



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- ۱- پیگیری بررسی رفع موانع در خصوص نحوه اخذ معافیت از پرداخت حق بیمه کارگاه های فخاری (تولید آجر) و نحوه دریافت مجوز بهره برداری یا تغییر و در صورت امکان مجوز برداشت خاک
- ۲- عدم اجرای ماده ۱۱ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و بند ۱۲-۳ و ۱۳-۴ بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاران
- ۳- تصمیمات اتخاذ شده در چهل و هفتمین جلسه دبیرخانه شورا در خصوص شفاف سازی و رفع ابهام در قراردادهای پیمانکاری فی ما بین دستگاه ها و پیمانکاران و سایر موارد و ایجاد وحدت رویه یکسان در تشخیص نوع و ماهیت فعالیت ها در سطح استان

در نخستین جلسه استانی کمیته حمایت از کسب و کار خراسان رضوی (کمیته بند ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه) راهکارهای رفع موانع نحوه اخذ معافیت از پرداخت حق بیمه کارگاه های فخاری و عدم اجرای ماده ۱۱ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی بررسی شد.

«علی اکبر لبافی»، رئیس دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار استان در این نشست اظهار کرد: برخی از رسته های شغلی در اجرای قانون مصوب سال ۱۳۶۱، مشمول معافیت پرداخت حق بیمه شده اند که کارگاه های صنف فخاری نیز در این رسته قرار دارد؛ اما از آن جا که این کارگاه ها باید مجوز برداشت خاک را از اداره کل صمت اخذ کنند، به عنوان کارخانه تلقی می شوند و از شمولیت معافیت حق بیمه کارفرما خارج می گردند. این در حالی است که کارگاه های مذکور سنتی بوده و کم تر از ۵ نفر نیروی کار دارند و کارشان نیز سخت و زیان آور است و مجوز اصلی فعالیت خود را از اتحادیه مربوطه دریافت می کنند.



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

وی تصریح کرد: در جلسه ای که سال گذشته برای این موضوع تشکیل دادیم، مقرر شد این مساله با استفاده از ظرفیت استانی حل و فصل شود؛ زیرا روشن است که با صدور مجوز برداشت خاک، ماهیت کار و ساختار آن تغییر پیدا نمی کند. بنابراین عدم معافیت حق بیمه برای این کارگاهها مغایر قانون و برداشت های سلیقه ای است. لبافی ضمن تاکید بر همکاری و همگرایی در استان به منظور رفع موانع تولید اظهار کرد: متاسفانه روبه های برخی دستگاه ها در استان، مانع جذب سرمایه می شود به طوری که خراسان رضوی به لحاظ سرانه های درآمدی در انتهای رده بندی قرار دارد.

در ادامه، «محمود بنانژاد»، دبیر خانه صمت خراسان رضوی تصریح کرد: نه تنها فخاری بلکه برخی از مشاغل دیگر مانند دوزندگی مشمول تخفیف در پرداخت حق بیمه می شوند اما زمانی که بحث تولید پوشاک مطرح است، این رسته از شمول این قانون خارج می شود. با این اوصاف ابهاماتی در خصوص برخی از مشاغل مصداق دارد که علی رغم برگزاری جلسه با اداره کل تامین اجتماعی، این اداره اعلام نمود که این مساله از اختیارش خارج است. این موضوع در شورای گفت و گوی مطرح شد و نهایتاً مقرر گردید که از تهران مورد پیگیری قرار بگیرد.

در بخش دیگری از نشست، «غلامرضا سلطانی»، عضو هیات رئیسه اتاق اصناف مشهد افزود: در مکاتبه سازمان تامین اجتماعی با شورای گفت و گو اشاره شده است که کارگاه های فخاری به شرط داشتن مجوز از اتحادیه مربوطه و سایر شرایط قانونی، می توانند از معافیت پرداخت حق بیمه استفاده کنند؛ اما متاسفانه لفظ «سایر شرایط» در این قانون، ابهام ایجاد می کند.

