



موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- ارائه پیشنهاد به منظور اجرای ماده ۷ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و آئین نامه اجرایی آن مبنی بر تشکیل کمیته ساماندهی مراجعه کنندگان دستگاه های اجرایی به واحدهای تولیدی " ماده ۷- به منظور ساماندهی و کاهش مراجعات نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی، افزایش اعتماد متقابل میان دولت و کارآفرینان و در راستای تحقق دولت الکترونیک، معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور موظف است با تشکیل «کمیته ساماندهی مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی» ضمن دعوت از نمایندگان دستگاههای ذی ربط و اتاقها، پیش نویس آیین نامه هرگونه بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی را تدوین نماید و به تصویب هیأت وزیران برساند. کلیه دستگاههای اجرایی موظف به همکاری با کمیته یادشده و اجرای تصمیمات و دستورالعملهای آن می باشند. همچنین ماده (۷۰) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران درباره صدور مجوزهای فعالیت اقتصادی به شکل پنجره واحد، پس از پایان مدت آن قانون استمرار می یابد.
- ارائه پیشنهادات سازمان جهاد کشاورزی پیرامون دستور العمل مربوط به صدور مجوز طیور و سایر ماکیان موضوع دهمین جلسه کمیته بند ب احکام دائمی توسعه
- جمعبندی نهایی موضوعات زیر جهت طرح در شورای گفت و گو:
 - مشکلات اتحادیه محترم شرکت های تعاونی زنبورداری استان پیرامون در خصوص تامین نهاده ها موضوع سی و سومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در سال جاری
 - چگونگی جبران هزینه های مالیاتی ناشی از تکالیف جهاد کشاورزی به کارخانجات خوارک دام و اتحادیه مربوطه و فروش به غیر عضو
 - پیش بینی فرایند تهاجر در قانون بودجه ۹۹ موضوع نهمین جلسه کمیته بند ب احکام دائمی توسعه
- سایر موارد

بررسی راهکارها و اقدامات موثر در جهت کاهش مراجعات دستگاه های اجرایی به بنگاه های اقتصادی و همچنین طرح و رسیدگی به پیشنهادات جهاد کشاورزی خراسان رضوی در خصوص دستورالعمل صدور مجوز طیور و ماکیان، دو دستور کار عمده چهل و دومین نشست دبیرخانه شورای گفتگو دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی بود.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه، در جمع فعالان اقتصادی و نمایندگان دستگاه های دولتی، به تشریح دستورکار نخست پرداخت و گفت: در مواردی دو دستگاه اجرایی زیرمجموعه یک وزارتخانه، علی رغم اینکه یک نوع آمار و اطلاعات تولید می کنند و یا امکان استفاده از آمار یک موسسه تولیدی در درون این دستگاه ها وجود دارد اما هر کدام دست به تولید اطلاعات مورد نظر خود می زنند این مقوله در مورد انجام بعضی بازرسی ها و آزمایش ها نیز رخ می دهد و شاهد تکرار رویه ها و صرف هزینه و اتلاف زمان هستیم. این همه در حالیست که می توان با ایجاد وحدت رویه، هم از هزینه تکرار موارد مذکور کم کرد و هم روند اموری از این دست را سرعت بخشید



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۲

تاریخ جلسه ۹۸/۱۱/۲۱

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۴ نفر

وی افزود: در این جلسه به دنبال بررسی آن هستیم که بدانیم آمار و اطلاعات موجود را چگونه می توان در هر دستگاه اجرایی یکپارچه کرد تا وقتی فردی از یک دستگاه مراجعه می کند و آمار و اطلاعات را اخذ می نماید، آن را برای کل زیرمجموعه مورد استفاده قرار دهد. نکته دوم، برنامه ریزی برای کاهش مراجعه در درون حوزه مأموریت یک دستگاه اجرایی و زیرمجموعه های وابسته به آن است و سومین مسئله آن است که چگونه می توان اطلاعات تولیدی یک دستگاه را در اختیار سایر نهادها قرار داد تا از آن استفاده شود. دستگاه های اجرایی می توانند در این زمینه اظهار نظر کنند چون چنین اتفاقاتی در کاهش هزینه های دولت نیز اثرگذار است.

لبافی با بیان اینکه هر مشکل می تواند در حوزه های مربوط به خود، موارد مذکور را استخراج کند و پیشنهادش را ارائه نماید، تصریح کرد: با این اتفاقات می توان کاهش محسوسی در مراجعات دستگاه ها به بنگاه های اقتصادی را شاهد بود.

✳ چالش موازی کاری در روند مراجعات دستگاه های اجرایی به بنگاه های اقتصادی

حمید صفایی نیکو، معاون بانک ملی خراسان رضوی قرار گرفت. او در بیان پیشنهادات خود برای این موضوع گفت: ابتدا باید خواسته های افراد را در مراجعه به دستگاه های اجرایی و زیرمجموعه های آنها مشخص کرد و در قالب یک فایل تنظیم نمود و سپس در اختیار دستگاه اجرایی گذاشت. به عبارتی، دستگاه اجرایی ملزم شود تا برای خود و زیرمجموعه هایش به طور مرتب این اطلاعات را بارگذاری کند و کدهای دسترسی در سیستم را برای بخش های مختلف در نظر بگیرد.

محمدرضا جواهری، نماینده کانون کارفرمایی صنایع استان نیز ابراز کرد: در گذشته قوانین کوتاه تر بود اما امروز آنقدر به بدنه دولت اضافه شده که شاهد این مشکلات هستیم. در گذشته بانک برای ارائه تسهیلات خود تصمیم گیری می کردند اما امروز امور باید مراحل زیادی را از سوی دستگاه ها طی کند.

لبافی نیز بار دیگر گفت: موضوع اصلی بحث مراجعه دستگاه های اجرایی به بنگاه های اقتصادی است؛ ما به دنبال کاهش مراجعه دستگاه های دولتی به بنگاه ها هستیم. امروز در دنیا حدود ۵ دستگاه به بنگاه ها مراجعه می کنند اما در ایران ۵۰ دستگاه مراجعه و بازرسی دارند و به طور مثال از هر دستگاه چندین نفر برای کسب اطلاعات به بنگاه مراجعه میکنند .

وی ادامه داد: ما به دنبال کاهش تعداد دستگاه های مراجعه کننده هستیم و پیشنهاد نخست این است که بررسی کنیم تا مشخص گردد چگونه می توان از یک سازمان فقط یک نفر به بنگاه مراجعه کند و دستگاه ای زیرمجموعه خود را در اطلاعات سهیم نماید.

مهدی وطن پرست، کارشناس استانداری نیز با بیان اینکه این موضوع باید به شکل دو طرفه تبیین گردد، گفت: نباید فراموش کرد که اگر اطلاعات به طور صحیح ارائه شود؛ مراجعات دستگاه ها به بنگاه ها کاهش می یابد. از طرفی، اعتبار برخی اطلاعات در صورت صحت برخی داده های دیگر سنجیده میشود. همچنین اقدام دیگر می تواند دسته بندی در کدهایی باشد که مشخص می کنند کدام بخش ها یا رویه ها، نیازمند بازرسی مستقیم هستند. همچنین در سامانه های بهین یاب می توان مشخص کرد کدام دستگاه ها نیاز به حضور در بنگاه ندارند. دستگاه های مختلف سامانه هایی دارند که می توان آن ها را به یکدیگر ارتباط داد و این اقدام از سوی وزارتخانه ها و دستگاه های مرکزی باید برنامه ریزی شود.

قاسم کیومرثی، رئیس اداره صنایع فلزی سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی نیز در سخنانی نیز اظهار کرد: ما باید ابتدای امر به دنبال ساماندهی اطلاعات باشیم زیرا قطعاً به کاهش



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۲

تاریخ جلسه ۹۸/۱۱/۲۱

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۴ نفر

مراجعات منجر خواهد شد و برای این امر باید بر آیین نامه های اجرایی تدوین و بر ایجاد زیرساخت لازم تمرکز شود. همچنین باید یک فرمت واحد داشته باشیم که اطلاعات مورد نیاز دستگاه ها و بانک ها در آن درج شود و قابلیت دسترسی برای دستگاه ها وجود داشته باشد تا از آن استفاده گردد؛ همان طوری که اگر سامانه بهین یاب نباشد، مراجعات ما بسیار خواهد بود. در حال حاضر اطلاعات موجود در این سامانه بسیاری از مراجعات ما را ملغی می کند.

وی با بیان اینکه امروز بسیاری از اطلاعاتی که استفاده می شود برای افراد دستگاه های اجرایی مسئولیت آور است، تصریح کرد: بر همین اساس، به بسیاری از اطلاعات اطمینان نمی شود و به این باید توجه داشت که همه دستگاه ها به یکدیگر اطلاعات درست و کامل نمی دهند و نمی توان آن کارشناس دستگاه را مجاب کرد که از اطلاعات دستگاهی دیگر استفاده کند.

در ادامه تربیون در اختیار محمدرضا شکیبا، مشاور مدیرکل راه و شهرسازی خراسان رضوی قرار گرفت. او گفت: قانون شفافیت ارائه اطلاعات سال ۸۸ ابلاغ شده و اجرای آن به این موضوع کمک می کند اما پیشنهاد من پیش بینی برنامه ای کوتاه مدت، میان مدت و بلندمدت برای این موضوع است. در کوتاه مدت می توان اداره کل فناوری اطلاعات را مسئول دریافت فرمت مشخص از دستگاه های اجرایی کرد تا مشخص شود چه اطلاعاتی با یکدیگر همخوانی دارد. در برنامه میان مدت نیز ارائه اطلاعات از سوی دستگاه ها را باید مدنظر قرار داد؛ بخشی از اطلاعات را می توان از دستگاه های بالادستی اخذ نمود. همچنین اگر اشکالات پنجره واحد را استخراج کنیم می توان بسیاری از نواقص موجود را بررسی کرد.

محمد رفاهی، مدیرعامل اتحادیه زنبورداران خراسان رضوی نیز در همین رابطه ابراز کرد: در صنعت زنبورداری و کارخانه های فرآوری عسل، دستورالعمل مشخصی برای نحوه مراجعه وجود ندارد و دستگاه های مختلف هر کدام دستورالعمل خود را دارند. در طول سال های گذشته این دستورالعمل ها هزینه های بسیاری بر ما تحمیل کرده است.

علی یگانه، مدیر سرمایه گذاری جهاد کشاورزی استان نیز با پیشنهاد تجمیع اطلاعات دستگاه ها موافقت نمود و گفت: سطح دسترسی به اطلاعات باید برای همه دستگاه های اجرایی فراهم شود.

افشین محمودیان مقدم رئیس اداره حسابرسی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی نیز با بیان اینکه بسیاری از مراجعات دستگاه مالیاتی براساس ضوابط قانونی است و بخش عمده ای از مراجعات ضروری به صاحب صنعت کمک می کند، افزود: همچنین مراجعات غیر ضرور باید حذف شود.

وی افزود: امور مالیاتی برای بررسی حساب ها مکلف است به محلی که مودی اشاره کرده مراجعه نماید در غیر این صورت دچار مشکل می شویم. از طرفی، برای ابلاغ موارد نیازمند مراجعه حضوری هستیم.

محمودیان مقدم تاکید کرد: باید پایه ریزی گردد تا نظام اطلاعاتی وضع شود و از مراجعات غیر ضروری جلوگیری به عمل آید.

وی خواستار ارائه اطلاعات صادقانه از سوی فعالان اقتصادی به دستگاه ها شد و گفت: یک پیشنهاد ما آن است که ابلاغ مالیاتی الکترونیکی شود و سرعت را در این کار رقم بزند. همچنین باید به این نکته توجه کرد که ما به عنوان دستگاه اجرایی باید ریسک دریافت اطلاعات را بپذیریم.

لبافی در جمع بندی مباحث مطرح شده این دستورکار گفت: می توان چند قالب برای این موضوع در نظر گرفت؛ نخست اینکه دستگاه اجرایی درون خود پیرامون کوچک سازی و یا کاهش حجم مراجعات به بنگاه های اقتصادی بررسی به عمل آورند و دوم اینکه دستگاه اجرایی اصلی با زیرمجموعه های خود نشست داشته و در نهایت با تشکل های مربوطه جلسه برگزار کنند تا در راستای کاهش مراجعات برنامه ریزی و مشورت شود.



*تلاش برای گره‌گشایی از مشکلات زنبورداران

سپس دستورکار دوم این نشست درباره توزیع نهاده‌های دامی بین زنبورداران توسط اتحادیه و تعاونی مربوطه به بحث گذاشته شد. مجید جعفری، معاون تولیدات دامی جهاد کشاورزی استان در توضیح ماقوع موضوع، گفت: در توزیع نهاده‌ها، حواله ۲۰۰۰ تن شکر برای اتحادیه زنبورداران صادر شده و ۱۶۰۰ تن جذب و توزیع شده است. ما در تامین شکر مشکلی نداریم اما این یک شرط دارد؛ برای اینکه نهاده را در اختیار تشکل‌ها بگذاریم باید لیست اعضا را بررسی کنیم و مشخص شود موارد مذکور در اختیار چه کسانی قرار می‌گیرد؟ اما این لیست تاکنون در اختیار ما گذاشته نشده است. وی درباره دفترچه زنبورداری نیز اظهار کرد: علی‌رغم اینکه قانون مشخص کرده این دفترچه از سوی اتحادیه کشاورزی زنبورداران صادر شود، از وزارتخانه درخواست کردیم که آیا می‌شود این دفترچه را در اختیار تشکل دیگری قرار داد یا خیر؟ رفاهی، مدیرعامل اتحادیه زنبورداری نیز ابراز کرد: ما هیچ وقت به دنبال تامین نهاده‌ها نیستیم و چون زیر مجموعه اداره کار هستیم، فعالیت بسته بندی انجام می‌دهیم اما گام اول در این مسیر تولیدکنندگان هستند. یکی از مشکلات جدی ما صدور پروانه‌های زنبورداری است و این حق باید بررسی شود که اگر اتحادیه ما این حق را دارد، بتواند برای صدور پروانه کسب زنبورداری اقدام کند. محمدحسین سالارپیشه، مدیرعامل اتحادیه کارخانجات خوراک دام و طیور استان نیز گفت: در قانون بحث تعاونی و اتحادیه‌ها مطرح شده و به زیرمجموعه‌های وزارت تعاون اشاره نشده است. مسئله این است که جهاد کشاورزی تعاونی‌های وزارت تعاون را قبول ندارد.

*مشکل مالیاتی تعاونی‌های خوراک دام

اما دستورکار سوم این نشست درباره خوراک دام و اتحادیه‌های مربوطه بود. «محمدحسین سالارپیشه»، مدیرعامل اتحادیه کارخانجات خوراک دام و طیور استان در این باره گفت: اعضای اتحادیه‌ها و تعاونی‌ها طبق قانون از پرداخت مالیات معافند و توزیع نهاده‌ها با دستور حکومتی صورت می‌گیرد و باید بین تمامی بهره‌برداران به طور فراگیر توزیع شود. اما ۲۵ درصد مالیات ارزش افزوده بابت این موضوع اخذ می‌شود. تقاضای ما این است که معافیت مالیاتی کلی در نظر گرفته شود و یا در کارمزد دریافتی از عضو و غیرعضو اتحادیه بتوانیم تفاوت قائل شویم تا پوشش مالیاتی را برای افراد غیرعضو اعمال کنیم. محمودیان مقدم نیز در این خصوص اظهار کرد: برای معافیت مالیاتی ما نیاز به قانون داریم و تا به امروز قانون جدیدی در اختیار ما قرار نگرفته است. با قوانین فعلی از معافیت مالیاتی فروش به غیرعضو معذوریم و بهتر است تغییرات لازم در کارمزد اعمال شود. جعفری نیز اظهار کرد: تشکل‌ها اجباری برای توزیع نهاده‌ها در سطح شهرستان‌ها دارند اما تعدادی از دامداران عضو اتحادیه و تعاونی نیستند و تعاونی‌ها باز هم باید نهاده را در اختیار این افراد قرار دهند. در اتحادیه کارخانجات اما موضوع متفاوت است. اشکال موجود این است که بسیاری از کارخانجات ما عضو اتحادیه کارخانجات نیستند و اتحادیه در هنگام توزیع نهاده برای پرداخت



مالیات دچار مشکل می شود. ما هم الزام به توزیع داریم و هم الزام به پرداخت مالیات ناشی از این توزیع هستیم و این نوعی شمشیری دولبه است زیرا برخی اتحادیه ها نهاده های دولتی را به غیرعضو خود نمی دهند. شرایط تولید نیز طوری است که بسیاری از تولیدکنندگان نمی توانند به راحتی عضو اتحادیه شوند. بنابراین شاید تسهیل شرایط برای عضویت در اتحادیه یکی از راهکارها باشد و خود باید به طور استانی در این زمینه اقدام کنیم.

لبافی نیز اظهار کرد: اگر تعاونی از یک تعاونی دیگر خرید کند، معافیت مالیاتی دارد اما دستگاه مادر یعنی سازمان جهاد برای توزیع نهاده های دامی، کسانی خارج از حوزه تعاونی را مکلف به توزیع در میان غیرعضو اتحادیه ها دارد. از طرفی، معامله عضو با عضو اتحادیه معافیت مالیاتی دارد و در غیر این صورت مالیات باید پرداخت شود.

وی افزود: طبق پیشنهاد جهاد کشاورزی، این موضوع در دورن استان قابل حل است؛ به این شرط که ضرایب مالیاتی برای اتحادیه ها پیشنهاد شود که این موضوع دارای مسیری است و دوم اینکه دستگاه های اجرایی و بخش خصوصی در درون استان باید باهم تصمیمی بگیرند و این موضوع در ستاد تدبیر عنوان شود و نکته سوم اینکه دستگاه اجرایی متولی، تفاوت را در مواردی که امتیاز هست، جبران کند.

حمیدرضا رضوی دبیر مدیرعامل شرکت تعاونی کشاورزان استان نیز در همین رابطه گفت: اگر ضریب مالیاتی عادلانه باشد و براساس درآمدهای هر تشکل باشد، همه راضی خواهند بود.

جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	<p>پس از بحث و تبادل نظر و بیان نظرات دستگاه اجرایی و بخش خصوصی موارد زیر توافق و مقرر شد ظرف یک هفته اجرایی گردد و در جلسه شورا نیز قرائت نمایند.</p> <p>۱- توافق شد سازمان جهاد کشاورزی استان برای اعضاء اتحادیه تعاونی های زنبورداری خراسان رضوی دفترچه های زنبورداری را صادر نماید.</p> <p>۲- اتحادیه تعاونی های زنبورداری خراسان رضوی مشخصات کامل اعضا خود را به سازمان جهاد کشاورزی استان ارائه نماید تا این سازمان نسبت به تامین نهاده های مورد نیاز اعضاء این اتحادیه که در سایر اتحادیه ها عضو نیستند اقدام نماید.</p>	<p>اداره کل جهاد کشاورزی استان</p> <p>اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی استان</p> <p>اتحادیه تعاونی های زنبور داران استان</p> <p>دبیرخانه شورا</p>	یک هفته



یک هفته	اداره کل صمت اداره کل جهاد کشاورزی استان اداره کل مالیاتی استان	اعتراض اتحادیه کارخانجات خوراک دام و طیور در خصوص ارائه خدمات یکسان به عضو و غیر عضو از طریق تکالیف دستگاه اجرایی براساس کارمزد یکسان و پرداخت مالیات از بابت فروش به غیر عضو در جلسه مطرح شد که پس از بحث و تبادل نظر توافقات زیر حاصل گردید: • مقرر شد سازمان صمت کارمزد برای فروش به غیر عضو تعیین تا مالیات تعیین شده از این بابت بتواند پوشش غیر عضو را داشته باشد. • نرخ کارمزد از سوی جهاد کشاورزی مورد بررسی قرار گیرد و با توجه به افزایش سالانه این رقم رشد پیدا کند پیشنهاد اصلاح اعمال ضریب مالیاتی برای کارخانجات دام و طیور با توجه به نوع و ماهیت فعالیت کارخانجات و میزان سود آوری از طریق درخواست اتحادیه وطی مراحل قانونی به تهران منعکس شود	۲
یک هفته	دستگاههای اجرایی و تشکلهای بخش خصوصی	موضوع اجرای ماده ۷ قانون بهبود محیط کسب و کار و چگونگی کاهش مراجعات به بنگاههای اقتصادی در جلسه مطرح گردید که پس از بحث و تبادل نظر تصمیمات زیر اتخاذ شد • دستگاههای اجرایی پیرامون کوچک سازی و یا کاهش حجم مراجعات به بنگاه های اقتصادی بررسی لازم به عمل آورده و در قالب ادغام برخی فعالیت های درون دستگاهی، ترتیبی اتخاذ نمایند که از دستگاه اصلی مربوطه حداکثر یک نفر به بنگاههای اقتصادی مراجعه و ضمن انجام تکالیف قانونی نظارت های لازم، اطلاعات مورد نیاز اخذ و به سایر معاونت های دستگاهها مربوطه ارائه گردد و از مراجعه مکرر از یک دستگاه توسط کارشناسان متعدد جلوگیری شود	۳
یک هفته	دستگاههای اجرایی استان	• دستگاههای اجرایی اصلی با زیرمجموعه های استانی نشستی داشته باشند و در قالب تفاهمنامه و شکل گیری پایگاه داده های اطلاعاتی مورد نیاز بتوانند از اطلاعات تولید شده به جای مراجعات مکرر استفاده نمایند.	
یک هفته	تشکلهای بخش خصوصی	• انجمن محترم مدیران صنایع، خانه محترم صنعت و معدن و تشکلهای بخش کشاورزی، میزان مراجعات هر یک از دستگاههای اجرایی به تفکیک دستگاه اجرایی، تهیه و ظرف مدت پانزده روز به همراه راهکار کاهش مراجعات در راستای کاهش مراجعات به دبیرخانه شورا ارائه نمایند و دبیرخانه شورا پس از طرح در شورا پیشنهادات لازم به شورای مرکز ارائه گردد	
	دبیرخانه شورا	موضوع ضوابط اجرایی بودجه ۹۹ مقرر شد عین مصوبات بند ب ماده ۱۲ احکام دائمی در شورا مطرح گردد	۴



دیسرخانہ شورای کففت و کومی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۲

تاریخ جلسه ۹۸/۱۱/۲۱

ساعت شروع: ۷/۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۴ نفر