود را تشکل هایی خواند که به صورت کشوری تشکیل می شوند. او گفت: ساختارهای استانی و شهرستانی تشکل های کشوری ضعیف بوده و بیشتر خدمات رسانی آن ها در پایتخت متمرکز است. شکایت های متعددی از اصناف در زمینه عدم رضایت از تشکل ها و اتحادیه ها به دست ما می رسد. این اتحادیه ها در شهرستانها صرفاً یک دفتر برای رفع تکلیف و عضوگیری ایجاد میکنند و خدمات کافی و مناسبی ارائه نمی دهند. پرونده های شهرستانی هنوز در کش و قوس اتحادیه های تهران و شهرستانی هستند و مردم در این زمینه اعتراض دارند.

وی افزود: بخش دیگری از مشکلات مربوط به انجمن ها و تشکل هایی است که به طور موازی از سوی دولت شکل گرفته اند برای مثال اتاق اصناف کشاورزی. ما در این زمینه نظرات و انتقادات خود را مطرح و اعلام کردیم که ایجاد چنین تشکلی، با وظایف بسیاری از تشکل های دیگر تداخل دارد و موازی کاری را به دنبال خواهد داشت.

کاظمی از شناسایی مشاغل فاقد تشکل به عنوان یکی از ضرورت های کنونی نام برد و اظهار کرد: مراجعات بسیاری از سوی صاحبان برخی مشاغل داریم که به دنبال تشکیل اتحادیه هستند. ما دارای رشته هایی هستیم که مشخص می کند این رشته ها صنفی هستند یا خیر؛ این موضوع هم باید از سوی تهران تایید شود. در حوزه های مالی و سرمایه گذاری و مشاوره های سرمایه گذاری همواره درخواست هایی برای ایجاد تشکل داشته ایم که در برخی زمینه ها دچار تداخل هستیم؛ به طور مثال، در زمینه ماساژ بین هیات پزشکی ورزشی و نظام پزشکی تداخل وجود دارد و نمی توانیم فعالان این حوزه را ساماندهی کنیم.

وی افزود: قرار گرفتن مشاغل در مکان های مختلف یکی دیگر از مباحث ماست؛ در سالن های ورزشی فروشگاه های لوازم ورزشی و کافی شاپ هایی مستقر می شود که آن ها در اصناف ساماندهی نمی شوند و این موضوع مشکلاتی را به دنبال دارد و دلیل اصلی رخ دادن این مسائل، مانع تراشی ساختارهای دولتی است.



شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۱۹

تاریخ جلسه

۱۴۰۰/۵/۱۸

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو) – ویدئو کنفرانس

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۱ نفر

کاظمی در خصوص ادغام تشکلی نیز تاکید کرد: در سال ۹۸ بررسی های ما نشان می داد که ۱۰۸ اتحادیه در مشهد داریم و دومین استان کشور در این زمینه هستیم. در این اتحادیه ها موازی کاری های زیادی وجود دارد؛ به طور مثال خرده فروشان و عمده فروشان پارچه هر یک دارای اتحادیه اند و ادغام آن ها به خاطر سخت بودن فرایندهای این مسیر، دشوار است. از طرفی، بسیاری از این تشکل ها خود مخالف این ادغام هستند در حالی که اکثر آن ها در زمینه مالی دچار مشکل هستند و هزینه جاری شان تامین نمی گردد.

حسین خانی زاده، دبیر خانه صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی نیز در بخشی از این نشست، از آمادگی این تشکل برای هرگونه همکاری با اتاق بازرگانی در راستای ساماندهی تشکل ها و اجرای ماده ۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار سخن گفت و اظهار کرد: ما هم بر جلوگیری از موازی کاری تشکلی تاکید داریم.

وی عنوان کرد: وجود ساختارهای موازی، در بحث مطالبه گری ما را به مشکل دچار می کند و چند دیدگاه بعضا متضاد در خصوص یک موضوع واحد مطرح می گردد که در نتیجه به بی اثرسازی پیگیری ها را در پی دارد.

*لزوم توجه به تامین مالی تشکل ها

امیرمهدی مرادی، دبیر انجمن مدیران صنایع خراسان نیز به اهمیت موضوع تامین مالی تشکل هایی که قرار است با یکدیگر ادغام شوند یا ایجاد گردد، اشاره و ابراز کرد: در این زمینه تدبیراندیشی نشده است؛ انجمن مدیران صنایع خراسان از تشکل هایی است که می تواند گذران امور را داشته باشد؛ اما اغلب تشکل ها نمی توانند مخارج روزانه خود را تامین کنند و نمی توان در این وضعیت از آن ها انتظار کار کارشناسی داشت. البته ما هم در انجمن از کارشناسان شرکت های عضو خود استفاده می کنیم. لذا پیش از ایجاد شبکه تشکلی، باید ابتدا تامین مالی تشکل ها را مشخص کرد تا آن ها به درستی عمل نمایند.

