



فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست: ۴۴	تاریخ جلسه: ۹۶/۰۸/۲۴	ساعت شروع: ۹,۰۰	ساعت خاتمه: ۱۱,۰۰	محل نشست: دفتر استاندار
دستور جلسه				
پیش از دستور جلسه:				

دستور جلسه:				
<ul style="list-style-type: none"> - طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی - قراردادهای پیمانکاری دستگاههای اجرائی با فعالان اقتصادی بخشهای خصوصی و تعاونی به منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها (باستناد وظایف و اختیارات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مصرح در بند چ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار) - بررسی چگونگی اجرای ماده ۱۶ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در استان در خصوص وظایف شهرداریها در اختصاص مکانهای مناسبی برای عرضه کالاهای تولید داخل (بدلیل اتمام زمان جلسه مطرح نشد). - ارائه گزارش سازمان صنعت معدن و تجارت و شورای هماهنگی بانکها از چگونگی فعال سازی واحدهای تولیدی تحت تملک بانک ها و ادامه تولید و استفاده از ظرفیت های راکد این واحدهای تولیدی (بدلیل اتمام زمان جلسه مطرح نشد). - طرح مباحث مالیاتی شامل: (بدلیل اتمام زمان جلسه مطرح نشد). <ul style="list-style-type: none"> - روند اجرای تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیات های مستقیم - روند اجرای تبصره ۱ ماده ۱۴۹ قانون مالیات های مستقیم مرتبط با شرکت های در چارچوب ماده ۱۴۱ قانون تجارت - اجرای ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده و کاهش ۳ درصد از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده که به شهرداری ها اختصاص دارد. - جمع بندی و مصوبات 				



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا رشیدیان	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	رضا جمشیدی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	سید مهدی رضانی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	راضیه علیرضایی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	نماینده	ابراهیم ناصری
۵	محمود احمدی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	مجتبی مزروعی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۷	محمود منصوری	دبیر شورای هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	
۸	جناب آقای یعقوب نژاد	مدیر کل امور مالیاتی خراسان رضوی	نماینده	محمد آرانیان
۹	جناب آقای متولی زاده	مدیرعامل شرکت برق منطقه ای خراسان رضوی	نماینده	مجید سعادت‌مند
۱۰	جناب آقای فانی	مدیرعامل شرکت ملی گاز استان خراسان رضوی	حاضر	
۱۱	جناب آقای جعفری	مدیرعامل شرکت سهامی آب منطقه ای خراسان	حاضر	
۱۲	جناب آقای شیبانی	معاون استاندار و فرماندار شهرستان نیشابور	حاضر	
۱۳	جناب آقای موهبتی	معاونت استاندار و فرماندار شهرستان تربت حیدریه	غایب	
۱۴	جناب آقای برادران	معاون استاندار و فرماندار شهرستان سبزوار	حاضر	
۱۵	جناب آقای دکتر اخوان	مدیرکل راه و شهرسازی خراسان رضوی	حاضر	

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حسین مقصودی	نماینده مجلس	حاضر	
۲	حمید بنائی	نماینده مجلس	غایب	



۳	محمود نگهبان سلامی	نماینده مجلس	غایب
۴	حمید دکتر گرمایی	نماینده مجلس	غایب

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی مظفری	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	نماینده	علیرضا سروش امین
۲	غلامعلی صادقی	دادستان مرکز استان	غایب	

د- تعاونی و خصوصی (رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین شافعی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	سید حسین مجتبوی	رئیس اتاق تعاون استان	غایب	
۳	محمود بنانژاد	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حسن حسینی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۲	عبدالله یزدانبخش	عضو هیات مدیره انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی	حاضر	
۳	محمدرضا جواهری	عضو هیات مدیره کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع	حاضر	
۴	محمدرضا توکلی زاده	عضو هیئت رئیسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	غایب	
۵	احمد زمانیان	عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	غایب	
۶	هادی ابوی طرقله	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	غایب	
۷	مرتضی خوشخو	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	حاضر	
۸	مجید محمدزاده	مدیرعامل شرکت الکترواستیل	حاضر	



هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قاسم تقی زاده خامسی	شهردار شهر مرکز استان	نماینده	خلیل اله کاظمی
۲	محمد رضا حیدری	رئیس شورای اسلامی استان	نماینده	احمد نوروزی

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای بوستانی	معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات استان
۲	شکوه میرشاهی	معاون دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی
۳	علی نجفی	شهردار نیشابور
۴	بهروز استیری	شهردار ی سبزوار
۵	جناب آقای عدالتی	مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
۶	جناب آقای بنی هاشم	مشاور امور حقوقی و رئیس دفتر داوری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان
۷	جناب آقای سلیمی	دبیر انجمن صنفی کارفرمایی شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی
۸	محسن شادمان	رئیس محترم هیئت مدیره سندیکای صنعت برق ایران - شعبه خراسان
۹	جناب آقای معین تقوی	مدیرعامل شرکت خدمات مهندسی آفرینه توس



مشروح مذاکرات

الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- به موجب نامه شماره ۱۲۵۹۰۱ مورخ ۱۳۹۶/۰۸/۰۶ جناب آقای دکتر عبدالرضا رحمانی فضلی وزیر محترم کشور به عنوان حضرت حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای دکتر روحانی ریاست محترم جمهوری اسلامی ایران، پیرامون ارزیابی عملکرد شورای گفتگوی استانهای کشور در شش ماهه اول سال جاری، استانهای اصفهان، کرمان و خراسان رضوی از نظر مصوبات در چارچوب شرح وظایف شورا، مصوبات اقدام شده و نظم در برگزاری جلسات جزء سه استان برتر کشور معرفی شدند.
 - در گردهمایی شهرداران کلانشهرهای کشور در مشهد مقدس، شهردار مشهد به عنوان نماینده کلانشهرها در «شورای گفتوگوی دولت و بخش خصوصی» انتخاب شد.
 - مرکز رتبه بندی محیط کسب و کار در اتاق ایران آغاز به فعالیت نموده و تا کنون ۲ گزارش نیز ارائه تهیه کرده است.
 - استان خراسان رضوی با جذب حدود ۳۷۰ میلیارد ریال اسناد خزانه رتبه اول را در کشور داراست.
 - یکی از چالش های دستگاههای اجرایی استان در تسهیل امور مرتبط با بخش خصوصی، نظارت های سختگیرانه دستگاههای ذیربط است.
 - مطالب قابل طرح در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی علاوه بر طرح مسائل و مشکلات بخش خصوصی، شامل پیشنهادات دستگاههای اجرایی در خصوص بهبود عملکرد بخش خصوصی نیز می باشد لذا دستگاههای اجرایی موضوعات و پیشنهادات خود را می توانند در دبیرخانه شورای گفت و گو مطرح نمایند.
- ب) قراردادهای پیمانکاری دستگاههای اجرایی با فعالان اقتصادی بخشهای خصوصی و تعاونی به منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها (باستناد وظایف و اختیارات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مصرح در بند چ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار)**
- این موضوع در هشتمین جلسه دبیرخانه بند ب ماده ۱۲، بیست و ششمین و بیست و هفتمین جلسه دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و نظر تشکل ها، کارشناسان ذیربط، مشاورین اتاق، دفتر حقوقی و داوری اتاق کارشناسان و مسئولان بخش دولتی اخذ گردید.
 - باستناد بند چ ماده ۱۱ قانون بهبود محیط کسب و کار در خصوص وظایف و اختیارات شورای گفت و گو مبنی بر ارائه پیشنهاد در مورد قراردادهای دستگاههای اجرایی با فعالان اقتصادی بخشهای خصوصی و تعاونی به منظور ایجاد تراضی و منع تحمیل شرایط ناعادلانه به طرف مقابل در این قراردادها موضوع در دستور کار دبیرخانه شورای گفت و گو قرار گرفت.
 - با توجه به کثرت و تنوع قراردادهای موصوف، در اولین گام قراردادهای پیمانکاری و شرایط عمومی پیمان مورد بررسی قرار گرفت.
 - در قراردادهای پیمانکاران بخش خصوصی و دستگاههای اجرایی بخش دولتی هیچگونه تمهیدی برای جبران افزایش نرخها مانند نرخ ارز، فلزات، دستمزدها و امثالهم دیده نمیشود و طرف قرارداد با توجه به شرایط حاکم و نبودن کار اجرایی برخلاف میل باطنی اینگونه قراردادها را امضا می نمایند و با قبول کلیه ریسک های مربوطه وارد مناقصه و قرارداد میشوند. ولی باافزایش نرخ ها قطعا بامشکل مواجه شده و در بسیاری از مواقع منجر به ضرر و زیان و فسخ و ضیط قرارداد می گردد.
 - افزایشات اخیر نرخ ارز و تاثیر آن بر فلز و سایر اقلام تولیدی و مصرفی در قرارداد ها جبران نگردیده و موجب تضعیف و



