



شناسه	رویه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۱/۱۸
عنوان موضوع	ارائه پیشنهادات پیرامون قوانین و مقررات محل کسب و کار در بخش حمل و نقل جاده ای استان		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفت و گو، اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان		
شرح موضوع	<p>موضوع در چهل و نهمین جلسه دبیرخانه شورا در سال ۱۴۰۰ مطرح گردید.</p> <p>در هشتاد و پنجمین جلسه شورای گفت و گوی استان موضوع عدم اختیارات لازم برخی دستگاههای اجرایی استان و شناسایی قوانین محل کسب و کار به منظور رفع مشکلات بخش خصوصی استان در زمان طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی مطرح و مقرر گردید:</p> <p>"از آنجائیکه برخی مدیران دستگاههای اجرایی استان از عدم اختیار استان ها برای حل و فصل موانع و مشکلات حوزه فعالیت نکاتی را مطرح کردند مقرر گردید تا موضوع به همه دستگاههای اجرایی جهت احصاء اختیارات قابل تفویض استانی ابلاغ گردد."</p> <p>باستناد این مصوبه دبیرخانه شورا طی نامه شماره ۱۴۰۰/۲۷۱۲/ص مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۱۵ در این رابطه از دستگاههای اجرایی استان استعلام نمود که اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان طی نامه شماره ۳۱/۱۲۴۳۸۹ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۵ مواردی را اعلام نمود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>اهم مشکلات به شرح زیر مطرح گردیده است.</p> <ul style="list-style-type: none"> - عدم امکان اجرای ماده ۸ قانون هوای پاک بدلیل هزینه بالای جایگزینی خودروهای فرسوده با خودروها جدید - طبق آیین نامه ایجاد دفاتر پیشخوان دولت وهمچنین نامه ۶۵/۱۱/۱۱۹۳۶۵ مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۸ اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات خراسان رضوی ارائه خدمات تصدی گرایانه دستگاه های دولتی صرفا به دفاتر پیشخوان دولت موردتایید می باشد و ریاست سازمان متبوع کتبا ارائه خدمات سامانه کارت هوشمند رانندگان را به دفاتر پیشخوان دولت و انجمن های صنفی کارگری رانندگان جاده ای مورد تایید و تاکید قراردادده اند. د این رابطه انجمن های صنفی کارفرمایی کامیونداران که توانایی ارائه این خدمت را دارند امکان انجام آن را ندارند. - جلوگیری از ایجاد رقابت در جذب تردد کنندگان جاده ای و ارائه خدمات بین راهی، ایجاد نوعی انحصار در یک محدوده ۶۰ تا ۸۰ کیلومتری از جاده ها بدلیل لزوم رعایت فاصله ۲۰ کیلومتری در آزادراهها ، فاصله ۳۰ کیلومتری در بزرگراهها و فاصله ۴۰ کیلومتری در راههای اصلی و فرعی (اعداد فوق در فاصله ۲۰۰ کیلومتری پایانه های مرزی نصف میشوند) طبق صورتجلسه مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۵ اعضای کارگروه نمایندگان مجمع عمومی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (ابلاغی طی نامه شماره ۱۵۶۴۹/۷۱ مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۷) 		
جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۶	<p>نظرات اعضا حاضر در جلسات کارشناسی:</p> <p>رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان عنوان کرد: در حوزه فعالیت اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان، موانع و مشکلاتی وجود دارد که از خلاء قوانین یا عدم تفویض اختیارات به استان ها نشأت می گیرد. همین موارد باعث شده تا زیرساخت ها و خدمات این بخش با مشکلاتی مواجه شوند.</p>		



وی به چند پیشنهاد مطرح شده از جانب این اداره کل برای حل و فصل مشکلات موجود اشاره کرد و پیگیری و ثمریابی آنها را عامل گشایش گره های موجود برشمرد.

فریده کرمانی نژاد، معاون توسعه مدیریت و منابع اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی ضمن تاکید بر ضرورت تفویض اختیارات در حوزه حمل و نقل جاده ای به استان‌ها، با هدف خدمات رسانی بهتر، به تشریح مطالبات نهاد متبوعش پرداخت و گفت: ماده ۸ قانون هوای پاک اشاره دارد که حمل و نقل بار و مسافر، صدور گواهی معاینه فنی، تخصیص بیمه شخص ثالث و خرید و فروش وسایل نقلیه موتوری فرسوده ممنوع است. این در حالی است که ۵۳۰۰ ناوگان مسافری و حدود ۳۰ هزار ناوگان باری در خراسان رضوی وجود دارد که ۴۰ درصد این ناوگان فرسوده هستند.

