



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۹

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

### موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- ارائه پیشنهادات چگونگی شکل گیری و راه اندازی نهاد شبه قضایی برای بخش صنعت و تولید با عنایت به نظر معاونت محترم دادگستری کل استان در شصت و چهارمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۸/۱/۳۱
- بررسی و ارائه پیشنهادات سازمان صنعت، معدن و تجارت استان سازمان جهاد کشاورزی استان و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی در حوزه تعاونی ها و سه اتاق مرتبط پیرامون چگونگی اجرای شعار سال ۱۳۹۸ - رونق تولید در راستای اجرای مصوبات شصتیمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۸/۱/۳۱ مبنی بر اینکه " مقرر گردید شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان ظرف مدت یک ماه بسته پیشنهادی خود را برای تحقق شعار سال، جهت ارائه به شورای گفتگوی مرکز و مجلس شورای اسلامی آماده کرده و به مراجع ذیصلاح ارسال نماید."

### طرح موضوع دستور جلسه:

#### لزوم شکل گیری نهادهای تخصصی شبه قضایی برای حمایت از فعالان اقتصادی و رسیدگی کننده به اختلافات و پرونده های مربوطه از بنگاه های اقتصادی خارج از دادگاههای دادگستری

رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی گفت یکی از موضوعات ارائه شده برنامه های دستگاه های اجرایی حوزه اقتصادی پیرامون سال رونق تولید است و اقداماتی که قرار است در سال رونق تولید این دستگاه ها انجام دهند و نکته دوم لزوم شکل گیری نهادهای شبه قضایی برای حمایت از فعالان اقتصادی و رسیدگی کننده به اختلافات و پرونده های مربوطه خارج از دادگاههای دادگستری است .

لبافی پیرامون دستور کار دوم گفت گلابه هایی از گذشته در حوزه حضور مدیران بنگاه های اقتصادی در دادگستری وجود داشت گفت : مدیر بنگاه اقتصادی توسعه گراست و برای آبادانی و توسعه و اشتغال کشور، تامین صندوق های مالیاتی و بیمه ای تلاش می کند و قطعا در مسیر فعالیت این بنگاهها اتفاقاتی نظیر حوادث ناشی از کار ، عدم امکان باز پرداخت بموقع تسهیلات بانکی ناشی از فضای اقتصادی حاکم و بحرانهای پیش آمده و ... بوجود می آید لذا در فرایند رسیدگی مدیرعامل یا مدیران همانند سایر بزهکاران می بایست در داده حضور یافته و به پرونده آنها رسیدگی می شد ، هر چند طی سالهای اختیار قوه قضائیه و بویژه دادگستری کل استان اقدامات شایسته و قابل قدر دانی را در این ارتباط و راه اندازی شعب تخصصی نموده است و لی همچنان بنگاه های اقتصادی اعتقاد دارند می بایست خارج



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۹

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

از حوزه دادگاه های دادگستری و به عنوان یک هیات تخصصی مستقر در دستگاه های اجرایی به شکایات آنان رسیدگی شود .

### \*تلاش برای ایجاد یک ساز و کار قضایی تخصصی

علیرضا سروش امین، نماینده دادگستری استان به شکل گیری کمیسیون ۵ نفره حل اختلاف در استان زیر نظر حاج آقای مرتضوی، معاون دادگستری خراسان رضوی اشاره کرد و گفت: این کمیسیون برای حل مشکلات صنایع ایجاد شده در اکثر نهادهای دولتی محکمه شبه قضایی وجود دارد مثل کمیسیون حل اختلاف مالیاتی و کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری و...

وی ادامه داد: با توجه به اینکه رهبری ده سال است که شعار سال را محور اقتصاد و تولید نامگذاری کرده اند، اولویت اول توجه به فرمایش ایشان است و باید ببینیم چطور از سرمایه گذاری و رونق تولید حمایت کنیم؛ یکی از راه های تحقق شعار سال، فعالیت کمیسیون حمایت قضایی با حمایت از سرمایه گذاری مشروع می باشد که چندین سال است در حوزه معاونت اجتماعی دادگستری استان فعالیت دارد و از جمله نتایج آن میتوان به عدم هزینه های سرسام آور و تصمیم گیری با فوریت و بدون اطاله دادرسی اشاره کرد. همچنین این کمیسیون جنبه توافقی و تفاهمی دارد و دارای ضمانت اجراست.