ورشکستگی پیمانکاران می گردد.

- شرایط عمومی پیمان براساس آخرین اصلاحات پیشنهادی تاکنون ابلاغ نگردیده است.
- نظام فنی و اجرایی کشور مصوب سال ۱۳۸۵ که منطبق بر برنامه چهارم توسعه می باشد بصورت کامل اجرا نمی شود و از این بابت مشکلاتی برای پیمانکاران بخش خصوصی بوجود آورده است. همچنین سند نظام فنی و اجرایی کشور (جدید) باستناد بند الف ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه نیز تا کنون تدوین و ابلاغ نگردیده است.
- انجام تعیین صلاحیت پیمانکاران به صورت دستگاهی و پراکنده که هزینه بر بوده و منجر به اعمال نظرات هر دستگاه می گردد بایستی بصورت یکپارچه و توسط سازمان برنامه و بودجه کشور به عنوان متولی اصلی اجرا شود.
- با توجه به مشکلات پیش آمده برای پیمانکاران در خصوص هزینه های بیمه تامین اجتماعی در رابطه با قراردادهای پیمانکاری و سهم کارفرما پیشنهاد شد در زمان برگزاری مناقصات از سازمات تامین اجتماعی در این خصوص استعلام شود.
- مشکلات پیش آمده برای پیمانکاران بدلیل نزدیکی وظایف تصدی گری و حاکمیتی دولت بوده و عمدتاً در قراردادهای پیمانکاری بجای تصدی گری، عملکرد دولت به سمت حاکمیتی سوق پیدا می کند.
- سیاست و تاکید استان، بر اجرای پیمانی پروژه ها بوده و اجرای امانی بدلیل الزام به دریافت مجوز شورای فنی استان، جز در پروژه های تامین و تجهیز توصیه نمی شود.
- شهرداری مشهد با اینکه در سنوات گذشته ملزم به انتخاب پیمانکار باستناد تایید صلاحیت های سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان نبود ولی در مناقصات این صلاحیت ها را مورد استناد قرار می داد ولی بسیاری از دستگاههای اجرایی استان علی رغم الزام قانونی، بی توجه به تایید صلاحیت پیمانکار توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی، راساً اقدام به تایید صلاحیت نموده اند که این موضوع تخلف آشکار از قانون است و مشکلاتی را برای بخش خصوصی ایجاد نموده است.
- در صورت بوجود آمدن مشکل برای پیمانکاران در قراردادهای پیمانکاری با دولت، موضوع در کمیته پیمان استان و در صورت عدم پذیرش رای این کمیته توسط پیمانکار، موضوع به شورای عالی فنی کشور ارجاع می شود.
- جهت اجرای سیاستهای اقتصاد مقاومتی، باید به شرایط هر استان بصورت جداگانه توجه شود و با عنایت به شرایط مساعد استان و توانایی پیمانکاران بایستی اختیارات لازم تفویض شود.
- قیمت پایین در مناقصات نباید تنها معیار انتخاب پیمانکار باشد زیرا ممکن است منجر به افت کیفیت و افزایش زمان اجرای پروژه شود. در این رابطه به دلیل عدم برآورد کامل قیمت پروژه ها و سختگیری دستگاههای نظارتی متاسفانه تا کنون تنها ملاک انتخاب پیمانکار قیمت پایین بوده است که بایستی این روش اصلاح شود.
- پیشنهادات زیر که در جلسات کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی مورد توافق بخش های دولتی و خصوصی قرار گرفته است بعنوان مصوبات پیشنهادی در جلسه مطرح شد:

