



صورتجلسه کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی  
اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد صفحات: ۱ برگ

تاریخ برگزاری ۱۴۰۱/۰۸/۰۵

شماره جلسه: ۶

رئیس جلسه: جناب آقای اثنی عشری دبیر جلسه: جناب آقای فخرموحدی ساعت شروع ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۰۰

دستور کار جلسه: (سازمان تامین اجتماعی)

۱) طرح موضوع و بررسی مشاغل سخت و زیان آور (نحوه وصول حق بیمه و لیست های ارسالی)

۲) بررسی مواردی از بخشنامه ۱۱ درآمد

۳) بررسی مواردی از بخشنامه تنقیح و تلخیص مربوط به مقاطعه کاران بخصوص خریدها

نشست کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی روز پنجشنبه مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۰۵ ساعت ۸:۰۰ باحضور مدیر کل محترم سازمان تامین اجتماعی استان خراسان رضوی و معاونین محترم ایشان، اعضای محترم کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی و میهمانان مدعو در محل ساختمان شماره ۱ اتاق بازرگانی - طبقه سوم برگزار شد.

جلسه پس از خوشامد گویی ریاست کمیسیون و خیر مقدم به حاضرین آغاز شد.

\* جناب آقای دکتر اثنی عشری: ریاست کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق مشهد:

- طی چندسال گذشته، مباحث مختلفی در حوزه تامین اجتماعی بین بخش خصوصی و دولتی مطرح شده و در کمیسیون اتاق نیز، در برخی مسائل به جمع بندی رسیده ایم؛ ولیکن در مرحله اجرای برخی تصمیمات و جمع بندی ها، دستاورد مطلوبی نداشته ایم.

- بخشنامه ها و قوانین متعدد و بعضا ناهماهنگ با یکدیگر، مسئله ای است که موجب سردرگمی بسیاری از کسب و کارها و فعالان اقتصادی شده است. در حوزه مشاغل سخت و زیان آور جلسات و هماهنگی های بسیار زیادی صورت گرفته است و بسیاری از افراد ذی ربط نسبت به این مسئله ناراضی هستند؛ اما با وجود بیان مشکلات و پیگیری هایی که صورت گرفته، متأسفانه هنوز به نتیجه مدنظر و مطلوب در این حوزه نرسیده ایم. - اقدامات سازمان تامین اجتماعی در زمینه بخشودگی جرایم بایستی به گونه ای باشد که تشویق خوش حسابان را نیز مدنظر قرار دهد تا بدین ترتیب، خوش حسابان انگیزه بیشتری برای ادامه فعالیت هایشان داشته باشند. این مهم از طرفی باعث می شود سایر مجموعه ها نیز نسبت به پرداخت به موقع حق بیمه ها رغبت بیشتری پیدا کنند.

- آمار مختصری از وضعیت پرونده های مطرح شده در هیئت های تجدید نظر بشرح ذیل ارائه گردید

در سال ۱۴۰۰، ۲۱۳۰ پرونده از هیات تشخیص وارد هیات تجدیدنظر شده و مورد بررسی قرار گرفته است که از این آمار، ۴۴۶ پرونده حکم تایید دریافت کرده اند که معادل ۲۱ درصد از کل پرونده ها می شود. همچنین، ۲۲۶ پرونده که معادل ۱۰.۶ درصد می باشد نیز ابطال شده و حذف بدهی صورت گرفته است. ۳۲۱ پرونده معادل ۱۵ درصد، به اجرای قرار راه یافته و ۱۱۳۷ پرونده معادل ۵۲.۴ درصد از کل پرونده ها نیز تعدیل شده است.

\* جناب آقای سید رحیم کابلی: مشاور تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی:

- در حوزه مشاغل سخت و زیان آور، یکی از مشکلات کنونی این است که اختاریه های مختلف پس از ۱۰ الی ۱۵ سال برای افرادی که دارای مشاغل سخت و زیان آور بودند، ارسال می شود و افراد مذکور و سازمان تامین اجتماعی جهت وصول ۴ درصد حق بیمه با مشکل مواجه می شوند. این مهم از بزرگترین معضلاتی است که بخش زیادی از مردم نسبت به آن گلایه مندند. شایان ذکر است که این مسئله هم کارگران و هم کارفرمایان را دربرمی گیرد.

