



موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- بررسی و ارائه پیشنهاد در خصوص موانع احتمالی اجرای آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور
- طرح موضوعات بررسی شده در اولین و دومین جلسات دبیرخانه کمیته بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه
- طرح پیشنهادات تدوین روشهای اجرایی بندهای ۸ و ۱۳ و ۱۴ برنامه مصوب شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در سال ۹۷ به شرح زیر:
 - برگزاری نشست مشترک با حضور استانداران، روسای اتاقهای بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و نمایندگان مجلس شورای اسلامی استانهای منطقه ۵ کشور براساس تقسیم بندی وزارت کشور
 - انجام سه طرح پژوهشی:
 ۱. بررسی میزان کارایی و اثربخشی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان بر بهبود محیط کسب و کار در استان خراسان رضوی
 ۲. شناسایی قوانین و مقررات مخل کسب و کار در بخش های مختلف اقتصادی در استان خراسان رضوی
 ۳. بررسی عوامل موثر بر اعتراضات کارگری در کارگاههای صنعتی استان خراسان رضوی
- برگزاری ۴ نشست تخصصی با موضوعات زیر:
 ۱. فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و کارآفرینی با محوریت حمایت از کالای ایرانی با هدف: ارتقاء فرهنگ اقتصادی و تدوین الگوهای اخلاق کسب و کار
 ۲. فرآیندهای پیش روی سرمایه گذاران و تولید کنندگان در حوزه های تخصصی با هدف: ارائه راهکار جهت بهبود فرآیندها و حمایت از سرمایه گذاران و ارتقاء جایگاه استان در شاخص های محیط کسب و کار
 ۳. شهرک های صنعتی (خدمات - کاستی ها) با هدف: بررسی نیازها و ارائه راهکار جهت حمایت از واحدهای تولیدی مستقر در شهرک ها
 ۴. دستگاههای اجرایی در مسیر توسعه و سرمایه گذاری (تعاملات - محدودیت ها) با هدف: افزایش انگیزه در کارشناسان صادر کننده مجوز در تعامل سالم با بخش تولید و صنعت



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۲/۱۰

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۷ نفر

طرح موضوع دستور جلسه:

در خصوص اجرای آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور مطالب زیر در جلسه طرح شد:

در ابتدای جلسه دبیرخانه شورای گفتگو گزارشی از آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانه های کشور را ارائه نمود.

هیات وزیران در جلسه ۱۳۹۶/۱۰/۲۰ به پیشنهاد شماره ۶۰/۷۹۰۷۳ مورخ ۱۳۹۶/۳/۳۱ وزارت صنعت، معدن و تجارت و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانه های کشور را تصویب کرد.

مواد این آیین نامه به شرح زیر است:

در ماده ۱ آمده است که در هر یک از موارد مذکور در مواد (۲) و (۳) قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیل کارخانه های کشور - مصوب ۱۳۴۳- که در این آیین نامه به اختصار "قانون" نامیده می شود، هیئت حمایت از صنایع که در این آیین نامه به اختصار "هیئت" نامیده می شود، می تواند با رعایت مقررات این آیین نامه تصمیم لازم را اتخاذ نماید.

ماده ۲- اتخاذ تصمیم هیئت منوط به وصول مدارک زیر است: الف - در مورد توقف رونوشت حکم توقف. ب - در مورد صدور قرار تامین رونوشت قرار. ج - در مورد فوت یا حجر اعلام وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در خصوص تعطیل کارخانه. د - در موارد مذکور در ماده (۳) قانون، اعلام دستگاه یا سازمان یا موسسات مربوط که حاوی شماره و تاریخ صدور اجرائیه از طرف مقام صالح باشد. تبصره - در هر یک از موارد مذکور در بندهای (الف) و (ب) این ماده، آغاز رسیدگی هیئت منوط به احاله موضوع از طرف یکی از وزارتخانه های تعاون، کار و رفاه اجتماعی یا صنعت، معدن و تجارت یا جهاد کشاورزی به هیئت است.

ماده ۳- پس از وصول مدارک موضوع ماده (۲) این آیین نامه، تشخیص اینکه کارخانه منتهی به تعطیلی خواهد شد با هیئت است، مگر در مورد بند (ج) ماده (۲) این آیین نامه که موکول به اعلام وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی است.

ماده ۴- پس از اتخاذ تصمیم در خصوص لزوم اداره موقت کارخانه یا عدم آن، هیئت مراتب را به وزارتخانه های تعاون، کار و رفاه اجتماعی و صنعت، معدن و تجارت اعلام خواهد نمود. چنانچه



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۲/۱۰

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۷ نفر

تصمیم هیئت مبنی بر لزوم اداره موقت کارخانه باشد مراتب ضمن تعیین تنخواه گردان لازم جهت به کار انداختن یا ادامه کار کارخانه به اطلاع وزارتخانه‌های مذکور می‌رسد. هر یک از وزرای تعاون، کار و رفاه اجتماعی یا صنعت، معدن و تجارت در صورتی که در مورد تصمیم هیئت نظری داشته باشند می‌توانند حداکثر هفت روز از تاریخ وصول اعلام تصمیم هیئت، نظر خود را به آن هیئت اعلام نمایند. چنانچه از طرف وزرای یادشده ظرف مدت مذکور نظری نسبت به تصمیم هیئت اعلام نشود، تصمیم هیئت قطعی خواهد بود. در صورتیکه وزرای یادشده نسبت به تصمیم هیئت ظرف آن مدت اعلام نظر کنند، هیئت موظف است ظرف سه روز پس از وصول نظر هر یک از وزرا مبنی بر رسیدگی مجدد تصمیم قطعی خود را اتخاذ نماید.