وی ادامه داد: متأسفانه از یکسو به دلیل هزینه بالای خرید ناوگان و قیمت های بالایی که برای نوسازی و تعمیرات ماشین آلات و خرید قطعات وجود دارد و از سوی دیگر کنترل شدیدی که بر روی قیمت ها بر نرخ (به خصوص در بخش مسافری) انجام می گیرد؛ این بخش توانایی نوسازی و خرید ناوگان جدید را ندارد. سختگیری های بحث ماده ۸ قانون هوای پاک سبب شده در ارائه خدمات دولت مشکل ایجاد شود. به نظر می رسد که گره کار یا با تسهیلگری و تسهیلات دهی برای نوسازی ناوگان این بخش گشوده می شود یا باید در اجرای مباحث قانونی، شرایط موجود با نگاه واقع بینانه مدنظر قرار بگیرد.

وی یادآور شد: بیشترین آمار حمل و نقل عمومی مربوط به خراسان رضوی بوده و بالاترین آمار مسافر متعلق به استان ماست. ۹۰ درصد حمل و نقل در بخش جاده ای صورت می گیرد و کمتر از ۱۰ درصد از طریق هواپیما و قطار به استان سفر می کنند. لذا تقاضای ما تعدیل و بازنگری در این ماده قانونی است و یا این که در کنار این بحث امکاناتی در نظر گرفته شود تا این بخش بتواند به مردم خدمات رسانی داشته باشد. به طور مثال براساس این قانون نباید کارت هوشمند، معاینه فنی و ... برای ناوگان فرسوده صادر شود و ما هم موظف به اجرای این بحث هستیم اما عملاً این ناوگان فرسوده در جاده ها فعالیت دارند و بدون مدارک در سطح شهر تردد می کنند.

کرمانی نژاد ادامه داد: در سنوات گذشته از محل هدفمندی یارانه ها، تسهیلاتی برای نوسازی ناوگان حمل و نقل پیش بینی شد که متأسفانه این مهم محقق نگردید. تسهیلات موجود بسیار ناچیز است و کمتر از ۱۰ درصد هزینه ناوگان جدید را پاسخگو است. کنترل های شدیدی بر واردات ماشین آلات با عمر بیش از ۳ سال وجود دارد، لذا نمی توان نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی را در شرایط اقتصادی موجود انتظار داشت. با این حال می توان با افزایش هزینه های حمل و نقل عمومی از جمله بهای بلیت، به تسهیل این بحث کمک کرد.

معاون توسعه مدیریت و منابع اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی با اشاره به اینکه در خراسان رضوی تنها برای ۴۸ اتوبوس و ۱۶ مینی بوس تسهیلات بازسازی ارائه شده است، افزود: دولت نمی تواند چشمش را بر روی واقعیت جامعه ببندد و قانونی تصویب کند که عملاً قابلیت اجرا ندارد. لذا باید راهکارهای اجرایی برای این قانون در نظر گرفته شود.



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

وی با تاکید بر واگذاری تصدی گری امور به بخش خصوصی تصریح کرد: براساس آیین نامه ایجاد و بهره برداری از دفاتر پیشخوان خدمات دولت مقرر شد تا امور تصدی گرایانه به دفاتر پیشخوان دولت واگذار شود. در بخش حمل و نقل نیز خدماتی مانند صدور کارت هوشمند و تمدید آن برای ناوگان وجود دارد که این موارد به دفاتر پیشخوان دولت واگذار شده است اما در کنار آن، انجمن های صنفی مربوطه هم تمایل دارند که به این حوزه ورود پیدا کنند. اداره کل راهداری با درخواست این انجمن ها موافقت کرده است و اجازه این اقدامات را به انجمن ها داده است، نیاز داریم تا در مقررات موجود نیز این ظرفیت اعمال شود و محدود بودن بحث به دفاتر پیشخوان، برداشته شود.

کرمانی نژاد یادآور شد: قانون بیمه اجتماعی رانندگان حمل بار و مسافر بین شهری مصوب ۱۳۷۹ مجلس شورای اسلامی و آیین مربوطه (سال ۱۳۸۹) این امکان را برای رانندگان فراهم کرده است تا از ۲۷ درصد حق بیمه، ۱۳,۵ درصد را خودشان و ۱۳,۵ درصد را دولت تقبل کند. اداره کل راهداری درخواست اجرای این قانون را از سازمان تامین اجتماعی دارد. سازمان مذکور اخیرا رانندگان جدیدی را که وارد بخش می شوند، مشمول این قانون نمی داند.