- اخذ حق بیمه از قراردادهای خرید و فروش اجناس بنگاه های اقتصادی در جهت صدور مفاصا حساب در حالیست که در بند ۵۳ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران مقرر شده است، با توجه به تصویب نامه شورای عالی سال ۱۳۷۰ تامین اجتماعی و دادنامه سال ۱۳۹۳ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، قراردادهای خرید و فروش اجناس، مواد، تجهیزات و اقلام مصرفی که موضوع قرارداد مهیا بوده و تعهدات موضوع قرارداد منحصر خرید یا فروش باشد و نیازی به تهیه یا انجام کار اضافی نباشد، به دلیل فقد نیروی انسانی مشمول کسر حق بیمه قرار نگرفته و صدور مفاصا حساب بدون وصول حق بیمه بلا مانع خواهد بود. ضمناً افزودن چنانچه موضوع قرارداد تهیه، تامین و تحویل تجهیزات بدون کار اضافی باشد،

معادل ۸ درصد از کارکرد بابت عملیات بازرگانی شامل؛ بازاریابی، برگزاری مناقصه، آموزش، خدمات پس از فروش و... منظور و حق بیمه متعلقه وفق ماده ۱ مصوبه ۱۳۷۰/۱/۲۴ به ماخذ ۱۵ درصد محاسبه و مابقی مبلغ تجهیزات از محاسبه حق بیمه معاف می‌شود. اما علی‌رغم قانون مذکور، بسیاری از افراد برای نصب کالاها و تجهیزاتی همچون کولر یا یخچال، مبالغ اضافه‌ای را با عنوان هزینه نصب از مصرف‌کننده دریافت می‌کنند که این مهم موجب نارضایتی شده‌است. نکته مهم‌تر این است که اعمال این ۸ درصد افزایش قیمت برای تمامی کالاها در نظر گرفته نشده و هر کالا بر اساس برند و نوع جنس، با افزایش ۸ درصدی قیمت مواجه می‌شود. امیدواریم این مسئله از جانب مسئولان ذی‌ربط مورد بررسی قرار گرفته و در این راستا وحدت رویه‌ای را شاهد باشیم.

- تصمیمات جدید سازمان تامین اجتماعی، خرید مستقیم از یک کارخانه تولیدی مشمول حق بیمه می‌شود؛ اما اگر کالای مدنظر در یک فروشگاه با فاکتور رسمی به فروش برسد، مشمول حق بیمه نمی‌شود که این مسئله تناقضات زیادی به دنبال دارد. میان خرید یک کالای آماده از کارخانه و فروشگاه، هیچ تفاوتی وجود ندارد؛ اما حساب‌برسان طی گزارش‌هایشان مابین این دو مسئله تفاوت قائل می‌شوند و این اتفاق موجب بروز مشکلات گوناگونی شده است.

- حق الزحمه کارشناس رسمی دادگستری مشمول حق بیمه نمی‌شود؛ اما در حال حاضر بند جدیدی به بخشنامه اضافه شده است که پرداخت حق الزحمه به کارشناس دادگستری را که تحت پوشش سایر صندوق‌ها باشد، غیرمشمول عنوان می‌کند. اضافه کردن این بند هیچ الزامی را در پی نخواهد داشت؛ زیرا هر فردی که تحت پوشش سایر صندوق‌ها (چه لشکری چه کشوری) باشد، اساساً به استناد ماده ۴ قانون تامین اجتماعی از شمول حق بیمه خارج می‌شود. این مسئله از جمله مواردی است که در معرض انتقاد گسترده فعالان این حوزه قرار گرفته است.

- الزام اخذ کد کارگاهی برای انجام حسابرسی نیازمند بازنگری و بررسی دارد. زیرا که به تازگی افرادی در کارگزاری‌ها مشغول به کار می‌شوند که از سواد، آگاهی و اطلاعات لازم در خصوص بخشنامه‌ها برخوردار نیستند و این مسئله نیز از مهم‌ترین معضلات ما محسوب می‌شود. در حال حاضر هیچ نظارت ویژه‌ای برای چگونگی فعالیت حساب‌برسان صورت نمی‌گیرد و مراجعه‌کنندگان متعددی نسبت به عدم اعمال قوانین هر بخشنامه طی دوره مدنظرشان شاکی بودند که این اتفاق ناشی از عدم آگاهی لازم نیروهای حاضر در کارگزاری‌ها است.