وی تصریح کرد: کارگاه های فخاری دارای مجوز صنفی هستند اما برای برخی از امور ملزم به دریافت پروانه بهره برداری هستند که این مساله تغییری در ماهیت فعالیت آنان ایجاد نمی کند لذا این کارگاه ها باید از شمول تعریف کارخانه خارج شوند.

تامین اجتماعی پایبند به تفاهامات جلسه گذشته است

در بخش دیگری از نشست، «زهرا صبوحی»، کارشناس حوزه وصول اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی اظهار کرد: متولی تعریف کارخانه و کارگاه اداره کل صمت است و این اداره در پاسخ به استعلام ما در خصوص واحدهای فخاری، از عنوان کارخانه و واحد صنعتی که از صمت پروانه دریافت می کند، استفاده نمود. به رغم وجود



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

مصوبه، باز هم همراهی و همکاری لازم را در این حوزه داشتیم و عنوان کردیم که اگر صدور پروانه بهره برداری صرف برداشت خاک است و اتحادیه مربوطه برای صنف مجوز صادر کند، همکاری لازم را در بحث حق بیمه خواهیم داشت؛ مگر آن که در احراز شرایط اشتباهی رخ داده باشد.

صبحی یادآور شد: ما پایبند به تفاهات جلسه پیشین هستیم و پروانه ها را رویت کرده و بررسی می کنیم و در صورت احراز کارگاه های فخاری، آنها را به عنوان کارگاه های دارای معافیت می پذیریم.

کارشناس حوزه وصول اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی خاطرنشان کرد: در حال حاضر دوزندگی، تولیدی پوشاک و تراش کاری مشمول معافیت هستند اما اگر این فعالیت ها ذیل تبصره ۳ ماده واحده قرار بگیرد و تعریف کارخانه به این واحدها تسری پیدا کند، این مشاغل از دایره معافیت خارج می شوند.

در ادامه، «قاسم کیومرثی»، رئیس اداره فلزی اداره کل صمت خراسان رضوی تصریح کرد: کارگاه های فخاری صرفا به منظور دریافت سوخت و مواد اولیه نسبت به اخذ پروانه اقدام می کنند و اداره کل صمت نیز صرفا مجوز برداشت خاک صادر می کند که این مساله در ماهیت واحد صنعتی نقشی ندارد. ما این مساله را به سازمان تامین اجتماعی منعکس خواهیم کرد.

در ادامه، «سید مصطفی شامل»، مشاور امور مالیاتی اتاق بازرگانی خراسان رضوی تصریح کرد: کارگاه های دارای پروانه بهره برداری و جواز تاسیس از اداره کل صمت در زمره کارخانه بوده و از شمول معافیت خارج می باشند. این مساله به دیوان عدالت اداری ارجاع داده شد و دیوان نیز در سال ۱۳۹۴ برای آن رای صادر کرد و این رای حکم قانون را دارد. براساس این رای، کارگاه های فخاری با ۵ نفر عضو از پرداخت حق بیمه کارفرما معاف هستند.

تقاضای کارگاه های فخاری، اجرای رای دیوان عدالت اداری است

در بخش دیگری از نشست، «کاظم آردی»، نماینده اتحادیه صنف فروشندگان مصالح ساختمانی مشهد تصریح کرد: متاسفانه ارقام مالیات بر ارزش افزوده بسیار سرسام آور است. علاوه بر این، محیط زیست نیز عوارض جداگانه ای از ما دریافت می کند. این در حالی است که سال جاری طبق بیانات مقام معظم رهبری به عنوان مهار تورم و رشد تولید نامگذاری شده است. در حال حاضر، تنها تقاضای ما اجرای رای دیوان عدالت اداری در خصوص معافیت حق بیمه کارگاه های فخاری است.