سروش امین یادآور شد: این کمیسیون تنها تصمیم شبه قضایی نمی گیرد بلکه بازدید از واحدهای دچار مشکل و هماهنگی و... را هم برعهده دارد. وی نتیجه و خروجی ۴ سال فعالیت این کمیسیون را تشریح و اظهار کرد: رسیدگی به ۱۱۶۷ پرونده، ۳۴۷ مورد بازدید با قضات عالی رتبه از واحدهای تولیدی و صنعتی استان، ۱۵۲۰ بازدید توسط دفاتر در ۱۴ شهرستان و... از جمله این اقدامات است.

لبافی نیز درباره ترکیب هیات شبه قضایی که در ماده واحده مربوط به این پیشنهاد آمده، گفت: معاونت امور اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم، رئیس کل دادگستری به عنوان رئیس، دادستان یا معاونش به عنوان جانشین و یک نفر از حوزه صنعت و معدن و تجارت استان به عنوان دبیر اعضای این هیات را تشکیل می دهند که البته مشخص نیست دبیر هیات از بخش خصوصی است یا دولتی و محل استقرار هیات کجاست؟ در هیات های شهرستانی هم رئیس دادگستری و یک نفر از نمایندگان استان در کنار دیگر مسئولان حضور دارند.

وی افزود: البته در این زمینه نکاتی وجود دارد؛ نخست اینکه جمع شدن این افراد در کنار هم در شهرستانها به سادگی امکان پذیر نیست و نکته دیگر اینکه احتمال می رود نگاه رسیدگی کننده به پرونده به عنوان یک مرجع نتوان تصمیمات بموقع و قاطع صادر کند .

لبافی خاطر نشان کرد: موضوع این است که آیا هیات حل اختلاف میتواند آرای قطعی صادر کند یا خیر؟ در توضیح فرایند اجرای هیات اینگونه آمده که مسائل و مشکلات واحدهای تولیدی و صنعتی در دبیرخانه شورای حل اختلاف به طور مکتوب ثبت شود و پس از بررسی مشکلات در حضور و یا بدون حضور متقاضی، شورا کارشناسی انجام میدهد و نسبت به یک موضوع نظرات پیشنهادی خود را به استاندار تقدیم می کند.

سروش امین نماینده دستگاه قضایی استان گفت: شوراهای حل اختلاف کنونی ما به دستگاه قضایی کمک می کنند و در ابتدا با نگاه حل و فصل امور تشکیل شدند اما اکنون فعالیت آنها منجر به صدور رای شده و با صلاحیت های حقوقی و جزایی، تا سقف معینی آرا را صادر می کنند. در این میان، تفاوت دیدگاه در این است که ما هیات حل اختلاف را یک محکمه قضایی می دانیم و تصمیماتی که در



دیرخاذه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۹

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

این هیاتها اتخاذ میشود را تصمیمات قضایی. و اگر این تصمیم از نظر استاندار یا برخی دیگر قابلیت اجرایی نداشته باشد، قابلیت پیگیری از طریق مراجع کشوری هم دارد. وی تاکید کرد: قانون تمام سازمان ها را نسبت به اجرای تصمیم شورا مکلف کرده اما اگر نقصی باشد قابلیت پیگیری دارد و آنچه در ذهن دستگاه قضا هست، آرای است که صادر میشود و ضمانت اجرای آن خود دادستان است.

### \*ضرورت ها و الزامات ساختار شبه قضایی

در ادامه ناصری، معاون امور صنایع سازمان صمت استان گفت: آنچه مورد نیاز حوزه تولید ما است این است که شکایات آنها مانند سایر پروندههای قضایی به چرخه عادی برای رسیدگی منجر نشود و باید شرایط متفاوتی داشته باشد و شعبه خاص و یا کارگروه و شورای حل اختلافی میخواهد که دارای پشتوانه ای قوی باشد و روند رسیدگی به شکایات را تسریع کند. وی تصریح کرد: ما قانون رفع موانع تولید را داریم که شکل قوام یافته ای گرفته و در ستاد تسهیل و رفع موانع تولید تصمیمات بسیار خوبی برای حل مشکلات واحدهای تولیدی گرفته میشود و هر جا نیاز به تصمیم استاندار باشد تصمیم گیری با حضور ایشان انجام میشود و مواردی داریم که در ستاد تسهیل استانی به نتیجه نمیرسد و در ستاد ملی مطرح میشود. ناصری تاکید کرد: ما در بحث ستاد تسهیل رضایت کامل داریم و حس میکنیم به نوعی موازی کاری بین شورای حل اختلاف و کمیته حل اختلاف با ستاد تسهیل وجود دارد و این بحث باید در جایی مرتفع شود.

