

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور

۱۱. راه و شهرسازی و مدیریت شهری

کد موضوعی: ۲۵۰

شماره مسلسل: ۱۲۸۶۸

اسفندماه ۱۳۹۱

دفتر: مطالعات زیربنایی

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۳	مقدمه
۵	۱. بررسی الزامات جهت‌گیری‌های ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
۲۱	۲. بررسی اعتبارات بخش راه و شهرسازی و مدیریت شهری
۴۱	جمع‌بندی و پیشنهادات
۴۲	منابع و مآخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور ۱۱. راه و شهرسازی و مدیریت شهری

راهبردهای پیشنهادی برای بررسی لایحه بودجه ۱۳۹۲ در مجلس شورای اسلامی

در راستای ارتقای کارآیی و اثربخشی بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ نسبت به سال‌های گذشته پیشنهاد می‌شود که نمایندگان و کمیسیون‌های محترم به موارد زیر تمرکز نمایند:

- **مبنای قانونی:** بررسی شود مبنای قانونی برآورد منابع و مصارف در بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی چیست؟

- **تغییر هزینه‌ها:** آیا مجموعه اعتباراتی که در هریک از بخش‌های تخصصی (مانند مسکن، حمل و نقل، آموزش، بهداشت و...) پیش‌بینی شده است برای انجام وظایف آن حوزه (نه دستگاه) کافی است؟ دلیل تغییرات اعتبارات نسبت به سال قبل در هریک از بخش‌ها چیست؟

- **بررسی آثار:** آثار تخصیص اعتبارات به هریک از بخش‌ها چیست؟ به‌عنوان مثال با هزینه‌کرد اعتبارات پیش‌بینی شده در بودجه، شاخص‌های هریک از حوزه‌های بخشی و فرابخشی (مانند کشاورزی، فرهنگ، امنیت، آموزش، سلامت و...) چه تغییری خواهند کرد؟

- **عدم قانونگذاری جدید:** در بررسی احکام بودجه، احکامی که درصدد قانونگذاری جدید یا اصلاح قوانین دائمی در لایحه هستند حذف شوند و همچنین مجلس از ارائه پیشنهادهای جدید از این دست اجتناب کند تا مانع از درهم‌ریختگی نظام قانونی و حقوقی کشور شود.

- **عدم ورود به اصلاح ردیف‌های بودجه‌ای:** مجلس از ورود به اصلاح ردیف‌های بودجه‌ای به‌خصوص ردیف‌های ذیل قوه مجریه اجتناب کند که این امر ناقض صلاحیت نظارتی مجلس و نقض تفکیک قواست.

- **اعمال اصلاحات بودجه‌ای توسط دولت:** در نهایت اینکه، مجلس بجای اینکه خودش برای اصلاح لایحه بودجه دست به کار شود، با بررسی راهبردهای بودجه در هریک از امور بخشی و فرابخشی، ظرفیت سیاسی و حقوقی لازم را برای اصلاح بودجه توسط دولت فراهم نماید.^۱

۱. برای اطلاعات بیشتر در این مورد به گزارش «مجلس و بودجه: راهبردها و رویکردها» شماره مسلسل ۲۳۰۱۲۸۷۲ مراجعه شود.

چکیده

تنظیم بودجه کل کشور از حیث منابع و مصارف، تابع قواعد، ضوابط و اصولی است که التزام در رعایت آن قواعد، ضوابط و اصول، می‌تواند موجبات انسجام امور و نظم رفتاری در مصرف منابع اعتباری و اجرای قوانین و مقررات کشور را فراهم کند. به عبارت دیگر پیش‌بینی اعتبارات بودجه‌ای می‌بایستی به نحوی تنظیم و تخصیص یابد که زمینه تحقق اهداف و برنامه‌های مصوب و رافع

نیازهای اعتباری بخش‌ها و برنامه‌های ذیربط باشد. از این منظر گفتنی است که دیدگاه حاکم بر بخش راه و شهرسازی در جهت‌گیری‌های ماده واحده و احکامی که در آن آمده است، بیانگر استمرار خلأهای سیاستی و نوعی غفلت و عدم توجه به ضروریات این بخش و انطباق آن با رویکردهای موضوعه در قوانین بالادستی می‌باشد. ضرورت اهتمام در رفع مشکلات و تأمین نیازهای این بخش از جمله، جدیت در نوسازی بافت‌های فرسوده براساس معیارهای شهرسازی مدرن و تکلیف قانونی در ساخت ۵۰ درصد طرح مسکن مهر در این‌گونه بافت‌ها، جدیت در مقاوم‌سازی بناهای با اهمیت و ضروری، تأسیسات حیاتی و همچنین با کاربری‌های خاص (از جمله مراکز سیاسی، اداری، ستادی، آموزشی، درمانی، مراکز امداد شهری، انتظامی، نظامی، پل‌ها، باند فرودگاه‌ها، برج‌های کنترل، شریان‌های گاز، آب و برقرسانی، سیستم‌های مخابراتی و...)، نیازهای اعتباری برنامه‌های حمل‌ونقل عمومی درون‌شهری و برون‌شهری (اعم از ریلی، جاده‌ای، هوایی، دریایی، اتوبوس و...)، اصلاح برنامه‌های توزیع جمعیت، رفع نیازها و مشکلات حمل‌ونقل درون‌شهری، تفکیک رئوس برنامه‌ای روستایی از شهری (با توجه به مغفول ماندن برنامه‌ها و اعتبارات روستایی)، رفع عدم انسجام در نظام بودجه‌ریزی، ضرورت تقویت عملکردی و منابع اعتباری وزارت راه و شهرسازی و سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، تخصیص کامل اعتبارات برحسب مصوبات، ضرورت نحوه تخصیص منابع و مطالبات از خزانه‌داری کل، جهت‌گیری و التزام در درج موضوعات مهم این بخش، از جمله تعیین شاخص‌های کلیدی در احکام لایحه از عمده‌ترین مواردی است که در این لایحه رعایت نشده است. این وضعیت به ابقا و تکرار مسائل مربوطه در سنوات و برنامه‌های توسعه‌ای منجر خواهد شد، بررسی ردیف‌های مرتبط با بخش راه و شهرسازی و مدیریت شهری و روستایی، نشان می‌دهد که رویکردهای مرتبط با این بخش ضمن برخورداری از نقاط قوت، از نقاط ضعف عدیده و حتی عدم نظم رفتاری در تنظیم برنامه‌های بخشی برخوردار است.

- افزایش اعتبارات برنامه‌های توسعه بانک‌های اطلاعاتی، فضاها، آموزشی و کمک‌آموزشی، صدور گواهینامه فنی مصالح و اجرای ساختمان و مسکن و سازمان هواپیمایی کشور نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱ از جمله نقاط قوت این بخش از لایحه است. اما عدم انسجام در نظام بودجه‌بندی، کاهش اعتبارات وزارت راه و شهرسازی و سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، کاهش اعتبارات بخش‌های حمل‌ونقل عمومی شهری و برون‌شهری، کاهش اعتبارات تأمین مسکن ایشارگران، خانواده شهدا و...، کاهش اعتبارات ساماندهی کالبدی شهری و روستایی، وجود ردیف‌های متفرقه (که تابع هیچ‌گونه ضوابط، معیار و برنامه اجرایی نبوده و برحسب نگرش‌ها و صلاحدید دولت در اموری که



ذکر شده، صرف خواهد شد و اگر خلاف این مقصود در تنظیم برنامه دنبال می‌شد بودجه‌های مذکور هرکدام در ردیف خود ذکر می‌شد) و عدم توجه به «ساماندهی نواحی خاص» از عمده نقاط ضعف بخش راه و شهرسازی و مدیریت شهری و روستایی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ است و ضروری است تا ضمن حفظ نقاط قوت برنامه‌ای، نقاط ضعف آن مورد اصلاح قرار گیرد.

مقدمه

بودجه‌ریزی، سازوکاری برای تنظیم، اختصاص و به‌کارگیری منابع و امکانات در چارچوب اهداف سیاست‌های کلی و چشم‌انداز، برنامه‌های کلان و بخشی است. به‌عبارت دیگر لایحه یا قانون بودجه، سندی برای پیش‌بینی درآمدها و سایر منابع تأمین اعتبار و برآورد مصارف (شامل هزینه‌ها و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی) جهت تحقق سیاست‌ها، تکالیف و اهداف قانونی است.

بررسی احکام بالادستی در بخش راه و شهرسازی، مدیریت شهری و روستایی و حمل‌ونقل (اعم از درون‌شهری، برون‌شهری و هوایی و دریایی) نشان می‌دهد که رویکردهای اتخاذ شده در احکام لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، نیاز به بازنگری اساسی و انطباق بیشتر با آن احکام از جمله در حوزه بافت‌های فرسوده، حمل‌ونقل، مدیریت شهری و مسکن و شهرسازی را می‌طلبد. گفتنی است که از جمع کل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برحسب امور و فصول در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ (یعنی ۱,۸۳۹,۸۱۱ میلیارد ریال) حدود ۲/۶۶ درصد آن (معادل ۴۸,۹۳۵ میلیارد ریال) به فصل مسکن و عمران شهری، روستایی و عشایری و حدود ۳/۳۹ درصد آن (۶۲,۳۸۹ میلیارد ریال) به فصل حمل‌ونقل تخصیص داده شده است، که این ارقام به‌ترتیب نسبت به ارقام مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به‌ترتیب با افزایش‌هایی معادل ۱۴/۳۰ درصد (کل اعتبارات هزینه‌ای و تملک ...) و ۷/۱۱ درصد (فصل مسکن ...) و کاهش ۱/۲۵- درصد (فصل حمل‌ونقل ...) اعتبارات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مواجه می‌باشد. گفتنی است که ۲۰/۰۵ درصد از کل اعتبارات (یعنی ۳۶۸,۹۹۵ میلیارد ریال) به ردیف‌های متفرقه اختصاص داده شده است، که این رقم، ۴۰/۵۰ درصد بیشتر از اعتبار مزبور در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ است. شایان ذکر است که از مجموع اعتبارات متفرقه لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، اعتبارات این بخش نسبت به اعتبارات مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ دارای تغییراتی است که به‌شرح زیر ارائه می‌شود:

- زیرساخت مسکن مهر (سهم دولت) - توزیع به‌صورت استانی با اعتبار ۱,۶۶۵ میلیارد ریال

و ۰/۹۱ درصد افزایش،

- یارانه سود تسهیلات مسکن مهر با اعتبار ۱,۰۹۲ میلیارد ریال و ۲۷/۲۰ درصد کاهش،
- سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور از بابت مدیریت پسماند با اعتبار ۳۰ میلیارد ریال و ۴۰/۰۰ درصد کاهش،
- سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور - پرداخت به دهیاری‌ها - موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده، با اعتبار ۱,۷۶۲ میلیارد ریال و ۲/۱۰ درصد کاهش،
- سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور - پرداخت به شهرداری‌ها - موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده، با اعتبار ۴,۱۹۰ میلیارد ریال و ۲/۵۵ درصد کاهش،
- سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور - اعتبارات موضوع ماده (۲۳) قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و جرائم رانندگی (به نسبت به ترتیب ۷۰ درصد و ۳۰ درصد)، با اعتبار ۲,۱۰۰ میلیارد ریال و ۱۱۲/۱۲ درصد افزایش،
- یارانه بلیت حمل و نقل همگانی و یارانه بلیت مترو تهران و قطار شهرها (۳۰۰۰ میلیارد ریال یارانه بلیت حمل و نقل همگانی، ۱۰۰۰ میلیارد ریال یارانه بلیت متروی تهران و قطار سایر شهرها براساس جابجایی مسافر و تعداد ناوگان) با اعتبار ۲,۴۵۰ میلیارد ریال و ۱۸/۳۳ درصد کاهش،
- حقوق و عوارض گمرکی واردات واگن و تجهیزات شرکت‌های قطار شهری (جمعی - خرجی) با اعتبار ۴۵۰ میلیارد ریال و عدم تغییر در سقف اعتبار،
- حقوق ورودی ماشین‌آلات و تجهیزات وابسته به حمل و نقل عمومی وارداتی شهرداری‌ها (جمعی - خرجی)، با اعتبار ۵۰۰ میلیارد ریال و ۷۵/۰۰ درصد کاهش،
- اعتبار موضوع آیین‌نامه اجرایی ماده (۸) قانون ساماندهی و حمایت مالی از تولید و عرضه مسکن (وجوه اداره شده)، با اعتبار ۸۰۰ میلیارد ریال و ۶۰ درصد افزایش،
- سازمان راهداری و حمل و نقل - اعتبارات موضوع ماده (۲۳) قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و جرائم رانندگی، با اعتبار ۱,۵۰۰ میلیارد ریال و ۳۶/۳۶ درصد افزایش،
- سازمان راهداری و حمل و نقل - اجرای قانون ایمنی راه‌ها و راه‌آهن و اجرای بند «۵» ماده (۱۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، با اعتبار ۹۶ میلیارد ریال و ۲۰ درصد افزایش،
- سازمان هواپیمایی کشوری - هزینه‌های نگهداری و تعمیرات هواپیماهای آزمایش استاندارد پرواز و بالا بردن ضریب ایمنی پرواز، با اعتبار ۴۸ میلیارد ریال و ۱۴/۲۹ درصد افزایش،
- اعتبارات موضوع هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری، هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یکبار، با اعتبار ۹۵ میلیارد ریال و ۴/۱۷ درصد کاهش،
- اعتبار جدید برای مطالعه و احداث قطارهای حومه‌ای جدید موضوع جدول ۱۵ با اعتبار ۱۳۶



میلیارد ریال،

- یارانه سود تسهیلات مسکن روستایی، با اعتبار ۲۷۳ میلیارد ریال و ۱۵/۷۴ درصد کاهش. به طور کلی با احتساب اعتبارات فصل مسکن و عمران شهری، روستایی و عشایری و فصل حمل و نقل و همچنین اعتبارات مرتبط و فوق‌الذکر در ردیف‌های متفرقه، حدود ۶/۰۵ درصد (معادل ۱۱۱,۳۲۴ میلیارد ریال) از کل اعتبارات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور به مباحث مسکن و عمران شهری، روستایی و عشایری و حمل و نقل (اعم از درون‌شهری، برون‌شهری، هوایی و دریایی) اختصاص یافته است، شایان ذکر است که ضرورت دارد تا اعتبارات مندرج در ردیف‌های متفرقه، بر اساس برنامه و ضابطه مشخص و تکالیف حاکم بر آن هزینه شود و از سلیق موردی دولت و عدم حاکمیت برنامه مدون و مصوب بر آنها منفعک گردد.