ماده ۵- در صورتی که تصمیم قطعی هیئت مبنی بر لزوم اداره موقت کارخانه باشد بدون نیاز به شناسه ملی و شماره (کد) کارگاهی مراتب به دستگاه‌های ذیربط اعلام می‌شود. پس از آن هیئت تصمیم مزبور را پس از دریافت تنخواه گردان مذکور در ماده (۴) این آیین نامه و تعیین مدیر یا مدیران کارخانه به دادستان و نیروی انتظامی محل اعلام خواهد نمود. دادستان و نیروی انتظامی محل پس از وصول نامه هیئت باید نمایندگان خود را جهت تحویل و تحول تاسیسات و اموال کارخانه به هیئت معرفی نمایند.

ماده ۶- هیئت می‌تواند برای تحویل و تحول تاسیسات و اموال کارخانه نماینده یا نمایندگان از بین اعضای خود یا اشخاص دیگر انتخاب و معرفی نماید.

ماده ۷- تحویل و تحول تاسیسات و اموال کارخانه با حضور هیئت یا نماینده آن و نمایندگان دادستان و نیروی انتظامی محل به مدیر یا مدیران منتخب هیئت انجام می‌گیرد و صورتجلسه‌های مربوط با ذکر تاریخ به امضای آنان خواهد رسید. حضور نمایندگان کارخانه بلامانع است.

ماده ۸- در موقع تحویل و تحول تاسیسات و اموال کارخانه رعایت نکات زیر ضروری است: الف - صورت برداری کلیه اموال ثابت کارخانه اعم از منقول و غیرمنقول. ب - صورت برداری و ارزیابی اموال مصرف شدنی کارخانه. ج - بستن و امضا نمودن دفاتر قانونی کارخانه. د - تعیین وجوه نقدی و اسناد بهادار کارخانه. تبصره- ارزیابی اموال موضوع بند (ب) این ماده به قیمت روز به وسیله ارزیاب یا ارزیابی که از طرف هیئت یا نماینده آن تعیین می‌شوند انجام خواهد گرفت.

ماده ۹- هزینه ارزیابی و صورت برداری و فوق‌العاده روزانه نمایندگان دادستان و نیروی انتظامی از طرف هیئت تعیین و پرداخت و به هزینه قطعی کارخانه منظور خواهد شد. هزینه و فوق‌العاده مذکور متناسب با کار انجام شده است.

ماده ۱۰- کارخانه‌های مشمول قانون بر طبق اصول بازرگانی اداره خواهند شد و هیئت برای اداره امور کارخانه‌های مذکور و همچنین استفاده از اعتبارات دارای هر گونه اختیار قانونی است. هیئت می‌تواند در مواقع ضروری با تصویب وزارت صنعت، معدن و تجارت برای تکمیل و رفع نواقص قسمت‌هایی از کارخانه‌های مشمول قانون از محل اعتباراتی که در اختیار دارد در آن کارخانه‌ها سرمایه‌گذاری نموده و نسبت به استهلاک آنها قبل از تحویل کارخانه (موضوع ماده (۱۰) قانون) اقدام نماید.



دیرخاذه شورای کففت و کولوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۲/۱۰

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۷ نفر

ماده ۱۱- مدیر یا مدیران کارخانه که از طرف هیئت تعیین شده‌اند، دارای اختیارات واگذار شده از طرف هیئت به آنان می‌باشند.

ماده ۱۲- در صورتیکه هیئت ادامه کار مدیر یا مدیران را کلاً یا بعضاً مصلحت نداند شخص یا اشخاص دیگری را به جای آنها تعیین کند و مدیر یا مدیران بر کنار شده موظفند ابواب جمعی خود را با حضور نماینده هیئت به مدیر یا مدیران جدید تحویل نمایند. تبصره- در صورت فوت یا استعفا مدیر یا مدیران نیز به ترتیب فوق رفتار خواهد شد.

ماده ۱۳- هیئت حساب یا حساب‌هایی به نام هیئت در بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران افتتاح خواهد نمود. استفاده از هر یک از حساب‌ها با امضای رییس و دو نفر از اعضای هیئت مجاز است. هیئت به نام مدیران اجرای منصوب هر یک از کارخانه‌های مشمول قانون اقدام به افتتاح حساب یا حسابهای جاری در هر یک از شعب بانک ملی یا صنعت و معدن که صلاح بداند خواهد نمود. هیئت، صاحبان امضای مجاز برای استفاده از حساب یا حساب‌های مزبور را تعیین و به بانک معرفی خواهد نمود.

ماده ۱۴- تعیین حقوق مدیر یا مدیران کارخانه از اختیارات هیئت است ولی تعیین حقوق سایر کارکنان کارخانه با رعایت قانون کار از طرف هیئت تعیین می‌شود.

