

شناسه

حوزه موضوعه: طرح و بررسی موضوعات نامه شماره ۹۷/۶۱۱۷۶/۴۱۴ مورخ ۹۷/۱۱/۲۸ کارگزاری محترم صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استان در رابطه با موانع پیش روی این صندوق در خدمات رسانی به جامعه کشاورز استان (به پیوست)

تهیه کننده: دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا

تاریخ جلسه: ۱۳۹۸/۲/۷ **تعداد صفحه:** ۱ از ۶

دومین جلسه دبیرخانه بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی با دستورکار زیر در ساعت ۷/۳۰ صبح روز شنبه مورخ ۱۳۹۸/۲/۷ در ساختمان شماره ۲ اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی واقع در بلوار وکیل آباد بین سامانیه و هنرستان پلاک ۲۵۲ برگزار گردید

دستورکار:

طرح و بررسی موضوعات نامه شماره ۹۷/۶۱۱۷۶/۴۱۴ مورخ ۹۷/۱۱/۲۸ کارگزاری محترم صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استان در رابطه با موانع پیش روی این صندوق در خدمات رسانی به جامعه کشاورز استان

موارد طرح شده

در نشست کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه تاکید شد:

ضرورت تفکیک قانون کار صنعتی از قانون کار کشاورزی

اعضای حاضر در دومین نشست کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه، بر ضرورت تفکیک قانون کار صنعتی از قانون کار کشاورزی تاکید کردند.

این نشست که با محوریت بررسی مشکلات و موانع پیش رو صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر برگزار شد، در حال حاضر مشکل عمده این صندوق، متوجه تناقضاتی است که در ارتباط با وظایف و مأموریت های آن وجود دارد و سبب شده تا جامعه هدف دچار سردرگمی در مباحث بیمه پردازی و استفاده از صندوق شوند.

ساز و کارهایی از جنس صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر، با هدف حمایت از قشر مولد جامعه و کمک به رفع نیازهای آن ها شکل می گیرد و باید کارآمدی لازم را در این رابطه داشته باشد، پس رویکردها قانونی باید به کمک اصلاحاتی بیابند که ظرفیت خدمت رسانی این صندوق را تسهیل می کنند.

*** خراسان رضوی بیشترین جمعیت روستایی در کشور را دارا ست**

محمود کاظمی؛ مدیر صندوق بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر استان عنوان کرد: صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر افرادی را که فاقد هر گونه بیمه پایه هستند را تحت پوشش خود قرار خواهد داد و امید می رود تا پایان دولت دوازدهم بتوانیم در این حوزه پوشش حداکثری داشته باشیم.

وی تصریح کرد: این مجموعه، جوان ترین صندوق بیمه ای است اما از نظر میانگین سنی بیمه شدگان پیرترین آن محسوب می شود. به بیان دیگر اکثر بیمه شدگان روستائیان کهنسال هستند که این مسئله بار سنگینی را بر دوش صندوق تامین اجتماعی قرار می دهد.

وی با بیان اینکه در حال حاضر ۱۵۰ هزار خانوار در استان تحت پوشش بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر هستند، افزود: خراسان رضوی بیشترین جمعیت روستایی در کشور را داراست. براساس سرشماری های سال ۹۵ بیش از ۵۱۵ هزار خانوار، جمعیت روستایی استان را تشکیل می دهند، علاوه بر این عشایر این استان نیز ۷ هزار خانوار هستند. از این رو طبیعتا استان خراسان رضوی

شناسه

حوزه موضوعه : طرح و بررسی موضوعات نامه شماره ۹۷/۶۱۱۷۶/۴۱۴ مورخ ۹۷/۱۱/۲۸ کارگزاری محترم صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استان در رابطه با موانع پیش روی این صندوق در خدمات رسانی به جامعه کشاورز استان (به پیوست)