معاون توسعه مدیریت و منابع اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی یادآور شد: سرمایه گذاری در بخش حمل و نقل به ویژه مسافر باید با سود معقول و منطقی همراه باشد که با کنترل شدیدی که بر نرخ مسافر انجام می گیرد، جلوی آن گرفته شده است. ستاد تنظیم بازار در این حوزه می تواند مرجع خوبی باشد.

وی تصریح کرد: تعیین اجاره بها و شرایط واگذاری ساخت و بهره برداری تابلوهای تبلیغاتی و اختصاصی، تعیین شرایط واگذاری ساخت پل های عابر پیاده و بهره برداری تبلیغاتی بر روی پیشانی آن ها، تعیین نرخ مال الاجاره واگذاری امور نگهداری و بهره برداری از پارکینگ پایانه های بار و مجتمع های خدماتی_ رفاهی، تعیین شرایط اصلاح قراردادها با توجه به قوانین و ضوابط مربوطه و مفاد بخشنامه ها و دستورالعمل ها، تمدید و تجدید قراردادها براساس ضوابط و مقررات مربوطه، تحویل قطعی پاسگاه های پلیس راه پیش ساخته بتنی در استان، تشکیل کمیسیون مطالعات و تصویب طرح ها از دیگر پیشنهادهای هستند که برای تسهیل حمل و نقل جاده ای مطرح می شود.

کرمانی نژاد افزود: یکی از اختیاراتی که در حوزه وظایف و اختیارات اداره حمل و نقل مسافر (و در راستای تمرکز زدایی) پیشنهاد می شود تا به استان ها تفویض گردد، موضوع شناور بودن نرخ مسافر و یا اجازه افزایش نرخ برای ایام پیک است. در ایام اوج حضور مسافران در مشهد مقدس (مثلا در دهه آخر صفر)، مشکل نرخ جا به جایی مسافر برای جذب اتوبوس داریم، لذا پیشنهاد می شود نرخ مسافر شناور بوده و یا امکان افزایش آن برای ایام مذکور (با نظر مدیر کل استان) فراهم گردد.

حسن جلیلی، مدیر پایانه بار اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی: ماده ۸ قانون هوای پاک در عرصه عمل قابلیت اجرا ندارد لذا تقاضا می شود که آیین نامه ای برای اجرای این قانون لحاظ شود. خرید و فروش خودروهای فرسوده نیازمند اطلاع رسانی بوده که متاسفانه این اقدام انجام نشده است و این مساله هزینه هایی را به جامعه تحمیل کرده است، چنان که ما نمی توانیم ناوگانی را به کشور وارد کنیم و همین مساله باعث انحصاری شدن بازار خودرو و افزایش قیمت هاست. عملا بهای وضع موجود را مردم می پردازند.



وی ادامه داد: متأسفانه امکان اجرایی شدن این ماده قانونی وجود ندارد. این ماده بخش دیگری دارد که اشاره می‌کند باید تسهیلات برای نوسازی ناوگان فراهم شود حال از آن جا که این بخش از ماده عملیاتی نشده است، کلیت ماده قانونی مذکور نیز عملاً تحقق نخواهد یافت.

مدیر پایانه بار اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی یادآور شد: در حال حاضر واردات ناوگان حمل و نقل عمومی با عمر کمتر از ۳ سال توسط بخش خصوصی انجام می‌شود و تسهیلات آن ۲۵ درصد سود بازرگانی است و دستورالعمل‌هایی هم در این رابطه وجود دارد. پیشنهاد ما این است که گمرکات خراسان نیز به این حوزه ورود پیدا کند و نظارت و همکاری گمرک با اداره کل راهداری سبب خواهد شد تا گامی هر چند کوچک در جهت نوسازی ناوگان برداشته شود.

وی خاطر نشان کرد: در گذشته ۸۰ الی ۹۰ درصد هزینه ناوگان در قالب تسهیلات برای نوسازی آن در نظر گرفته می‌شد. در حال حاضر نیز باید موضوع بازگشت سرمایه هم در ناوگان تعریف شود.

در ادامه، محمدرضا شکیبا، مشاور مدیر کل و رئیس اداره حمل و نقل اداره کل راه و شهرسازی خراسان رضوی در سخنانی گفت: بخشی از حوادث جاده ای متأثر از فرسوده بودن ناوگان حمل و نقل عمومی است که این مساله را می‌توان با اجازه واردات خودرو و کاهش قوانین سختگیرانه گمرکی برای واردات ناوگان حمل و نقل عمومی حل و فصل کرد. متأسفانه قوانین گمرکی در این رابطه بسیار دست و پا گیر هستند.

