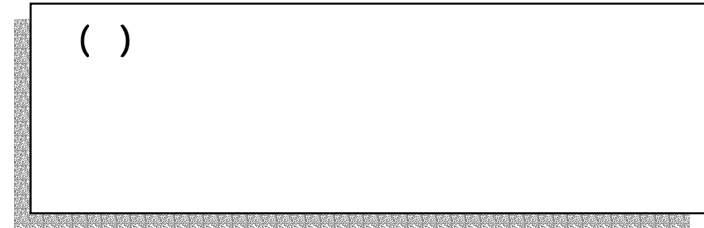


()

:

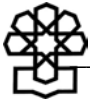
:

:



هدف دولت در تنظیم بودجه سال ۱۳۸۵، تقدیم بودجه به روش بودجه عملیاتی بوده است و یکی از نیازهای تنظیم بودجه عملیاتی، منظور نمودن قیمت تمام شده کالا یا خدماتی است که دستگاه ارائه می‌دهد.

کتاب ضمیمه کتاب پیوست دو لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ کل کشور، به منظور برآورد مقدار و هزینه‌های تولید در شرکت‌های دولتی به تفکیک کالا یا خدمت در سال مذکور، منتشر شده است که در صفحات ۶۲، ۶۳، ۷۲، ۹۱ لغایت ۱۰۱، ۱۳۸ و ۱۳۹ موارد مربوط به ۳۴ شرکت مخابراتی، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران و شرکت خدمات هوایی پست و مخابرات (پیام) تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات آمده است که بجز در مورد شرکت سهامی فناوری اطلاعات در مورد بقیه شرکت‌ها مقدار تولید آن‌ها ذکر شده است ولی هزینه واحد تولید (قیمت تمام شده) فقط به مواردی از خدمات شرکت پست جمهوری اسلامی ایران، شرکت سهامی خدمات هوایی پست و مخابرات (پیام)، شرکت سهامی فناوری اطلاعات (بدون ذکر مقدار تولید)، شرکت سهامی مخابرات استان‌های کرمان، خراسان رضوی، چهارمحال و بختیاری، بوشهر، قم، قزوین و خراسان شمالی، (۱۰ شرکت از ۳۶ شرکت تابعه وزارتخانه) آن هم اکثراً



به صورت ناقص و متناقض، اشاره شده است که با مراجعه به آن‌ها کمبودها و اشکالات زیر مشاهده می‌شود.

الف) عدم ذکر مقدار تولید شرکت سهامی فناوری اطلاعات،

ب) عدم ذکر هزینه واحد تولید برای «حضور در دفاتر مشترک پست و مخابرات» در شرکت پست جمهوری اسلامی ایران،

ج) عدم ذکر هزینه واحد تولید برای «توسعه دفاتر فناوری اطلاعات و ارتباطات روستایی» در هیچ یک از شرکت‌های مخابرات استان‌ها،

د) هزینه واحد تولید برای «ارتباطات روستایی» فقط در پنج شرکت مخابراتی استانی ذکر شده است که در جدول زیر مشاهده می‌شود، همانطور که ملاحظه می‌شود ارقام غیرواقعی و متناقض ذکر شده است که با این وضعیت معیاری قابل اتکایی برای این تولید نمی‌باشد.

()

۹,۱۰۱,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان خراسان رضوی
۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان چهارمحال و بختیاری
۱۷	شرکت سهامی مخابرات استان بوشهر
۹۰,۹۰۹,۰۹۱	شرکت سهامی مخابرات استان قزوین
۱۸۰,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان خراسان شمالی

بقیه شرکت‌های سهامی مخابرات استان‌ها هیچ زکری نشده است.

ه) هزینه واحد تولید برای «دائری تلفن ثابت» نیز فقط برای ۷ استان آمده است که در جدول زیر ملاحظه شده و تناقض آن مشهود است.



()

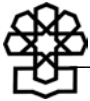
۲,۷۰۰,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان کرمان
۴۴۵,۹۱۲,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان خراسان رضوی
۲,۷۹۹,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان چهارمحال و بختیاری
۲۴	شرکت سهامی مخابرات استان بوشهر
۲,۶۲۸,۱۱۹	شرکت سهامی مخابرات استان قم
۲,۸۳۴,۹۳۴	شرکت سهامی مخابرات استان قزوین
۲,۶۱۳	شرکت سهامی مخابرات استان خراسان شمالی

و) هزینه واحد تولید «دائری خطوط پر سرعت داده» فقط برای ۶ استان ذکر شده است که در جدول زیر مشاهده می‌شود و تناقض اعداد مشهود است.