تهیه کننده: دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

تاریخ جلسه : ۱۳۹۸/۲/۷

تعداد صفحه : ۲ از ۶

بیشترین جمعیت مشمول صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر را داراست. تعهدات بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر شامل از کارافتادگی، بازنشستگی و مستمری بازمندگان است و حوزه درمان را شامل نمی شود و آن بخش را سازمان بیمه سلامت عهده دار است. فاطمه ترابی؛ کارشناس این صندوق نیز با اشاره به ماده ۸ آیین نامه اجرایی صندوق که دولت را مکلف به پرداخت حق بیمه کشاورزان و روستائیان در سال های خشکسالی نموده است، افزود: براساس این ماده در سال هایی که به تشخیص مراجع ذی صلاح خشکسالی اعلام می گردد و یا در مواقع بروز حوادث غیرمترقبه، آفت زدگی و یا مرگ و میر دام و... سهم مشارکت روستائیان و عشایر در آن منطقه یا روستا حسب اعلام وزارت رفاه و تامین اجتماعی و تایید شورای عالی رفاه و تامین اجتماعی بر عهده دولت خواهد بود. متأسفانه علی رغم خشکسالی های گسترده سال های اخیر در استان تخصیص این سهم از سوی دولت محقق نشده است. عدم تعیین سوابق روزانه در صندوق مذکور مشکل دیگری است و به همین استناد دهیاران نمی توانند بیمه کامل را دریافت کنند که پیشنهاد می گردد با افزودن تبصره ای به ماده ۹ آیین نامه، (شرح تبصره: میزان حق بیمه پرداختی می تواند متناسب با تعداد روزهای درخواست شده از طرف بیمه گذار محاسبه گردد ...)، اصلاح لازم انجام گیرد. اجبار سازمان تامین اجتماعی به افرادی که در کارگاه های روستایی مشغول به فعالیت بوده و مشمول آیین نامه روستائیان و عشایر هستند، به بیمه مجدد در سازمان تامین اجتماعی، مشکل دیگری در این حوزه است و به همین استناد پیشنهاد می شود تا با افزودن تبصره به قانون عدم لزوم بیمه مجدد اجباری شاغلین فصلی و ساکنان شهرهای با جمعیت کمتر از بیست هزار نفر که نزد صندوق بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر بیمه می باشند (مصوب ۲۰ اسفند ۱۳۹۰) این مشکل مرتفع گردد. علی یگانه مقدم، مدیر سرمایه گذاری جهاد کشاورزی استان: ایران در زمره ۱۰ کشور بلاخیز دنیا محسوب می شود که تنوع اقلیمی، قرار گرفتن در کمربند زلزله از عوامل قرار گرفتن آن در این لیست است. عمومی ترین چالش در این بخش، خشکسالی است. مهم ترین مستندی که در این رابطه به آن اتکا می شود، تحقیقات و آمارهای سازمان هواشناسی است. حال از آن جا که غیر از خشکسالی موارد دیگری نیز در زمره حوادث غیرمترقبه اعلام می شوند، باید کمیته هواشناسی متشکل از نمایندگان ادارات کل جهاد کشاورزی، فرمانداری ها و سازمان مدیریت تشکیل شود و این مبحث را مورد بررسی قرار دهد.

شناسه

حوزه موضوعه : طرح و بررسی موضوعات نامه شماره ۹۷/۶۱۱۷۶/۴۱۴ مورخ ۹۷/۱۱/۲۸ کارگزاری محترم صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استان در رابطه با موانع پیش روی این صندوق در خدمات رسانی به جامعه کشاورز استان

تهیه کننده : دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

تاریخ جلسه : ۱۳۹۸/۲/۷ تعداد صفحه : ۳ از ۶

* انتقاد از عدم تخصیص بودجه های مرتبط با حوادث غیرمترقبه

محمدرضا عباس زاده؛ معاون مدیرکل دفتر امور روستایی و شوراهای استانداری خراسان رضوی اظهار داشت: اعتبارات مربوط به بروز بحران هر ساله در بودجه سنواتی لحاظ می شوند و عملاً ۵ درصد بودجه کل کشور را در برمی گیرند که از این میان، ۳ درصد مربوط به پیشگیری و دو درصد مربوط به مرتفع کردن مشکلات حاصل از حوادث مترقبه است. با این حال این تخصیص آن ها محقق نمی گردد و همین امر مشکلاتی را در هر دو حوزه ذکر شده رقم می زند.

