



فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست : ۶۲	تاریخ جلسه : ۹۷/۱۲/۰۱	ساعت شروع : ۱۶,۰۰	ساعت خاتمه : ۱۷,۳۰	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان
-----------------	-----------------------	-------------------	--------------------	---

دستور جلسه

خارج از دستور جلسه:

دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون :
 - (الف) - افزایش اختیارات استانی ماده ۲۵۱ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم،
 - (ب) - مشکلات ناشی از اجرای ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی و واحدهای در تملک بانکها
 - (پ) - اجرای دقیق بند «ه» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۷
 - (ت) - پیشنهادات اصلاحی قانون مشوق های سرمایه گذاری خارجی و کارگزاریها



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا رزم حسینی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	رضا جمشیدی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	سید مهدی رضانی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	راضیه علیرضایی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	محمد سنجری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	نجفقلی صالحی	سرپرست سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	سید جعفر حاجی مجتهد
۷	حسن مونسان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حمید بنائی	نماینده مجلس (رئیس مجمع نمایندگان استان)	غایب	
۲	احسان قاضی زاده	نماینده مجلس	حاضر	
۳	محمود نگهبان سلامی	نماینده مجلس	غایب	
۴	حمید گرمابی	نماینده مجلس	غایب	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی مظفری (امیر مرتضوی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	نماینده	حسین شفیعی
۲	غلامعلی صادقی	دادستان مرکز استان	غایب	



د- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین شافعی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	سید حسین مجتبوی	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	محمود بنانژاد	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حسن حسینی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۲	عبدالله یزدانبخش	عضو هیات مدیره انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی	حاضر	
۳	محمد رضا جواهری	عضو هیات مدیره کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع	حاضر	
۴	مجید محمدزاده	مدیرعامل شرکت الکترواستیل	حاضر	
۵	محمد رضا توکلی زاده	عضو هیئت رئیسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	غایب	
۶	احمد زمانیان	عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	حاضر	
۷	هادی ابوی طرقله	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	حاضر	
۸	مرتضی خوشخو	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	حاضر	



هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا کلائی	شهردار شهر مرکز استان	غایب	
۲	محمد رضا حیدری	رئیس شورای اسلامی استان	نماینده	احمد نوروزی

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	حسین گل محمدی	معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات استان
۲	علی رسولیان	مدیرکل دفتر هماهنگی اموراتقصادی استانداری خراسان رضوی
۳	شکوه میرشاهی	مدیرکل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی
۴	محمد حسین روشنگر	رئیس کانون کارآفرینان خراسان رضوی
۵	یحیی یعقوب نژاد	مدیرکل امورمالیاتی استان
۶	سید محسن نظام خیرآبادی	مدیرکل تامین اجتماعی استان خراسان رضوی



مشروح مذاکرات

الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- اتاق بازرگانی برای تحقق فرامین مقام معظم رهبری در بیانیه گام دوم انقلاب اسلامی برنامه دارد و در این مسیر گام هایی را نیز برداشته است. خراسان رضوی به دلیل دارا بودن ظرفیت های متعدد در بخش های اقتصادی و فرهنگی، می تواند در مسیر کاربردی کردن فرامین رهبری در بیانیه گام دوم انقلاب اسلامی در سطح کشور پیشرو باشد.
- تاکنون تفاهم نامه همکاری با ۱۶ معین اقتصادی برای اجرای این مدل در مناطق مختلف استان منعقد شده و کلاس های آموزشی هم در این زمینه در حال برگزاری است. از آنجا که مدل مثلث توسعه اقتصادی بر توسعه منطقه ای و توسعه متوازن تکیه دارد، به نظر می رسد که باید مطالعات انجام گرفته در سال ۹۳ با موضوع توسعه پایدار روستایی بازننگری و به روز رسانی شود. اگر توسعه متوازن از روستا آغاز نشود، به نتیجه مطلوب نمی رسد، مطالعات و بررسی ها نشان می دهد که تمرکز روی توسعه شهری نتیجه ای جز مهاجرت روستائیان به شهر و بزرگتر شدن حاشیه شهرها ندارد.
- در ارتباط با توسعه پایدار روستایی تحقیقاتی از سوی اتاق بازرگانی ایران در ۶-۷ روستای کشور انجام شده که نتایج فوق العاده ای داشته و در صورت احساس نیاز از سوی استان، دست اندرکاران این مطالعات می توانند از تهران در مشهد حضور یافته و نتایج را ارائه دهند. نخستین روستا در این کارشناسی ها در خراسان جنوبی بوده و نتیجه این تحقیقات و برنامه عملیاتی موجب مهاجرت معکوس جوانانی شده است که در پی یافتن شغل، روستای خود را ترک کرده و به شهر مهاجرت نموده بودند. اتاق ایران می تواند مسیر عملیاتی طی شده را ارائه دهد و در تبیین الگویی کارآمد برای توسعه روستاهای استان موثر نقش ایفا کند.
- در سال ۱۳۹۶ اتاق ایران طی درخواستی از کرباسیان، وزیر وقت امور اقتصادی و دارایی، واگذاری اختیار گمرکات کشور به اتاق بازرگانی با الگوبرداری از دیگر کشورها از جمله ترکیه را مطرح نمود. در این خصوص طرحی نیز تهیه و به وزیر ارائه شد که با استقبال بسیار بالایی مواجه شد و در نهایت دو منطقه از ایران برای اجرای اولیه این طرح و ارائه الگو به دیگر نقاط انتخاب شد؛ این دو منطقه شامل استان کرمانشاه برای مرز عراق و خراسان رضوی برای دو مرز دوغارون و سرخس است که با موافقت اعضای هیات نمایندگان مقرر گردید تا در بودجه سال ۹۸ اتاق ایران، به این موضوع توجه شده و ظرفیت سرمایه گذاری در گمرکات این دو استان فراهم آید.
- تفویض اختیار برای مرکز نشینان بسیار سخت است و مجدانه در برابر این موضوع مقاومت می کنند.

ب) ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون :

۱- افزایش اختیارات استانی ماده ۲۵۱ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم

- طبق این قانون، در مورد مالیات های قطعی و مالیات های غیرمستقیم که در مرجع دیگری قابل طرح نباشد، وزیر اقتصاد و دارایی می تواند پرونده را به هیاتی متشکل از سه نفر به انتخاب خود برای رسیدگی ارجاع کند؛ با تفویض اختیار انجام شده از سال ۹۶ به استان ها و با تعیین سقف در خصوص این پرونده ها، مقرر شده استان ها برای اشخاص حقیقی تا ۵۰ میلیون تومان و اشخاص حقوقی تا ۵۰۰ میلیون تومان امکان رسیدگی و تفویض اختیار داشته باشند تا با این رویکرد مثبت، بستر بهبود محیط کسب و کار فراهم شود.