• پیشنهادات عمومی:

- ۱- از آن جا که یکی از مشکلات بخش خصوصی عدم تفویض اختیارات استانی در خصوص تنظیم قراردادها و متعاقب آن هزینه هایی است که متحمل بخش خصوصی می شود، لذا استانداری محترم طی مکاتباتی لزوم تفویض اختیار تنظیم قراردادهای پیمانکاری به ادارات کل و شرکتهای دولتی استانی را از طریق وزارتخانه های ذیربط پیگیری نمایند.
- ۲- استانداری محترم طی نامه ای به کلیه دستگاههای عمرانی کار استان و شرکتهای دولتی ابلاغ نمایند تا ضمن رعایت



قوانین و مقررات در چارچوب بند چ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار قراردادهای مربوطه را به نحوی تنظیم نمایند تا حقوق طرفین رعایت گردد.

۳- کلیه دستگاههای دولتی و وابسته به دولت و شرکتهای دولتی و شهرداری ها موظف گردند که در مناقصات و عقد قراردادهای الزاماً نحوه جبران افزایش قیمت ها (خصوصاً موارد شاخص مانند ارز، فلز، دستمزد و ...) نسبت به زمان برگزاری مناقصه و یا عقد قرارداد منظور نمایند.

۴- سازمان برنامه و بودجه به عنوان نماینده دولت، با توجه به اشرافی که به موضوعات پیمانکاران دارند، در این خصوص با بخش خصوصی و دولتی همکاری و تبادل نظر نموده و نهایتاً داور مرضی طرفین پیمان دهنده و پیمان گیرنده باشد.

- پیشنهادات تخصصی:

۱- تسریع در تدوین سند نظام فنی و اجرایی یکپارچه موضوع ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور پیگیری شود. در ماده ۲۱۴ قانون برنامه پنجم توسعه کشور موضوع نظام فنی و اجرایی طرح گردید که اجرا نشد. در نهایت در ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور این موضوع مجدداً مطرح شد.

۲- دستگاههای اجرایی تا زمان تدوین و ابلاغ سند نظام فنی و اجرایی منطبق بر ماده ۳۴ قانون احکام دائمی توسعه مکلف به اجرای نظام فنی و اجرایی موضوع تصویب نامه شماره ۲۳۳۹/ت/۳۳۴۹۷ هـ مورخ ۲۰/۰۴/۱۳۸۵ هیأت محترم وزیران باشند.

۳- با توجه به اینکه در حال حاضر هر یک از دستگاههای اجرایی مراکز متعدد تشخیص صلاحیت مختص به خود را دارند مثلاً وزارت نفت، وزارت نیرو، وزارت راه و شهرسازی و و پیمانکاران و مشاوران با تعدد تشخیص صلاحیت مواجه هستند. فرآیند اجرای تعیین صلاحیت پیمانکاران در چارچوب نظام فنی و اجرایی یکپارچه و صرفاً توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی انجام شود و از پراکندگی خودداری شود. بخش خصوصی معتقد است در برخی موارد شرکت پیمانکاری دارای رتبه ۱ که تحت شرایط سخت و طی نمون مسیر دشوار از سازمان برنامه تایید صلاحیت شده است، دوباره جهت دریافت فعالیت های پیمانکاری توسط وزارتخانه های دیگر تشخیص صلاحیت مجدد می گردد. لذا این امر زمینه ایجاد رانت و فساد می نماید.