وی افزود: درباره ترکیب اعضای نهاد شبه قضایی هم اگر دبیر نهاد، کارشناس سازمان صمت باشد، جای تشکل ها خالی است؛ بنابراین ما با دبیری تشکلهای بیشتر موافقیم. البته در این ترکیب نماینده ای از استانداری نمیبینم که به نظر من این یک اشکال است.

معاون سازمان صمت استان بار دیگر یادآور شد: تقاضای ما این است که این ماده واحده در سازمانها مرور شود و آنها نظرات کارشناسی شان را ارائه دهند. اما در نهایت معتقدیم این نهاد موازی کاری عمیقی با ستاد تسهیلی دارد که تاکنون به خوبی عمل کرده است.

حمید صفایی نیکو، معاون سرپرستی شعب بانک ملی خراسان رضوی نیز در این باره گفت: ما یک دادگاه داریم که ورود محتوایی به موضوع را انجام می دهد و اسناد و مدارک می خواهد و بحث کارشناسی دقیق مبتنی بر قوانین دارد و سپس حکم صادر می کند. از طرفی کمیسیون حل اختلافی داریم که ورود به محتوا نمی کند و سند و مدرک خاصی دریافت نمیکنند و سعی بر ایجاد توافق بین طرفین می کنند و در نهایت صورت جلسه ای می نویسند که دو طرف ملزم به اجرای آن هستند.

وی اظهار کرد: حال اگر این هیات شبه دادگاه است و حکم صادر میکند بحث بعدی اش باید ملغی شود و در همانجا قضاوت صورت گیرد و حکم صادر شود. این کار دادگاه را سبک تر می کند و تا حدی هم توافقی عمل میکند اما اگر شرح وظایف هیات این نیست که ورود به محتوا کرده و حکم صادر کند، باید شکل دیگری از کار را برای آن در نظر بگیریم. بنابراین، ابتدا باید جایگاه هیات را مشخص کنیم که میخواهد ورود به محتوا کند یا به حل اختلاف بپردازد.



دیرخاذه شورای کففت و کولوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۹

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

عباس سادات رئیس انجمن تراشکاری، ریخته‌گری و جوشکاری استان نیز اذعان کرد: سرعت عمل چنین هیاتی باید از ستاد تسهیل بیشتر باشد و چون از نهاد قضایی استفاده میکنیم باید از حضور قاضی در این هیات استفاده کنیم تا قانون را تفسیر و رای صادر کند؛ اگر قاضی نباشد، هیاتی بی خاصیت است که نمیتواند حکمی بدهد. همچنین نماینده مجلس هم باید در این هیات باشد چون قوانین مجلس را هر کسی به نفع خودش تفسیر میکند و وجود نماینده از تفاسیر مختلف جلوگیری میکند و به کار سرعت میدهد.

**\* تعدد مراجع باعث دخالت در کار یکدیگر می شود**

امیرمهدی مرادی دبیر انجمن مدیران صنایع خراسان: همه این هیات ها و شوراهای و ستادها به دنبال کمک به صنایع هستند اما تعدد این مراجع باعث دخالت در کار یکدیگر میشود. وی معتقد است: اگر مراجع قضایی به دنبال کمک کردن هستند، باید وارد کارگروه های دیگر بشوند و حضوری پررنگ داشته باشند. زیرا گاهی یک واحد برای حل مشکلش به همه کارگروهها مراجعه میکند و نتیجه نمیگیرد و دلیل این امر این است که ما نمی توانیم قانون را بشکنیم و به نتیجه نمی رسیم. فقط وقتمان تلف می شود و انرژی ها هرز می رود.