ماده ۱۵- جلسات هیئت حداقل هفته‌ای یکبار تشکیل خواهد شد.

ماده ۱۶- رییس هیئت نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت خواهد بود.

ماده ۱۷- وظایف رییس هیئت به شرح زیر است: الف - تنظیم صورت‌جلسات هیئت و ثبت آن در دفتری که به این امر اختصاص داده می‌شود و به امضا رساندن آنها. ب - اداره امور دفتری و اداری دبیرخانه هیئت. ج - نگاهداری اموال و اسناد و اوراق بهادار و سوابق مکاتبات مربوط به هیئت. د - تنظیم و نگهداری امور مالی و محاسباتی هیئت.

ماده ۱۸- جلسات هیئت با حضور اکثریت اعضاء رسمیت داشته و تصمیمات آن با اکثریت اتخاذ خواهد شد ولی در هر حال اتخاذ هر تصمیمی از طرف هیئت حداقل مستلزم موافقت سه نفر از اعضا است.

ماده ۱۹- مکاتبات اداری با امضای رییس هیئت و سایر اسناد تعهدآور با امضای رییس هیئت و دو نفر از اعضای هیئت معتبر خواهد بود. تبصره- در غیاب رییس هیئت، یک نفر به انتخاب هیئت از طرف ایشان مکاتبات اداری و اسناد تعهدآور را امضاء می‌کند.

ماده ۲۰- کلیه هزینه‌های مستمر و غیرمستمر هیئت به تشخیص و تصویب هیئت به نسبت فروش از محل فروش محصول کارخانه‌های مشمول قانون، تامین و پرداخت می‌شود.

ماده ۲۱- چنانچه هیئت به خدمت یک یا چند نفر از کارکنان سازمان‌های دولتی یا وابسته به دولت احتیاج داشته باشد، سازمان مربوط مجاز است آنان را به‌عنوان مامور در اختیار هیئت بگذارد. ترتیب پرداخت حقوق و مزایای این قبیل مامورین با موافقت هیئت و سازمان مربوط است.



ماده ۲۲- در صورتی که هیئت جهت نظارت در امور کارخانه‌ای، اعزام یک یا چند نفر از اعضای خود را ضروری بداند هزینه مسافرت و اقامت آنان به ترتیب زیر پرداخت می‌شود: الف- تامین وسیله مسافرت یا پرداخت هزینه آن با تایید هیئت. ب- هزینه اقامت مطابق قوانین و مقررات مربوط. تبصره- اعزام اعضای هیئت به ماموریت به استثنای مسافرت‌هایی که به منظور اعمال نظارت انجام می‌دهند موکول به پیشنهاد هیئت و تصویب وزرای صنعت، معدن و تجارت و تعاون، کار و رفاه اجتماعی خواهد بود. در این قبیل ماموریت‌ها علاوه بر هزینه مسافرت و اقامت حق الزحمه متناسب تعیین شده توسط وزرای یادشده، پرداخت می‌گردد.

ماده ۲۳- حق حضور اعضای هیئت از قرار هر جلسه دو میلیون و پانصد هزار (۲۰۵۰۰۰۰۰) ریال از محل اعتبارات مصوب مربوط قابل پرداخت است.

ماده ۲۴- هیئت موظف است ظرف شش ماه از تاریخ شروع اداره موقت کارخانه گزارش جامعی از وضع اقتصادی مالی- فنی و اجتماعی کارخانه به وزیر صنعت، معدن و تجارت ارائه کند و ضمن آن مشخص نماید که ادامه کار کارخانه با وضع فعلی یا با شرایطی که پیشنهاد می‌کند مقرون به مصلحت است یا خیر، در صورتی که با وضع فعلی ادامه کار خلاف مصلحت بوده و انجام شرایط پیشنهادی هیئت نیز به تشخیص وزیر صنعت، معدن و تجارت میسر نباشد وزیر صنعت، معدن و تجارت گزارش هیئت را در هیئت وزیران جهت تصمیم‌گیری مطرح می‌کند.

ماده ۲۵- در خصوص موضوع ماده (۲۴) این آیین‌نامه، اگر هیئت وزیران ادامه فعالیت کارخانه را خلاف مصلحت تشخیص دهد هیئت باید تاسیسات و اموال آن کارخانه را با حضور نماینده دادستان و نماینده نیروی انتظامی محل به شخص یا اشخاص حقیقی یا حقوقی که از طرف هیئت وزیران تعیین می‌شود تحویل دهد. شخص تحویل گیرنده تا تعیین تکلیف قطعی اموال مسئول حفاظت آنها بوده و امین محسوب می‌شود.

ماده ۲۶- نحوه تحویل تاسیسات و اموال کارخانه موضوع ماده (۲۵) این آیین‌نامه و همچنین پس از خاتمه دوره اداره موقت کارخانه (موضوع مواد (۹ و ۱۰) قانون) به ترتیب مقرر در مواد (۵) و (۸) این آیین‌نامه است.

ماده ۲۷- آیین‌نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانه‌های کشور موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۹۸۵ مورخ ۹/۴/۱۳۴۴ و اصلاحات بعدی آن لغو می‌شود.