۲۲,۴۴۰,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان کرمان
۲۵,۸۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان خراسان رضوی
۱۹۴,۳۱۰,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان چهارمحال و بختیاری
۱	شرکت سهامی مخابرات استان بوشهر
۶,۹۲۳,۰۷۷	شرکت سهامی مخابرات استان قزوین
۵,۰۰۰	شرکت سهامی مخابرات استان خراسان شمالی

موارد مندرج در ردیف‌های پ، ت، ث و ج به همراه اعداد مقدار تولید (که برنامه توسعه سال ۱۳۸۵، شرکت‌های مخابرات استانی است) که با توصیف فوق آمده است باید محاسبات هزینه‌های سرمایه‌ای شرکت‌های مخابرات استانی در تحقیق هدف بودجه عملیاتی فراهم نماید که در چنین وضعیتی قابل اتکا نیستند.

ز) در کتاب پیوست دو هزینه سرمایه‌ای شرکت سهامی ارتباطات سیار ۱۰,۵۳۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال آمده است که با توجه مقدار تولید آن یعنی دایری



۳,۵۰۰,۰۰۰ شماره تلفن سیار در سال ۱۳۸۵ نشان می‌دهد که هزینه تولید هر واحد آن (برای هر خط تلفن سیار) ۳,۰۱۰,۰۰۰ ریال منظور شده است که اولاً هزینه واقعی بسیار کمتر از این مقدار است و ثانیاً با توجه به خرید ۷ میلیون شماره در مناقصه شماره ۸۳/۵۹ شرکت ارتباطات سیار (موضوع GCها) در سال ۱۳۸۴ و ورود تجهیزات آن، عدم نصب و بهره‌برداری از آن‌ها تا این تاریخ، و تأمین بیش از دو برابر هدف برنامه سال ۱۳۸۵ در این مناقصه پیش‌بینی چنین حجمی از هزینه سرمایه‌ای در بودجه سال ۱۳۸۵ توجیه ندارد.

ح) در مورد شرکت ارتباطات زیرساخت نیز با مراجعه به صفحه ۶۳ کتاب ضمیمه کتاب پیوست دو لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ ملاحظه می‌شود که هزینه واحد تولید هر کانال (ایجاد و توسعه) منظور نشده است ولی پیش‌بینی مبلغ ۳,۰۴۲,۹۷۱,۲۰۰,۰۰۰ ریال هزینه سرمایه‌ای در ردیف ۲۸۳,۳۰۰ کتاب پیوست دو و هدف برقراری ۱,۳۸۰,۰۰۰ توسعه و ایجاد کانال انتقال که هزینه ایجاد یا توسعه هر کانال انتقال را بالغ بر ۲,۲۰۵,۰۰۰ ریال تداعی می‌کند که با توجه به قیمت تجهیزات امروزی و قابلیت‌های فیبر نوری و ظرفیت تجهیزات، اصلاً توجیه‌پذیر نیست.

در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ شرکت پست جمهوری اسلامی ایران از لیست شرکت‌های سودده خارج شده و به لیست شرکت‌های زیان‌ده اضافه گردیده است، این کار باید از ابتدای بودجه‌ریزی شرکت‌ها که بر این اساس جداسازی شده بودند، انجام می‌گرفت، لذا در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ این کار از موارد مثبت لایحه بودجه است که لازم بود برای شرکت‌های مخابرات زیان‌ده نیز انجام می‌شد با مراجعه به ردیف‌های بودجه شرکت‌های مذکور در پیوست ۲ (صفحه ۵۴ الی ۷۶ و صفحات ۹۴ الی ۹۷) ملاحظه می‌شود که از ۳۰ شرکت استانی فقط ۱۳ شرکت دارای سود سهام «آن هم فقط برای سهم شرکت‌های دولتی و سایر سهامداران» است و ۱۷ شرکت دیگر سودده نمی‌باشند و این در حالی است که سهمی از سود شرکت‌های مذکور نیز به



عنوان سهم دولت پیش‌بینی نشده است در حالی که در منابع دولت (صفحه ۲۱۸) برای ۷ شرکت استانی پرداخت سود به دولت پیش‌بینی شده است.

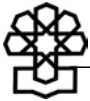
براساس اختیارات وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات در بند الف ماده ۱۱ قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، برای تأمین منابع مالی شرکت‌های مخابرات استانی که زیان ده می‌باشند، اعتبارات و منابع مالی بین شرکت‌های مخابراتی جابجا می‌شود، لذا لازم است برای شفاف‌سازی منابع و هزینه‌ها، شرکت‌های سودده و زیان ده مخابراتی تفکیک شود تا امکان نظارت بیشتر بر عملیات مالی مجموعه شرکت‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات فراهم آید.

در تدوین هزینه‌های جاری در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ که با هدف بودجه عملیاتی انجام شده است، باید مقدار و هزینه واحد تشکیل دهنده ارقام بودجه جاری مشخص می‌شد تا دلیل محاسبه کلان هزینه جاری و افزایش سالانه آن نیز معلوم شود.