**\* ضرورت شکل گیری نهاد تخصصی و شبه قضایی خارج از دستگاه قضایی**

لبافی نیز در جمع بندی این دستور کار گفت: انصافا دستگاه قضایی در این دو سه سال به خوبی وارد عمل شده، وی افزود: خواست صنعتگران این است که پرونده هایشان را در دادگاه های قضایی که سایر مجرمان وجود دارند رسیدگی نشود بلکه در مراجع تخصصی خاص همانند سایر شوراهای و هیات های مستقر در دستگاه های تخصصی اداری انجام شود. لذا پیشنهاد می شود، ساختار و شرح وظایف بنحوی باشد که بتواند در این نهاد به شکایات فعالان اقتصادی رسیدگی شود.

وی در تشریح پیشنهاد خود در این خصوص گفت: پیشنهاد من این است که وجود یک هیات و شورایی تخصصی برای رسیدگی به پرونده های فعالان اقتصادی در خصوص شکایت از دستگاه یا بنگاه در درون دستگاه اجرایی تخصصی مربوطه با ترکیب اعضای پیشنهادی کمیته شبه قضایی ایجاد شود تا به موضوع رسیدگی کرده و حکم صادر و پرونده بسته شود.

لبافی متذکر شد: دبیر این هیات تخصصی میتواند از بخش خصوصی باشد

**\* تلاش برای کمک به رونق تولید در استان**

وی در ارتباط با دومین دستور کار این نشست نیز اظهار کرد: براساس این دستور کار دستگاههای متولی و بخش خصوصی باید اقدامات منجر به رونق تولید را در قالب برنامه ای عملیاتی ارائه دهند. تامین مواد اولیه، قیمت تمام شده و ظرفیت خالی بنگاه ها و عدم مهارتهای آموزشی و مسائل بیمه ای و مالیاتی و بانکی و... چالش هایی است که امروز با آنها مواجه هستیم و رفع آن ها میتواند به رونق تولید کمک کند.

وی ادامه داد: در این زمینه برخی موارد را احصا کردیم و به دنبال برنامه ای عملیاتی هستیم تا برای بهبود وضعیت تولید استان و رونق اقتصادی اقدامات لازم انجام شود.

ناصری معاون سازمان صمت استان: تا دی ماه ارسال ثبت سفارشات مواد اولیه در سازمان صمت انجام میشد و متقاضیان از فرایند طولانی آن گلایه داشتند بنابراین، بحثی در خصوص تفویض اختیار در



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۹

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

اتاق بازرگانی مطرح شد و وزیر وقت در این باره دستور داد اما مقاومتهایی در وزارتخانه برای این موضوع انجام شد و با پیگیریهای معاون جدید وزیر این اتفاق افتاد و در دی ماه پارسال تفویض صورت گرفت..

وی به بیان سه راهکاری که برنامه عملیاتی آنها در حوزه کاری معاونت صنایع سازمان صمت است پرداخت و گفت: بحث سرمایه گذاری و افزایش تولید و افزایش فروش میتواند منجر به رونق تولید شود؛ ما تعداد قابل توجهی طرح با بیش از ۶۰ درصد پیشرفت فیزیکی داریم که روی زمین مانده و نیاز به استمداد سیستم بانکی برای اتمام طرح داریم. معاون سازمان صمت استان اظهار کرد: عملکرد حوزه بانکی اینگونه است که راغب به پرداخت تسهیلات سرمایه در گردش است و تسهیلات سرمایه ثابت چندانی در سالهای اخیر داده نشده است. میزان سرمایه گذاری طرحهای دارای ۶۰ درصد پیشرفت فیزیکی ۱۳۰۰ میلیارد تومان است که برای بهره برداری رسیدنش نیازمند ورود سیستم بانکی هستیم و تسهیلات بلندمدت ثابت باید به کمک آنها بیاید.

وی افزود: در بحث بازسازی و نوسازی ماشین آلات که بسیاری از کارخانجات به آن نیاز دارند، علیرغم توافقاتی که با سیستم بانکی داشتیم اتفاقی نیفتاده و سیستم بانکی تمایلی به پرداخت تسهیلات بلندمدت ندارد.

ناصری گفت: ۳۷ واحد تعطیل استان را در ستاد تسهیل و با حمایت دستگاه قضا در سال گذشته احیا کردیم که اشتغال ۱۲۰۰ نفر را به دنبال داشت و امسال هم برنامه این است که واحدهای راكد را مجددا احیا کنیم.