۱. بررسی الزامات جهت‌گیری‌های ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۲

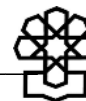
آنچه به صورت ضروریات و الزامات بایسته برای درج در لایحه و قانون بودجه‌های سنواتی مدنظر قرار دارد، رویکردهایی است که زمینه‌ساز تحقق اهداف مندرج در اصول و احکام قوانین بالادستی می‌باشند، به عنوان مثال، سیاست‌های کلی، چشم‌انداز بیست‌ساله، برنامه‌های توسعه پنج‌ساله و قوانین پایه‌ای حوزه‌های بخشی، ترسیم‌کننده و غایت جهت‌گیری‌های برنامه‌های سالیانه را تعیین می‌کند و از طرف دیگر، برنامه‌های سالیانه که از آن به عنوان لوایح و قوانین بودجه سنواتی یاد می‌شود، بایستی دربردارنده اعتبارات و اجزای مأموریت‌ها و برنامه‌هایی باشد که موجبات تحقق اهداف عالی در احکام بالادستی را فراهم می‌کند.

بررسی ماده واحده (بندها و اجزا) لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ حکایت از آن دارد که بخش اعظمی از رویکردهای قانونی حوزه راه و شهرسازی که می‌بایستی در مفاد مندرج در این ماده واحده، که بیانگر و متضمن ملحوظ شدن یا تحقق برنامه‌ها و اهداف عمده بخش راه و شهرسازی باشد وجود ندارد. به عبارت دیگر فارغ از پرداختن به بسیاری از الزامات و ضروریات تخصصی و بخشی از جمله تحقق شاخص‌های کلیدی این بخش که می‌توانست قابلیت رصد شدن فعالیت‌ها را فراهم کند، یکسری تکالیف موضوعی در قانون برنامه پنجم توسعه (مصوب سال ۱۳۸۹) و قوانین موضوعه این بخش گنجانده شده است که اثری از جهت‌گیری فعالیت‌های سنواتی در ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ برای تحقق آن اهداف دیده نمی‌شود. البته این موضوع را هم بایستی یادآوری کرد که احکام، رویکردها و برنامه‌های تخصصی این بخش در بودجه، از نوع جنسی نیست که بتوان در یک سال به آن پرداخت و در سال دیگر از آن غافل شد. به عبارت دیگر بررسی احکام، برنامه‌ها و

ردیف‌های این بخش نشان می‌دهد که برخی از فعالیت‌ها و رفتارها در برخی از سنوات، موضوعیت یافته‌اند و در سنوات دیگر، اثری از آن نیست، اینگونه جهت‌گیری‌های متناوب، نمی‌تواند بیانگر عقبه قابل اتکایی از رویکردها و تحقق انتظارات داشته باشد.

موضوعات مندرج در جدول ۱، از جمله مواردی است که در انعکاس وضعیت اعمال رویکردهای قانونی بخش راه و شهرسازی، مانند احکام موضوعی مندرج در قانون برنامه پنجم توسعه و برخی قوانین موضوعه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، ارائه شده است، و بر این اساس، ضرورت دارد تا رویکردهای سنواتی بخش راه و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ با تمرکز بر جهت‌گیری‌های قوانین موضوعه بالادستی، بررسی و تصویب شود.

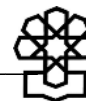
اما در صورتی که لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به همین منوال تصویب شود می‌توان گفت که بخش عمده‌ای از تکالیف مندرج در جدول ۱، با مشکل اجرا مواجه خواهند شد. موارد عمده و مؤکدی مانند ضرورت احیا، نوسازی و بهسازی حداقل ۱۰ درصد بافت‌های فرسوده (و حداکثر بهره‌برداری از فرصت بازتولید مسکن در بافت‌های مذکور با رعایت معیارهای شهرسازی مدرن) و ۵۰ درصد ساخت‌وسازهای مسکن مهر در این‌گونه بافت‌ها، تخصیص منابع اعتباری مورد نیاز مدیریت شهری و حمل‌ونقل درون‌شهری کلیه شهرها و کلانشهرها، تهیه و اجرای طرح‌های مجموعه شهری و روستایی به‌منظور توسعه پایدار، تقویت و شفافیت عملکردی نظام درآمدی و مالی شهرداری‌ها، استانداردهای تولید مصالح و رفع مشکل تأمین مسکن اقشار مختلف و نیازمند جامعه از جمله جوانان، خانواده‌های معزز شهدا و جانبازان و... از موضوعاتی است که لازم است به آنها توجه کافی و ویژه شود تا از این طریق نیازهای مربوطه، به‌طور کامل مرتفع و در برنامه‌های توسعه‌ای آینده موضوعیت مجدد نداشته باشد که در ذیل به برخی از آنها می‌پردازد:



جدول ۱. وضعیت اعمال رویکردهای قانونی بخش راه و شهرسازی مدیریت شهری و روستایی، برنامه پنجم توسعه و برخی قوانین موضوعه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲

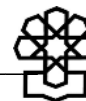
ردیف	ماده - تبصره - بند - جزء (قانون)	رویکردهای قانونی موضوعه	تأثیر رویکردهای قانونی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
۱	بند «الف»، ماده (۶) قانون برنامه	تعیین اعتبار برای طراحی و اجرای طرح‌های آماده‌سازی مساجد	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲	بند «د»، ماده (۴۴) قانون برنامه	کاهش هزینه‌های مهندسی ساخت مسکن برای خانواده‌های شهدا و ایثارگران، به میزان ۱۰۰ درصد	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۳	بند «ل»، ماده (۴۴) قانون برنامه	تأمین مسکن برای جانبازان بالای ۲۵ درصد که سابقه حضور بیش از دو سال در جنگ را دارند و خانواده شهدا - مشروط بر عدم شمولیت تسهیلات مذکور تاکنون	در پوشش قرار گرفتن ۱۰۰ هزار نفر از اقشار مذکور برای اخذ تسهیلات بانکی براساس لایحه ۱۳۹۲ گفتنی است که غالباً تمامی اقشار جامعه می‌توانند از تسهیلات بانکی برای ساخت مسکن استفاده نمایند و در این خصوص نیازی به مصوبه جدید نیست حکم این بند مذکور از برنامه پنجم توسعه، کاهش هزینه ساخت را هدف قرار داده است که به صورت مختلف از جمله تخفیف در تعرفه‌ها، قیمت املاک و... قابل تصور و اجرا خواهد بود
۴	بند «د»، ماده (۳۹) قانون برنامه	- معافیت افراد تحت پوشش سازمان‌ها و نهادهای حمایتی از پرداخت هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری و هزینه‌های انشعاب آب، فاضلاب، برق و گاز برای کلیه واحدهای مسکونی اختصاص یافته به آنها فقط برای یک بار	در ردیف‌های متفرقه اعتباری معادل ۹۵,۸۳۱ میلیون ریال در نظر گرفته شده است، اما با توجه به ظرفیت‌های واقعی ساخت و ساز و کاهش ۴/۱۷ درصدی نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۲ این میزان اعتبار، ناکافی بوده و شهرداری‌ها غالباً تا اخذ مبلغ فوق نمی‌توانند پایان کار ساختمانی را صادر نمایند
۵	ماده (۵۶) قانون برنامه	تمرکز امور برنامه‌ریزی، مطالعه، طراحی و اجرای ساختمان‌های دولتی و عمومی قوه مجریه در وزارت مسکن و شهرسازی (سازمان مجری ساختمان‌ها، تأسیسات دولتی و عمومی)	بخش عمده‌ای از این رویکرد محقق شده است
۶	ماده (۱۶۷) قانون برنامه	تمدید زمان اعتبار تخصیص منابع برای اجرای قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن تا پایان برنامه پنجم توسعه	تمدید مذکور صورت گرفته است

ردیف	ماده - تبصره - بند - جزء (قانون)	رویکردهای قانونی موضوعه	تأثیر رویکردهای قانونی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
۷	بند «ج»، ماده (۱۶۸) قانون برنامه	انجام بیمه مسئولیت حرفه‌ای کلیه مجریان دولتی و سایر عوامل مرتبط با طراحی، محاسبه و نظارت ساختمان‌های تحت پوشش	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۸	جزء «۱»، بند «د»، ماده (۱۶۸) قانون برنامه	توسعه ایستگاه‌های شتاب‌نگاری و زلزله‌نگاری	این رویکرد با اعتبار ۶,۲۴۰ میلیون ریالی تحت برنامه‌های وزارت راه و شهرسازی مدنظر قرار گرفته است
۹	جزء «۲»، بند «د»، ماده (۱۶۸) قانون برنامه	حمایت از تولیدکنندگان مصالح ساختمانی استاندارد و روش‌های مقاوم‌سازی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۰	بند «ب»، ماده (۱۶۹) قانون برنامه	مناسب‌سازی ساختمان‌ها و معابر برای معلولین جسمی و حرکتی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۱	تبصره «۲»، بند «د»، ماده (۱۶۹) قانون برنامه	بازنگری سرفصل‌ها و محتوای دروس براساس توصیه‌های شورای عالی شهرسازی درخصوص تدوین و ترویج الگوهای معماری شهرسازی ایرانی - اسلامی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۲	ماده (۱۷۰) قانون برنامه	تهیه و اجرای طرح‌های مجموعه شهری به‌منظور توسعه پایدار در مناطق شهری و روستایی، تعاملات اقتصادی، اجتماعی و کالبدی فی‌مابین شهرهای با جمعیت بیش از یکصد هزار نفر یا روستاهای واقع در حریم آنها	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۳	بند «الف»، ماده (۱۷۱) قانون برنامه	احصای مناطق ویژه نیازمند بهسازی و نوسازی در بافت‌های فرسوده و دسته‌بندی طرح‌های واقع در این مناطق و اولویت‌بندی آنها	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۴	تبصره جزء «۲»، بند «الف»، ماده (۱۷۱) قانون برنامه	تعمیم و تسری احکام لایحه قانونی نحوه خرید و تملک اراضی و املاک مصوب ۱۳۵۸ شورای انقلاب بر اجرای بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۵	بند «ب»، ماده (۱۷۱) قانون برنامه	افزایش بهره‌وری و استحصال زمین نسبت به احیای بافت‌های فرسوده و نامناسب روستایی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۶	بند «د»، ماده (۱۷۱) قانون برنامه	احیا و بازسازی حداقل ده درصد (۱۰٪) از بافت‌های فرسوده شهری در طول هر سال برنامه	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد



ردیف	ماده - تبصره - بند - جزء (قانون)	رویکردهای قانونی موضوعه	تأثیر رویکردهای قانونی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
۱۷	تبصره بند «د»، ماده (۱۷۱) قانون برنامه	اختصاص حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از منابع، اعتبارات و تسهیلات اعطایی برای بخش مسکن اعم از طرح‌های مسکن مهر، مسکن جوانان و نیازمندان و مانند آن، به اجرای طرح‌های مذکور در محدوده بافت‌های فرسوده شهری	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۸	بند «ه»، ماده (۱۷۱) قانون برنامه	اولویت ساماندهی و احیای شهرهای آسیب‌دیده از جنگ تحمیلی و استفاده از اراضی رها شده و ساختمان‌های مخروبه باقیمانده داخل شهرهای مورد نظر	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۱۹	بند «د»، ماده (۱۷۲) قانون برنامه	طراحی و ایجاد کمربند سبز در اطراف مراکز جمعیتی از طریق منابع دولتی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۰	ماده (۱۷۳) قانون برنامه	اختیار دولت در واگذاری وظایف و تصدی‌های دستگاه‌های دولتی به بخش‌های خصوصی و تعاونی و شهرداری‌ها، بازنگاری و به‌روزرسانی قوانین و مقررات شهرداری‌ها و ارتقای جایگاه شهرداری‌ها و اتحادیه آنها	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۱	بند «الف»، ماده (۱۷۴) قانون برنامه	کاهش نرخ عوارض صدور پروانه ساختمانی در کلیه کاربری‌ها با توجه به شرایط اقلیمی و موقعیت محلی و نیز تبدیل این عوارض به عوارض و بهای خدمات بهره‌بردار از واحدهای احداثی این کاربری‌ها و همچنین عوارض بر ارزش‌افزوده اراضی و املاک، ناشی از اجرای طرح‌های توسعه شهری	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۲	بند «ب»، ماده (۱۷۴) قانون برنامه	تعیین سهم شهروندان در تأمین هزینه‌های خدمات عمومی و شهری، نگهداری، نوسازی و عمران شهری و همچنین تعیین سهم دولت در ایجاد زیرساخت‌های توسعه، عمران شهری و حمل‌ونقل	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۳	بند «ج»، ماده (۱۷۴) قانون برنامه	تبدیل عوارض موضوع درآمد شهرداری‌ها از عوارض بر املاک به عوارض ناشی از مصرف و خدمات	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد

ردیف	ماده - تبصره - بند - جزء (قانون)	رویکردهای قانونی موضوعه	تأثیر رویکردهای قانونی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
۲۴	بند «و»، ماده (۱۷۴) قانون برنامه	تقویت سازوکارهای مدیریت و نظارت بر هزینه‌کرد شهرداری	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۵	بند «ز»، ماده (۱۷۴) قانون برنامه	برون‌سپاری وظایف قابل واگذاری و هدایت بودجه شهرداری‌ها به سمت هزینه‌کرد در حوزه وظایف اصلی و قانونی آنها و ممنوعیت پرداخت هرگونه هزینه از اعتبارات شهرداری به دستگاه‌های اجرایی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۶	بند «الف»، ماده (۱۷۵) قانون برنامه	اطلاعات درآمد مشمول مالیات مشاغل در حدود مقرر در قوانین مرتبط با شهرداری‌ها توسط سازمان امور مالیاتی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۷	بند «ب»، ماده (۱۷۵) قانون برنامه	تسری تبصره «۲» ماده واحده قانون تأسیس شرکت راه‌آهن شهری تهران و حومه مصوب ۱۳۵۴/۲/۱۶ به سایر شهرداری‌ها و تونل‌های زیرزمینی آب و فاضلاب، ترافیکی و خدماتی در زمینه تسری تأمین نیازمندی‌های خود از زیر اراضی و املاک محدوده قانونی شهر و حومه بدون هیچ‌گونه پرداختی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۲۸	ماده (۱۷۶) قانون برنامه	فروش اراضی شهری در اختیار وزارت مسکن و شهرسازی (سازمان ملی زمین و مسکن) به‌منظور تأمین منابع مالی لازم جهت پرداخت معوض نصاب مالکانه اعم از موات و غیرموات و خرید اراضی مورد نیاز اجرای طرح‌های مسکن به‌ویژه مسکن زوج‌های جوان و اقشار کم‌درآمد	در بند «۸-۱۳» ماده واحده، تمهیداتی را نسبت به فروش اموال منقول و غیرمنقول و صرف آن در موارد متعدد پیش‌بینی کرده است
۲۹	تبصره ماده (۱۸۱) قانون برنامه	هرگونه تخفیف، بخشودگی حقوق و عوارض شهرداری‌ها توسط دولت و قوانین مصوب منوط به تأمین آن از بودجه عمومی سالیانه کشور است. در غیر این صورت بخشودگی و تخفیف حقوق و عوارض شهرداری ممنوع است	در این خصوص اعتبار ۹۵,۸۳۱ میلیون ریال در ردیف اعتبارات متفرقه به‌منظور اعتبارات موضوع هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری، هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یکبار، در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ منظور شده است که این رقم نه تنها تفکیک نشده و مشخص نیست که سهم هرکدام چقدر است، بلکه بسیار ناچیز است این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد



ردیف	ماده - تبصره - بند - جزء (قانون)	رویکردهای قانونی موضوعه	تأثیر رویکردهای قانونی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
۳۰	بند «ه»، ماده (۱۹۴) قانون برنامه	بهسازی، نوسازی، بازسازی و ایمن‌سازی ساختار کالبدی محیط و مسکن روستایی مبتنی بر الگوی معماری اسلامی - ایرانی با مشارکت مردم، دولت و نهادهای عمومی	برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی تحت ردیف‌های بودجه‌ای مورد توجه قرار گرفته است، اما به ساماندهی کالبدی مبتنی بر الگوی معماری اسلامی - ایرانی اشاره‌ای نشده است
۳۱	بند «ف»، ماده (۱۹۴) قانون برنامه	تهیه طرح‌های هادی روستایی و تعیین محدوده روستاها در سراسر کشور با پیشنهاد کارشناسان فنی، زیر نظر بنیاد مسکن و تأیید بخشداری هر بخش	این رویکرد تحت برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی بنیاد مسکن انقلاب اسلامی مورد توجه قرار گرفته است
۳۲	ماده (۱۰) قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت	اعتبارات مورد نیاز موضوع قانون توسعه حمل‌ونقل عمومی و مدیریت مصرف سوخت	اعتباراتی درخصوص حمل‌ونقل عمومی در نظر گرفته شده است، اما این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به‌طور کامل لحاظ نشده است
۳۳	ماده (۱۶) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن	- کلیه طرح‌های تولید مسکن ویژه گروه‌های کم‌درآمد و طرح‌های تولید مسکن در بافت‌های فرسوده شهرها مشمول تخفیف حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) هزینه‌های عوارض ساخت و تراکم ساخت و تقسیط بدون کارمزد باقیمانده می‌باشد - دولت موظف است معادل صد درصد (۱۰۰٪) تخفیف اعمال شده ازسوی شهرداری‌ها ناشی از اجرای این قانون و سایر قوانین را در لوایح بودجه سنواتی منظور و پرداخت نماید	اعتبارات این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به‌طور کامل لحاظ نشده است
۳۴	ماده (۱۸) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن	- اعتبارات مورد نیاز اجرای قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن، به میزان سالیانه حداقل مبلغ ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۳۵	ماده (۱۸) قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن	- تکلیف دولت در پیش‌بینی و پرداخت کلیه تخفیف‌ها و یارانه‌ها و دیگر هزینه‌های حمایتی ناشی از احکام این قانون از محل ماده (۱۵) این قانون در بودجه سنواتی	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد

ردیف	ماده - تبصره - بند - جزء (قانون)	رویکردهای قانونی موضوعه	تأثیر رویکردهای قانونی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲
۳۶	ماده (۱۳) قانون حمایت از احیاء، بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری	- دولت مجاز است سالیانه ده هزار میلیارد ریال جهت احیاء، بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده شهری در بودجه سنواتی کل کشور پیش‌بینی و درج نماید	برنامه‌های متعددی همراه با اعتبارات متفاوت برای بافت‌های مسئله‌دار و غیررسمی پیش‌بینی شده است، اما برنامه‌ای در خصوص بافت‌های فرسوده، مشاهده نشد
۳۷	ماده (۵) قانون اصلاح قانون احداث تونل مشترک شهری - مصوب ۱۳۷۲	- معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موظف است اعتبارات مورد نیاز سالیانه طرح را که توسط وزارت مسکن و شهرسازی و وزارت کشور برآورد می‌شود، در لایحه بودجه عمومی کشور پیش‌بینی نماید	این رویکرد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ مشاهده نشد
۳۸	ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی	- وجوه حاصل از جریمه‌های تخلفات رانندگی در سراسر کشور به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل واریز می‌گردد تا علاوه بر بودجه سالیانه به شرح زیر به شهرداری‌ها و دهیاری‌های ذیربط، وزارت راه و ترابری و پلیس راهنمایی و رانندگی نیروی انتظامی تخصیص داده شود الف - شصت درصد (۶۰٪) از کل وجوه حاصله به تفکیک درآمدهای ناشی از تخلفات رانندگی خارج از شهرها و داخل محدوده شهرها و روستاها حسب مورد به وزارت راه و ترابری (سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای کشور) به صورت متمرکز و در شهرها به شهرداری‌های محل و دهیاری‌ها از طریق استانداری همان استان به تناسب هفتاد درصد (۷۰٪) و سی درصد (۳۰٪) اختصاص می‌یابد تا حسب مورد صرف استانداردسازی وسایل و تجهیزات ایمنی راه‌ها، خط‌کشی و نگهداری آن، تهیه و نصب و نگهداری علائم راهنمایی و رانندگی و تجهیزات ایمنی، احداث پل‌های عابر پیاده، احداث توقفگاه‌های عمومی و اصلاح راه‌های روستایی، معابر و نقاط حادثه‌خیز در شهرها و روستاها نمایند	- بابت شهرداری‌ها، در ردیف‌های متفرقه، اعتبار ۲,۱۰۰ میلیارد ریال پیش‌بینی شده است - بابت سازمان راهداری و حمل و نقل، در ردیف‌های متفرقه، اعتبار ۱۵۰۰ میلیارد ریال پیش‌بینی شده است



الف) احکام پیشنهادی برای بخش راه و شهرسازی مدیریت شهری

ضرورت توجه بیشتر به نیازهای عملیات اجرایی بخش راه و شهرسازی و همچنین مدیریت شهری، ایجاب می‌نماید تا احکامی را به جهت فراهم‌سازی تحقق اهداف مندرج در قوانین و وظایف قانونی آنها لحاظ نمود که در ذیل به آنها اشاره می‌شود:

۱. وزارت راه و شهرسازی مکلف است تا ده درصد (۱۰٪) از بافت‌های فرسوده را تا پایان سال ۱۳۹۲ با برخورداری از طراحی مدرن و به‌کارگیری تکنولوژی نوین ساخت‌وساز (جهت تسریع و لحاظ استانداردهای ساخت‌وساز) نوسازی نماید.

۲. هرگونه ساخت مسکن مهر در سال ۱۳۹۲ تنها در بافت‌های فرسوده امکانپذیر خواهد بود.

۳. به‌منظور حمایت از حمل‌ونقل عمومی ضرورت دارد تا کاهش منابع اعتباری این بخش نسبت به سال ۱۳۹۱ ممنوع گردد.

۴. وزارت راه و شهرسازی، وزارت کشور و شهرداری‌ها مکلفند تا در راستای کلیه طرح‌های مطالعاتی و اجرایی نوسازی و بازسازی بافت‌های فرسوده و سکونتگاه‌های غیررسمی نسبت به لحاظ کلیه شاخص‌ها، معیارها و استانداردهای شهرسازی مدرن و افزایش ظرفیت‌های رفاهی و خدماتی، اجتماعی و نیازهای جامعه شهرنشینی در این‌گونه طرح‌ها اقدام نمایند.

۵. به‌منظور تسریع در اجرای پروژه‌های نوسازی بافت‌های فرسوده شهری و سکونتگاه‌های غیررسمی، وزارت راه و شهرسازی (سازمان عمران و بهسازی شهری) و وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) و شهرداری‌های کلانشهرها پس از تصویب شورای اسلامی آن شهر می‌توانند نسبت به انتشار و فروش اوراق مشارکت با تعهد و ضمانت خود به میزان حداکثر دوازده هزار میلیارد (۱۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اقدام نمایند تا پس از مبادله موافقتنامه با معاونت نظارت راهبردی ریاست‌جمهوری و تعیین سهم هرکدام هزینه شود.

۶. وزارت راه و شهرسازی موظف است تا نسبت به تأمین مسکن آن دسته از جانبازان ۲۰ درصد (۲۰٪) و بالاتر، آزادگان و خانواده معظم شهدا (پدر، مادر و همسر و فرزندان شهید) و رزمندگان با بیش از یک سال حضور در جبهه با هماهنگی بنیاد شهید و امور ایثارگران اقدام نمایند و براساس بند «۴۴» قانون برنامه پنجم توسعه هزینه‌های مهندسی ساخت مسکن آنان به میزان ۱۰۰ درصد معاف خواهد بود.

۷. تبدیل تسهیلات مشارکت مدنی به فروش اقساطی و یا انتقال تسهیلات ساخت مسکن از گیرنده تسهیلات به ذینفع دیگر بدون هر نوع هزینه اضافی مازاد بر قرارداد اولیه امکانپذیر می‌باشد. آیین‌نامه اجرایی این بند به پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی و معاونت نظارت راهبردی ریاست‌جمهوری و

- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.
۸. دستگاه‌های متولی نوسازی بافت‌های فرسوده می‌توانند تا سقف یک هزار و پانصد میلیون (۱,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار اعتبار فاینانس را با ضمانت خود برای اجرای طرح‌های مذکور جذب نمایند.
۹. وزارت کشور اجازه دارد تا برای تسریع در احداث خطوط مصوب قطارهای شهری در شهرهای بالای یک میلیون نفر جمعیت تا سقف سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار اعتبار فاینانس و یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار اعتبار فاینانس جهت حمل‌ونقل بین شهری با ضمانت شهرداری‌های همان شهرها اختصاص دهد.
۱۰. به‌منظور جلوگیری از تمدید سنوات پایان پروژه‌های اجرای ساختمان‌های دولتی، عمومی، قوه مجریه؛ متولیان ساخت این‌گونه پروژه‌ها مکلفند تا نسبت به تعیین دقیق زمان و اتمام پروژه‌های عملیاتی برحسب آن زمان اقدام نمایند.
۱۱. وزارت راه و شهرسازی و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلفند تا در راستای تحقق جزء «۲» بند «د» ماده (۱۶۸) قانون برنامه پنجم توسعه، و تحقق حمایت از تولیدکنندگان مصالح ساختمانی استاندارد و روش‌های مقاوم‌سازی اقدام نمایند.
۱۲. دولت مکلف است تا در راستای تحقق تبصره جزء «۲» بند «الف» ماده (۱۷۶) قانون برنامه پنجم توسعه، و تسری احکام لایحه قانونی نحوه خرید و تملک اراضی و املاک (مصوب ۱۳۵۸) شورای انقلاب، به طرح‌های بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده، لایحه قانونی مربوط را جهت سیر مراحل قانونی در سال ۱۳۹۲ تقدیم نماید. رعایت معیارها و شاخص‌های افزایش بهره‌وری، استحصال و ظرفیت نیازهای زندگی شهری در طراحی‌ها و جانمایی‌ها الزامی است.
۱۳. وزارت راه و شهرسازی مکلف است در راستای فرآیند عملیاتی طرح جامع کاداستر همکاری لازم را با سازمان ثبت اسناد و املاک کشور اعمال و اقدامات لازم را به‌عمل آورد.

ب) اصلاحات پیشنهادی برای احکام مندرج در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲

در صورت وجود اصرار بر تصویب مندرجات ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، اصلاحات ذیل مورد تأکید می‌باشد:



جدول ۲. پیشنهادات اصلاحی احکام ماده واحده

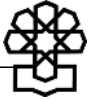
ردیف	عنوان جزء و بند ماده واحده لایحه بودجه	پیشنهاد اصلاح یا حذف	علت و توجیه پیشنهاد
۱	<p>بند «۵» - ماده (۸۴) قانون برنامه پنج‌ساله توسعه، موضوع صندوق توسعه ملی در سال ۱۳۹۲ با اصلاحات زیر اجرا می‌شود:</p> <p>بند «۱-۵» - ده درصد (۱۰٪) از منابع صندوق جهت پرداخت تسهیلات به بخش‌های غیردولتی به طرح‌های دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و اهلیت متقاضی به‌صورت پرداخت و بازپرداخت ریالی در زمینه‌های آب، پساب و کشاورزی قابل تخصیص است</p> <p>بند «۲-۵» - پانزده درصد (۱۵٪) از منابع صندوق به‌صورت ریالی (ده درصد (۱۰٪) بخش صنعت و معدن، و پنج درصد (۵٪) مسکن برای بخش‌های غیردولتی قابل تخصیص است</p> <p>بند «۳-۵» - ده درصد (۱۰٪) از منابع صندوق به‌صورت ریالی برای بخش‌های حمل‌ونقل، ارتباطات و فناوری اطلاعات، گردشگری، محیط زیست، دفاع و خدمات قابل تخصیص است</p>	<p>پیشنهاد حذف</p> <p>این بند را دارد</p>	<p>۱. سازوکار و نوع تخصیص ارزی و یا ریالی و بخش‌های مورد نظر قانونگذار، در اساسنامه صندوق، لحاظ شده است. از این‌رو، بند «۵» این لایحه بدعتی در احکام مندرج در اساسنامه مذکور می‌باشد</p> <p>۲. در صورت احراز بر ابقای بندهای مذکور پیشنهاد می‌شود تا ۱۵ درصد از منابع صندوق به‌صورت ریالی برای سرمایه‌گذاری در بخش حمل‌ونقل اختصاص یابد</p>
۲	<p>بند «۳-۱۳» - به دولت و دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین و مقررات مربوطه در سقف سیصد هزار میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال نسبت به فروش سهام، سهم‌الشرکه، اموال، دارایی‌ها و حقوق مالی و... اقدام نموده و منابع حاصله را به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید، علاوه‌بر فروش، نسبت به واگذاری و تهاتر موارد مذکور در سقف یاد شده نیز اقدام نمایند</p>	<p>پیشنهاد حذف و یا اصلاح این بند را دارد</p>	<p>۱. در ماده مذکور، شهاداری‌ها به‌عنوان دستگاه اجرایی تلقی می‌شوند و اموال متعلق به آنها به‌عنوان اموال عمومی محسوب می‌شود</p> <p>۲. اموال عمومی قابل فروش نیست</p> <p>۳. اختیار هزینه‌کرد براساس بند «۱-۳-۱۳» در اختیار دولت می‌باشد</p>