۴- پیگیری ابلاغ شرایط عمومی پیمان جدید که از سال ۱۳۹۴ بنا بر ابلاغ آن بوده است. شرایط عمومی پیمان جدید که در سال ۹۴ جمع بندی و اصلاح شده است و جایگزین شرایط عمومی پیمان ۱۳۷۸ می باشد. نتیجه بحث و بررسی و جمع بندی نظرات تشکله و بخش خصوصی است.

۵- تمامی بخشنامه ها و دستورالعمل های جبرانی و حمایتی از پیمانکاران در قراردادهای عمرانی همانند بخشنامه جبران افزایش نرخ ارز، نرخ فلزات و اعمال و اجرا شود. متأسفانه کارفرمایان با علم به موضوع تغییرات نرخ و بخشنامه های پیرامون این موضوع، در شرایط خصوصی پیمان این تغییرات توسط پیمان دهنده در نظر نمی گیرند. (به عنوان مثال بخشنامه نحوه جبران آثار ناشی از افزایش قیمت ارز در پیمان های ریالی مورخ ۹۵/۹/۲۹ سازمان برنامه و بودجه کشور در قراردادهای لحاظ نمی گردد)

۶- اجرای بخشنامه دامنه قیمت مناسب در برگزاری همه مناقصات و پرهیز از واگذاری کار به قیمت صرفاً پایین که منجر به تبعات بعدی و عدم انجام تعهدات می شود. این بخشنامه اجرا نمی شود و همچنان مناقصات به پایین ترین قیمت واگذار می گردد و تبعات بعدی آن سالها گریبانگیر کارفرما و پیمانکار می باشد.



۷- بخشنامه های تعدیل و مابه التفاوت در قراردادهای دولتی و پرداخت به موقع مطالبات پیمانکاران در حین اجرای کار تعیین و به موقع ابلاغ گردد. بخشنامه های متعددی در خصوص تعدیل، مابه التفاوت، ارز، فولاد، سیمان و ... وجود دارد اما بخش خصوصی معتقد است این بخشنامه ها معمولاً به موقع ابلاغ نمی گردد و بعد از یک سال از اتفاق غیر منتظره (به عنوان مثال افزایش نرخ ارز) ابلاغ می گردد که در طی این یکسال پیمانکار با مشکلات متعددی مواجه شده و بعضاً فعالیت نیمه تمام باقی خواهد ماند.

۸- روش حل و فصل دعاوی و تخصصی کردن روش رسیدگی به پرونده های قضائی در محاکم اصلاح شود. سالها است که بخش خصوصی در این مورد ابهامات و مشکلاتی دارد. در صورت مواجه با مشکل، اگر طرح عمرانی باشد باید مطابق ضوابط فنی شوراهای استان، در کارگروه پیمان طرح شود. در صورتی که طرح غیر عمرانی باشد (بعضی از قراردادهای نفت، گاز، شهرداری و ...) کارگروه پیمان ورود پیدا نمی کند و مسیر محاکم را طی می نماید که بخش خصوصی معتقد است، در این زمینه بعضاً قضات محترمی که رای می دهند و یا افرادی که کارشناسی موضوع را انجام می دهند، تسلط لازم در این زمینه را دارا نمی باشند و تصمیماتی اتخاذ می گردد که سالها پیمانکار را با مشکل مواجه می سازد

۹- جلوگیری از افراط و تفریط ها در بحث داوری در قراردادهای دولتی که بعضاً به نحو یکطرفه و خارج از عرف تعیین داور می نمایند و یا در برخی موارد به صورت غیر کارشناسی در این مهم تعیین روش می نمایند. اغلب اوقات در قراردادها ذکر می شود در زمان اختلاف بین کارفرما و پیمانکار داور مورد نظر کمیسیون خاص می باشد که نحوه تعیین داور عادلانه نیست. زیرا در زمان اختلاف و مراجعه پیمانکار به مراجع قضایی بدلیل تعیین داور در قرارداد امکان رسیدگی وجود ندارد. پیشنهاد می گردد داور مرضی الطرفین در قراردادها در نظر گرفته شود.

