

کد مدرک: CO-F۰۴-۰۲ صفحه ۱ از ۶	صورتجلسه کمیسیون کار و تأمین اجتماعی ☐ عادی ☐ فوق العاده ☐ مشترک رئیس جلسه: جواد نیشابوری محل جلسه: سالن جلسات اتاق مرکزی شماره جلسه: ۱۸ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۱۱/۱۶ دبیر جلسه: شهریار شماخی ساعت شروع: ۸ ساعت خاتمه: ۱۰	
-----------------------------------	---	---

دستورکار جلسه:

- ✓ بررسی مغایرت نامه شماره ۲۰۱/۱۴۰۳/۵۹ تاریخ ۱۴۰۳/۱۰/۲۹ مدیر طرح ارتقا مدیریت وصول منابع انسانی با مفاد بند ۵ دستور اداری ۱۰۰۰/۱۴۰۲/۱۲۶۴۵ تاریخ ۱۴۰۳/۱۲/۱۳
- ✓ پیگیری مصوبه ستاد تسهیل تاریخ ۱۴۰۳/۱۰/۶ در ارتباط با توقف اجرای بخشنامه ۱۷۷۷ اصلاح عناوین شغلی

❖ اهم موارد مطرح شده:

در هجدهمین جلسه کمیسیون کار و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، مغایرت نامه مدیر طرح ارتقای مدیریت وصول منابع سازمان تأمین اجتماعی با عنوان «استانداردسازی کاربرگ شماره ۳ بیمه» با مفاد اصلاح بند (۵) قسمت «د» فصل سوم بخشنامه (۱۱) جدید درآمد و ملحقات آن مورد بررسی قرار گرفت. همچنین، مصوبه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید در ارتباط با توقف اجرای بخشنامه ۱۷۷۷ اصلاح عناوین شغلی پیگیری شد.

«جواد نیشابوری» رئیس کمیسیون کار و تأمین اجتماعی اتاق مشهد در ابتدای نشست اظهار کرد: در حال حاضر، شرایط کارخانه‌ها نسبت به دوران کرونا بدتر شده است. دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های متعدد و ناگهانی، تولیدکنندگان را با چالش‌های متعددی روبه‌رو ساخته‌اند. کمبود نقدینگی و نیروی کار نیز مشکلات را دوچندان کرده است. امیدواریم که نگاه به صنعت تغییر کند.

در ادامه، سید رحیم کابلی، مشاور تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، در خصوص نامه استانداردسازی کاربرگ شماره ۳ بیمه خاطرنشان کرد: سازمان تأمین اجتماعی دارای تعهدات بلندمدت و کوتاه‌مدتی است و تأمین این هزینه‌ها و پاسخگویی به تعهدات از محل وصول حق بیمه انجام می‌شود. با این حال، وصول حق بیمه نباید به تخطی از قانون و ایجاد نارضایتی در میان کارفرمایان منجر شود. اگر سازمان تأمین اجتماعی بر درآمدهای پایدار تمرکز کند، با مشکلات کمتری مواجه خواهد شد.

وی افزود: بر اساس مفاد اصلاحیه بند (۵) قسمت «د» فصل سوم بخشنامه (۱۱) جدید درآمد و ملحقات آن، چنانچه کد کارگاهی وجود داشته باشد و ارائه خدمات در کارگاه ثابت صورت بگیرد، صورتحساب باید در کاربرگ شماره ۳ بیمه ثبت شود. با این حال، مطابق با نامه استانداردسازی کاربرگ شماره ۳، در تمامی گزارش‌های محاسباتی مختومه، اسناد هزینه مشمول ضوابط کاربرگ شماره ۳ باید صرفاً با درج شماره کارگاه و ردیف پیمان مربوطه تنظیم شوند.

کد مدرک: CO-F۰۴-۰۲ صفحه ۲ از ۶	صورتجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی عادی ■ فوق العاده □ مشترک □	
	دبیر جلسه: شهریار شماخی رئیس جلسه: جواد نیشابوری محل جلسه: سالن جلسات اتاق مرکزی تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۱۱/۱۶ ساعت شروع: ۸ ساعت خاتمه: ۱۰ شماره جلسه: ۱۸	



انتقاد از بروکراسی‌های اداری و تأثیر آن بر فضای کسب‌وکار

در ادامه این نشست، علی رضایی که در این جلسه به عنوان میهمان کمیسیون حضور داشتند عنوان کردند: ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی مربوط به قوانین انجام کار به صورت مقاطعه کاری و واگذاری است، یعنی این قوانین از حال به آینده تسری دارد. با این حال، بنا به برداشت‌های انجام شده در بند ۵ بخشنامه تنقیح و تلخیص بخشنامه (۱۱) جدید درآمد و ملحقات آن، تمامی صورتحساب‌هایی که از کارگاه‌های صنعتی، فنی مهندسی و خدماتی صادر شده بود، مشمول کاربرگ شماره ۳ بیمه شده‌اند.

