

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

۱۲. وزارت کشور

معاونت پژوهش‌های سیاسی - حقوقی
دفتر: مطالعات سیاسی

کد موضوعی: ۲۶۰
شماره مسلسل: ۱۵۲۰۵

دی‌ماه ۱۳۹۵

به نام خدا

فهرست مطالب

۱.....	چکیده
۲.....	مقدمه
۲.....	۱. بررسی بودجه پیشنهادی وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶
۱۰.....	۲. بررسی مصارف وزارت کشور برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶
۲۲.....	۳. بررسی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۶
۲۷.....	جمع‌بندی و پیشنهاد
۲۸.....	منابع و مآخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور ۱۲. وزارت کشور

چکیده

- بودجه وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور، ۱۲,۶۱۰,۷۰۹ میلیون ریال است که از این مقدار ۲,۲۳۰,۴۷۰ میلیون ریال مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و ۱۰,۳۸۰,۲۳۹ میلیون ریال مربوط به اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است که نسبت به قانون بودجه سال قبل کاهشی ۱۸ درصدی داشته است، البته این کاهش مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌های تهران، مشهد، اصفهان، شیراز، تبریز، اهواز، قم و کرمانشاه است.
- بودجه اعتبارات هزینه‌ای وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵، ۲۳ درصد افزایش و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آن ۲۱ درصد کاهش را نشان می‌دهد.
- اعتبار هزینه‌ای برگزاری انتخابات وزارت کشور در ردیف متفرقه با افزایش ۶۳۳ درصدی نسبت به بودجه سال ۱۳۹۵ و افزایش ۹۱ درصدی نسبت به بودجه سال ۱۳۹۴ روبرو است که نشان می‌دهد وزارت کشور همه هزینه‌های برگزاری انتخابات را به ردیف‌های متفرقه منتقل کرده است.
- براساس تبصره «۱» ماده (۱۶) قانون احزاب دولت باید در راستای کمک به احزاب هر ساله ردیف بودجه‌ای را در بودجه سالیانه پیش‌بینی نماید. در حالی که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ ردیفی برای این منظور پیش‌بینی نشده است.
- در وزارت کشور سازمانی با عنوان سازمان امور اجتماعی کشور ایجاد شده که کارویژه آن در راستای ارتقای سلامت اجتماعی و کنترل آسیب‌های اجتماعی است. نکته قابل توجه آن است که نباید تأسیس چنین سازمانی منجر به موازی‌کاری و رفع مسئولیت شود.
- اعتبار ردیف تأمین تجهیزات برگزاری انتخابات مکانیزه (۱۰۰۲۰۱۴۰۰۱) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶، ۹۴ درصد کاهش یافته است. این در حالی است که سیاست‌های کلی انتخابات دولت را مکلف به بهره‌گیری از فناوری‌های نوین جهت حداکثرسازی شفافیت، سرعت و سلامت در اخذ و شمارش آرا و اعلام نتایج انتخابات می‌کند.

مقدمه

به تعبیر مقام معظم رهبری (مدظله العالی): «وزارت کشور وزارت مادر است و هیچ دستگاه اداری- دولتی به جامعیت آن نداریم». از این رو، همواره یکی از محوری‌ترین بخش‌های نظام اداری و اجرایی کشور بوده است. رسالت‌ها، مسئولیت‌ها و وظایف گسترده و مهمی که برعهده این وزارتخانه قرار داده شده است از حیث گستردگی و اهمیت به هیچ‌وجه قابل قیاس با هیچ‌یک از دستگاه‌ها و نهادهای کشور نیست.

استانداران، فرمانداران و بخشداران نیز در مناطق به‌عنوان نمایندگان عالی دولت هماهنگ‌کننده امور و متولی اعمال حاکمیت نظام می‌باشند. آنها حلقه وصل وزارت کشور و رأس هرم قدرت سیاسی با مردم هستند. به‌علت همین ارتباط ملموس و نزدیک وظیفه آنها نیز حساس و مهم است. مدیران عالی استان‌ها وظیفه برگزاری انتخابات، حفظ نظم و امنیت و مدیریت عمران و توسعه را برعهده دارند.

وزارت کشور حافظ نظم و امنیت، مسئول سیاست عمومی، هماهنگ‌کننده سازمان‌های دولتی، محلی و مردمی در سطح شهرستان‌ها و استان‌ها و فراهم‌کننده موجبات اجرای سیاست‌های عمومی دولت است. تدوین سیاست‌های کلان در حوزه‌های تقسیمات کشوری، اقوام و اقلیت‌ها، احزاب و تشکل‌ها و شوراهای اسلامی شهر و روستا و طراحی برنامه‌های عملیاتی در این حوزه‌ها به‌عهده این وزارت است. وظایفی که برای وزیر کشور بیان شده را می‌توان ترکیبی از امور سیاسی - اجتماعی، امنیتی - انتظامی، عمرانی - شهرداری دانست.

درواقع فعالیت‌ها و مأموریت‌های وزارت کشور از تنوع و تأثیرگذاری زیادی در سطوح بین‌المللی، ملی و محلی برخوردار هستند. این درحالی است که مأموریت‌های مذکور در دو سوی یک طیف قرار دارند. ازسویی امنیت با ضرورت و حساسیت بالا در سه سطح مذکور مطرح است و ازسویی دیگر برنامه‌های شهری و روستایی در سطح محلی حائز اهمیت است در نتیجه باید در تخصیص بودجه این موضوع مد نظر قرار گیرد.

۱. بررسی بودجه پیشنهادی وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

- بودجه وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور ، ۱۲,۶۱۰,۷۰۹ میلیون ریال است که از این مقدار ۲,۲۳۰,۴۷۰ میلیون ریال مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و ۱۰,۳۸۰,۲۳۹ میلیون ریال مربوط به اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است که نسبت به قانون بودجه سال قبل کاهشی ۱۸ درصدی داشته است، البته این کاهش مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌های تهران، مشهد، اصفهان، شیراز، تبریز، اهواز، قم و کرمانشاه است.

- بودجه اعتبارات هزینه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۶ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵،



۲۳ درصد افزایش و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آن ۲۱ درصد کاهش را نشان می‌دهد. - همچنان که در جدول ۱ ملاحظه می‌شود بودجه کل برخی از دستگاه‌های زیرمجموعه وزارت کشور با افزایش غیرمنتظره‌ای نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵ روبرو است. از جمله «بودجه وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه به اشخاص حقیقی» ۱۰۰ درصد و به عبارتی بیش از دو برابر افزایش را نشان می‌دهد. این ردیف جهت پرداخت دیون دولت به اشخاص حقیقی است که از بابت خسارات وارده در حوادث و مسائل امنیتی، در نظر گرفته می‌شود و معمولاً در این ردیف دیون پرداخت نشده سال‌های قبل محاسبه می‌شود.

- ردیف «سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور» دیگر ردیفی است که کل بودجه در نظر گرفته شده برای آن افزایش ۶۶ درصدی نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵ داشته است. البته افزایش ۶۶ درصدی بودجه بیشتر مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای این ردیف می‌باشد. - بودجه عمومی ردیف «سازمان مدیریت بحران کشور» نیز افزایش ۵۲ درصدی را نسبت به بودجه سال ۱۳۹۵ نشان می‌دهد. این رشد در مقایسه با بودجه این سازمان در سال ۱۳۹۴، ۹۲ درصد است.

جدول ۱. افزایش بودجه وزارت کشور و دستگاه‌های زیرمجموعه آن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

کد دستگاه	عنوان	قانون ۱۳۹۵	لایحه ۱۳۹۶	درصد رشد
۱	وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه به اشخاص حقیقی	۸۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۱۰۰
۲	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۲,۰۵۳,۶۳۷	۳,۴۱۹,۰۹۸	۶۶
۳	سازمان مدیریت بحران کشور	۶۱,۹۶۱	۹۴,۳۰۰	۵۲
۴	وزارت کشور	۲,۸۷۶,۶۳۲	۴,۰۰۲,۴۰۰	۳۹
۵	سازمان ثبت احوال کشور	۲,۹۶۲,۴۹۷	۳,۸۸۴,۸۰۱	۳۱

- در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت کشور و شهرداری‌ها، اعتبار برخی ردیف‌ها، با افزایش و برخی با کاهش روبرو شده است. بیشترین افزایش اعتبار تملک دارایی سرمایه‌ای مربوط به سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور با ۷۲ درصد و بیشترین کاهش مربوط به شهرداری شیراز با ۴۷- درصد می‌باشد. بیشترین میزان افزایش اعتبارات تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور و دستگاه مربوطه به این ترتیب است:

جدول ۲. میزان رشد بودجه تملک سرمایه‌ای وزارت کشور و دستگاه‌های زیرمجموعه آن
در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