ردیف	عنوان جزء و بند ماده واحده لایحه بودجه	پیشنهاد اصلاح یا حذف	علت و توجیه پیشنهاد
۳	بند «۷-۱۳» دولت و دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مجازند اموال منقول و غیرمنقول مازاد به فروش برسانند و وجوه حاصل از آن را به درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل کشور و یا خزانه معین استان واریز نمایند	پیشنهاد حذف و یا اصلاح این بند را دارد	<p>۱. در ماده مورد اشاره در این بند، شهرداری‌ها به‌عنوان دستگاه اجرایی تلقی می‌شوند و اموال متعلق به آنها به‌عنوان اموال عمومی محسوب می‌شود و قابل فروش نمی‌باشد</p> <p>۲. در این بند پیش‌بینی و مشروط شده است که صد درصد (۱۰۰٪) منابع مذکور پس از تصویب دولت قابل برداشت است، ضمن آنکه نحوه هزینه‌کرد را نیز تعیین کرده است، در این خصوص گفتنی است که مشروط کردن تخصیص منابع متعلق به دستگاه‌ها و از جمله شهرداری‌ها، می‌تواند تداعی‌کننده سهم‌خواهی و امتیازات مطروحه احتمالی را به‌همراه داشته باشد</p>
۴	بند «۸-۱۳» - به دولت و دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۵) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶ اجازه داده می‌شود با تصویب دولت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری ملی و استانی و از محل منابع داخلی از جمله طرح‌های حمل‌ونقل، خدماتی و عمرانی، به‌شرط حفظ موضوع و کاربری این طرح‌ها به‌صورت نقد و اقساط به متقاضیان بخش‌های خصوصی و تعاونی واگذار نماید	پیشنهاد اصلاح دارد	<p>۱. در ماده مورد اشاره در این بند، شهرداری‌ها به‌عنوان دستگاه اجرایی تلقی می‌شوند و اموال متعلق به آنها به‌عنوان اموال عمومی محسوب می‌شود و قابل فروش نمی‌باشد</p> <p>۲. سوابق این‌گونه واگذاری‌های مشروط بر حفظ موضوع و کاربری نشان می‌دهد که مالکان جدید با لحاظ ترفندهای مختلف نسبت به مسکوت گذاشتن طرح، تغییر موضوع و کاربری و... منافع خود را تضمین و به دست آورده‌اند.</p> <p>۳. در این بند پیش‌بینی و مشروط شده است که صد درصد (۱۰۰٪) منابع مذکور پس از تصویب دولت قابل برداشت است، ضمن آنکه نحوه هزینه‌کرد را نیز تعیین کرده است، در این خصوص گفتنی است که مشروط کردن تخصیص منابع متعلق به دستگاه‌ها و از جمله شهرداری‌ها، می‌تواند تداعی‌کننده سهم‌خواهی و امتیازات مطروحه احتمالی را به‌همراه داشته باشد</p>



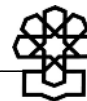
ردیف	عنوان جزء و بند ماده واحده لایحه بودجه	پیشنهاد اصلاح یا حذف	علت و توجیه پیشنهاد
۵	بند «۱۸» - به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۲ اموال منقول خود را پس از تغییر کاربری و از طریق آگهی مزایده عمومی به فروش رساند	پیشنهاد حذف این بند را دارد	۱. تعیین و تغییر کاربری املاک براساس قوانین و مقررات موضوعه از جمله رأی کمیسیون ماده (۵) (در گذشته و حال) و همچنین مطابقت نوع کاربری با طرح‌های تفصیلی (در مناطقی که طرح تفصیلی دارند) انجام می‌پذیرد ۲. کاهش فضاهای آموزشی در کانون‌های جمعیتی شهری و روستایی به‌منزله بروز مشکلات ذیربط در اداره امور آن منطقه می‌باشد
۶	بند «۲۴» - به شرکت‌های وابسته و تابعه وزارتخانه‌های نیرو، نفت، راه و شهرسازی، ... اجازه داده می‌شود تا سقف یکصد و پنجاه هزار میلیارد (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای اجرای طرح‌های انتفاعی دارای توجیه فنی، اقتصادی و مالی خود اوراق مشارکت ریالی با تضمین خود منتشر نمایند، اوراق فروش نرفته هر طرح قابل واگذاری به پیمانکاران، مشاوران و تأمین‌کنندگان تجهیزات همان طرح در حد مطالبات معوق طرح با تأیید ذی‌حساب و رئیس دستگاه اجرایی ذیربط می‌باشد. اوراق واگذار شده قابل خرید قبل از سررسید توسط بانک نیست	پیشنهاد حذف این بند را دارد	۱. واگذاری اوراق مشارکت بدون رضایت پیمانکاران، مشاوران و تأمین‌کنندگان تجهیزات همان طرح، به‌منزله تحمیل آن اوراق و تضييع و تعدی به حقوق مشارالیه است ۲. این حکم زمینه خروج و عدم استقبال مشارالیه در امور مطالعاتی و عملیاتی پروژه‌ها، طرح‌های عمرانی، طرح‌های مسکن و... در کشور را به‌دنبال دارد
۷	بند «۲۶» - بانک‌های عامل موظفند جهت تضمین بازپرداخت تسهیلات ریالی و ارزی قراردادهای توسعه مترو و قطار شهری شهرداری‌های کشور اموال، املاک و طرح‌های دارای توجیه اقتصادی، فنی و ملی شهرداری‌های ذیربط را بپذیرند	پیشنهاد اصلاح و یا حذف این بند را دارد	با توجه به اینکه اموال موصوف، به‌عنوان اموال عمومی محسوب شده و قابل تصرف از سوی بانک‌ها نیست، پیشنهاد می‌شود که جهت اصلاح، وزارت کشور و یا سازمان شهرداری‌ها نسبت به تضمین بازپرداخت آن قلمداد شوند
۸	بند «۲۷» - به شهرداری‌های کشور و سازمان‌های وابسته به آنها اجازه داده می‌شود به‌طور مشترک یا انفرادی با مجوز بانک مرکزی و تأیید وزارت کشور تا سقف شصت هزار میلیارد (۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط شهرداری‌ها منتشر نمایند	پیشنهاد بازنگری	سوابق این موضوع حکایت از آن دارد که فرآیند کسب مجوز از بانک مرکزی برای این اقدام، دارای موانعی است که غالباً اجرایی نشده است. لذا نیاز است که موانع مربوطه مرتفع و یا تسهیل گردد
۹	بند «۳۹» - مدت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش‌افزوده مصوب ۱۳۸۷/۱۲/۷ تا پایان ۱۳۹۲ تمدید می‌گردد	پیشنهاد حذف دارد	تمدید قانون مذکور نیاز به لایحه جداگانه و مستقل دارد

ردیف	عنوان جزء و بند ماده واحده لایحه بودجه	پیشنهاد اصلاح یا حذف	علت و توجیه پیشنهاد
۱۰	بند «۵۳» - در سال ۱۳۹۲ دولت موظف است در طراحی و اجرای شهرهای جدید و مسکن مهر نسبت به احداث فضاهای سبز، بهداشتی، درمانی، فرهنگی، مذهبی، آموزشی و سایر زیرساخت‌های مورد نیاز اقدام نماید	پیشنهاد حذف یا اصلاح دارد	<p>۱. رعایت فاکتورهای زیربط در طراحی و اجرای شهرهای جدید و مسکن مهر، مقوله‌ای است که جزئی از ضروریات طراحی شهری می‌باشد و نیاز به تکرار آن در مصوبه جدید ندارد</p> <p>۲. به نظر می‌رسد که برداشت‌های حاصله از موفقیت‌آمیز بودن شهرهای جدید، موجب پیشنهاد موضوع طراحی و اجرای مجدد این‌گونه شهرها را با رعایت فاکتورهای مزبور داشته است</p> <p>۳. ضرورت دارد تا نسبت به ساخت و ساز مسکن مهر در بافت‌های فرسوده تا ۱۰ درصد این‌گونه بافت‌ها اقدام شود، از این رو وجود کاربری و یا لحاظ سرانه‌های نیاز شهری در این‌گونه بافت‌ها می‌تواند موضوعیت داشته باشد</p>
۱۱	بند «۵۴» - در اجرای بند «الف» ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۸، به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اجازه داده می‌شود نسبت به توزیع درآمد حاصل از شصت درصد (۶۰٪) وجوه حاصله سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها موضوع ردیف متفرقه ۵۳۰۰۰۰ این قانون بین استان‌ها به نسبت درآمدهای وصولی هر استان، اقدام نماید	توصیه اکید بر حذف این بند را دارد	<p>۱. در ماده (۲۳) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی تعیین شده است که وجوه حاصل از جریمه‌های تخلفات رانندگی در سراسر کشور به حساب درآمد عمومی کشور نزد خزانه‌داری کل واریز می‌گردد تا علاوه بر بودجه سالیانه به شرح زیر به شهرداری‌ها و دهیاری‌های زیربط، وزارت راه و ترابری و پلیس راهنمایی و رانندگی نیروی انتظامی تخصیص داده شود. از این رو تعیین معاونت راهبردی به عنوان متولی و منقسم این تکلیف، در مغایرت با حکم این ماده می‌باشد</p> <p>۲. نحوه تقسیم و سهم شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و نحوه هزینه‌کرد آن در بند «الف» این ماده مشخص شده است. از این بابت نیز مغایرت این بند از لایحه با قانون دائمی موصوف محرز می‌باشد</p> <p>۳. بند «۵۴» معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور اجازه داده است، بنابراین عبارت «اجازه» تکلیف‌آور نیست</p>



ردیف	عنوان جزء و بند ماده واحده لایحه بودجه	پیشنهاد اصلاح یا حذف	علت و توجیه پیشنهاد
			<p>۴. به نظر می‌رسد که به علت بلا تکلیفی خزانه در توزیع منابع زیربط، نیاز است تا مصوبه‌ای برای عودت منابع توسط خزانه‌داری کل صورت پذیرد تا از این طریق، تکلیف خزانه‌داری کل که در جایگاه یک حسابداری کل عمل می‌نماید و نیاز به مصوبه و دستورالعمل دارد مرتفع گردد</p>
۱۲	<p>بند «۵۸» - به هریک از وزارتخانه‌های نفت و نیرو از طریق شرکت تابعه اجازه داده می‌شود همراه به ترتیب مبلغ پانصد (۵۰۰) ریال و دویست و پنجاه (۲۵۰) ریال از هر واحد مسکونی روستایی و مبلغ یک‌هزار (۱۰۰۰) ریال و پانصد (۵۰۰) ریال از هر واحد مسکونی شهری اخذ و نسبت به بیمه خسارات مالی و جانی اعم از و جبران هزینه‌های پزشکی ناشی از انفجار، آتش‌سوزی و مسمومیت مشترکین گاز و برق از طریق شرکت‌های بیمه با برگزاری مناقصه اقدام نمایند</p>	<p>پیشنهاد حذف دارد</p>	<p>۱. برقراری بیمه مالی و جانی افراد از اختیارات خود افراد است و اجبار در این حوزه در مغایرت با حقوق مدنی ساکنین کانون‌های جمعیتی است ۲. رویکرد شهرداری تهران در بیمه نمودن رایگان املاک مسکونی از حوادث مذکور، نمونه‌ای از رویکردهای متفاوت دولت‌های ملی و محلی می‌باشد</p>
۱۳	<p>بند «۶۷» - در اجرای بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم توسعه بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از طریق بانک‌های عامل مکلف است در سال ۱۳۹۲ به تعداد یکصد هزار نفر از جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر، آزادگان و فرزندان شهدا، فرزندان جانبازان بالای هفتاد درصد (۷۰٪)، همسران و والدین شهدا فاقد مسکن که قبلاً از زمین یا مسکن دولتی استفاده نکرده‌اند، تسهیلات خرید یا ساخت مسکن اعطا نماید</p>	<p>پیشنهاد حذف این بند و اصلاح آن مبنی بر ضرورت تحقق تکلیف وزارت راه و شهرسازی بر اساس بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم توسعه را دارد</p>	<p>۱. طبق بند «ل» ماده (۴۴) قانون برنامه پنجم، فقط وزارت مسکن و شهرسازی موظف شده است تا پایان برنامه، نسبت به تأمین مسکن جانبازان پنجاه درصد (۵۰٪) و بالاتر، جانبازان بیست و پنج درصد (۲۵٪) تا پنجاه درصد (۵۰٪) را که حداقل دو سال سابقه حضور در جبهه داشته‌اند و همچنین آزادگان و فرزندان شهدا و جانبازان هفتاد درصد (۷۰٪) و بالاتر فاقد مسکن را در صورتی که قبلاً از زمین یا مسکن دولتی استفاده نکرده‌اند اقدام نماید ۲. کاربرد عبارت «تأمین» معنای اعطای تسهیلات را نمی‌دهد، از این رو این بند در مغایرت با این حکم قانون برنامه می‌باشد ۳. اعطای تسهیلات ساخت مسکن توسط بانکها، موضوعی نیست که نیاز به مجوز خاصی در بودجه سنواتی داشته باشد، به عبارت دیگر، بانکها زمینه اخذ تسهیلات ساخت مسکن را برای آحاد افراد جامعه برقرار</p>

ردیف	عنوان جزء و بند ماده واحده لایحه بودجه	پیشنهاد اصلاح یا حذف	علت و توجیه پیشنهاد
			<p>می‌نمایند. از این رو این بند نمی‌تواند زمینه حمایت، قدردانی و یا تمجید از این اقدار را فراهم نماید</p> <p>۴. پیشنهاد می‌شود که به لحاظ تحقق اهداف مندرج در بند «ل» ماده (۴۴) قانون مذکور، ضمانت بازپرداخت برعهده دولت باشد</p>
۱۴	<p>بند «۹۳» - در سال ۱۳۹۲ کلیه قوانین عام و خاص که احکام و تکالیفی برای مصرف اعتبارات تعیین کرده‌اند، به شرح عناوین، ارقام و احکام و جداول این قانون و موافقتنامه‌های متبادله با معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و در سقف اعتبارات مصوب و در حدود وصولی‌ها قابل تعهد، پرداخت و هزینه است</p>	<p>پیشنهاد اصلاح و یا حذف این بند را دارد</p>	<p>۱. احکام قوانین سنواتی نمی‌توانند نسبت به احکام قوانین دائم عام و یا خاص، تغییراتی را اعمال نمایند</p> <p>۲. قصور از تأمین سقف اعتبارات مندرج در تکالیف قوانین دائم، نمی‌تواند با این چنین بندهایی رفع گردد</p> <p>۳. ضرورت دارد تا منابع در نظر گرفته شده در قوانین دائم، نحوه و میزان تخصیص و... کلیه شرایط مقرر در آن قوانین به‌طور کامل رعایت شود تا از این طریق اهداف مندرج در آن احکام محقق و نیازهای آحاد اشخاص جامعه مرتفع شود</p>



۲. بررسی اعتبارات بخش راه و شهرسازی و مدیریت شهری

بررسی اعتبارات وزارت راه و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، نشان می‌دهد که بودجه این وزارتخانه با ۹/۳۷- درصد کاهش (یعنی ۵,۲۸۵ میلیارد ریال) کاهش نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱، به ۵۱,۱۲۶ میلیارد ریال رسیده است.

بررسی اعتبارات بودجه‌ای بخش راه و شهرسازی برحسب برنامه در لایحه سال ۱۳۹۲ نشان می‌دهد که برنامه‌های مذکور دارای نقاط قوت و ضعف عدیده‌ای هستند که در ذیل به آن اشاره می‌شود:

۲-۱. نقاط قوت

تقویت و رشد بودجه برخی از برنامه‌ها که می‌تواند در جهت بهبود بخش راه و شهرسازی قلمداد شود از جمله نقاط قوت لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ می‌باشد. برنامه‌های مذکور که در جدول ۳ این گزارش آمده است به قرار زیر است:

- برنامه توسعه بانک‌های اطلاعاتی، که موجب ایجاد شرایط بهبود ارزیابی، تحلیل و اتخاذ سیاست‌های بخش مسکن و شهرسازی خواهد شد، ۲/۲۶ درصد افزایش نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۰.

