



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۹

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۷/۲۳

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۹ نفر

### موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- ارائه راهکارهای تسهیل مرادوات تجاری با کشورهای همسایه و نیز جلوگیری از قاچاق کالا موضوع مصوبه نشست ویژه استانهای مرزی کشور
- طرح موضوعات مندرج در مکاتبات شماره ۶۳۵/ص/۱۴۴ مورخ ۹۷/۰۶/۲۵ اتحادیه محترم هتلداران خراسان رضوی و نامه شماره ۱۴۱۴۱۴ مورخ ۹۷/۶/۲۵ انجمن محترم صنفی کارفرمایی دفاتر خدمات مسافرت هوایی، جهانگردی و زیارتی خراسان رضوی ( به پیوست) در خصوص مسائل و مشکلات حوزه گردشگری

### طرح موضوع دستور جلسه:

- الف - ارائه راهکارهای تسهیل مرادوات تجاری با کشورهای همسایه و نیز جلوگیری از قاچاق کالا موضوع مصوبه نشست ویژه استانهای مرزی کشور**
- با توجه به مکاتبه استانداری در رابطه با مصوبات نشست ویژه استانداران مرزی کشور پیرامون ارائه راهکارهای تسهیل مرادوات تجاری با کشورهای همسایه استان، جلسه دبیرخانه برگزار و راهکارهای پیشنهادی از منظر بنگاههای اقتصادی، بخش خصوصی و دستگاههای اجرایی مرتبط، مورد بحث و بررسی قرار گرفت.
  - استان خراسان رضوی از شمال با ترکمنستان و از شرق با افغانستان همجوار است و برای تسهیل مرادوات با این دو کشور باید راهکار ارائه شود. هم اکنون بسترهای همکاری فراوانی با افغانستان فراهم است و چون این کشور به دلیل پاره‌ای مشکلات نمی تواند از بنادر پاکستان استفاده کند، بنادر جنوبی ایران جایگزین خوبی برای آن خواهد بود. فرصت‌های تجاری استان با افغانستان را می توان در دو حوزه کوتاه مدت و میان مدت بررسی نمود که خدمات کشاورزی، مصالح ساختمانی، ادوات نرم افزاری، خدمات آموزشی و تربیتی، کالاهای مصرفی، ماشین آلات سنگین و لوازم و مبلمان اداری مربوط در حوزه فرصت های کوتاه مدت بوده و سیستم های برقی الکترونیکی، طرح های آبیاری، فناوری و تجهیزات فرودگاهی و... در حوزه فرصت های میان مدت به شمار می روند.
  - ایجاد تعرفه‌های ترجیحی کالاهای تولیدی، ساماندهی و کاهش عوارض متقابل دو کشور در حمل و نقل زمینی، اعطای تسهیلات ویژه به واحدهای تولیدی و صادراتی



استان برای برگزاری نمایشگاه های تخصصی در کشور افغانستان، اعزام هیات های تجاری و بازاریابی به کشور افغانستان، فعالیت تخصصی و ویژه رایزن های بازرگانی ایران در کشور افغانستان و پیگیری ایجاد شرایط مناسب برای کشت فراسرزمینی محصولات زراعی و باغی در افغانستان و... از جمله راهکارهای مطرح شده در جلسه است.