صفایی نیکو، معاون سرپرستی شعب بانک ملی استان هم در گزارشی به بیان میزان تسهیلات دهی و حمایت از واحدهای اقتصادی استان در سالهای گذشته و برنامه امسال پرداخت و اظهار کرد: تسهیلات پرداختی بخش کشاورزی در سال ۹۶، ۳۷۹ میلیارد تومان و در سال ۹۷، ۸۶۹ میلیارد تومان بوده و سال ۹۸ پیش بینی ما ۲۲۵۰ میلیارد تومان است. وی افزود: طبق برنامه سهم بخش کشاورزی از ۱۰,۷ درصد سال ۹۷ باید به ۱۵ درصد در سال ۹۸ برسد.

صفایی نیکو گفت: بخش صنعت در سال گذشته ۱۸۵۲ میلیارد تومان تسهیلات گرفته و رقم پیش بینی شده ما برای سال جاری ۴۵۰۰ میلیارد تومان است. در بخش مسکن و ساختمان در سال ۹۷ ۱۶۸۴ میلیارد تومان تسهیلات دادیم که سال ۹۸ باید به ۲۷۰۰ میلیارد تومان برسد. در بخش قرض الحسنه نیز در سال گذشته ۱۳۰۹ میلیارد تومان تسهیلات داده شده و امسال به ۲۷۰۰ میلیارد تومان میرسد. وی خاطر نشان کرد: در بخش خدمات و بازرگانی سال گذشته ۲۴۴۲ میلیارد تومان تسهیلات اعطا شده و امسال به ۲۷۷۵ میلیارد تومان میرسد. تسهیلات بخش صادرات هم منفی ۲۹ میلیارد تومان بوده که امسال ۵۴ میلیارد تومان پرداخت میشود.

معاون سرپرستی شعب بانک ملی استان ادامه داد: جمع کل تسهیلات پرداختی در سال ۹۶، ۷۲۱۶ میلیارد تومان و در سال ۹۷، ۸۱۳۸ میلیارد تومان بوده و امسال این رقم به ۱۵ هزار میلیارد تومان میرسد.



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۹

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

وی درباره تسهیلات دهی به صنایع نیز گفت: آنچه ملاک عمل ما در پرداخت تسهیلات است، اشتغال پایدار و منظور، واحدهای موجود است که اگر تزریق اعتبار نداشته باشند موضوع اشتغال در معرض خطر قرار میگیرد و تمرکز بانک مرکزی بر سرمایه در گردش واحدهای تولیدی است و سپس در بحث همین واحدهای تولیدی در بحث نوسازی و بازسازی ورود میکنیم. اولویت ما واحدهای غیرفعال نیست بلکه واحدهای فعال و سپس بازسازی و نوسازی است.

جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	ضمن تشکر از اقدامات موثر دستگاه محترم قضایی در استان ماده واحده پیشنهادی قانون حمایت قضایی از صنعت و سرمایه گذاری توسط نماینده محترم دادگستری کل استان در جلسه مطرح شد پس از بحث و تبادل نظر و بیان نظرات و پیشنهادات تشکلهای بخش خصوصی و دستگاههای اجرایی دولتی با عنایت به اینکه بخش خصوصی تقاضا دارد تا مرجع رسیدگی کننده تخصصی شبه قضایی خارج از دستگاه قضا نظیر مراجع مسقر در ادارات کل نعاون کار و رفاه اجتماعی، کمیسیون ماده ۱۰۰ و حوزه مالیاتی و.. در درون دستگاه یا بخش خصوصی یا دولتی تخصصی شکل پیدا کرده و به اینگونه پرونده ها رسیدگی نماید لذا مقرر شد ضمن ارسال یک نسخه از طرح مربوطه برای دستگاههای اجرایی و بخش خصوصی در این خصوص نظر نمایندگان حقوقی این دستگاهها و بخش خصوصی اخذ و با طرح در جلسه دبیرخانه شورا به دستگاه محترم قضایی منعکس گردد	دستگاههای اجرایی و بخش خصوصی	یک هفته
۲	پیشنهادات سازمان صنعت و معدن و تجارت در جلسه پیرامون برنامه های رونق تولید در سال جاری مطرح گردید و با توجه به اینکه تحقق این برنامه ها صرفا موقوف به حمایت سیستم بانکی شده است	کمیسیون هماهنگی بانکها	یک هفته



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۹

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۸ نفر

		مقرر شد، ادامه جلسه موارد بانکی و بخش کشاورزی و تعاون مطرح گردیده و جمع بندی به شورای گفت و گو منعکس گردد		
--	--	---	--	--