معاون اول محترم رییس جمهور این مصوبه را به وزارت صنعت، معدن و تجارت وزارت کشاورزی و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی- وزارت امور اقتصادی و دارایی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ابلاغ کرده است.

دبیرخانه شورای گفتگو معتقدند منابع تامین مالی در آیین‌نامه مذکور مشخص نشده است.

همچنین در صورت اجرای این قانون، موضوع جلوگیری از تملک واحدهای صنعتی از سوی بانک‌ها می‌تواند در چارچوب بند د ماده ۲ این قانون برای مدتی که بیش از ۶ ماه خواهد بود قرار



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۲/۱۰

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۷ نفر

گردد و یا اگر واحدی در آستانه تملک قرار گیرد باید ابتدا در اختیار هیات مذکور در آیین نامه اجرایی باشد. همچنین در آیین نامه مذکور موضوع تفویض اختیار استانی و وظایف استانها مشخص نشده است چون به نظر می رسد رسیدگی به حجم واحدهایی که در شمول این آیین نامه قرار گیرند تنها از اختیار یک هیات در مرکز خارج باشد و می بایست تفویض اختیار استانی صورت پذیرد. نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان معتقدند در جهت اجرای آیین نامه مذکور می بایست تفویض اختیار استانی صورت پذیرد و همچنین واحدهای شمول این آیین نامه به نظر زیاد باشد و می بایست منابع مالی اداره واحدها (تنخواه گردان) مشخص گردد معاون محترم اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی معتقدند در بسیاری از کشورهای توسعه یافته هم اکنون مشابه این آیین نامه اجرا می شود. همچنین در اعضای هیات می بایست یک نفر نماینده بانک نیز جهت تامین مالی (تنخواه) وجود داشته باشد. همچنین به نظر می رسد در هر استانی وجود هیاتی ضروری می باشد. نماینده محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت استان معتقدند در این دستورالعمل دامنه خیلی بازی برای انتخاب واحدها در نظر گرفته شده است و در این شرایط بسیاری از واحدها در نوبت رسیدگی قرار خواهند گرفت لذا شفاف سازی شرایط شمول ضرورت دارد. همچنین می توان در صورت تفویض اختیار استانی کمیته ای که در جهت واحدهای تحت تملک بانکها تشکیل می شود را با این کمیته استانی جهت تصمیم گیری بهتر و جلوگیری از موازی کاری ادغام نمود. نماینده محترم دادگستری خراسان رضوی معتقدند در بند الف ماده ۲ موضوع توقف شرکت بیان شده است این در حالی است که این آیین نامه جهت جلوگیری از توقف واحدها می باشد و لذا بند الف می بایست مشخص شود که در صورتی که واحد متوقف شود و به اداره ورشکستگی منعکس گردد آیا شامل این آیین نامه خواهد بود؟ نماینده محترم استانداری خراسان رضوی معتقدند در ماده ۹ آمده است که هزینه ارزیابی توسط هیات تعیین خواهد شد این در حالی است که هزینه ارزیابی و عرفی دارد و می بایست بر اساس هزینه های عرف و دستورالعمل ها تعیین شود. درخصوص موضوعات بررسی شده در اولین و دومین جلسات دبیرخانه کمیته بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه مطالب زیر در جلسه طرح شد:

یکی از موضوعات طرح شده در جلسات دبیرخانه کمیته بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های دائمی توسعه کشور موضوع تبصره ۵ قانون بودجه سال ۹۷ بود که در این جلسات شکل های بخش خصوصی و فعالان اقتصادی پیشنهاداتی جهت تدوین آیین نامه های اجرایی موضوع تبصره ۵ قانون بودجه ارائه نمودند.



چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد در خصوص تدوین آیین نامه های مرتبط (بند ه تبصره ۵)

۱- از مهمترین و اساسی ترین مشکلات موجود در آئین نامه های مربوط به این بند در سال های گذشته ، عدم تطابق حفظ قدرت خرید با نرخ تنزیل اوراق در فرا بورس بود که مشکلات عدیده ای را متوجه شرکت های مهندسی مشاور و پیمانکار و حتی دستگاه های اجرایی می نماید . از جمله این مشکلات برای بخش خصوصی ، ضرر و زیان بسیار بالای ناشی از ما به التفاوت نرخ تنزیل و حفظ قدرت خرید است که از ۱۶ درصد تا ۴۵ درصد با توجه به تاریخ سررسید اوراق می رسد . نتیجه این موضوع ، رکود پروژه های جاری ، عدم تمایل به حضور در مناقصات و بلا تکلیفی و در نهایت گران شدن پروژه ها برای دستگاه های اجرایی می شود .

پیشنهاد: در آیین نامه اجرای میزان حفظ قدرت خرید برابر نرخ سود تسهیلات سالانه بانکی پیش بینی شود

۲- عدم پیش بینی تخصیص اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی در قبال مالیات بر ارزش افزوده از دیگر مشکلات آئین نامه سال های گذشته بود که بار مالی زیادی را به بخش خصوصی تحمیل می نماید و موجب می شود مالیات بر ارزش افزوده که پرداخت آن به عهده دولت است را به صورت اوراق به بخش خصوصی پرداخت نمایند و بخش خصوصی با تنزیل اوراق مذکور، به صورت نقدی به سازمان امور مالیاتی پرداخت نماید و این موضوع در حالی است که امضای اوراق با وزیر اقتصاد است ولی پرداخت آن اوراق به زیر مجموعه وزارت اقتصاد یعنی سازمان امور مالیاتی پیش بینی نشده است.