- با عنایت به تجارت ریالی ایران با افغانستان و در وضعیت جدید ارزی آنچه که مشخص است اینست که فلسفه اصلی اجرای قانون بازگشت ارز حاصل از صادرات مورد پذیرش است اما اجرای این قانون نباید به مسدود شدن صادرات منجر شود. برای رفع مشکلات موجود لازم است تا انعطاف پذیری این قانون با در نظر گرفتن شرایط خاص تجارت با کشورهایی همچون افغانستان بیشتر شود. لذا لازم است که شرایط تجاری ریالی ایران با کشور افغانستان تسهیل شود و دریافت وجوه ریالی از واردکنندگان این کشورها به مثابه بازگشت ارز حاصل از صادرات مورد پذیرش واقع شود. برای این امر نیازی به توافقات گسترده بین مقامات بانک مرکزی دو کشور نیست، بلکه تنها لازم است یک شعبه از یک بانک داخلی این وظیفه را به عهده بگیرد و امکان افتتاح حساب ریالی برای واردکنندگان کشور افغانستان در این شعبه فراهم آید. همچنین ضروری است صادرکنندگان کالا به کشور افغانستان محدود به حواله ارزی نباشند و عرضه اسکناس نقدی نیز از آن ها به عنوان بازگشت ارز حاصل از صادرات پذیرفته شود. ضروری است که واردات کالا از طریق کشور افغانستان در ازای صادرات محصولات ایرانی، بدون نقل و انتقال پول، به مثابه بازگشت ارز حاصل از صادرات در نظر گرفته شود. همچنین ضرورت دارد که مهلت سه ماهه بازگشت ارز حاصل از صادرات در موارد خاص تا شش ماه یا یک سال نیز تمدید شود تا به روند صادرات به این کشور لطمه ای وارد نیاید. و نیز چنانچه صادرکنندگان ایرانی قصد دارند با منابع حاصل از صادرات به توسعه فعالیت های تولیدی خود در کشورهای هدف بپردازند. لازم است که این سرمایه گذاری به مثابه بازگشت ارز حاصل از صادرات پذیرفته شود.

- در شرایط فعلی پیمان سپاری ارزی یکی از مهمترین مشکل مراودات تجاری استان با افغانستان است.

- در شش ماهه امسال صادرات خراسان رضوی ۳۳ درصد افزایش وزنی و ۳۲ درصد افزایش ارزشی داشته است؛ افغانستان کماکان اولین کشور هدف صادراتی استان است و ارزش صادراتی استان به این کشور ۳۳۴ میلیون دلار می باشد. اما آنچه طرف افغانستان و اتاق مشترک تاکید دارند، عدم موازنه تبادلات بین استان و این



- کشور است؛ اینکه عمده کالاهای وارداتی افغانستان از ایران است و در مقابل برای ایران، این کشور شریک یازدهم یا دوازدهم به شمار می آید.
- وضع تعرفه های ترجیحی افزایش مبادلات و امنیت و اعزام کارشناسان را به دنبال دارد که دو سال است برای افغانستان در نظر گرفته شده است. سازما نهایی مربوطه و بخش خصوصی از جمله اتاق بازرگانی قبل از نیمه بهمن هر سال می توانند لیست کالاها و کشورهای هدف را برای اعمال تعرفه ترجیحی به وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام کنند تا بررسی و در شورای اقتصاد مطرح شود و در صورت تصویب در سال بعد قابلیت اجرا داشته باشد.
  - ب - طرح موضوعات مندرج در مکاتبات شماره ۶۳۵/ص/۱۴۴ مورخ ۹۷/۰۶/۲۵ اتحادیه محترم هتلداران خراسان رضوی و نامه شماره ۱۴۱۴۱۴ مورخ ۹۷/۶/۲۵ انجمن محترم صنفی کارفرمایی دفاتر خدمات مسافرت هوایی، جهانگردی و زیارتی خراسان رضوی ( به پیوست) در خصوص مسائل و مشکلات حوزه گردشگری
  - در بخش گردشگری استان بیش از ۱۰۰ هزار میلیارد تومان سرمایه گذاری انجام شده و اشتغال فوق العاده ای هم در این بخش ایجاد گردیده است اما مشکلاتی برای این بخش پیش آمده که نیازمند بررسی و ارائه راهکار جهت رفع مشکلات و جلوگیری از تعطیلی واحدهای فعال در این حوزه می باشد.
  - یک از مشکلات این حوزه افزایش تعرفه های آب برای هتل ها در تابستان امسال تا حدود ۳ برابر است. این درحالیست که با وجود افزایش نرخ مواد مصرفی و افزایش دستمزد و دیگر هزینه ها، هتل ها افزایشی در نرخ اقامت نداشته اند و انتظار این بود که با توجه به توجیهاتی که ارائه شد و مذاکراتی که در استانداری و شرکت آب، انجام شده مشکل حل شود که تا کنون رفع نشده است.
  - تقاضای اتحادیه هتلداران این است که میانگینی سالانه برای مصرف آب هتل ها در نظر گرفته شود و به تناسب آن تعیین تعرفه انجام بگیرد؛ زیرا تنها در برخی از ماهها افزایش مصرف وجود دارد و در سایر ماهها مصرف آب کم است.
  - در شرایط نامساعد اقتصادی هتلها، عدم امکان افزایش نرخها به دلیل نابرابری عرضه و تقاضا در شهر، افزایش هر روزه هزینه های جاری و مشکلات عدیده ای که صنعت گردشگری هر روز با آن دست به گریبان است؛ بروز مشکلات مضاعفی از قبیل افزایش چندین برابری و یک باره مواردی از قبیل تعرفه آب و... ، عملا ادامه