وی افزود: با پیگیری‌های فراوان در سال ۱۴۰۲، مقرر شد که تمامی فاکتورهای صادره بابت خرید کالا، تجهیزات، اقلام مصرفی و ماشین‌آلات از شمول حق بیمه خارج شوند. اما بخشنامه‌ای که در اسفندماه ۱۴۰۲ صادر شد، مسیر اجرایی این موضوع را تغییر داد و مجدداً برخی از موارد را مشمول کاربرگ شماره ۳ کرد.

در ادامه، عبدالله ابراهیمی، عضو کمیسیون کار و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، اظهار کرد: پیشنهاد می‌شود تبعات دستور استانداردسازی کاربرگ شماره ۳ به معاونت بیمه‌ای سازمان تأمین اجتماعی منعکس گردد. نکته اینکه حسابرسی‌ها و ادارات کل استان‌ها موظف به اجرای این دستور هستند؛ اما همکاری‌های لازم در سطح استانی وجود دارد.

لزوم توقف بخشنامه‌های خلق‌الساعه

در ادامه این نشست، احمد عبدالله‌زاده، دبیر کانون انجمن‌های صنفی کارفرمایی خراسان رضوی، تأکید کرد: اگر دولت بدهی خود به تأمین اجتماعی را پرداخت نمی‌کند، کارفرمایان نیز نباید متحمل این فشار شوند. کارفرمایان مشکلات متعددی از جمله تأمین منابع مالی، پرداخت حقوق کارگران و مالیات دارند. اجرای بخشنامه‌های خلق‌الساعه باید متوقف شود تا فضای کسب‌وکار بهبود یابد.

محمد اثنی‌عشری، عضو کمیسیون کار و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز تصریح کرد: در نامه استانداردسازی کاربرگ شماره ۳ به عدم اقدام به موقع و صحیح واحدهای وصول حق بیمه اشاره شده است، یعنی واحدهای درآمد شعب وظایف خود را به درستی انجام نداده‌اند و در نتیجه، مسئولیت آن بر دوش کارفرمایان افتاده است.

کد مدرک: CO-F۰۴-۰۲ صفحه ۳ از ۶	صور تجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی ☐ عادی ☐ فوق العاده ☐ مشترک رئیس جلسه: جواد نیشابوری محل جلسه: سالن جلسات اتاق مرکزی شماره جلسه: ۱۸ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۱۱/۱۶ دبیر جلسه: شهریار شماخی ساعت شروع: ۸ ساعت خاتمه: ۱۰	
-----------------------------------	--	---

عدم تغییر روندهای تأمین اجتماعی در صورت اجرایی شدن کاربرگ دیجیتال

در ادامه این نشست سید مصطفی نظام خیرآبادی، رئیس اداره بازرسی دفاتر قانونی تأمین اجتماعی خراسان رضوی اظهار کرد: پایه و اساس صحبت‌های مطرح‌شده، ماده ۳۸ قانون تأمین اجتماعی است. تکلیف قانونی کارفرما در ماده ۳۸ این است که قرارداد باید به تأمین اجتماعی ارسال شود و پیمانکار مکلف است خود و نیروهایش را نزد سازمان بیمه کند. تبصره‌ای به این ماده اضافه شده که بر اساس آن، باید لیست قراردادهایی که بیش از یک سال از خاتمه آن‌ها گذشته اما مفاصا حسابی به سازمان ارائه نشده است، به تأمین اجتماعی ارائه شود و از محل سپرده ماده ۳۸ مطالبات این حوزه پرداخت شود.

رئیس اداره بازرسی دفاتر قانونی تأمین اجتماعی خراسان رضوی تصریح کرد: باید بین دو مفهوم تفاوت قائل شد؛ مشمول ماده ۳۸ قانون با مشمول کسر حق بیمه تفاوت دارد. موضوع کاربرگ شماره ۳ از این جهت مطرح شد که برخی بدهی‌ها در گزارش‌های بازرسی دفاتر قانونی ایجاد شده و فرآیندهای طولانی و پیچیده‌ای را طی کرده است. کارفرمایان ملزم بودند که در زمان رسیدگی، شماره کارگاه را ارائه کنند، اما این موضوع برای آن‌ها دردسرساز شد. کارفرمایان مجبور بودند به شعبه مراجعه کرده و شماره کارگاه پیمانکار را دریافت کنند؛ اما پیمانکاران نیز از ترس تبعات این موضوع، این اطلاعات را ارائه نمی‌دادند. این موضوع منجر به صدور اصلاحیه‌ای شد که کارفرما دیگر نیازی به دریافت شماره کارگاه نداشته باشد.

نظام خیرآبادی خاطرنشان کرد: در فرآیند استانداردسازی کاربرگ شماره ۳، کاربرگ دیجیتال نیز مطرح بوده و همزمان با تنظیم این کاربرگ، اطلاعات آن به سامانه ارسال شده و ردیف پیمان دریافت می‌کند. در صورتی که موانع سیستماتیک این طرح برطرف شود، اجرایی شدن آن دور از انتظار نخواهد بود. اما کابلی، مشاور تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی، در پاسخ به این توضیحات گفت: ظاهراً در حال حاضر، مؤسسات حسابرسی گزارش‌های خود را متوقف کرده‌اند و به دلیل صدور این نامه، حتی گزارش‌های سال‌های ۱۴۰۱ و ۱۴۰۲ نیز متوقف شده است. با اینکه گفته شد عدم ارائه ردیف پیمان تاکنون بدهی ایجاد نکرده است، اما این موضوع با اظهارات مؤسسات حسابرسی مغایرت دارد.

کد مدرک: CO-F۰۴-۰۲ صفحه ۴ از ۶	صور تجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی ☐ عادی ☐ فوق العاده ☐ مشترک رئیس جلسه: جواد نیشابوری محل جلسه: سالن جلسات اتاق مرکزی شماره جلسه: ۱۸ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۱۱/۱۶ دبیر جلسه: شهریار شماخی ساعت شروع: ۸ ساعت خاتمه: ۱۰	
-----------------------------------	--	---

تداوم اجرای بخشنامه ۱۷۷۷ بر خلاف مصوبه ستاد تسهیل است

سپس جلسه وارد دستور کار دوم یعنی پیگیری مصوبه ستاد تسهیل در ارتباط با توقف اجرای بخشنامه ۱۷۷۷ اصلاح عناوین شغلی شد.

نیشابوری، رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی در این باره گفت: در تاریخ ۶ دی ماه سال جاری در جلسه کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید استان، مقرر شد نظر به اینکه اعلام بدهی‌های برآوردی به کارفرما در اجرای بخشنامه ۱۷۷۷ سازمان تامین اجتماعی می‌باشد و از آن جایی که بخشنامه مذکور بر خلاف ماده ۳۶ و ۳۹ قانون تامین اجتماعی می‌باشد و با توجه به این که مطابق رای هیئت دیوان عدالت اداری به تاریخ ۱ تیرماه ۱۴۰۰، اختلاف بین کارگر و کارفرما مربوط به درج عنوان شغلی در لیست بیمه از مصادیق اختلاف در ماده ۱۴۸ قانون می‌باشد؛ مقرر شد تا زمان تعیین تکلیف از سازمان تامین اجتماعی، اعلام بدهی به کارفرما در خصوص بخشنامه فوق متوقف شود. وی ادامه داد: ظاهراً پس از این مصوبه، بدهی‌هایی ایجاد شده و تقاضا داریم توقف روال این موضوع بررسی شود.

تاکید کرد: اجرای مصوبات ستاد تسهیل الزامی است و عدم اجرای آن به منزله ترک فعل محسوب می‌شود. با این حال، سازمان مرکزی تأمین اجتماعی همچنان بر اجرای بخشنامه ۱۷۷۷ پافشاری می‌کند.