- افزایش اعتبار ۴۲/۷۸ درصدی برنامه فضاهای آموزشی و کمک‌آموزشی، نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱، که این امر می‌تواند موجب تقویت برنامه‌های موضوعه را به همراه داشته باشد.
- برنامه صدور گواهینامه فنی مصالح و اجرای ساختمان و مسکن، با افزایش ۲۴/۸۲ درصدی نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱.

- افزایش ۱۰/۱۵ درصدی اعتبارات سازمان هواپیمایی کشور نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱. این قوت از آن جهت است که بخش حمل‌ونقل هوایی کشور نیاز به افزایش توان خدماتی و قابلیت‌ها دارد.

۲-۲. نقاط ضعف

- نبود نظم و انسجام در تنظیم و تدوین لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، پراکندگی اعتبارات برحسب برنامه و ساختارهای گزینشی مندرج در لایحه، کاهش متعدد اعتبارات رویکردها و برنامه‌های ضروری بخش راه و شهرسازی و مدیریت شهری و روستایی و ردیف‌های متفرقه مربوطه در این لایحه، حکایت از آن دارد که بروز احتمالی و یا حتی قطعی ضعف‌های عملکردی و عدم تحقق

اهداف منظور در تکالیف موضوعه دور از انتظار نخواهد بود. از این‌رو الزام در تکلیف دولت برای رعایت اصول و قواعد تنظیم لایحه بودجه (حداقل برای سنوات آتی)، پرهیز از درج گزینشی برنامه‌ها و ساختارهای وابسته، یا عدم انطباق اعتبارات بودجه‌ای و تخصیص آنها براساس قوانین موضوعه و... از جمله مواردی است که اصلاح آنها مورد تأکید مؤکد می‌باشد، تأکید از آن جهت است که دستاوردهای چنین رویکردهایی، می‌تواند زمینه افزایش مهاجرت به شهرها، افزایش محدودیت توان برای تأمین نیازهای حداقلی شهروندان، مشکلات ناشی از شرایط سخت کسب‌وکار، بروز مشکلات ناشی از ناتوانی در تأمین مسکن، کاهش توان مدیریت امور شهری، و... را در برداشته باشد، در ذیل ضعف‌های مورد اشاره ارائه می‌شود:

- نکته فوق‌العاده با اهمیت دیگر این است که در بسیاری از بندهای ماده واحده لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، از جمله بندهای «۷-۱۳»، «۸-۱۳» و «۵۴»، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و یا تصویب دولت را «ملاک موافقت» در تخصیص منابع خزانه‌داری کل تعیین کرده است. این در حالی است که در بسیاری از قوانین مصوب و موضوعه، نحوه تخصیص اعتبار و دستگاه‌های مربوط به آن تعیین شده‌اند. از این‌رو ضرورت دارد تا نسبت به تصریح مجدد، مبنی بر رعایت قانون ذیربط اقدام شود. اما از آنجایی که خزانه‌داری کل در جایگاه یک حسابداری کل براساس دستورالعمل خاصی می‌تواند نسبت به پرداخت وجوه عمل نماید، الزامی است تا این دستورالعمل و مصوبه برای خزانه‌داری کل تعیین و مشخص گردد و یا اینکه خزانه‌داری کل، دستور بالاترین مقام دستگاه مطالبه‌کننده مطالبات را به‌عنوان مجوز واگذاری منابع مندرج در احکام قوانین و موضوعه را «ملاک پرداخت» خود قلمداد نماید.

- بسیاری از پروژه‌های عمرانی (تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) از جمله پروژه‌های مراکز درمانی و بهداشتی در برخی از ردیف‌های بخش تملک دارایی‌های سرمایه‌ای (جلد دوم پیوست لایحه) با مدیریت دانشکده‌های پزشکی، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی دارای زمان شروع بدون زمان پایان هستند. به عبارت دیگر در نظر گرفتن یک پروژه عملیاتی در بودجه‌های سنواتی، که اعتباراتی را به خود اختصاص می‌دهد، نیازمند یک برنامه و طرح مطالعاتی است که بیانگر زمان دقیق فعالیت‌ها، از مرحله آغاز تا مرحله بهره‌برداری را در خود داشته باشد، و اتخاذ چنین رویه‌هایی می‌تواند بیانگر نوعی بی‌انضباطی بودجه‌تلقی گردد و زمینه استمرار زمان اتمام پروژه و صرف بودجه‌های مترتب را داشته باشد.

- برخی از رویکردها و برنامه‌های مطرح در سنوات قبل، از جمله مقاوم‌سازی ساختمان‌ها، با توجه به اهمیت و استمرار موضوعیت آن، مورد توجه لازم قرار نگرفته و در برخی موارد از



برنامه‌های موضوعه در این لایحه نسبت به سنوات قبل، قابل رصد نبود.

- عدم توجه به «ساماندهی نواحی خاص» در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، یکی دیگر از نقاط ضعف این بخش از لایحه است

- برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر، با اعتبار ۲,۱۰۰ میلیارد ریال، از کاهش ۶۲/۸۳ درصد نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱، برخوردار می‌باشد. گفتنی است که این‌گونه رویکردها، زینده تمجید از اقشار مذکور نبوده و راهگشای مشکلات تأمین مسکن آنها نمی‌باشد.

- رویکردهای مغایر درخصوص برخی از برنامه‌ها از جمله برنامه حمل‌ونقل هوایی، که این برنامه در ذیل سازمان هواپیمایی کشوری از ۶۶/۸۰ درصد افزایش و در ذیل وزارت راه و شهرسازی از کاهش ۱۵ درصدی برخوردار شده است.

- کاهش اعتبار ۱۵/۷۴ درصدی برنامه یارانه سود مسکن روستایی، نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱.

- عدم توجه لازم به اعتبارات موضوع حمل‌ونقل عمومی و کاهش منابع اعتبارات از جمله کاهش ۷۵ درصدی حقوق ورودی ماشین‌آلات و تجهیزات وابسته به حمل‌ونقل عمومی وارداتی شهرداری‌ها (جمعی - خرجی) و کاهش ۱۸/۳۳ درصدی یارانه بلیت حمل‌ونقل همگانی نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱. گفتنی است که این موضوع موجب افزایش مشکلات جاری حمل‌ونقل عمومی در کلیه شهرها خواهد شد.

- کاهش اعتبار ۱۱/۲۲ درصدی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور و بروز تبعات آن در برنامه‌های شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور.

- کاهش اعتبار ۴۰ درصدی موضوع مدیریت پسماند ذیل سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور (در قسمت اعتبارات متفرقه).

- کاهش اعتبارات ۲/۵۵ و ۲/۱۰ درصدی موضوع مالیات بر ارزش‌افزوده، سهم به‌ترتیب شهرداری‌ها و دهیاری‌ها نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱، ذیل سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، (اعتبارات ردیف‌های متفرقه).

- کاهش اعتبار ۲۷/۲۰ درصدی برنامه یارانه سود تسهیلات مسکن مهر نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱، (در قسمت ردیف‌های متفرقه).

- کاهش ۸۰ درصدی اعتبار برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱ ذیل وزارت راه و شهرسازی.

- کاهش ۹۸ درصدی اعتبار برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی، نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱، ذیل وزارت راه و شهرسازی.
- کاهش اعتبارات حمل‌ونقل جاده‌ای و راه‌آهن به ترتیب ۵۸/۹۹ و ۵۲/۴۷ درصد ذیل شرکت مادر تخصصی ساخت و توسعه زیربناهای حمل‌ونقل کشور نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱.
- نکته حائز اهمیت آنکه، در قانون بودجه سال ۱۳۹۱، سازمان‌های هواشناسی، هواپیمایی کشوری و مرکز آموزش عالی هوانوردی و فرودگاهی کشوری ذیل وزارت راه و شهرسازی قرار نگرفته بودند، اما در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲، ذیل این بخش قرار گرفته‌اند. این به آن معناست که در سرجمع اعتبارات مذکور شاهد ۱۱ درصد کاهش اعتبار برای وزارت راه و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ می‌باشد.
- رویکرد گزینشی در برنامه‌ها و ساختارهای معرفی شده ذیل وزارت راه و شهرسازی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ و از هم‌گسیختگی اعتبارات و برنامه‌های آن، یکی دیگر از ضعف‌های این بخش می‌باشد، به عبارت دیگر درج نام برخی از سازمان‌های ذیل وزارت مذکور و نبود نام سازمان ملی زمین و مسکن و... از جمله این موارد است.
- موضوع بند فوق موجب شده است تا برخی از برنامه‌های ذیل وزارت راه و شهرسازی در چند مرحله و با اعتبارات متفاوتی تکرار شوند. برنامه‌های حمل‌ونقل، ساماندهی کالبدی شهری و روستایی و... از آن جمله هستند.
- همان‌طور که در جدول ۳ این گزارش مشاهده می‌شود ردیف‌های متعددی به برنامه‌های راهبری موضوعات مختلف اختصاص یافته است، گفتنی است که موضوع راهبری در برنامه‌های مختلف، غالباً می‌تواند به ارائه «پاداش» به برخی افراد و «توسعه برخی ساختارهای غیرضرور» اختصاص پیدا کند. با توجه به جامع و صریح بودن قانون مدیریت خدمات کشوری در خصوص پرداخت حقوق، مزایا و پاداش، لحاظ کردن برنامه‌هایی از این دست، بدون شفافیت لازم صحیح نیست، ضمن آنکه وجود بخش‌های مختلف در وزارت راه و شهرسازی قابلیت مدیریت کلیه تکالیف قانونی و برنامه‌های منظور در ذیل وظایف محوله در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ را دارد.
- منابع اختصاص یافته به ردیف‌های متفرقه، وظایفی را هدف قرار داده است که جزئی از تکالیف قانونی این بخش و دولت می‌باشد، اما متأسفانه اعتبار ردیف‌های مذکور تحت هیچ‌گونه برنامه و یا معیار قابل اتکایی، هزینه نمی‌شود. به عبارت دیگر این‌گونه اعتبارات در اختیار دولت قرار دارد و براساس نگرش‌ها و سلیق خاص هزینه می‌شوند. از این رو ضروری است تا اعتبارات مذکور تحت ضوابط و ذیل برنامه‌های مشخص و قابل اتکایی، اصلاح و هزینه گردد.



- ایجاد ردیف‌های اعتباری متعدد برای یک برنامه، نسبت به همان برنامه که در سنوات گذشته در یک ردیف اعتباری قرار گرفته بودند، بیانگر نوعی گسیختگی اعتبارات در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کشور در ذیل دستگاه زیربط می‌باشد.

- نبود اعتبار برای موضوع طرح جامع کاداستر ذیل وزارت راه و شهرسازی از دیگر نقاط ضعف این بخش از لایحه است.

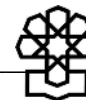
- گفتنی است که کل اعتبارات بخش حمل‌ونقل (اعم از درون‌شهری و برون‌شهری) در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ نسبت به کل اعتبارات مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۹۱، از کاهش ۶/۷۴ درصدی برخوردار شده است. این بدین معناست که نه تنها همتی برای رفع نیازها و مشکلات این بخش اتخاذ نشده، بلکه مشکلات آن به تناسب کاهش زیرمجموعه‌های این بخش در حوزه‌های درون‌شهری و برون‌شهری افزایش خواهد یافت.

- شایان ذکر است که کل اعتبارات بخش برنامه‌های کالبدی شهری و روستایی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ نسبت به کل اعتبارات مشابه در قانون بودجه سال ۱۳۹۱، از کاهش ۶۷/۷۵ درصدی برخوردار شده است. این بدین معناست که نه تنها همتی برای رفع نیازها و مشکلات این بخش اتخاذ نشده، بلکه مشکلات آن به تناسب کاهش‌های زیرمجموعه‌های این بخش در حوزه‌های شهری و روستایی افزایش خواهد یافت.

- سیصد (۳۰۰) طرح عمده حمل‌ونقل در ذیل بخش راه و شهرسازی قرار دارد که اعتبارات آن در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به میزان ۶۶,۲۴۰ میلیارد ریال برآورد شده بود. طرح‌های مذکور شامل ۳۳ طرح راه‌آهن، ۱۹ طرح آزادراه، ۷۶ طرح بزرگراه، ۶۰ طرح راه اصلی، ۸۲ طرح بهسازی - نگهداری و ایمن‌سازی راه‌های شریانی کشور، ۱۶ طرح بهسازی - نگهداری و ایمن‌سازی شبکه ریلی کشور و همچنین احداث و توسعه ۷ فرودگاه در کشور می‌باشد که براساس اهداف کمی تعیین شده برای آن نیازمند اعتبار سالیانه ۱۳۰,۷۷۰ میلیارد ریال است. این درحالی است که اعتبار این بخش در لایحه بودجه ۱۳۹۲ معادل ۴۲,۳۳۲ میلیارد ریال (یعنی ۸/۵ درصد کاهش نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۱) تعیین شده است. براین اساس عدم تأمین ۸۸,۴۳۸ میلیارد ریال مابه‌التفاوت به منزله مختل شدن برنامه‌ها و اهداف مورد انتظار خواهد بود.

آنچه مورد تأکید است توجه بیشتر به ضرورت نوسازی بافت‌های فرسوده، مدیریت قیمت بازار مسکن کشور براساس معیارهای جهانی، تقویت بودجه وزارت راه و شهرسازی در راستای تکالیف قانونی، تقویت منابع سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، تفکیک رؤس برنامه‌ای روستایی از شهری (به جهت وجود عدم توجه لازم به روستاها و افزایش پدیده مهاجرت)، تقویت

برنامه‌های توسعه حمل‌ونقل عمومی، ارتقای منابع اعتباری کالبدی شهری و روستایی و الگو بودن ملاک‌های بین‌المللی، توجه به وجود ظرفیت‌های ساخت حداکثر مسکن در بافت‌های فرسوده با رعایت معیارهای شهرسازی مدرن، از دیگر مواردی است که پیشنهاد تقویت اعتبارات آن را توجیه می‌کند.



جدول ۳. اعتبارات بخش راه و شهرسازی، سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها^۱ و مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

طبقه بندی	شماره دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
۱۵۳۰۰۰	۱۵۳۰۰۰	وزارت راه و شهرسازی	۴۶,۶۹۰,۱۰۱	۴۶,۸۸۶,۰۷۸	۰/۴۲	۵۶,۴۱۱,۴۵۲	۲۰/۳۲	۵۱,۱۲۶,۴۱۴	-۹/۳۷
۱۵۳۰۰۰	۱	سازمان هواشناسی						۴۵۲,۰۵۴	
	۱۰۴۰۷	برنامه خدمات هواشناسی						۴۴۹,۰۵۴	
	۱۰۴۱۱	برنامه پژوهش‌های کاربردی						۳,۰۰۰	
۱۵۳۰۰۰	۲	پژوهشکده هواشناسی						۳۵,۰۹۷	
	۱۰۵۱۴	برنامه حمایت از تحقیق و توسعه تجاری و صنعتی	۷,۵۳۹	۷,۸۱۰	۳/۴۷	۳,۱۷۹	-۵۹/۳۰	۷,۷۷۲	۱۴۴/۴۸
	۱۰۵۲۴	برنامه توسعه علوم طبیعی محض و کاربردی						۲۷,۳۲۵	
۱۵۳۰۰۰	۳	مرکز تحقیقات راه مسکن و شهرسازی						۱۹۶,۸۶۳	
	۱۰۵۱۴	برنامه حمایت از تحقیق و توسعه تجاری و صنعتی						۱,۰۰۰	
	۳۰۱۲۳	برنامه ارتقای کیفیت فعالیت‌های آموزشی و کمک آموزشی		۲۰۰	۱۰۰/۰۰	۶,۰۰۰	۲,۹۰۰/۰۰	۶,۲۵۰	۴/۱۷
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت						۲,۸۹۹	
	۳۰۴۸۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر						۲۴۰	

طبقه‌بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون ۱۳۹۱
	۴۰۹۱۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۴۷,۶۹۳	۴۹,۶۰۹	۳/۸۶	۱۰۹,۱۱۸	۱۱۹/۹۶	۱۰۲,۶۲۴	-۵/۹۵
	۴۰۹۱۳	برنامه ترویج مقررات ساختمان و مسکن	۸,۲۰۰	۸,۷۷۵	۶/۵۵	۸,۸۰۰	۰/۲۸	۸,۶۷۰	-۱/۴۸
	۴۰۹۱۴	برنامه توسعه بانک‌های اطلاعاتی و فناوری ساختمان و مسکن	۷,۰۰۰	۶,۶۵۰	-۵/۲۶	۱۴,۵۷۰	۱۱۹/۱۰	۱۴,۹۰۰	۲/۲۶
	۴۰۹۱۵	برنامه صدور گواهی‌نامه فنی مصالح و اجزای ساختمان و مسکن	۴,۵۰۰	۶,۰۲۸	۲۵/۳۵	۶,۸۱۰	۱۲/۹۷	۸,۵۰۰	۲۴/۸۲
	۴۰۹۲۰	برنامه توسعه و راهبری شبکه شتاب‌نگاری کشور	۶,۰۰۰	۵,۶۶۴	-۵/۹۳	۶,۲۰۰	۹/۴۶	۶,۲۴۰	۰/۶۵
	۴۰۹۳۸	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات						۳۵,۰۰۰	
	۴۰۹۴۳	برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان						۱,۵۴۰	
	۴۰۹۰۸	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها	۸,۰۰۰	۹,۶۷۵	۱۷/۳۱	۸,۷۸۵	-۹/۲۰	۹,۰۰۰	۲/۴۵
۱۵۳۰۰۰	۴	وزارت راه و شهرسازی - اجرای قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان						۶,۱۷۴	
	۴۰۹۳۹	برنامه کمک به سازمان‌های نظام مهندسی	۱۴,۰۰۰	۱۰,۰۰۰	-۴۰/۰۰	۱۰,۵۰۰	۵/۰۰	۶,۱۷۴	-۴۱/۲۰
۱۵۳۰۰۰	۵	وزارت راه و شهرسازی - دبیرخانه شورای عالی شهرسازی						۱۰۷,۹۰۰	
	۴۰۹۰۷	برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی						۹۶,۹۰۰	
	۴۰۹۴۱	برنامه مطالعه و تدوین ضوابط و مقررات	۱۵,۰۴۶	۲۳,۴۱۰	۳۵/۷۳	۱۱,۵۷۰	-۵۰/۵۸	۱۱,۰۰۰	-۴/۹۳
۱۵۳۰۰۰	۶	وزارت راه و شهرسازی - کمک‌های اعتباری برای تأمین مسکن						۳۰,۴۸۱	



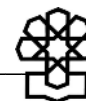
طبقه بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون بودجه سال ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
	۴۰۹۰۶	برنامه مسکن						۳۰,۴۸۱	
۱۵۳۰۰۰	۷	سازمان هواپیمایی کشوری	۳۹۸,۹۹۶	۳۴۵,۱۴۶	-۱۵/۶۰	۴۲۵,۰۹۷	۲۳/۱۶	۴۶۸,۲۵۳	۱۰/۱۵
	۴۰۷۰۳	برنامه حمل و نقل هوایی	۵۶,۴۰۰	۴۵,۶۹۹	-۲۳/۴۲	۵۲,۵۵۴	۱۵/۰۰	۸۷,۵۵۴	۶۶/۶۰
	۴۰۷۰۵	برنامه پژوهش های کاربردی	۲۴۲,۵۹۶	۳,۰۰۰	-۷,۹۸۶/۵۳	۳,۰۰۰	۰/۰۰	۳,۰۰۰	۰/۰۰
	۴۰۷۱۲	برنامه ایمنی حمل و نقل هوایی	۱۰۰,۰۰۰	۲۹۶,۴۴۷	۶۶/۲۷	۳۶۹,۵۴۳	۲۴/۶۶	۳۷۷,۶۹۹	۲/۲۱
۱۵۳۰۰۰	۸	مرکز آموزش هوانوردی و فرودگاهی کشور						۵۶,۳۷۶	
	۱۰۵۰۶	برنامه تحقیقات دانشگاهی	۶۷۰	۲,۳۱۹	۷۱/۱۱	۳۰۰	-۸۷/۰۶	۵۰	-۸۳/۳۳
	۳۰۱۰۶	برنامه آموزش کاردانی	۳۰,۵۲۱	۳۱,۵۵۲	۳/۲۷	۱۴۱,۲۴۶	۳۴۷/۶۶	۱۶,۶۷۱	-۸۸/۲۰
	۳۰۱۰۷	برنامه آموزش کارشناسی	۱,۵۰۰	۶,۳۶۵	۷۶/۴۳	۹,۸۷۶	۵۵/۱۶	۲۳,۶۵۵	۱۳۹/۵۲
	۳۰۱۴۶	برنامه فضاهای آموزشی و کمک آموزشی	۸۱۰	۸,۸۲۵	۹۰/۸۲	۱۱,۲۰۶	۲۶/۹۸	۱۶,۰۰۰	۴۲/۷۸
۱۵۳۰۰۰	۹	وزارت راه و شهرسازی	۴۶,۶۹۰,۱۰۱	۴۶,۸۸۶,۰۷۸	۰/۴۲	۵۶,۴۱۱,۴۵۲	۲۰/۳۲	۵۱,۱۲۶,۲۱۴	-۹/۳۷
	۱۰۴۰۵	برنامه تدوین ضوابط و معیارهای فنی	۲,۳۳۶	۲,۴۵۴	۴/۸۱	۲,۶۹۸	۹/۹۴	۱,۶۰۰	-۴۰/۷۰
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه های مربوط به بازنشستگان دولت	۱۶,۵۰۰	۱۵,۷۳۵	-۴/۸۶	۲۱,۸۶۲	۳۸/۹۴	۴۹,۹۷۵	۱۲۸/۵۹
	۳۰۴۸۰	برنامه هزینه های مربوط به خانواده های شاهد و ایثارگر	۱,۱۰۶	۱,۶۵۶	۳۳/۲۱	۵,۶۵۰	۲۴۱/۱۸	۲,۱۰۰	-۶۲/۸۳
	۴۰۷۰۳	برنامه حمل و نقل هوایی	۲,۳۴۶,۳۴۶	۱,۱۸۲,۲۹۲	-۹۸/۴۶	۱,۰۷۱,۶۰۱	-۹/۳۶	۹۰۹,۸۸۸	-۱۵/۰۹
	۴۰۷۰۵	برنامه پژوهش های کاربردی	۳۶,۰۹۹	۳۲,۱۷۵	-۱۲/۲۰	۳۰,۳۱۷	-۵/۷۷	۱۴,۹۶۹	-۵۰/۶۳

درصد تغییرات لایحه بودجه ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	دستگاه / برنامه	شماره دستگاه - برنامه	طبقه بندی
-۱۷/۶۸	۶۲,۳۰۰	۱۵/۴۰	۷۵,۶۸۰	۴/۸۴	۶۵,۵۸۲	۶۲,۴۱۰	برنامه راهبردی حمل و نقل راه آهن	۴۰۷۰۸	
۱۱/۸۴	۶۰,۰۳۱	-۴۵/۴۴	۵۳,۶۷۸	۲۳/۰۹	۹۸,۳۷۷	۷۵,۶۶۶	برنامه راهبردی حمل و نقل جاده‌ای	۴۰۷۰۹	
-۳۸/۱۰	۱۳,۰۰۰	۱۰/۸۹	۲۱,۰۰۰	۴/۸۴	۱۸,۹۳۸	۱۸,۰۲۱	برنامه راهبردی حمل و نقل هوایی	۴۰۷۱۰	
-۲۷/۷۸	۸,۳۰۰	۷/۴۳	۱۱,۴۹۲	۴/۸۳	۱۰,۶۹۷	۱۰,۱۸۰	برنامه راهبردی حمل و نقل دریایی	۴۰۷۱۱	
-۳۴/۴۳	۴,۰۰۰	۵/۴۱	۶,۱۰۰	۴/۸۴	۵,۷۸۷	۵,۵۰۷	برنامه راهبردی هواشناسی	۴۰۷۱۲	
-۹۸/۵۰	۲۰,۰۰۰	۷/۰۲	۱,۳۳۶,۰۹۱	-۱۱۱/۵۴	۱,۲۴۸,۴۶۰	۲,۶۴۱,۰۳۴	برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی	۴۰۹۰۷	
-۴۰/۰۰	۸,۴۰۰	۷/۶۹	۱۴,۰۰۰	۸۶/۱۵	۱۳,۰۰۰	۱,۸۰۰	برنامه راهبردی امور اراضی	۴۰۹۲۳	
-۴۸/۷۸	۱۰,۲۴۵	۳/۰۹	۲۰,۰۰۰	۵۳/۶۱	۱۹,۴۰۰	۹,۰۰۰	برنامه راهبردی امور مسکن	۴۰۹۲۴	
-۲۶/۸۳	۳,۰۰۰	۷/۸۹	۴,۱۰۰	-۱۲۸/۹۵	۳,۸۰۰	۸,۷۰۰	برنامه راهبردی ترویج مقررات ملی ساختمان	۴۰۹۲۶	
-۱۴/۸۱	۲,۳۰۰	۸/۰۰	۲,۷۰۰	-۱۱۶/۰۰	۲,۵۰۰	۵,۴۰۰	برنامه راهبردی تصویب اصول و قواعد فنی مسکن و ساختمان	۴۰۹۲۷	
-۹/۳۰	۴,۰۰۰	۷/۵۶	۴,۴۱۰	۱۴/۶۳	۴,۱۰۰	۳,۵۰۰	برنامه راهبردی توسعه ساختمان‌های دولتی و عمومی	۴۰۹۲۸	
-۵۱/۸۷	۲۶,۰۰۰	۳۵۰/۱۷	۵۴,۰۲۰	-۳۳/۳۳	۱۲,۰۰۰	۱۶,۰۰۰	برنامه راهبردی دبیرخانه شورای عالی شهرسازی و معماری	۴۰۹۲۹	
-۱۱/۲۶	۸,۲۰۰	۲/۶۷	۹,۲۴۰	-۴۸/۳۳	۹,۰۰۰	۱۳,۳۵۰	برنامه راهبردی ضوابط و معیارهای معماری و شهرسازی	۴۰۹۳۱	
-۲۷/۶۷	۹,۲۰۰	۲/۵۸	۱۲,۷۲۰	-۸/۸۷	۱۲,۴۰۰	۱۳,۵۰۰	برنامه راهبردی طرح‌های کالبدی شهری	۴۰۹۳۳	
-۲۴/۱۷	۵,۹۰۰	-۶/۲۵	۷,۷۸۱	-۱۳/۲۵	۸,۳۰۰	۹,۴۰۰	برنامه راهبردی کمک به سازمان‌های نظام مهندسی	۴۰۹۳۶	



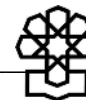
طبقه بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
	۴۰۹۳۸	برنامه ساختمانها و تجهیزات	۳۱,۵۱۳	۳۲,۸۲۴	۳/۹۹	۴۵,۰۰۶	۳۷/۱۱	۹,۰۰۰	-۸۰/۰۰
	۴۰۹۴۳	برنامه پرداخت دیون و باز خرید کارکنان	۶۵۴	۲,۸۰۰	۷۶/۶۴	۵,۲۳۰	۸۶/۷۹	۱,۰۰۰	-۸۰/۸۸
	۴۰۷۰۱	برنامه حمل و نقل و راه آهن						۷۰,۰۰۰	
	۴۰۷۰۲	برنامه حمل و نقل جاده ای						۱۱,۱۲۶,۹۶۹	
	۴۰۹۳۰	برنامه راهبری ساماندهی بافت های مسئله دار و غیر رسمی	۱۲,۴۰۰	۱۹,۰۰۰	۳۴/۷۴	۲۰,۰۰۰	۵/۲۶	۱۳,۰۵۸	-۳۴/۷۱
۱۵۳۰۰۰	۱۰	شرکت سهامی راه آهن جمهوری اسلامی ایران						۸,۰۰۷,۸۴۰	
		برنامه حمل و نقل و راه آهن						۷,۹۹۷,۸۴۰	
		برنامه مقاوم سازی ساختمانها						۱۰,۰۰۰	
	۱۱	شرکت مادر تخصصی ساخت و توسعه زیر بناهای حمل و نقل کشور						۲۰,۴۴۴,۷۳۰	
	۴۰۷۰۱	برنامه حمل و نقل راه آهن	۱۳,۸۹۴,۱۶۶	۱۴,۰۶۳,۶۶۴	۱/۲۱	۱۹,۷۵۹,۳۰۸	۴۰/۵۰	۹,۳۳۸,۲۸۳	-۵۲/۷۴
	۴۰۷۰۲	برنامه حمل و نقل جاده ای	۲۳,۶۸۷,۵۷۷	۲۵,۲۲۳,۵۸۲	۶/۰۹	۲۷,۰۸۱,۵۰۶	۷/۳۷	۱۱,۱۰۶,۴۴۷	-۵۸/۹۹
۱۵۳۰۰۰	۱۲	سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای						۱,۹۵۴,۳۹۶	
		برنامه حمل و نقل جاده ای						۱,۹۵۴,۳۹۶	
۱۵۳۰۰۰	۱۳	سازمان مجری ساختمانها و تأسیسات دولتی و عمومی، شرکت مادر تخصصی						۴,۲۳۱,۹۲۴	
	۱۰۳۰۲	برنامه اقدامات امور تأمینی و تربیتی	۸۷,۵۹۸	۱۹۹,۶۱۵	۵۶/۱۲	۲۶۹,۲۰۲	۳۴/۸۶	۱۹۶,۴۵۰	-۲۷/۰۳