فعالیت را برای بسیاری از هتل های شهر مشهد دشوار و غیرممکن ساخته است و در نتیجه بسیاری از این واحدها را در آینده به تعطیلی خواهد کشاند. به هر واحد اقامتی در زمان خرید انشعاب، براساس شرایط و ظرفیت تخت، حجمی از مصرف به عنوان ظرفیت قراردادی اختصاص داده شده که بهای آب در قبوض تا سقف مصرف بر اساس ظرفیت قراردادی و طبق تعرفه صنعتی هتل محاسبه می شود و مصرف مازاد نیز براساس تعرفه آب آزاد محاسبه می گردد. تعرفه آب آزاد از اردیبهشت ماه سال جاری با افزایش ۳ برابری نسبت به گذشته به رقم ۱۲۶۰۰۰ ریال در هر مترمکعب رسیده و با توجه به اینکه ماه های اردیبهشت تا شهریور اوج مصرف هتل هاست، در اکثر هتل ها میزان مصرف از سقف ظرفیت قراردادی تجاوز کرده و این مسئله به صدور قبوض سنگین و چندین برابری برای اعضای این اتحادیه منجر شده است.

- مسئله دیگر قابل توجه که از عوامل مهم نهفته در قبوض و از متغیرهای مهم در افزایش بهای نهایی است، هزینه دفع فاضلاب بوده که به موازات افزایش آب بها رشد می یابد. بنابراین افزایش بهای آب آزاد نه تنها رشد سه برابری را در دل خود داشته بلکه با توجه به وجود ضریب در محاسبه بهای دفع فاضلاب، متعاقب افزایش آن، بهای دفع فاضلاب نیز افزایش قابل توجهی داشته است.

- در خصوص موضوع افزایش قراردادی از طریق خرید ظرفیت که به عنوان راهکار از سوی شرکت آب و فاضلاب مطرح می شود و خود مستلزم پرداخت هزینه های هنگفت است، این ابهام وجود دارد که چرا در سال های گذشته که انشعاب آب هتل خریداری شده، موضوع به شکل درستی به مشترک اعلام نشده و یا ظرفیت به مقدار مصرف واقعی برآورده نشده که از بروز چنین مشکلاتی برای مشترکان پیشگیری شود و قطعاً خرید ظرفیت بیشتر در زمان خرید انشعاب هزینه ای به مراتب کمتر از حال حاضر می داشت.

- در پاره ای از موارد، قرارداد مکتوب و مدونی بین مشترک و شرکت آب و فاضلاب موجود نبوده و شرکت آب و فاضلاب تنها برگه پرداخت و تسویه هزینه انشعاب را به منزله قرارداد در پرونده درج می کند. در مجموع حتی در صورت وجود قرارداد مکتوب نیز، وضعیت موجود از مصادیق تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادهاست.