کد دستگاه	عنوان	قانون سال ۱۳۹۵	لایحه سال ۱۳۹۶	درصد رشد
۱	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱,۸۷۵,۷۰۰	۳,۲۱۷,۲۳۶	۷۲
۲	وزارت کشور	۱,۸۹۷,۱۰۰	۲,۷۳۵,۹۰۰	۴۴
۳	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۲۳,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	۳۰
۴	شهرداری کرج	۹۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱۱
۵	سازمان ثبت احوال کشور	۳۵۹,۲۰۱	۳۹۰,۸۰۱	۹

- از جمله نکات منفی که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ می‌توان به آن اشاره کرد وجود ردیف‌های متفرقه است. این درحالی است که اساساً در بودجه‌نویسی وجود ردیف‌های متفرقه امری ابهام‌زاست که شفافیت و حسابرسی بودجه را سخت‌تر می‌کند. اعتبارات متفرقه معمولاً برای مصارفی است که در بودجه ردیفی برای آنها در نظر گرفته نشده است و به لحاظ زمانی موقتی هستند، اما در لایحه، حداقل ۸ ردیف اعتبار متفرقه برای مصارف سازمان‌های تابعه وزارت کشور در نظر گرفته شده است. از جمله این ردیف‌ها می‌توان به برگزاری انتخابات و نظارت بر انتخابات در اعتبارات موردی (موقتی) ردیف‌های ۱ و ۲ اشاره کرد.

- در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ برخلاف قوانین بودجه سال ۱۳۹۴ و سال ۱۳۹۵، بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به انتخابات به ردیف‌های متفرقه منتقل شده و این مغایر با اصل شفافیت است.

- اعتبار هزینه‌ای برگزاری انتخابات وزارت کشور در ردیف متفرقه با افزایش ۶۳۳ درصدی نسبت به بودجه ۱۳۹۵ و افزایش ۹۱ درصدی نسبت به بودجه ۱۳۹۴ روبرو است که نشان می‌دهد وزارت کشور همه هزینه‌های برگزاری انتخابات را به ردیف‌های متفرقه منتقل کرده است.

در هر حال به نظر می‌رسد که اختصاص ردیف‌های اعتبارات متفرقه برای موضوعاتی که جزء وظایف و عملکردهای روزمره سازمان‌ها و دستگاه‌های دولتی است شفافیت، نظارت و پاسخگویی را با مشکل روبرو خواهد کرد.

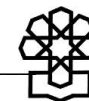


جدول ۳. اعتبارات متفرقه وزارت کشور و دستگاه‌های زیرمجموعه آن در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

شماره طبقه‌بندی	عنوان	هزینه‌ای	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع
۵۳۰۰۰۰	اعتبارات متمرکز درآمد- هزینه			
۱۶	سازمان ثبت احوال کشور - تأمین و صدور شناسنامه	۱,۱۰۰,۰۰۰	۳۰۰,۰۰۰	۱,۴۰۰,۰۰۰
۴۸	وزارت کشور- موضوع صدور کارت شناسایی اقامت	۳۰,۰۰۰	.	۳۰,۰۰۰
۶۵	اعتبارات موضوع ماده (۲۳) قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و جرائم رانندگی جهت پرداخت به شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	.	۵,۵۰۰,۰۰۰	۵,۵۰۰,۰۰۰
۸۴	سازمان ثبت احوال کشور- موضوع ثبت نام و صدور کارت هوشمند	۳,۰۳۰,۰۰۰	۱۲۰,۰۰۰	۳,۱۵۰,۰۰۰
۵۴۰۰۰۰	اعتبارات نهادهای خاص			
۲	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور- پرداخت به شهرداری‌ها (موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده) و خرید ماشین‌آلات	۸۰۰,۰۰۰	۲,۰۳۰,۲۴۷	۲,۸۳۰,۲۴۷
۵	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور- پرداخت به دهیاری‌ها (موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده) و خرید ماشین‌آلات	۳۸۴,۰۰۰	۹۶۰,۰۰۰	۱,۳۴۴,۰۰۰
۵۵۰۰۰۰	اعتبارات ردیف‌های موردی (موقت)			
۱	وزارت کشور- برگزاری انتخابات	۲,۲۰۰,۰۰۰	۵۰۰,۰۰۰	۲,۷۰۰,۰۰۰
۲	شورای نگهبان- نظارت بر انتخابات	۳۰۰,۰۰۰	.	۳۰۰,۰۰۰

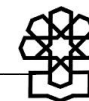
جدول ۴. مقایسه خلاصه بودجه وزارت کشور در قانون بودجه سال‌های ۱۳۹۴ و ۱۳۹۵ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

کد دستگاه	عنوان	جمع هزینه					تملك دارایی‌های سرمایه‌ای					جمع				
		قانون سال ۱۳۹۴	عملکرد سال ۱۳۹۴	قانون سال ۱۳۹۵	لایحه سال ۱۳۹۶	درصد رشد نسبت به قانون سال ۱۳۹۴	قانون سال ۱۳۹۴	قانون سال ۱۳۹۵	لایحه سال ۱۳۹۶	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۴	قانون سال ۱۳۹۵	لایحه سال ۱۳۹۶	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴
۱۰۵۰۰۰	وزارت کشور	۲,۰۴۱,۵۰۰	۱,۴۱۸,۸۳۵	۱,۸۱۶,۸۰۰	۲,۲۳۰,۴۷۰	۹	۱۲,۶۱۰,۹۶۷	۱۳,۲۰۵,۱۰۰	۱۰,۳۸۰,۲۳۹	-۱۸	-۲۱	۱۴,۶۵۵,۴۶۷	۱۵,۳۲۱,۹۰۰	۱۲,۶۱۰,۷۰۹	-۱۴	-۱۸
۱	وزارت کشور	۹۲۵,۰۰۰	۸۶۹,۲۷۰	۹۷۹,۵۳۲	۱,۲۶۶,۵۰۰	۳۷	۱,۷۳۷,۹۲۱	۱,۸۹۷,۱۰۰	۲,۷۳۵,۹۰۰	۵۷	۴۴	۲,۶۶۲,۹۲۱	۲,۸۷۶,۶۳۲	۴,۰۰۲,۴۰۰	۵۰	۳۹
۲	وزارت کشور - برگزاری انتخابات	۴۵۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	.	.	.	۴۵۰,۰۰۰	۳۰۰,۰۰۰	.	.	.
۳	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و راندمندگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۲۰۲,۰۰۰	۱۹۵,۶۱۵	۲۱۸,۴۳۳	۲۵۳,۹۷۰	۲۶	۱۹,۰۰۰	۲۳,۰۰۰	۳۰,۰۰۰	۵۸	۳۰	۲۲۱,۰۰۰	۲۴۱,۴۳۳	۲۸۳,۹۷۰	۲۸	۱۸
۴	شورای عالی استان‌ها (کمک) ۱	۹۶,۰۰۰	۹۶,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۱۰۸	.	.	.	.	.	۹۶,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۱۰۸	.
۵	وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه	۳۰,۰۰۰	۲۱,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۴۳۳	.	.	.	.	.	۳۰,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۴۳۳	۱۰۰



جمع		تملك دارایی‌های سرمایه‌ای								جمع هزینه						عنوان	کد دستگاه
درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۴	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۴	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به قانون سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	عملکرد سال ۱۳۹۴	قانون سال ۱۳۹۴		
																به اشخاص حقیقی	
۴	۴	۲۰۰,۰۰۰	۱۹۱,۸۳۵	۱۹۱,۵۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۴	۴	۲۰۰,۰۰۰	۱۹۱,۸۳۵	۱۳۴,۰۵۰	۱۹۱,۵۰۰	وزارت کشور - سازمان امور اجتماعی کشور	۶
۲	۲	۱۵۰,۰۰۰	۱۴۷,۰۰۰	۱۴۷,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲	۲	۱۵۰,۰۰۰	۱۴۷,۰۰۰	۱۰۲,۹۰۰	۱۴۷,۰۰۰	وزارت کشور - پرداخت دیون دفتر امور مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی و بهبود روش‌های نگهداری اسناد (بنیاد امور مهاجرین و ستاد بازسازی مناطق جنگ‌زده سابق) ۱	۷
-۴۶	-۴۸	۱,۶۹۴,۳۳۹	۳,۱۵۵,۰۰۰	۳,۲۶۱,۰۰۰	-۴۶	-۴۸	۱,۶۹۴,۳۳۹	۳,۱۵۵,۰۰۰	۳,۲۶۱,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری	۸