پیشنهاد می شود با توجه به افزایش تعداد مراجعین با اقداماتی از قبیل ساماندهی دبیرخانه مستقل و انجام کارشناسی های لازم، شرایط استان های مختلف سنجدیده شود و این سقف برای هفت استان بزرگ کشور در خصوص اشخاص حقیقی از ۵۰ میلیون به ۱۰۰ میلیون تومان و برای اشخاص حقوقی از پانصد میلیون به یک میلیارد تومان افزایش پیدا کند. پیشنهاد مطرح شده به این معنی است که دستوری صادر گردد تا سهم اختیارات خراسان رضوی به دو برابر افزایش یابد.

پیشنهاد افزایش سقف یا برداشتن سقف برای اعمال اختیارات استان ها در ماده ۲۵۱ مکرر قبلا ارائه شده اما به نظر میرسد پیشنهاد دبیرخانه شورای گفتگو یعنی افزایش پلکانی این سقف بهتر از برداشتن یکباره آن باشد و امکان اجرایی شدن دارد.

۲ - مشکلات ناشی از اجرای ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی و واحدهای در تملک بانکها

در استان خراسان رضوی ۳۸۱ واحد در تملک بانک ها هستند که ۱۱۳ واحد از این تعداد تولیدی، ۲۲۱ واحد مسکونی و تجاری و بقیه مربوط به سایر حوزه ها است. اما مجموع واحدها حدود ۶۰ هزار میلیارد ریال سرمایه را به خود اختصاص می دهند. بنابراین با توجه به اینکه سیستم بانکی هم آماده واگذاری آنهاست، ظرفیت بسیار خوبی در استان وجود دارد.

سیستم بانکی برای واگذاری واحدهای تملیکی خود، طبق دستور العمل های موجود، اعلام نموده است که متقاضیان باید ۲۰ درصد مبلغ را به طور نقدی و مابقی مبلغ را در اقساط ۳۶ ماهه بپردازند اما با توجه به اینکه در شرایط موجود برای این فرآیند، تقاضایی وجود ندارد؛ پیشنهاد کاهش مبلغ اولیه تا ۱۰ درصد و افزایش اقساط به مدت ۱۰ سال را توسط دبیرخانه شورا مطرح و پیگیری این پیشنهاد از مراجع ذیصلاح در مرکز در شورا مصوب گردید؛ این موضوع با آمادگی نسبی سیستم بانکی استان همراه است و در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مرکز نیز مطرح و در حال پیگیری است.

یکی از موانع واگذاری این واحدها ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی است؛ طبق این ماده برای هرگونه نقل و انتقال و اجاره و... به هر شکلی باید ابتدا محاسبات بیمه ای صورت بگیرد؛ کارفرمایان در زمان تولید به تامین اجتماعی بدهکار بوده اند، و در حال حاضر برای واگذاری ۱۱۳ واحد تولیدی تملیکی توسط بانک ها با توجه به ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی بدلیل عدم امکان محاسبه بدهی بیمه ای این واحدها و نبود اطلاعات لازم، امکان واگذاری واحدها وجود ندارد. سازمان تامین اجتماعی در محاسبه میزان بدهی شرکت ها و کارخانجاتی که دفاتر دارند، مشکلی ندارد؛ مشکل مربوط به شرکت هایی است که دفاتر ندارند و یا مالکان قبلی آنها در دسترس نیستند. برای این واحدها، نخستین مشکل تعیین میزان بدهی است و دومین مسئله این است که برای وضعیت فوق العاده قوانین قابل انعطافی وجود ندارد. به همین منظور تامین اجتماعی پیشنهاد می نماید برای رفع مشکلات ناشی از اجرای این قانون در انتقال مالکیت واحدها، اداره کل مالیاتی اظهار نامه مالیاتی مالکین اصلی این واحدها (قبل از در تملک قرار گرفتن بانک ها) را در اختیار اداره کل تامین اجتماعی قرار دهد که اداره مالیاتی به لحاظ قانونی مجوز ارائه این اطلاعات را ندارد. لذا این واحدها بلا تکلیف مانده و این سرمایه های ملی در حال تباہ شدن هستند.

از طرفی، بانکها صرف نظر از اینکه در واگذاری با مشکل مواجه هستند، امکان پذیرش محل اجرای طرح ها به عنوان وثیقه را نیز ندارند.

کشور گرفتار یک مشکل اساسی است؛ موقعیت کشور عادی نیست اما قوانین عادی همچنان اعمال می شود؛ سازمان های تامین اجتماعی و مالیاتی در راه اندازی مجدد واحدهای تحت تملک بانک ها در این شرایط همچنان به قوانین عادی خود تاکید دارند؛ این درحالیست که آنها به این توجه نمی کنند که اگر کارخانه بار دیگر راه بیافتد، به مطالبات شان می رسند.

بهتر است سرمایه گذارانی که اهلیت حرفه ای دارند و می توانند کارخانه های تملیک شده را فعال نمایند، نسبت به این موضوع پیشگام شوند و برای واگذاری واحدهای تعطیل به آن ها، لازم است کمیته ای ایجاد شود؛ اگر کسی اهلیت حرفه ای



- دارد، زمان برای او غیرعادی تلقی شود و قانون عادی تعدیل شود.
- در این ارتباط معاون قضایی دادگستری استان در امور اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم از اداره حقوقی قوه قضاییه در خصوص لزوم اخذ مفاصا حساب ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی، نسبت به قراردادهای واگذاری شرکت شهرک های صنعتی که بانک های جایگزین تسهیلات گیرنده می شوند، استعلام گرفته است که نیاز است دستگاه های اجرایی ذیربط پیگیری کنند تا در وصول پاسخ تسریع شده و سپس اقدامات بعدی صورت گیرد. همچنین در مواقعی که انتقال گیرنده و انتقال دهنده توافقی انجام داده که به هنگام واگذاری و بهره برداری واحد، امکان پرداخت مطالبات تامین اجتماعی با راه اندازی واحد و بهره برداری به صورت اقساط و توافق صورت گیرد، تامین اجتماعی پیرامون توافق مساعدت های لازم را به عمل آورد و در مواقعی که بنگاه اقتصادی به صورت مکتوب تقاضای اخذ صورت های مالی از اداره کل مالیاتی استان برای ارائه به تامین اجتماعی را نماید، اداره کل مالیاتی در این خصوص مساعدت های لازم را به عمل آورد.
 - همچنین پیشنهاد شد به منظور ایجاد مزیت های لازم برای واگذاری و فعال کردن واحدهایی که در تملک بانک ها قرار دارند، به میزانی که بانک ها در فرایند واگذاری ها تسهیل کرده اند و در سنوات ۱۰ تا ۱۵ سال و پیش پرداخت ۵ الی ۱۰ درصد به قیمت کارشناسی روز تغییر داده اند، سازمان تامین اجتماعی نیز برای تسهیل در واگذاری این واحدها به همین نسبت مساعدت کند.

