



شماره چاپ: ۳۱۰ (جایگزین)

شماره چاپ سابقه: ۱۱۵

شماره ثبت: ۱۰۴

دوره دهم - سال اول

تاریخ چاپ: ۱۳۹۵/۹/۲۷

اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد
لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی
جمهوری اسلامی ایران
(قسمت دوم - مواد ۴۹ تا ۷۸)

کد موضوعی: ۲۲۰

شماره مسلسل: ۱۵۱۹۱-۴

دی ماه ۱۳۹۵



اظهاری نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم
توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران
(قسمت دوم - مواد ۴۹ تا ۷۸)

مقدمه

در این گزارش مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه ششم درباره مواد (۴۹) تا (۷۸) بررسی شده است. نظرات اصلاحی درباره برخی از مهمترین مواد در ستونی مجزا در قالب حذف کل، حذف جزء و یا برگشت به لایحه و اعمال برخی پیشنهادهای اصلاحی بیان شده است.

بحث‌های مربوط به برنامه ششم توسعه در زمانی مطرح می‌شود که اقتصاد و جامعه ایران در وضعیتی بسیار حساس قرار گرفته است. این وضعیت ایجاب می‌کند که حرکت‌های آینده کشور با ظرافت، دقت و عمق بیشتری برگزیده شود تا فرصت‌های موجود به تهدید مبدل نشود و فرصت‌های از دست رفته گذشته، تا حد زیادی جبران گردد. با توجه به تقدیم لایحه برنامه ششم توسعه در مردادماه ۱۳۹۵ به مجلس دهم و تشکیل کمیسیون تلفیق برنامه و برگزاری جلسات متعدد کارشناسی در کمیسیون‌ها، نهایتاً مصوبه آن کمیسیون جهت ارائه به صحن علنی مجلس آماده شده است.

واکاوی مصوبه کمیسیون تلفیق برنامه می‌تواند به‌عنوان یک مرحله اساسی در فرآیند تصویب برنامه ششم و تبیین مشکلات کشور و شناسایی ساختارهای معیوبی که خود موجب ایجاد یا تداوم مشکلات مذکور شده‌اند، به حساب آید. با توجه به آنکه انتظارات متعددی از برنامه ششم توسعه وجود دارد لازم است تا در این مرحله از فرآیند تصویب برنامه به نکات اساسی و مهم ذیل بیش از پیش توجه کافی صورت پذیرد:

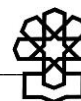
- برنامه ششم، برنامه‌ای فراتر از رویکردها و نگاه قوه مجریه به مسائل باشد و راه‌حل‌های حاکمیت برای مدیریت مسائل اقتصادی، اجتماعی و سیاسی را دربر داشته و زمینه مواجهه خردورزانه با تحولات بین‌المللی را فراهم کند،
- ترمیم وابستگی‌های راهبردی و مقاوم‌سازی اقتصاد ایران در چارچوب سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی،
- زمینه‌سازی برای اصلاح نظام انگیزشی در اقتصاد ایران از طریق «ایجاد نهادهای مشوق رشد و توسعه اقتصادی و سیاسی» و «اصلاح تدریجی نهادهای موجود»،

- اهمیت دادن به مسائل و بحران‌هایی که زندگی بلندمدت ایرانیان را در معرض خطر قرار می‌دهد و ارائه راهکار برای آنها، از جمله محدود شدن منابع حیاتی مانند آب، وضعیت ناهنجار استفاده از منابع انرژی، امنیت جدی کارآیی و بهره‌وری در فعالیت‌ها و فعالان اقتصادی، محدود شدن عدالت‌محوری در زندگی اقتصادی، وجود زمینه‌های فسادزا و ... ،
- تغییر رویکرد نسبت به نقش منابع برای دستیابی به اهداف برنامه ضروری است. بدون شک با توجه به تعدد مسائل و اهداف و حجم منابع در اختیار، کشور نیازمند اولویت‌بندی است؛ بیان نحوه انتخاب اولویت‌ها و اثبات سازگاری بین آنها از جمله وظایف دولت است. راهبرد اصلی برای جبران کمبود منابع، افزایش کارآیی منابع در دسترس از طریق مجموعه‌ای از اقدامات مانند بهبود محیط کسب و کار، اصلاح نظام‌های مالیاتی و بانکی، نحوه گزینش و اجرای طرح‌های عمرانی توسط دولت، نحوه سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی از محل منابع داخلی و ... در مجموع اصلاحات ساختاری و نهادی است تا شرایط استفاده از تمام ظرفیت‌های کشور فراهم شود.
- با توجه به روند تدوین و تقدیم لوایح پیرامون برنامه ششم توسعه، فرآیندهای بررسی و برون‌دادهای حاصله، ضروری است مجلس دهم با عنایت به روندهای پیشین علاوه بر دقت نظر کافی از جهت تطبیق مصوبه کمیسیون با اسناد بالادستی در راستای شفافیت و تسهیل روند توسعه کشور، اولویت‌های اساسی را بیش از پیش مد نظر قرار دهد.



پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		بخش ۱۰ - انرژی، صنعت و معدن ماده (۴۹) - در اجرای هدفمندسازی یارانه‌ها به دولت اجازه داده می‌شود قیمت حامل‌های انرژی به‌استثنای قیمت گاز و حامل‌های جایگزین در مناطق فاقد گاز در ایام و ماه‌های سرد مناطق سردسیر و قیمت آب و برق به‌استثنای قیمت آب و برق در ماه‌های گرم مناطق گرمسیر و سایر کالاها و خدمات یارانه‌ای را با رعایت ملاحظات اجتماعی و اقتصادی و حفظ مزیت نسبی و رقابتی برای صنایع و تولیدات به تدریج تا پایان سال ۱۴۰۰ با رعایت مفاد مواد (۱)، (۲) و (۳) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب سال ۱۳۸۸ و اصلاحات بعدی آن تغییر دهد و از منابع حاصل به صورت هدفمند برای افزایش تولید، اشتغال، حمایت از صادرات غیرنفتی، بهره‌وری، کاهش شدت انرژی، کاهش آلودگی هوا و ارتقای شاخص‌های عدالت اجتماعی و حمایت‌های نقدی و غیرنقدی از خانوارهای با درآمد متوسط و پایین و سرمایه‌گذاری و هزینه‌های عملیاتی مطابق جدول ضمیمه شرکت‌های ذیربط با رعایت مواد (۷)، (۸) و (۹) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها در چارچوب بودجه‌های سالیانه اقدام نماید. دولت مکلف است در اجرای تبصره بند «ج» ماده (۱) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به گونه‌ای اقدام کند که بازدهی (راندمان) نیروگاه‌ها سالیانه حداقل یک درصد (۱٪) افزایش یابد و کاهش تلفات شبکه برق کشور (تولید، انتقال و توزیع) به تناسب شرایط محیطی به متوسط جهانی برسد. تبصره - به‌منظور ایجاد شفافیت در اجرای قانون، دولت مکلف است دریافت‌ها و پرداخت‌های مرتبط با قانون هدفمند کردن یارانه‌ها را در جدول جداگانه‌ای حاوی اقلام زیر همراه با بودجه‌های سنواتی به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند:	۴۹
	در حال حاضر قیمتگذاری حامل‌های انرژی با رعایت قانون اصلاح الگوی مصرف، مصوب سال ۱۳۸۹ از طریق تعیین و تعریف الگو، دامنه و پله مصرفی برای کلیه مناطق کشور با در نظر گرفتن ملاحظات گرمسیری و سردسیری انجام می‌شود. استثنا شدن مناطق گرمسیر و سردسیر در ماده (۴۹) مصوبه کمیسیون تلفیق می‌تواند این مکانیسم را به هم بریزد و سازوکار جدیدی را ایجاد کند. بنابراین برای اینکه درآمد دولت کاهش پیدا نکند و از آنجایی که استثنائات در اجرای قانون باعث ایجاد ناهماهنگی خواهد شد. پیشنهاد مقابل ارائه می‌شود. از حیث قواعد تنقیحی لازم است تا حکم این ماده در قالب اصلاح مواد (۱)، (۲) و (۳) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب سال ۱۳۸۸ باشد. - معیار رعایت «ملاحظات اجتماعی و اقتصادی و حفظ مزیت نسبی و رقابتی برای صنایع و تولیدات» قابل سنجش و اندازه‌گیری نیست؛ لذا این حکم قابل ارزیابی و نظارت نیست. - باید مصادیق «حامل‌های انرژی» و «سایر کالاها و خدمات یارانه‌ای» معین شود؛ زیرا تعیین قیمت این مصادیق، اموال مردم را تحت‌الشعاع قرار می‌دهد؛ لذا		

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده												
		شرح مصوبه														
	<p>به دلیل عدم تعیین مواردی که ماهیت تقنینی دارند، این ماده مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است.</p> <p>- عبارت «خانوارهای با درآمد متوسط و پایین» فاقد ضابطه مشخص است. یکی از موارد مصرف منابع «حمایت‌های نقدی و غیرنقدی از خانوارهای با درآمد متوسط و پایین» است که این امر ماهیت تقنینی دارد؛ لذا این ماده از این جهت مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است.</p> <p>- تحقق «ارتقای شاخص‌های عدالت اجتماعی» مذکور در بند «۱۴» سیاست‌های برنامه ششم منوط به اختصاص صرف این منابع به «خانواده‌های نیازمند» است، حال آنکه در این ماده «خانوارهای با درآمد متوسط» نیز به عنوان هدف اختصاص تصریح شده است و این امر، زمینه‌ساز عدم دقت و عدم تمرکز در شناخت نیازمندان واقعی و عدم تعیین اولویت برای خانوارهای با درآمد پایین می‌شود؛ لذا مغایر با سیاست کلی مزبور است.</p> <p>- مستثنا کردن «قیمت گاز و حامل‌های جایگزین در ایام و ماه‌های سرد مناطق سردسیر» و «قیمت آب و برق در ماه‌های گرم مناطق گرمسیر» به صورت کلی و بدون مستثنا کردن مواردی مانند «مشترکین پرمصرف»،</p>	<p>الف) کل دریافت‌های حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها ب) مالیات بر ارزش افزوده مرتبط با آن ج) سهم شرکت‌های تولید و توزیع کننده انرژی به تفکیک هر شرکت د) سهم سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها به تفکیک پرداخت یارانه نقدی، بخش سلامت، کاهش شدت انرژی، کاهش آلودگی هوا، کاهش آسیب‌های اجتماعی، تولید و اشتغال جدول شماره ۱۰. درج منابع و مصارف هدفمند کردن یارانه‌ها در سنوات برنامه ششم توسعه</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>موضوع</th> <th>سال بودجه‌ای</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>کل دریافت‌های حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها (منابع)</td> <td>مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه</td> </tr> <tr> <td>مالیات بر ارزش افزوده</td> <td>مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه</td> </tr> <tr> <td>سهم شرکت‌های تولید و توزیع کننده انرژی و هزینه‌های عملیاتی (به تفکیک شرکت‌ها)</td> <td>مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه</td> </tr> <tr> <td>سهم سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها که در بودجه عمومی درج می‌شود.</td> <td></td> </tr> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> • پرداخت یارانه نقدی • کاهش شدت انرژی • کاهش آلودگی هوا • کاهش آسیب‌های اجتماعی • سهم بخش سلامت • اشتغال • تولید </td> <td>مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه</td> </tr> </tbody> </table>		موضوع	سال بودجه‌ای	کل دریافت‌های حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها (منابع)	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه	مالیات بر ارزش افزوده	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه	سهم شرکت‌های تولید و توزیع کننده انرژی و هزینه‌های عملیاتی (به تفکیک شرکت‌ها)	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه	سهم سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها که در بودجه عمومی درج می‌شود.		<ul style="list-style-type: none"> • پرداخت یارانه نقدی • کاهش شدت انرژی • کاهش آلودگی هوا • کاهش آسیب‌های اجتماعی • سهم بخش سلامت • اشتغال • تولید 	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه	
موضوع	سال بودجه‌ای															
کل دریافت‌های حاصل از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها (منابع)	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه															
مالیات بر ارزش افزوده	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه															
سهم شرکت‌های تولید و توزیع کننده انرژی و هزینه‌های عملیاتی (به تفکیک شرکت‌ها)	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه															
سهم سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها که در بودجه عمومی درج می‌شود.																
<ul style="list-style-type: none"> • پرداخت یارانه نقدی • کاهش شدت انرژی • کاهش آلودگی هوا • کاهش آسیب‌های اجتماعی • سهم بخش سلامت • اشتغال • تولید 	مبلغ پیشنهادی در لایحه بودجه															



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>تبعیض ناروا و در نتیجه مغایر با بند «۹» اصل سوم قانون اساسی و نیز ترویج اسراف و در نتیجه مغایر با بند ۷ سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف^۱ است.</p> <p>- به موجب بند «۱۴» سیاست‌های کلی برنامه ششم، تحقق کامل هدفمندسازی یارانه‌ها صرفاً در جهت «افزایش تولید، اشتغال و بهره‌وری، کاهش شدت انرژی و ارتقای شاخص‌های عدالت اجتماعی» تعیین شده است؛ لذا اختصاص از محل این منابع در راستای «کاهش آلودگی هوا» که در این ماده و جزء «د» تبصره این ماده آمده است، مغایر با آن سیاست کلی تلقی می‌شود.</p> <p>- ارائه جدول به منظور درج منابع و مصارف هدفمند کردن یارانه‌ها به همراه بودجه‌های سنواتی می‌تواند شفافیت در اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها را افزایش دهد.</p>		
موافق	<p>در راستای ماده (۳۸) سیاست‌های کلی برنامه ۶: «توسعه فناوری فضایی با طراحی، ساخت، آزمون، پرتاب و بهره‌برداری از سامانه‌های فضایی و حفظ و بهره‌برداری حداکثری از نقاط مداراری کشور» است.</p> <p>این بند تکرار ماده (۴۷) قانون برنامه پنجم توسعه است. با توجه به عدم تحقق کامل این در برنامه پنجم توسعه و</p>	<p>ماده (۵۰) - دولت موظف است به منظور توسعه صنعت هوا و فضا و دستیابی به علوم و فناوری‌های نوین اقدامات زیر را به عمل آورد:</p> <p>الف) بسترسازی و حمایت لازم به منظور ایجاد و توسعه زیرساخت‌ها و صنایع مرتبط با طراحی، ساخت، آزمایش، پرتاب و بهره‌برداری از سامانه‌های فضایی، ماهواره، ماهواره بر و ایستگاه‌های زمینی</p>	۵۰

۱. «۷- صرفه‌جویی در مصرف انرژی با اعمال مجموعه‌ای متعادل از اقدامات قیمتی و غیرقیمتی به منظور کاهش مستمر «شاخص شدت انرژی» کشور به حداقل دوسوم میزان کنونی تا پایان برنامه پنجم توسعه و به حداقل یک‌دوم میزان کنونی تا پایان برنامه ششم توسعه ...»