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

در ادامه، لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان با بیان اینکه تعریف اداره کل صمت از کارخانه برای کارگاه های فخاری چالش آفرین شده است، تصریح کرد: با مساعدت اداره کل تامین اجتماعی استان و شفاف سازی اداره کل صمت و اتاق اصناف مقرر گردید آن تعداد از کارگاه های آجرگری و فخاری هایی که مجوز صنفی دارند اما اداره صمت استان برای برداشت خاک، مجوز برداشت آنها را صادر می کند، صرفا مجوز صنف در بحث معافیت حق بیمه آنها مدنظر قرار بگیرد تا این کارگاه ها براساس این مجوز مشمول معافیت حق بیمه کارفرما شوند و برای سایر کوره های سنتی آجرگری که مجوز فعالیت از صنف و بهره برداری از صمت دارند با گواهی صمت مبنی بر اینکه تغییری در ماهیت تولید صورت نگرفته معافیت صادر گردد.

ابهامات موجود در قانون تامین اجتماعی باید رفع شود

در ادامه، این نشست وارد دستور کار دوم مبنی بر عدم اجرای ماده ۱۱ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی شد.

«حسن جوینده»، فعال اقتصادی در حوزه طراحی مهندسی عنوان کرد: براساس قانون حداکثر استفاده از توان تولید و بخشنامه تامین اجتماعی، اگر عملیات اجرایی شامل نصب و راه اندازی توسط کارگران کارگاه در همان پروژه انجام بگیرد، محاسبه ضریب حق بیمه نباید انجام بگیرد. شرکت ما ۳۰ سال سابقه کار دارد و اولین پروانه خدمات مهندسی اتوماسیون و الکترونیک را ۲۶ سال قبل از اداره صنایع دریافت کردیم. حال اگر شرکت ما با این سابقه نتواند از این قانون استفاده کند، باید راهکاری برای اجرای قانون اندیشید.

وی ادامه داد: بعد از جلسه گذشته، نام پرسنل شرکت ما در قالب فهرستی برای اداره کل تامین اجتماعی ارسال شد؛ اما مساله حل و فصل نگردید. نکته قابل توجه آن است که فعالیت در شرکت ما تخصصی بوده و هر کسی نمی تواند برای حضور در پروژه مجوز داشته باشد. بنا به توافقات انجام شده مقرر شد که فعالیت های اجرایی پروژه شامل طراحی، خرید، مونتاژ، برنامه نویسی و... در محل ثابت پیمانکار انجام بگیرد و پرسنلی که برای بازدید از محل نصب و انجام عملیات نصب و همچنین سایر امور پروژه به محل نصب مراجعه خواهند کرد، از بین پرسنل کارگاه معرفی شوند. از این رو افراد متخصص با ذکر کد ملی مشخص شده اند.



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

جوینده با بیان اینکه در حقیقت این افراد با مهارت و تخصص لازم هستند، اظهار کرد: علی رغم ارائه مستندات و مدارک، تامین اجتماعی عنوان کرد که باید برای نصب و راه اندازی در محل، ضریب حق بیمه تعلق بگیرد.

وی افزود: حق بیمه آن قسمت از پروژه که انجام آن در محل ثابت کارگاه و توسط پرسنل ثابت کارگاه صورت می گیرد، براساس فهرست ارسالی منوط به بازرسی از کارگاه است که در صورت صحت، از اعمال ضریب حق بیمه معاف است؛ اما در ادامه این قانون چنین آمده است: صرفاً «حق بیمه آن قسمت از موضوع قرارداد که در محل پروژه انجام می گیرد، مشمول اعمال ضریب است» که این مساله خلاف قانون است. لذا ابهامات موجود باید رفع شود در هر شکل در این جلسه ابهامات برای بیش از ۳۰۰ کارگاه فخاری برطرف و معافیت حق بیمه کارگاههای فخاری دارای ۵ نفر کارگر و کمتر در استان مورد توافق برای اجرای قرار گرفت