۳- اجرای دقیق بند «ه» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۷

- این موضوع از سوی دبیرخانه، رئیس اتاق و استاندار سابق (رشیدیان) پیگیری شد و در ضوابط اجرایی بودجه ۹۷ گنجانده شد. طبق این ضوابط، محل اخذ مالیات واحدها و شرکت ها، باید محل استقرار (فعالیت) آن ها باشد اما در حال حاضر این قانون بصورت کامل اجرا نمی شود. لذا پیشنهاد دبیرخانه شورای گفتگو در این خصوص این است که آن بخش از درآمدهای انتقالی مربوط به این واحدها به خارج از استان، در پایان هر ماه از طریق سازمان مالیاتی به استان خراسان رضوی تخصیص و در سهمیه وصولی این استان منظور شود. همچنین در مورد عوارض متعلق به شهرداری مشهد نیز مبالغ به حساب مربوطه منتقل شود و از فشار مضاعف برای جبران سهم مالیاتی استان بر سایر واحدها جلوگیری به عمل آید.
- طبق ماده ۱۱۰ قانون مالیات های مستقیم مودیان مکلفند اظهارنامه را در شهر و استان محل فعالیت شان ارائه کنند؛ اداره کل امور مالیاتی استان نیز از ابتدای سال جاری با سازمان امور مالیاتی کشور مکاتباتی داشته و بر همین اساس، ۳۷ شرکت که از بنگاه های اقتصادی بزرگ به شمار می روند را شناسایی نموده است؛ این شرکت ها از لحاظ گردش مالی از واحدهای مهم استان هستند که مالیات شان در تهران و یا سایر استان ها پرداخته می شود؛ از این میان تاکنون وضعیت پرداخت مالیات تنها ۴ شرکت اصلاح شده و محل پرداخت مالیات مابقی در سایر استان هاست؛ تلاش دست اندرکاران در استان باید برای افزایش ظرفیت قانونی در بخش مالیاتی باشد تا پرونده این شرکت ها به خراسان رضوی برگردد.
- برای این موضوع حکم صریح داده شده و سازمان مالیاتی مکلف است دفاتر شرکت های وابسته خود را به استان ها منتقل کند؛ با این حال شرکت های ایران خودرو خراسان و گاز خانگیران هنوز تمام مالیات شان را در تهران می پردازند و با اینکه دفاتر عملیاتی این شرکت ها در استان است، برای گاز خانگیران ۱۲۰ میلیارد تومان برگه تشخیص مالیاتی در مرکز صادر شده است. این موضوع درباره شرکت های کوچک تر هم صدق میکند و ده ها شرکت هستند که دفاتر اصلی شان در تهران است و مالیاتی در خراسان رضوی پرداخت نمی کنند. این حکم در بودجه ۹۸ نیز پیشنهاد شده است که بحث پرداخت مالیات بر ارزش افزوده شرکت ها در استان محل فعالیت شان بسیار موثر است؛ و انتظار می رود با تغییر و تحولی که در سازمان مالیاتی رخ داده این اتفاق بیافتد و با پیگیری نمایندگان مجلس، اتاق بازرگانی و استانداری این دفاتر به استان منتقل شود. سهم خراسان رضوی در



مالیات های کشور ۳,۷ درصد است و عدم شفافیت میزان پرداخت مالیات همه شرکت های مستقر در این استان می تواند باعث عدم اجرای این قانون شود.

- با اینکه شهرک صنعتی توس یکی از قطب های صنعت کشور است و مالیات بر ارزش افزوده مالیات بر عملکرد بسیار بالایی را پرداخت می کند، اما واحدهای آن از نتایج مالیات دهی منتفع نمی شوند و برای دریافت هر خدماتی باید خود هزینه کنند.
- به اعتقاد بخش خصوصی استان، بررسی دلایل انتقال دفاتر واحدهای تولیدی و صنعتی از استان به سایر استانها بایستی بررسی شود بنظر می رسد یکی از دلایل این موضوع اجرای سختگیرانه و بدون انعطاف قوانین در استان و انعطاف پذیری همین قوانین در سایر نقاط کشور است.
- با توجه به اخذ نظرات کارشناسان خبره دولتی و خصوصی در دبیرخانه شورای گفت و گو به نظر می رسد در حال حاضر، اجرای این بند قانونی با اشکالاتی مواجه است و لذا ضروری است تا زمان اجرایی شدن این قانون، مالیات های پرداختی شرکت های خراسانی در تهران، به عنوان سهم این استان از مالیات کشور لحاظ شود.

۴ - پیشنهادات اصلاحی قانون مشوق های سرمایه گذاری خارجی و کارگزارها

- در اجرای مصوبات پنجاه و سومین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۲۸ تیرماه ۱۳۹۷، پیرامون بررسی موانع سرمایه گذاری خارجی و ارائه راهکارهای اجرایی و اصلاحی با هدف استفاده از همه ظرفیت های داخلی و خارجی موارد زیر در دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی با حضور دستگاههای ذیربط و بخش خصوصی مورد بررسی قرار گرفت که جمعبندی پیشنهادات مطرح شده در دو قالب الف : استفاده از ظرفیت ها و اختیارات قانونی درون استانی ب : اخذ مجوز ملی و بعضا اصلاح قوانین و مقررات و دستورالعمل های ذیربط گردآوری گردید.

الف: استفاده از ظرفیت ها و اختیارات قانونی درون استانی

۱ - فقدان طرحها و پروژه های کارشناسی شده و آماده سرمایه گذاری جهت معرفی به سرمایه گذاران خارجی نظر به اینکه یکی از موانع جذب سرمایه گذار خارجی، فقدان طرحها و پروژه های کارشناسی شده و آماده سرمایه گذاری جهت معرفی به سرمایه گذاران خارجی می باشد و با عنایت به اینکه پیشنهاد شده بود تا با هدف فراهم نمودن زمینه جذب سرمایه گذاری خارجی و نیاز سنجی سرمایه گذاری و امکان ارائه طرحهای سرمایه گذاری موثر و دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی، دو دستگاه اجرایی موثر در بخش صنعت و معدن و کشاورزی و صادر کننده مجوز فعالیت هر یک حداقل ۱۰ طرح دارای مزیت را با استفاده از ظرفیت های کارشناسی دستگاههای اجرایی، مرکز خدمات سرمایه گذاری و بخش خصوصی (کمیسیون سرمایه گذاری اتاق) تهیه و به مرکز خدمات سرمایه گذاری برای معرفی طرحها به سرمایه گذاران ارائه گردد. پس از توضیحات مدیر کل محترم دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری در خصوص ضرورت وجود طرحهایی علاوه بر دستگاههای صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی نظیر گردشگری و اظهارنظر دیگر اعضای حاضر در جلسه به اتفاق آراء، نظر اعضا بر ضرورت وجود طرحهای سرمایه گذاری مشخص و آماده برای سرمایه گذاران خارجی تاکید شد و مقرر گردید که علاوه بر دستگاههای صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی، دستگاهها و سازمانهایی که صادر کننده مجوز هستند و اثر گذاری در حوزه سرمایه گذاران خارجی دارند نیز طرحهایی را با استفاده از ظرفیت های کارشناسی دستگاههای اجرایی، مرکز خدمات سرمایه گذاری و بخش خصوصی (کمیسیون سرمایه گذاری اتاق) تهیه و به مرکز خدمات سرمایه گذاری برای معرفی طرحها به سرمایه گذاران ارائه نمایند، همچنین تامین هزینه های ارائه طرحهای قابل قبول به لحاظ توجیه فنی، اقتصادی، مالی با استفاده از ظرفیت های بخش دولتی و خصوصی مورد تاکید قرار گرفت و مقرر شد موضوع تلفیق کمک های دولتی و خصوصی با هدایت و هماهنگی دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری و کمیسیون سرمایه گذاری اتاق، موضوع پیگیری و ضمن انجام مطالعات لازم به مرکز خدمات سرمایه گذاری ارائه گردد.