سپس سید مصطفی شامل، نایب رئیس کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی خراسان رضوی بیان کرد: پایه بخشنامه ۱۷۷۷ ماده ۴۰ قانون تامین اجتماعی است که بر اساس آن در صورتی که کارفرما از ارسال صورت مزد مذکور در ماده ۳۹ این قانون خودداری کند، سازمان می‌تواند حق بیمه را رأساً تعیین و از کارفرما مطالبه و وصول نماید. پس اگر ماده ۳۹ رعایت و با ارسال لیست، حسابرسی نیز انجام شده است، بخشنامه ۱۷۷۷ نباید اعمال شود. بر اساس ماده ۱۰۱ قانون تامین اجتماعی سازمان مکلف است به صورت مزد ارسالی از طرف کارفرما ظرف ۶ ماه از تاریخ وصول رسیدگی کند.

کد مدرک: CO-F۰۴-۰۲ صفحه ۵ از ۶	صور تجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی عادی ☒ فوق العاده ☐ مشترک ☐	
	دبیر جلسه: شهریار شماخی رئیس جلسه: جواد نیشابوری محل جلسه: سالن جلسات اتاق مرکزی تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۱۱/۱۶ ساعت شروع: ۸ ساعت خاتمه: ۱۰ شماره جلسه: ۱۸	

انتقاد از نظام حقوق و دستمزد سازمان تأمین اجتماعی

علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، در ادامه این نشست اظهار کرد: بیشترین مشکلات فعالان اقتصادی استان مربوط به شبکه بانکی و سازمان تأمین اجتماعی است. قوانین موجود تأکید دارند که دستگاه‌های اجرایی باید پیش از ابلاغ قوانین و مقررات، با بخش خصوصی مشورت کنند.

وی تصریح کرد: سازمان تأمین اجتماعی باید مسئولیت بهبود فضای کسب و کار را بپذیرد و بخشنامه‌های مخل کسب و کار را اصلاح کند؛ اما این اتفاق به درستی رخ نمی‌دهد.

❖ مصوبات جلسه:

ردیف	شرح مصوبه	اقدامات مرتبط	مهلت اقدام
۱	مکاتبه با معاونت بیمه‌ای سازمان تأمین اجتماعی پیرامون تبعات دستور استانداردسازی کاربرگ شماره ۳	پیگیری توسط دبیر کمیسیون	۱۵ روز
۲	پیگیری عدم اجرای مصوبه ستاد تسهیل استان از استانداری خراسان رضوی	پیگیری توسط دبیر کمیسیون	آنی

کد مدرک: CO-F۰۴-۰۲ صفحه ۶ از ۶	صورتجلسه کمیسیون کار و تامین اجتماعی عادی ☒ فوق العاده ☐ مشترک ☐	
	دبیر جلسه: شهریار شماخی محل جلسه: سالن جلسات اتاق مرکزی شماره جلسه: ۱۸ تاریخ برگزاری: ۱۴۰۳/۱۱/۱۶ ساعت شروع: ۸ ساعت خاتمه: ۱۰	

❖ لیست حاضرین: ❖

الف - اعضا کمیسیون:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت در کمیسیون	وضعیت حضور
۱	جواد نیشابوری	رئیس	حاضر
۲	محسن محسنی	نایب رئیس	حاضر
۳	شیبانی زاده	عضو کمیسیون	حاضر
۴	اثنی عشری	عضو کمیسیون	حاضر
۵	دبیری	عضو کمیسیون	حاضر
۶	مصطفی شامل	عضو کمیسیون	حاضر
۷	سعید کابلی	عضو کمیسیون	حاضر
۸	نامداری	عضو کمیته تامین اجتماعی	حاضر
۹	عاقل	عضو کمیته تامین اجتماعی	حاضر
۱۰	صالح	عضو کمیسیون	حاضر
۱۱	رحیم کابلی	عضو کمیسیون	حاضر
۱۲	سماواتیان	عضو کمیته تامین اجتماعی	حاضر
۱۳	ابراهیمی	عضو کمیسیون	حاضر
۱۴	مقدم	عضو کمیسیون	حاضر
۱۵	خاتمی	عضو کمیسیون	حاضر
۱۶	رحیم زاده	عضو کمیسیون	حاضر
۱۷	علیزاده	عضو کمیسیون	حاضر
۱۸	فخر موحدی	عضو کمیسیون	حاضر
۱۹	خانم حسینی	استانداری	حاضر
۲۰	خانم قوپرانلو	استانداری	حاضر
۲۱	ثابتی	عضو کمیته تامین اجتماعی	حاضر

ب- معین کمیسیون

آقای دکتر اثنی عشری

ج- سایر مدعوین:

- ...

خانم حسینی و خانم قوپرانلو استانداری