۱۰- بند ۵-۱۰ نظام فنی و اجرایی موضوع تشخیص صلاحیت دستگاههای اجرایی در انجام قراردادهای عمرانی اجرا شود. در چارچوب بودجه های تخصیصی تمام دستگاههای اجرایی و یا شرکتهای دولتی به عنوان کارفرما، با پیمانکاران بخش خصوصی اقدام به انعقاد قرارداد می نمایند. در صورتیکه بسیاری از این دستگاهها نه بدنه حقوقی و نه تخصصی در زمینه قراردادهای دارند و این موضوع در فرآیند اجرای کار مشکلاتی جدی برای پیمانکاران به وجود می آورد.

۱۱- خسارت تأخیر پرداختی به پیمانکار و پیش پرداخت از طریق اجرایی شدن آیین نامه تنظیم معاملات دولتی (ابلاغ معاون اول محترم ریاست جمهوری ۱۳۹۴/۰۹/۲۲) جبران شود. ماده ۱۱ آیین نامه تنظیم معاملات دولتی: ضمانت تأخیر تعهدات مالی مناقصه گزار (کارفرما) که طبق بند (ب) ماده (۱۰) قانون برگزاری مناقصات - مصوب ۱۳۸۳- باید در اسناد مناقصه و به تبع آن در قرارداد منعقد قید و تعهد گردد، بر اساس شاخص تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعدیل و پرداخت می گردد. سازمان برنامه و بودجه کشور، نحوه محاسبه تمدید مدت پیمان (مجاز شمردن تأخیر تحویل مورد معامله) با لحاظ پرداخت ضمانت تأخیر تعهدات مالی کارفرما را تهیه و ابلاغ نماید. در حال حاضر این مورد آیین نامه اجرایی نمی شود، بند پ ماده ۶ تضمین پیش پرداخت: میزان پیش پرداخت از پانزده درصد تا بیست و پنج درصد مبلغ اولیه پیمان است که مقدار دقیق آن باید در اسناد فرآیند ارجاع کار و پیمان از سوی کارفرما پیش بینی و قید شود. بخش خصوصی معتقد است بعضاً پیش پرداختی صورت نمی گیرد.

• پیشنهادات در خصوص برخی از بندهای شرایط عمومی پیمان

۱- حذف ماده ۴۸: هرگاه پیش از اتمام کارهای موضوع پیمان، کارفرما بدون آنکه تقصیری متوجه پیمانکار باشد، بنابه



مصلحت خودباعلل دیگر، تصمیم به خاتمه پیمان بگیرد خاتمه پیمان راباتعیین تاریخ آماده کردن کارگاه برای تحویل که نباید بیشتر از ۱۵ روز باشد به پیمانکار ابلاغ می کند کارفرما کارهایی را که ناتمام ماندن آنها موجب بروز خطریا زیان مسلم است در این ابلاغ تعیین می کند و مهلت بیشتری به پیمانکاری دهد تا پیمانکار بتواند در آن مهلت این گونه کارها را تکمیل کند و کارگاه را آماده تحویل نماید.

۲- **اضافه نمودن تبصره به ماده ۴۶:** موارد ۱۳ گانه فسخ پیمان از سوی کارفرما

تبصره پیشنهادی: چنانچه بعد از رسیدگی قضایی یا داوری مشخص شود اعمال ماده ۴۶ یا فسخ پیمان بر خلاف مقررات بوده است، سازمان دولتی باید مکلف به جبران خسارت شود.