۲- حداقل مبلغ سرمایه گذاری خارجی:

با عنایت به اینکه طبق رویه ها حداقل میزان سرمایه گذاری برای برخورداری از مشوق های قانون سرمایه گذاری خارجی حدود ۳۰۰ هزار دلار است و این موضوع یکی از موانع جذب سرمایه گذاریهای خرد خارجی به حساب آمده و مطابق اظهار نظر سرمایه گذاران در شرایط موجود افراد متعددی از جمله خانواده سرمایه گذاران مایلند در قالب سرمایه گذاری خارجی ارقام کمتری سرمایه گذاری نمایند و از طرفی در قانون مبلغی به عنوان حداقل سرمایه گذاری جهت برخورداری از مشوق های سرمایه گذاری خارجی تعیین نگردیده است بلکه بر اساس نوع و ماهیت و اهمیت پروژه می تواند ارقام کمتری با توجه به ویژگیهای هر پروژه تعیین نمود که در این ارتباط دستورالعمل هایی وجود دارد که مبنای تصمیم گیری است. لذا مقرر گردید در راستای رقابت پذیری با کشورهای همجوار به منظور جذب سرمایه گذاری های خرد خارجی و افزایش سرمایه گذاریهای جدید، حداقل سرمایه گذاری برای برخورداری از مشوق های سرمایه گذاری (که بر اساس رویه ها می باشد و در متن قانون اشاره نشده است) الزام آور نبوده و در شرایط خاص با توجه به ویژگی های طرح و ایجاد اشتغال طرحها و انتقال تکنولوژی مورد پذیرش و مصوب قرار گیرند

۳- نمایندگان دستگاهها در مرکز خدمات سرمایه گذاری

نظر به اینکه برخی سرمایه گذاران معتقدند نمایندگان دستگاههای حاضر در مرکز خدمات سرمایه گذاری استان بیشتر نقش مشاوره ای داشته تا اجرایی و بسیاری از امور مربوط به دستگاه خود را نمی توانند انجام دهند و با عنایت به توضیحات مدیر مرکز خدمات سرمایه گذاری استان مبنی بر اینکه در حال حاضر بسیاری از موارد همچون صدور، تمدید و تجدید پروانه کار، صدور جواز تاسیس و معرفی به شرکت شهرکهای صنعتی، تشکیل پرونده و اقدامات اولیه دریافت کارت بازرگانی و ... در مرکز انجام شده، این در حالی است که در برخی موارد تنها یک نماینده دستگاه نمی تواند مجوز لازم را صادر نماید به این دلیل که بعضاً صدور مجوز نیاز به تایید کمیته و کارگروه تخصصی همچون کارگروه تخصصی امور زیر بنایی و شهرسازی و ... دارد، لذا با هدف اثر گذاری بیشتر در ارائه خدمات مطلوب تر به سرمایه گذاران خارجی پیشنهاد می گردد نمایندگان کلیه دستگاههای اجرایی و نهادهای مؤثر در صدور مجوز سرمایه گذاران و اقامت و پروانه کار در مرکز خدمات سرمایه گذاری خارجی استقرار یافته و کلیه فرآیندهای پذیرش و اقدامات اجرایی مرتبط با دستگاه در همان محل انجام شود و سرمایه گذار خارجی نیازمند مراجعه به دستگاههای اجرایی و نهادهای انقلاب اسلامی جهت انجام امور نباشد، به نحوی که از شروع و پذیرش درخواست تا صدور مجوز یا تاییدیه اقدامات در مرکز انجام شود.

۴- انطباق مدت تمدید پروانه کار با مدت زمان اقامت

نظر به اینکه طی سالیان گذشته مدت زمان اقامت برای سرمایه گذاران خارجی ۱ ساله و مدت زمان پروانه کار نیز ۱ ساله صادر می شد ولی پس از گذشت زمان، مدت زمان اقامت به ۳ سال افزایش یافت، این در حالی است که مدت زمان پروانه کار همچنان ۱ ساله باقی ماند و از این نظر مشکلاتی برای سرمایه گذاران خارجی ایجاد می شود، لذا پیشنهاد شد انطباق مدت تمدید پروانه کار با اقامت کماکان ادامه یافته و از این نظر اختلافی بین مدت اقامت و پروانه کار وجود نداشته باشد.

۵- موضوع ارائه خدمات بانکی

نظر به اینکه تغییرات ارزی و تداوم تحریمها طی ماههای گذشته مشکلاتی را جهت ثبت سرمایه سرمایه گذاران خارجی در کشور و همچنین نقل و انتقال ارز ایجاد کرده است، لذا موضوع عدم ارائه خدمات بانکی از طریق شبکه سوئیفت از افغانستان به ایران و از ایران به افغانستان و مشکلات انتقال ارز از طریق شناسایی و معرفی صرافی های معتبر به عنوان مرجع انتقال ارز بین دو کشور ایران و افغانستان و همچنین موضوع ثبت سرمایه سرمایه گذاران خارجی با نرخ ارز رسمی بانک مرکزی یا بازار آزاد با پیگیری دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری و سازمان اقتصاد و دارایی از طریق استان و ملی مرتفع گردد.

ب: مواردی که نیاز به اخذ مجوز ملی از دستگاههای مرکزی و یا اصلاح آیین نامه و قوانین جاری دارد.

۱- در بند ب ماده ۳ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی اعلام می دارد سرمایه گذاری در چارچوب ترتیبات



قراردادی شامل (انواع روش های ساخت، بهره برداری و واگذاری)، (بیع متقابل) و (مشارکت مدنی) ایجاد می شود. پیشنهاد می شود سرمایه گذاری در بازار سرمایه، بورس و اوراق بهادار در متن قانون اضافه شود و ترتیبات اجرا و نظارت برای این مورد در آیین نامه اجرایی تعبیه گردد.

۲- بند ب ماده ۴ آیین نامه اجرایی

مقرر شده است سرمایه گذاری در کلیه زمینه های مجاز برای فعالیت بخش خصوصی امکان پذیر بوده و محدودیتی از نظر درصد مشارکت سرمایه گذاری خارجی وجود ندارد. با توجه به مغایرت برخی از قوانین و مقررات جاری با قانون مشوق های سرمایه گذاری خارجی پیشنهاد می گردد تا اصلاحات زیر صورت پذیرد.