وی تصریح کرد: در بسیاری از قوانین دوره گذار تعریف شده است و اجرای قانون منوط به دوره خاصی است به طور مثال برای کنترل کیفی ساختمان‌های بالای ۸۰۰ متر دوره گذار تعریف شده است که کنترل کیفی اجباری شود یا خیر. این موضوع را می‌توان برای حمل و نقل نیز در نظر گرفت. لذا بنده نیز با حذف ماده ۸ قانون هوای پاک مخالفم اما اگر بتوان یک دوره گذار برای اجرای قانون تعریف کرد، می‌توان تا حدودی مشکلات را کاهش داد.

در ادامه امیر مهدی مرادی، دبیر اجرایی انجمن مدیران صنایع خراسان در سخنانی عنوان کرد: به محض آنکه بخواهیم در حوزه نوسازی ناوگان جاده ای اقدامی انجام دهیم؛ بحث تولید داخل و حمایت از آن مطرح می‌شود. شاهد این مدعا تلاش برای واردات میکسرهای بتن (حداقل در سطح درجه ۲) بود. شاید بتوان این واردات ماشین‌آلات را برای نهادهای ارگان‌هایی مانند شهرداری‌ها فراهم کرد تا لاقط در سطح شهری با مشکلات کمتری مواجه شوند.

در بخش دیگری از این جلسه، قاسم کیومرثی، رئیس اداره صنایع فلزی سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی بیان کرد: ماده ۸ قانون هوای پاک باید اجرایی شود اما روند و تاکید باید بر ارائه تسهیلات برای نوسازی هرچه سریع‌تر ناوگان فرسوده باشد. در حال حاضر، توجیه اقتصادی لازم برای مالکان جهت نوسازی وجود ندارد و منابع کافی نیز در اختیار آن‌ها نیست. این موضوع باید از سوی دستگاه‌های متولی، با نگاهی به اقتضانات موجود دنبال و اصلاح شود.

وی تاکید کرد: محیط زیست یک بحث اساسی است و نوسازی ناوگان فرسوده نیز باید محقق شود البته نوسازی این ناوگان نیازمند منابع است که تسهیلات پیش‌بینی شده در قانون باید تخصیص یابد و واردات خودرو در این قانون خاص باید گنجانده شود که این مساله می‌تواند با ایجاد رقابت، به کاهش قیمت‌ها منجر شود.



در ادامه حسام آسیابان، دبیر هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های حمل و نقل مسافر مشهد و حومه در سخنانی متذکر شد: قیمت خودرو طی ۲ سال گذشته سیر صعودی بسیاری داشته است. حال باید این مساله را در نظر گرفت که چه میزان تسهیلات باید ارائه شود تا صاحب خودرو به نوسازی وسیله نقلیه خود ترغیب شود؟

وی ادامه داد: به طور میانگین، سال ساخت ناوگان موجود در خراسان رضوی پایین تر از سال ۹۰ است. در ۳ سال گذشته تنها ۵۰ دستگاه اتوبوس نوسازی شده است.

آسیابان تصریح کرد: متأسفانه رانت بازی ها و دلالی ها نیز مزید بر علت شده و نوسازی ناوگان حمل و نقل جاده ای را به تعویق انداخته است. قیمت خودروهای خارجی تا زمان رسیدن به گمرک به شکل سرسام آوری افزایش پیدا می کنند؛ این مساله حاکی از دلال بازی در این عرصه است لذا با این اوصاف واردات خودرو نیز توجیه اقتصادی نخواهد داشت.

دبیر هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های حمل و نقل مسافر مشهد و حومه اظهار داشت: اگر گمرک خراسان رضوی همکاری لازم را داشته باشد و از سطح ملی نیز تفویض اختیار لازم انجام بگیرد قطعاً توفیقات بسیاری در این موضوع حاصل می شود.

لبافی در جمع بندی دستور کار این جلسه عنوان کرد: ماده ۸ قانون هوای پاک، وظایفی را به دستگاه های ذی ربط تکلیف کرده است، به طوری که حمل و نقل بار و مسافر، به استناد این قانون و بدون صدور گواهی معاینه فنی و ... برای خودروهای فرسوده ممنوع است اما در سوی دیگر، متأسفانه تسهیلات مناسب و به میزان قابل قبولی حسب تکالیف تعیین شده در مقررات تخصیص منابع یارانه های انرژی برای این حوزه محقق نشده است و تا زمانی که منابعی برای اعطای تسهیلات جهت نوسازی ناوگان نداشته باشیم، طبیعتاً ما نمی توانیم این خودروها را حذف کنیم. لذا این دو مسئله مکمل یکدیگر هستند.

وی ادامه داد: پیشنهادات اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی، پس از اعمال دیدگاه های عنوان شده؛ از طریق مراجع مربوطه برای اخذ پاره ای تفویض اختیارات به استان، پیگیری خواهد شد.