وی افزود: یکی از ضعف ها در انجمن های مدیران صنایع در استان های مختلف و حتی در ساختار کشوری آن، این است که نتوانسته ایم به خوبی شبکه سازی کنیم. اتاق بازرگانی با توجه به قدمت و حضوری که در تک تک استان ها دارد، به راحتی می تواند در این زمینه عمل کند؛ اما انجمن مدیران نتوانسته به خوبی در شعب استانی اش نظارت داشته باشد. نکته دیگر اینکه، ممکن است برخی استان ها نیازمند همه تشکل ها نباشند؛ به طور مثال، تشکل زعفران که باید در استان ما وجود داشته باشد، در استانی دیگر مفهوم و لزومی ندارد.

محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو) – ویدئو کنفرانس

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۱ نفر

مرادی خاطر نشان کرد: اینکه تشکل های بسیاری داشته باشیم، ایده غلطی است. انجمن مدیران تشکل صنعتی عمومی است؛ درحالی که اغلب تشکل هایی که از سوی وزارت صمت ایجاد شده، اعضای کمی دارند و نمیتوانند هزینه خود را تامین کنند و در نهایت به ناچار، خانه صنعت جور آن ها را می کشد.

*پراکندگی تشکل ها در حوزه کارفرمایی زیاد است

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در پایان این نشست ویدئو کنفرانسی در جمع بندی مباحث مطروحه ابراز کرد: پراکندگی که امروز بین تشکل ها وجود دارد به ویژه در حوزه کارفرمایی بسیار زیاد است. در حال حاضر اتاق ها در سازمانهای بین المللی حضور کم رنگی دارند و ساماندهی تشکل های کشور می تواند نواقص موجود را برطرف و به رسیدن به یک صدای واحد در مجامع داخلی و بین المللی کمک نماید

وی افزود، تکلیف اتاقها برای جلوگیری از فعالیت های موازی تشکلهادر صادرات غیر نفتی ، ایجاد انسجام ، هماهنگی و تقسیم کار و تکلیف همه تشکلهای اقتصادی به همکاری با اتاق ها در اجرای تبصره ماده ۵ مورد تاکید قرار گرفته و تشکلهایی می خواهند تحت پوشش اتاق ها قرار بگیرند می توانند از ظرفیت مجامع و اصلاح اساسنامه خود استفاده نمایند

وی افزود: در زمینه رتبه بندی تشکل ها، برخی از تشکل ها در استان ها اثرگذار هستند و تاکید ما بر این بود که در شورای گفت‌وگو هم تشکل های اثرگذار حضور یابند؛ زیرا از بین تشکل های موجود، تعداد محدودی پیشنهادات سازنده و اثرگذار دارند و فعال هستند. نکته سوم، درباره شناسایی رسته های موجود است که فاقد تشکل هستند. باید مشخص کنیم چه فعالیت هایی در چه رسته هایی می توانند دسته بندی شوند. در زمینه شناسایی فعالیت های موازی تشکل ها نیز پیشنهاد می شود بررسی مجددی صورت بگیرد تا ببینیم در ماده ۵ تاکنون چه اقداماتی صورت گرفته است؟

رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی خراسان رضوی متذکر شد: لازم است در شناسایی فعالیت‌های فاقد تشکل، آن‌هایی که به صورت موازی فعالیت می‌کنند و باید ادغام شوند، شناسایی گردد، همچنین بررسی کنیم تا بدانیم اتاق های کشور در این زمینه تاکنون چه اقداماتی انجام داده اند و با جمع بندی این مباحث در استان، در نهایت پیشنهادات خود را به مرکز ارائه دهیم.

لبافی تاکید کرد: همه باید کمک کنیم تا همگرایی بیشتری در زمینه ساماندهی تشکل ها ایجاد شود و مطالبه گری مطلوبی در زمینه اجرای ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار داشته باشیم.