۳- **اصلاح ماده ۵۳:** پیرامون نحوه شرایط داوری که تماماً یکطرفه می باشد

۴- **اصلاح ماده ۲۹:** پیرامون افزایش نرخ و تغییر آن از ۲۵٪ به ۱۰٪

۵- **اصلاح ماده ۳۶:** جمله " کارفرما موافقت دارد که به منظور تقویت بنیه مالی پیمانکار، مبلغی به عنوان پیش پرداخت به پیمانکار پرداخت کند." به جمله " کارفرما مکلف است ... " اصلاح شود.



مصوبات

- ۱- جهت بازنگری در فعالیت پنجره واحد و دولت الکترونیک مقرر گردید ضمن توجه کلیه دستگاههای اجرایی استان، موضوع با همکاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان از طریق سرپرست محترم حوزه امور اقتصادی و سرمایه گذاری معاونت هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی مورد پیگیری قرار گیرد.
- در خصوص دستور کار بررسی قراردادهای پیمانکاری دستگاههای اجرائی با فعالان اقتصادی بخشهای خصوصی و تعاونی و به منظور تراضی در این قراردادها و با توجه به مطالب مطرح شده در جلسه بطور جمعی توافق و ضمن تاکید بر لحاظ شدن اجرای آن در کلیه قراردادها مقرر گردید:
 - ۱- از آن جا که یکی از مشکلات بخش خصوصی عدم تفویض اختیار استانی در خصوص تنظیم قراردادها و متعاقب آن هزینه هایی است که متحمل بخش خصوصی می شود، لذا استانداری محترم طی مکاتباتی لزوم تفویض اختیار تنظیم قراردادهای پیمانکاری به ادارات کل و شرکتهای دولتی استانی را از طریق وزارتخانه های ذیربط پیگیری نمایند.
 - ۲- استانداری محترم طی نامه ای به کلیه دستگاههای عمرانی کار استان و شرکتهای دولتی ابلاغ نمایند تا ضمن رعایت قوانین و مقررات در چارچوب بند چ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار قراردادهای مربوطه را به نحوی تنظیم نمایند تا حقوق طرفین رعایت گردد.
 - ۳- کلیه دستگاههای دولتی و وابسته به دولت و شرکتهای دولتی و شهرداری ها موظف شدند که در مناقصات و عقد قراردادها الزاماً نحوه جبران افزایش قیمت ها (خصوصاً موارد شاخص مانند ارز، فلز، دستمزد و ...) نسبت به زمان برگزاری مناقصه و یا عقد قرارداد منظور نمایند.
 - ۴- دستگاههای اجرایی تا زمان تدوین و ابلاغ سند نظام فنی و اجرایی منطبق بر ماده ۳۴ قانون احکام دائمی توسعه مکلف به اجرای نظام فنی و اجرایی موضوع تصویب نامه شماره ۲۳۳۹/ت/۳۳۴۹۷-ه مورخ ۲۰/۰۴/۱۳۸۵ هیأت محترم وزیران شدند.
 - ۵- توافق و مقرر شد بطور کلی فرآیند اجرای تعیین صلاحیت پیمانکاران در چارچوب نظام فنی و اجرایی یکپارچه و صرفاً توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی انجام شود.
 - ۶- اجرای تمامی بخشنامه ها و دستورالعمل های جبرانی و حمایتی از پیمانکاران در قراردادهای عمرانی همانند بخشنامه جبران افزایش نرخ ارز، نرخ فلزات و مورد توافق قرار گرفت.
 - ۷- بخشنامه دامنه قیمت مناسب در برگزاری همه مناقصات و پرهیز از واگذاری کار به قیمت صرفاً پایین که منجر به تبعات بعدی و عدم انجام تعهدات می شود از طرف پیمان دهنده اجرا شود.
 - ۸- بخشنامه های تعدیل و مابه التفاوت در قراردادهای دولتی و پرداخت به موقع مطالبات پیمانکاران در حین اجرای کار تعیین و به موقع ابلاغ و اجرا گردد.
 - ۹- بند ۵-۱۰ نظام فنی و اجرایی موضوع تشخیص صلاحیت دستگاههای اجرایی در انجام قراردادهای عمرانی اجرا شود.
 - ۱۰- توافق و تاکید شد تا جبران خسارت تاخیر پرداختی به پیمانکار و پیش پرداخت از طریق