- ماده ۳۵ قانون تاسیس شرکتهای بیمه

- بند (د) ماده ۳۲ قانون پولی و بانکی کشور

- دستورالعمل اجرایی فعالیت و نظارت بر صرافی ها

- آیین نامه تاسیس و اداره داروخانه ها

۳- ماده ۱۵ آیین نامه اجرایی

تقاضای تفویض اختیار ملی به استان و اصلاح ماده ۱۵ قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی دارد.

۴- ماده ۵ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی

پیشنهاد می گردد با توجه به حجم تقاضای متقاضیان سرمایه گذاری خارجی و به منظور جلوگیری از تمرکز گرایی در سازمان سرمایه گذاری و بر اساس اولویت ها و ظرفیت های هر استان کلیه درخواست های سرمایه گذاران موضوع ماده ۵ قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاران خارجی از جمله پذیرش، ورود، بکارگیری و خروج سرمایه به استانها تفویض شود.

۵- ماده ۶ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی

کلیه اختیارات هیات سرمایه گذاری خارجی عیناً به استانها تفویض گردد.

۶- ماده ۳۵ آیین نامه اجرایی

متن اصلاحی آیین نامه پیشنهادی پس از تفویض اختیار ماده ۳۵ آیین نامه

الف - سرمایه گذاران خارجی پس از احراز داشتن شرایط لازم مبنی بر سرمایه گذار بودن با معرفی مراکز سرمایه گذاری استان ها به پلیس مهاجرت و گذرنامه استان ها پروانه اقامت با اعتبار پلکانی با توجه به حجم سرمایه گذاری و مدت اقامت از یک سال تا اقامت دائم دریافت خواهند نمود.

ب - ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان ها موظفند متعاقب صدور پروانه اقامت برای این دسته از افراد متناسب با مدت زمان اقامت، پروانه کار صادر نمایند.

ج - سرمایه گذاران خارجی با معرفی نامه مرکز خدمات سرمایه گذاری می توانند با مراجعه به دستگاههای اجرایی و مراکز نظامی و انتظامی و صادرکنندگان مجوز در استان ها پروانه کسب دریافت نمایند.

از جمله مشوق های قابل ارائه می توان به اعطاء اقامت بلند مدت و در صورت داشتن شرایط لازم تابعیت ایرانی، اعطاء اقامت به تناسب میزان سرمایه گذاری و هماهنگی خدمات دیگر از قبیل گواهینامه، پروانه کار، پروانه کسب و ... و متناسب کردن زمان اعتبار اقامت، صدور پروانه کسب به نام اشخاص حقیقی خارجی اشاره نمود.

دستورالعمل بند الف پیشنهادات اصلاحی توسط وزارت امور اقتصاد و دارایی منتشر خواهد شد.

۷- ماده ۴ آیین نامه اجرایی

پلکانی شدن خدمات قابل ارائه به سرمایه گذاران با توجه به میزان سرمایه گذاری، اهمیت پروژه، اثر گذاری در استان و



اقتصاد، نوع فناوری و یکسان سازی خدمات ارائه شده به بخش داخلی و خارجی پیشنهاد می گردد.

۸- ماده ۱۲ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی

نظر به اینکه بسیاری از سرمایه گذاران در ورود سرمایه به کشور دچار مشکلات و ممنوعیت های زیادی بوده و با تبدیل ارز با شرایط مذکور متضرر می گردند. لذا پیشنهاد می گردد آئین نامه به نحوی اصلاح گردد که نرخ ارز مورد عمل به هنگام ورود یا خروج سرمایه خارجی در صورت تک نرخی بودن ارز همان نرخ رایج در شبکه رسمی کشور باشد در غیر این صورت اختیار به سرمایه گذار واگذار می شود به نحوی که سرمایه گذاران علاوه بر ورود ارز از طریق سیستم بانکی و صرافی بانک ها و ثبت سرمایه ورود تحت پوشش قانون، بتوانند با ورود ارز از طریق صرافی های دارای مجوز از بانک مرکزی و ثبت غیر پوششی آن، از مزایایی اقامت طولانی مدت بهره مند گردند، طبیعتاً در این صورت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در هنگام خروج سرمایه هیچگونه تعهدی مبنی بر تأمین ارز مورد نیاز نخواهد داشت.

موضوع ثبت سرمایه سرمایه گذاران خارجی با نرخ ارز رسمی بانک مرکزی یا بازار آزاد با پیگیری دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری و سازمان اقتصاد و دارایی از طریق استان و ملی مرتفع گردد. همچنین موضوع راه اندازی صرافی های خارجی در ایران نیز مورد پیگیری قرار گیرد.

۹- ایجاد کارگزاری رسمی سرمایه گذاری خارجی

در راستای دستیابی به اهداف اصل ۴۴ قانون اساسی می توان با واگذاری امور تصدی گری مربوط به سرمایه گذاری خارجی به بخش خصوصی صاحب صلاحیت و توانمند و ایجاد کارگزاری رسمی سرمایه گذاری خارجی ضمن نیل به اهداف ذیل جایگاه حاکمیتی سازمان سرمایه گذاری و کمک های فنی و اقتصادی ایران و به تبع آن مراکز خدمات دستاوردهای سرمایه گذاری استانی را ارتقاء بخشید.

- ارتقاء سطح کیفی خدمات ارائه شده به سرمایه گذاری خارجی
- پیگیری اثربخشی مراحل اداری و اجرایی درخواست های سرمایه گذاران خارجی
- فرصت یابی و معرفی مناسب و تخصصی پروژه های قابل سرمایه گذاری به سرمایه گذاران



مصوبات

- با توجه به مباحث مطرح شده در رابطه با اجرای قسمت دوم بند «ه» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۷ و با عنایت به تداوم این بند در لایحه بودجه سال ۹۸ و نظر به اینکه فعالان اقتصادی که در قالب شرکتهای گروه فعالیت می کنند بر اساس سیاستهای داخلی گروه اقدام به انتقال سود و بخشی از بهای فروش عملا به شرکتهای واقع در مرکز می نمایند لذا به جهت انتقال درآمد به منابع مرکز و آثار مالیاتی آن به ویژه در مورد مالیات و عوارض ارزش افزوده متعلق به بخش منتقل شده و در اجرای قسمت دوم بند «ه» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۷، مربوط به احکام مالیاتی که به صراحت محل اخذ مالیات و عوارض ارزش افزوده واحدهای تولیدی محل استقرار (فعالیت) آن ها تعیین شده است. شورا با در نظر گرفتن جمیع جهات مقرر نمود استاندار محترم و اداره کل امور مالیاتی استان و جناب آقای دکتر احسان قاضی زاده نماینده محترم مجلس شورای اسلامی (با عنایت به اعلام آمادگی ایشان) ، از طریق وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی و سازمان امور مالیاتی کشور پیگیری نمایند تا ضمن فراهم نمودن زمینه اجرای کامل بند «ه» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۹۷ و مالیات پردازی بنگاههای اقتصادی در محل استقرار (فعالیت)؛ آن بخش از درآمدهای انتقالی مربوط به این واحدها به خارج استان در پایان هر ماه از طریق سازمان امور مالیاتی به استان خراسان رضوی تخصیص و در سهمیه وصولی اعمال گردد و همچنین در مورد عوارض متعلق به شهرداری ها مبالغ به حساب مربوطه منتقل شود و از فشار مضاعف برای جبران سهم مالیاتی استان بر سایر واحدها جلوگیری شود.