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>ضرورت حفظ موقعیت‌های مداری کشور، تکرار آن در برنامه ششم لازم است.</p> <p>شایان ذکر است تاکنون دو نقطه از سه نقطه حساس مداری کشور به دلایل مختلفی نظیر تحریم، قوانین بین‌المللی و رقابت شدید سایر کشورها برای تصاحب آنها از دست رفته است.</p> <p>بدیهی است تا سال ۱۳۹۷ و پایان مهلت هفت ساله ITU به ایران، نقطه زهره ۲ و ۱۳ نقطه رزرو شده باید عملیاتی شود و در غیر این صورت به سرنوشت نقاط قبلی دچار خواهد شد و امتیاز این نقاط مداری لغو خواهد شد.</p> <p>استفاده از واژه «پروژه» در جزء «ب» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p>	<p>ب) حفظ و نگهداری از موقعیت‌های مداری متعلق به جمهوری اسلامی ایران و پیش‌بینی تمهیدات لازم برای ایجاد زیرساخت‌ها و اجرای پروژه‌های ماهواره ملی در راستای حفظ نقاط یاد شده.</p>	
	<p>در مورد بند «ب»، اگر صدر بند «الف» حاکم نباشد که چنین به نظر می‌رسد، تعیین ضوابط مصرح در بند «ب»، در صورتی که ماهیت تقنینی داشته باشد، مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی بوده و در صورتی که ماهیت مقرراتی داشته باشد که با توجه به تصریح بر اصطلاح «ضوابط» چنین به نظر می‌رسد، به دلیل تصویب بر خلاف ترتیبات مقرر در اصل یکصدوسی‌وهشتم قانون اساسی مغایر با آن است.</p>	<p>ماده (۵۱) -</p> <p>الف) در راستای اجرا و پیشبرد سیاست‌های کلی ابلاغی برنامه و اقتصاد مقاومتی، سازمان انرژی اتمی مکلف است با رعایت اصول پدافند غیرعامل نسبت به تدوین طرح ملی مقابله با شرایط اضطراری نیروگاه‌ها و تأسیسات هسته‌ای با همکاری سازمان، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، وزارت کشور، وزارت امور خارجه و سایر دستگاه‌های ذیربط اقدام و به تصویب هیئت وزیران برساند. دستگاه‌های اجرایی ذیربط مکلفند نسبت به اجرای آن با راهبری و نظارت سازمان انرژی اتمی ایران اقدام نمایند.</p>	۵۱



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		ب) در خصوص روستاهای هلیله و بندرگاه مجاور نیروگاه اتمی بوشهر براساس ضوابطی که توسط وزارت کشور و سازمان انرژی اتمی و سازمان برنامه و بودجه تدوین می‌گردد، تعیین تکلیف شود.	
	طراحی و ساخت هواپیما ماهیت دانش‌بنیان دارد. با توجه به ماهیت دفاعی و دولتی شرکت هسا و مشکلات انتقال و انتشار فناوری، همچنین تجربه ناموفق هواپیمای مسافربری ایران-۱۴۰، به نظر می‌رسد بند «ب» از این ماده مغایر با اهداف سیاست‌های اصل چهل و چهارم قانون اساسی و همچنین اقتصاد مقاومتی می‌باشد و نوسازی و تأمین ناوگان مسافری کشور (خرید هواپیما) با اولویت استفاده از ظرفیت‌های این شرکت در ارتباط با موضوعات مرتبط با طراحی و ساخت هواپیمای مسافربری (تجاری) سبب انحصار و زیان شرکت‌های دانش‌بنیان در زیرمجموعه معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری و شرکت‌های هوافضایی زیرمجموعه وزارت صنایع، معادن و تجارت می‌شود. این بند همچنین به صورت جامع‌تر در جزء «۱-۲» مندرج در بند «ج» ماده «۶۵» لایحه برنامه ششم با عنوان «سیاست‌گذاری و لحاظ کردن تدابیر لازم برای چگونگی تأمین انواع هواپیماها و بالگردهای مورد نیاز ناوگان حمل و نقل هوایی کشور با اولویت حمایت از تولید داخلی به شیوه‌های مختلف» لحاظ شده است.	ماده (۵۲)- الف) دولت مکلف است در اجرای سیاست‌های اقتصاد مقاومتی، حمایت‌ها و مساعدت‌های لازم از قبیل کمک‌های مالی و اعتباری و تنظیم مقررات مورد نیاز برای استفاده از ظرفیت مازاد صنعت دفاعی و نیل به خوداتکایی در تأمین اقلام دفاعی و غیردفاعی کشور را با مشارکت بخش خصوصی به عمل آورد. همه دستگاه‌های اجرایی مجازند از این ظرفیتهای استفاده نمایند. ب) به منظور ارتقای و به روز نمودن فناوری‌های صنعت دانش‌بنیان هواپیماسازی، تحقق اهداف اقتصاد مقاومتی و بهینه‌سازی زیرساخت‌های شرکت صنایع هواپیماسازی ایران، نوسازی و تأمین ناوگان مسافری کشور (خرید هواپیما) با اولویت استفاده از ظرفیت‌های این شرکت انجام گیرد.	۵۲

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف کل ماده ۵۳	<p>اولاً ماده پیشنهادی در تناقض آشکار با قانون دائمی است به گونه‌ای که در جزء «۴» بند «الف» ماده (۱) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)، ضوابط قیمتگذاری انواع خوراک‌های پتروشیمی مشخص شده و آیین‌نامه اجرایی آن نیز توسط وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، نفت و صنعت، معدن و تجارت تهیه و در حال اجراست.</p> <p>بنابراین ضابطه‌گذاری مجدد در قالب احکام برنامه ششم توسعه محل ایراد اساسی است. در نهایت اگر ضابطه قیمتگذاری تعیین شده در قانون دائمی فوق‌الذکر نیاز به بازنگری مجدد داشته باشد باید در قالب اصلاح قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مطرح شود و گنجانیدن آن در برنامه ششم توسعه موضوعیت ندارد.</p> <p>ثانیاً در صورت تصویب ماده مذکور با توجه به شاخص‌های تعریف شده، درآمدهای دولت از محل فروش انواع خوراک‌های گازی کاهش می‌یابد.</p> <p>براساس نامه شماره ۴۵۲۸۵۹-۲۵/۲ مورخ ۱۳۹۵/۹/۳۰ وزارت نفت، دو بند «الف» و «ب» ماده (۵۳) در خصوص قیمت خوراک‌های گاز طبیعی و اتان حداقل موجب کاهش</p>	<p>ماده (۵۳) - دولت مکلف است حداکثر تا یک ماه پس از ابلاغ این قانون قیمت انواع خوراک گاز و مایع تحویلی به واحدهای صنعتی، پالایشی و پتروشیمی را با حفظ قابلیت رقابت‌پذیری و جذابیت سرمایه‌گذاری به شرح ذیل تعیین نماید:</p> <p>الف) قیمت خوراک گاز طبیعی پایه دو برابر متوسط تحویلی به سایر مصارف داخلی مشروط بر اینکه قیمت خوراک گاز طبیعی تحویلی از ۸۵ درصد قیمت این نوع خوراک گاز در کشورهای عمده تولیدکننده آن بیشتر نشود.</p> <p>ب): قیمت خوراک گاز اتان براساس میانگین حسابی قیمت حاصله از ارزش حرارتی آن نسبت به گاز طبیعی پایه و قیمت خوراک گاز اتان در کشورهای عمده تولیدکننده آن تعیین می‌گردد.</p> <p>ج) قیمت سایر خوراک‌ها گازی براساس قیمت‌های گاز طبیعی پایه و اتان و به نسبت سهم اجزای تشکیل‌دهنده آن تعیین می‌گردد.</p> <p>د) قیمت انواع نفت خام و خوراک مایع تحویلی به واحدهای پتروشیمی و پالایشگاه‌ها توسط دولت به گونه‌ای تعیین می‌گردد که در طول سال‌های اجرای برنامه از ۹۰ درصد قیمت فوب خلیج فارس بیشتر نشود. در راستای اجرای این بند وزارت نفت تخفیفات اعمال شده در این بند را متناسباً از محل اعمال تخفیف در قیمت فروش نفت خام به پالایشگاه‌های تأمین‌کننده خوراک مایع واحدهای پتروشیمی جبران می‌نماید.</p> <p>تبصره- آیین‌نامه اجرایی این بند مشتمل بر تعیین قیمت انواع خوراک گاز مایع، تخفیفات پلکانی و نحوه جبران خسارت، دامنه صنایع مشمول در چارچوب قراردادهای بلندمدت و سایر ضوابط مربوطه، توسط وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، نفت و</p>	۵۳



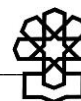
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>درآمد دولت به میزان ۶ میلیارد دلار (بیست هزار میلیارد تومان) در طی دوره برنامه ششم خواهد شد. ضمن اینکه وزارت نفت مکلف شده است که تخفیف اعمال شده در تحویل خوراک مایع از سوی پالایشگاهها به شرکتهای پتروشیمی را متناسباً از محل اعمال تخفیف در قیمت فروش نفت خام به این پالایشگاهها جبران نماید. براساس برآورد وزارت نفت با فرض منظور کردن قیمت ۵۰ دلار برای هر بشکه نفت خام، تخفیف اخیر موجب کاهش درآمد دولت به میزان ۱۰ میلیارد دلار در طول برنامه خواهد شد. ثالثاً ضابطه قیمتگذاری پیشنهاد شده نکته مهمی را نادیده گرفته است که صنعت پتروشیمی از گاز به عنوان خوراک استفاده می کند و از آن ارزش افزوده ایجاد می کند لذا باید نحوه قیمتگذاری متفاوتی داشته باشد.</p> <p>رایعاً کاهش قیمت خوراک موجب جهت دهی اشتباه به بخش خصوصی و تشدید توسعه نامتوازن صنعت پتروشیمی در بخش بالادست می شود که خلاف سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و سیاست های کلی برنامه ششم است.</p> <p>از سویی تغییر مجدد ضابطه قیمتگذاری موجب بی ثباتی قوانین کشور و تردید سرمایه گذاران برای ورود به این بخش می شود.</p>	<p>صنعت، معدن و تجارت حداکثر ظرف یک ماه پس از ابلاغ این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد.</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف بند «۱»	<p>مطابق قانون معادن حق اعمال حاکمیت بر بخش معدن و صنایع معدنی به عهده وزارت صنعت، معدن و تجارت است. این حق مطابق ماده (۱۰) قانون اصلاح قانون معادن توسط شورای عالی معادن جهت ایجاد وحدت رویه و هماهنگی در انجام تکالیف و اختیارات تعیین شده که با ترکیب مشخص و کاملاً تخصصی تشکیل شده است که برخی از وظایف و اختیارات این شورا به سازمان صنعت، معدن و تجارت هر استان تفویض شده است.</p> <p>ایجاد شورای عالی معادن استان با ترکیب غیرتخصصی مذکور در این ماده علاوه بر اینکه منجر به جزیره‌ای عمل کردن سیاستگذاری در استان‌های مختلف خواهد شد، بلکه با توجه به ترکیب مذکور منجر به تصمیماتی خواهد شد که عملاً شاید توسعه پایدار بخش معدن و مصالح ملی نادیده گرفته شود. بنابراین لزومی به تشکیل این شورا در استان نیست.</p> <p>- در جزء «۱-۱» مشخص نیست که منظور از «یک نفر از قضات با معرفی رئیس دادگستری»، با معرفی رئیس دادگستری استان است یا ...؟ با توجه به سایر اعضای شورای معادن به نظر می‌رسد که باید «استان» پس از عبارت مزبور اضافه شود.</p>	<p>ماده (۵۴) - دولت مکلف است به منظور حمایت، توسعه و ارتقای جایگاه بخش معدن و صنایع معدنی در اقتصاد ملی، در طی سال‌های اجرای برنامه:</p> <p>۱. شورای معادن در هر استان با ترکیب، و ظایف و اختیارات زیر تشکیل می‌شود:</p> <p>۱-۱. ترکیب شورا:</p> <ul style="list-style-type: none"> - استاندار به عنوان رئیس شورا (غیرقابل تفویض) - معاون امور عمرانی استاندار - رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت (دبیرشورا) - رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور - رئیس اتاق بازرگانی صنایع، معدن و کشاورزی استان - رئیس اتاق تعاون استان - یک نفر از قضات با معرفی رئیس دادگستری - دو نفر از نظام مهندسی معدن استان با انتخاب هیئت رئیسه نظام مهندسی معدن استان - رئیس سازمان حفاظت محیط زیست استان - مدیرکل منابع طبیعی استان - رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان - فرمانده نیروی انتظامی استان - دوفنر از نمایندگان استان که در حوزه انتخابیه آنان ذخایر معدنی وجود دارد با انتخاب مجمع نمایندگان استان (به عنوان ناظر) 	۵۴



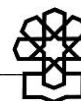
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- با توجه به وظایف شورای معادن که در جزء «۱-۲» از جنس نظارت و سیاستگذاری است، ترکیب شورا موضوع جزء «۱-۱» از حیث وجود اعضای غیر وزیر مغایر با اصول شصتم و یا یکصدوسی و هشتم قانون اساسی است.</p>		
	<p>- جزء «۱-۳» از حیث تفویض صلاحیت «شورای عالی معادن موضوع تبصره «۳» ماده (۱۲) قانون معادن مصوب ۱۳۷۷/۲/۲۷ و اصلاحات بعدی آن، همچنین اختیارات موضوع ماده (۲۴ مکرر) قانون مذکور بجز قسمت دوم بندهای «ب» و «ت» تبصره «۳» ماده (۱۲) قانون مذکور به شورای معادن استان» و حضور اعضای غیر وزیر در شورای معادن استان مغایر با اصول شصتم و یا یکصدوسی و هشتم قانون اساسی است. به خصوص اینکه این ایراد در خصوص لایحه اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۸۹ مجلس نیز به کرات اعلام شد و مجلس با الحاق تبصره «۷» به ماده (۱۲) قانون معادن آن ایراد را رفع کرد. تبصره «۷» مزبور اعلام می‌دارد که «مصوبات شورای عالی معادن پس از تأیید وزیر صنعت، معدن و تجارت قابل اجراست».</p> <p>در صورت عدم حذف بند «۱» جهت رفع ایراد پیشنهاد می‌شود که عبارت تبصره «۷» به ذیل این جزء الحاق یابد.</p> <p>- عبارت «بجز قسمت دوم بندهای «ب» و «ت» تبصره «۳» ماده (۱۲) قانون مذکور» مبهم است؛ زیرا بند «ب» حکم به «تشخیص و اصلاح و تغییر کمیّت و کیفیت ذخیره معدنی و</p>	<p>۲-۱. شورای معادن استان موظف است ضمن نظارت کلی بر استخراج معادن شناسایی شده و هرگونه فروش و واگذاری پروانه بهره‌برداری قبل از بهره‌برداری با رعایت ملاحظات زیست‌محیطی و حداقل تخریب منابع طبیعی، سیاستگذاری مورد نیاز را نسبت به تسهیل، تسریع و ایجاد صنایع پایین‌دستی انجام دهد.</p> <p>۳-۱. وظایف و اختیارات شورای عالی معادن موضوع تبصره «۳» ماده (۱۲) قانون معادن مصوب ۱۳۷۷/۲/۲۷ و اصلاحات بعدی آن، همچنین اختیارات موضوع ماده (۲۴ مکرر) قانون مذکور بجز قسمت دوم بندهای «ب» و «ت» تبصره «۳» ماده (۱۲) قانون مذکور به شورای معادن استان تفویض می‌شود.</p> <p>۴-۱. یک نسخه از مصوبات شورای معادن استان به شورای عالی معادن ارسال می‌شود.</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	کاهش یا افزایش محدوده‌های بهره‌برداری به تناسب میزان ذخیره و استخراج» کرده است و مشخص نیست که منظور از قسمت دوم ان چیست؟ بند «ت» هم حکم به «تأثیر محاسبه حقوق دولتی استخراج واقعی کمتر از میزان مندرج در پروانه بهره‌برداری» کرده است و قسمت دوم ندارد.		
حذف	این بند مبنی بر تمرکز حساب‌های بانکی شرکت‌های معدنی در استان مورد نظر عملاً امکان‌پذیر نیست زیرا وقتی یک حساب افتتاح می‌شود، نمی‌توان تکلیف کرد که شرکت مورد نظر حساب خود را جابجا ننماید. زیرا حساب‌ها در کل کشور متمرکز و قابل دسترسی هستند مضافاً اینکه افتتاح حساب در استان مزبور منفعت خاصی هم ندارد. - مبادلات خارجی، دریافت تسهیلات کلان از بانک‌ها و مبادلات تجاری شرکت‌های بزرگ به‌طور عمده در تهران انجام می‌شود و پیشنهاد ارائه شده عملاً ممکن نبوده و تکلیف مالا یطاق است. بند «۱-۶» - به دلیل اینکه تعیین و میزان ورود خسارت ماهیت قضایی دارد، تفویض این امر به شورای معادن استان مغایر با اصول یکصد و پنجاه و ششم قانون اساسی است. براساس چنین ایرادی بند «الف» تبصره «۳» ماده (۱۲) قانون معادن عبارت «در صورت توافق طرفین مبنی بر حکم به داوری از سوی شورای عالی معادن» اضافه شد.	۱-۵. حساب‌های بانکی و گردش مالی خرید و فروش‌های معادن با رعایت ضوابط قانونی، باید در استانهای محل ذخیره معدنی انجام پذیرد و دفاتر مالی و قانونی مربوطه در استان‌های مذکور مستقر می‌شود و حوزه مالیاتی آنها در همان استان‌ها تعیین می‌شود و شورای معادن استان موظف است بر موضوع این بند نظارت نماید.	