*پیشنهاداتی برای کمک به صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر

در جمع بندی اظهارات مطرح شده، لبافی، رئیس کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه عنوان کرد:در قانونی که در ارتباط با تشکیل صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر است، باید یکسری اصلاحات انجام بگیرد. پیشنهاد ما تدوین یک قانون مستقل در حوزه بیمه ای و به ویژه بیمه روستایی و عشایری است. از متولیان امر درخواست داریم تا ظرف ده روز پیشنهادات و طرح های خود را ارائه نمایند و پس از جمع بندی، آن را در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان و در ادامه در مرکز ارائه نماییم. وی ادامه داد: براساس ماده ۸ آئین نامه بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر، دولت مکلف به پرداخت حق بیمه کشاورزان و روستائیان در سال های خشکسالی است که متأسفانه این مهم تاکنون محقق نشده است. به بیان دیگر در دوران خشکسالی دولت موظف است علاوه بر پرداخت ۱۰ درصد سهم خود، بر حسب تشخیص مراجع ذی صلاح قانون خشکسالی در منطقه یا روستا، سهم ۵ درصدی فرد بیمه شده را نیز پرداخت نماید، پس در مجموع دولت باید مجموع ۱۵ درصد صندوق را بپردازد. حال باید از طریق ستاد بحران استان پیگیری لازم به عمل آید که چرا تاکنون این اعتبار تخصیص نیافته است تا بدین ترتیب سرفصل هایی برای آن پیش بینی شود.

وی با اشاره به اینکه چون این ماده موضوع را به دستگاه های تخصصی محول نکرده، این مشکلات بروز کرده است، ادامه داد: متأسفانه از آن جا که ساز و کار معرفی در آیین نامه مشخص نشده است، پیشنهاد می شود مجموعه دستگاه های تخصصی از جمله سازمان جهاد کشاورزی، استانداری (به نمایندگی از وزارت کشور) و... این مسئله را به شورای عالی بیمه و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ارجاع دهند. لبافی اظهار کرد: عدم تعریف سوابق روزانه در صندوق و مشکلاتی نظیر عدم توانایی در استفاده از خدمات صندوق برای شاغلین همچون دهیاران، چالش دیگر در حوزه فعالیت این صندوق است. از آن جا که بودجه در صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استانی است و ده درصد حق بیمه را نیز دولت پرداخت می کند، بودجه به صورت سالانه دیده می شود و بعضاً با توجه به نوع و حجم کار و منطقه مورد نظارت طبیعتاً برای برخی از افراد کم تر از آن سی روز کارکرد لحاظ می شود که این مسئله مشکلاتی را موجب می گردد. لذا این مسئله باید در قالب ساز و کارهای موجود پیگیری شود و گستره پوشش آن توسعه یابد.

وی افزود: به طور مثال در حوزه تامین اجتماعی طرف از چند محل به صندوق بیمه پردازی دارد، ده روز در یک محل و ۲۰ روز در مکان دیگر کار می کند. ولی در صندوق عشایری این مسائل پیش بینی نشده است، چرا که عشایر نوع کارش خویش فرمایی است و سهم دولت دارد،

موارد طرح شده و مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته استانی بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

شناسه

حوزه موضوعه : طرح و بررسی موضوعات نامه شماره ۹۷/۶۱۱۷۶/۴۱۴ مورخ ۹۷/۱۱/۲۸ کارگزاری محترم صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استان در رابطه با موانع پیش روی این صندوق در خدمات رسانی به جامعه کشاورز استان