#### \* جناب آقای سید محسن نظام خیرآبادی: مدیر کل سازمان تامین اجتماعی استان خراسان رضوی:

-: عدم تعامل و گفتگوی مطلوب میان افراد و صاحب‌نظران ذی‌ربط در حوزه سخت و زیان آور، اصلی‌ترین معضل ماست که مابقی مشکلات نیز از این مهم نشأت می‌گیرد.

- ضرورت تغییر رویه فعلی در صدور بخشنامه‌ها محسوس است و اگر در این زمینه تغییر رویه صورت گیرد و به تعامل با شرکای اجتماعی بپردازیم، شاهد تغییرات مثبت و مطلوبی خواهیم بود. لذا پیشنهاد می‌کنم در جریان اجرای مصوبه پایگاه گفت‌وگوی سه‌جانبه دولت، بخش خصوصی و تامین اجتماعی، با دعوت از مدیران و صاحب‌نظران ذی‌ربط و بیان اظهارات و انتقادات نسبت به مسائل موجود، گام موثری را جهت رفع مشکلات حاضر در این زمینه برداریم. در این خصوص از ظرفیت شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان نیز می‌توان استفاده کرد.

- ایرادات و معایب موجود در بخش‌نامه‌ها از جانب سازمان تامین اجتماعی کشور در دست بررسی است و امیدواریم با اتحاد و کنار هم قرار گرفتن بخش خصوصی و دولتی، شاهد رفع مشکلات و دستیابی به پله‌های پیشرفت و ترقی باشیم.

- جلسات تشکلی و میان‌سازمانی در خراسان رضوی با قوت بسیار زیادی در حال انجام است و این استان از منظر ابعاد مختلف اقتصادی پایه و ریشه محکمی دارد. لذا نسبت به تصمیم‌گیری‌ها و اتفاقاتی که در عرصه اقتصادی استان رخ می‌دهد امیدواریم.

- اصلی‌ترین دلیل استمرار برخی مشکلات در خراسان رضوی این است که قدرت اجرایی رفع بسیاری از معضلات در سطح استان وجود ندارد و در این حوزه وابسته به تصمیمات از مرکز هستیم.

#### \* جناب آقای سید حسین ساداتی، رئیس اداره وصول بیمه اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی:

- اعمال ۸ درصد افزایش قیمت در قراردادهای خرید و فروشی که در بند ۵۳ بخشنامه ذکر شده است نیز با انتقاداتی روبه‌رو شده که ما نیز این انتقادات را قبول داریم. اعمال ۸ درصد افزایش قیمت بر مبنای نوع فاکتور (فاکتور رسمی و غیررسمی) خرید و فروش در نظر گرفته می‌شود و ما برای کمک به کارفرما و بر اساس صلاح‌دیدمان، در تلاشیم تا موفق به اعمال ۸ درصد افزایش قیمت در فاکتورهای غیررسمی همچون فاکتور خرید



**صورتجلسه کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی**  
**اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی**

تعداد صفحات: ۱ برگ

تاریخ برگزاری ۱۴۰۱/۰۸/۰۵

شماره جلسه: ۶

رئیس جلسه: **جناب آقای انئی عشری** دبیر جلسه: **جناب آقای فخرموحدی** ساعت شروع ۸:۰۰ ساعت خاتمه: ۱۰:۰۰

آهن آلات، آبیاری و... بشویم. البته برای اعمال ۸ درصد افزایش قیمت در فاکتورهای غیررسمی، نهادهای نظارتی به صورت جدی ورود کرده و تمام ابعاد فعالیت مدنظر را تحت بررسی و پیگیری قرار می دهند.

- درخصوص حق بیمه کارشناسان دادگستری، غیرمشمول بودن پرداخت حق بیمه برای کارشناسان دادگستری که تحت پوشش سایر صندوقها باشند، از نظر ما نیز اقدام مطلوبی نبوده است و در این حوزه با منتقدان این تصمیم موافق هستیم.