- درخواست بخش عظیمی از سرمایه گذاران شهر مشهد که در حیطه واحدهای اقامتی فعالیت می کنند، تعدیل تعرفه ها و تبدیل آن به ارقامی منطقی و منصفانه برای مشترکان است.
- معاون گردشگری اداره کل میراث فرهنگی استان در جلسه اعلام نمود که در سال ۷۰ زمانی که قانون توسعه صنعت جهانگردی و ایران گردی تصویب شد، مصارف آب هتل ها به عنوان مصارف صنعتی و با نگاه حمایتی در نظر گرفته شده اما امروز نگاه ها نه تنها در بخش آب بلکه در بسیاری دیگر از حوزه ها و سازمان ها نسبت به حوزه گردشگری تنبیهی است تا تشویقی. بخش گردشگری استان ۳۵ هزار شغل مستقیم ایجاد کرده و در صورت فشار اقتصادی بر روی واحدهای اقامتی بسیاری از آن ها تعدیل می شوند. در تابستان که فصل پیک کاری هتل هاست مصرف آب افزایش می یابد و در فصل غیرپیک مصرف کاهش دارد و باید در تعیین تعرفه به این موضوع توجه شود.
- مدیر دفتر تعرفه های شرکت آبفای مشهد در پاسخ به موضوعات مطرح شده در جلسه توضیحاتی با این شرح ارائه نمود که مستند عملکرد ما بخشنامه ای است که به تمامی شرکت های آب و فاضلاب روستایی و شهری ابلاغ شده و مربوط به اردیبهشت ماه سال جاری می باشد. این بخشنامه ها لاجرم قابل اجراست و قابلیت انعطاف ندارد؛ در مجموع افزایش نرخ های تعرفه ای که وجود داشته صرفا ۷ درصد بوده و افزایش سه برابری در مصارف خارج از میزان متعارف بوده است؛ افزون بر این، قرار بود اگر هتلی معتقد است حقی در این رابطه ضایع شده است مراتب را به شرکت آب و فاضلاب اعلام نماید زیرا با راهنمایی های لازم امکان رفع بخشی از مشکلات هتلها در این زمینه وجود دارد. این مصوبات به صورت ملی ابلاغ شده و راهکاری برای اصلاح تعرفه ها وجود ندارد و این قانون باید در همه استان ها اعمال شود.
- مصرف زائران ایرانی که از شهر دیگری به مشهد سفر نموده و در هتل های مشهد اقامت دارند دلیلی موجهی در ثابت بودن مصرف آب در کل کشور بوده و لذا بایستی معیار تصمیم گیری شرکت آب و فاضلاب کشور قرار گیرد.



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۹

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۷/۲۳

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۹ نفر

جمع بندی و مصوبات:

مهلت پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبات جلسه	ردیف
۱۰ روز	استانداری ، دبیرخانه شورای گفت و گو	<p><b>دستور کار:</b></p> <p><b>الف - ارائه راهکارهای تسهیل مرادوات تجاری با کشورهای همسایه و نیز جلوگیری از قاچاق کالا موضوع مصوبه نشست ویژه استانهای مرزی کشور</b></p> <p>پس از بحث و بررسی و بیان نظرات اعضا مقرر گردید:</p> <p>- پیشنهادات زیر به عنوان پیشنهادات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، جهت ارائه به وزارت کشور مورد توافق اعضا قرار گرفت و جهت تکمیل این پیشنهادات جلسه آتی دبیرخانه نیز به همین موضوع اختصاص خواهد داشت:</p> <p>۱- ایجاد تعرفه های ترجیحی برای کالاهای تولیدی</p> <p>۲- ساماندهی و کاهش عوارض متقابل دو کشور در حمل و نقل زمینی</p> <p>۳- اعطای تسهیلات ویژه به واحدهای تولیدی و صادراتی استان جهت برگزاری نمایشگاههای تخصصی در کشور</p>	۱