وی یادآور شد: به نظر می رسد با توجه به رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص تحت پوشش قرار گرفتن کارگاههای جدید برای تخفیف در معافیت حق بیمه، درخواست رانندگان حمل بار و مسافر بین شهری حل شده باشد. در هر شکل باید مکاتبه و پیگیری نماییم.

دستگاههای استانی دارای نماینده در جلسه:

دادگستری استان خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل راه و شهرسازی خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی، اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان خراسان رضوی، اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی، اتاق اصناف مشهد، اتاق تعاون استان خراسان



رضوی، کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی، انجمن صنفی کارفرمایان شرکتهای حمل و نقل مسافربری مشهد و حومه

جمع‌بندی مورد توافق اعضا

پیشنهادات مربوط به قوانین و مقررات محل کسب و کار در بخش حمل و نقل جاده ای موضوع مصوبات جلسه شماره ۸۵ شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (شماره ۳۱/۱۲۴۳۸۹ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۵ مطرح و با عنایت به توضیحات مسئولان و نمایندگان معرفی شده توسط اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای و سایر اعضاء به شرح زیر اتخاذ گردید.

الف: با هدف تمرکز زدایی و بررسی و نظارت های منطقه ای و استانی و توجیه فنی و اقتصادی مالی کسب و کار های حوزه حمل و نقل مصوب گردید تا به شورای گفت و گوی استان پیشنهاد گردد
تا موضوع تعیین نرخ مسافر و بار و افزایش و کاهش آن بویژه در ایام پیک مسافر در مشهد از جمله دهه آخر صفر، عید نوروز، به ستاد تنظیم بازار استان تفویض گردد.

قوانین و مقررات محل کسب و کار در بخش حمل و نقل جاده ای خراسان رضوی - سال ۱۴۰۰

ردیف	مبحث	متن قانون	پیشنهاد اصلاحی	دلایل اصلاح
۱	ماده ۸ قانون هوای پاک	ماده ۸ - تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی مالک وسایل نقلیه موتوری اعم از سبک، نیمه سنگین، سنگین، موتورسیکلت مکلفند وسایل نقلیه خود را پس از رسیدن به سن فرسودگی از رده خارج کنند و مسؤولیت خود را از این جهت، نزدیکی از مؤسسات بیمه داخلی تحت نظارت بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران بیمه کنند. تعیین سن فرسودگی و بیمه انواع وسایل نقلیه موتوری موضوع این ماده بر اساس آیین نامه ای است که حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک سازمان و وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان ملی استاندارد ایران و بیمه مرکزی	به میزان و موازات تخصیص تسهیلات و اجازه خریدهای داخلی و خارجی به همان ترتیب و میزان با تعیین الویت های لازم اجرایی گردد	در اجرای ماده ۸ قانون هوای پاک دو تکلیف وجود دارد الف: تخصیص منابع ب: به موازات آن تامین خودرو از مبادی داخلی و خارجی با توجه به اینکه در خصوص منابع داخلی و اخذ مجوزهای اقدام نشده عملاً اجرای یک جانبه مفهومی ندارد



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

		<p>جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p> <p>حمل بار و مسافر، صدور گواهی معاینه فنی، تخصیص بیمه شخص ثالث، خرید و فروش، نقل و انتقال و تردد وسایل نقلیه موتوری فرسوده ممنوع می‌باشد. پلیس راهنمایی و رانندگی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران خودروهای فرسوده را به ازای هر روز تردد با عنوان ورود و تردد وسایل نقلیه غیرمجاز در معابر، محدوده ها و مناطقی که ممنوع اعلام شده است، جریمه می‌کند.</p> <p>تبصره ۱ - دولت موظف است از محل صرفه جویی حاصل از بهبود و مدیریت سوخت ناشی از اجرای این قانون، ساز و کار و تسهیلات لازم جهت جایگزینی خودروهای فرسوده حمل و نقل عمومی با خودروهای نو را فراهم کند.</p> <p>تبصره ۲ - دولت مکلف است در بودجه سالانه ردیفی به منظور اعطای تسهیلات ارزان قیمت جهت جایگزین کردن خودروها و موتورسیکلت های فرسوده موجود با کارمزد چهاردرصد (۴٪) با بازپرداخت ده ساله تعیین کند و به تصویب مجلس شورای اسلامی برساند.</p>		
<p>۱-سیایت تمرکز زدایی و توسعه واگذاری خدمات دولت ۲-ایجاد انگیزه و رقابت سالم در واگذاری خدمات در بخش حمل و نقل</p>	<p>امکان ارائه خدمات به انجمن های صنفی کارفرمایی کامیونداران و کارگری رانندگان</p>	<p>طبق آیین نامه ایجاد دفاتر پیشخوان دولت و همچنین نامه مورخ ۶۵/۱۱/۱۹۳۶۵ اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات خراسان رضوی ارائه خدمات تصدی گرایانه دستگاه های دولتی صرفا به دفاتر پیشخوان دولت مورد تایید می باشد و ریاست سازمان متبوع کتبا ارائه خدمات سامانه کارت هوشمند</p>	<p>واگذاری امور تصدی گرایانه به بخش خصوصی</p> <p>آیین نامه ایجاد و بهره برداری از دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیر دولتی شماره ۶۱۱۱۶/۴۲۴۰۱ مورخ ۱۳۸۹/۰۳/۱۸ هیئت</p>	<p>۲</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