- در راستای خروج بانکها از بنگاه داری و اجرای سیاست های اقتصاد مقاومتی و با عنایت به اینکه در استان خراسان رضوی حدود ۱۱۳ واحد تولیدی در تملک بانکها قرار دارد که بدلائل مختلف از جمله ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی تاکنون نتوانسته است واگذار یا تعیین تکلیف شود و در این خصوص از طریق دستگاه قضایی و وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی برای شفاف سازی، پیگیری هایی صورت گرفته ولی منتج به نتیجه نگردیده است لذا شورا جهت رفع مشکلات ناشی از شرایط ماده ۳۷ قانون تامین اجتماعی به اتفاق آرا مقرر می دارد:

الف) کمیسیون هماهنگی بانکهای استان گزارشی از آخرین وضعیت واحدهای غیرفعال که به دلیل عدم بازپرداخت تسهیلات و بدهی توسط بانک ها تملک شده اند (شامل مشخصات هیات مدیره قبلی، میزان سرمایه گذاری، نوع فعالیت و دستگاه مجوز دهنده فعالیت، تعداد نیروی کار قبل از تملک و در حال حاضر، میزان بدهی به بانک، محل استقرار) را تهیه و به دفتر هماهنگی امورات اقتصادی استانداری خراسان رضوی و دبیرخانه شورا به منظور انتشار این اطلاعات، با هدف شناسایی فعالان اقتصادی متقاضی خرید این واحدها و احصاء شرایط مورد نظر آنها جهت طرح و تصمیم گیری در جلسات آتی شورای گفت و گو ارائه نماید.

ب) در ارتباط با استعلام معاون محترم قضایی دادگستری استان خراسان رضوی در امور اجتماعی و پیشگیری از جرم از اداره محترم حقوقی قوه قضائیه در خصوص لزوم اخذ مفاصا حساب ماده (۳۷) قانون تامین اجتماعی نسبت به قرار دادهای واگذاری شرکت شهرکهای صنعتی که بانک جایگزین تسهیلات

استانی



گیرنده می شود مقرر گردید استاندار محترم و دادگستری محترم استان پیگیری نمایند تا در وصول پاسخ تسریع شده و سپس اقدامات بعدی صورت پذیرد.

ج) در مواقعی که انتقال گیرنده و انتقال دهنده توافقی انجام داده که به هنگام واگذاری و بهره برداری واحد امکان پرداخت مطالبات تامین اجتماعی با راه اندازی واحد و بهره برداری به صورت اقساط و توافقی صورت گیرد اداره کل تامین اجتماعی پیرامون توافق انجام شده پیگیریهای لازم از مرکز جهت اعمال مساعدتهای لازم را بعمل آورد.

د) در مواقعی که بنگاه اقتصادی راسا به صورت مکتوب تقاضای اخذ صورت های مالی از اداره کل مالیاتی استان جهت ارائه به تامین اجتماعی نماید اداره کل مالیاتی در این خصوص مساعدتهای لازم بعمل آورد.

ه) به منظور ایجاد مزیت های لازم جهت واگذاری و فعال نمودن واحدهایی که در تملک بانک ها قرار دارند، به میزانی که وفق مصوبات جلسه چهل و چهارم شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی بانکها در فرآیند واگذاری ها تسهیل نموده اند (جهت واگذاری واحدهای تحت تملک بانک ها در قالب عقد اجاره به شرط تملیک از وضعیت موجود (سنوات کمتر از ده سال و پیش پرداخت ۲۰٪) به سنوات ۱۰ تا ۱۵ ساله و پیش پرداخت ۵ الی ۱۰ درصد به قیمت کارشناسی روز (نه بر مبنای قیمت تمام شده) تغییر نمود) اداره کل تامین اجتماعی نیز با اخذ مجوزهای لازم از مرکز جهت تسهیل در واگذاری این واحدها به همین نسبت مساعدت نماید.

- در اجرای مصوبات پنجاه و سومین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۳۹۷/۴/۲۸ استان خراسان رضوی پیرامون بررسی موانع سرمایه گذاری خارجی و ارائه راهکارهای اجرایی و اصلاحی با هدف استفاده از همه ظرفیت های داخلی و خارجی پیشنهادات دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان که با اخذ نظرات دستگاههای ذیربط و بخش خصوصی تهیه گردیده در قالب استفاده از ظرفیت ها و اختیارات قانونی درون استانی به شرح زیر مورد تصویب شورای گفت و گوی استان قرار گرفت.

۱- فقدان طرحها و پروژه های کارشناسی شده و آماده سرمایه گذاری جهت معرفی به سرمایه گذاران

خارجی

نظر به اینکه یکی از موانع جذب سرمایه گذار خارجی، فقدان طرحها و پروژه های کارشناسی شده و آماده سرمایه گذاری جهت معرفی به سرمایه گذاران خارجی می باشد و با عنایت به اینکه پیشنهاد شده بود تا با هدف فراهم نمودن زمینه جذب سرمایه گذاری خارجی و نیاز سنجی سرمایه گذاری و امکان ارائه طرحهای سرمایه گذاری موثر و دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی، دو دستگاه اجرایی موثر در بخش صنعت و معدن و کشاورزی و صادر کننده مجوز فعالیت هر یک حداقل ۱۰ طرح دارای مزیت را با استفاده از ظرفیت های کارشناسی دستگاههای اجرایی، مرکز خدمات سرمایه گذاری و بخش خصوصی (کمیسیون سرمایه گذاری اتاق) تهیه و به مرکز خدمات سرمایه گذاری برای معرفی طرحها به سرمایه گذاران ارائه گردد. لذا در خصوص ضرورت وجود طرحهایی علاوه بر دستگاههای صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی نظیر گردشگری و اظهار نظر دیگر اعضای حاضر در جلسه به اتفاق آراء، نظر اعضا بر ضرورت وجود طرحهای سرمایه گذاری مشخص و آماده برای سرمایه گذاران خارجی تاکید شد و مقرر گردید که



علاوه بر دستگاههای صنعت، معدن و تجارت و جهاد کشاورزی، دستگاهها و سازمانهایی که صادر کننده مجوز هستند و اثر گذاری در حوزه سرمایه گذاران خارجی دارند نیز طرحهایی را با استفاده از ظرفیت های کارشناسی دستگاههای اجرایی، مرکز خدمات سرمایه گذاری و بخش خصوصی (کمیسیون سرمایه گذاری اتاق) تهیه و به مرکز خدمات سرمایه گذاری برای معرفی طرحها به سرمایه گذاران ارائه نمایند و همچنین تامین هزینه های ارائه طرحهای قابل قبول به لحاظ توجیه فنی، اقتصادی، مالی با استفاده از ظرفیت های بخش دولتی و خصوصی مورد تاکید قرار گرفت و مقرر شد موضوع تلفیق کمک های دولتی و خصوصی با هدایت و هماهنگی دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری و کمیسیون سرمایه گذاری اتاق، موضوع پیگیری و ضمن انجام مطالعات لازم به مرکز خدمات سرمایه گذاری ارائه گردد.