جمع		تملك دارایی‌های سرمایه‌ای								جمع هزینه						عنوان	کد دستگاه
درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۴	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۴	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به قانون سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	عملکرد سال ۱۳۹۴	قانون سال ۱۳۹۴		
																تهران	
۱۱	۴	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰	۹۶۰,۰۰۰	۱۱	۴	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰	۹۶۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری کرج	۹
-۲۸	-۲۷	۸۷۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	۱,۱۹۴,۰۳۳	-۲۸	-۲۷	۸۷۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	۱,۱۹۴,۰۳۳	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری مشهد	۱۰
-۳۴	-۳۰	۷۸۰,۰۰۰	۱,۱۸۰,۰۰۰	۱,۱۱۰,۰۰۰	-۳۴	-۳۰	۷۸۰,۰۰۰	۱,۱۸۰,۰۰۰	۱,۱۱۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری اصفهان	۱۱
-۴۷	-۲۷	۸۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	۱,۱۰۰,۰۰۰	-۴۷	-۲۷	۸۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	۱,۱۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری شیراز	۱۲
-۳۴	-۳۰	۷۹۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	۱,۱۲۱,۷۶۹	-۳۴	-۳۰	۷۹۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	۱,۱۲۱,۷۶۹	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری تبریز	۱۳
-۳۲	-۴۲	۵۸۰,۰۰۰	۸۵۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	-۳۲	-۴۲	۵۸۰,۰۰۰	۸۵۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری اهواز	۱۴
-۱۷	-۲۱	۵۴۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	۶۸۲,۰۰۰	-۱۷	-۲۱	۵۴۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	۶۸۲,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری قم	۱۵
-۱۴	۳۲	۵۶۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	۴۲۵,۲۴۴	-۱۴	۳۲	۵۶۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	۴۲۵,۲۴۴	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری کرمانشاه	۱۶
۳۰	۴۱۴	۳,۸۸۴,۸۰۱	۲,۹۷۹,۴۹۷	۷۵۶,۴۰۱	۹	۱۰	۳۹۰,۸۰۱	۳۵۹,۲۰۱	۳۵۵,۴۰۱	۳۴	۷۷۱	۳,۴۹۴,۰۰۰	۲,۶۰۳,۲۹۶	۳۵۷,۵۴۶	۴۰۱,۰۰۰	سازمان ثبت احوال کشور	۱۰۵۵۰۰
۳۱	۴۲۵	۳,۸۸۴,۸۰۱	۲,۹۶۲,۴۹۷	۷۳۹,۴۰۱	۹	۱۰	۳۹۰,۸۰۱	۳۵۹,۲۰۱	۳۵۵,۴۰۱	۳۴	۸۱۰	۳,۴۹۴,۰۰۰	۲,۶۰۳,۲۹۶	۳۵۷,۵۴۶	۳۸۴,۰۰۰	سازمان ثبت احوال کشور	۱
۰	۰	۰	۱۷,۰۰۰	۱۷,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۷,۰۰۰	سازمان ثبت احوال کشور -	۲



جمع				تملك دارایی‌های سرمایه‌ای						جمع هزینه						عنوان	کد دستگاه
درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۴	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	قانون سال ۱۳۹۴	درصد رشد نسبت به سال ۱۳۹۵	درصد رشد نسبت به قانون سال ۱۳۹۴	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	عملکرد سال ۱۳۹۴	قانون سال ۱۳۹۴		
																مرمت و آرشیو الکترونیکی اسناد سجلی	
۶۶	۸۹	۳,۴۱۹,۰۹۸	۲,۰۵۳,۶۳۷	۱,۸۰۴,۴۰۰	۷۲	۹۴	۳,۲۱۷,۲۳۶	۱,۸۷۵,۷۰۰	۱,۶۵۴,۴۰۰	۱۳	۳۵	۲۰۱,۸۶۲	۱۷۷,۹۳۷	۱۴۱,۳۶۴	۱۵۰,۰۰۰	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۰۵۶۰۰
۶۶	۸۹	۳,۴۱۹,۰۹۸	۲,۰۵۳,۶۳۷	۱,۸۰۴,۴۰۰	۷۲	۹۴	۳,۲۱۷,۲۳۶	۱,۸۷۵,۷۰۰	۱,۶۵۴,۴۰۰	۱۳	۳۵	۲۰۱,۸۶۲	۱۷۷,۹۳۷	۱۴۱,۳۶۴	۱۵۰,۰۰۰	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱
۵۲	۹۲	۹۴,۳۰۰	۶۱,۹۶۱	۴۹,۰۰۰	۰	۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۵۶	۱۰۱	۹۰,۳۰۰	۵۷,۹۶۱	۴۵,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	سازمان مدیریت بحران کشور	۱۰۵۸۰۰
۵۲	۹۲	۹۴,۳۰۰	۶۱,۹۶۱	۴۹,۰۰۰	۰	۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۵۶	۱۰۱	۹۰,۳۰۰	۵۷,۹۶۱	۴۵,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	سازمان مدیریت بحران کشور	۱

۲. بررسی مصارف وزارت کشور برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

از وظایف عمده وزارت کشور اجرای سیاست داخلی، حفظ نظم و امنیت داخلی، ارائه خدمات ثبت احوال، مقابله با حوادث و بلایای طبیعی و مدیریت بحران، عمران شهری و دهیاری‌ها، نظارت بر امور استان‌ها و مناطق، هماهنگی امور اقتصادی استانداری‌های کشور است. وزارت کشور در حوزه سیاست داخلی موظف به پیشبرد توسعه سیاسی پایدار، برگزاری انتخابات عمومی، ایجاد نظام متوازن و پایدار تقسیمات کشوری مبتنی بر طرح پایه آمایش سرزمین، تأمین آزادی‌های مصرح در قانون اساسی، توسعه احزاب و تشکل‌های مدنی و حمایت از سازمان‌های غیردولتی، حمایت و حفظ حقوق شهروندی، فراهم نمودن زمینه مشارکت شوراهای اسلامی شهر و روستا در توسعه پایدار برمبنای دانایی، تقویت نهادهای مدنی به‌منظور گسترش و نظارت است.

برابر چنین وظایفی باید دید که برنامه‌های این وزارتخانه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ جهت به انجام رساندن این وظایف و عملیاتی کردن آنها چیست؟ از یک طرف باید دید آیا اعتبارات تخصیص‌یافته برای برنامه‌ها در راستای وظایف وزارت کشور هستند یا خیر؟ و از طرف دیگر اعتبارات برآورد شده چگونه و با چه سازوکاری تخصیص خواهند یافت.

پیش از بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ وزارت کشور، یکی از اقدامات مهم و لازم، بررسی عملکرد بودجه‌ای این وزارتخانه از سوی اعضای محترم کمیسیون شوراها و امور داخلی می‌باشد. از این رو ضروری است وزارت کشور گزارشی نسبت به نحوه تخصیص بودجه وزارت کشور در سال ۱۳۹۵ و میزان تحقق اهداف اعلام شده ارائه کند تا نمایندگان محترم با نگاهی به عملکرد سال‌های پیشین وزارت کشور اقدام به بررسی و تصویب بودجه آن نمایند.

در ارزیابی برنامه‌های وزارت کشور توجه به موارد زیر لازم است:

- وزارت کشور تلاش کرده تا برنامه‌هایش را در راستای وظایف مربوطه خود هر چه بیشتر تخصصی و موضوعی‌تر بنویسد. با بررسی اجمالی برنامه‌های وزارت کشور بودجه اختصاص یافته در چهار محور توسعه و ارتقای سرمایه اجتماعی، توسعه سیاسی، توسعه امنیت پایدار و امور عمرانی و شهرداری‌ها توزیع شده است.

- در وزارت کشور سازمانی با عنوان سازمان امور اجتماعی کشور ایجاد شده و همه برنامه‌های مرتبط با ارتقای سلامت اجتماعی و کنترل آسیب‌های اجتماعی در زیرمجموعه آن قرار گرفته است. این سازمان بر اساس مصوبه شورای عالی اداری برای «ارتقای نقش شورای اجتماعی کشور در راهبری پیشگیری و مقابله با پدیده‌ها، آسیب‌ها و مشکلات اجتماعی و تشکیل سازمانی چابک و کارآمد برای انسجام بخشیدن به فعالیت‌های حوزه‌ها و دستگاه‌های اجتماعی کشور و پیگیری و نظارت بر اقدامات و برنامه‌های دستگاه‌های مسئول در این حوزه» ایجاد شده است.



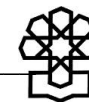
با توجه به آمار آسیب‌های اجتماعی ایجاد سازمانی برای کنترل و مدیریت مسائل و مشکلات اجتماعی می‌تواند به رفع و بهبود آنها کمک کند، اما نکته قابل توجه آن است که بعضی برنامه‌های پیش‌بینی شده مثل کاهش اعتیاد، طلاق و مفاسد اخلاقی با وظایف دستگاه‌های دیگر همپوشانی داشته و از وظایف اصلی و ذاتی وزارت کشور به دور می‌باشد.