		<p>رانندگان را به دفاتر پیشخوان دولت و انجمن های صنفی کارگری رانندگان جاده ای مورد تایید و تاکید قراردادها، انجمن های صنفی کارفرمایی کامیونداران، درخواست ارائه خدمات کارت هوشمند رادارند.</p>	<p>وزیران و نامه معاون محترم وزیر و ریاست سازمان متبوع</p>	
<p>رانندگان حمل و نقل بار و مسافر بین شهری رأسا با پرداخت حق بیمه ، مشمول قانون تأمین اجتماعی قرار می گرفتند ، درتالیکه رانندگانی هم که دارای دفترچه کار رانندگی با کارت هوشمند مسند الی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور می باشند در صورتیکه فاقد هرگونه پوشش بیمه ای وبا تعضو صندوق های بیمه ای خاص نبوده و متقاضی پرداخت حق بیمه باشند می توانند با ارائه مدارک کامل از تاریخ ۸۰/۱۰/۱ با پرداخت ۵/۱۳ درصد از ۳۷ درصد حق بیمه سهم خود ، البته در مهلت مقرر قانونی ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی از ۵/۱۳ درصد از ۳۷ درصد سهم یارانه از محل منابع حاصل از هدفمند سازی یارانه ها برخوردار شوند .</p>	<p>اجرای قانون</p>	<p>با توجه رای اخیر دیوان عدالت موضوع از طریق تأمین اجتماعی استعلام گردد و در صورت عدم اقدام مجددا مطرح گردد.</p>	<p>بیمه اجباری رانندگان قانون بیمه اجتماعی رانندگان حمل و نقل بار و مسافر بین شهری مصوب ۱۳۷۹/۰۳/۱۸ مجلس شورای اسلامی و آیین نامه اجرائی آن مصوب ۱۳۸۰/۰۳/۰۹ هیات وزیران</p>	<p>۳</p>
<p>لزوم رعایت فاصله ۳۰ کیلومتری در آزادراهها ، فاصله ۳۰ کیلومتری در بزرگراهها و فاصله ۴۰ کیلومتری در راههای اصلی و فرعی (اعداد فوق در فاصله ۲۰۰ کیلومتری پایانه های مرزی نصف میشوند)</p>	<p>لغو ضابطه مذکور</p>	<p>جلوگیری از ایجاد رقابت در جذب تردد کنندگان جاده ای و ارائه خدمات بین راهی ، ایجاد نوعی انحصار در یک محدوده ۶۰ تا ۸۰ کیلومتری از جاده ها</p>	<p>احداث مجتمع های خدماتی رفاهی بین راهی صورتجلسه مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۵ اعضای کارگروه نمایندگان مجمع عمومی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (ابلاغی طی نامه شماره</p>	<p>۴</p>