۲- حداقل مبلغ سرمایه گذاری خارجی؛

با عنایت به اینکه طبق رویه ها حداقل میزان سرمایه گذاری برای برخورداری از مشوق های قانون سرمایه گذاری خارجی حدود ۳۰۰ هزار دلار است و این موضوع یکی از موانع جذب سرمایه گذاریهای خرد خارجی به حساب آمده و مطابق اظهار نظر سرمایه گذاران در شرایط موجود افراد متعددی از جمله خانواده سرمایه گذاران مایلند در قالب سرمایه گذاری خارجی ارقام کمتری سرمایه گذاری نمایند و از طرفی در قانون مبلغی به عنوان حداقل سرمایه گذاری جهت برخورداری از مشوق های سرمایه گذاری خارجی تعیین نگردیده است بلکه بر اساس نوع و ماهیت و اهمیت پروژه می تواند ارقام کمتری با توجه به ویژگیهای هر پروژه تعیین نمود که در این ارتباط دستورالعمل هایی وجود دارد که مبنای تصمیم گیری است. لذا مقرر گردید در راستای رقابت پذیری با کشورهای همجوار به منظور جذب سرمایه گذاری های خرد خارجی و افزایش سرمایه گذاریهای جدید، حداقل سرمایه گذاری برای برخورداری از مشوق های سرمایه گذاری (که بر اساس رویه های باشد و در متن قانون اشاره نشده است) الزام آور نبوده و در شرایط خاص با توجه به ویژگی های طرح و ایجاد اشتغال طرحها و انتقال تکنولوژی مورد پذیرش و مصوب قرار گیرند

۳- نمایندگان دستگاهها در مرکز خدمات سرمایه گذاری

نظر به اینکه برخی سرمایه گذاران معتقدند نمایندگان دستگاههای حاضر در مرکز خدمات سرمایه گذاری استان بیشتر نقش مشاوره ای داشته تا اجرایی و بسیاری از امور مربوط به دستگاه خود را نمی توانند انجام دهند و با عنایت به توضیحات مدیر مرکز خدمات سرمایه گذاری استان مبنی بر اینکه در حال حاضر بسیاری از موارد همچون صدور، تمدید و تجدید پروانه کار، صدور جواز تاسیس و معرفی به شرکت شهرکهای صنعتی، تشکیل پرونده و اقدامات اولیه دریافت کارت بازرگانی و ... در مرکز انجام شده، این در حالی است که در برخی موارد تنها یک نماینده دستگاه نمی تواند مجوز لازم را صادر نماید به این دلیل که بعضاً صدور مجوز نیاز به تایید کمیته و کارگروه تخصصی همچون کارگروه تخصصی امور زیر بنایی و شهرسازی و ... دارد، لذا با هدف اثر گذاری بیشتر در ارائه خدمات مطلوب تر به سرمایه گذاران خارجی پیشنهاد می گردد نمایندگان کلیه دستگاههای اجرایی و نهادهای مؤثر در صدور مجوز سرمایه گذاران و اقامت و پروانه کار در مرکز خدمات سرمایه گذاری خارجی استقرار یافته و کلیه فرآیندهای پذیرش و اقدامات اجرایی مرتبط با دستگاه در همان محل انجام شود و سرمایه گذار خارجی نیازمند مراجعه به دستگاههای اجرایی و نهادهای انقلاب اسلامی جهت انجام امور نباشد، به نحوی که از شروع و پذیرش درخواست تا صدور مجوز یا تاییدیه اقدامات در مرکز انجام شود.

۴- انطباق مدت تمدید پروانه کار با مدت زمان اقامت

نظر به اینکه طی سالیان گذشته مدت زمان اقامت برای سرمایه گذاران خارجی ۱ ساله و مدت زمان پروانه کار نیز ۱ ساله صادر می شد ولی پس از گذشت زمان، مدت زمان اقامت به ۳ سال افزایش یافت، این در حالی است که مدت زمان پروانه کار همچنان ۱ ساله باقی ماند و از این نظر مشکلاتی برای سرمایه گذاران خارجی ایجاد می شود، لذا پیشنهاد شد انطباق مدت تمدید پروانه کار با اقامت کماکان ادامه یافته و از این نظر اختلافی بین مدت اقامت و پروانه کار وجود نداشته باشد.

۵- موضوع ارائه خدمات بانکی



نظر به اینکه تغییرات ارزی و تداوم تحریمها طی ماههای گذشته مشکلاتی را جهت ثبت سرمایه سرمایه گذاران خارجی در کشور و همچنین نقل و انتقال ارز ایجاد کرده است، لذا موضوع عدم ارائه خدمات بانکی از طریق شبکه سوئیفت از افغانستان به ایران و از ایران به افغانستان و مشکلات انتقال ارز از طریق شناسایی و معرفی صرافی های معتبر به عنوان مرجع انتقال ارز بین دو کشور ایران و افغانستان و همچنین موضوع ثبت سرمایه سرمایه گذاران خارجی با نرخ ارز رسمی بانک مرکزی یا بازار آزاد با پیگیری دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری و سازمان اقتصاد و دارایی از طریق استان و ملی مرتفع گردد.

- شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان به اتفاق آراء و با جلب نظر دستگاههای اجرایی و بخش خصوصی و با عنایت به ظرفیت موجود در استانهای بزرگ کشور در رابطه با افزایش اختیارات استانی ماده ۲۵۱ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم مصوب و مقرر نمود استانداری محترم، اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان و دبیرخانه شورا از طریق انعکاس به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مرکز، وزارت امور اقتصاد و دارایی پیگیری نمایند تا به همراه تمهیدات لازم، با توجه به افزایش تعداد مراجعین ضمن اقداماتی از قبیل ساماندهی دبیرخانه مستقل و کارشناسان مورد نیاز سقف اختیارات استانی با عنایت به ویژگیهای هر استان به لحاظ تعهدات استانی و گستردگی آن و سایر شاخص های کارشناسی حداقل هفت استان بزرگ کشور اشخاص حقیقی از ۵۰۰ میلیون ریال به ۲۰۰۰ میلیون ریال و اشخاص حقوقی از ۵۰۰۰ میلیون ریال به ۲۰ میلیارد ریال افزایش پیدا کند.

- در اجرای مصوبات پنجاه و سومین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۱۳۹۷/۴/۲۸ استان خراسان رضوی پیرامون بررسی موانع سرمایه گذاری خارجی و ارائه راهکارهای اجرایی و اصلاحی با هدف استفاده از همه ظرفیت های داخلی و خارجی پیشنهادات دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان که با اخذ نظرات دستگاههای ذیربط و بخش خصوصی تهیه گردیده در قالب مواردی که نیاز به اخذ مجوز ملی از دستگاههای مرکزی و یا اصلاح آیین نامه و قوانین جاری دارد به شرح زیر مورد تصویب شورای گفت و گوی استان قرار گرفت.