پیشنهاد: پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی به صورت مستقیم، همانند پرداخت این اوراق به سازمان تامین اجتماعی، در آئین نامه پیش بینی گردد.

۳- برخی از دستگاه های اجرایی پیش پرداخت قرارداد را جزء بدهی های مسجل پیمانکار و مشاور نمی دانند و بنابراین از تخصیص اوراق به آن خودداری می نمایند.

پیشنهاد: پرداخت پیش پرداخت به وسیله اوراق خزانه اسلامی توسط دستگاه های اجرایی در آئین نامه پیش بینی گردد. (همانند پیش بینی کسور حسن انجام کار)

۴- در بند ب ماده ۱ آئین نامه اجرایی سال ۹۶، مبلغ حفظ قدرت خرید تا هشت درصد ذکر شده بود که این موضوع باعث چندگانگی و اعمال سلیقه از سوی دستگاه های اجرایی در پرداخت حفظ قدرت خرید شده بود.

پیشنهاد: حفظ قدرت خرید به صورت قطعی و بدون عبارت " تا " در آئین نامه آورده شود.



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۲/۱۰

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۷ نفر

۵- از مشکلات دیگر اوراق در سنوات گذشته، عدم صدور مفاصا حساب بیمه توسط ادارات کل تامین اجتماعی تا تاریخ سررسید اوراق خزانه بوده که موجب بلا تکلیفی قراردادهای خاتمه یافته تا تاریخ سررسید اوراق می باشد.

پیشنهاد: قید عبارت " تخصیص اوراق خزانه اسلامی به تامین اجتماعی بابت کسور حق بیمه و به سازمان امور مالیاتی بابت ارزش افزوده به منزله پرداخت حق بیمه و مالیات بوده و دستگاه های مذکور موظفند نسبت به صدور مفاصا حساب مربوطه اقدام نمایند و از اعمال هر گونه جریمه ای به بخش خصوصی خودداری نمایند."

چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد در خصوص تدوین آیین نامه های مرتبط (بند ز تبصره ۵)

۱- هر چند که سررسید این اوراق کمتر از یکسال است، لیکن مشکلات مندرج در بند ۱ مربوط به آئین نامه بند ۵ در مورد این اوراق نیز صادق است.

پیشنهادات: - در مورد این اوراق هم حفظ قدرت خرید برابر نرخ سپرده کوتاه مدت بانکی پیش بینی گردد.

- پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی به صورت مستقیم، همانند پرداخت این اوراق به سازمان تامین اجتماعی، در آئین نامه پیش بینی گردد.

- قید عبارت " تخصیص اوراق خزانه اسلامی به تامین اجتماعی بابت کسور حق بیمه و به سازمان امور مالیاتی بابت ارزش افزوده به منزله پرداخت حق بیمه و مالیات بوده و دستگاه های مذکور موظفند نسبت به صدور مفاصا حساب مربوطه اقدام نمایند و از اعمال هر گونه جریمه ای به بخش خصوصی خودداری نمایند."

چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد در خصوص تدوین آیین نامه های مرتبط (بند و تبصره ۵)

۱- در سال ۱۳۹۶ در هنگام تسویه مطالبات بخش خصوصی با بدهی آنان بابت مالیات بر ارزش افزوده، اداره کل امور مالیاتی از تسویه ۳٪ عوارض سهم شهرداری ها از مالیات بر ارزش افزوده خودداری می نمود که این موضوع مغایر با بند ب ماده ۶ قانون برنامه توسعه ششم می باشد.

پیشنهادات: - در آئین نامه امکان تسویه مطالبات بخش خصوصی با کل بدهی مالیات بر ارزش افزوده (کل ۹٪) همانند سال ۱۳۹۵ با توجه به تکالیف بند ب ماده ۶ قانون برنامه ششم و وصول وجوه توسط خزانه و تغییرات ایجاد شده پیش بینی گردد.

- امکان تسویه مطالبات بخش خصوصی از دولت با بدهی بخش خصوصی به بانک ها، در آئین نامه پیش بینی گردد.



دیرخیزه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۲/۱۰

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۷ نفر

توجه به اینکه در بند و تبصره ۵ قانون بودجه عبارت " دولت از طریق اوراق تسویه خزانه بدهی های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در چارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۶ ایجاد شده ... " درج شده است، لیکن در بند ج ماده ۱ در آئین نامه اجرایی بند و سال ۱۳۹۶ ، بعد از عبارت " تا پایان سال ۹۵ ایجاد " عبارت " با توجه به ماده ۲۰ قانون محاسبات عمومی تسجیل شده باشد." آمده بود. این موضوع سبب برداشت های متفاوت دستگاه های اجرایی در هنگام تسویه بدهی ها و مطالبات می گردد، به این نحو که مطالباتی که مربوط به کارکرد در سال مربوط بوده و در آن سال ایجاد شده به دلیل عدم تنظیم سند به موقع و یا اتمام سال، به سال بعد موکول شده بود را مشمول این بند نمی دانستند.