- یکی از راهبردهای معمول برای تقویت و توانمندسازی احزاب و تشکل‌های سیاسی معاضدت حقوقی و حمایت مالی دولت از احزاب است. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در سند برنامه ششم توسعه اهداف کمی را پیش‌بینی کرده است. براساس این اهداف باید در سال ۱۳۹۵ تا ۱۳۹۹ به ترتیب به ۹۰، ۱۲۰، ۱۵۰، ۱۸۰ و ۲۱۰ حزب کمک مالی صورت گیرد. از طرف دیگر براساس تبصره «۱» ماده (۱۶) قانون احزاب دولت باید در راستای کمک به احزاب هر ساله ردیف بودجه‌ای را در بودجه سالیانه پیش‌بینی کند. درحالی که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ ردیفی برای این منظور پیش‌بینی نشده است. از این رو در راستای کمک به توسعه احزاب و یافتن جایگاه واقعی آنها در فرآیندهای سیاسی کشور، لازم است ردیفی با عنوان «کمک مالی به احزاب و تشکل‌های سیاسی فعال» در لایحه بودجه وزارت کشور لحاظ شود.

- شوراها براساس تأکید قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشور محسوب می‌شوند و در صورت اصلاح فرآیندهای انتخابات اعضا، واگذاری تدریجی تصدی‌های محلی به آنها، شفافیت جایگاه و اختیارات آنها در رابطه با سایر ارکان نظام و دستگاه‌های دولتی و تحقق حسن نظارت بر امور و مصوبات آنها می‌توانند جایگاه واقعی خود را پیدا کرده و هدف اصلی قانونگذار را که تمرکززدایی و مشارکت مردم در سرنوشت خود و توسعه همه‌جانبه است جامه عمل بپوشانند. بر همین اساس هر ساله ردیفی به‌عنوان «راهبری و نظارت بر شوراهای اسلامی» اختصاص می‌یابد. اعتبار اختصاص یافته به این برنامه ۶۴,۰۰۰ میلیون ریال است که کاهشی ۵۷ درصدی را نسبت به بودجه سال ۱۳۹۵ که ۱۴۹,۰۰۰ میلیون ریال بوده است نشان می‌دهد. البته در بودجه شورای عالی استان‌ها برنامه‌ای با همین عنوان وجود دارد که افزایش ۳۴ درصدی را نشان می‌دهد. سؤالی که اینجا وجود دارد این است که این برنامه‌ها چقدر در کاهش تخلفات شوراهای اسلامی مؤثر بوده است.

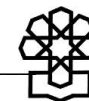
- ردیف برنامه‌های «پژوهش‌های کاربردی» (۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰)، برنامه سیاستگذاری و نظارت بر استقرار نظم عمومی و امنیت داخلی (۱۱۰۲۰۰۱۰۰۰)، برنامه تولید و صدور اسناد و مدارک هویتی (۱۰۰۲۰۳۰۰۰۰) و برنامه نظارت و ارزیابی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (۱۵۰۲۰۱۰۰۰۰) به ترتیب ۵۵، ۵۶ و ۷۱ درصد افزایش داشته است.

- بودجه برنامه‌هایی مثل برنامه پژوهش‌های کاربردی (۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰)، برنامه ثبت و ساماندهی وقایع هویتی ایرانیان (۱۰۰۲۰۳۷۰۰۰) و برنامه توسعه دولت الکترونیک (۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰) که از برنامه‌های سازمان ثبت احوال هستند، به ترتیب ۶۶، ۲۸ و ۲۰ درصد کاهش داشته است.



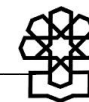
جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه / برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
							۰			۲۲,۰۰۰		هماهنگی امور مربوط به سرمایه‌گذاری، تولید و اشتغال در استان‌ها	۱۰۰۲۰۲۰۰۰۱	
							۰			۲۳,۵۰۰		هماهنگی و نظارت بر ایجاد و راه‌اندازی بازارچه‌های مرزی	۱۰۰۲۰۲۰۰۰۲	
							۰			۳۴,۵۰۰		هماهنگی و نظارت بر مسائل اقتصادی استان‌ها	۱۰۰۲۰۲۰۰۰۳	
۴۸	۲,۳۰۶,۰۰۰	۱,۵۵۵,۱۰۰	۴۸	۲,۳۰۶,۰۰۰	۱,۵۵۵,۱۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	برنامه راهبردی سیاست عمومی کشور	۱۰۰۲۰۳۳۰۰۰	
۳۰	۶۵,۰۰۰	۵۰,۰۰۰		۰			۰	۰	۳۰	۶۵,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	برنامه ساماندهی تقسیمات کشوری	۱۰۰۲۰۳۶۰۰۰	
							۰	۰	۳۰	۶۵,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	راهبری، ساماندهی و نظارت بر اجرای تقسیمات کشوری	۱۰۰۲۰۳۶۰۰۱	
-۵۷	۶۴,۰۰۰	۱۴۹,۰۰۰		۰	۰		۰	۰	-۵۷	۶۴,۰۰۰	۱۴۹,۰۰۰	برنامه راهبردی و نظارت بر شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۰	
							۰	۰				راهبری امور و بررسی مصوبات شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۲	
							۰	۰				رسیدگی به تخلفات شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۳	
۱۰	۳۰۴,۹۰۰	۲۷۷,۰۰۰	۱۰	۳۰۴,۹۰۰	۲۷۷,۰۰۰		۰	۰		۰	۰	برنامه تأمین، توسعه، مقاوم‌سازی، تعمیر، تجهیز و نگهداری	۱۰۰۲۰۵۴۰۰۰	
	۷۴,۹۰۰			۰			۰	۰		۷۴,۹۰۰		فضاها، ساختمان‌ها، اماکن و ماشین‌آلات	۱۰۰۲۰۵۴۰۰۰	
							۰	۰				برنامه توسعه دولت الکترونیک	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	
							۰	۰		۴۷,۰۰۰		ارائه خدمات الکترونیک، هوشمندسازی اداری و توسعه زیرساخت‌های	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۱	

جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
												فناوری اطلاعات		
							۰	۰		۲۷,۹۰۰		هوشمندسازی راهبری خدمات در انجام مأموریت‌ها	۱۰۰۲۰۵۷۰۳۶	
۸۲	۱۰,۰۰۰	۵,۵۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۸۲	۱۰,۰۰۰	۵,۵۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰	
							۰	۰	۱۰۰	۷,۰۰۰	۳,۵۰۰	انجام پژوهش و مطالعات کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۴	
							۰	۰	۵۰	۳,۰۰۰	۲,۰۰۰	برگزاری نشست‌های تخصصی و همایش‌های علمی و ارائه یافته‌های پژوهشی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۸	
۵۵	۶۵۸,۹۰۰	۴۲۵,۰۹۶		۰		۰	۰	۰	۵۵	۶۵۸,۹۰۰	۴۲۵,۰۹۶	برنامه سیاستگذاری و نظارت بر استقرار نظم عمومی و امنیت داخلی	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۰	
							۰	۰	۹۲	۲۶۸,۴۰۰	۱۴۰,۰۹۶	راهبری امور شورای امنیت کشور و شوراهای تأمین و شورای توسعه شرق و غرب	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۱	
							۰	۰	۶۴	۲۱۳,۸۰۰	۱۳۰,۰۰۰	راهبری و استقرار نظم و امنیت داخلی و انضباط اجتماعی	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۲	
							۰	۰	۱۲۹	۸۰,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	راهبری و مدیریت خلع سلاح	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۳	
							۰	۰	۸۸	۱۸,۸۰۰	۱۰,۰۰۰	راهبری و نظارت بر چاپ و صدور انواع گذرنامه	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۴	
							۰	۰	۲۰	۶۰,۰۰۰	۵۰,۰۰۰	راهبری، هدایت، هماهنگی و نظارت بر اجرای مأموریت‌های نیروی انتظامی	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۵	