- درخصوص موضوع وصول ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور به اطلاع می رسانم: تا سال ۱۳۸۶ وصول ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور تا پایان دوره بازنشستگی افراد معین شده بود. این اتفاق ضرر و زیان گسترده ای به سازمان تامین اجتماعی وارد کرد. پس از ارائه مصوبه هیات وزیران در سال ۱۳۹۳، مقرر گردید که ابتدا ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور و ۴ درصد مستمری وصول بشود و سپس، نسبت به بازنشستگی بیمه شدگان اقدام کنیم و مادامی که قانون به صورت رسمی و جدی تغییر نکند، نمی توان اقدام متفاوتی در این خصوص انجام داد.

\* **جناب آقای سید مصطفی نظام**، رئیس اداره بازرسی دفاتر قانونی سازمان تامین اجتماعی استان خراسان رضوی:

- در خصوص حق بیمه قراردادهای خرید و فروش بنگاه های اقتصادی اگر خرید از کارخانه، با وجود شرایطی که در ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی تشریح شده، مشمول کسر حق بیمه نمی باشد. همانطور که در بخشنامه ۱۱ درآمد تامین اجتماعی نیز با تفکیک قرارداد و فاکتور، به این مسئله اشاره شده است.

- شرط استفاده از معافیت های ماده ۴۷ قانون تامین اجتماعی، ارائه تعهد حسابرسی و دفاتر قانونی می باشد. اگر قراردادی به خاتمه نرسیده یا بیش از یک سال از خاتمه آن نگذشته است، کارفرما می تواند از طریق کد کارگاهی که ارائه شده پیگیری های لازم را انجام داده و بدهی را از طریق گزارش بازرسی دفاتر استخراج کند.

- در خصوص فاکتورهای رسمی که هنگام حسابرسی ارائه می شوند نیز دستوری از مرکز ارسال شد که چهارچوب و قوانین مشخصی را برای افراد فعال در این زمینه مشروط و معین می کند. در صورت تطابق فاکتورها با شرایطی که تهران اعلام کرده، می توان آن ها را مطابق کاربرگ بند ۳ و استناد بند ۵ بخشنامه پیگیری کرد. ضمناً یکی از شرایط فاکتورهای مذکور، مرتبط بودن فاکتور با موضوع فعالیت کارگاه می باشد. انجام کار در کارگاه های ثابت، اصالت فاکتور صادره و همکاری کارگاه در دوران رسیدگی، از جمله شرایطی است که مرکز طی نامه ای نسبت به آن تاکید کرده است.

\* **جناب آقای فرامرز مرادی**، نایب رئیس کمیسیون مالیات، کار و تامین اجتماعی اتاق مشهد:

- نمی توان به طور کامل به تصمیماتی که در مرکز اخذ می شود متکی بود؛ زیرا تا به امروز طی دفعات متعددی ثابت شده تصمیم گیری های مرکز برای تمام نقاط کشور به طور یکسان مطلوب و مفید نبوده است. بر همین اساس، اختیاردی به استان ها برای اخذ برخی تصمیمات در حوزه های مالیات و تامین اجتماعی مطالبه ای است که باید به جد پیگیری آن باشیم.

جلسه با مصوبات ارائه شده و ختم صلوات پایان یافت.

**در این جلسه مقرر گردید :**

۱- درخصوص موضوع خریدها از محل کارخانه یا فروشگاه توسط اداره کل تامین اجتماعی با تهران مکاتبه صورت پذیرد.

۲- درخصوص وحدت رویه در هیئت های تشخیصی مطالبات بعضی از مسائل بصورت داخل استانی مد نظر قرار گیرد

**حاضرین جلسه:**

**آقایان:** انئی عشری - فخرموحدی - محسنی - رحیم کابلی - محمد دبیری - سعید شامل - مصطفی شامل - حسن ادبینه نیا - حسین طینتی - نسرین یوسفی - شهرام جعفری - سیدمحمدعلی موسوی فرد - حمیدرضا شیبانی زاده - حسین کریمخان - سعید ولی زاده - محسن امامی

**غائبین جلسه:**

**آقایان:** محمد قبول - مهدی شهرستانی - جلیل پاکدل - نقی پاکدل - هادی سابقی - علی افشاری - محمدرضا حسینی