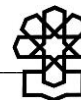
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بند «۱-۵»- حذف.	- حکم جزء «۶-۱» اختصاص منابع از محل یک درصد (۱٪) فروش بهره‌برداران، بدون «واریز به خزانه» و بدون تصریح بر «در حدود اعتبار مصوب در قوانین بودجه بودن» مغایر با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است. - در جزء «۶-۱» مشخص نیست که منظور از «علاوه بر عوارض آلاینده‌گی»، همان عوارض آلاینده‌گی موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده است یا خیر؟	۱-۶. در مواردی که به دلیل بهره‌برداری از معدن و صنایع معدنی، خسارت‌هایی به اهالی ساکن در منطقه و احشام آنها برسد، علاوه بر عوارض آلاینده‌گی، با تصویب شورای معادن استان تا یک درصد (۱٪) فروش آنها، به جبران خسارت‌های مذکور و در صورت وارد شدن آسیبهای عمومی، به فعالیتهای بهداشتی، درمانی و عمرانی مورد نیاز منطقه اختصاص می‌یابد. تبصره - شورای معادن استان موظف است اصلاح فناوری‌های آلاینده و به روزآوری آنها را پیگیری کند.	
بند «۲»: موافق	- با عنایت به اولویت بخش معدن و صنایع معدنی در لایحه برنامه ششم، این بند هر چند که ارشادی است، مفید به نظر می‌رسد.	۲- شرکت‌های توسعه‌ای مانند ایدرو و ایمیدرو، شرکت‌ها و مؤسسات سرمایه‌گذاری بانک‌ها، نهادهای عمومی غیردولتی و دستگاه‌های اجرایی مکلفند نسبت به سرمایه‌گذاری در معدن و صنایع معدنی اولویت قائل شوند.	
اعمال تغییرات در شماره گذاری	- حکم بند «۳»، بدون تصریح بر اختصاص منابع «در حدود اعتبار مصوب در قوانین بودجه» مغایر با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است. - به نظر می‌رسد بند «۳» از لحاظ انشایی اشتباه انشا شده شده است چرا که بندهای «۴»، «۵»، «۶» و «۱۰» محل هزینه‌هایی است که قرار است از محل بند «۳» صورت پذیرد. بنابراین انشای صحیح بندهای فوق به صورت ذیل پیشنهاد می‌شود: ۳. دولت مکلف است درآمدهای حاصل از بخش معدن شامل حقوق دولتی (با رعایت ماده (۱۴) قانون معادن) حق انتفاع پروانه بهره‌برداری (دولتی)، عواید حاصل از بند «ت»	۳. دولت مکلف است درآمدهای حاصل از بخش معدن شامل حقوق دولتی (با رعایت ماده (۱۴) قانون معادن) حق انتفاع پروانه بهره‌برداری (دولتی)، عواید حاصل از بند «ت» ماده (۱۴) قانون معادن) حق انتفاع پروانه بهره‌برداری (دولتی)، عواید حاصل از بند «ت» ماده (۳۵) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و عواید حاصل از تبصره «۲» و «۳» ماده (۶) قانون معادن را به حساب ویژه‌ای که بدین منظور نزد خزانه‌داری کل کشور تعیین می‌شود، واریز و صد درصد (۱۰۰٪) آن را در طول سال‌های برنامه در امور زیر صرف نماید. هرگونه هزینه دیگر مشمول تصرف غیرقانونی در اموال عمومی می‌باشد:	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>ماده (۳۵) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و عواید حاصل از تبصره «۲» و «۳» ماده (۶) قانون معادن را به حساب ویژه‌ای که بدین منظور نزد خزانه‌داری کل کشور تعیین می‌شود، واریز و صد درصد (۱۰۰٪) آن را در طول سال‌های برنامه در امور زیر صرف نماید. هرگونه هزینه دیگر مشمول تصرف غیرقانونی در اموال عمومی می‌باشد:</p> <p>۱-۳. تکمیل زیربناها و زیرساخت‌های مورد نیاز برای معادن بزرگ و زیرساخت‌های عمومی صنایع معدنی</p> <p>۲-۳. اجرای تبصره «۶» ماده (۱۴) قانون معادن (با اولویت مناطق مجاور محدوده معدنی) و ماده (۳۱) قانون معادن</p> <p>۳-۳. تشویق صادرات محصولات صنایع معدنی دارای ارزش افزوده بالا</p> <p>۴-۳. تکمیل نقشه‌های پایه زمین‌شناسی شناسایی، پی‌جویی و اکتشاف عمومی کلیه ظرفیت‌های معدنی (اعم از هیدروکربوری و غیرهیدروکربوری) کشور</p> <p>۴. جهت جذب مشارکت بخش خصوصی در طرح‌های سازمان‌های توسعه‌ای، سهم آورده سازمان‌های توسعه‌ای و تفاوت قیمت ارزش‌داری متعلق به آنها در مشارکت</p>		



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	نسبت به ارزش دفتری آنها، ناشی از تجدید ارزیابی، مشمول مالیات با نرخ صفر می‌شود. ۵. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است به منظور حفظ سرمایه‌های ملی و بهره‌برداری مناسب از شبکه راه‌های کشور، اقدامات لازم را برای تجهیز کلیه معادن کشور به تجهیزات توزین (باسکول) استاندارد و رعایت وزن مجاز از سال دوم برنامه به عمل آورد. ادامه فعالیت و صدور و تمدید هرگونه پروانه بهره‌برداری از ذخایر معدنی موضوع ماده (۱) قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰ منوط به دارا بودن تجهیزات توزین استاندارد است.		
		۴. تکمیل زیربناها و زیرساخت‌های مورد نیاز برای معادن بزرگ و زیرساخت‌های عمومی صنایع معدنی	
		۵. اجرای تبصره «۶» ماده (۱۴) قانون معادن (با اولویت مناطق مجاور محدوده معدنی) و ماده (۳۱) قانون معادن	
		۶. تشویق صادرات محصولات صنایع معدنی دارای ارزش افزوده بالا	
		۷. جذب مشارکت بخش خصوصی در طرح‌های سازمان‌های توسعه‌ای، سهم آورده سازمان‌های توسعه‌ای و تفاوت قیمت ارزش دارایی متعلق به آنها در مشارکت نسبت به ارزش دفتری آنها، ناشی از تجدید ارزیابی، مشمول مالیات با نرخ صفر می‌شود.	
حذف بند «۸»	تعیین قیمت خوراک گاز طبیعی برای صنایع در مواد (۴۹) و (۵۳) مصوبات تلفیق آمده است.	۸. به منظور افزایش رقابت‌پذیری کشور در جذب سرمایه‌گذاری داخلی و خارجی در منطقه، قیمت گاز طبیعی برای صنایع انرژی‌بر به صورت ترجیحی نود درصد (۹۰٪) و	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	در عین حال از آنجایی که صنعت پتروشیمی نیز از جمله صنایع انرژی بر محسوب می‌شود لذا مضمون این جزء با مباحث ماده (۵۳) در تعارض است. ضمن اینکه نحوه قیمتگذاری انرژی برای صنایع به‌عنوان سوخت مطرح می‌شود که این موضوع با قیمتگذاری در مورد قیمت خوراک صنعت پتروشیمی متفاوت بوده و هریک از آنها تابع ضوابط خاص خود می‌باشد.	پایین‌ترین تعرفه صنعتی گاز طبیعی کشورهای جنوبی خلیج فارس و هشتاد درصد (۸۰٪) آن برای مناطق کمتر توسعه‌یافته تعیین می‌گردد.	
موافق		۹. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است به‌منظور حفظ سرمایه‌های ملی و بهره‌برداری مناسب از شبکه راه‌های کشور، اقدامات لازم را برای تجهیز کلیه معادن کشور به تجهیزات توزین (باسکول) استاندارد و رعایت وزن مجاز از سال دوم برنامه به عمل آورد. ادامه فعالیت و صدور و تمدید هرگونه پروانه بهره‌برداری از ذخایر معدنی موضوع ماده (۱) قانون اصلاح قانون معادن مصوب ۱۳۹۰ منوط به دارا بودن تجهیزات توزین استاندارد است.	
	استفاده از واژه «بلوک‌بندی» در بند «۱۰» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.	۱۰. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است تا انتهای سال دوم برنامه نقشه‌های پایه زمین‌شناسی شناسایی، پیجویی و اکتشاف عمومی کلیه ظرفیت‌های معدنی (اعم از هیدروکربوری و غیرهیدروکربوری) کشور را تهیه و نسبت به بلوک‌بندی محدوده‌ها اقدام نماید.	
حذف	با عنایت به اینکه این بند مغایر بند «۳» همین ماده است و در بند «۳» دولت مکلف شده است کلیه درآمدهای بخش معدن را متمرکز و دوباره به بخش معدن (اعم از اکتشاف،	۱۱. به سازمان زمین‌شناسی و اکتشاف معدنی کشور اجازه داده می‌شود درآمد حاصل از ارائه خدمات نظیر ژئوفیزیک هوایی - ژئوفیزیک دریایی - خدمات آزمایشگاهی ویژه - صدور خدمات فنی مهندسی را در دو سال اول برنامه پس از واریز به خزانه به صورت	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>زیرساخت و...) هزینه نماید پیشنهاد می شود این بند حذف شود.</p> <p>در بند «۱۱»، تجویز هزینه کردن بدون تصریح بر «در حدود اعتبار مصوب در قوانین بودجه» بودن، مغایر با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی است.</p>	<p>صد درصد تخصیص یافته دریافت نموده و به منظور توسعه فعالیت های اکتشافی هزینه نماید.</p>	
<p>بند «۱»- اصلاح عبارتی در تبصره قبل از عبارت «وزارت نیرو»، «وزارت مسکن و شهرسازی» اضافه شود.</p>	<p>- استفاده از واژه «راندمان» در بند «۴» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p> <p>بند «۱»- با توجه به این که هدف ذکر شده کاهش شدت انرژی در بخش ساختمان است، لذا پیشنهاد در تبصره قبل از عبارت «وزارت نیرو»، «وزارت مسکن و شهرسازی» اضافه شود.</p>	<p>ماده (۵۵)- دولت مکلف است به منظور افزایش ارزش افزوده و تکمیل زنجیره ارزش و کاهش شدت انرژی «مصرف انرژی برای واحد تولید» در طول برنامه اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>۱. ترتیبی اتخاذ نماید که سالیانه مصرف انرژی در بخش ساختمان، ۵ درصد کاهش یابد.</p> <p>تبصره - آیین نامه اجرایی این بند ظرف مدت شش ماه پس از اجرای برنامه توسط وزارت نیرو تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد.</p> <p>۲. تسهیلات لازم برای ایجاد ظرفیت پالایش مقدار دو میلیون و هفتصد هزار بشکه در روز نفت خام و میعانات گازی با ضریب پیچیدگی بالا توسط بخش غیردولتی را به نحوی برنامه ریزی و اجرا کند تا ترکیب تولید فرآورده آنها اساساً به محصولات سبک تر و میان تقطیر اختصاص یابد و سهم نفت کوره در الگوی پالایش از ۱۰ درصد فراتر نباشد.</p> <p>۳. شرایط لازم برای جلب سرمایه گذاری بخش غیردولتی برای افزایش ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی جدید به نحوی برنامه ریزی و اجرا گردد که تا آخر برنامه ظرفیت تولید محصولات پتروشیمی کشور به ۱۳۰ میلیون تن افزایش یابد. بدین منظور لازم است خوراک مورد نیاز برای واحدهای مجتمع های تولیدی که دارای پروانه بهره برداری</p>	۵۵
<p>بند «۳»- حذف</p>	<p>بند «۳»- به استناد بندهای «۲» و «۷» جزء «الف»، بند «۷» جزء «ب»، بند «۴» جزء «پ» و بند «۱» جزء «ت» ماده (۳) قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت، مصوب ۱۳۹۱/۲/۱۹</p>		

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	تهیه و تنظیم برنامه‌های راهبردی، تعیین خط‌مشی مؤثر به‌منظور تکمیل زنجیره ارزش صنعت نفت و گاز، نظارت و پایش مجوزها و پروانه‌های صادره در عملیات پایین‌دستی نفت، صدور مجوز فعالیت و پروانه بهره‌برداری برای اشخاص واجد شرایط بخش‌های غیردولتی در عملیات پایین‌دستی صنعت نفت؛ گاز، پتروشیمی و پالایشی با رعایت قوانین و مقررات و تأیید طرح‌های توسعه‌ای سرمایه‌گذاری صنعت نفت، گاز، پتروشیمی و پالایشی به‌منظور تکمیل زنجیره تولید و ایجاد ارزش‌افزوده بیشتر، از وظایف و اختیارات وزارت نفت محسوب می‌شود. شایان ذکر است که شیوه‌نامه نحوه بررسی تقاضاها، صدور مجوز و تخصیص خوراک به اشخاص متقاضی احداث و توسعه واحدهای پتروشیمی، مصوب و در حال اجراست. لذا به‌منظور اجتناب از موازی‌کاری و یکپارچه‌سازی مدیریت، حذف جزء «۳» پیشنهاد می‌شود.	از وزارت صنعت، معدن و تجارت را دارند و تأمین آب و برق مورد نیاز آنها میسر است و مشکلات زیست‌محیطی ندارند، با هماهنگی وزارت نفت تأمین گردد. ۴. وزارت نیرو موظف است به‌منظور افزایش راندمان و ضریب بهره‌وری نیروگاه‌ها: الف) موافقت‌های اصولی برای ایجاد نیروگاه‌ها با راندمان ۵۵-۶۰ درصد صادر نماید. ب) قیمت خرید برق را با توجه به سازوکار بازار در بورس تعیین نماید. ج) قیمت سوخت نیروگاه‌ها توسط شورای تنظیم مقررات (رگولاتوری) تعیین شود. تبصره - آیین‌نامه اجرایی این بخش توسط، وزارت نیرو، وزارت نفت و سازمان تهیه و به‌تصویب هیئت وزیران میرسد. ۵. دولت موظف است در قالب طرح جامع حمل‌ونقل کشور نسبت به کاهش مصرف انرژی و کربن در ناوگان حمل‌ونقل اقدام و از شماره‌گذاری اتومبیل‌هایی که شرایط یورو ۴ را ندارند خودداری نماید.	
پیشنهاد می‌شود عبارت «برنامه اجرایی ۲۵ ساله طرح جامع انرژی» جایگزین برنامه اجرایی «طرح جامع انرژی کشور» شود.	عموماً برنامه‌های اجرایی برای بازه‌های زمانی مشخصی تعیین می‌شوند. این روش باعث می‌شود تا برنامه مورد نظر در امور مختلف مورد استناد قرار گیرد. به‌عبارت بهتر در نظر گرفتن بازه زمانی باعث می‌شود ذی‌نفعان بتوانند در	ماده (۵۶) - وزارتخانه‌های نفت و نیرو موظفند با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط، برنامه اجرایی «طرح جامع انرژی کشور» را تا پایان سال اول برنامه در راستای سند ملی راهبرد انرژی کشور مصوب شورای عالی انرژی کشور، تهیه و به تصویب هیئت وزیران برسانند.	۵۶



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	امور مربوطه برنامه ریزی دقیق تری انجام دهند. لذا پیشنهاد روبرو مطرح می شود.		
موافق	این حکم جزء احکام کلیدی و جامع بخش صنعت و معدن است و هر بند آن دارای نکات برنامه ای خاص است	ماده (۵۷) - به منظور رونق تولید، نوسازی صنایع، حمایت هدفمند از صنایع دارای اولویت سیاست های اقتصاد مقاومتی و همچنین توسعه صادرات غیرنفتی، دولت و دستگاه های اجرایی ذیربط به شرح زیر اقدام می کنند:	۵۷
موافق	موضوع تدوین استراتژی پنج ساله بخش صنعت و معدن برای سال های برنامه ششم توسعه هدفگذاری شده است و این موضوع هر چند در برنامه های قبلی به نوعی مطرح شد، اما تصویب آن در دولت از اهمیت بالایی برخوردار است.	۱. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است حداکثر شش ماه پس از تصویب برنامه فهرست اولویت های صنعتی (با اولویت صنایع معدنی) را با رعایت ملاحظات آمایش سرزمینی و تعادل بخشی منطقه ای به تصویب دولت برساند.	
موافق	موضوع اصلاح الگوی مصرف انرژی در بخش صنعت مطرح شد که از مصارف ماده (۸) قانون هدفمند کردن یارانه ها است.	۲. دولت مکلف است طرح جایگزینی محصولات کم بازده و پرمصرف مانند خودروهای فرسوده را با اعطای مشوق های مورد نیاز در طول برنامه اجرا نماید. به گونه ای که از سال دوم سالیانه بیست درصد جایگزینی انجام پذیرد. تبصره - آیین نامه اجرایی مربوط با پیشنهاد مشترک سازمان، وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت نفت و وزارت نیرو به تصویب هیئت وزیران می رسد.	
حذف	از طریق مصوبات سالیانه شورای پول و اعتبار در قالب سیاست های پولی و اعتباری امکان پذیر است و نیازی به قانون گذاری ندارد - طبق بررسی های کارشناسی مرکز پژوهش ها، سهمیه بندی تسهیلات بانکی برای بخش های اقتصادی تجربه چندان موفقی نبوده است. زیرا مؤلفه هایی که سهم	۳. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (شورای پول و اعتبار) مکلف است سیاست های پرداخت تسهیلات بانکی را به گونه ای تنظیم نماید که سهم بخش صنعت و معدن از تسهیلات پرداختی سالیانه طی برنامه حداقل چهل درصد (۴۰٪) باشد.	

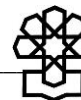
پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	بخش‌ها را مشخص می‌کند فضای ریسک و بازدهی آن بخش است و نه تکلیف قانونی. - بهبود وضعیت سهم بخش‌های اقتصادی از تسهیلات بانکی با اعمال اصلاحات ساختاری در طرح «بانکداری جمهوری اسلامی ایران» که هم‌اکنون در کمیسیون اقتصادی در حال بررسی است، دیده شده است.		
بازگشت به کمیسیون برای اصلاح	- موضوع پوشش خطرات افزایش نرخ ارز با تفاوت‌هایی در قانون برنامه پنجم نیز وجود داشت. ^۱ در قانون برنامه پنجم به‌درستی این موضوع برعهده نظام بیمه‌ای گذاشته شده بود که البته به دلیل نوسانات ارزی زیاد، بیمه‌ها توان پوشش نوسانات را نداشتند. ولی در این بند این تکلیف که بار مالی بسیار زیادی را دارد بر دوش دولت گذاشته شده است. - به چه دلیل و با کدام منابع مالی، دولت باید نوسانات بیش از ۱۰ درصد در نرخ ارز را برای بنگاه‌های تولیدی فراهم نماید؟ در شرایطی که ممکن است بنگاه تولیدی نیز از افزایش نرخ ارز منتفع گردد.	۴. دولت مکلف است طی برنامه سازوکار لازم برای پوشش خطرات افزایش سالانه بیش از ده درصد (۱۰٪) نرخ ارز را برای بنگاه‌های اقتصادی دریافت‌کننده و تسهیلات ارزی طراحی و به اجرا درآورد.	