استانی



<p>اجرائی شدن آیین نامه تنظیم معاملات دولتی (ابلاغ معاون اول محترم ریاست جمهوری ۱۳۹۴/۹/۲۲) انجام شود.</p>	
<p>• با توجه به اتفاق نظر کلیه اعضای محترم شورای گفت و گوی استان در خصوص پیشنهادات دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ، این پیشنهادات به شرح زیر و به عنوان مصوبات ملی شورا که قابلیت پیگیری از مرکز را دارند جهت طرح در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور و پیگیری توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان از طریق سازمان برنامه و بودجه کشور مورد تصویب قرار گرفت:</p> <p>۱- پیگیری تسریع در تدوین سند نظام فنی و اجرایی یکپارچه موضوع ماده ۳۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور</p> <p>۲- سازمان برنامه و بودجه به عنوان نماینده دولت، با توجه به اشرافی که به موضوعات پیمانکاران دارند، در این خصوص با بخش خصوصی و دولتی همکاری و تبادل نظر نموده و نهایتاً داور مرضی الطرفین پیمان دهنده و پیمان گیرنده باشد.</p> <p>۳- پیگیری ابلاغ شرایط عمومی پیمان جدید که از سال ۱۳۹۴ بنابر بر ابلاغ آن بوده است.</p> <p>۴- اصلاح روش حل و فصل دعاوی و تخصصی کردن روش رسیدگی به پرونده های قضائی در محاکم</p> <p>۵- پیشنهادات در خصوص اصلاح برخی از بندهای شرایط عمومی پیمان :</p> <p>حذف ماده ۴۸: هرگاه پیش از اتمام کارهای موضوع پیمان، کارفرمابدون آنکه تقصیری متوجه پیمانکارباشد، بنا به مصلحت خود یا علل دیگر، تصمیم به خاتمه پیمان بگیرد خاتمه پیمان راباتعیین تاریخ آماده کردن کارگاه برای تحویل که نباید بیشتر از ۱۵ روز باشد به پیمانکار ابلاغ می کند کارفرما کارهایی را که ناتمام ماندن آنها موجب بروز خطریا زیان مسلم است در این ابلاغ تعیین می کند و مهلت بیشتری به پیمانکاری دهد تا پیمانکار بتواند در آن مهلت این گونه کارها را تکمیل کند و کارگاه را آماده تحویل نماید.</p> <p>اضافه نمودن تبصره به ماده ۴۶: موارد ۱۳ گانه فسخ پیمان از سوی کارفرما تبصره پیشنهادی : چنانچه بعد از رسیدگی قضایی یا داوری مشخص شود اعمال ماده ۴۶ یا فسخ پیمان بر خلاف مقررات بوده است، سازمان دولتی باید مکلف به جبران خسارت شود.</p> <p>اصلاح ماده ۵۳: پیرامون نحوه شرایط داوری که تماماً یکطرفه می باشد</p> <p>اصلاح ماده ۲۹: پیرامون افزایش نرخ و تغییر آن از ۲۵٪ به ۱۰٪</p> <p>اصلاح ماده ۳۶: جمله “ کارفرما موافقت دارد که به منظور تقویت بنیه مالی پیمانکار، مبلغی به عنوان پیش پرداخت به پیمانکار پرداخت کند.” به جمله “ کارفرما مکلف است ... ” اصلاح شود.</p>	<p>ملی و فراگیر</p>

علی اکبر لبافی