		<p>افغانستان</p> <p>۴- اعزام هیات های تجاری و بازرایابی به کشور افغانستان</p> <p>۵- فعالیت تخصصی و ویژه رایزن های بازرگانی ایران در کشور افغانستان</p> <p>۶- پیگیری ایجاد شرایط مناسب جهت کشت فراسرزمینی محصولات زراعی و باغی در افغانستان</p> <p>۷- همچنین جهت تسهیل تجارت ریالی ایران با افغانستان در وضعیت جدید ارزی موارد زیر مورد پیگیری قرار گیرد:</p> <p>الف) پیشنهاد می شود شرایط تجارت ریالی ایران با کشور افغانستان تسهیل شود و دریافت وجوه ریالی از واردکنندگان این کشورها به مثابه بازگشت ارز حاصل از صادرات مورد پذیرش واقع شود. برای این امر نیازی به توافقات گسترده بین مقامات بانک مرکزی دو کشور نیست، بلکه تنها لازم است یک شعبه از یک بانک داخلی این وظیفه را به عهده بگیرد و امکان افتتاح حساب ریالی برای واردکنندگان کشور افغانستان در این شعبه فراهم شود.</p> <p>ب) پیشنهاد می شود صادرکنندگان کالا به کشور افغانستان محدود به عرضه حواله ارزی نباشند و عرضه اسکناس نقدی نیز از آن ها به عنوان بازگشت ارز حاصل از صادرات پذیرفته شود.</p> <p>ج) واردات کالا از طریق کشور افغانستان در ازای صادرات محصولات ایرانی، بدون نقل و انتقال پول، به مثابه بازگشت ارز حاصل از صادرات در نظر گرفته شود.</p> <p>د) زمان سه ماهه بازگشت ارز حاصل از صادرات در موارد خاص تا شش ماه یا یکسال تمدید شود تا به روند صادرات به این کشور لطمه ای وارد نگردد.</p> <p>ه) چنانچه صادرکنندگان ایرانی قصد دارند با منابع حاصل از صادرات به توسعه فعالیت های تولیدی خود در</p>	
--	--	---	--



		کشورهای هدف بپردازند، این سرمایه گذاری به مثابه بازگشت ارز حاصل از صادرات پذیرفته شود.	
۱۰ ماه	شرکت آب و فاضلاب استان	<p>ب - طرح موضوعات مندرج در مکاتبات شماره ۶۳۵/ص/۱۴۴ مورخ ۹۷/۰۶/۲۵ اتحادیه محترم هتلداران خراسان رضوی و نامه شماره ۱۴۱۴۱۴ مورخ ۹۷/۶/۲۵ انجمن محترم صنفی کارفرمایی دفاتر خدمات مسافرت هوایی، جهانگردی و زیارتی خراسان رضوی ( به پیوست) در خصوص مسائل و مشکلات حوزه گردشگری</p> <p>- نظر به اینکه حسب مواد ۲ و ۳ قانون بهبود محیط کسب و کار و ماده ۶۰ قانون رفع موانع تولید مقرر گردید دولت و دستگاههای دولتی در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار برای اصلاح و تدوین مقررات و آئین نامه ها و دستورالعمل ها نظر کتبی اتاق ها و آن دسته از تشکل های ذی ربط اعم از کارفرمائی و کارگری را درخواست و بررسی نمایند و از آنجا که به نظر می رسد در فرآیند صورت گرفته نظر بخش خصوصی خواسته نشده است لذا مقرر گردید در این خصوص شرکت آب و فاضلاب مشهد بررسی و چگونگی اخذ نظر بخش خصوصی را اعلام نماید و عدم پاسخ ظرف مدت ۱۰ روز به منزله عدم نظرخواهی خواهد بود.</p> <p>- با توجه به اینکه به موجب گزارش رئیس محترم کمیسیون گردشگری و اتحادیه هتل داران خراسان رضوی در مواردی که آب مصرفی بنابه تشخیص شرکت آب و فاضلاب غیر متعارف بوده، هزینه های مصرفی و فاضلاب در ماههای اخیر سال جاری به نسبت سال قبل حدود ۳۰۰ درصد افزایش داشته است و از طرفی اصولا جابجایی از</p>	۲ ۳
جلسه مرتبط و شورای گفت و	دبیرخانه شورای گفت و گو		





دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی  
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۹

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۷/۲۳

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۹ نفر

گو		<p>نقاط مختلف کشور به مشهد و افزایش تعداد زائران صرفاً در سه ماهه تابستان صورت می پذیرد لذا پس از بررسی جميع جهات پیشنهاد و مصوب گردید تا میانگین مصرف سالانه واحدهای اقامتی جهت اعمال تعرفه های آب و خدمات دفع فاضلاب به جای مصرف ماهانه مدنظر قرار گرفته و اقدامات لازم صورت پذیرد و مراتب در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح گردد</p>	
----	--	--	--