بخشنامه تامین اجتماعی شفاف است

در بخش دیگری از نشست، «علی خلیقی»، کارشناس اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی با بیان اینکه محاسبات نهایی سازمان تامین اجتماعی در پایان قرارداد صورت می گیرد، تصریح کرد: کارفرما موظف است طبق ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی، ۵ درصد حق بیمه قرارداد را کسر کند و تا مشخص شدن پایان پروژه آن را نگه دارد تا برای ما محرز شود که از پرسنل شرکت و یا غیر آن استفاده شده است. لذا بخشنامه تامین اجتماعی بسیار شفاف است و ابهامی در آن وجود ندارد. اداره تامین اجتماعی در ابتدای قرارداد نمی تواند آن پروژه را مشمول معافیت بداند، چرا که مشخص نیست که در حین یا پایان قرارداد نیرویی جایگزین می شود یا خیر. لباقی، رئیس دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار استان در جمع بندی دستور کار دوم تصریح کرد: بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران شفاف و روشن است و بر اساس بند ۱۳ بخشنامه آن بخش از کار که در واقع نصب و راه اندازی است چنانچه توسط کارگران ثابت کارگاه تولید کننده اجرایی شود مشمول ضریب نمی گردد



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

مدت	پیگیری	مصوبه	ردیف
		<p>پیرامون دستور کار اول در خصوص پیگیری بررسی رفع موانع در نحوه اخذ معافیت از پرداخت حق بیمه کارگاه های فخاری (تولید آجر) و نحوه دریافت مجوز بهره برداری یا تغییر و در صورت امکان مجوز برداشت خاک، صرف نظر از اینکه به موجب رای موضوع دادنامه شماره ۷۲۴ الی ۷۲۶ و ۷۷۹ آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری کلاسه پرونده ۹۱/۱۱۳۳، ۹۲/۲۲۴، ۹۳/۲۷۴ و ۲۵۶، تقاضای ابطال دستور اداری شماره ۵۲۴۸۸/۲-۵۲- مورخ ۱۳۹۰/۱۱/۲۴ اداره کل درآمد حق بیمه صندوق تامین اجتماعی شرط صدور پروانه بهره برداری و یا جواز تاسیس از وزارت صمت پیش بینی نشده است و صدور مجوز صمت نمی تواند مانع برخورداری از معافیت حق بیمه شود و لیکن نظر به اینکه به موجب مصوبه ۶ اردیبهشت ماه ۱۳۶۱ مجلس شورای اسلامی برخی از کارگاه های ۵ نفر کارگر و کمتر از تخفیف در پرداخت حق بیمه سهم کارفرما بهره مند می باشند و در همین ارتباط در سال ۱۳۶۹ در اجرای قانون، فهرستی از رسته های شغلی با ۵ نفر نیروی کار و کمتر از جمله صنف فخاری در کارگاه های صنفی از معافیت بیمه ای استفاده نموده اند، از طرفی، در تبصره ۳ قانون آمده است کارخانجات آجر از شمول معافیت مستثنی هستند. اما اختلاف موجود در خصوص شمولیت عبارت است از (تشخیص کارگاه از کارخانه، مرجع صادر کننده مجوز فعالیت، آیا صنف است یا صمت، اجازه برداشت خاک و پروانه بهره برداری صمت می تواند فعالیت و مجوز صنفی را تبدیل به کارخانه نماید که محل ابهام بوده است) هرچند فرایند صدور مجوز نشان می دهد کارگاه های صنف فخاری و از جمله آجر گری هیچگونه فعالیت صنعتی و یا ماشینی ندارند و کلیه فرایند انجام کار سنتی و یدی انجام می شود لذا به این ترتیب مجوز فعالیت را صنف صادر می کند و برای برداشت خاک و بعضا تخصیص سوخت و ... می بایست از اداره کل صمت علاوه بر مجوز برداشت، مجوز بهره برداری در موارد خاص بگیرند، و عملا</p>	الف