		مورخ ۷۱/۱۵۶۴۹ (۱۳۹۸/۲/۱۷)		
<p>در ارتباط با قوانین و مقررات محل کسب و کاردر بخش حمل و نقل جاده ای استان بمنظور حل و فصل موانع و مشکلات اقتصادی بخش خصوصی دبیرخانه شورای گفت و گو با بررسی جمیع جهات و جمع‌بندی نظرات، پیشنهادات زیر را جهت تصویب به شورا ارائه می نماید تا پس از تصویب پیگیری شود:</p>				
دلایل اصلاح	پیشنهاد اصلاحی	متن قانون	مبحث	ردیف
<p>در اجرای ماده ۸ قانون هوای پاک دو تکلیف وجود دارد الف : تخصیص منابع ب: به موازات آن تامین خودرو از مبادی داخلی و خارجی با توجه به اینکه در خصوص منابع داخلی و اخذ مجوزهای اقدام نشده عملا اجرای یک جانبه مفهومی ندارد</p>	<p>به میزان و موازات تخصیص تسهیلات و اجازه خریدهای داخلی و خارجی به همان ترتیب با تعیین الویت های لازم اجرایی گردد</p>	<p>ماده ۸ - تمامی اشخاص حقیقی و حقوقی مالک وسایل نقلیه موتوری اعم از سبک، نیمه سنگین، سنگین، موتورسیکلت مکلفند وسایل نقلیه خود را پس از رسیدن به سن فرسودگی از رده خارج کنند و مسؤولیت خود را از این جهت، نزدیکی از مؤسسات بیمه داخلی تحت نظارت بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران بیمه کنند. تعیین سن فرسودگی و بیمه انواع وسایل نقلیه موتوری موضوع این ماده بر اساس آیین نامه ای است که حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک سازمان و وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان ملی استاندارد ایران و بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیأت وزیران می رسد.</p> <p>حمل بار و مسافر، صدور گواهی معاينه فنی، تخصیص بیمه شخص ثالث، خرید و فروش، نقل و انتقال و تردد وسایل نقلیه موتوری فرسوده ممنوع می باشد. پلیس راهنمایی و</p>	<p>ماده ۸ قانون هوای پاک</p>	<p>۱</p> <p style="text-align: center;">پیشنهادات</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

		<p>رانندگی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران خودروهای فرسوده را به ازای هر روز تردد با عنوان ورود و تردد وسایل نقلیه غیرمجاز در معابر، محدوده ها و مناطقی که ممنوع اعلام شده است، جریمه می کند.</p> <p>تبصره ۱ - دولت موظف است از محل صرفه جویی حاصل از بهبود و مدیریت سوخت ناشی از اجرای این قانون، ساز و کار و تسهیلات لازم جهت جایگزینی خودروهای فرسوده حمل و نقل عمومی با خودروهای نو را فراهم کند.</p> <p>تبصره ۲ - دولت مکلف است در بودجه سالانه ردیفی به منظور اعطای تسهیلات ارزان قیمت جهت جایگزین کردن خودروها و موتورسیکلت های فرسوده موجود با کارمزد چهاردرصد (۴٪) با بازپرداخت ده ساله تعیین کند و به تصویب مجلس شورای اسلامی برساند.</p>		
<p>۱-سیایت تمرکز زدایی و توسعه واگذاری خدمات دولت ۲-ایجاد انگیزه و رقابت سالم در واگذاری خدمات در بخش حمل و نقل</p>	<p>امکان ارائه خدمات به انجمن های صنفی کارفرمایی کامیونداران و کارگری رانندگان</p>	<p>طبق آیین نامه ایجاد دفاتر پیشخوان دولت و همچنین نامه ۶۵/۱۱/۱۱۹۳۶۵ مورخ ۱۳۹۷/۸/۲۸ اداره کل ارتباطات و فناوری اطلاعات خراسان رضوی ارائه خدمات تصدی گرایانه دستگاه های دولتی صرفا به دفاتر پیشخوان دولت مورد تایید می باشد و ریاست سازمان متبوع کتبا ارائه خدمات سامانه کارت هوشمند رانندگان را به دفاتر پیشخوان دولت و انجمن های صنفی کارگری رانندگان جاده ای مورد تایید و تاکید قراردادده اند، انجمن های صنفی کارفرمایی کامیونداران، درخواست ارائه خدمات کارت هوشمند رادارند.</p>	<p>واگذاری امور تصدی گرایانه به بخش خصوصی</p> <p>آیین نامه ایجاد و بهره برداری از دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیر دولتی شماره ۶۱۱۱۶/۴۲۴۰۱ مورخ ۱۳۸۹/۰۳/۱۸ هیئت وزیران) و نامه معاون محترم وزیر و ریاست سازمان متبوع</p>	<p>۲</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<p>رانندگان حمل و نقل بار و مسافر بین شهری رأسا با پرداخت حق بیمه ، مشمول قانون تأمین اجتماعی قرار می گرفتند ، درتالیکه رانندگانی هم که دارای دفترچه کار رانندگی با کارت هوشمند مسند الی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور می باشند در صورتیکه فاقد هرگونه پوشش بیمه ای وبا تعضو صندوق های بیمه ای خاص نبوده و متقاضی پرداخت حق بیمه باشند می توانند با ارائه مدارک کامل از تاریخ ۸۰/۱۰/۱ با پرداخت ۵/۱۳ درصد از ۳۷ درصد حق بیمه سهم خود ، البته در مهلت مقرر قانونی ماده ۳۹ قانون تأمین اجتماعی از ۵/۱۳ درصد از ۳۷ درصد سهم یارانه از محل منابع حاصل از هدفمند سازی یارانه ها برخوردار شوند .</p>	<p>اجرای قانون</p>	<p>اجرای رای دیوان عدالت به شماره های ۲۶۵۶ الی ۲۶۶۷ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع ابطال بخشنامه ۳/۱۴۰ سازمان تأمین اجتماعی (موضوع بخشنامه شماره ۶۵۳۲/۹۹/۱۰۰۰ - ۱۹/۷/۱۳۹۹ مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی) با عنوان بخشنامه معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان ۵ نفر کارگر و نامه شماره ۸۷۰/۹۹/۵۰۰۰ - ۲۹/۶/۱۳۹۹ معاون بیمه ای سازمان تأمین اجتماعی با موضوع لغو اجرای ماده ۶۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت که متضمن عدم اعمال معافیت مذکور به جهت عدم پیش بینی منابع مالی آن توسط دولت در بودجه های سنواتی هستند از تاریخ تصویب موضوع از طریق تامین اجتماعی استعلام گردد و در صورت عدم اقدام مجددا مطرح گردد.</p>	<p>بیمه اجباری رانندگان قانون بیمه اجتماعی رانندگان حمل و نقل بار و مسافر بین شهری مصوب ۱۳۷۹/۰۳/۱۸ مجلس شورای اسلامی و آیین نامه اجرائی آن مصوب ۱۳۸۰/۰۳/۰۹ هیات وزیران</p>	<p>۳</p>
<p>لزوم رعایت فاصله ۳۰ کیلومتری در آزادراهها ، فاصله ۳۰ کیلومتری در بزرگراهها و فاصله ۴۰ کیلومتری در راههای اصلی و فرعی (اعداد فوق در فاصله ۲۰۰ کیلومتری پایانه های مرزی نصف میشوند)</p>	<p>لغو ضابطه مذکور</p>	<p>جلوگیری از ایجاد رقابت در جذب تردد کنندگان جاده ای و ارائه خدمات بین راهی ، ایجاد نوعی انحصار در یک محدوده ۶۰ تا ۸۰ کیلومتری از جاده ها</p>	<p>احداث مجتمع های خدماتی رفاهی بین راهی صورتجلسه مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۵ اعضای کارگروه نمایندگان مجمع عمومی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (ابلاغی طی نامه شماره ۷۱/۱۵۶۴۹ مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۷)</p>	<p>۴</p>