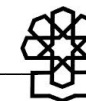
جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه / برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
						۰	۰	۰	-۴۰	۱۷,۹۰۰	۳۰,۰۰۰	سیاستگذاری، هماهنگی و نظارت بر امنیت و عمران مرزها	۱۱۰۲۰۰۱۰۰۶	
۱۵۰	۱۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰	۱۵۰	۱۰۰,۰۰۰	۴۰,۰۰۰	۰	۰	۰		۰	۰	برنامه توسعه حمل‌ونقل جاده‌ای	۱۳۰۳۰۱۶۰۰۰	
۱۸	۲۸۳,۹۷۰	۲۴۱,۴۳۳	۳۰	۳۰,۰۰۰	۲۳,۰۰۰	۰	۰	۰	۱۶	۲۵۳,۹۷۰	۲۱۸,۴۳۳	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۲	۱۰۵۰۰۰
۱۸	۲۸۳,۹۷۰	۲۴۱,۴۳۳	۳۰	۳۰,۰۰۰	۲۳,۰۰۰	۰	۰	۰	۱۶	۲۵۳,۹۷۰	۲۱۸,۴۳۳	برنامه سیاستگذاری و ساماندهی اتباع و مهاجرین خارجی	۱۰۰۲۰۳۸۰۰۰	
						۰	۰	۰	۳۴	۲۵۳,۹۷۰	۱۹۱,۱۳۳	ساماندهی، نظارت و نگهداری اتباع خارجی و طرد اتباع غیرمجاز	۱۰۰۲۰۳۸۰۰۱	
۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	شورای عالی استان‌ها (کمک) ۱	۳	۱۰۵۰۰۰
۳۴	۲۰۰,۰۰۰	۱۴۹,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۳۴	۲۰۰,۰۰۰	۱۴۹,۰۰۰	برنامه راهبری و نظارت بر شوراهای اسلامی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۰	
						۰	۰	۰	۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰	راهبری امور شوراهای فرادستی	۱۰۰۲۰۴۴۰۰۱	
۱۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه به اشخاص حقیقی	۴	۱۰۵۰۰۰
	۱۶۰,۰۰۰			۰			۰			۱۶۰,۰۰۰		برنامه جبران خسارت‌های ویژه امنیتی	۱۱۰۲۰۲۴۰۰۰	
						۰	۰	۰	۱۰۰	۱۶۰,۰۰۰	۸۰,۰۰۰	بررسی و جبران خسارت‌های جانی و مالی امنیتی وارده به اشخاص حقیقی	۱۱۰۲۰۲۴۰۰۱	
۴	۲۰۰,۰۰۰	۱۹۱,۸۳۵	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۴	۲۰۰,۰۰۰	۱۹۱,۸۳۵	وزارت کشور - سازمان امور اجتماعی کشور	۵	۱۰۵۰۰۰

جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
۴	۱۰۰,۰۰۰	۱۹۱,۸۳۵		۰	۰	۰	۰	۰	۴	۱۰۰,۰۰۰	۱۹۱,۸۳۵	برنامه حفظ و ارتقای سلامت اجتماعی جامعه	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۰	
							۰			۲۰,۰۰۰		ارتقای سرمایه‌های اجتماعی	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۱	
							۰			۲۰,۰۰۰		ترویج سبک زندگی ایرانی و اسلامی	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۲	
							۰	۰	-۸۵	۱۰,۰۰۰	۶۶,۹۱۰	راهبری حفظ و صیانت از حقوق شهروندان	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۳	
							۰	۰	-۵۵	۱۰,۰۰۰	۲۲,۱۹۰	راهبری، ساماندهی و تقویت سازمان‌های مردم‌نهاد	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۴	
							۰			۳۰,۰۰۰		رصد و ساماندهی سلامت اجتماعی جامعه	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۵	
							۰			۱۰,۰۰۰		ساماندهی مشارکت‌های اجتماعی زنان	۱۰۰۲۰۰۱۰۰۶	
	۱۰۰,۰۰۰			۰			۰			۱۰۰,۰۰۰		برنامه رصد و کنترل آسیب‌های اجتماعی	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۰	
							۰	۰		۱۰,۰۰۰		جلب مشارکت تشکل‌های غیردولتی برای کاهش آسیب‌های اجتماعی	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۱	
							۰	۰		۲۰,۰۰۰		ساماندهی آسیب‌دیدگان اجتماعی و متکدیان	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۲	
							۰	۰		۲۵,۰۰۰		مدیریت و کاهش آسیب‌های اجتماعی در مناطق حاد، بحرانی و حاشیه شهرها	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۳	
							۰	۰		۲۰,۰۰۰		کنترل و کاهش اعتیاد	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۴	
							۰	۰		۲۰,۰۰۰		کنترل و کاهش طلاق	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۵	
							۰	۰		۵,۰۰۰		کنترل و کاهش مفسد اخلاقی	۱۰۰۲۰۱۸۰۰۶	



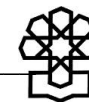
جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه / برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
۲	۱۵۰,۰۰۰	۱۴۷,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲	۱۵۰,۰۰۰	۱۴۷,۰۰۰	وزارت کشور - پرداخت دیون دفتر امور مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی و بهبود روش‌های نگهداری اسناد (بنیاد امور مهاجرین و ستاد بازسازی مناطق جنگ‌زده سابق)	۶	۱۰۵۰۰۰
	۱۵۰,۰۰۰			۰			۰			۱۵۰,۰۰۰		برنامه هماهنگی توسعه عمرانی شهری و روستایی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۰	
						۰	۰	۰	۲	۱۴۸,۰۰۰	۱۴۵,۰۰۰	بررسی و جبران دیون دفتر امور مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۱	
						۰	۰	۰	۰	۲,۰۰۰	۲,۰۰۰	بهبود روش‌های نگهداری اسناد جنگ تحمیلی	۱۰۰۲۰۱۹۰۰۲	
۴۶-	۱,۶۹۴,۳۳۹	۳,۱۵۵,۰۰۰	-۴۶	۱,۶۹۴,۳۳۹	۳,۱۵۵,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری تهران	۷	۱۰۵۰۰۰
۴۶-	۱,۶۹۴,۳۳۹	۳,۱۵۵,۰۰۰	-۴۶	۱,۶۹۴,۳۳۹	۳,۱۵۵,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
۱۱	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰	۱۱	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری کرج	۸	۱۰۵۰۰۰
۱۱	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰	۱۱	۱,۰۰۰,۰۰۰	۹۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۲۸	۸۷۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	-۲۸	۸۷۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری مشهد	۹	۱۰۵۰۰۰
-۲۸	۸۷۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	-۲۸	۸۷۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۳۴	۷۸۰,۰۰۰	۱,۱۸۰,۰۰۰	-۳۴	۷۸۰,۰۰۰	۱,۱۸۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری اصفهان	۱۰	۱۰۵۰۰۰
-۳۴	۷۸۰,۰۰۰	۱,۱۸۰,۰۰۰	-۳۴	۷۸۰,۰۰۰	۱,۱۸۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۴۷	۸۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	-۴۷	۸۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	شهرداری شیراز	۱۱	۱۰۵۰۰۰
-۴۷	۸۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	-۴۷	۸۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	

جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
-۳۴	۷۹۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	-۳۴	۷۹۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	شهرداری تبریز	۱۲	۱۰۵۰۰۰
-۳۴	۷۹۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	-۳۴	۷۹۰,۰۰۰	۱,۲۰۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۳۲	۵۸۰,۰۰۰	۸۵۰,۰۰۰	-۳۲	۵۸۰,۰۰۰	۸۵۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	شهرداری اهواز	۱۳	۱۰۵۰۰۰
-۳۲	۵۸۰,۰۰۰	۸۵۰,۰۰۰	-۳۲	۵۸۰,۰۰۰	۸۵۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۱۷	۵۴۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	-۱۷	۵۴۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	شهرداری قم	۱۴	۱۰۵۰۰۰
-۱۷	۵۴۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	-۱۷	۵۴۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
-۱۴	۵۶۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	-۱۴	۵۶۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	شهرداری کرمانشاه	۱۵	۱۰۵۰۰۰
-۱۴	۵۶۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	-۱۴	۵۶۰,۰۰۰	۶۵۰,۰۰۰	.	.	.	.	.	.	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
۳۱	۳,۸۸۴,۸۰۱	۲,۹۶۲,۴۹۷	۹	۳۹۰,۸۰۱	۳۵۹,۲۰۱	.	.	.	۳۴	۳,۴۹۴,۰۰۰	۲,۶۰۳,۲۹۶	سازمان ثبت احوال کشور	۱	۱۰۵۵۰۰
۵۶	۱,۶۵۸,۵۵۴	۲,۹۷۰	.	.	.	.	.	.	۵۶	۱,۶۵۸,۵۵۴	۲,۹۷۰	برنامه تولید و صدور اسناد و مدارک هویتی	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۰	
										۱۵,۰۰۰		آرشیو الکترونیکی اسناد هویتی	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۱	
										۷۰		تولید شناسنامه	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۲	
										۷۴,۳۱۰		صدور اسناد ولادت و وفات	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۳	
										۳۵۰,۹۴۳		صدور سایر اسناد و گواهی‌های هویتی	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۴	
										۱,۲۱۸,۲۳۱		صدور شناسنامه	۱۰۰۲۰۳۰۰۰۵	
-۲۸	۱,۴۷۹,۸۹۷	۲,۰۶۲,۸۵۰	۱۲	۳۰۰,۸۰۱	۲۶۹,۲۰۱	.	.	.	-۳۴	۱,۱۷۹,۰۹۶	۱,۷۹۳,۶۴۹	برنامه ثبت و ساماندهی وقایع هویتی ایرانیان	۱۰۰۲۰۳۷۰۰۰	
										۱,۱۷۹,۰۹۶		ثبت وقایع هویتی چهارگانه	۱۰۰۲۰۳۷۰۰۱	
-۱۶	۶۴۵,۳۵۰	۷۶۸,۷۰۷	.	.	.	.	.	.	-۱۶	۶۴۵,۳۵۰	۷۶۸,۷۰۷	برنامه شناسایی ایرانیان	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۰	
										۲۱۰,۵۹۵		ارائه خدمات الکترونیکی و احراز هویت	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۱	



جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه / برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
						۰	۰	۰	-۷۹	۱۴۷,۹۵۹	۶۸۸,۷۰۷	بهنگام‌سازی پایگاه اطلاعات جمعیتی کشور	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۲	
						۰	۰	۰	۳۵	۴,۰۰۰	۲,۹۷۰	تولید و انتشار آمارهای جمعیتی مکان‌محور	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۳	
							۰			۱۵۰		تولید کارت هوشمند ملی	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۴	
							۰			۲۸۲,۶۴۶		صدور کارت هوشمند ملی	۱۰۰۲۰۵۵۰۰۵	
-۲۰	۱۰۰,۰۰۰	۱۲۵,۰۰۰	۰	۹۰,۰۰۰	۹۰,۰۰۰	۰	۰	۰	-۷۱	۱۰,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	برنامه توسعه دولت الکترونیک	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۰	
								۰	-۷۱	۱۰,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	دریافت و ارسال برخط اطلاعات هویتی	۱۰۰۲۰۵۷۰۰۲۳	
-۶۶	۱,۰۰۰	۲,۹۷۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	-۶۶	۱,۰۰۰	۲,۹۷۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰	
-۶۶	۱,۰۰۰	۲,۹۷۰							-۶۶	۱,۰۰۰	۲,۹۷۰	مطالعه و انجام پژوهش‌های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۱۵	
۶۶	۳,۴۱۹,۰۹۸	۲,۰۵۳,۶۳۷	۷۲	۳,۲۱۷,۲۳۶	۱,۸۷۵,۷۰۰	۰	۰	۰	۱۳	۲۰۱,۸۶۲	۱۷۷,۹۳۷	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱	۱۰۵۶۰۰
-۱۹	۶۸۱,۹۲۶	۸۴۶,۱۹۹	۲۳-	۵۶۰,۹۲۶	۷۳۱,۲۰۰	۰	۰	۰	۵	۱۲۱,۰۰۰	۱۱۴,۹۹۹	برنامه ارائه خدمات شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۰	
						۰	۰	۰	۰	۷,۰۰۹	۷,۰۰۰	ایجاد بستر مناسب جهت سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۱	
						۰	۰	۰	۱۳	۱۱,۵۴۵	۱۰,۱۷۶	برنامه‌ریزی در جهت تحقق هدف شهرداری و دهیاری الکترونیک	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۲	
						۰	۰	۰	۱۳	۵,۶۷۲	۵,۰۰۰	تهیه، تدوین و اصلاح قوانین و مقررات حقوقی در شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۳	
						۰	۰	۰	۳	۸۵,۱۳۵	۸۲,۵۶۳	ساماندهی و ارتقای سطح خدمات عمومی	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۴	
						۰	۰	۰	۱۳	۱۱,۶۳۹	۱۰,۲۶۰	نظارت و بازرسی عملکرد شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۵۰۲۰۰۱۰۰۵	

جمع کل			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه/ برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
۱۳۶	۲,۶۵۱,۱۷۷	۱,۱۲۵,۱۱۱	۱۳۸	۲,۶۲۱,۳۱۰	۱,۱۰۰,۰۰۰	۰	۰	۰	۱۹	۲۹,۸۶۷	۲۵,۱۱۱	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	
							۰			۱۶,۲۵۶		بومی‌سازی و ارتقای دانش فنی تعمیرات و نگهداری تجهیزات ناوگان عمومی	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۱	
						۰	۰	۰	۳۲	۶,۶۱۱	۵,۰۰۰	نظارت و راهبری مطالعات جامع حمل‌ونقل و ترافیک در شهرها	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۳	
						۰	۰	۰	۴۰	۷,۰۰۰	۵,۰۰۰	نظارت و کنترل بر اجرای پروژه‌های جامع حمل‌ونقل و ترافیک در شهرها	۱۵۰۲۰۰۴۰۰۴	
۷۱	۲۷,۰۰۰	۱۵,۷۵۴	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۷۱	۲۷,۰۰۰	۱۵,۷۵۴	برنامه نظارت و ارزیابی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۵۰۲۰۱۰۰۰۰	
۰	۰	۱۵,۷۵۴	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۷۱	۲۷,۰۰۰	۱۵,۷۵۴	درجه‌بندی کیفی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۵۰۲۰۱۰۰۰۱	
-۲۱	۳۵,۰۰۰	۴۴,۵۰۰	-۲۱	۳۵,۰۰۰	۴۴,۵۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	برنامه ارائه خدمات آب شهری و روستایی	۱۵۰۳۰۰۳۰۰۰	
۱۴	۷,۹۹۵	۷,۰۰۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۴	۷,۹۹۵	۷,۰۰۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۱۵۰۴۰۰۱۰۰۰	
						۰	۰	۰	۱۴	۷,۹۹۵	۷,۰۰۰	اجرای پژوهش‌های شهری و روستایی	۱۵۰۴۰۰۱۰۰۴	
۶	۱۶,۰۰۰	۱۵,۰۷۳		۰			۰	۰	۶	۱۶,۰۰۰	۱۵,۰۷۳	برنامه آموزش غیررسمی فن‌وحرفه‌ای و مهارتی	۱۸۰۲۰۰۵۰۰۰	
							۰	۰	۶	۱۶,۰۰۰	۱۵,۰۷۳	برگزاری دوره‌های آموزشی مهارتی برای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها	۱۸۰۲۰۰۵۰۲۲	
۵۲	۹۴,۳۰۰	۶۱,۹۶۱	۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۰	۰	۰	۵۶	۹۰,۳۰۰	۵۷,۹۶۱	سازمان مدیریت بحران کشور	۱	۱۰۵۸۰۰
۴۹	۸۹,۳۰۰	۵۹,۹۱۰	۰	۴,۰۰۰	۴,۰۰۰	۰	۰	۰	۵۳	۸۵,۳۰۰	۵۵,۹۱۰	برنامه راهبری حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۰	
						۰	۰	۰	۵۳	۲۸,۴۳۰	۱۸,۶۳۶	سازماندهی و هماهنگی آمادگی و مقابله با حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۱	



جمع کل			تملك دارایی های سرمایه ای			هزینه اختصاصی			هزینه عمومی			عنوان	شماره دستگاه / شماره برنامه	شماره دستگاه اجرایی
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۶	قانون سال ۱۳۹۵			
						۰	۰	۰	۵۳	۲۸,۴۳۹	۱۸,۶۳۷	سازماندهی و هماهنگی بازتوانی و بازسازی مناطق آسیب دیده در حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۲	
						۰	۰	۰	۵۳	۲۸,۴۳۱	۱۸,۶۳۷	سازماندهی و هماهنگی پیش بینی و پیشگیری از حوادث غیرمترقبه	۱۰۰۲۰۳۲۰۰۳	
۱۴۴	۵,۰۰۰	۲,۰۵۱	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۴۴	۵,۰۰۰	۲,۰۵۱	برنامه پژوهش های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۰	
۱۴۴	۵,۰۰۰	۲,۰۵۱	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۴۴	۵,۰۰۰	۲,۰۵۱	انجام پژوهش های کاربردی	۱۰۰۴۰۰۲۰۰۳	

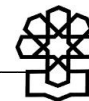
۳. بررسی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۶

در بررسی اعتبار طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور موارد زیر لازم به ذکر است:

بند «۱۲» سیاست‌های کلی انتخابات دولت را مکلف به بهره‌گیری از فناوری‌های نوین در جهت حداکثرسازی شفافیت، سرعت و سلامت در آخذ و شمارش آرا و اعلام نتایج انتخابات می‌کند. سازمان برنامه و بودجه در سند برنامه ششم در راستای ایجاد فضای آزاد و عادلانه در انتخابات (مکانیزه کردن) پیش‌بینی کرده تا سال ۱۳۹۹ کلیه فرآیندهای انتخابات به صورت مکانیزه برگزار شود و تا سال ۱۳۹۶، ۶۰ درصد این هدف تحقق یابد، اما اعتبار ردیف تأمین تجهیزات برگزاری انتخابات مکانیزه (۱۰۰۲۰۱۴۰۰۱) در لایحه ۱۳۹۶، ۹۴ درصد کاهش یافته است.

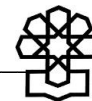
- تاریخ اتمام برخی از طرح‌ها مشخص نیست. هرچند که این طرح‌ها برای تجهیز و تعمیر ساختمان‌ها و تهیه ماشین‌آلات لازم برای سازمان‌ها در نظر گرفته شده و به عبارت دیگر جزء مقتضیات حسن انجام وظایف اداری است که هر ساله بودجه آن برآورد و تأمین می‌شود، ولی با نگاهی به جدول ۶ ملاحظه می‌شود که این طرح‌ها زمان شروع مشخصی داشته‌اند و به همین دلیل باید زمان اتمام آنها نیز مشخص و قید می‌شد.

- از مهمترین طرح‌های وزارت کشور، طرح «تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق» است که از سال ۱۳۷۹ شروع شده و هر ساله اعتبار قابل توجهی به آن اختصاص داده می‌شود. این طرح با هدف تأمین امنیت مرزها و نواحی شرقی کشور صورت می‌گیرد و قرار است اعتباری به مبلغ ۱۶,۹۰۹,۰۷۶ میلیون ریال تا سال ۱۳۹۹ به آن تخصیص یابد. در قانون بودجه سال ۱۳۹۵ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ نیز به ترتیب ۱,۳۵۰,۰۰۰ میلیون ریال و ۲,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال اختصاص یافته است. سؤال این است که با گذشت بیش از ۱۶ سال از شروع این طرح، اهداف مورد نظر آن تا چه اندازه تحقق پیدا کرده است؟ آیا اهداف مورد نظر آن از طرق دیگری مثل طرح توسعه سیستان و بلوچستان که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶، اعتباری به مبلغ ۱,۰۰۰,۰۰۰ میلیون ریال به آن اختصاص داده شده است بهتر قابل دستیابی نیست؟ به نظر می‌رسد لازمه پیشرفت و رشد استان سیستان و بلوچستان اتخاذ و تأکید بر رویکرد توسعه‌ای برای رفع عقب‌ماندگی‌ها و حل مشکلات است.



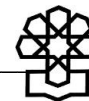
جدول ۶. اعتبار طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۶

شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	مصوب سال ۱۳۹۵	بر آورد سال ۱۳۹۶	درصد رشد	پیش‌بینی سال‌های بعد
۱۰۰۲۰۱۴۰۰۰	برنامه برگزاری انتخابات					۲۵,۰۰۰	۲۵,۰۰۰	۰	۴۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۱۴۰۰۱ ۱۰۲۲۴۰۶۴	تأمین تجهیزات برگزاری انتخابات مکانیزه	تأمین تجهیزات	وزارت کشور	۱۳۹۱	۱۳۹۷	۴۱۸,۶۱۰	۲۵,۰۰۰	-۹۴	۴۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۳۳۰۰۰	برنامه راهبری سیاست عمومی کشور								
۱۰۰۲۰۳۳۰۰۱ ۲۰۲۰۱۰۲۳	تقویت بنیه امنیتی و انتظامی	تأمین تجهیزات	وزارت کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۹	۲۰۰,۰۰۰	۳۰۰,۰۰۰	۵۰	۳,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۳۳۰۰۲ ۲۰۲۰۱۰۲۴	تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق	تقویت، کنترل و انسداد مرزهای کشور	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۹	۱,۳۵۰,۰۰۰	۲,۰۰۰,۰۰۰	۴۸	۸,۰۰۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۳۳۰۰۵ ۳۰۴۲۹۰۰۳	کمک به ایجاد مراکز جمع‌آوری و ساماندهی متکدیان	ایجاد مراکز مراقبت و نگهداری موقت متکدیان	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۹	۲,۱۰۰	۳,۰۰۰	۴۳	۱۲,۰۰۰
۱۰۰۲۰۳۳۰۰۶ ۴۰۹۰۸۰۰۶	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز امداد رسانی و آتش‌نشانی	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز امداد رسانی و آتش‌نشانی	وزارت کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۶	۳,۰۰۰	۳,۰۰۰	۰	۰
۱۰۰۲۰۳۷۰۰۰	برنامه ثبت و ساماندهی وقایع هویتی ایرانیان								
۱۰۰۲۰۳۷۰۰۱ ۱۰۴۲۲۰۲۷	احداث ساختمان مرکزی سازمان ثبت احوال کشور	ایجاد فضای اداری	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۰	۱۳۹۹	۱	۱	۰	۲۴۰,۰۰۰
۱۰۰۲۰۳۷۰۰۲ ۱۰۴۲۲۰۲۲	احداث سایت دوم پشتیبان اطلاعات جمعیت کشور	ایجاد فضای اداری	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۹	۱۳۹۶	۸۵,۰۰۰	۸۵,۰۰۰	۷	۰
۱۰۰۲۰۳۷۰۰۳ ۱۰۴۲۲۰۰۸	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	تأمین تجهیزات ادارات کل ثبت احوال استان‌ها، سازمان ثبت احوال کشور و ماشین‌آلات حوزه ستادی	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۲		۸۴,۰۰۰	۹,۰۰۰	۷	۰



شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	مصوب سال ۱۳۹۵	برآورد سال ۱۳۹۶	درصد رشد	پیش‌بینی سال‌های بعد
۱۰۰۴۰۰۳۰۰۲ ۱۰۵۱۷۰۰۱	گسترش فناوری ارتباطات و اطلاعات در سازمان ثبت احوال کشور	تحقیقات فنی	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۹	۹۰,۰۰۰	۹۰,۰۰۰	۰	۳۰۰,۰۰۰
۱۳۰۳۰۱۶۰۰۰	برنامه توسعه حمل‌ونقل جاده‌ای								
۱۳۰۳۰۱۶۲۲۱ ۴۰۷۰۲۰۵۹	تکمیل راه‌های مرزی	تکمیل راه‌های مرزی	وزارت کشور	۱۳۶۳	۱۳۹۹	۴۰,۰۰۰	۱۰۰,۰۰۰	۱۵۰	۴۵۰,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۰	برنامه ارائه خدمات شهری و روستایی								
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۱ ۴۰۹۳۸۰۰۵	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	خرید تجهیزات و ماشین‌آلات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۵		۱,۲۰۰	۷۰۷	-۴۱	۰
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۲ ۴۰۹۰۴۰۰۲	تجهیز و ساماندهی آتش‌نشانی و خدمات ایمنی و نجات	خرید تجهیزات آتش‌نشانی	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۲	۱۳۹۶	۳۰۰,۰۰۰	۱۷۶,۸۰۲	-۴۱	۰
۱۵۰۲۰۰۱۰۰۳ ۴۰۹۰۴۰۰۷	کمک به تجهیز و ساماندهی پسماندهای استان‌های ساحلی	ساماندهی دفن غیربهداشتی زباله کمک و یارانه سود تسهیلات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۴	۱۳۹۹	۴۳۰,۰۰۰	۳۸۳,۴۱۷	-۱۱	۳,۲۰۰,۸۹۹
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۰	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی								
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۱ ۴۰۹۰۳۲۱۸	اتصال شهر اسلامشهر به متروی تهران	مطالعه و احداث قطار شهری	شهرداری تهران	۱۳۹۱	۱۳۹۸	۱۵,۰۰۰	۱۴,۳۳۹	-۴	۱,۰۵۹,۳۳۴
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۲ ۴۰۹۰۳۲۱۳	احداث قطار حومه‌ای کلانشهر اصفهان به شهرهای جدید	احداث قطار حومه‌ای به شهر جدید بهارستان احداث قطار حومه‌ای به شهر جدید فولادشهر	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید، مادر تخصصی	۱۳۹۰	۱۳۹۸	۴۵۰,۰۰۰	۳۵۰,۰۰۰	-۲۲	۳,۹۲۵,۶۲۱
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۳ ۴۰۹۰۳۲۱۵	احداث قطار حومه‌ای کلانشهر تهران به شهر جدید پرند	احداث قطار حومه‌ای	شهرداری تهران	۱۳۹۰	۱۳۹۶	۶۹۰,۰۰۰	۴۰۰,۰۰۰	-۴۲	۰

شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	مصوب سال ۱۳۹۵	برآورد سال ۱۳۹۶	درصد رشد	پیش‌بینی سال‌های بعد
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۴ ۴۰۹۰۳۲۱۲	احداث قطار حومه‌ای کلانشهر تهران به شهرهای جدید	احداث قطار حومه‌ای به شهرهای جدید هشتگرد	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید، مادر تخصصی	۱۳۹۰	۱۳۹۶	۱,۰۰۰,۰۰۰	۵۰۰,۰۰۰	-۵۰	۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۵ ۴۰۹۰۳۲۱۶	احداث قطار حومه کلانشهر مشهد به شهر جدید گلپهار و چناران	احداث قطار حومه‌ای	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید، مادر تخصصی	۱۳۹۰	۱۳۹۸	۹۰۰,۰۰۰	۳۰۰,۰۰۰	-۶۷	۳,۶۰۲,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۶ ۴۰۹۰۳۰۰۲	احداث قطار شهری اصفهان	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری اصفهان	۱۳۸۰	۱۳۹۸	۱,۱۸۰,۰۰۰	۷۸۰,۰۰۰	-۳۴	۱۲,۱۷۶,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۷ ۴۰۹۰۳۰۰۶	احداث قطار شهری اهواز	احداث قطار شهری	شهرداری اهواز	۱۳۸۰	۱۳۹۸	۸۵۰,۰۰۰	۵۸۰,۰۰۰	-۳۲	۷,۲۶۳,۴۸۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۸ ۴۰۹۰۳۰۰۳	احداث قطار شهری تبریز	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری تبریز	۱۳۸۰	۱۳۹۸	۱,۲۰۰,۰۰۰	۷۹۰,۰۰۰	-۳۴	۱۱,۷۸۶,۸۸۴
۱۵۰۲۰۰۴۰۰۹ ۴۰۹۰۳۰۰۴	احداث قطار شهری شیراز	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری شیراز	۱۳۸۰	۱۳۹۸	۱,۵۰۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰	-۴۷	۳,۹۸۶,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۰ ۴۰۹۰۳۲۰۴	احداث قطار شهری قم	احداث قطار شهری (خطوط ۱ و ۲)	شهرداری قم	۱۳۸۹	۱۳۹۸	۶۵۰,۰۰۰	۵۴۰,۰۰۰	۱۷-	۶,۴۱۰,۰۰۰
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۱ ۴۰۹۰۳۰۰۵	احداث قطار شهری کرج	احداث قطار شهری	شهرداری کرج	۱۳۸۰	۱۳۹۸	۹۰۰,۰۰۰	۱,۰۰۰,۰۰۰	۱۱	۶,۶۵۶,۸۴۴
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۲ ۴۰۹۰۳۲۰۵	احداث قطار شهری کرمانشاه	احداث قطار شهری (خط ۱)	شهرداری کرمانشاه	۱۳۸۹	۱۳۹۸	۶۵۰,۰۰۰	۵۶۰,۰۰۰	-۱۴	۵,۵۶۳,۲۱۷
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۳ ۴۰۹۰۳۰۰۱	احداث قطار شهری مشهد	احداث قطار شهری (خطوط ۱، ۲ و ۳)	شهرداری مشهد	۱۳۷۸	۱۳۹۷	۱,۲۰۰,۰۰۰	۸۷۰,۰۰۰	-۲۸	۱۹,۱۸۷,۸۹۶
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۴ ۴۰۹۰۳۰۱۵	احداث و تکمیل خطوط اولویت‌دار متروی تهران	احداث قطار شهری	شهرداری تهران	۱۳۸۲	۱۳۹۸	۲,۴۵۰,۰۰۰	۱,۲۸۰,۰۰۰	-۴۸	۲۹,۱۰۳,۳۴۹
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۵ ۴۰۹۰۴۲۱۹	کمک به توسعه و نوسازی ناوگان حمل‌ونقل عمومی	از رده خارج کردن خودروهای فرسوده خرید و نوسازی اتوبوس و مینی‌بوس (متوسط ۵۰ درصد سهم دولت) خودروهای عمومی کوچک	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۹۱	۱۳۹۶	۱,۱۰۰,۰۰۰	۵۲۰,۰۰۰	-۵۳	۰



شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	مصوب سال ۱۳۹۵	بر آورد سال ۱۳۹۶	درصد رشد	پیش‌بینی سال‌های بعد
۱۵۰۲۰۰۴۰۱۶	تأمین و تهیه تجهیزات و واگن قطار شهری و حومه	تأمین واگن مطالعه و تهیه تجهیزات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۹۶	۱۴۰۰	۰	۲,۱۰۱,۳۱۰		۸,۳۹۹,۶۹۰
۱۵۰۳۰۰۳۰۰۰	برنامه ارائه خدمات آب شهری و روستایی								
۱۵۰۳۰۰۳۰۰۹ ۴۰۹۰۲۰۰۱	مطالعه و مشارکت در احداث شبکه آبیاری فضای سبز شهرها با استفاده از آب شهری	احداث شبکه آبیاری فضای سبز شهرها با استفاده از آب خام	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۸	۴۴,۵۰۰	۳۵,۰۰۰	-۲۱	۶۹,۹۹۹

جمع‌بندی و پیشنهاد

- لازم است کمیسیون شوراها و امور داخلی مجلس شورای اسلامی قبل از بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶، عملکرد بودجه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۵ را مورد بررسی قرار دهد. از این‌رو ضروری است که این وزارتخانه گزارشی از نحوه تخصیص بودجه و میزان تحقق اهداف اعلام شده سال ۱۳۹۵ خود ارائه نماید.

- بودجه وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۶ کل کشور ۱۲,۶۱۰,۷۰۹ میلیون ریال است که از این مقدار ۲,۲۳۰,۴۷۰ میلیون ریال مربوط به اعتبارات هزینه‌ای و ۱۰,۳۸۰,۲۳۹ میلیون ریال مربوط به اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است که نسبت به قانون بودجه سال قبل کاهشی ۱۸ درصدی داشته است، البته این کاهش مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرداری‌های تهران، مشهد، اصفهان، شیراز، تبریز، اهواز، قم و کرمانشاه می‌باشد.

- بودجه اعتبارات هزینه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۶ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۵، ۲۳ درصد افزایش و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آن ۲۱ درصد کاهش را نشان می‌دهد.

- براساس تبصره «۱» ماده (۱۶) قانون احزاب دولت باید در راستای کمک به احزاب هر ساله ردیف بودجه‌ای را در بودجه سالیانه پیش‌بینی نماید. در حالی که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ ردیفی برای این منظور پیش‌بینی نشده است. از این‌رو لازم است در راستای کمک به توسعه احزاب و یافتن جایگاه واقعی آنها در فرآیندهای سیاسی کشور، ردیفی با عنوان «کمک مالی به احزاب و تشکل‌های سیاسی فعال» در لایحه بودجه وزارت کشور لحاظ شود.

- اعتبار هزینه‌ای برگزاری انتخابات وزارت کشور در ردیف متفرقه با افزایش ۶۳۳ درصدی نسبت به

بودجه ۱۳۹۵ و افزایش ۹۱ درصدی نسبت به بودجه ۱۳۹۴ روبرو است که نشان می‌دهد وزارت کشور همه هزینه‌های برگزاری انتخابات را به ردیف‌های متفرقه منتقل کرده است.

- در وزارت کشور سازمانی با عنوان سازمان امور اجتماعی کشور ایجاد شده و همه برنامه‌های مرتبط با ارتقای سلامت اجتماعی و کنترل آسیب‌های اجتماعی در زیرمجموعه آن قرار گرفته است. با توجه به آمار آسیب‌های اجتماعی ایجاد سازمانی برای کنترل و مدیریت مسائل و مشکلات اجتماعی می‌تواند به رفع و بهبود آنها کمک کند، اما نکته قابل توجه آن است که بعضی برنامه‌های پیش‌بینی شده مثل کاهش اعتیاد، طلاق و مفاسد اخلاقی با وظایف دستگاه‌های دیگر همپوشانی داشته و از وظایف اصلی و ذاتی وزارت کشور به دور می‌باشد.

- در جدول تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۶، طرح‌هایی دیده می‌شود که تاریخ اتمام آنها تمدید شده و این امر اعتبارات جدیدی را به بودجه کشور تحمیل کرده است. از این رو، ضروری است که توضیحات شفافی از وزارت کشور و سازمان‌های مربوطه درخصوص دلایل طولانی شدن دوره انجام این طرح‌ها و افزایش اعتبارات آنها دریافت شود. هرچند که این طرح‌ها برای تجهیز و تعمیر ساختمان‌ها و تهیه ماشین‌آلات لازم برای سازمان‌ها در نظر گرفته شده و به عبارت دیگر جزء مقتضیات حسن انجام وظایف اداری است که هر ساله بودجه آن برآورد و تأمین می‌شود.

منابع و مأخذ

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور.
۲. قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور.
۳. قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور.
۴. سند چشم‌انداز بیست‌ساله.
۵. سند برنامه ششم توسعه.
۶. سیاست‌های کلی انتخابات.



شماره مسلسل: ۱۵۲۰۵

مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

شماره چاپ: ۳۶۳

دوره دهم - سال اول

شماره ثبت: ۲۲۰

تاریخ چاپ: ۱۳۹۵/۹/۲۰

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور ۱۲. وزارت کشور

نام دفتر: مطالعات سیاسی (گروه سیاست داخلی)

تهیه و تدوین کنندگان: خیراله خیری اصل، حسن کریمی فرد

اظهار نظر کننده خارج از مرکز: سیاوش نوری

ناظر علمی: محمدرضا شمس

متقاضی: کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه‌های کلیدی:

۱. بودجه

۲. وزارت کشور



تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۱۰/۴