۱. ماده (۷۲) - به‌منظور کاهش خطرپذیری ناشی از نوسانات قیمت‌ها از جمله نوسانات نرخ ارز برای واحدهای تولیدی - صادراتی، بیمه مرکزی ایران از طریق شرکت‌های تجاری بیمه، امکان ارائه خدمات بیمه‌ای مربوط به نوسانات قیمت‌ها و نوسانات نرخ ارز را فراهم آورد.



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- به طور مثال اگر نرخ ارز امروز ۳۵ هزار ریال باشد و طی یک بازه زمانی کوتاه به ۴۰ هزار ریال افزایش یابد، دولت باید به ازای هر دلار، ۱۵۰۰ ریال برای همه بنگاه‌هایی که تسهیلات ارزی دریافت کرده‌اند تأمین و پرداخت نماید. آیا این مسئله امکان محاسبه و درج در قانون بودجه سنواتی را دارد؟</p>		
حذف	<p>بند «ج» ماده (۸۳) از بخش فناوری اطلاعات و ارتباطات (بخش ۱۳)، احکام کاملی از اجرای دولت الکترونیک، نحوه اجرای آن با همکاری بخش خصوصی، نحوه تعیین تعرفه ارائه خدمات دولت الکترونیک و تکلیف ارائه گزارش دوره‌ای شش ماهه به مجلس شورای اسلامی را دارد. لذا پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.</p> <p>تعیین تکلیف برای نیروی انتظامی در بند «۵»، باید با موافقت مقام معظم رهبری باشد و الا توسط شورای نگهبان مغایر با اصول پنجاه و هفتم و یکصد و نهم قانون اساسی اعلام خواهد شد.</p>	<p>۵. دولت مکلف است با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط نسبت به ایجاد و یکپارچگی و مدیریت توسعه‌ای دولت الکترونیکی و الکترونیکی نمودن خدمات دستگاه‌های اجرایی اقدام نماید.</p> <p>تبصره - دستگاه‌های اجرایی، شهرداری‌ها، محاکم و دادگستری و نیروی انتظامی مکلفند تا پایان سال دوم برنامه ضوابط، دستورالعمل‌ها و فرآیندهای داخلی و زیرساخت‌های نرم‌افزاری خود را به گونه‌ای آماده نمایند تا دریافت اطلاعات از متقاضیان و محاسبه کلیه حقوق و عوارض دولتی و جرائم آنها مانند بیمه، مالیات، حقوق مالکانه، جرائم و عوارض شهرداری و ... و نیز اعتراضات وارده بر آن محاسبات صرفاً با استفاده از نرم‌افزار و بدون حضور نیروی انسانی همزمان با ارسال الکترونیکی درخواست یا اظهارنامه مربوطه محاسبه شده و همراه با توضیح کامل محاسبات به صورت برخط (آنلاین) به متقاضی اعلام و پرداخت‌ها و دریافت‌ها از طریق الکترونیکی انجام شود.</p>	
حذف کل بند «۶»	<p>۱. آمار ارائه شده به عنوان قاچاق براساس تخمینی است که از سوی نهادهای مختلف به دست می‌آید و اختلاف نظر جدی در روش محاسبه و میزان تخمین وجود دارد و قرار</p>	<p>۶. دولت با همکاری سایر قوا مکلف است به گونه‌ای برنامه‌ریزی و اقدام نماید که ورود کالای قاچاق در طول سالهای برنامه، سالیانه حداقل ده درصد کاهش یابد و تا پایان برنامه سالیانه معادل بیست درصد از درآمد حاصل از کالاهای قاچاق مکشوفه در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار می‌گیرد تا جهت حمایت و تشویق صادرات غیرنفتی</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>دادن آن به‌عنوان ملاکی برای اجرای قانون و نظارت بر آن صحیح به نظر نمی‌رسد.</p> <p>۲. اینکه دولت در هر سال حداقل ۱۰ درصد کاهش قاچاق داشته باشد به نظر هدفگذاری مناسبی نیست، زیرا برای مثال اگر دولت اعلام کند در سال قاچاق ۱۵ میلیارد دلار است و در سال بعد اعلام کند که به ۱۳/۵ میلیارد دلار رسیده است یعنی هدفگذاری مبارزه با قاچاق تحقق پیدا کرده است در حالی که هنوز بازار تحت تأثیر محصولات قاچاق بوده و از آن آسیب می‌پذیرد. به علاوه فعل قاچاق جرم اقتصادی است و کاهش ۱۰ درصدی آن به‌عنوان هدف مناسبی به نظر نمی‌رسد.</p> <p>۳. با توجه به تعدد دستگاه‌های مبارزه با قاچاق، پرداخت هر ساله ۲۰ درصد از درآمد قاچاق مکشوفه به وزارت صنایع محل سؤال است. لازم به توضیح است که در ماده (۷۷) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز نقش سایر دستگاه‌ها متکلف مبارزه با قاچاق از جمله ناجا، اجا و گمرک، سازمان بنادر، تعزیرات، قوه قضائیه و ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز... ذکر شده و نحوه تأمین هزینه‌های اجرای قانون براساس آیین‌نامه دولت مشخص خواهد شد و نادیده</p>	<p>اختصاص دهد. آیین‌نامه اجرایی این ماده ظرف سه ماه به پیشنهاد مشترک این وزارتخانه و سازمان به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>تبصره - تا پایان سال دوم برنامه از فعالیت مبادی ورودی غیرمجاز زمینی و دریایی که خارج از کنترل گمرک است جلوگیری به عمل آورده و گزارش آن را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</p>	



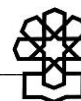
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>گرفتن اعتبارات سایر دستگاهها و پرداخت رقم ۲۰ درصد به وزارت صنعت، معدن و تجارت جای ابهام جدی دارد.</p> <p>۴. با توجه به وظایف ستاد مبارزه با قاچاق کالا در سیاستگذاری و هماهنگی دستگاههای اجرایی و قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز و تعیین عواید حاصل از قاچاق مکشوفه تعیین اهداف برنامه و تخصیص منابع بدون هماهنگی و بررسی وضعیت قاچاق کالا و اعتبارات دستگاههای اجرایی و ارزیابی عملکرد آنان مناسب به نظر نمی رسد.</p> <p>۵. نحوه حمایت و تشویق صادرات غیرنفتی توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت مشخص نگردیده است و تخصیص وجوه بدون تعیین سازوکارهای اجرایی موجب اجرای سلیقه‌ای و انحراف در تخصیص منابع خواهد گردید. به علاوه حمایت از صادرات غیرنفتی و تأمین آن از منابع قانونی اجرای قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز با توجه به عدم تکافوی امکانات دستگاههای متکلف مبارزه با قاچاق کالا مناسب نبوده و گره زدن منابع مورد نیاز برای توسعه صادرات به درآمدهای حاصل از قاچاق کالا نیز صحیح نمی باشد.</p>		

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	موضوع سپرده‌گذاری صندوق توسعه ملی برای صنایع کوچک و متوسط منطبق بر بند «۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه ابلاغی مقام معظم رهبری است.	۷. سپرده گذاری ۱۰٪ درصد سالیانه (ارزی) از منابع ورودی صندوق توسعه ملی برای ارائه تسهیلات ریالی به صنایع کوچک و متوسط و تعاونی با معرفی صندوق توسعه ملی و از طریق بانک‌های عامل دولتی انجام می‌شود.	
موافق	هدف نوسازی و بازسازی صنایع به نحوی که منجر به کاهش مصرف انرژی و آلاینده‌گی شود و به افزایش بازدهی و ارتقای کیفیت تولیدات داخلی و رقابت‌پذیری آنها منجر شود می‌تواند در افزایش رقابت‌پذیری واحدهای صنعتی و کاهش هزینه‌های سربار آنها بسیار مؤثر باشد.	۸. وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است حداکثر تا پایان سال اول برنامه نوسازی و بازسازی صنایع را به نحوی که منجر به کاهش مصرف انرژی و آلاینده‌گی و به افزایش بازدهی و ارتقای کیفیت تولیدات داخلی و رقابت‌پذیری آنها منتهی شود، تصویب و اجرایی نماید و دولت موظف است اقدامات حمایتی و تشویقی و همچنین تأمین اعتبارات مورد نیاز را پیش‌بینی نماید.	
موافق	موضوع حمایت از صندوق‌های بخش صنعت و معدن و تقویت آنها مطرح شده است و این امر می‌تواند تحرک مناسبی در بخش در ابعاد ضمانت و تأمین مالی ایجاد کند. خروجی این حکم تقویت صادرات غیرنفتی و مطابقت آن با بند «۱۰» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	۹. دولت مکلف است در راستای تقویت صادرات غیرنفتی و حمایت مؤثر از فعالیت صنایع کوچک و متوسط و دریایی کشور و توسعه فعالیت‌های معدنی حمایت لازم را از صندوق‌های ضمانت صادرات ایران، ضمانت سرمایه‌گذاری صنایع کوچک، حمایت از تحقیقات و توسعه صنایع الکترونیک، بیمه فعالیت‌های معدنی و حمایت از صنایع دریایی در طی سال‌های برنامه به‌عمل آورد.	
حذف	<ul style="list-style-type: none"> - استفاده از عبارت «پروژه» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است. - حکم این ماده ماهیت برنامه‌ای ندارد. - از حیث قواعد تنقیحی پیشنهاد می‌شود که این ماده در قالب اصلاح قانون وظایف و اختیارات وزارت نفت و اصلاح قانون سازمان انرژی اتمی ایران طراحی شود. 	<p>ماده (۵۸) - وزارت نفت و سازمان انرژی اتمی مکلفند ضمن اولویت قائل شدن به شرکت‌ها و پیمانکاران بومی در شرایط مساوی، در پیمان‌های منعقد شده با شرکت‌ها و پیمانکاران فعال در حوزه‌های نفت‌خیز و گازخیز کشور و پروژه‌های استخراج نفت، گاز و نیروگاه‌های اتمی، اولویت به‌کارگیری نیروهای بومی در شرایط مساوی و مشابه را درج و برحسب اجرای آن نظارت کنند.</p>	۵۸



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>در بند «الف»، سازوکار واگذاری طرح مهار مشعل‌ها مشخص نیست و پیشنهاد می‌شود که این امر به موجب آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد وزارت نفت به تصویب هیئت وزیران می‌رسد معین بشود.</p> <p>- در بند «ب»، عبارت «انجام حمایت‌های لازم» دارای ابهام است و باید مشخص شود دولت در طول برنامه موظف به انجام چه اقداماتی در راستای این حمایت است، سازوکار آن چیست و متولی مستقیم این امر کیست.</p> <p>- در بند «ج»، عبارت «اقدامات لازم» دارای ابهام است.</p> <p>- در بند «د»، عبارت «بخش‌های عمومی» ابهام دارد آیا منظور مؤسسات عمومی غیردولتی است یا...؟</p>	<p>ماده (۵۹) - دولت مکلف است:</p> <p>الف) کلیه طرح‌های جمع‌آوری، مهار، کنترل و بهره‌برداری از گازهای همراه تولید و مشعل در کلیه میادین نفت و تأسیسات صنعت نفت را با تسهیل و تعیین نرخ عادلانه خوراک آنها ظرف مدت حداکثر ۳ ماه از تاریخ تصویب این قانون از طریق نشر فراخوان به مردم واگذار نماید به گونه‌ای که تا پایان برنامه حداقل ۹۰ درصد گازهای مشعل مهار و کنترل شده باشد.</p> <p>ب) به منظور افزایش خدمات سوخت‌رسانی به کشتی‌ها (بانکرینگ) و خدمات جانبی آن در خلیج فارس و دریای عمان ضمن انجام حمایت‌های لازم از بخش غیردولتی در خرید شناور مخصوص، قیمتگذاری فرآورده، شرایط، تسهیلات، مشوق‌ها و صدور مجوزهای مورد نیاز برای توسعه صنعت سوخت‌رسانی به کشتی‌ها را به نحوی انجام دهد که ضمن رشد حداقل ۳۰٪ سالانه، سهم کشور از بازار سوخت‌رسانی به کشتی‌ها در منطقه خلیج فارس و دریای عمان در پایان برنامه حداقل به ۵۰ درصد برسد.</p> <p>ج) از طریق سازمان انرژی اتمی ایران در راستای ارتقای آگاهی‌ها و پذیرش اجتماعی و مشارکت‌افزایی در دستیابی به توسعه پایدار برق هسته‌ای و ایفای مسئولیت‌های اجتماعی خود اقدامات لازم را با اولویت مناطق دارای ساختگاه هسته‌ای به عمل آورد.</p> <p>تبصره - آیین‌نامه اجرایی مربوطه به پیشنهاد سازمان انرژی اتمی ایران به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>د) وزارت نیرو مکلف است در طول برنامه نسبت به افزایش توان تولیدی برق تا بیست و پنج هزار (۲۵,۰۰۰) مگاوات از طریق سرمایه‌گذاری بخش‌های عمومی، تعاونی و خصوصی اعم از داخلی و خارجی و یا منابع داخلی شرکت‌های تابعه و یا به صورت</p>	۵۹

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	بند «ه» تنفیذ بند «د» ماده (۱۲۹) قانون برنامه پنجم توسعه است.	روش‌های متداول سرمایه‌گذاری از جمله ساخت، بهره‌برداری و تصرف (BOO) و ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT) اقدام نماید. ه) به‌منظور افزایش و ارتقاء توان علمی، فناوری و نوآوری در صنعت نفت معادل ۱ درصد از اعتبارات طرح‌های توسعه‌ای سالیانه شرکت‌های تابعه را در طول برنامه، جهت ایجاد ظرفیت جذب، توسعه فناوری‌های اولویت‌دار نفت، گاز و پتروشیمی و انرژی‌های تجدیدپذیر و به‌کارگیری آنها در صنایع مرتبط و ارتقای فناوری‌های موجود و بومی‌سازی آنها و کاهش شدت انرژی ضمن مبادله موافقتنامه با سازمان اختصاص دهد و گزارش عملکرد این بند را سالیانه به کمیسیون‌های انرژی و آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس شورای اسلامی ارائه نماید. همچنین به‌منظور افزایش ضریب بازیافت مخازن کشور در طول برنامه به میزان ۱ درصد، وزارت نفت موظف است طی سال اول برنامه، برنامه جامع صیانتی و ازدیاد برداشت از مخازن هیدروکربوری را با رعایت اولویت‌بندی مخازن به تفکیک نواحی خشکی و مناطق دریایی تهیه و برای حسن اجرای آن اقدامات لازم را به عمل آورد.	
		ماده (۶۰) - دولت موظف است از سال اول برنامه نسبت به تشکیل بازار منطقه‌ای و ایجاد قطب (هاب) منطقه‌ای برق اقدام نماید به طوری که شبکه برق کشور از شمال، جنوب، شرق و غرب به کشورهای همسایه متصل شود.	۶۰
		ماده (۶۱) - دولت مکلف است سهم نیروگاه‌های تجدیدپذیر و پاک با اولویت سرمایه‌گذاری توسط بخش غیردولتی (داخلی و خارجی) با حداکثر استفاده از ظرفیت داخلی را تا پایان برنامه به حداقل (۰.۵٪) ظرفیت برق کشور برساند.	۶۱



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		<p>ماده (۶۲)- الف) وزارت نیرو موظف است تا پایان سال ۱۳۹۶ تمام امور برق (تولید، انتقال) هر استان را در یک مجموعه (اداره کل یا شرکت) تجمیع نماید و تا پایان برنامه بخش تصدیگری این امور را در قالب قانون اجرای اصل چهل و چهارم قانون اساسی به بخش خصوصی واگذار کند. آیین‌نامه اجرایی این ماده توسط سازمان، سازمان اداری و استخدامی، سازمان خصوصی سازی و وزارت نیرو ظرف مدت شش ماه پس از ابلاغ این قانون تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. ب) در راستای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی صدور مجوز برگزاری نمایشگاه‌های بین‌المللی و تخصصی داخلی و خارجی به اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق تعاون مرکزی و اتاق اصناف ایران واگذار می‌شود.</p>	۶۲
	<p>- با توجه به اشتراک حوزه کاری و صلاحیت میان سه اتاق موضوع این بند در برخی مسائل، پیشنهاد می‌شود جهت پیشگیری از بروز اختلاف و ایجاد رویه‌های متعدد در این خصوص، آیین‌نامه اجرایی توسط یک نهاد ذیصلاح مانند یکی از وزرا به پیشنهاد روسای این سه اتاق تصویب شود.</p>		
حذف	<p>بنادر اصلی کشور از سرمایه‌های ملی محسوب می‌شوند بنابراین هر نوع سرمایه‌گذاری در بنادر اصلی تجاری باید در قالب اصول و رعایت موازین ملی صورت بگیرد. رعایت اصول و موازین ملی هم تنها از طریق سرمایه‌گذاری دولتی که منافع ملی را مدنظر دارد قابل تأمین است، در صورتی که سرمایه‌گذاری بخش خصوصی به دنبال سود</p>	<p>بخش ۱۱ - حمل و نقل و مسکن ماده (۶۳)- با رعایت سیاست‌های کلی ابلاغی اصل چهل و چهارم قانون اساسی در راستای مردمی شدن اقتصاد و گسترش زیرساخت‌های موردنیاز برای خدمات تجارت خارجی و افزایش عبور (ترانزیت) و حل مشکلات حمل و نقل: ۱. به سازمان بنادر و دریانوردی اجازه داده می‌شود نسبت به مشارکت با شرکت‌های معتبر بین‌المللی (داخلی و یا خارجی)، برای تشکیل شرکت جهت سرمایه‌گذاری و</p>	۶۳

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>است و هر نوع سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در این چارچوب کامل انجام نمی‌شود و این نوع سرمایه‌گذاری نمی‌تواند منافع ملی را تأمین کند. در ارتباط با مشارکت با شرکت‌های معتبر بین‌المللی (داخلی و خارجی) جهت بهره‌برداری از بنادر اصلی شایان ذکر است که امر بهره‌برداری از جمله فعالیت‌های تصدیگریانه است در صورتی که سازمان بنادر و دریانوردی، نهادی حاکمیتی است. لذا انجام این فعالیت تصدیگریانه توسط سازمان بنادر و دریانوردی در قالب شرکتی با مشارکت شرکت‌های معتبر بین‌المللی مغایر با سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی است.</p> <p>شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران، شرکتی دولتی در زیرمجموعه سازمان هواپیمایی کشوری است که این سازمان، نهادی حاکمیتی است. اگر حکمی در زمینه حمل و نقل هوایی در برنامه، مورد نظر باشد این حکم باید برای نهاد حاکمیتی یعنی سازمان هواپیمایی کشوری در نظر گرفته شود. ضمن اینکه اصولاً در برنامه‌های توسعه، برای شرکت‌ها که تابع قانون تجارت هستند، حکمی پیش‌بینی نمی‌شود و تاکنون هم در برنامه‌های توسعه چنین حکمی دیده نشده است. نکته دیگر آنکه در متن</p>	<p>بهره‌برداری بنادر اصلی با کارکرد بین‌المللی اقدام نماید. سهم سازمان بنادر و دریانوردی و بخش خصوصی داخلی حداقل پنجاه و یک درصد (۵۱٪) خواهد بود. همچنین به شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران اجازه داده می‌شود نسبت به مشارکت با شرکت‌های معتبر بین‌المللی (داخلی و یا خارجی)، برای تشکیل شرکت جهت سرمایه‌گذاری و بهره‌برداری فرودگاهی به استثنای خدمات کمک ناوبری و نشست و برخاست هواپیما اقدام نماید. سهم شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران و بخش خصوصی داخلی حداقل پنجاه و یک درصد (۵۱٪) خواهد بود. سهم شرکت و سازمان مذکور در مشارکت داخلی نباید بیش از سی و پنج درصد (۳۵٪) باشد.</p> <p>۲. به سازمان بنادر و دریانوردی اجازه داده می‌شود با ارائه حمایت و مشوق‌های لازم، نسبت به واگذاری حق بهره‌برداری و مدیریت بنادر کوچک و محلی، اعطای مجوز احداث بنادر جدید به اشخاص حقوقی حرفه‌ای و معتبر غیردولتی با رعایت ضوابط و مقررات داخلی و بین‌المللی و اصول رقابتی و حفظ وظایف حاکمیتی اقدام نماید.</p>	



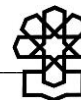
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	پیشنهادی آورده شده «جهت سرمایه‌گذاری و بهره‌برداری فرودگاهی به‌استثنای خدمات کمک ناوبری و نشست و برخاست هواپیما». شایان ذکر است که در فعالیت بهره‌برداری از فرودگاه‌ها به غیر از خدمات کمک ناوبری و نشست و برخاست هواپیما در فرودگاه‌ها، چه فعالیت شاخصی باقی می‌ماند که سرمایه‌گذار بخش خصوصی در آن سرمایه‌گذاری کند و دنبال نفع باشد؟		
موافق	با وجود محدودیت منابع دولتی، این بند می‌تواند به حضور و مشارکت بخش غیردولتی در حمل‌ونقل ریلی کمک کند حمل‌ونقل ریلی شامل احداث زیربنا (خط آهن) و تأمین وسایل نقلیه (لکوموتیو، سالن‌های مسافری، و واگن‌های باری) و بهره‌برداری شامل احداث ایستگاه‌ها و ظرفیت‌های بهره‌برداری از آن می‌شود که در این راستا توسعه آن‌ها جزئی از توسعه زیربنائی در سیاست‌های مربوطه می‌باشد. در اجرای اصل پانزدهم قانون اساسی پیشنهاد می‌شود که واژه «پروژه‌ها» در صدر این ماده به «طرح‌ها (پروژه‌ها)» تغییر یابد و الا مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است. - عبارت پردازی بند «الف» نیاز به اصلاح دارد به این نحو که «سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در احداث و بهره‌برداری حمل‌ونقل ریلی درون شهری و برون شهری، در حکم سرمایه‌گذاری در مناطق محروم است».	ماده (۶۴) - به‌منظور تقویت اقتصاد حمل‌ونقل ریلی و ترغیب سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در این زمینه و تسریع و تسهیل اجرای پروژه‌ها و افزایش رضایتمندی و اقبال عمومی از خدمات ارائه شده در این نوع حمل‌ونقل: الف) سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در احداث و بهره‌برداری حمل‌ونقل ریلی درون و برون شهری، سرمایه‌گذاری در مناطق محروم تلقی شده و کلیه قوانین و مقررات مرتبط با سرمایه‌گذاری در مناطق محروم کمتر توسعه یافته بر سرمایه‌گذاری در حمل‌ونقل ریلی مترتب خواهد بود. ب) مالیات بر ارزش‌افزوده خدمات حمل‌ونقل ریلی (به‌استثنای مسافری)، با نرخ صفر محاسبه می‌شود.	۶۴

پیشنهادهای: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف	<p>- پیشنهاد می‌شود که در صدر این بند از اصطلاح «مناطق کمتر توسعه یافته» استفاده شود؛ زیرا در ذیل بند «۱۹» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه از اصطلاح «مناطق کمتر توسعه یافته» استفاده شده است. ثانیاً باید مرجع و فرآیند تعیین «مناطق کمتر توسعه یافته» مشخص شود.</p> <p>برای ساماندهی حاشیه شهرها و توسعه امور حمل و نقل ریلی حومه‌ای، در قانون «حمایت از سامانه‌های حمل و نقل ریلی شهری و حومه‌ای» مصوب سال ۱۳۸۵ تعیین تکلیف شده است و مدیریت این سامانه به شهرداری‌ها واگذار شده است. با وجود این قانون، ورود وزارت راه و شهرسازی به این سامانه نمی‌تواند مورد داشته باشد. ضمن اینکه در ارتباط با ساماندهی حاشیه شهرها و توسعه امور حمل و نقل ریلی حومه‌ای، در متن پیشنهاد آمده که «شرکت حمل و نقل ریلی مسافری حومه‌ای در زیرمجموعه شرکت راه‌آهن تشکیل می‌شود» این امر با سیاست منطقی‌سازی اندازه دولت - موضوع بند «۱۶» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی - و کاستن بار دولت در تصدی فعالیت‌های تصدیگرایانه که یکی از اهداف سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی است مغایرت دارد.</p>	<p>بند الحاقی - وزارت راه و شهرسازی موظف است شرکت حمل و نقل ریلی مسافری حومه‌ای را با هدف ساماندهی حاشیه شهرها و توسعه امور حمل و نقل ریلی حومه‌ای و ساخت خطوط مستقل حومه‌ای در زیرمجموعه شرکت راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران تشکیل دهد. این شرکت با همکاری شهرداری‌های مربوطه متولی کلیه امور حمل و نقل ریلی مسافری حومه‌ای در کشور می‌باشد. فعالیت شرکت‌های قطارهای شهری به‌طور مستقل در امور توسعه حمل و نقل ریلی حومه بلامانع است. اساسنامه شرکت حمل و نقل ریلی مسافری حومه‌ای ظرف مدت شش ماه پس از تصویب این قانون به پیشنهاد مشترک سازمان، وزارت راه و شهرسازی و وزارت کشور به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	



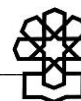
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف بند «الف»	<p>اگرچه این ماده با اسناد بالادستی مغایرتی ندارد لکن ارائه بارانه‌ها و مزایای قانون توسعه ایرانگردی و جهانگردی به بخش دولتی فاقد توجیه است. خاصه اینکه معادل ریالی مزایای مذکور هزینه قابل توجهی برای وزارتخانه‌های نیرو و نفت به دنبال خواهد داشت.</p> <p>- در بند «الف»، عنوان شرکت فرودگاه‌های کشور براساس بند «۱» تصویب‌نامه شماره ۱۶۷۲۹۳/ت/۵۲۶۵۹ هـ مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۱۹ هیئت وزیران، به شرکت فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران تغییر یافته است.</p> <p>- در بند «الف»، به موجب آیین‌نامه اجرایی تشخیص، انطباق و طبقه‌بندی فعالیت‌ها و بنگاه‌های اقتصادی با هر یک از سه گروه اقتصادی مصرح در ماده (۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی، موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۱۵۳۲۰/ت/۴۳۱۸۱ - ک مورخ ۱۳۸۸/۶/۷ کمیسیون موضوع اصل یکصد و هشتاد و هشتم قانون اساسی، «شرکت مادر تخصصی فرودگاه‌های کشور» از جمله بنگاه‌های اقتصادی موضوع گروه دو ماده (۲) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی است؛ لذا به موجب ماده (۳) این قانون، دولت مکلف است هشتاد درصد (۸۰٪) از ارزش مجموع سهام بنگاه‌های دولتی در هر فعالیت مشمول</p>	<p>ماده (۶۵)- الف) شرکت مادر تخصصی فرودگاه‌ها و ناوبری هوایی ایران و شرکت‌های فرودگاهی وابسته و شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران مشمول مزایای قانون توسعه صنعت ایرانگردی و جهانگردی، مصوب ۱۳۷۰/۷/۷ می‌شوند.</p>	۶۵

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>گروه دو ماده (۲) این قانون به استثنای راه و راه آهن را به بخش‌های خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی واگذار نماید. از سوی دیگر در نتیجه تصویب این ماده، شرکت مزبور از تمامی مزایای قانون توسعه صنعت ایرانگردی و جهانگردی مصوب ۱۳۷۰/۷/۷ برخوردار می‌شود. نکته اینجاست که از جمله مزایای مورد اشاره به موجب ماده ۶ قانون مزبور، این است که سازمان زمین شهری، شهرداری‌ها، سازمان جنگل‌ها و مراتع کشور و سایر وزارتخانه‌ها و سازمان‌های ذیربط موظفند زمین مورد نیاز برای احداث تأسیسات ایرانگردی و جهانگردی را با معرفی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی به قیمت منطقه‌ای یا تمام شده به گونه‌ای که موجب تقلیل در آمد عمومی نشود به متقاضیان واگذار نمایند.</p> <p>از جمله ابهامات این موضوع، این است که اعطای چنین امتیازات حاکمیتی مانند در اختیار گرفتن زمین مورد نیاز برای احداث تأسیسات مربوطه به شرکتی که در آستانه واگذاری اکثریت سهام آن به بخش خصوصی است چه توجیهی دارد؟ و آیا این‌گونه زمینه‌سازی جهت افزایش دارایی‌ها، صحیح است؟</p> <p>- در بند «الف»، اعطای تمامی مزایای قانون توسعه صنعت ایرانگردی و جهانگردی مصوب ۱۳۷۰/۷/۷ به این شرکت، «به</p>		



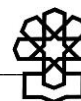
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	صورت مطلق و کلی» درج شده است. این گونه اعطای مزایا، مبهم بوده و زمینه ساز اختلاف حقوقی میان دستگاهها خواهد شد. به عنوان نمونه به موجب تبصره «۱» ماده (۷) قانون مزبور، مرجع صدور، تمدید، تعلیق یا لغو مجوز تأسیس دفاتر خدمات مسافرتی وزارت راه و ترابری است. حال آیا مقصود مقنن، اعطای این صلاحیت حاکمیتی نیز می باشد؟		
موافق	با توجه به آزادسازی قیمت بلیت در حمل و نقل هوایی، بازنگری در تخفیفات تکلیفی و نیز معافیتها می تواند بر شفاف شدن قیمت تمام شده در حمل و نقل هوایی کمک کند ضمن اینکه شرکت های حمل و نقل هوایی نباید بیش از این، به کمک دولت وابسته باشد. - با توجه به اینکه براساس اصل پنجاه و یکم قانون اساسی، اعطای معافیت مالیاتی باید به موجب قانون باشد، اطلاق «اقدام نماید» در بند «ب»، ابهام و یا شائبه مغایرت با اصل مزبور را دارد. به خصوص که «سایر موارد مرتبط» می تواند شامل امور دارای ماهیت تقنینی شود که این چنین تفویضی مغایر با اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی خواهد بود. جهت رفع این ایراد باید بر قید «با رعایت قوانین» تصریح شود.	ب) دولت موظف است نسبت به بازنگری در تخفیفات تکلیفی و معافیت در زمینه بهره برداری از خدمات ناوبری هوایی، فرودگاهی، نشست و برخاست، خدمات پروازی، واگذاری اماکن و سایر موارد مرتبط و واقعی نمودن نرخ آنها اقدام نماید.	۶۵

ماده	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	
	شرح مصوبه	اظهار نظر کارشناسی
	<p>ج) ۱. به منظور تقویت اقتصاد حمل و نقل هوایی و ترغیب سرمایه‌گذاری در بخش هوایی - غیرنظامی و بهره‌گیری بهینه از ظرفیت‌ها و سرمایه‌ها، ارتقای سطح علمی و فنی و تقویت صنعت هوایی کشور و با رعایت اصل حمایت از صنایع داخلی دانش‌بنیان و انتقال فناوری‌های پیشرفته به داخل، ایجاد اشتغال برای نیروی کار تحصیل کرده و تحقق بخشی اهداف اقتصاد دانش‌بنیان، تدوین نماید. اجرای طرح جامع بازسازی و توسعه ناوگان هوایی کشور (شامل انواع هواپیماها و بالگردها) با محورهای ذیل در دستور کار دولت قرار می‌گیرد:</p> <p>۱-۱. پیش‌بینی و مدیریت نیازمندی‌های توسعه ناوگان هوایی کشور با رعایت خط‌مشی‌های مبتنی بر توسعه پایدار.</p>	<p>سازماندهی نظام حمل و نقل هوایی یک ضرورت است. این امر نیازمند توجه لازم به ابعاد فنی، اجرایی - مدیریتی و اقتصادی است و نقش بخش خصوصی در صنعت تولید هوایی کشور باید مشخص شود.</p>
	<p>۱-۲. سیاست‌گذاری و لحاظ کردن تدابیر لازم برای چگونگی تأمین انواع هواپیماها و بالگردهای مورد نیاز ناوگان حمل و نقل هوایی کشور با اولویت حمایت از تولید داخلی به شیوه‌های مختلف.</p>	<p>در راستای تحقق بخشی از اهداف کلان حوزه هوایی و هوانوردی سند جامع توسعه هوافضای کشور (مبنی بر ایجاد ظرفیت‌های سخت‌افزاری و نرم‌افزاری جهت تحقق ترافیک هوایی ۵۰ میلیون مسافر و ۵۵۰ هزارتن بار داخلی و ۵۰ میلیون مسافر و ۹۵۰ هزارتن بار در سطح بین‌الملل)، ناوگان هوایی فرسوده کشور نیازمند ارتقا و نوسازی می‌باشد که تحقق این امر در راستای تحقق سیاست‌های اقتصاد مقاومتی، نیازمند سیاست‌گذاری و تدابیر لازم است.</p>
۶۵	<p>۱-۳. سیاست‌گذاری و لحاظ کردن تدابیر لازم جهت انجام خدمات تغییرات جزئی و اساسی (RO) ناوگان هوایی کشور با محوریت صنایع داخلی و لحاظ کردن آن در قراردادهای خرید و تأمین خارجی انواع هواپیماها و بالگردها</p>	<p>با توجه به نیاز کشور به تأمین ناوگان هواپیمایی و خرید هواپیماهای پیشرفته، سیاست‌گذاری‌ها و ملاحظات درخصوص انتقال فناوری در حوزه خدمات خصوصاً</p>



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	عملیات تعمیر و نگهداری ضروری است که به واسطه آن بتوان در آینده کشور را به یکی از قطب‌های عملیات تعمیر و نگهداری هواپیما در منطقه تبدیل کرد.		
موافق	امروزه مشارکت و حضور صنایع هوایی داخلی، خصوصاً بخش خصوصی در زنجیره تأمین ساخت و تولید هواپیما و تجهیزات هوایی از جمله سیاست‌هایی است که توسط اقتصادهای نوظهور هوافضایی نظیر هند و چین امارات متحده عربی در حال پیگیری است. سیاستگذاری در این حوزه با توجه به فرصت پیش آمده در پساتحریم با انتقال فناوری‌های پیشرفته امری ضروری است و در راستای اهداف سیاست‌های چشم‌انداز ۱۴۰۴ کشور در حوزه فناوری هوافضا می‌باشد.	۱-۴. سیاستگذاری و لحاظ کردن تدابیر لازم جهت مشارکت صنایع هوایی داخلی در ساخت و تولید انواع هواپیما و بالگردهایی که تأمین و خرید آنها از خارج از کشور صورت می‌پذیرد.	
موافق	به منظور تأمین مالی بخشی از هزینه‌های نوسازی ناوگان هوایی شرکت‌های هواپیمایی کشور، سیاستگذاری در زمینه به‌کارگیری ظرفیت‌ها و ابزارهای بازار فرابورس ایران اقدامی مؤثر و راهگشا خواهد بود.	۱-۵. سیاستگذاری و لحاظ کردن تدابیر لازم با مشارکت دستگاه‌های ذیربط برای تأمین منابع مالی لازم جهت توسعه و تقویت صنعت و ناوگان هوایی از طریق ابزارهای تأمین مالی و ارائه بخشی از سهام شرکت‌ها به صورت عام در فرابورس	
موافق	سیاستگذاری حمایتی در جهت مشارکت افزون شرکت‌های دانش‌بنیان صنایع هوافضایی با توجه به اهمیت توسعه این صنایع، به تقویت توان داخلی در آینده منجر خواهد شد.	۱-۶. سیاستگذاری و لحاظ کردن تدابیر لازم با مشارکت دستگاه‌های ذیربط برای مشارکت دادن حداکثری و انجام حمایت‌های لازم از شرکت‌های دانش‌بنیان در زنجیره تأمین و شبکه همکاران صنعتی - دانشی در صنعت هوایی کشور	۶۵

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف	<p>- هدف تکراری است و صرفاً حجم قانونگذاری را افزایش می‌دهد. قانون حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان کلیه شرکت‌هایی را که فعالیت دانش‌بنیان داشته باشند و مورد تأیید کارگروه ارزیابی و تشخیص صلاحیت در معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری قرار گیرند، مورد حمایت قرار می‌دهد. تصریح عنوان صنعت هوایی و واگذاری احراز صلاحیت به معاونت علمی، تکرار قوانین موجود است. به عبارت دیگر خلأ قانونی وجود ندارد که با این بند الحاقی رفع شود.</p> <p>- قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری‌ها و اختراعات، حمایت‌های مندرج در قانون را به شرکت‌هایی با ویژگی‌های خاص اختصاص داده است. بر این اساس شرکت‌های فعال در صنایع هوایی نیز در صورت داشتن شرایط احراز به‌طور طبیعی و نه با توجیه اهمیت توسعه آن صنعت می‌توانند از حمایت‌های مربوط برخوردار شوند.</p> <p>در همین ارتباط ماده (۱۰) قانون تصریح دارد بر اینکه هرگونه استفاده از مزایا و امتیازات و تسهیلات عنوان شده در این قانون برای شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان پس از انطباق با اهداف مندرج در قانون توسط وزارت علوم</p>	<p>د) به‌منظور حمایت از اقتصاد دانش‌بنیان و تقویت و توسعه صنعت هوایی، تمامی شرکت‌های فعال در این صنعت در حوزه‌های طراحی، ساخت، مونتاژ و تعمیر و نگهداری انواع وسایل پرنده و متعلقات آنها در طول این برنامه از قوانین و سیاست‌های حمایتی پیش‌بینی شده و مصوب برای شرکت‌های دانش‌بنیان برخوردار خواهند بود.</p> <p>تبصره- صلاحیت احراز و برخورداری از این حمایت‌ها بر عهده معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری خواهد بود.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده	
		شرح مصوبه		
	<p>تحقیقات و فناوری جهت تصویب به شورای عالی علوم تحقیقات و فناوری ارائه می‌گردد. به علاوه بر طبق ماده (۳) آیین‌نامه اجرایی قانون، ارزیابی و تشخیص صلاحیت شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان برعهده کارگروهی متشکل از نماینده رئیس شورای عالی عتف به‌عنوان رئیس کارگروه و نمایندگان وزارتخانه‌های علوم تحقیقات و فناوری، بهداشت و درمان و آموزش پزشکی، صنعت، معدن و تجارت، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و مدیر عامل صندوق گذاشته شده است.</p> <p>از این حیث مصوبه کمیسیون تلفیق در این خصوص در تعارض با قانون دائمی مصوب مجلس شورای اسلامی است و معرفی معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری به‌عنوان مرجع صلاحیت احراز، موجب بروز دوگانگی و تداخل وظایف دستگاه‌ها و مانعی برای اجرای قانون است - در بند «د» استفاده از واژه «مونتاژ» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p>			
	<p>موافق</p>	<p>جزء حاضر از بند مذکور به سیاست‌های تشویقی دولت در جهت حمایت از صنایع هوایی داخلی در حوزه ساخت و تولید مربوط می‌باشد.</p>	<p>ه) سفارش ساخت هواپیما و بالگرد به سازندگان داخلی از پرداخت هزینه‌های ثبت سفارش معاف خواهد بود.</p>	
	<p>حذف</p>	<p>نوع حمایت و منابع آن مشخص نیست.</p>	<p>ماده (۶۶)- وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری معاونت علمی فناوری رئیس جمهور، وزارت کشور و وزارت راه و شهرسازی ضمن حمایت از سازندگان</p>	۶۶

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری دستگاه اجرایی نیست و پاسخگو به مجلس نمی‌باشد. هر چند انتقال فناوری و دانش فنی به تدریج صورت می‌گیرد و نمی‌توان انتظار داشت در طی یک برنامه پنج‌ساله حداقل ۸۵ درصد دانش فنی و ساخت به کشور وارد شود.	داخلی تجهیزات مورد نیاز صنعت حمل‌ونقل ریلی شهری و بین‌شهری، خرید خارجی تجهیزات مورد نیاز را به‌گونه‌ای سازماندهی نماید که به ازای خریدهای خارجی، انتقال فناوری به داخل کشور صورت گیرد به نحوی که تا پایان برنامه حداقل ۸۵ درصد دانش طراحی و ساخت تجهیزات مورد نیاز صنعت حمل‌ونقل ریلی شهری و بین‌شهری با کمک و استفاده از نهادهای علمی و فناوری ملی نظیر جهاد دانشگاهی، دانشگاه‌ها و شرکت‌های دانش‌بنیان داخلی صورت گیرد.	
	حکم این بند از حیث اینکه ماهیت برنامه‌ای دارد یا خیر، قابل‌خداست. این بند ماهیت بودجه‌ای دارد و به نظر می‌رسد که باید در قانون موضوع صدر اصل پنجاه و دوم قانون اساسی در خصوص ترتیب تهیه بودجه سالیانه کل کشور بیاید.	ماده (۶۷) - هزینه خدمات مدیریت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شرکت ساخت و توسعه زیربناهای حمل‌ونقل کشور، بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، شرکت مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت منابع آب و نیروی ایران و شرکت توسعه و نگهداری اماکن ورزشی تا دوونیم درصد (۲/۵٪) عملکرد تخصیص اعتبارات ذیربط با احتساب کل وجه دریافتی از بودجه عمومی دولت اعم از وجوه نقد، اسناد خزانه، اوراق مشارکت و سایر اوراق بهادار (عملکرد جذب منابع غیردولتی در قالب مشارکت عمومی یا خصوصی) تعیین و توسط سازمان در اختیار بنیاد و شرکت‌های مذکور قرار می‌گیرد. سازمان موظف به تخصیص هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر بنیاد و شرکت‌های مذکور در چارچوب بودجه آنها از محل اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوطه می‌باشد.	۶۷
موافق		ماده (۶۸) - الف) وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است در طراحی و ساخت خودرو داخلی، ایمنی آن را متناسب با حداکثر سرعت ارتقا دهد تا در تصادفات جاده‌ای تلفات به حداقل برسد.	۶۸



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	
		شرح مصوبه	ماده
	بند «ب»- نوسازی ناوگان با کاهش مصرف و صرفه‌جویی در سوخت همراه است.	ب) دولت مکلف است با هماهنگی وزارتخانه‌های نفت، نیرو و راه و شهرسازی در راستای تحقق اقتصاد مقاومتی نسبت به افزایش بهره‌وری انرژی و صرفه‌جویی فرآورده‌های نفتی، همچنین گسترش استفاده از گاز طبیعی در حمل‌ونقل عمومی برون‌شهری جاده‌ای (اعم از بار و مسافر) به‌نحوی اقدام نماید که تا پایان برنامه حداقل چهل درصد (۴۰٪) از خودروهای دیزلی با عمر کمتر از ۲۰ سال با خودروهای دوگانه‌سوز یا پایه گازسوز جایگزین شوند. طرح‌های مشمول ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور توسط بخش خصوصی در اولویت اجرا قرار دارند.	
حذف	- شناسایی اولویت‌های کشور و تخصیص منابع به آن به‌ویژه در حوزه‌های اجرایی زیر نظر قوه مجریه از وظایف قوه مجریه است. اختصاص درصدهای مختلف منابع به امور در عمل به معنای تحدید اختیارات دولت و مجلس شورای اسلامی در تهیه و تنظیم بودجه سنواتی است. سازمان برنامه و بودجه مدعی است می‌کند که در حال حاضر منابع لازم را برای دستیابی به اهداف کشور در حوزه حمل‌ونقل در اسناد برنامه دیده است. - در بند «الف» از اصطلاح «مناطق محروم» و نه «مناطق کمتر توسعه یافته» استفاده شده است. پیشنهاد می‌شود در این بند نیز همانند صدر بند «الف» از اصطلاح «مناطق کمتر توسعه یافته» استفاده شود.	ماده (۶۹)- الف) دولت مکلف است به‌منظور تکمیل و اجرای پروژه‌های حمل‌ونقل ریلی، دو خطه‌کردن آنها و احداث خطوط برقی و سریع‌السیار برای تأمین مالی و همچنین تأمین سهم دولت در تأمین مالی خارجی (فاینانس) و مشارکت‌های عمومی- خصوصی، علاوه بر رشد اعتبارات حمل‌ونقل ریلی در بودجه سنواتی، یک درصد (۱٪) منابع حاصل از فروش نفت و گاز سهم دولت را در قالب بودجه سنواتی به وزارت راه و شهرسازی اختصاص دهد تا برای استفاده از تسهیلات مالی خارجی (فاینانس) و اجرای طرح‌های حمل‌ونقل ریلی با اولویت دسترسی مناطق محروم اقدام کند.	۶۹

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- در بند «الف» تصریح بر استفاده از فاینانس، به جهت شمول اطلاق آن نسبت به جواز اجرای قراردادهای خلاف شرع، مغایر با موازین اسلامی و اصل چهارم قانون اساسی است.</p> <p>بند «ب» - با توجه به ظرفیت‌ها و تعهدات و مأموریت‌های باقیمانده از قانون مذکور، تنفیذ آن می‌تواند زمینه تحقق تکالیف را فراهم کند.</p>	<p>ب) اجرای قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت مصوب ۱۳۸۶/۹/۱۸ تا پایان برنامه تمدید می‌شود به گونه‌ای که سهم حمل‌ونقل ریلی حداقل به سی درصد (۳۰٪) و سهم حمل مسافر حداقل به بیست درصد (۲۰٪) برسد.</p>	
حذف «سازمان توسعه‌ای»	<p>اصلاح اساسنامه شرکت راه آهن و به هنگام کردن آن از ضروریات انکارناپذیر است. اما در این بند دولت مکلف شده تا با اصلاح اساسنامه شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران، این شرکت را به «سازمان توسعه‌ای» تبدیل کند. از آنجا که شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران امور جاری حمل‌ونقل ریلی کشور را مدیریت می‌کند بنابراین با تبدیل این شرکت به سازمان توسعه‌ای، عملاً مدیریت امور جاری حمل‌ونقل ریلی بدون متولی خواهد شد. حفظ وضعیت موجود حمل‌ونقل ریلی کشور و جلوگیری از اختلال در آن ایجاب می‌کند تا از سودای تبدیل شرکت راه آهن به سازمان توسعه‌ای خارج شویم و راه آهن با اصلاح و به هنگام کردن اساسنامه و انطباق آن با شرایط روز، کماکان فعالیت جاری حمل‌ونقل کشور را مدیریت کند.</p>	<p>ماده (۷۰) -</p> <p>الف) دولت مکلف است با اصلاح اساسنامه شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران زمینه استفاده از منابع داخلی و خارجی را برای رشد و توسعه فعالیت‌های ریلی فراهم نموده و شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران به‌عنوان سازمان توسعه‌ای موظف است در چارچوب اساسنامه و آیین‌نامه‌های مالی، معاملاتی و اداری، استخدامی و تشکیلاتی که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد با هدف تکمیل شبکه داخلی و اتصال به شبکه حمل‌ونقل ریلی بین‌المللی فعالیت و بخشی از پروژه‌های ساخت، تجهیز، بهبود و افزایش ظرفیت زیرساخت از جمله دو خطه کردن، برقی نمودن، تراک‌بندی و تحویل ایستگاه‌ها را با روش‌هایی نظیر مشارکت، ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT) و مشارکت عمومی - خصوصی و طراحی، تدارکات و تأمین (EPCF) و واگذاری امتیازهایی مانند استفاده از زیربنای حمل‌ونقل ریلی و انتقال حق دسترسی آن تا استهلاك کامل سرمایه و سود مورد توافق را به بخش خصوصی و تعاونی واگذار کند.</p> <p>ب) دولت مکلف است نسبت به تضمین تسهیلات و تأمین ناوگان و تجهیزات قطار شهری شهرها و حومه آنها از محل منابع پیش‌بینی شده در بودجه سنواتی به‌نحوی</p>	۷۰



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	افزایش و توسعه ظرفیت‌های حمل‌ونقل ریلی درون‌شهری یکی از تمهیدات لازم در جهت مدیریت حمل‌ونقل درون‌شهری است و محسنات فراوانی را به همراه دارد.	اقدام نماید که تا پایان برنامه دوهزار (۲۰۰۰) دستگاه واگن و تجهیزات مربوط به خطوط ریلی شهری اضافه شود. شهرداری‌ها نیز موظفند نسبت به توسعه قطار شهری از محل منابع خود اقدام نمایند.	
حذف کل	تعدد عوارض و وجوه دریافتی از کالاهای وارداتی به دلیل مشکلات اجرایی و تلقی موانع غیرتعرفه‌ای از آنها موجب تصویب قانونی موسوم به قانون «تجمیع عوارض» گردید که از ابتدای سال ۱۳۸۲ لازم‌الاجرا شد. لازم به ذکر است قبل از قانون تجمیع عوارض، عوارض متعددی مانند عوارض شهرداری، هلال‌احمر، تعاون، ویژه، صندوق حمایت، آموزش و پرورش، صداوسیما، آسفالت، بندری، بهداری و از واردات کالا اخذ می‌شد. علیرغم صراحت احکام قانونی مندرج در قانون موسوم به تجمیع عوارض و سایر قوانین از جمله: قانون مالیات بر ارزش‌افزوده مبنی بر ممنوعیت وضع عوارض گوناگون بر واردات، هم‌اکنون حدود ۴۰ مورد مالیات، عوارض، هزینه، کارمزد و مابه‌التفاوت از انواع کالاهای وارداتی دریافت می‌شود. بنابراین عوارض فوق اولاً موجب تحمیل هزینه‌های فراوان به بخش واردات، تولید و مصرف شده و ثانیاً با تعدد این هزینه‌های متعدد موجب پیچیده شدن فضای کسب‌وکار تجاری شده و اهداف اصلی قانونگذار از تصویب قانون موسوم به تجمیع عوارض و قانون مالیات بر	<p>ماده (۷۱) - دولت مکلف است به منظور کاهش هزینه‌های حمل مواد معدنی و فولادی از طریق توسعه و نوسازی شبکه ریلی بر اساس طرح توسعه صنعتی و معدنی برای دسترسی به واحدهای معدنی و صنایع معدنی و فولادی، به ازای هر کیلوگرم آهن‌آلات وارداتی (از جمله آهن و فولاد به صورت شمش، انواع تیرآهن، کویل، لوله، میلگرد، مفتول، میله، قراضه، پروفیل، کلاف، ورق گالوانیزه، ورق استیل) متوسط یک‌هزار (۱۰۰۰) ریال أخذ نماید.</p> <p>تبصره - گمرک جمهوری اسلامی ایران موظف است وجوه موضوع این ماده را وصول و به حساب خاصی که نزد خزانه‌داری کل کشور و به نام شرکت راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران افتتاح می‌شود واریز نماید. وجوه واریزی در قالب بودجه سنواتی برای تکمیل پروژه‌های ریلی در اختیار شرکت مذکور قرار می‌گیرد.</p>	۷۱

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>ارزش افزوده با هدف تجمیع تمامی این هزینه‌ها در حقوق گمرکی چهار درصدی و تعریف حقوق ورودی در قانون مالیات بر ارزش افزوده و قانون امور گمرکی را در طول زمان بی‌اثر کرده است.</p> <p>- وضع این نوع عوارض به نوعی باعث به هم ریختن تمامی بازارهای مرتبط با محصولات مرتبط با آهن و مشتقات آن شده و کاهش رفاه مصرف‌کننده و تحمیل هزینه‌ای بیش از ۱۰۰ تومان به ازای هر کیلوگرم بر مصرف‌کننده نهایی خواهد شد. همچنین طیف محصولات ذکر شده در این ماده مانند آهن قراضه و آهن استیل دارای قیمت بسیار متفاوتی هستند و اخذ تعرفه ثابت ۱۰۰ تومانی برای تمامی این اقلام با قیمت‌های متفاوت اقدامی کارشناسی به نظر نمی‌رسد. بنابراین با توجه به اهمیت این موضوع و طیف گسترده اخذ انواع عوارض و هزینه‌ها، کارمزد و مابه‌التفاوت از انواع کالاهای وارداتی پیشنهاد می‌شود ماده‌ای در راستای تجمیع مجدد کلیه وجوه دریافتی در قانون برنامه ششم توسعه گنجانده شود و اهداف مورد نظر از تصویب قانون تجمیع عوارض، مجدداً احیا شود و موادی از این دست از متن لایحه حذف گردد.</p>		



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف عبارت «مالکان و مستأجران» تا آخر بند.	این سیاست با توجه به اینکه مسافت‌های یاد شده در محدوده شهرها قرار دارند و در مبادی شهری مؤثر هستند باید به‌عنوان بخشی از وظایف مدیریت شهری قید گردد. - حاکمیت رویکرد قانون نحوه خرید و تملک اراضی و املاک برای طرح‌های عمومی، عمرانی و نظامی دولت مصوب ۱۳۵۸ شورای انقلاب در خصوص نحوه برخورد با مالکان واقع در طرح‌های مذکور، دارای صراحت لازم می‌باشد از این منظر آن بخش از این ماده که اعلام می‌دارد «مالکان و مستأجران مستقر در محدوده یاد شده مکلف به اجرای طرح‌های مصوب شورای شهر هستند. در صورت عدم همکاری، شهرداری موظف است رأساً نسبت به اجرای طرح اقدام و هزینه آن را با ۱۵ درصد جریمه از مالک، مالکان یا مستأجر مستقر دریافت نماید.	ماده (۷۲) - به‌منظور ساماندهی و ارتقای کیفیت و نماسازی بدنه جاده‌های ورودی و خروجی شهرها، شهرداری‌ها مکلفند در مراکز استان‌ها حداکثر تا ۲۰ کیلومتری شهر، در مراکز شهرستان‌ها تا ۵ کیلومتری شهر و در سایر شهرها تا ۲ کیلومتری شهر نسبت به اصلاح منظر بدنه جاده‌ها و ساماندهی آنها اقدام نمایند. مالکان و مستأجران مستقر در محدوده یاد شده مکلف به اجرای طرح‌های مصوب شورای شهر هستند. در صورت عدم همکاری، شهرداری موظف است رأساً نسبت به اجرای طرح اقدام و هزینه آن را با ۱۵ درصد جریمه از مالک، مالکان یا مستأجر مستقر دریافت نماید.	۷۲
تبصره «۱»- حذف	این تبصره در تناقض با حقوق مالکیت است. - این تبصره در تناقض صریح با حاکمیت قانون نحوه خرید و تملک اراضی و املاک برای طرح‌های عمومی، عمرانی و نظامی دولت مصوب ۱۳۵۸ شورای انقلاب در خصوص نحوه برخورد با مالکان واقع در طرح‌های مذکور می‌باشد. - تبصره «۲» ناظر بر ممنوعیت سد معابر عمومی و اشغال پیاده‌روها و استفاده غیرمجاز آنها و میدان‌ها و پارک‌ها و	تبصره «۱»- در مورد اراضی یا بناهای مخروبه و غیرمناسب یا نیمه‌تمام واقع در محدوده مذکور، مطابق ماده (۱۱۰) قانون شهرداری و در خصوص بناهای نامناسب واقع در محدوده یاد شده مطابق تبصره «۱» ماده (۱۰۰) قانون شهرداری اقدام می‌شود.	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	
		شرح مصوبه	ماده
	باغ‌های عمومی برای کسب و یا سکنی و یا هر عنوان دیگری است که در این راستا شهرداری را مکلف نموده است تا از آن جلوگیری و در رفع موانع موجود و آزاد نمودن معابر و اماکن مذکور توسط مأمورین خود رأساً اقدام کند. با توجه به اینکه حمل زباله و نخاله‌های شهری جزئی از وظایف تشکیلات مدیریت پسماند شهرداری‌ها می‌باشد و تکرار آن در قانون برنامه ضرورتی ندارد.	تبصره «۲» - در صورت وجود ضایعات کالاهای مختلف یا نخاله‌های ساختمانی در مسیرهای موضوع این ماده مطابق تبصره «۱» اصلاحی (۱۳۴۵/۱۱/۲۷) ماده (۵۵) قانون شهرداری عمل می‌شود. تبصره «۳» - در صورت تداخل مسیرهای یاد شده در شهرهای نزدیک به هم به نسبت حریم آنها عمل می‌شود.	
موافق	- در قانون مذکور تمهیدات و سازوکارهای لازم به جهت ساماندهی و الزامات حمایتی دولت در قبال فعالان و سرمایه‌گذاران این بخش اتخاذ شده است و همچنین در آن الزامات دولت در قبال تأمین منابع و اعتبارات دولتی برای نیازهای بخش مسکن و شهرسازی دیده شده است.	الف) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن در طول برنامه اجرا و مهلت‌های پیش‌بینی شده در آن تا پایان برنامه تمدید می‌گردد.	
اصلاح بند «ب»: حذف عبارت ۲۷۰ محله و جایگزینی عبارت: «سالانه حداقل ۱۰ درصد»	- از آنجا که تعداد ۲۷۰ محله، مبنا و معیار مشخصی ندارد، بهتر است عدد مذکور به صورت سهم از کل و یا درصد از کل رقم مورد نظر مثلاً «حداقل ۱۰ درصد سالانه»، انجام شود. - تنفیذ ماده (۱۷۱) قانون برنامه پنجم توسعه به جای بند «ب» ماده (۷۳) می‌تواند تا حدودی رافع دغدغه‌ها باشد.	ب) وزارت راه و شهرسازی و وزارت کشور و شهرداری‌ها مکلفند در طول برنامه نسبت به احیا، بهسازی، نوسازی و مقاوم‌سازی و بازآفرینی سالیانه حداقل ۲۷۰ محله در قالب مطالعات مصوب ستاد بازآفرینی شهری برحسب گونه‌های مختلف (شامل ناکارآمد - تاریخی - سکونتگاه‌های غیررسمی و حاشیه‌ای) و ارتقای دسترسی به خدمات و بهبود زیرساخت‌ها با رویکرد محله‌محور در چارچوب سند ملی بازآفرینی مصوب ۱۳۹۳ هیئت وزیران اقدام نمایند. تسهیلات و اعتبارات مورد نیاز سهم دولت همه ساله با پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی و هماهنگی شهرداری‌ها به تصویب ستاد ملی بازآفرینی می‌رسد و در بودجه عمومی کشور پیش‌بینی و در اختیار دستگاه‌های اجرایی ذیربط و	۷۳



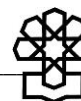
پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		شهرداری‌ها قرار می‌گیرد. برنامه عملیاتی در دو بخش نوسازی مسکن و تأمین خدمات و زیرساخت، در سه ماهه اول برنامه توسط وزارت راه و شهرسازی، وزارت کشور، سازمان، شورای عالی استان‌ها و کلیه دستگاه‌های عضو ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار در سطح مدیریت ملی و میانی و محلی تعهد و التزام به اجرای برنامه‌های بازآفرینی شهری خواهند داشت.	
موافق	- از آنجایی که بخش عمده بناهای تاریخی در محدوده شهرها با تولید سازمان میراث فرهنگی و... مدیریت و نظارت می‌شود، نقش آفرینی آن سازمان ضروری می‌نماید. - منابع هزینه و درآمد استان باید براساس سندهای توسعه هر استان تهیه و در بودجه سنواتی درج گردد. - با توجه به نقش سازمان در تعیین حریم، آثار و بافت‌های تاریخی و فرهنگی طبق قانون اساسنامه این سازمان بلامانع است.	تبصره- در تهیه برنامه عملیاتی محدوده‌های تاریخی شهرها، سازمان میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری به دستگاه‌های موصوف اضافه می‌گردد.	
حذف	- واگذاری زمین، سیاستی است که در دهه ۶۰ و اوایل دهه هفتاد در شهرهای بزرگ و از جمله: کلانشهرها تجربه شده است و نتایج آن سیاست توسعه غیراصولی و انحرافات بود که به وقوع پیوست. - واگذاری زمین و هرگونه توسعه شهری باید براساس معیارها و اصول و ضوابط خاص صورت پذیرد تا از هرگونه انحرافات احتمالی پیشگیری شود.	ج) دولت موظف است به منظور کاهش آسیب‌پذیری سکونتگاه‌های روستایی (با هدف بهسازی و نوسازی مسکن روستایی) و همچنین تأمین مسکن برای اقشار کم درآمد شهری (در شهرهای کوچک) منابع مالی و تسهیلات ارزیانقیمت و زمین مورد نیاز را در طول برنامه تأمین و اقدامات ذیل را از طریق بنیاد مسکن انقلاب اسلامی به عمل آورد.	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف	<p>- در این رویکرد مشخص نشده است که مجموعاً چه تعداد خانه روستایی نیازمند بهسازی و نوسازی است تا از این طریق بتوان هدفگذاری سالیانه را تعیین کرد و چنین رویکردی تا چه زمانی ادامه خواهد داشت.</p> <p>- هرگونه اقدام در این زمینه باید از شفافیت کامل برخوردار گردد.</p>	<p>۱. بهسازی و نوسازی سالیانه حداقل دویست هزار واحد مسکونی روستایی با پرداخت تسهیلات ارزان قیمت با کارمزد ۵ درصد و تأمین مابه‌التفاوت سود تسهیلات برای دوران مشارکت مدنی و فروش اقساطی.</p>	
حذف	<p>- براساس شرح وظایف تشکیلاتی، شهرهای زیر ۲۰ هزار نفر جمعیت تحت مدیریت عملکردی بنیاد مسکن قرار دارد، از این رو نقش‌آفرینی بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در شهرهای زیر (یکصد هزار نفر جمعیت) مغایر و خلاف قوانین موضوعه است.</p>	<p>۲. تأمین منابع مالی و تسهیلات ارزیانقیمت و زمین مورد نیاز برای کمک به ساخت و یا خرید سالیانه حداقل ۱۵۰ هزار واحد مسکن محرومان و اقشار کم درآمد در شهرها (با اولویت شهرهای زیر یکصد هزار نفر جمعیت).</p>	
حذف	<p>- شایان ذکر است که افراد تحت پوشش کمیته امداد و سازمان بهزیستی و همچنین خیرین مسکن‌ساز در کلیه کانون‌های جمعیتی کشور هستند از این رو دخیل شدن بنیاد مسکن در شناسایی و اولویت‌بندی گروه‌های هدف و معرفی برای برخورداری از حمایت‌ها در شهرهای بالای ۲۰ هزار نفر جمعیت مغایر و خلاف قوانین و مقررات جاری و موضوعه است.</p>	<p>تبصره- شناسایی و اولویت‌بندی گروه‌های هدف و معرفی افراد واجد شرایط توسط بنیاد مسکن و با همکاری کمیته امداد، سازمان بهزیستی و خیرین مسکن‌ساز انجام خواهد شد.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	- آنچه جزء تعهدات بانک مسکن از بابت تأمین منابع مسکن مهر بوده لازم الاجراست و در این بند به صورت تأکیدی درج شده است و هدف این است که در سال‌های برنامه ششم این پروژه تعیین تکلیف شود و در قالب مصوبه یا تکمله‌ای تعهد جدیدی برای دولت ایجاد نشود.	د) بانک مسکن موظف است نسبت به تأمین باقیمانده تعهدات خود و تأمین منابع مورد نیاز مسکن مهر با تشخیص وزارت راه و شهرسازی به گونه‌ای اقدام نماید تا تعهد احداث واحدهای جدید ایجاد نشود.	
حذف	- در حال حاضر طرح جامع حدنگاری (کاداستر) کشور با قابلیت‌های گسترده در حال اجرا و سیر مراحل تکمیل و نهایی شدن را می‌گذراند و همه دستگاه‌ها طبق قانون موظف به اشتراک‌گذاری داده‌های خود شده‌اند بنابراین ایجاد سیستم و یا سامانه یکپارچه اطلاعات مکانی که در این بند پیشنهاد شده است فقط موجب موازی‌کاری و اتلاف منابع و فرصت‌ها خواهد شد. - استفاده از واژه «سیستم» در بند «ه» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.	ه) وزارت راه و شهرسازی مکلف است در راستای تحقق‌پذیری طرح‌های توسعه و عمران شهری و روستایی، آمایش و کنترل تخلفات، انضباط شهری و حفظ حقوق شهروندان نسبت به استقرار سیستم یکپارچه اطلاعات مکانی و تأمین زیرساخت‌های مورد نیاز آن و ایجاد ساختار مناسب برای اشتراک‌گذاری داده‌های مکانی توسط کلیه دستگاه‌های مرتبط اقدام نماید. این حکم ناقض و ناسخ هیچ یک از قوانین نیست.	
موافق	با توجه به لرزه‌خیزی فلات ایران تصویب این ماده ضروری است.	ماده (۷۴) - به منظور مقاوم‌سازی ساختمان‌ها و اصلاح الگوی مصرف به‌ویژه مصرف انرژی در بخش ساختمان و مسکن اقدامات زیر انجام گردد :	۷۴
		الف) شهرداری‌ها مکلفند نسبت به درج الزام رعایت مقررات ملی ساختمان در پروانه‌های ساختمانی اقدام نمایند. صدور پایان کار برای واحدهای احداث شده بر مبنای این پروانه‌ها، منوط به رعایت کامل این مقررات است.	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		تبصره - متخلفان از مقررات ملی ساختمان از جمله، طراح، ناظر، مجری و مالک براساس آیین‌نامه‌ای که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد موظف به رفع نقص و جبران خسارت می‌شوند.	
	- این سیاست موجب می‌شود تا نظارت مضاعفی توسط شرکت‌های بیمه در خصوص رعایت قوانین و مقررات حوزه ساخت‌وساز اعمال شود.	ب) صدور پروانه هرگونه ساختمان منوط به ارائه موافقت اصولی بیمه کیفیت ساختمان احدثی است. شرکت‌های بیمه مکلفند براساس بیمه‌نامه صادره در صورت ورود هرگونه خسارت در طی ده سال به ساختمان احدثی، خسارت‌های وارده را ظرف سه ماه جبران نمایند.	
موافق		ج) کلیه مجریان دولتی موظفند مسئولیت حرفه‌ای خود و در صورت نیاز، مسئولیت سایر عوامل مرتبط در طراحی، محاسبه و نظارت ساختمان‌های تحت پوشش خود اعم از شهری و روستایی را نزد یکی از شرکت‌های دارای صلاحیت بیمه نمایند.	
		د) به‌منظور انجام مطالعات لازم برای کاهش خطرپذیری زلزله:	
موافق	- با توجه به لرزه‌خیز بودن کشور توسعه شبکه ایستگاه‌های شتاب‌نگاری و زلزله‌نگاری که به ثبت وقوع ارتعاشات به وقوع پیوسته در یک منطقه می‌پردازند اقدامی ضروری است.	۱. شبکه ایستگاه‌های شتاب‌نگاری و زلزله‌نگاری و پیش‌نشانگرهای زلزله توسعه یابد. تبصره - ایستگاه‌های شتاب‌نگاری در شهرستان و روستاهای بزرگ به ازای هر بیست و پنج هزار نفر یک ایستگاه توسعه می‌یابد.	
موافق	- رعایت مقررات ملی ساختمان و حمایت از تولیدکنندگان مصالح استاندارد می‌تواند به افزایش کیفیت ساخت‌وساز و مقاوم‌سازی بناها و افزایش عمر مفید آنها منجر شود.	۲. طی برنامه، مصالح و روش‌های مؤثر در مقاوم‌سازی ساختمانی، استاندارد و از تولیدکنندگان آنها حمایت شود.	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بند «الف»- حذف بند «ب»- حذف تبصره «۲» - حذف	انجام مطالعات مرتبط با معیارها و الگوهای معماری اسلامی - ایرانی چندین سال است که توسط شورای عالی شهرسازی و معماری صورت می‌پذیرد و تکرار آن در لایحه برنامه موضوعیت ندارد. بند «ب» رویکرد مندرج در این بند، دارای قانون لازمه است و رعایت آن توسط شهرداری‌ها تنها نیازمند تأکید و رصد می‌باشد. بند «ب»- تبصره «۲» - اولاً جزء وظایف ذاتی دستگاه است و قانون نمی‌خواهد و ثانیاً با وظایف با وزارتخانه‌های ذیربط تداخل پیدا می‌کند.	ماده (۷۵) - شورای عالی شهرسازی و معماری موظف است به منظور تدوین و ترویج الگوهای معماری و شهرسازی اسلامی- ایرانی: الف) با تشکیل کارگروهی مرکب از نمایندگان دستگاه‌های ذیربط و صاحب‌نظران و متخصصان رشته‌های معماری، شهرسازی و حوزوی نسبت به انجام پژوهش‌های کاربردی، سیاستگذاری، تدوین ضوابط و مقررات و ترویج الگوهای مورد نظر اقدام نماید. ب) طرح‌های مناسب‌سازی ساختمان‌ها و فضاهای شهری و روستایی برای معلولین جسمی و حرکتی را بررسی، تهیه و تدوین نماید. شهرداری‌ها و دهیاری‌ها موظفند بر اساس ضوابط و طرح‌های موضوع این بند نسبت به مناسب‌سازی معابر و فضاهای عمومی شهری و روستایی اقدام نمایند. تبصره «۱»- مصوبات شورای فوق برای کلیه دستگاه‌های اجرایی، شوراهای اسلامی شهر و روستا و کلیه مالکان و سازندگان لازم‌الاجرا است. تبصره «۲»- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و سایر دستگاه‌های آموزشی براساس توصیه‌های شورای عالی شهرسازی و معماری نسبت به بازنگری سرفصل‌ها و محتوای دروس مربوطه اقدام نمایند.	۷۵
موافق	- با توجه به لرزه‌خیزی فلات ایران، احصای کلیه مناطق نیازمند بهسازی و نوسازی ضرورت دارد. - تنفیذ ماده (۱۷۱) قانون برنامه پنجم توسعه به جای بند «الف» ماده (۷۶) می‌تواند توصیه گردد.	الف) شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مکلف است نسبت به احصای مناطق ویژه نیازمند بهسازی و نوسازی در بافت‌های فرسوده و دسته‌بندی طرح‌های واقع در این مناطق، با اولویت‌های زیر اقدام نماید: ۱. طرح‌هایی که به دلیل وجود منافع عمومی، اجرای به موقع آنها ضروری است.	۷۶

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق در صورت تصریح بر رعایت معیارهای شهرسازی مدرن و یا نوین	ضروری است نوسازی مناطق ویژه احصا شده در بافت‌های فرسوده در قالب طرح‌هایی صورت پذیرد که براساس معیارهای شهرسازی مدرن و یا نوین باشد.	۲. طرح‌هایی که از طریق تدوین ضوابط و مقررات و مشارکت مردم و حمایت دولت، شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به مرور زمان قابل انجام است.	
موافق	- تسری قانون مذکور به طرح‌های نوسازی بافت‌های فرسوده می‌تواند تحقق طرح‌های شهرسازی مدرن را با لحاظ حداکثر آزادسازی عرصه و تأمین سرانه‌های شهری فراهم آورد.	تبصره - طرح‌های گروه (۱) مشمول برنامه‌های عمومی و عمرانی دولت موضوع «لایحه قانونی نحوه خرید و تملک اراضی و املاک مصوب ۱۳۵۸ شورای انقلاب» می‌باشد که تمام یا بخشی از منابع مورد نیاز آن می‌تواند از طریق بخش‌های غیردولتی تأمین شود. رأی صادره موضوع ماده (۴) قانون مذکور قابل اعتراض در مراجع صالحه قضایی است.	
		ب) دستگاه‌های اجرایی ذیربط موظفند به منظور افزایش بهره‌وری و استحصال زمین نسبت به احیای بافت‌های فرسوده و نامناسب روستایی اقدام نمایند.	
موافق در صورت تصریح بر رعایت معیارهای شهرسازی مدرن و یا نوین	تجربه به دست آمده در مورد احیای بافت‌های فرسوده و نوسازی واحدها بصورت خود مالکی نشان‌دهنده آن است که موجب افزایش چندین برابری جمعیت در ساختار کالبدی سنتی می‌شود و لازم است تا نوسازی این‌گونه واحدها در قالب طرح‌هایی صورت پذیرد که براساس معیارهای شهرسازی مدرن و یا نوین صورت پذیرد.	ج) وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداری‌ها موظفند با اعمال سیاست‌های تشویقی و در چارچوب قانون حمایت از احیای بافت‌های فرسوده از اقدامات بخش غیردولتی برای احیای و بازسازی بافت‌های فرسوده در قالب بودجه مصوب حمایت نمایند.	
موافق	- تعیین معیار (۱۰٪) می‌تواند شاخصی باشد برای ارزیابی عملکرد و ایفای نقش نظارتی مجلس باشد. - تمرکز (۵۰٪) از منابع، اعتبارات و تسهیلات موضوعه برای نوسازی بافت‌های فرسوده باید بتواند با حداکثر سطح	د) وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداری‌ها موظفند در طول برنامه سالیانه حداقل ده درصد (۱۰٪) از بافت‌های فرسوده شهری را با رعایت سرانه‌های روبنایی و زیربنایی و با اعمال سیاست‌های حمایتی، حقوقی و تشویقی احیا و بازسازی نمایند تسهیلات و بودجه مورد نیاز همه‌ساله با پیشنهاد وزارت مسکن و شهرسازی در بودجه عمومی پیش‌بینی	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	تراکم و با برخورداری از ملاکها و معیارهای شهرسازی مدرن و یا نوین صورت پذیرد. - این تبصره به نوعی زمینه ساز اجرایی شدن بندهای از قانون تسهیل ازدواج جوانان است که بر تأمین مسکن ارزان قیمت برای جوان تأکید دارد.	و در اختیار وزارت مسکن و شهرسازی و شهرداریها یا مجریان طرحهای نوسازی با معرفی شهرداری قرار خواهد گرفت. تبصره- دولت موظف است حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از منابع، اعتبارات و تسهیلات اعطایی برای بخش مسکن اعم از طرحهای مسکن مهر، مسکن جوانان و نیازمندان و مانند آن را به اجرای طرحهای مذکور در محدوده بافتهای فرسوده شهری اختصاص دهد.	
	موافق در - با توجه به تلاشها و مجاهدت مردم این مناطق در سالهای دفاع مقدس و کوتاهیهای صورت گرفته طی این سالها در احیای این مناطق در اولویت قرار گرفتن این مناطق ضروری است.	ه- وزارت مسکن و شهرسازی موظف است ساماندهی و احیای شهرهای آسیب دیده از جنگ تحمیلی و استفاده از اراضی رها شده و ساختمانهای مخروبه باقیمانده داخل شهرهای مورد نظر را در اولویت قرار دهد.	
	در حال حاضر پیش نویس لایحه قانون جامع مدیریت شهری در کمیسیونهای دولت در حال بررسی است و دولت اعلام کرده به زودی این لایحه تسلیم مجلس خواهد شد.	ماده (۷۷)- الف) دولت مجاز است در طول برنامه نسبت به تهیه برنامه جامع مدیریت شهری به منظور دستیابی به ساختار مناسب و مدیریت هماهنگ و یکپارچه شهری در محدوده و حریم شهرها، با رویکرد تحقق توسعه پایدار شهرها، تمرکز مدیریت از طریق واگذاری وظایف و تصدیهای دستگاههای دولتی به بخشهای خصوصی و تعاونی و شهرداریها، بازنگری و به روزرسانی قوانین و مقررات شهرداریها و ارتقای جایگاه شهرداریها و اتحادیه آنها اقدام قانونی به عمل آورد.	۷۷
حذف جزء «۱» بند «ب»	- براساس بند «ب» تبصره «۵۲» قانون بودجه سال ۱۳۶۲ شهرداریها خودکفا اعلام شدند و دولت موظف شد تا حداکثر ظرف ۶ ماه لایحه ای تقدیم مجلس کند که به موجب آن شهرداریهای کشور طی یک برنامه ریزی ۳ ساله	ب) شوراهای اسلامی و شهرداریها و سایر مراجع ذیربط موظفند تا پایان سال اول برنامه از طریق تدوین نظام درآمدهای پایدار شهرداریها با اعمال سیاستهای ذیل اقدام نمایند:	۷۷

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>به خودکفایی کامل برسند، که چنین لایحه‌ای بعد از گذشت ۳۳ سال ارائه نشده است.</p> <p>- بر اساس قانون، شوراهای اسلامی شهرها تنها می‌توانند آیین‌نامه مالی و صورت حساب درآمد و هزینه شهرداری را تأیید نمایند و تدوین نظام مالی شهرداری‌ها می‌تواند از طریق لایحه دولتی و تصویب مجلس شورای اسلامی ارائه شود.</p> <p>- از این منظر تدوین نظام درآمدی شهرداری‌ها توسط شوراهای اسلامی شهر مغایر با قانون تشکیلاتی شوراهای است.</p> <p>- تبدیل عوارض صدور پروانه انواع کاربری‌ها به عوارض و بهای خدمات بهره‌برداری از واحدهای احداثی این کاربری‌ها تداعی‌کننده (۳) نوع پرداخت (عوارض به شهرداری، مالیات مستقیم و مالیات بر ارزش افزوده) توسط فعالان اقتصادی و ... خواهد بود که این به نوبه خود موجب افزایش هزینه‌های فعالان اقتصادی خواهد شد</p> <p>- چنین رویکردی موجب افزایش قیمت و ارزش املاک با توجه به رکود و کاهش قدرت خرید مردم خواهد شد.</p> <p>- این بند در بند «الف» ماده (۱۷۴) قانون برنامه پنجم توسعه عیناً وجود داشته است. با توجه به اینکه این حکم</p>	<p>۱. کاهش نرخ عوارض صدور پروانه ساختمانی در کاربری‌های تجاری، اداری، صنعتی متناسب با کاربری‌های مسکونی همان منطقه باتوجه به شرایط اقلیمی و موقعیت محلی و نیز تبدیل این عوارض به عوارض و بهای خدمات بهره‌برداری از واحدهای احداثی این کاربری‌ها و همچنین عوارض بر ارزش افزوده اراضی و املاک، ناشی از اجرای طرح‌های توسعه شهری.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	ماهیت برنامه‌ای ندارد و در راستای تبدیل شدن به قانون دائمی باید در احکام دائمی برنامه‌های توسعه قرار بگیرد بنابراین تنفیذ حکم ماده (۱۷۴) قانون برنامه پنجم در برنامه ششم پیشنهاد نمی‌شود.		
		۲. تعیین سهم شهروندان در تأمین هزینه‌های خدمات عمومی و شهری، نگهداری، نوسازی و عمران شهری و همچنین تعیین سهم دولت در ایجاد زیرساخت‌های توسعه، عمران شهری و حمل‌ونقل.	
		۳. تبدیل عوارض موضوع درآمد شهرداری‌ها از عوارض بر املاک به عوارض ناشی از مصرف و خدمات.	
حذف	- ظرفیت‌های کمیسیون ماده (۷۷) قانون شهرداری دارای سازوکار لازم در قبال تعیین و تکلیف و وصول بدهی شهروندان می‌باشد.	۴. تعیین ضمانت اجرایی برای وصول عوارض، بهای خدمات و سایر درآمدهای قانونی شهرداری‌ها.	
موافق	- این سیاست موجب حفظ اراضی مشجر و استفاده حداکثری از فضا به جای تخریب اراضی مشجر خواهد شد.	۵. افزایش تراکم زمین‌های مشجر با سطح اشغال کمتر نسبت به زمین‌های غیرمشجر با سطح اشغال بیشتر.	
موافق	- تعریف برخی از پروژه‌های عملیاتی و اقدامات هزینه‌ای در شهرداری‌ها نیازمند بازنگری، ارتقای مدیریت و نظارت دقیق‌تری است.	۶. تقویت سازوکارهای مدیریت و نظارت بر هزینه‌کرد شهرداری.	
		۷. برون‌سپاری وظایف قابل واگذاری و هدایت بودجه شهرداری‌ها به سمت هزینه‌کرد در حوزه وظایف اصلی و قانونی آن‌ها و ممنوعیت پرداخت هرگونه هزینه از اعتبارات شهرداری به دستگاه‌های اجرائی.	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	- در بسیاری از مواقع شهرداری‌ها نتوانسته‌اند میزان سهم درآمدهای مالیاتی را به موقع و در سنوات مربوطه از دولت دریافت کنند و آن مبالغ در بدهی‌های دولت به شهرداری‌ها انباشته شده است.	ج) برای ایجاد درآمد پایدار برای شهرداری‌ها: ۱. سازمان امور مالیاتی موظف به ارائه اطلاعات درآمد مشمول مالیات مشاغل در حدود مقرر در قوانین مرتبط با شهرداری‌هاست.	
موافق در صورت اشاره به مصوبه شورای انقلاب	- گذر از زیر اراضی و املاک در صورتی که به حقوق شهروندی تعرض نداشته باشد بدون پرداخت هیچ‌گونه وجهی برای اجرای تونل و مسیر عبوری مترو مطلوب ارزیابی می‌شود. - باید یادآور شد که شورای انقلاب در سال ۱۳۵۸ با تصویب لایحه‌ای تحت عنوان «لایحه قانونی نحوه خرید و تملک اراضی و املاک برای اجرای طرح‌های عمومی، عمرانی و نظامی دولت مصوب ۱۳۵۸» نحوه خرید و تملک اراضی و املاک را برای طرح‌های عمومی و عمرانی و نظامی دولت تبیین کرده است و در آن قانون، قوانین مغایر منسوخ شده است. از این روی، در صورت وقوع خسارت به مستحدمات میزان خسارت وارده باید براساس مصوبه شورای انقلاب تعیین و خسارات وارده به ابنیه پرداخت گردد لذا در قانون مورد اشاره در این بند رعایت مصوبه شورای انقلاب مورد اشاره قرار گیرد...	۲. تبصره «۲» ماده واحده قانون تأسیس شرکت قطار شهری تهران و حومه مصوب ۱۳۵۴/۲/۱۶ به سایر شهرداری‌ها و تونل‌های زیرزمینی آب و فاضلاب، ترافیکی و خدماتی تسری می‌یابد.	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		ماده (۷۸) - دولت موظف است به منظور ارتقای شرایط محیطی پایدار و فراگیر ساکنان مناطق حاشیه‌نشین از مزایای شهرنشینی و پیش‌نگری و پیشگیری از ایجاد سکونتگاه‌های غیرمجاز اقدامات زیر را انجام دهد:	
	موافق - این سیاست یکی از وظایف اساسنامه‌ای بخش مسکن و شهرسازی وزارت راه و شهرسازی است که از زمان تأسیس وزارت مذکور تاکنون مغفول مانده است. - توجه به مناطق حاشیه‌نشین، تقویت و ارتقای سطح برخورداری از سرانه‌های شهری در مبادی مهاجرت می‌تواند موجب تثبیت جمعیت در مبادی مهاجرت شود.	الف) برنامه‌ریزی برای مدیریت و توزیع متناسب فعالیت، جمعیت و مهاجرت در کشور و ممانعت از توسعه حاشیه‌نشینی با رویکرد تقویت مبادی مهاجرت، به گونه‌ای که سالیانه ده درصد نسبت به ساماندهی مناطق و کاهش جمعیت حاشیه‌نشینی اقدام شود..	
	موافق - هر چند برخورداری شهروندان از خدمات شهری، به‌عنوان بخشی از حقوق ذاتی افراد یک جامعه تلقی می‌شود اما در اجرای این بند و ساماندهی ساکنان مناطق حاشیه‌نشین باید توجه شود که سازوکار ایجاد شهرک‌های اقماری و اسکان حاشیه‌نشینان در این مناطق به‌گونه‌ای برنامه‌ریزی شود که زمینه‌ساز مهاجرت بیشتر به مناطق مهاجرپذیر نشود.	ب) سامان‌بخشی مناطق حاشیه‌نشین تعیین شده توسط شورای عالی شهرسازی و معماری ایران از طریق تدوین و اجرای سازوکارهای حقوقی، مالی و فرهنگی و توانمندسازی ساکنان بافت‌های واقع در داخل محدوده‌های شهری با مشارکت آنها، در چارچوب «سند ملی توانمندسازی و ساماندهی سکونتگاه‌های غیرمجاز» و ایجاد شهرک‌های اقماری برای اسکان جمعیت مهاجر.	۷۸
		پ) وضع مقررات بازدارنده و اعمال ممنوعیت ارائه کلیه خدمات زیربنایی به ساخت و سازهای غیرمجاز خارج از محدوده شهرها و روستاها و تخریب آنها با همکاری قوه قضائیه.	
		ت) تهیه و اجرای طرح هادی برای روستاهای واقع در حریم کلانشهرها با رویکرد کنترل محدوده روستاهای مذکور در حد رشد طبیعی آنها.	
	موافق - انجام این کار توسط شهرداری‌ها می‌تواند در بهبود وضعیت محیط زیست مراکز جمعیتی مؤثر باشد.	ث) طراحی و ایجاد کمربند سبز در اطراف مراکز جمعیتی از طریق منابع دولتی توسط شهرداری‌ها.	



شماره مسلسل: ۴-۱۵۱۹۱

مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهارنظر کارشناسی درباره: گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (قسمت دوم - مواد ۴۹ تا ۷۸)

نام دفتر: مطالعات اقتصادی

تدوین‌کننده: ایمان تهرانی

تهیه‌کنندگان: ذبیح الله طلوعی، احمد خدادادی، محمدرضا فارسیان، یوسف زراعت‌کیش، علی اخوان‌بهبهانی، حسین هرورانی، امید شریفی، سعید غلامی، سینا کلهر، اصغر شالبافیان، صادق ستاری‌فر، فرید دهقانی، محمدتقی فیاضی، سیدمحمدهادی سبحانیان، ناصر یارمحمدیان، فریدون اسعدی، ایرج مهرآزما، هاشم خوبی، شیما فلاحتی، علی اعظمی، حسن پوراسماعیل، علی اصغر اژدری، فاطمه میرجلیلی، حسن امجدیان، علی عبدالاحد، محمد برزگر خسروی، صمد عزیزنژاد، موسی شهبازی‌غیاثی.

ناظران علمی: محمد قاسمی، ایروان مسعودی اصل، محمدحسن معادی‌رودسری

متقاضی: هیئت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____



واژه کلیدی:

برنامه ششم توسعه

تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۱۰/۷