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

<p>ادارات کل صمت، تامین اجتماعی، اتاق اصناف، اتحادیه مربوطه</p> <p>یکی هفته</p>	<p>هیچگونه فعالیت فراوری معدنی صورت نمی پذیرد که در استعلامات تامین اجتماعی این فعالیت های سنتی و غیر ماشینی به فعالیت های صنعتی معدنی و کارخانه تبدیل شده باشد و اداره کل تامین اجتماعی بر اساس گواهی صادره از سوی اداره کل صمت مبنی بر داشتن پروانه، اقدام به لغو معافیت کارگاههای فخاری سنتی گری نموده است علیهذا بعد از بحث و تبادل نظر و روش شدن ابعاد موضوع به اتفاق آراء و بدون رای مخالف (توافق نمایندگان اداره کل صمت، تامین اجتماعی، اتاق اصناف و بخش خصوصی) حاصل گردید و مقرر شد ضمن طرح در شورا، مصوبه دبیرخانه ظرف یک هفته اجرایی شود:</p> <ul style="list-style-type: none"> • آن دسته از واحدهای آجرگری(فخاری) که داری مجوز فعالیت از اتحادیه مربوطه هستند و نیز مجوز برداشت خاک از اداره کل صمت استان دارند بدون هیچگونه محدودیتی از معافیت بیمه کارگاههای ۵ نفر و کمتر بهره مند می شوند. • آن تعداد از کارگاه های تولید آجرگری که مجوز فعالیت و بهره برداری از صنف و صمت دارند ولیکن عملاء در فرایند اجرای فعالیت کارگاه به لحاظ دریافت مجوز بهره برداری از صنایع تغییری بوجود نیامده با استعلام اداره کل تامین اجتماعی از صمت و حسب گواهی صمت مبنی بر عدم تغییر در نوع فعالیت از معافیت بیمه بهره مند می شوند 	
<p>توافق جلسه شورا</p>	<p>در خصوص موضوع عدم اجرای ماده ۱۱ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و بند ۱۲-۳ و ۱۳-۴ بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاران پیرو برگزاری چهل و هفتمین جلسه دبیرخانه شورا، پس از توافقات صورت گرفته در جلسه دبیرخانه شورا، اداره کل تامین اجتماعی طی مکاتبه ۸۰۰/۱۴۰۱/۴۴۶۶۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۱۸ در پاسخ به پیمانکار شرکت کنترل پردازنده ارسال نمود. شرکت</p>	<p>۲</p>



جمهوری اسلامی ایران



دبیرخانه استانی کمیته
حمایت از کسب و کار
خراسان رضوی

شماره جلسه : ۱

تاریخ جلسه :

۱۴۰۲/۰۲/۰۶

ساعت شروع: ۸ صبح

محل تشکیل جلسه: بلوار وکیل آباد- بین هنرستان و سامانیه- ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۱۵ نفر

	<p>اداره کل تامین اجتماعی، شرکت کنترل پردازنده</p> <p>یک هفته</p>	<p>کنترل پردازنده ۱۴۰۲/۰۱/۰۷ مجدداً با دبیرخانه شورا مکاتبه و نسبت به پاسخ واصله مسائلی را مطرح نمود که در اولین جلسه دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار خراسان رضوی با حضور نمایندگان تامین اجتماعی و بخش خصوصی پس از بحث و بررسی و تبادل نظریه شرح توافق گردید و مقرر شد ضمن ارائه به شورا ظرف یک هفته اجرایی شود.</p> <p>۱- با توجه به شفافیت بخشنامه تنقیح و تلخیص مقاطعه کاران آن قسمت از پروژه که انجام آن توسط پرسنل ثابت کارگاه در محل ثابت کارگاه و محل نصب پروژه صورت می پذیرد، بر اساس تایید واگذار کننده کار و در صورت لزوم بازرسی کارگاه از دفاتر قانونی شرکت مشمول ضریب نمی گردد.</p> <p>۲- مطابق با بند ۱۳ بخشنامه تنقیح، تلخیص و مقاطعه کاری سال ۱۳۹۹، اداره کل تامین اجتماعی شناسایی شرکت هایی که دارای کارگاه ثابت مورد تایید می باشند را به شعب تحت پوشش اعلام نماید.</p> <p>۳- حسب بند ۱۳ بخشنامه تنقیح تلخیص مقاطعه کاران مصوب سال ۱۳۹۹ اداره کل تامین اجتماعی استان نسبت به شناسایی شرکت کنترل پردازنده مبنی بر وجود کارگاه ثابت مورد تایید را به شعبه ۴ تامین اجتماعی مشهد اعلام و محل پروژه شامل نصب و راه اندازی توسط شرکت کنترل پردازنده برابر بندهای ۱۴ و ۱۵ بخشنامه صورت پذیرد.</p>	
--	---	--	--