تهیه کننده : دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

تاریخ جلسه : ۱۳۹۸/۲/۷

تعداد صفحه : ۴ از ۶

این مساله برای بعضی از مشاغل از جمله دهیاران که دارای دستور العمل هستند، وجود دارد. در واقع بیمه پردازی دهیاران بسیار سنگین است و شکل فعالیت آن ها متغیر بوده و بین ۱۰ تا ۳۰ روز فعالیت را شامل می شود. لبافی یادآور شد: لذا توصیه می شود صندوق بیمه پردازی دهیاران به جای تامین اجتماعی، صندوق بیمه کشاورزان، روستائیان و عشایر شود چون خدمات بیشتری ارائه می کند با این حال اگر دهیاران موافق باشند، قطعا در جهت تغییر صندوق بیمه پردازی آن ها تلاش های لازم انجام خواهد گرفت.

وی ادامه داد: افرادی که در کارگاه های روستایی مشغول فعالیت هستند و مشمول آیین نامه روستائیان و عشایر می باشند، باید بتوانند از بیمه تامین اجتماعی نیز استفاده کنند. این در حالی است که این افراد دارای کار تبعی هستند و رابطه حقوقی و اقتصادی با کارفرما دارند پس باید بتوانند علاوه بر صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر از صندوق تامین اجتماعی نیز استفاده کنند. از این رو پیشنهاد می شود بحث تفکیک قانون کار صنعتی از قانون کار کشاورزی انجام بگیرد. لبافی افزود: باید از مراجع ذی صلاح استعلام صورت بگیرد تا بدانیم منظور از آن چیست که؛ کارگران فصلی نمی توانند مجددا بیمه شوند؟ فرد روستایی که خویش فرما بوده وقتی در یک کارگاه صنعتی بزرگ مشغول به کار شد، چرا نباید از بیمه مجددا استفاده کند؟ به عنوان یک کارشناس معتقدم این فرد در امور روستایی خویش فرماست و در کسب و کار جدید کارگر محسوب می شود و رابطه حقوقی و اقتصادی با کارفرما دارد که این دو مقوله با هم متفاوت هستند، از این رو علاوه بر خدمات بیمه اجتماعی روستائیان باید از بیمه تامین اجتماعی نیز بهره مند شود.

اتاق بازرگانی ، صنایع ، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

موارد طرح شده و مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته استانی بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

شناسه					
حوزه موضوعه : طرح و بررسی موضوعات نامه شماره ۹۷/۶۱۱۷۶/۴۱۴ مورخ ۹۷/۱۱/۲۸ کارگزاری محترم صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استان در رابطه با موانع پیش روی این صندوق در خدمات رسانی به جامعه کشاورز استان					
تهیه کننده : دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.					
تاریخ جلسه : ۱۳۹۸/۲/۷			تعداد صفحه : ۵ از ۶		
ردیف	شماره و تاریخ قانون،بخشنامه،دستورالعمل(موردنظر)	متن قانون ، بخشنامه،دستورالعمل	پیشنهاد اصلاحی	دلایل اصلاح	ملاحظات
۱	پیش نویس قانون پیشنهادی سازمان بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر ارائه شده توسط دفتر کارگرای ۶۱۱۷۶	فاقد قانون با چارچوب های مشخص خاص	مقرر گردید پیشنهاد ارائه شده به دستگاههای اجرایی ذیربط و بخش خصوصی و دفاتر حقوقی مرتبط ارسال و نظریه نهایی پیرامون پیشنهاد ارائه شده ظرف ده روز اخذ گردد	عدم وجود قانون مدون و مصوب تشکیل صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر با چارچوب های خاص و وجود برداشتهای سلیقه ای	
۲	ماده ۸ آیین نامه اجرایی صندوق که دولت را مکلف به پرداخت حق بیمه کشاورز و روستایی در سالهای خشکسالی نموده است	ماده ۸ آیین نامه اجرایی صندوق که دولت را مکلف به پرداخت حق بیمه کشاورز و روستایی در سالهای خشکسالی نموده است (در سالهایی که به تشخیص مراجع ذیصلاح خشکسالی در منطقه یا روستایی اعلام می گردد و یا در مواقع بروز حوادث غیر مترقبه و آفت زدگی و یا مرگ و میر دام و تا رفع عوارض ناشی از آن ، موجب بیکاری و ناتوانی بیمه شده در پرداخت حق بیمه گردد ، سهم مشارکت روستائیان و عشایر در آن منطقه یا روستا حسب اعلام وزارت رفاه و تامین اجتماعی و تایید شورای عالی رفاه و تامین اجتماعی به عهده دولت خواهد بود.)	مقرر گردید موضوع از طریق ستاد بحران استانداری در خصوص چگونگی فرایند تشخیص خشکسالی و انعکاس به شورای عالی تامین اجتماعی پیگیری شود ضمن اینکه ضرورت مداخله دستگاه تخصصی ذیربط و بخش خصوصی ضروری و اجتناب ناپذیر است	عدم اجرای ماده ۸ آیین نامه اجرایی صندوق	

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

موارد طرح شده و مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته استانی بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

شناسه					
حوزه موضوعه : طرح و بررسی موضوعات نامه شماره ۹۷/۶۱۱۷۶/۴۱۴ مورخ ۹۷/۱۱/۲۸ کارگزاری محترم صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر استان در رابطه با موانع پیش روی این صندوق در خدمات رسانی به جامعه کشاورز استان					
تهیه کننده : دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.					
تعداد صفحه : ۶ از ۶			تاریخ جلسه : ۱۳۹۸/۲/۷		
ردیف	شماره و تاریخ قانون،بخشنامه،دستورالعمل(موردنظر)	متن قانون، بخشنامه، دستورالعمل	پیشنهاد اصلاحی	دلایل اصلاح	ملاحظات
۳	ماده ۹ آیین نامه تبصره: میزان حق بیمه پرداختی میتواند متناسب با تعداد روزهای درخواست شده از طرف بیمه گذار محاسبه گردد،	ماده ۹ آیین نامه تبصره: میزان حق بیمه پرداختی میتواند متناسب با تعداد روزهای درخواست شده از طرف بیمه گذار محاسبه گردد، دستورالعمل اجرایی حق وصول مرتبط توسط صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان، روستائیان و عشایر تهیه خواهد شد.	با توجه به محدودیت های ایجاد شده برای صندوق بیمه اجتماعی کشاورزان و عشایر مقرر گردید موضوع در شورای گفت و گو و اصلاحات بیمه پیشنهادی لحاظ گردد	عدم تعریف سوابق روزانه در صندوق و ایجاد مشکلاتی نظیر عدم توانایی استفاده از خدمات صندوق برای شاغلینی همانند دهیاران که بیمه پردازی کامل برای آنها انجام نمیگردد.	
۴	قانون عدم لزوم بیمه مجدد اجباری شاغلین فصلی و ساکنین شهرهای با جمعیت کمتر از ۲۰ هزار نفر که نزد صندوق بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر بیمه می باشند مصوب ۱۳۹۰/۱۲/۱۵ تبصره: کارکنان کارگاه هایی که در روستاها و شهرهای زیر ۲۰ هزار نفر مستقر می باشند نیز مشمول این قانون خواهند بود	قانون عدم لزوم بیمه مجدد اجباری شاغلین فصلی و ساکنین شهرهای با جمعیت کمتر از ۲۰ هزار نفر که نزد صندوق بیمه اجتماعی روستائیان و عشایر بیمه می باشند مصوب ۱۳۹۰/۱۲/۱۵ تبصره: کارکنان کارگاه هایی که در روستاها و شهرهای زیر ۲۰ هزار نفر مستقر می باشند نیز مشمول این قانون خواهند بود	با توجه نوع و ماهیت بیمه دو صندوق تامین اجتماعی و روستایی و عشایری و ماهیت خویش فرمایی صندوق عشایری و شاغلین در کارگاههای با ماهیت کار تبعی موضوع در شورای گفت و گو مطرح گردد.		