- در آئین نامه همانند متن قانون، صرفاً ایجاد بدهی تا پایان سال ۱۳۹۶ درج گردد و یا به نحو مقتضی در خصوص بدهی هایی که ایجاد آن در سال ۹۶ بوده، لیکن در سال ۱۳۹۷ سند آن صادر شده شفاف سازی شود.

همچنین در این جلسات موضوعات مربوط به تجدید ارزیابی بنگاههای اقتصادی و مشکلات واقع شده با اداره کل امور مالیاتی و تفاوت ارزش حرارتی گاز تحویلی به صنایع در استان در مقایسه با سایر استانها که سبب تحمیل هزینه هایی به مراتب بالاتر در تامین انرژی واحدهای پرمصرف می گردد، مطرح شد.

در خصوص تدوین روشهای اجرایی بندهای برنامه مصوب شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در سال ۹۷ مطالب زیر در جلسه طرح شد:

یکی از برنامه های شورای گفتگو در سال ۹۷ برگزاری نشست مشترک با حضور استانداران، روسای اتاقهای بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و نمایندگان مجلس شورای اسلامی استانهای منطقه ۵ کشور براساس تقسیم بندی وزارت کشور است

همچنین طرح های پژوهشی مصوب شورای گفتگو جهت اجرا در سال ۹۷ عبارتند از: بررسی میزان کارایی و اثربخشی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان بر بهبود محیط کسب و کار در استان خراسان رضوی، شناسایی قوانین و مقررات محل کسب و کار در بخش های مختلف اقتصادی در استان خراسان رضوی، بررسی عوامل موثر بر اعتراضات کارگری در کارگاههای صنعتی استان خراسان رضوی

همچنین برگزاری ۴ نشست تخصصی با موضوعات زیر در دستور کار برنامه های شورا در سال ۹۷ می باشد: ۱- فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب و کار و کارآفرینی با محوریت حمایت از کالای ایرانی با هدف: ارتقاء فرهنگ اقتصادی و تدوین الگوهای اخلاق کسب و کار، ۲- فرآیندهای پیش روی سرمایه گذاران و تولید کنندگان در حوزه های تخصصی با هدف: ارائه راهکار جهت



دیرخاذه شورای کفتم و کولوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۲/۱۰

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۷ نفر

بهبود فرآیندها و حمایت از سرمایه گذاران و ارتقاء جایگاه استان در شاخص های محیط کسب و کار ۳-شهرک های صنعتی (خدمات - کاستی ها) با هدف: بررسی نیازها و ارائه راهکار جهت حمایت از واحدهای تولیدی مستقر در شهرک ها ۴-دستگاههای اجرایی در مسیر توسعه و سرمایه گذاری (تعاملات - محدودیت ها) با هدف: افزایش انگیزه در کارشناسان صادر کننده مجوز در تعامل سالم با بخش تولید و صنعت
اعضا در خصوص موارد فوق به بحث و اظهار نظر پرداختند.

جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	بررسی و ارائه پیشنهاد در خصوص موانع احتمالی اجرای آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور پس از بحث و تبادل نظر پیرامون موانع احتمالی اجرای آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور مصوب ۱۳۹۶، با عنایت به اینکه آیین نامه مذکور در صورت اجرای دقیق و برنامه ریزی شده، مشکل بسیاری از واحدهای صنعتی را می تواند برطرف کند، لذا مقرر گردید ضمن طرح موضوع در جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، سازمان محترم صنعت، معدن و تجارت استان موارد زیر	سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	یک هفته



		<p>را به وزارت صنعت، معدن و تجارت که ریاست هیات آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور را دارد، منعکس نمایند:</p> <p>۱- با توجه به اینکه قانون شکل گیری هیات، مربوط به سال ۱۳۴۳ بوده و در آن سالها تعداد واحدهای تولیدی در کشور بسیار محدود بوده است بنابراین تنها یک هیات متمرکز ملی، متولی رسیدگی به اینگونه واحدها شده ولی با توجه به گستردگی و تعداد واحدهای تولیدی و صنعتی و صنایع تبدیلی ضرورت تفویض هیات های استانی امری اجتناب ناپذیر است. لذا تشکیل هیات استانی مورد پیگیری قرار گیرد.</p> <p>۲- تعیین تکلیف سطح و سقف بنگاههای اقتصادی مشمول آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور از نظر سرمایه گذاری و نیروی انسانی</p> <p>۳- در بند الف و ب و د ماده ۲ آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور شرایط شمول بنگاههای تحت حمایت این آیین نامه و هیات مورد نظر، رونوشت حکم توقف و رونوشت قرار تامین و حکم اجرائیه ذکر شده است، لذا ارسال رونوشت احکام دادگستری در زمینه توقف، قرار تامین و اجرائیه برای واحدهای تولیدی به وزارت صنعت، معدن و تجارت ضروری می باشد.</p>	
--	--	---	--