طبقه‌بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
	۳۰۳۰۳	برنامه خدمات درمانی	۲,۲۳۳,۹۶۳	۲,۹۵۱,۷۶۷	۲۴/۳۲	۳,۸۱۶,۲۰۰	۲۹/۲۹	۳,۱۰۰,۰۰۰	-۱۸/۷۷
	۳۰۵۰۸	برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای ورزشی	۱۳۹,۸۷۸	۲۷۷,۸۱۲	۴۹/۶۵	۴۰۰,۴۸۶	۴۴/۱۶	۳۱۲,۵۶۶	-۲۱/۹۵
	۴۰۹۰۷	برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی						۱۰۰,۰۰۰	
	۱۰۲۲۴	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۸۳,۱۸۳	۷۴,۱۴۰	-۱۲/۲۰	۹۴,۴۳۳	۲۷/۳۷	۶۸,۹۱۲	-۲۷/۰۳
	۳۰۲۱۴	برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی	۳۰۰,۶۴۴	۲۶۷,۹۶۰	-۱۲/۲۰	۶۰۳,۰۶۳	۱۲۵/۰۶	۴۵۳,۹۹۶	-۲۴/۷۲
۱۵۳۰۰۰	۱۴	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید مادر تخصصی						۱,۵۹۵,۲۴۴	
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۷۷۶,۰۹۹	۶۷۰,۳۹۳	-۱۵/۷۷	۱,۱۴۹,۲۴۷	۷۱/۴۳	۱,۵۹۵,۲۴۴	۳۸/۸۱
۱۵۳۰۰۰	۱۵	شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران						۱,۰۷۳,۶۴۷	
	۴۰۹۰۷	برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی						۱,۰۷۳,۶۴۷	
۱۵۳۰۰۰	۱۶	سازمان بنادر و دریانوردی						۲,۰۰۰	
	۴۰۷۰۴	برنامه حمل‌ونقل دریایی						۲,۰۰۰	
۱۳۳۷۰۰	۱۳۳۷۰۰	بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۳۵۱,۵۴۰	۲۴۰,۴۰۰	-۴۶/۲۳	۲,۸۴۴,۹۱۶	۱,۰۸۳/۴۱	۲۹۲,۰۴۴	-۸۹/۷۳
	۳۰۴۱۳	برنامه حمایت از تأمین مسکن محرومین و گروه‌های کم‌درآمد	۱۶,۱۰۹	۱۴,۳۵۸	-۱۲/۲۰	۲۵,۰۰۰	۷۴/۱۲	۱۸,۲۴۴	-۲۷/۰۲



طبقه بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون بودجه سال ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات لایحه بودجه ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
	۴۰۹۰۶	برنامه مسکن	۱۸۳,۶۹۰	۱۷۳,۳۶۹	-۵/۹۵	۱۵۴,۲۷۲	-۱۱/۰۲	۱۶۳,۸۰۰	۶/۱۸	
	۴۰۹۰۷	برنامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی	۱۵۱,۷۴۱	۵۲,۶۷۳	-۱۸۸/۰۸	۲,۶۶۵,۶۴۴	۴,۹۶۰/۷۴	۱۱۰,۰۰۰	-۹۵/۸۷	
۱۰۵۰۰۰	۱۰۵۰۰۰	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۷۲۹,۶۳۳	۸۳۵,۱۱۰	۱۲/۶۳	۲,۰۱۵,۰۲۰	۱۴۱/۲۹	۱,۷۸۸,۹۵۸	-۱۱/۲۲	
	۱۰۴۱۱	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۳۵,۰۰۰	۳۵,۰۰۰	۰/۰۰	۳۷,۰۰۰	۵/۷۱	۳۱,۱۴۷	-۱۵/۸۲	
	۳۰۱۱۱	برنامه آموزش غیررسمی فنی و حرفه‌ای	۴۵,۰۰۰	۴۵,۰۰۰	۰/۰۰	۵۱,۱۷۲	۱۳/۷۲	۴۳,۰۷۸	-۱۵/۸۲	
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۳۳	۳۳	۰/۰۰	۳۳	۰/۰۰	۲۷	-۱۸/۱۸	
	۳۰۴۸۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر	۵۰	۵۰	۰/۰۰	۵۰	۰/۰۰	۴۲	-۱۶/۰۰	
	۴۰۹۰۲	برنامه آب شهری و روستایی	۷۲,۱۵۳	۶۴,۳۰۹	-۱۲/۲۰	۵۷,۰۸۱	-۱۱/۲۴	۲۵,۰۰۰	-۵۶/۲۰	
	۴۰۹۰۴	برنامه خدمات شهری و روستایی	۵۰۴,۸۷۳	۶۱۲,۰۴۱	۱۷/۵۱	۱,۹۵۷,۲۴۵	۲۱۹/۷۹	۱,۶۰۸,۰۰۰	-۱۷/۸۴	
	۴۰۹۳۰	برنامه راهبری ساماندهی بافت‌های مسئله‌دار و غیررسمی	۵,۲۱۰	۵,۲۱۰	۰/۰۰	۵,۲۱۰	۰/۰۰	۰	-۱۰۰/۰۰	
	۴۰۹۳۲	برنامه راهبری طرح کالبدی روستایی	۶,۳۲۵	۶,۳۲۵	۰/۰۰	۶,۳۲۵	۰/۰۰	۵,۳۲۵	-۱۵/۸۱	
	۴۰۹۳۴	برنامه راهبری طرح‌های مدیریت روستایی	۳۰,۱۷۲	۳۰,۱۷۲	۰/۰۰	۲۹,۲۰۳	-۳/۲۱	۲۱,۷۸۲	-۲۵/۴۱	
	۴۰۹۳۵	برنامه راهبری طرح‌های مدیریت شهری	۲۹,۲۱۰	۳۵,۳۶۸	۱۷/۴۱	۳۶,۶۱۴	۳/۵۲	۳۹,۰۴۱	۶/۶۳	
	۴۰۹۳۸	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۹۷۵	۸۵۲	-۱۴/۴۴	۶۹۴	-۱۸/۵۴	۵۰۰	-۲۷/۹۵	
	۴۰۹۴۳	برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان	۷۵۰	۷۵۰	۰/۰۰	۷۵۰	۰/۰۰	۶۲۱	-۱۷/۲۰	

طبقه‌بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون بودجه سال ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
	۴۰۹۳۰	برنامه راهبری ساماندهی بافت‌های مسئله‌دار و غیررسمی		۵,۲۱۰	۰/۰۰	۵,۲۱۰	۰/۰۰	۴,۳۸۵	-۱۵/۸۳
		شهرداری تهران - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)	۲,۴۳۸,۹۹۱			۲,۴۳۸,۹۹۱		۳,۱۹۳,۶۰۹	۳۰/۹۴
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۲,۴۳۸,۹۹۱			۲,۴۳۸,۹۹۱		۲,۹۰۰,۰۰۹	۱۸/۹۰
	۴۰۷۰۱	برنامه حمل‌ونقل راه‌آهن						۲۹۳,۶۰۰	
		شهرداری کرج - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)	۹۱۷,۰۸۷			۹۱۷,۰۸۷		۹۱۷,۰۸۷	۰/۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۹۱۷,۰۸۷			۹۱۷,۰۸۷		۹۱۷,۰۸۷	۰/۰۰
		شهرداری مشهد - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)	۱,۳۰۲,۷۶۶			۱,۳۰۲,۷۶۶		۱,۳۰۲,۷۶۶	۰/۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱,۳۰۲,۷۶۶			۱,۳۰۲,۷۶۶		۱,۳۰۲,۷۶۶	۰/۰۰
		شهرداری اصفهان - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)	۱,۰۷۱,۳۵۹			۱,۰۷۱,۳۵۹		۱,۰۷۱,۳۵۹	۰/۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱,۰۷۱,۳۵۹			۱,۰۷۱,۳۵۹		۱,۰۷۱,۳۵۹	۰/۰۰
		شهرداری شیراز - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)	۱,۱۰۹,۹۲۶			۱,۱۰۹,۹۲۶		۱,۱۰۹,۹۲۶	۰/۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۱,۱۰۹,۹۲۶			۱,۱۰۹,۹۲۶		۱,۱۰۹,۹۲۶	۰/۰۰
		شهرداری تبریز - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)	۱,۰۷۱,۳۵۹			۱,۰۷۱,۳۵۹		۱,۰۷۱,۳۵۹	۰/۰۰



طبقه بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون بودجه سال ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل و نقل شهری و روستایی	۱,۰۷۱,۳۵۹			۱,۰۷۱,۳۵۹		۱,۰۷۱,۳۵۹	۰/۰۰
		شهرداری اهواز - (در اجرای قانون حمل و نقل درون شهری و برون شهری)	۹۹۴,۲۲۳			۹۹۴,۲۲۳		۹۹۴,۲۲۳	۰/۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل و نقل شهری و روستایی	۹۹۴,۲۲۳			۹۹۴,۲۲۳		۹۹۴,۲۲۳	۰/۰۰
		شهرداری قم - (در اجرای قانون حمل و نقل درون شهری و برون شهری)	۹۱۷,۰۸۷			۹۱۷,۰۸۷		۹۱۷,۰۸۷	۰/۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل و نقل شهری و روستایی	۹۱۷,۰۸۷			۹۱۷,۰۸۷		۹۱۷,۰۸۷	۰/۰۰
		شهرداری کرمانشاه - (در اجرای قانون حمل و نقل درون شهری و برون شهری)	۶۳۰,۰۰۰			۶۳۰,۰۰۰		۶۳۰,۰۰۰	۰/۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل و نقل شهری و روستایی	۶۳۰,۰۰۰			۶۳۰,۰۰۰		۶۳۰,۰۰۰	۰/۰۰
		برآورد اعتبارات ردیف های متفرقه							۰/۰۰
	۵۲۰۰۰۰	اعتبارات یارانه							۰/۰۰
۱۱		زیرساخت مسکن مهر (سهام دولت) - توزیع به صورت استانی	۷۲۱,۹۵۳	۱,۶۲۰,۵۲۵	۵۵/۴۵	۱,۶۵۰,۰۰۰	۱/۸۲	۱,۶۵۰,۰۰۰	۰/۰۰
		یارانه سود تسهیلات مسکن روستایی	۳۶۰,۹۷۶	۳۲۴,۱۰۵	-۱۱/۳۸	۳۲۴,۰۰۰	-۰/۰۳	۲۷۳,۰۰۰	-۱۵/۷۴

طبقه‌بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۸۹ به ۱۳۹۰	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به ۱۳۹۱	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
۱۵		یارانه بلیت حمل‌ونقل همگانی و یارانه بلیت مترو تهران و قطار شهرها (۳۰۰۰ میلیارد ریال یارانه بلیت حمل‌ونقل همگانی، ۱۰۰۰ میلیارد ریال یارانه بلیت متروی تهران و قطار سایر شهرها براساس جابجایی مسافر و تعداد ناوگان)	۲,۶۰۰,۰۰۰	۴,۰۰۰,۰۰۰	۳۵/۰۰	۳,۰۰۰,۰۰۰	-۲۵/۰۰	۲,۴۵۰,۰۰۰	-۱۸/۳۳
۱۶		یارانه سود تسهیلات مسکن مهر	۳,۲۴۸,۷۸۶	۱,۶۲۰,۵۲۵	-۱۰۰/۴۸	۱,۵۰۰,۰۰۰	-۷/۴۴	۱,۰۹۲,۰۰۰	-۲۷/۲۰
۲۱		اعتبارات موضوع هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری، هزینه‌های انشعاب آب و فاضلاب و برق و گاز برای یکبار	.	.	۰/۰۰	۱۰۰,۰۰۰	۰/۰۰	۹۵,۸۳۱	-۴/۱۷
۵۳۰۰۰۰		اعتبارات متمرکز درآمد - هزینه			۰/۰۰		۰/۰۰		
۱۶		سازمان راهداری و حمل‌ونقل - اجرای قانون ایمنی راه‌ها و راه‌آهن و اجرای بند «۵» ماده (۱۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت	۵۰,۵۳۷	۵۶,۷۱۸	۱۰/۹۰	۸۰,۰۰۰	۴۱/۰۵	۹۶,۰۰۰	۲۰/۰۰
۲۱		سازمان هواپیمایی کشوری - هزینه‌های نگهداری و تعمیرات هواپیماهای آزمایش استاندارد پرواز و بالا بردن ضریب ایمنی پرواز	۱۳,۶۶۳	۲۸,۷۷۴	۵۲/۵۲	۴۲,۰۰۰	۴۵/۹۷	۴۸,۰۰۰	۱۴/۲۹

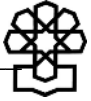


طبقه بندی	شماره - دستگاه - برنامه	دستگاه / برنامه	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۱ به قانون ۱۳۹۰	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱
		حقوق و عوارض گمرکی واردات واگن و تجهیزات شرکت های قطار شهری (جمعی - خرجی)				۴۵۰,۰۰۰		۴۵۰,۰۰۰	۰/۰۰
۴۶		اعتبار موضوع آیین نامه اجرایی ماده (۸) قانون ساماندهی و حمایت مالی از تولید و عرضه مسکن (وجوه اداره شده)	۱,۵۵۵,۱۲۴	۵۰۵,۱۳۱	-۲۰۷/۸۷	۵۰۰,۰۰۰	-۱/۰۲	۸۰۰,۰۰۰	۶۰/۰۰
۵۶		حقوق ورودی ماشین آلات و تجهیزات وابسته به حمل و نقل عمومی وارداتی شهرداری ها (جمعی - خرجی)	۲,۰۰۰,۰۰۰	۲,۰۰۰,۰۰۰	۰/۰۰	۲,۰۰۰,۰۰۰	۰/۰۰	۵۰۰,۰۰۰	-۷۵/۰۰
۷۹		ساماندهی، بهسازی و خدمات رفاهی و فرهنگی مجتمع های با کاربری تفریحی	۰	۲,۲۰۵,۳۴۶	۱۰۰/۰۰	۱,۳۰۰,۰۰۰	-۴۱/۰۵		-۱۰۰/۰۰
۸۴		سازمان راهداری و حمل و نقل - اعتبارات موضوع ماده (۲۳) قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و جرائم رانندگی	۰	۰		۱,۱۰۰,۰۰۰		۱,۵۰۰,۰۰۰	۳۶/۳۶
۸۵		سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور - اعتبارات موضوع ماده (۲۳) قانون نحوه رسیدگی به تخلفات و جرائم رانندگی (به نسبت به ترتیب ۷۰ درصد و ۳۰ درصد)	۰	۰		۹۹۰,۰۰۰		۲,۱۰۰,۰۰۰	۱۱۲/۱۲
۹۱		سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور اعتبار موضوع ماده (۲۱) قانون مدیریت پسماند	۰	۰		۵۰,۰۰۰		۳۰,۰۰۰	-۴۰/۰۰

درصد تغییرات لایحه بودجه ۱۳۹۲ به قانون بودجه سال ۱۳۹۱	لایحه بودجه سال ۱۳۹۲	درصد تغییرات قانون بودجه ۱۳۹۱ به قانون بودجه سال ۱۳۹۰	قانون بودجه سال ۱۳۹۱	درصد تغییرات قانون بودجه سال ۱۳۹۰ به قانون بودجه سال ۱۳۸۹	قانون بودجه سال ۱۳۹۰	قانون بودجه سال ۱۳۸۹	دستگاه / برنامه	شماره دستگاه - برنامه	طبقه بندی
		۰/۰۰		۰/۰۰	۰		اعتبارات نهادهای خاص		۵۴۰,۰۰۰
-۲/۵۵	۴,۱۹۰,۳۰۴	*!ف.آ*	۴,۳۰۰,۰۰۰		۰	۰	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور - پرداخت به شهرداری‌ها - موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده		۲
-۲/۰۰	۷۸,۴۰۰	۰/۰۰	۸۰,۰۰۰	-۶۱/۷۸	۸۰,۰۰۰	۱۲۹,۴۲۴	شورای عالی استان‌ها		۶
-۲/۱۰	۱,۷۶۲,۱۵۷	-۶۸/۰۵	۱,۸۰۰,۰۰۰	-۱۵/۴۵	۵,۶۳۴,۰۹۲	۶,۵۰۴,۴۴۷	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور - پرداخت به دهیاری‌ها - موضوع تبصره «۳» ماده (۴۱) قانون مالیات بر ارزش افزوده		۷
							اعتبارات ردیف‌های موردی (موقت)		
	۱۳۶,۵۰۰						اعتبار مطالعه و احداث قطارهای حومه‌ای جدید موضوع جدول شماره ۱۵		۱۸

مأخذ: لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ و قوانین بودجه سنوات گذشته.