جمع بندی و مصوبات

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	با توجه به محدودیت ایجاد شده ناشی از شرایط کرونایی استان و کشور و اینکه وضعیت موجود ممکن است ماهها ادامه پیدا کرده و امکان برگزاری جلساتی حضوری فراهم نگردد، لذا مقرر شد کار شنا سان محترم فن آوری اطلاعات اتاقها و سایر تشکلهای اقتصادی بویژه انجمن مدیران صنایع و خانه صنعت و معدن با پیگیری واحد فناوری اطلاعات و ارتباطات اتاق بازرگانی صنایع و معادن و کشاورزی استان ترتیبی اتخاذ نمایند تا زیر ساخت های لازم از هر نظر برای برقراری ارتباطات صوتی و تصویری مورد بررسی قرار گرفته تا در برگزاری جلسات بعدی به صورت ویدئو کنفرانس کمترین مانع وجود داشته باشد.	اتاق ها و تشکلهای اقتصادی، واحد فناوری اطلاعات و ارتباطات اتاق بازرگانی صنایع و معادن و کشاورزی استان	یک هفته
۲	با عنایت به اینکه رتبه بندی عملکرد تشکل های استانی همه ساله با تعیین شاخص های مختلف انجام می شود و از آنجائیکه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و دبیر خانه استانی بند (ب) ماده ۱۲ احکام دائمی مستقر در اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی خراسان رضوی در واقع اصلی ترین مرجع اجرای فرآیند پذیرش پیشنهادات و نظرات تشکل ها پیرامون قوانین و مقررات محل کسب و کار در حوزه تخصصی تشکل ها بوده و بسیاری از تشکلهای در این خصوص با شکل گیری تیم های کارشناسی، از ظرفیت های شورا و بند (ب) برای اصلاح قوانین و مقررات زائد در حوزه صنفی خود استفاده نموده اند،	اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی استان و سایر اتاق ها	مستمر



محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو) - ویدئو کنفرانس

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۱ نفر

		لذا پیشنهاد گردید و مقرر شد، در فرآیند انتخاب و رتبه بندی سالانه تشکل ها یکی از شاخص برای تعیین تشکل برتر در رتبه بندی ها میزان اثر گذاری و ارائه پیشنهادات به شورا و بند (ب) لحاظ گردد.	
برگزاری جلسه شورا	دبیرخانه شورا	با عنایت به اینکه به موجب ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار، وظیفه ایجاد نظم تشکلی بر عهده اتاقها قرار دارد تا ضمن فراهم نمودن دسترسی فعالان اقتصادی به انجمن ها و تشکل های مورد نیاز و اثر گذار در فعالیت های اقتصادی که بتوانند از طریق تاسیس ادغام و تحول نظارت های لازم بعمل آورند و از طرفی با توجه به اینکه یکی از عوامل تاخیر در اجرای ماده ۵ تصویب آیین نامه اجرایی است و به همین دلیل نمایندگان مجلس در هنگام تصویب قانون استفاده حد اکثر از توان تولید و خدماتی کشور و حمایت از کالاهای ایرانی بار دیگر موضوع ماده ۵ در تبصره ۲ ذیل جزء ۴ بند الف ماده ۴ قانون مذکور تصویب نموده و تاکید دارند که به منظور اجرایی شدن احکام ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار در راستای ساماندهی، ایجاد، ثبت و اعلام فهرست ملی تشکل های اقتصادی سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، وزارت اقتصاد و دارایی موظف است با مشورت شورای گفت و گو، آیین نامه اجرایی آن را تهیه و به تصویب هیات وزیران برساند، لذا مقرر گردید: الف) پیشنهاد گردد تا تصویب و ابلاغ آیین نامه مورد نظر وزارتخانه ها و دستگاههای اجرایی زیر مجموعه از صدور و ثبت تشکل های جدید خودداری نمایند	۳
برگزاری جلسه شورا	دبیرخانه شورا	ب) از طریق جناب آقای دکتر فولادوند و اتاق ایران فرآیند طی شده و اطمینان از ارسال طرح آئین نامه پیشنهادی در کمیسیون اجتماعی دولت برای جلوگیری از موازی کاری های احتمالی توسط دبیرخانه شورا برای ادامه و پیگیری موضوع استعلام لازم انجام شود.	



محل تشکیل جلسه: (دبیرخانه شورای گفت و گو) - ویدئو کنفرانس

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۱ نفر

ده روز	اتاق اصناف اتاق تعاون	ج) اتاق های اصناف و تعاون، اقدامات انجام شده از طریق اتاق های ایران پیرامون ماده ۵ قانون بهبود محیط کسب و کار استعلام و نتایج حاصله ظرف ده روز به دبیرخانه شورا اعلام گردد
یک هفته	اعضا جلسه	د) پیرامون چگونگی شکل گیری شبکه تشکلی مقرر گردیده اعضاء ظرف یک هفته اعلام نظر نمایند
یک هفته	اعضا جلسه	ح) در خصوص شاخص های تعیین فعالیت های اقتصادی فاقد تشکل، چگونگی شناسایی تشکلهای فعالیت موازی، ادغام تشکلهای فعالیت مشابه در قالب یکی از شاخص های کد آیسیک و یا رسته فعالیت مقرر گردید ظرف یک هفته اعلام نظر شود
یک هفته	اعضا جلسه	و) پیرامون نحوه و چگونگی پیوند تشکلهای غیر عضو با اتاق ها و فرایند انجام اصلاحات لازم در اسانامه از طریق مجمع، بدون اینکه نیازی به حذف برخی تشکلهای باشد و لیکن بتواند به شبکه تشکلهای تحت پوشش و حمایت اتاق ها بپیوندد، مقرر گردید در این خصوص ظرف مدت یک هفته اعلام نظر شود.