۱- در بند ب ماده ۳ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی اعلام می دارد سرمایه گذاری در چارچوب ترتیبات قراردادی شامل (انواع روش های ساخت، بهره برداری و واگذاری)، (بیع متقابل) و (مشارکت مدنی) ایجاد می شود. پیشنهاد می شود سرمایه گذاری در بازار سرمایه، بورس و اوراق بهادار در متن قانون اضافه شود و ترتیبات اجرا و نظارت برای این مورد در آیین نامه اجرایی تعبیه گردد.

۲- بند ب ماده ۴ آیین نامه اجرایی

مقرر شده است سرمایه گذاری در کلیه زمینه های مجاز برای فعالیت بخش خصوصی امکان پذیر بوده و محدودیتی از نظر درصد مشارکت سرمایه گذاری خارجی وجود ندارد.

با توجه به مغایرت برخی از قوانین و مقررات جاری با قانون مشوق های سرمایه گذاری خارجی پیشنهاد می گردد تا اصلاحات زیر صورت پذیرد.

- ماده ۳۵ قانون تاسیس شرکتهای بیمه

- بند (د) ماده ۳۲ قانون پولی و بانکی کشور

- دستورالعمل اجرایی فعالیت و نظارت بر صرافی ها

ملی و
فراگیر



- آیین نامه تاسیس و اداره داروخانه ها

۳- ماده ۱۵ آیین نامه اجرایی

تقاضای تفویض اختیار ملی به استان و اصلاح ماده ۱۵ قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاری خارجی دارد.

۴- ماده ۵ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی

پیشنهاد می گردد با توجه به حجم تقاضای متقاضیان سرمایه گذاری خارجی و به منظور جلوگیری از تمرکز گرایی در سازمان سرمایه گذاری و بر اساس اولویت ها و ظرفیت های هر استان کلیه درخواست های سرمایه گذاران موضوع ماده ۵ قانون تشویق و حمایت از سرمایه گذاران خارجی از جمله پذیرش، ورود، بکارگیری و خروج سرمایه به استانها تفویض شود.

۵- ماده ۶ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی

کلیه اختیارات هیات سرمایه گذاری خارجی عیناً به استانها تفویض گردد.

۶- ماده ۳۵ آیین نامه اجرایی

متن اصلاحی آیین نامه پیشنهادی پس از تفویض اختیار ماده ۳۵ آیین نامه

الف - سرمایه گذاران خارجی پس از احراز داشتن شرایط لازم مبنی بر سرمایه گذار بودن با معرفی مراکز سرمایه گذاری استان ها به پلیس مهاجرت و گذرنامه استان ها پروانه اقامت با اعتبار پلکانی با توجه به حجم سرمایه گذاری و مدت اقامت از یک سال تا اقامت دائم دریافت خواهند نمود.

ب - ادارات کل تعاون ، کار و رفاه اجتماعی استان ها موظفند متعاقب صدور پروانه اقامت برای این دسته از افراد متناسب با مدت زمان اقامت، پروانه کار صادر نمایند.

ج - سرمایه گذاران خارجی با معرفی نامه مرکز خدمات سرمایه گذاری می توانند با مراجعه به دستگاههای اجرایی و مراکز نظامی و انتظامی و صادرکنندگان مجوز در استان ها پروانه کسب دریافت نمایند.

از جمله مشوق های قابل ارائه می توان به اعطاء اقامت بلند مدت و در صورت داشتن شرایط لازم تابعیت ایرانی، اعطاء اقامت به تناسب میزان سرمایه گذاری و هماهنگی خدمات دیگر از قبیل گواهینامه ، پروانه کار ، پروانه کسب

و ... و متناسب کردن زمان اعتبار اقامت ، صدور پروانه کسب به نام اشخاص حقیقی خارجی اشاره نمود.

دستورالعمل بند الف پیشنهادات اصلاحی توسط وزارت امور اقتصاد و دارایی منتشر خواهد شد.

۷- ماده ۴ آیین نامه اجرایی

پلکانی شدن خدمات قابل ارائه به سرمایه گذاران با توجه به میزان سرمایه گذاری، اهمیت پروژه، اثر گذاری در استان و اقتصاد، نوع فناوری و یکسان سازی خدمات ارائه شده به بخش داخلی و خارجی پیشنهاد می گردد.

۸- ماده ۱۲ قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری خارجی

نظر به اینکه بسیاری از سرمایه گذاران در ورود سرمایه به کشور دچار مشکلات و ممنوعیت های زیادی بوده و با تبدیل ارز با شرایط مذکور متضرر می گردند. لذا پیشنهاد می گردد آئین نامه به نحوی اصلاح گردد که نرخ ارز مورد عمل به هنگام ورود یا خروج سرمایه خارجی در صورت تک نرخ بودن ارز همان نرخ رایج در شبکه رسمی کشور باشد در غیر این صورت اختیار به سرمایه گذار واگذار می شود به نحوی که سرمایه گذاران علاوه بر ورود ارز از طریق سیستم بانکی و صرافی بانک ها و ثبت سرمایه ورود تحت پوشش قانون ، بتوانند با ورود ارز از طریق صرافی های دارای مجوز از بانک مرکزی و ثبت غیر پوششی آن، از مزایایی اقامت طولانی مدت بهره مند گردند، طبیعتاً در این صورت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در هنگام خروج سرمایه هیچگونه تعهدی مبنی بر تأمین ارز مورد نیاز نخواهد داشت.

موضوع ثبت سرمایه سرمایه گذاران خارجی با نرخ ارز رسمی بانک مرکزی یا بازار آزاد با پیگیری دفتر جذب و



حمایت از سرمایه گذاری استاندارد و سازمان اقتصاد و دارایی از طریق استان و ملی مرتفع گردد. همچنین موضوع راه اندازی صرافی های خارجی در ایران نیز مورد پیگیری قرار گیرد.

۹- ایجاد کارگزاری رسمی سرمایه گذاری خارجی

در راستای دستیابی به اهداف اصل ۴۴ قانون اساسی می توان با واگذاری امور تصدی گری مربوط به سرمایه گذاری خارجی به بخش خصوصی صاحب صلاحیت و توانمند و ایجاد کارگزاری رسمی سرمایه گذاری خارجی ضمن نیل به اهداف ذیل جایگاه حاکمیتی سازمان سرمایه گذاری و کمک های فنی و اقتصادی ایران و به تبع آن مراکز خدمات دستاوردهای سرمایه گذاری استانی را ارتقاء بخشید.

- ارتقاء سطح کیفی خدمات ارائه شده به سرمایه گذاری خارجی
- پیگیری اثربخشی مراحل اداری و اجرایی درخواست های سرمایه گذاران خارجی
- فرصت یابی و معرفی مناسب و تخصصی پروژه های قابل سرمایه گذاری به سرمایه گذاران


علی اکبر لطفی