۱. نبود برخی از ارقام به منزله نبود آن برنامه در قانون بودجه سال ۱۳۹۱ می‌باشد.



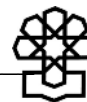
جدول ۴. خلاصه بودجه بخش راه و شهرسازی و سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ و مقایسه با قانون بودجه سال ۱۳۹۱

(ارقام به میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	مصارف													
		هزینه												حقوق و مزایای مستمر	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱
		هزینه عمومی										درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	سایر		
		درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	جمع	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	اختصاصی	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	جمع	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	دارایی‌های سرمایه‌ای	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	تملك دارایی‌های مالی			درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	جمع
۱۵۳۰۰۰	مجموعه وزارت راه و شهرسازی	۲۵۲,۳۱۸	۸۴/۶۲	۴۸۰,۶۸۶	۳۶	۷۳۳,۰۰۴	۴۹/۵۳	۱۲۲,۵۰۰	۲۱	۸۵۵,۵۰۴	۴۴/۵۸	۵۰,۲۷۰,۹۱۰	-۹/۹۴	۵۱,۱۲۶,۴۱۴	-۹/۳۷
۱	وزارت راه و شهرسازی	۱۰۸,۹۲۶	۱۹/۱۷	۱۹۷,۶۵۲	-۲۱/۴۷	۳۰۶,۵۷۸	۱۰/۶۴	۰	۰	۳۰۶,۵۷۸	۱۰/۶۴	۱۲,۱۵۶,۸۵۷	-۳۸/۲۶	۱۲,۴۶۳,۴۳۵	-۳۷/۷۹
۲	سازمان هواشناسی	۲۶,۶۰۷	۱۲/۶۷	۹۵,۴۴۷	-۱۷/۰۶	۱۲۲,۰۵۴	-۱۱/۹۹	۰	۰	۱۲۲,۰۵۴	-۱۵/۰۵	۳۳۰,۰۰۰	-۵/۷۱	۴۵۲,۰۵۴	-۸/۴۳
۳	پژوهشکده هواشناسی	۸,۹۰۵	۱۹/۱۸	۳,۴۲۰	-۵/۲۶	۱۲,۳۲۵	۱۱/۲۸	۱۵,۰۰۰	-۳۱/۸۱	۲۷,۳۲۵	-۱۷/۴۰	۷,۷۷۲	۱۲/۲۶	۳۵,۰۹۷	-۱۲/۲۷
۴	مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی	۲۳,۹۷۵	-۲۳/۷۲	۴۲,۳۸۸	-۷/۲۰	۶۶,۲۶۳	-۱۳/۹۴	۹۵,۵۰۰	۶/۷	۱۶۱,۸۶۳	-۲/۸۵	۳۵,۰۰۰	۰/۱۶	۱۹۶,۸۶۳	-۲/۳۲
۵	وزارت راه و شهرسازی - اجرای قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان	۰	۶,۱۷۴	۶,۱۷۴	-۴۱/۲	۶,۱۷۴	-۴۱/۲	۰	۰	۶,۱۷۴	-۴۱/۲	۰	۰	۶,۱۷۴	-۴۱/۲
۶	وزارت مسکن و شهرسازی - دبیرخانه شورای عالی شهرسازی	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱۰۷,۹۰۰	-۲۱/۹۲	۱۰۷,۹۰۰	-۲۱/۹۲
۷	وزارت راه و شهرسازی - کمک‌های اعتباری برای تأمین مسکن	۰	۳۰,۴۸۱	۳۰,۴۸۱	-۱/۹۹	۳۰,۴۸۱	-۱/۹۹	۰	۰	۳۰,۴۸۱	-۱/۹۹	۰	۰	۳۰,۴۸۱	-۱/۹۹
۸	سازمان هواپیمایی کشوری	۶۸,۴۸۳	۲۶/۶۴	۹۷,۲۷۰	۶/۷۵	۱۶۰,۶۵۳	۵/۴۸	۰	۰	۱۶۰,۶۵۳	۵/۴۸	۳۰۷,۶۰۰	۱۲/۸۴	۴۶۸,۲۵۳	۱۰/۱۵
۹	مرکز آموزش عالی هوانوردی و فرودگاهی کشور	۱۵,۵۲۲	۱۲/۱۷	۱۲,۸۵۴	-۱۱/۵۶	۲۸,۳۷۶	۰	۱۲,۰۰۰	۰/۰۰	۴۰,۳۷۶	۰	۱۶,۰۰۰	۴۲/۷۸	۵۶,۳۷۶	۹/۲۹
۱۰	شرکت سهامی راه‌آهن جمهوری اسلامی ایران	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۸,۰۰۷,۸۴۰	-۵/۹۸	۸,۰۰۷,۸۴۰	-۵/۹۸
۱۱	شرکت مادر تخصصی ساخت و توسعه زیربناهای حمل و نقل کشور	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۲۰,۴۴۴,۷۳۰	۱۲/۹	۲۰,۴۴۴,۷۳۰	۱۲/۹
۱۲	سازمان راهداری و حمل و نقل جاده‌ای	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱,۹۵۴,۳۹۶	۱۱/۸۲	۱,۹۵۴,۳۹۶	۱۱/۸۲
۱۳	سازمان مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی - شرکت مادر تخصصی	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۴,۲۳۱,۹۲۴	۰	۴,۲۳۱,۹۲۴	۰
۱۴	شرکت سهامی عمران شهرهای جدید مادر تخصصی	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۰	۱,۵۹۵,۲۴۴	۸۱۰/۹۱	۱,۵۹۵,۲۴۴	۸۱۰/۹۱

مصارف															عنوان	کد دستگاه	
درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	جمع	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	تملك دارایی‌های مالی	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	هزینه											
						درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	جمع	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	اختصاصی	هزینه عمومی							
										درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	جمع	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱	سایر	درصد تغییرات نسبت به قانون سال ۱۳۹۱			حقوق و مزایای مستمر
۵/۳۳	۱,۰۷۲,۶۴۷		۰	۵/۳۳	۱,۰۷۲,۶۴۷		۰								شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری ایران	۱۵	
-۸۱/۴۳	۲,۰۰۰		۰	-۸۱/۴۳	۲,۰۰۰										سازمان بنادر و دریانوردی	۱۶	
-۸۹/۷۳	۲۹۲,۰۴۴		۰	-۸۹/۷۳	۲۹۲,۰۴۴		۰								بنیاد مسکن انقلاب اسلامی	۱۷	
-۱۷/۹۹	۱,۷۸۸,۹۵۸		۰	-۱۸/۴۳	۱,۶۴۳,۵۰۰	-۱۲/۵۶	۱۴۵,۴۵۸			-۱۲/۵۶	۱۴۵,۴۵۸	-۱۲/۹۷	۱۳۹,۵۰۸	-۱/۷۳	۵,۹۵۰	سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۸
۳۰/۹۴	۳,۱۹۳,۶۰۹			۳۰/۹۴	۳,۱۹۳,۶۰۹										شهرداری تهران - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۹۱۷,۰۸۷			۰	۹۱۷,۰۸۷										شهرداری کرج - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۱,۳۰۲,۷۶۶			۰	۱,۳۰۲,۷۶۶										شهرداری مشهد - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۱,۰۷۱,۳۵۹			۰	۱,۰۷۱,۳۵۹										شهرداری اصفهان - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۱,۱۰۹,۹۲۶			۰	۱,۱۰۹,۹۲۶										شهرداری شیراز - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۱,۰۷۱,۳۵۹			۰	۱,۰۷۱,۳۵۹										شهرداری تبریز - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۹۹۴,۲۲۳			۰	۹۹۴,۲۲۳										شهرداری اهواز - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۹۱۷,۰۸۷			۰	۹۱۷,۰۸۷										شهرداری قم - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		
۰/۰۰	۶۳۰,۰۰۰			۰	۶۳۰,۰۰۰										شهرداری کرمانشاه - (در اجرای قانون حمل‌ونقل درون‌شهری و برون‌شهری)		

مأخذ: لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ و قوانین بودجه سنوات گذشته.



جمع‌بندی و پیشنهادات

- التزام در متبلور کردن تکالیف و احکام مندرج در قوانین بالادستی و توسعه‌ای در راستای تنظیم و تصویب بودجه‌های سنواتی و اتخاذ رویکردهای اجرایی منطبق با آن قوانین از جمله ضروریات و انتظاراتی است که موجبات دستیابی و تحقق اهداف پیش‌بینی شده را فراهم می‌کند. بررسی احکام بخش راه و شهرسازی و حوزه مدیریت شهری در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ نشان می‌دهد که رویکردها، برنامه‌ها و منابع اعتباری ملحوظ شده در این بخش، فاقد انعکاس کامل و ارتباط شفاف و مرتبط با احکام موضوعه در قوانین بالادستی می‌باشد، عدم انسجام برنامه‌ها و ساختارهای این بخش در لایحه، بدعت‌گذاری در نحوه تخصیص مطالبات از خزانه‌داری کل، نقض احکام مندرج در قوانین دائم از جمله قانون نحوه رسیدگی به تخلفات رانندگی، عدم توجه به رعایت ۵۰ درصد سهم ساخت مسکن مهر در بافت‌های فرسوده، تقویت و نظارت عملکردی نظام درآمدی و مالی شهرداری‌ها، رفع مشکل تأمین مسکن اقشار نیازمند مسکن، افزایش اعتبارات بخش حمل‌ونقل عمومی درون‌شهری و برون‌شهری، تقویت منابع سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، یارانه حمل‌ونقل عمومی، تأمین مسکن روستاییان، محرومین، خانواده‌های معزز شهدا و جانبازانی که با احراز شرایط لازم از داشتن مسکن محروم مانده‌اند، تأمین مسکن جوانان نیازمند، پرهیز از لحاظ کردن مکرر یک برنامه با اعتبارات متفاوت و... از جمله مواردی است که باید در تصویب لایحه بودجه مورد بازنگری و اصلاح قرار گیرد. همچنین به نکات زیر نیز می‌توان اشاره کرد:

- ضرورت افزایش و تقویت اعتبارات، عملکرد، نظارت و مدیریت وزارت راه و شهرسازی و سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها.

- ضرورت تقویت منابع اعتباری روستاها و مسکن روستایی.

- برخی از برنامه‌های ذیل وزارت راه و شهرسازی در دو مرحله و با اعتبارات متفاوتی تکرار شده‌اند که اصلاح و انتقال اعتبارات غیرضرور و تکراری به برنامه‌های اصلی و کلیدی وزارت راه و شهرسازی توصیه می‌شود.

- اصلاح روش گزینشی در درج ساختارهای وابسته و برنامه‌های متعدد در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲.

منابع اختصاص‌یافته به ردیف‌های متفرقه، وظایفی را هدف قرار داده است که جزئی از تکالیف قانونی این بخش و دولت می‌باشد، اما متأسفانه اعتبار ردیف‌های مذکور تحت هیچ‌گونه برنامه و یا معیار قابل اتکایی، هزینه نمی‌شود. به عبارت دیگر این‌گونه اعتبارات در اختیار دولت قرار

دارد و براساس نگرش‌ها و سلايق خاص هزينه می‌شوند. از این‌رو ضروری است تا اعتبارات مذکور تحت ضوابط و ذیل برنامه‌های مشخص و قابل اتکایی، اصلاح و هزينه گردد.

- برخی از رویکردها و برنامه‌های مطرح در سنوات قبل، از جمله مقاوم‌سازی ساختمان‌ها، با توجه به اهمیت و استمرار موضوعیت آن، مورد توجه لازم قرار نگرفته و در برخی موارد از برنامه‌های موضوعه در این لایحه نسبت به سنوات قبل، قابل رصد نمی‌باشد.

- ضرورت توجه به «ساماندهی نواحی خاص» در لایحه بودجه سال ۱۳۹۲.

- پیشنهاد می‌شود کلیه افزایش بودجه‌های برنامه‌های راهبردی امور بخش مسکن و شهرسازی، حذف شود و منابع آن به برنامه‌های پیشنهادی فوق‌الذکر اضافه گردد.

- ضرورت تکلیف در راستای همکاری و اعمال موضوع فرآیند عملیاتی «طرح جامع کاداستر» از دیگر نکات بااهمیت و الزامی است.

منابع و مآخذ

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کشور.
۲. قوانین بودجه سنوات ۱۳۸۹ به بعد.
۳. قانون مدیریت خدمات کشوری.
۴. قانون برنامه پنجم توسعه.
۵. قانون مالیات بر ارزش‌افزوده.
۶. قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن.
۷. قانون مدیریت حمل‌ونقل و مصرف سوخت کشور.
۸. سایر قوانین و مقررات موضوعه.



شماره مسلسل: ۱۲۸۶۸

مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور ۱۱. راه و شهرسازی و مدیریت شهری

نام دفتر: مطالعات زیربنایی (گروه عمران و مدیریت شهری و روستایی)

تهیه و تدوین: محمدرضا فارسیان

ناظران علمی: حسین صفایی، محسن صمدی

مناقضی: کمیسیون عمران

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه

۲. راه و شهرسازی

۳. مدیریت شهری و روستایی

۴. شهرداری‌ها و دهیاری‌ها

تاریخ انتشار: ۱۳۹۱/۱۲/۲۰