		<p>۴- همچنین در هیچکدام از مواد آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور، مشارکت صاحب سرمایه در ارزیابی ها، حضور در هیات و وجود ندارد، لذا پیشنهاد می شود این موضوع مد نظر قرار گیرد.</p> <p>۵- در بندهای ماده ۲ آیین نامه اجرایی قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور یکی از شرایط مشمول بودن واحدها، حکم توقف ذکر شده است، این در حالی است که آیین نامه مذکور جهت جلوگیری از تعطیلی واحدهای اقتصادی می باشد و فرآیند انعکاس حکم صادره و طرح موضوع در هیات مدت زمان زیادی به طول خواهد انجامید و لذا حکم توقف و زمان بر بودن رسیدگی، مطابقت با جلوگیری از تعطیلی واحدها که در شرح وظایف و عناوین تعیین شده است ندارد.</p> <p>۶- نحوه تامین منابع مالی (تنخواه گردان در متن آیین نامه) جهت اجرای شرایط آیین نامه مذکور مشاهده نمی شود.</p> <p>۷- با عنایت به اینکه در حال حاضر برخی از بنگاههای اقتصادی تحت تملک سیستم بانکی می باشد که هم باعث ضرر برای سیستم بانکی و هم سبب توقف چرخه اقتصادی کشور می شود لذا پیشنهاد گردید شرایطی فراهم گردد تا واحدها تحت تملک سیستم بانکی در چارچوب بند د ماده ۲ آیین نامه اجرایی</p>	
--	--	---	--



		قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانجات کشور قرار گیرند.	
	دبیرخانه شورا	<p>➤ طرح موضوعات بررسی شده در اولین و دومین جلسات دبیرخانه کمیته بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه</p> <p>با عنایت به موضوعات طرح شده در جلسات دبیرخانه بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور شامل پیشنهادات تبصره ۵ قانون بودجه، مقایسه ارزش حرارتی گاز استان با سایر استانها و مسائل مالیاتی در خصوص تجدید ارزیابی بنگاههای اقتصادی، مقرر گردید پیشنهادات و مصوبات ارائه شده در جلسات کمیته بندب ماد ۱۲ در جلسه آتی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح گردد.</p> <p>پیشنهادات بند "ه" تبصره ۵ قانون بودجه:</p> <p>۱- دراین نامه اجرایی میزان حفظ قدرت خرید برابر نرخ سود تسهیلات سالانه بانکی پیش بینی شود</p> <p>۲- پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی به صورت مستقیم، همانند پرداخت این اوراق به سازمان تامین اجتماعی، در آئین نامه پیش بینی گردد</p> <p>۳- پرداخت پیش پرداخت به وسیله اوراق خزانه اسلامی توسط دستگاه های اجرایی در آئین نامه پیش بینی</p>	۲



	<p>گردد. (همانند پیش بینی کسور حسن انجام کار)</p> <p>۴- حفظ قدرت خرید به صورت قطعی و بدون عبارت " تا " در آئین نامه آورده شود.</p> <p>۵- قید عبارت " تخصیص اوراق خزانة اسلامی به تامین اجتماعی بابت کسور حق بیمه و به سازمان امور مالیاتی بابت ارزش افزوده به منزله پرداخت حق بیمه و مالیات بوده و دستگاه های مذکور موظفند نسبت به صدور مفصلا حساب مربوطه اقدام نمایند و از اعمال هر گونه جریمه ای به بخش خصوصی خودداری نمایند."</p> <p>پیشنهادات بند "ز" تبصره ۵ قانون بودجه:</p> <p>۱- قید عبارت " تخصیص اوراق خزانة اسلامی به تامین اجتماعی بابت کسور حق بیمه و به سازمان امور مالیاتی بابت ارزش افزوده به منزله پرداخت حق بیمه و مالیات بوده و دستگاه های مذکور موظفند نسبت به صدور مفصلا حساب مربوطه اقدام نمایند و از اعمال هر گونه جریمه ای به بخش خصوصی خودداری نمایند."</p> <p>۲- مالیات بر ارزش افزوده توسط اوراق خزانة اسلامی به سازمان امور مالیاتی به صورت مستقیم، همانند</p>	
--	---	--



	<p>پرداخت این اوراق به سازمان تامین اجتماعی، در آئین نامه پیش بینی گردد.</p> <p>۳- در مورد این اوراق هم حفظ قدرت خرید برابر نرخ سپرده کوتاه مدت بانکی پیش بینی گردد</p> <p>پیشنهادات بند "و" تبصره ۵ قانون بودجه:</p> <p>۱- در آئین نامه امکان تسویه مطالبات بخش خصوصی با کل بدهی مالیات بر ارزش افزوده (کل ۹٪) همانند سال ۱۳۹۵ با توجه به تکالیف بند ب ماده ۶ قانون برنامه ششم و وصول وجوه توسط خزانه و تغییرات ایجاد شده پیش بینی گردد.</p> <p>۲- امکان تسویه مطالبات بخش خصوصی از دولت با بدهی بخش خصوصی به بانک ها، در آئین نامه پیش بینی گردد.</p> <p>۳- در آئین نامه همانند متن قانون، صرفاً ایجاد بدهی تا پایان سال ۱۳۹۶ درج گردد و یا به نحو مقتضی در خصوص بدهی هایی که ایجاد آن در سال ۹۶ بوده، لیکن در سال ۱۳۹۷ سند آن صادر شده شفاف سازی شود.</p> <p>۴- توجه به اینکه در بند و تبصره ۵ قانون بودجه عبارت " دولت از طریق اوراق تسویه خزانه بدهی های</p>	
--	--	--



قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در چارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۶ ایجاد شده ... " درج شده است، لیکن در بند ج ماده ۱ در آئین نامه اجرایی بند و سال ۱۳۹۶ ، بعد از عبارت " تا پایان سال ۹۵ ایجاد " عبارت " با توجه به ماده ۲۰ قانون محاسبات عمومی تسجیل شده باشد. " آمده بود. این موضوع سبب برداشت های متفاوت دستگاه های اجرایی در هنگام تسویه بدهی ها و مطالبات می گردد، به این نحو که مطالباتی که مربوط به کارکرد در سال مربوط بوده و در آن سال ایجاد شده به دلیل عدم تنظیم سند به موقع و یا اتمام سال، به سال بعد موکول شده بود را مشمول این بند نمی دانستند.

مسائل مالیاتی بنگاههای اقتصادی (تجدید ارزیابی)

با عنایت به ماده ۲ آیین نامه اجرائی ماده ۱۷ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تامین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده ۱۰۴ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۹۱ موضوع مصوبه شماره ۹۰۸۳۶ / ت ۴۸۷۹۳ ه مورخ ۱۸ / ۴ / ۱۳۹۲ هیات محترم وزیران که بیان شده است ، بنگاه های اقتصادی که طی ۵ ساله اخیر اقدام به تجدید ارزیابی های خود نموده اند در صورتیکه با رعایت مقررات قانونی و مفاد این آیین نامه دارایی های خود را لغایت پایان سال ۱۳۹۵ تجدید ارزیابی نموده و مازاد حاصل از آن را به حساب



		<p>سرمايه منظور نمايند از شمول ماليات معاف خواهند بود، نظر به اينکه بسياري از کارخانجات و صنايع استان نتوانستند در موعد مقرر تجديد آرزيايي را انجام دهند و با توجه به اهميت و ضرورت موضوع و بحث و بررسي صورت گرفته پيشنهاد گرديد تا مهلت تجديد آرزيايي دارايي واحدهاي توليد موضوع بندهاي ١ و تبصره ٢ ماده ٢ مصوبه مورخ ١٠ / ٥ / ١٣٩٥ هيات محترم وزيران از پايان سال ١٣٩٥ به پايان سال ١٣٩٧ تعيين گردد .</p> <p>در ارتباط با شرکت فولاد نیک صدرای توس با عنایت به توضیحات مسئولین محترم شرکت و رئیس محترم امور حسابرسی مالیاتی سازمان مالیاتی استان و اظهار نظر دیگر اعضا از آنجا که شرکت فولاد نیک صدرای توس یکی از واحدهای موثر و خوش نام خراسان رضوی بوده و در فرایند ارائه مدارک حسب موارد مطرح شده کوتاهی ننموده بلکه اعلام میدارند اسناد و مدارک حسابرسی را به موقع به اداره کل مالیاتی تحویل داده است و تصویر مربوطه در پرونده درج گردیده ولیکن به دلیل آتش سوزی صورت گرفته در واحد رسید نامه تحویل شده ممکن است سوخته باشد لذا باتوجه به توضیحات داده شده مقرر شد موضوع از طریق استناداری محترم ، سازمان صنعت و معدن و تجارت ، اداره کل مالیاتی استان پیگیری شود.</p>	
--	--	--	--



تفاوت ارزش حرارتی گاز تحویلی به صنایع در استان در مقایسه با سایر استانها

باعنایت به طرح گزارش کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان پیرامون تفاوت ارزش حرارتی گاز تحویلی به صنایع استان در مقایسه با سایر استانها که امکان تحمیل هزینه های زیادی به واحدهای تولیدی و بعضا پرمصرف استان فراهم می نماید و اظهار نظر اعضا و نماینده محترم شرکت گاز استان و نامه انجمن محترم مدیران صنایع شعبه خراسان مورخ ۹۷/۰۲/۰۸ که بیان می دارد، بر اساس آنالیز صورت گرفته ارزش حرارتی گاز تولیدی در مجتمع هاشمی نژاد (خانگیران) در رتبه پایین گازها از نظر ارزش حرارتی می باشد، همچنین هزینه پرداختی بر اساس متر مکعب مصرفی محاسبه و پرداخت می گردد و لیکن ارزش حرارتی یک متر مکعب بسته به آنالیز آن متفاوت می باشد و از آن جا که در حال حاضر حدود ۶ درصد ارزش حرارتی گاز استان نسبت به دیگر استان ها کمتر است و نظر به اینکه کاهش ارز حرارتی گاز طبیعی منجر به افزایش بیشتر مصرف حجمی گاز، مشکلات فنی و در نهایت افزایش قیمت تمام شده محصول را به همراه دارد، لذا مقرر شد موضوع بررسی هزینه قیمت گذاری گاز بر اساس ارزش حرارتی دریافتی توسط پژوهشگاه وزارت نفت مورد بررسی قرار گرفته و در شورای گفتگو نیز مطرح شود .