نمودار پیوست نرخ رشد هزینه‌های جاری شرکت‌های مخابراتی، شرکت پست جمهوری اسلامی ایران و شرکت خدمات هوایی پست و مخابرات (پیام) را نشان می‌دهد.

ملاحظه می‌شود که هزینه جاری شرکت‌های مخابراتی از ۱۲/۹۴- درصد تا ۶۶/۵۹+ درصد در سال لایحه بودجه ۱۳۸۵ نسبت به ارقام مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۸۴ تغییر داشته است که هیچ دلیلی برای این عدم تناسب نمی‌توان مشخص کرد.

۴. در تبصره ۱ ماده ۱۴ اساسنامه شرکت‌های مخابرات استانی تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات آمده است «هیأت مدیره شرکت موظف است در موقع تهیه و تنظیم بودجه سالانه شرکت یک درصد از آن را برای امر توسعه و تحقیق و آموزش و روابط بین‌الملل و کمک‌های انسانی (اعم از شاغل و بازنشسته و مراجعات عمومی) در راه اهداف وزارت پست و تلگراف و تلفن برای وزارتخانه یاد شده اختصاص دهد».



براساس این حکم در مجموع ۱۸ شرکت مخابرات از شرکت‌های ۳۴گانه کشور ۲۰۵,۹۶۶,۷۲۳,۰۰۰ ریال در لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ اختصاص داده‌اند که در حقیقت بودجه خارج از شمول وزارتخانه است در این رابطه از شرکت مادر تخصصی مخابرات ایران ۳,۹۵۴,۰۰۰ ریال، از شرکت سهامی ارتباطات زیرساخت ۵۰,۵۷۱,۷۰۰,۰۰۰ ریال، از شرکت سهامی فناوری اطلاعات ۳,۱۴۵,۲۴۵,۰۰۰ ریال و از شرکت سهامی ارتباطات سیار ۷۱,۲۵۰,۵۱۰,۰۰۰ ریال تحت این عنوان اختصاص داده شده است که با مراجعه به اساسنامه آن‌ها ملاحظه می‌شود که ماده ۱۴ اساسنامه این شرکت‌ها تبصره‌ای و یا اصولاً اساسنامه شرکت‌های مذکور ندارد که چنین حکمی را صادر کرده باشد و فقط در اساسنامه شرکت‌های استانی این حکم آمده است، لذا از مبلغ فوق اختصاص ۱۲۴,۹۷۱,۴۰۹,۰۰۰ ریال مجوز قانونی نداشته و خلاف می‌باشد یعنی از مبلغ ۲۰۵,۹۶۶,۴۲۳,۰۰۰ ریال فقط ۸۰,۹۹۵,۰۱۴,۰۰۰ ریال حکم قانونی دارد.

در ماده ۱۲ قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات آمده است «شرکت‌ها و سازمان‌ها و مراکز تابعه و وابسته به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظفند در موقع تهیه و تنظیم بودجه سالانه شرکت یا سازمان و یا مراکز حداقل دو درصد (۲٪) از بودجه خود را جهت فعالیت‌های تحقیقاتی و توسعه فناوری‌های نوین در زمینه ارتباطات و فناوری اطلاعات، در فصل تحقیقات پیش‌بینی و به دولت جهت درج در لایحه بودجه سالانه کل کشور ارائه نمایند».

براساس این حکم در مجموع مبلغ ۴۵۰,۴۴۲,۸۸۷,۰۰۰ ریال به مرکز تحقیقات مخابرات ایران اختصاص یافته است که جهت جلوگیری از هزینه آن در موارد غیرضروری شبیه استخدام شرکت‌های مشاور خارجی و یا داخلی که در چند سالانه اخیر باب شده است، حکم صریح نحوه هزینه نمودن آن صادر شود، لذا پیشنهاد می‌شود بند زیر به تبصره ۹ افزوده گردد.



:

درباره لایحه بودجه سال ۱۳۸۵ کل کشور (۱۶): ارزیابی بودجه پیش‌بینی
شده شرکت‌های مخابراتی و شرکت پست
Report Title: Analysing Telecommunication and Post Companies in
Budget 1385

مطالعات زیربنایی :

محمد رضا محمدخانی :

— :

کمیسیون صنایع و معادن :

- :
۱. مخابرات (Telecommunication)
 ۲. پست (Post)
 ۳. بودجه (Budget)

:

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۸۵
۲. قانون بودجه سال ۱۳۸۴
۳. اساسنامه شرکت‌های سهامی مخابرات استانی
۴. اساسنامه شرکت مادر تخصصی مخابرات ایران
۵. اساسنامه شرکت سهامی ارتباطات سیار
۶. اساسنامه شرکت سهامی فناوری اطلاعات
۷. اساسنامه شرکت سهامی ارتباطات زیرساخت
۸. قانون وظایف و اختیارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات