



شناسه	رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۲/۱۳
عنوان موضوع	موانع و مشکلات حوزه مهندسی و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون تصویب نامه شماره ۲۳۳۰۴۱/ت/۶۱۸۹۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران (ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی)		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون فنی مهندسی و مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی، دبیرخانه های شرق کشور - انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی - انجمن شرکت های مهندسی مشاور خراسان رضوی		
شرح موضوع	کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی خراسان رضوی در نامه شماره ۱۴۰۳/۲۹۳۱/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۸ مشکلات شرکت های مهندسان مشاور و پیمانکاران در حوزه نظام فنی و اجرایی را به دبیرخانه شورا ارسال نمود. در تصویب نامه شماره ۲۳۳۰۴۱/ت/۶۱۸۹۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران عنوان شده است پرداخت حق الزحمه حمل مصالح ساختمانی مصرفی و مواد معدنی طرح (پروژه) های عمرانی دستگاه های اجرایی در شبکه جاده ای کشور (اعم از خام یا تبدیل شده از قبیل شن و ماسه، سنگ، آسفالت، بتن و آجر) به پیمانکاران طرف قرارداد، مشروط و متناسب با ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی معتبر می باشد. این درحالی است که در شرکت های پیمانکار، انجام بخشی از حمل ها توسط ماشین آلات شخصی پیمانکاران در مسیرهای آسفالتی است و در برخی مسیر های خارج شهر نیز امکان اخذ بارنامه وجود ندارد. بنابراین موضوع در پنجاه و هشتمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو که بصورت مشترک با دبیرخانه های شرقی برگزار گردید بررسی شد.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	۱- مطابق با نامه شماره ۴۷۲۲۹/۷۴ مورخ ۱۴۰۳/۳/۲۷ معاونت محترم حمل و نقل سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای، مصوبه هیئت محترم وزیران، وفق قانون الزام شرکتهای و موسسات ترابری جاده ای به استفاده از بارنامه (مصوب ۱۳۶۰/۳/۳۱) تنظیم و ابلاغ گردیده است و از آنجا که ماهیت عملکرد شرکتهای پیمانکاری با شرکت های ترابری متفاوت است، لذا به نظر می رسد اعمال این مصوبه بر قراردادهای پیمانکاری وجاهتی ندارد. ۲- در اکثر موارد، حمل در مسیرهای آسفالتی نیز توسط ماشین آلات شخصی پیمانکاران صورت می گیرد. هزینه های خرید و صدور بارنامه الکترونیکی (حتی با فرض وجود مصوبات قانونی و لزوم اعمال بر قراردادهای پیمانکاری) می بایست در شرایط و اسناد منضم به پیمان در قراردادهای آتی درج گردیده و پیمانکار با علم و آگاهی به اعمال چنین مصوبه ای اقدام به پیشنهاد قیمت نماید. لذا اعمال مصوبه مذکور در قراردادهای جاری (که هزینه قابل توجهی را به پیمانکار طرحهای عمرانی وارد می نماید) صرفاً در قالب پرداخت از طریق بند ج ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان وجاهت خواهد داشت ۳- اکثر مسیرهای حمل (علی الخصوص حمل مصالح سنگی) در محورهای فرعی و داخلی کارخانجات آسفالت صورت می گیرد و غالباً احداث و نگهداری این راهها به عهده پیمانکار می باشد و امکان اخذ بارنامه الکترونیکی وجود ندارد.		



۴- در بسیاری از محورها شرکت حمل و نقل جهت صدور بارنامه وجود ندارد. ۵- در اکثر قراردادهای راهسازی، فواصل حمل به صورت مقطوع می باشد و یا براساس فهرست تجمیعی تنظیم گردیده است. در حالیکه مطابق بخشنامه مذکور پرداخت حق الزحمه حمل مصالح "مشروط و متناسب با ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی معتبر می باشد".	
نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی در پنجاه و هشتمین نشست دبیرخانه شورا: رضایی، نائب رئیس انجمن شرکت‌های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی، در خصوص مصوبه هیات وزیران که از سال ۱۴۰۲ اجرایی شده و شرکت‌های حمل و نقل را به استفاده از بارنامه ملزم می‌کند، اظهار کرد: ماهیت عملکرد شرکت‌های پیمانکاری با شرکت‌های ترابری متفاوت است، بنابراین اعمال این مصوبه بر قراردادهای پیمانکاری وجهتی ندارد. وی اشاره کرد که یکی از مشکلات این مصوبه انجام بیشتر حمل‌ها توسط ماشین‌آلات شخصی پیمانکاران در مسیرهای آسفالتی است. او افزود: محدود شدن هزینه‌های خرید و صدور بارنامه الکترونیکی و عدم امکان اخذ بارنامه در محورهای فرعی، مشکلات دیگری هستند. رضایی پیشنهاد کرد که به جای صدور بارنامه، اخذ مقاصحاسب از سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای انجام گیرد تا آزادسازی سپرده حسن انجام کار منوط به ارائه مقاصحاسب باشد. همچنین برای قراردادهای جاری پیشنهاد کرد که پرداخت هزینه تهیه قبض باسکول و بارنامه الکترونیکی در قالب بند ج ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان انجام شود. رضایی تاکید کرد: پیمانکاران در خصوص ارائه بارنامه و فیش الکترونیکی مصالحی مانند قیر، سیمان، میلگرد و فولاد در کل کشور مشکلی ندارند. ملک جعفریان، کارشناس اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده‌ای خراسان رضوی نیز در تایید این پیشنهادات گفت: ما هم این پیشنهادات را تایید کردیم و اخذ مقاصحاسب به جای بارنامه حمل را از سازمان راهداری درخواست کردیم. لطیفی، مدیر نظام فنی سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان جنوبی با اشاره به مشکلات مرتبط با تصویب‌نامه هیئت محترم وزیران، بیان کرد که در خردادماه سال جاری، ابلاغیه‌ای از سوی شرکت‌های راهسازی دریافت شده است. او خاطرنشان کرد که دو نامه به جناب آقای وکیلی ارسال شده که در آن درخواست شده تا این تصویب‌نامه اصلاح یا ملغی گردد، زیرا زیرساخت‌های لازم برای اجرای آن وجود ندارد. داوری، پیمانکار و عضو انجمن پیمانکاران خراسان شمالی، در ادامه گفت: اگر قرار باشد صدور مقاصحاسب یک کار و دغدغه جدید اداری برای پیمانکاران درست کند، زمان‌بر خواهد بود، با توجه به اینکه حوزه راهداری است و پیمانکاری که در حوزه راهداری کار می کند قیمت پیشنهادی لحاظ می کند. روی این بخشنامه اقدام کارشناسی زیادی انجام نگرفته است. از استان‌ها این موضوع را در شورای فنی و بازرگانی مطرح کردند و ضریب کاهشی زده اند. از لحاظ قانونی	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۳/۱۲/۲۱



این کار درست است یا خیر. در این خصوص بایستی کمکی به کیفیت راه ها بشود و از طرفی هزینه ها بالا می رود و قیمت پروژه هم بالا می رود از طرفی هزینه از پیمانکاران گرفته می شود.

او همچنین اشاره کرد این مورد بیشتر برای پروژه های روستایی و پروژه هایی که دارای مشکل هستند می باشد که زیرساخت های صدور بارنامه را در اغلب محورهای ارتباطی نداریم و الزام پیمانکاران به اخذ بارنامه هیچ عایدی برای دولت ندارد و فقط هزینه ها را افزایش می دهد و مفاصا حساب حل نمی شود.

در ادامه نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان شمالی بیان داشتند: بحث مصوبه هیأت وزیران در دو جلسه شورای فنی استان خراسان شمالی مطرح گردید و در آخرین جلسه توانستیم مصوبه ای در حوزه حمل بگیریم مصوبه هیأت وزیران بدین شرح است پرداخت حق الزحمه هزینه حمل مواد مصرفی و مواد معدنی طرح گردید اعضا بعد از جمع بندی موارد زیر را مصوب نمودند. اول مصوبه فوق مربوط به پرداخت هایی است که در آن پرداخت صرفاً بابت حمل مصالح ساختمانی باشد مانند آیتم های فصل ۷ پیش بینی شده در فهرست بها و در کارهایی که قیمت حمل در کل پیش بینی شده است حمل بخشی از کار است و یا اینکه به صورت یک قلم پرداخت می شود که این کار شامل قیمت مصالح ماشین آلات مورد نیاز نیروی انسانی و حمل است جهت پرداخت نیاز به ارائه قبض الکترونیکی و بارنامه نمی باشد.

موضوع دوم مصوبه مذکور فقط بابت حمل مصالح ساختمانی نیاز به اجرا دارد که حمل آن مصالح در شبکه جاده های کشور صورت گرفته باشد و برای سایر راه ها نیاز به رعایت آن نیست و همچنین مقرر شد دستگاه های مرتبط و انجمن صنفی پیمانکاران عمرانی استان در این خصوص اقدام و موارد مذکور مشخص و در شورای فنی جهت انتقال به سازمان مدیریت و برنامه ریزی اعلام نمایند ما این مصوبات را گرفته ایم و ابلاغ نموده ایم.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی منطقه شرق کشور، در جمع بندی نهایی این موضوع گفت: اتفاق نظر برای اصلاح مصوبه هیأت وزیران بین بخش دولتی و بخش خصوصی وجود دارد و پیشنهادات مزبور، به عنوان مصوبات منطقه شرق و شمال شرق ارائه خواهد شد.

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه:

استان خراسان رضوی: دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان رضوی، کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی خراسان رضوی، انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی، انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی، انجمن شرکت های تاسیساتی و تجهیزات خراسان رضوی.

استان خراسان شمالی: سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان شمالی، شرکت گاز خراسان شمالی، انجمن پیمانکاران عمرانی خراسان شمالی، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی.



استان خراسان جنوبی: استانداری خراسان جنوبی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی خراسان جنوبی، اداره کل امور اقتصاد و دارائی خراسان جنوبی، شرکت گاز خراسان جنوبی، انجمن شرکت های مهندسين مشاور خراسان جنوبی، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان جنوبی.

استان سیستان و بلوچستان: ریاست محترم اتاق بازرگانی سیستان و بلوچستان، انجمن پیمانکاران ساختمان سیستان و بلوچستان، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی سیستان و بلوچستان.

استان گلستان: سازمان مدیریت و برنامه ریزی 'گلستان، شرکت گاز استان گلستان، انجمن مهندسان مشاور استان گلستان، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی گلستان.

غائبین در جلسه: شرکت گاز خراسان رضوی.

جمع بندی مورد توافق اعضا:

۱- نظر به اینکه هدف سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور از پیگیری و ابلاغ مصوبه مذکور، اخذ عوارض تردد از محورهای مواصلاتی (غیر بزرگ راهی) است و با توجه به نیاز محورهای مواصلاتی کشور به نگهداری و ترمیم مداوم، چنین اقدامی بسیار شایسته است. لیکن در قراردادهای آتی پیمانکاری پیشنهاد می گردد اخذ عوارض مذکور از طریق اخذ مفاصاحساب از سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (مشابه اخذ مفاصاحساب از صنعت و معدن و تامین اجتماعی) صورت پذیرد و آزادسازی سپرده حسن انجام کار در اسناد پیمان منوط به ارائه مفاصاحساب مذکور گردد.

۲- در قراردادهای جاری، هزینه های خرید و صدور بارنامه الکترونیکی در پیشنهاد قیمت پیمانکاران دیده نشده است و پیمانکاران با توجه به شرایط مندرج در اسناد مناقصه، پیشنهاد قیمت خود را ارائه نموده اند (در اسناد مناقصه نیز چنین شرطی وجود نداشته است) لذا پیشنهاد می گردد در قراردادهای جاری پرداخت هزینه تهیه قبض باسکول و بارنامه الکترونیکی در قالب بند ج ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان صورت پذیرد.

۳- اعمال مصوبات مذکور (و یا اصلاح شده آتی) می بایست در اسناد مناقصه به شرایط قراردادی اضافه گردیده و پیمانکاران هزینه آنرا در قیمت پیشنهادی خود لحاظ نمایند.

۴- حمل مصالح مانند قیر، سیمان و میلگرد و فولاد در کل کشور با ارائه بارنامه و قبض الکترونیکی باسکول صورت می پذیرد و پیمانکاران درخصوص ارائه بارنامه و فیش الکترونیکی این گونه مصالح، مشکلی ندارند.

به شورا پیشنهاد می شود:

پیشنهادهای

۱- نظر به اینکه هدف سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور از پیگیری و ابلاغ مصوبه مذکور، اخذ عوارض تردد از محورهای مواصلاتی (غیر بزرگ راهی) است و با توجه به نیاز محورهای مواصلاتی کشور به نگهداری و ترمیم مداوم، چنین اقدامی بسیار شایسته است. لیکن در قراردادهای آتی پیمانکاری پیشنهاد



می گردد اخذ عوارض مذکور از طریق اخذ مفاصاحساب از سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (مشابه اخذ مفاصاحساب از صمت و تامین اجتماعی) صورت پذیرد و آزادسازی سپرده حسن انجام کار در اسناد پیمان منوط به ارائه مفاصاحساب مذکور گردد. ۲- در قراردادهای جاری، هزینه های خرید و صدور بارنامه الکترونیکی در پیشنهاد قیمت پیمانکاران دیده نشده است و پیمانکاران با توجه به شرایط مندرج در اسناد مناقصه، پیشنهاد قیمت خود را ارائه نموده اند (در اسناد مناقصه نیز چنین شرطی وجود نداشته است) لذا در قراردادهای جاری پرداخت هزینه تهیه قبض باسکول و بارنامه الکترونیکی در قالب بند ج ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان صورت پذیرد. ۳- اعمال مصوبات مذکور (و یا اصلاح شده آتی) می بایست در اسناد مناقصه به شرایط قراردادی اضافه گردیده و پیمانکاران هزینه آنرا در قیمت پیشنهادی خود لحاظ نمایند. ۴- حمل مصالح مانند قیر، سیمان و میلگرد و فولاد در کل کشور با ارائه بارنامه و قبض الکترونیکی باسکول صورت می پذیرد و پیمانکاران درخصوص ارائه بارنامه و فیش الکترونیکی این گونه مصالح، مشکلی ندارند.	
۱- نامه شماره ۱۴۰۳/۲۹۳۱/ص مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۱۸ کمیسیون فنی مهندسی و مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی استان ۲- صورتجلسه پنجاه و هشتمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۲۱	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه