



فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست : ۵۲	تاریخ جلسه : ۹۷/۳/۳۱	ساعت شروع : ۱۰,۰۰	ساعت خاتمه : ۱۲,۰۰	محل نشست : استانداری خراسان رضوی
-----------------	----------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

دستور جلسه

خارج از دستور جلسه:

دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- طرح مباحث بانکی



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا رشیدیان	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	رضا جمشیدی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	سید مهدی رضانی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	راضیه علیرضایی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	محمد سنجری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	غایب	
۶	مجتبی مزروعی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	غایب	
۷	محمود منصوری	دبیرشورای هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	رضا شیران	نماینده مجلس (رئیس مجمع نمایندگان استان)	حاضر	
۲	حسین مقصودی	نماینده مجلس	غایب	
۳	محمود نگهبان سلامی	نماینده مجلس	غایب	
۴	حمید گرمابی	نماینده مجلس	غایب	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی مظفری (امیر مرتضوی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	نماینده	حسین شفیعی
۲	غلامعلی صادقی	دادستان مرکز استان	غایب	



د- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین شافعی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	سید حسین مجتبوی	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	محمود بنانژاد	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حسن حسینی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	غایب	
۲	عبدالله یزدانبخش	عضو هیات مدیره انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی	حاضر	
۳	محمد رضا جواهری	عضو هیات مدیره کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع	حاضر	
۴	مجید محمدزاده	مدیرعامل شرکت الکترواستیل	حاضر	
۵	محمد رضا توکلی زاده	عضو هیئت رئیسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	غایب	
۶	احمد زمانیان	عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی	حاضر	
۷	هادی ابوی طریقه	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	حاضر	
۸	مرتضی خوشخو	عضو هیئت مدیره اتاق تعاون	حاضر	



هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قاسم تقی زاده خامسی	شهردار شهر مرکز استان	غایب	
۲	محمد رضا حیدری	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	قربان میرزایی	معاون هماهنگی اموراتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی
۲	حسین گل محمدی	معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات استان
۳	علی رسولیان	مدیرکل دفتر هماهنگی اموراتصادی استانداری خراسان رضوی
۴	شکوه میرشاهی	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی
۵	محمد حسین روشنگر	رئیس کانون کارآفرینان خراسان رضوی
۶	عباس سادات	رئیس هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی قالبسازی، تراشکاری، ریخته گری خراسان رضوی
۷	اصغر عدالتی	مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
۸	کامران عامریان	مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی



مشروح مذاکرات

الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- شرایط موجود نیازمند همکاری، همراهی و تعامل بیشتر بین آحاد افراد جامعه است و طبیعی است شرایط غیرعادی با تصمیمات عادی برای اجرا هماهنگی لازم را ندارد و نیازمند تغییرات و تحولات اثرگذار در حوزه های مختلف تصمیم گیری و نظارتی است.
- قبل از برجام کشور مشمول فصل ۷ منشور سازمان ملل بود و علیه ایران اجماع جهانی وجود داشت، شرایط امروز نسبت به آن زمان بسیار بهتر و در عین خروج از فصل هفتم منشور سازمان ملل؛ تعاملات با بسیاری از کشورها برقرار شده است، هر چند در حوزه مسایل ارزی و مالی مشکلاتی وجود دارد.
- شورای گفت و گوی استان آثار بسیار ارزشمندی داشته است و بسیاری از پیشنهادات مطرح شده در این شورا در بعد ملی و کشوری اجرایی شده است. این شورا در حوزه مسائل ارزی هم جایگاه و نقش موثر خود را می تواند ایفا کند زیرا استان هم در حوزه صادرات و هم واردات و ترانزیت جایگاه ویژه ای دارد و در این زمینه در تعامل با بخش دولتی عملکردها را باید ارتقا داد.
- از ظرفیت های تسهیلاتی برنامه ششم توسعه از جمله تسهیلات توسعه اشتغال روستایی و مناطق محروم می توان برای ایجاد تحول اقتصادی در استان استفاده کرد. طی سال گذشته استان خراسان رضوی در این بخش رتبه نخست را در اختیار داشت و امید است امسال نیز این روند ادامه یابد.
- در حال حاضر ضرورت دارد در حوزه منابع تامین مالی فعالیت های اقتصادی، تنوع بیشتری ایجاد شود، اینکه حدود ۸۰ درصد منابع تامین مالی بخش های اقتصادی فقط محدود به بانک ها باشد، نقطه آسیب بزرگی است که باید اصلاح شده و تنوع بیشتری به منابع تامین مالی بانکی داد در این رابطه باید به ظرفیت ها و ایده هایی که می تواند به تامین مالی پروژه ها و ظرفیت های اقتصادی کمک کند توجه نمود.
- اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان در زمستان سال گذشته براساس مطالعات انجام شده بر روی ۷ کشور منطقه که مسیر توسعه را به سرعت چشمگیری پیمودند، و نتایج این مطالعات مبنی بر اینکه همه این کشورها برای پیمودن این راه دشوار، اقدامی مشترک انجام دادند و برخی برای ۵ و یا ۱۰ سال نهادی فراقوه ای برای روشن کردن تکلیف مسائل اقتصادی ایجاد نموده اند، پیشنهاداتی به رهبر معظم انقلاب و سایر نهادها جهت اتخاذ تصمیمات اقتصادی کشور ارائه نمود. فرمان مقام معظم رهبری نیز در ایجاد ستاد هماهنگی اقتصادی با حضور سران قوا نقطه امید بسیار پررنگ و روشنی است که اگر درست عملیاتی و اجرایی شود؛ می توان به واسطه آن از بسیاری از مشکلات اقتصادی رهایی یافت.
- مقایسه سپرده های بانکی در مقابل تسهیلات بانکی در استان نشان می دهد استان وضعیت مناسبی ندارد و نسبت پرداخت تسهیلات به دریافت سپرده ها ۵۷ درصد است که استان از این نظر از انتهای جدول در رتبه ششم قرار گرفته است که جایگاه خوبی نیست.

**ب) طرح مباحث بانکی :**

- گزارشی موضوع اولین مصوبه جلسه پنجاه و یکمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در رابطه با مسائل زیر در جلسه ارائه شد:

۱- اجرای بخشنامه شماره ۹۵/۳۱۳۲۳۸ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۰۵ بانک مرکزی وماده ۲۳ قانون بهبود در خصوص تحویل نسخه‌ای از قرارداد پس از انعقاد و امضای آن که دارای ارزش قانونی یکسان با سایر نسخ می‌باشد، به طرفین قرارداد (عامل، ضامن یا ضامنین و وثیقه‌گذار یا وثیقه‌گذاران)

۲- استفاده از نمونه قراردادهای بانک مرکزی در همه بانکهای استان به جای قراردادهای متفاوت

۳- قرار گرفتن نسخه ای از قراردادهای مورد استفاده در سیستم بانکی جهت اطلاع فعالان اقتصادی در عقود مختلف بر روی سایت هریک از بانک ها

۴- برگزاری جلسات مرتبط با رفع موانع ترهین قطعات شهرک صنعتی بعنوان وثیقه تسهیلات دریافتی از بانک ها

۵- برگزاری جلسات در ارتباط با چگونگی فعال سازی واحدهای تولیدی تحت تملک بانک ها

- در رابطه با بند " و " تبصره ۱۶ قانون بودجه سال جاری، بر اساس اعلام فعالان اقتصادی تا کنون بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی توسط هیات مدیره بانک های کشور به استان ها ابلاغ نگردیده است و با توجه به گذشت سه ماه از سال امکان استفاده از ظرفیت این ماده قانونی تا کنون میسر نگردیده است.

- در جلسه پیشنهاد شد از ناظر بانک مرکزی در این جلسات دعوت شود تا امکان همراهی بانک های استان با بخش خصوصی بیشتر فراهم گردد.

- دستورالعمل هر بانک برای انتقال مالکیت واحدها تملیک شده به فعالان اقتصادی متفاوت است و ابلاغ یک دستورالعمل واحد از طرف بانک مرکزی در این رابطه ضروری است.

- ۲۶٪ مشکلات مطرح شده در ستاد تسهیل در حوزه بانکی است و یکی از موضوعاتی که در این ستاد احصاء شده است درخواست افزایش مدت زمان بازپرداخت از سقف ۵ سال به ۱۰ سال بویژه برای تسهیلات بازسازی و نوسازی صنایع و ضرورت توجه به این نکته که برای بازسازی و نوسازی صنایع نباید سرمایه در گردش اختصاص یابد.

- موانع کسب و کار در حوزه بانکها با تاکید بر اجرای ضوابط و بخشنامه های بانک مرکزی، مصوبات دولت، آرای دیوان عدالت اداری و ارائه پیشنهادات اجرایی و اصلاحی با توجه به شرایط اقتصادی با رویکرد حفظ و پایداری بنگاههای اقتصادی و متفاوت با روش های معمول جاری توسط دبیرخانه شورای گفت و گوی استان گردآوری شده است. این موانع به عنوان موضوعات آماده طرح در شورا به شرح زیر است:

۱- تسهیلات سرمایه در گردش و ارائه پیشنهادات در رابطه با الف) مدت زمان بازپرداخت ب) تمدید و تجدید تسهیلات سرمایه در گردش ج) نرخ سود تسهیلات براساس بخش های مختلف اقتصادی (صنعت و معدن، کشاورزی و خدمات) و تعیین سهم هریک از بخشهای اقتصادی

۲- تعیین نرخ سود تقسیط بدهی براساس نرخ قرارداد اولیه یا نرخ روز شورای پول و اعتبار به جای نرخ غالب (هر کدام که کمتر باشد)

۳- مدارک مورد نیاز دریافت تسهیلات و صدور دسته چک با توجه به شرایط اقتصادی بنگاهها

۴- چگونگی استفاده هرچه بیشتر از ظرفیت های بندهای تبصره ۱۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور بویژه بند «و»



تبصره ۱۶ موضوع بخشودگی جرایم تسهیلات و بند «ط» تبصره ۱۶ موضوع بخشودگی سود و جرایم
 ۵- موانع پیش روی سرمایه گذاران افغانستانی در استان خراسان رضوی از جمله عدم ارائه خدمات بانکی از طریق شبکه
 سوئیفت از افغانستان به ایران و از ایران به افغانستان و نقل و انتقال ارز توسط صرافی های معتبر دو کشور
 ۶- موضوعات اتاق اصناف در ارتباط بخشنامه شماره ۱۲۳۸۰۲/۹۶ مورخ ۲۶/۰۴/۱۳۹۶ مدیریت کل نظارت بر بانکها و
 موسسات اعتباری بانک مرکزی و ماده ۱۴ از دستورالعمل حساب های جاری پیرامون تفکیک موضوع مبادلات مالی
 اشخاص حقیقی و حقوقی (اتحادیه ها) در خصوص دریافت دسته چک و تسهیلات

۷- پیشنهادات بانکی شهرستانها

۸- حذف جرائم پلکانی تسهیلات صنعت به قراردادهای تسهیلاتی قبل از ۷/۷/۹۴ همانند بخشنامه شماره ۹۴/۱۸۴۸۴۷
 مورخ ۷/۷/۹۶

۹- موضوعات ارزی

۱۰- سایر موارد (تحکیم وثایق، سامانه سپام، موضوع عدم دریافت دسته چک به دلیل داشتن صرفاً تسهیلات معوق)

- تسهیلات مورد درخواست بخش های بزرگ اقتصادی و صنایع بزرگ بدلیل سقف اختیارات استان در مرکز تامین می شود که باید با توجه به منابع مالی استان سقف اختیارات بانک های استان افزایش یابد. همچنین افزایش اختیارات نمایندگان بانک مرکزی نیز مورد درخواست استان است.
- یکی از مهمترین مشکلات صنایع خصوصاً صنایع کوچک، مدت زمان بازپرداخت تسهیلات سرمایه در گردش است که مطابق آیین نامه ها و بخشنامه های بانکها برای یک دوره تولید و حداکثر یکساله می باشد که واحد تولید در این مدت می بایست علاوه بر اصل تسهیلات، سود آن را نیز تسویه نماید که در شرایط موجود برای همه واحدها انجام چنین کاری امکان پذیر نیست.
- انتظار می رود سرمایه ثابت و در گردش در یک قالب، از سوی بانک های استان در نظر گرفته شود و بازپرداخت آن ها براساس پیش بینی بازگشت سرمایه و منابع و مصارف طرح در نظر گرفته شود.
- در سالهای اخیر معوقات بانکی یکی از اصلی ترین معطلات واحدهای تولیدی خصوصاً در حوزه صنعت می باشد. دولت و مجلس نیز طی مصوبات قانونی امکان تسهیل و تقسیط مجدد این بدهی ها را فراهم نموده اند، اما کماکان برخی از مجموعه های تولیدی از بحران بدهی و معوقات بانکی خارج نشده و توان بازپرداخت اقساط حتی پس از چندین بار استمهال و تقسیط، مجدداً را ندارند
- در بسیاری از موارد وصول مطالبات بانکی بابت مطالبات معوق صنایع از محل تسهیلات جدید و تامین منابع مجدد خود سیستم بانکی بوده و کمتر وصول مطالباتی به صورت واقعی صورت می پذیرد.
- بسیاری از واحدهای تولیدی و صنعتی، با هدف تحول و رونق اقتصادی در کسب و کار، اقدام به استمهال و عقد قراردادهای بانکی برای تسویه بدهیهای گذشته می نمایند که در اغلب این موارد به دلیل شرایط اقتصادی بر حجم بدهیها افزوده شده است.
- تملیک واحدهای صنعتی نیز بانکها را دچار مشکل و هزینه های سنگین می کند و می بایست راهکاری اجرایی و عملیاتی در نظر گرفته شود تا بدهی واحدهایی که توان ادامه کار دارند و از ظرفیت احیا برخوردارند؛ تسویه شود ضمن اینکه بانکها معمولاً برای متقاضیانی که چند دوره تسهیلات آنها سررسید شده است، نرخ غالب را برای تقسیط و تمدید مجدد در نظر می گیرند.



مصوبات	
<p>۱- نظر به اینکه بر اساس ضوابط و مقررات ابلاغی از سوی بانک مرکزی، شناسایی و تایید توجیه فنی، اقتصادی، مالی طرحها با سیستم بانکی است، اما مطابق اظهار نظر اعضای حاضر در جلسه، در روند اجرایی موجود پس از بررسی های اولیه و ارسال طرحها از سوی کمیته های تخصصی، نظریه سیستم بانکی در تعیین مبلغ مورد نیاز تسهیلات بنگاههای اقتصادی با کمیته مربوطه متفاوت است و عملاً توجیه فنی و اقتصادی و مالی طرحها را با مشکلاتی مواجه می نماید، لذا مقرر گردید در مواقعی که پیش بینی اولیه طرح با بررسی سیستم بانکی متفاوت باشد، بانک مربوطه مراتب را به کمیته تخصصی ذیربط و دستگاه اجرایی مربوطه منعکس نموده تا در جلسه بعدی کمیته اصلاح گردد.</p> <p>۲- علیرغم اینکه سیستم بانکی معتقد است در بررسی طرحهای توجیهی، اختصاص سرمایه ثابت و در گردش لحاظ می شود ولی برخی تشکلهای کارفرمایی استان اعلام می دارند، بررسی و اختصاص سرمایه در گردش در طرحها انجام نمی گیرد، لذا در این خصوص مقرر گردید موضوع مجدداً مورد بررسی کمیسیون هماهنگی بانکها قرار گیرد و اگر چنانچه سرمایه در گردش در طرحهای اولیه به صورت دقیق لحاظ نشده است اقدام لازم بعمل آید</p> <p>۳- با عنایت به اینکه در حال حاضر قوانین و مقرراتی وجود دارند که اطلاع و آگاهی دقیق مدیران بنگاه های اقتصادی از آن ها، می تواند به روند دریافت و پرداخت تسهیلات از بنگاه های اقتصادی کمک نماید. لذا مقرر گردید تا مرکز آموزش اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی دوره های آموزشی را تعریف نماید تا در آن ها ضوابط و مقررات بانکی با مشارکت کارشناسان خبره این حوزه به متقاضیان منتقل گردد و افراد از حقوق خود در این حوزه آگاه شوند</p> <p>۴- با توجه به اینکه بااستناد گزارش بانک مرکزی نسبت پرداخت تسهیلات به دریافت سپرده ها در استان حدود ۵۷ درصد را نشان می دهد لذا مقرر گردید اداره کل امور اقتصادی و دارائی خراسان رضوی با توجه به اعلام آمادگی مدیر کل محترم این اداره کل گزارشی تحلیلی در رابطه با رتبه بندی بانک ها و دلایل آن و راهکارهایی که می تواند به استفاده بیشتر از این منابع در استان منجر شود را در جلسه آینده شورا ارائه نماید.</p> <p>۵- مقرر گردید دبیرخانه محترم کمیسیون هماهنگی بانکهای استان به فوریت پیگیری نماید تا دستورالعمل ها و شیوه نامه های مرتبط با اجرای بند "و" تبصره ۱۶ قانون بودجه سال جاری را به بانکهای استان ابلاغ و هرچه سریعتر اقدامات اجرایی آن فراهم گردد.</p>	استانی
<p>- پس از بررسی جمیع جهات و حسب پیشنهاد دبیرخانه مقرر گردید استانداری محترم، دبیر محترم کمیسیون هماهنگی بانکهای استان و دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان موضوعات زیر را از طریق مبادی ذیربط قانونی، بانک مرکزی، شورای پول و اعتبار و شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور پیگیری نمایند.</p> <p>۱- نظر به اینکه مدت زمان تعیین شده برای بازپرداخت تسهیلات سرمایه در گردش پرداختی، خصوصاً در حوزه صنعت مطابق آیین نامه ها و بخشنامه های بانکی برای یک دوره تولید و حداکثر یکسال می باشد که در این مدت</p>	ملی و فراگیر



واحد تولیدی می بایست علاوه بر اصل تسهیلات، سود آن را نیز پرداخت نماید و این مدت در شرایط بهبود و یا در شرایط رکود اقتصادی متفاوت نیست لذا مقرر گردید پیگیری گردد تا مدت باز پرداخت تسهیلات سرمایه در گردش با توجه به شرایط خاص اقتصادی (رکود و رونق) به تشخیص بانک عامل، حداکثر به ۳ سال افزایش یابد.

۲- هرچند بانک مرکزی سهم هر یک از بخشهای اقتصادی در پرداخت تسهیلات بانکی را تعیین می نماید، اما بررسی های اولیه حاکی است در تخصیص تسهیلات این مهم رعایت نمی گردد. لذا پیشنهاد و مقرر شد پیگیری شود تا بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ضمن تعیین و ابلاغ سهم و نرخ تسهیلات بر اساس بخش های مختلف اقتصادی (همانند سالهای قبل از سال ۱۳۸۴) اقدامات لازم در این خصوص بعمل آورند و ضمانت های اجرایی لازم نیز فراهم گردد.

۳- با توجه به شرایط ویژه اقتصادی، پیگیری شود تا بانک مرکزی، طی بخشنامه ای به بانکهای تحت نظارت خود اعلام نماید که مدت زمان بازپرداخت تسهیلات را پس از بررسی های دقیق و کارشناسی، با اعلام نظر ستاد تسهیل و در موارد خاص (عنداللزوم) با مجوز از هیات مدیره بانک، از سقف ۵سال به ۱۰سال افزایش دهند.

۴- پیگیری شود تا بانک مرکزی طی بخشنامه ای اعلام نماید تا در زمان تقسیط بدهی، نرخ سود تقسیط، براساس نرخ قرارداد اولیه یا نرخ روز شورای پول و اعتبار (هر کدام که کمتر باشد) به جای نرخ غالب، در نظر گرفته شده و در کلیه بانکها بصورت یکسان عمل گردد.

علی اکبر لبافی