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره ۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

<p>۱- صورتجلسه ۴۹ دبیرخانه شورای گفت و گو در سال ۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۶</p> <p>۲- صورتجلسه هشتاد و پنجمین جلسه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۰/۸/۶</p> <p>۳- نامه شماره ۱۴۰۰/۲۷۱۲/ص مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۱۵ شورای گفت و گو</p> <p>۴- نامه شماره ۱۲۴۳۸۹ مورخ ۱۴۰۰-۱۰-۲۵ اداره راهداری و پیوست</p> <p>۵- آیین نامه ایجاد و بهره برداری از دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیر دولتی (شماره ۱/۴۲۴۰/۶۱۱۱۶/۴ مورخ ۱۳۸۹/۰۳/۱۸ هیئت وزیران)</p> <p>۶- قانون بیمه اجتماعی رانندگان حمل و نقل بار و مسافر بین شهری مصوب ۱۳۷۹/۰۳/۱۸ مجلس شورای اسلامی و آیین نامه اجرائی آن مصوب ۱۳۸۰/۰۳/۰۹ هیات وزیران</p> <p>۷- رأی شماره‌های ۲۶۵۶ الی ۲۶۶۷ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع ابطال بخشنامه ۳/۱۴۰ سازمان تأمین اجتماعی (موضوع بخشنامه شماره ۶۵۳۲/۹۹/۱۰۰۰ - ۱۹/۷/۱۳۹۹ مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی) با عنوان بخشنامه معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما تا میزان ۵ نفر کارگر و نامه شماره ۸۷۰/۹۹/۵۰۰۰ مورخ ۲۹/۶/۱۳۹۹ معاون بیمه‌ای سازمان تأمین اجتماعی با موضوع لغو اجرای ماده ۶۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت که متضمن عدم اعمال معافیت مذکور به جهت عدم پیش‌بینی منابع مالی آن توسط دولت در بودجه‌های سنواتی هستند از تاریخ تصویب</p> <p>۸- صورتجلسه مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۲۵ اعضاء کارگروه نمایندگان مجمع عمومی سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (ابلاغی طی نامه شماره ۷۱/۱۵۶۴۹ مورخ ۱۳۹۸/۲/۱۷)</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>
---	--------------------------------------