



شماره چاپ: ۳۱۰ (جایگزین)

شماره چاپ سابقه: ۱۱۵

شماره ثبت: ۱۰۴

دوره دهم - سال اول

تاریخ چاپ: ۱۳۹۵/۹/۲۷

اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد
لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی
جمهوری اسلامی ایران
(قسمت دوم - مواد ۷۹ تا ۸۱)
(قسمت سوم - مواد ۸۲ تا ۱۰۰)

کد موضوعی: ۲۲۰

شماره مسلسل: ۱۵۱۹۱-۵

دی ماه ۱۳۹۵



اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم
توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران
(قسمت دوم - مواد ۷۹ تا ۸۱)
(قسمت سوم - مواد ۸۲ تا ۱۰۰)

مقدمه

در این گزارش مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه ششم درباره مواد (۷۹) تا (۱۰۰) بررسی شده است. نظرات اصلاحی درباره برخی از مهمترین مواد در ستونی مجزا در قالب حذف کل، حذف جزء و یا برگشت به لایحه و اعمال برخی پیشنهادهای اصلاحی بیان شده است.

بحث‌های مربوط به برنامه ششم توسعه در زمانی مطرح می‌شود که اقتصاد و جامعه ایران در وضعیتی بسیار حساس قرار گرفته است. این وضعیت ایجاب می‌کند که حرکت‌های آینده کشور با ظرافت، دقت و عمق بیشتری برگزیده شود تا فرصت‌های موجود به تهدید مبدل نشود و فرصت‌های از دست رفته گذشته، تا حد زیادی جبران گردد. با توجه به تقدیم لایحه برنامه ششم توسعه در مردادماه ۱۳۹۵ به مجلس دهم و تشکیل کمیسیون تلفیق برنامه و برگزاری جلسات متعدد کارشناسی در کمیسیون‌ها، نهایتاً مصوبه آن کمیسیون جهت ارائه به صحن علنی مجلس آماده شده است.

واکاوی مصوبه کمیسیون تلفیق برنامه می‌تواند به‌عنوان یک مرحله اساسی در فرآیند تصویب برنامه ششم و تبیین مشکلات کشور و شناسایی ساختارهای معیوبی که خود موجب ایجاد یا تداوم مشکلات مذکور شده‌اند، به حساب آید. با توجه به آنکه انتظارات متعددی از برنامه ششم توسعه وجود دارد لازم است تا در این مرحله از فرآیند تصویب برنامه به نکات اساسی و مهم ذیل بیش از پیش توجه کافی صورت پذیرد:

- برنامه ششم، برنامه‌ای فراتر از رویکردها و نگاه قوه مجریه به مسائل باشد و راه‌حل‌های حاکمیت برای مدیریت مسائل اقتصادی، اجتماعی و سیاسی را دربرداشته و زمینه مواجهه خردورزانه با تحولات بین‌المللی را فراهم کند،

- ترمیم وابستگی‌های راهبردی و مقاوم‌سازی اقتصاد ایران در چارچوب سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی،

- زمینه‌سازی برای اصلاح نظام انگیزشی در اقتصاد ایران از طریق «ایجاد نهادهای مشوق رشد و توسعه اقتصادی و سیاسی» و «اصلاح تدریجی نهادهای موجود»،

- اهمیت دادن به مسائل و بحران‌هایی که زندگی بلندمدت ایرانیان را در معرض خطر قرار می‌دهد و ارائه راهکار برای آنها، از جمله محدود شدن منابع حیاتی مانند آب، وضعیت ناهنجار استفاده از منابع انرژی، امنیت جدی کارآیی و بهره‌وری در فعالیت‌ها و فعالان اقتصادی، محدود شدن عدالت‌محوری در زندگی اقتصادی، وجود زمینه‌های فسادزا و ... ،
- تغییر رویکرد نسبت به نقش منابع برای دستیابی به اهداف برنامه ضروری است. بدون شک با توجه به تعدد مسائل و اهداف و حجم منابع در اختیار، کشور نیازمند اولویت‌بندی است؛ بیان نحوه انتخاب اولویت‌ها و اثبات سازگاری بین آنها از جمله وظایف دولت است. راهبرد اصلی برای جبران کمبود منابع، افزایش کارآیی منابع در دسترس از طریق مجموعه‌ای از اقدامات مانند بهبود محیط کسب و کار، اصلاح نظام‌های مالیاتی و بانکی، نحوه گزینش و اجرای طرح‌های عمرانی توسط دولت، نحوه سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی از محل منابع داخلی و ... در مجموع اصلاحات ساختاری و نهادی است تا شرایط استفاده از تمام ظرفیت‌های کشور فراهم شود.
- با توجه به روند تدوین و تقدیم لوایح پیرامون برنامه ششم توسعه، فرآیندهای بررسی و برون‌دادهای حاصله، ضروری است مجلس دهم با عنایت به روندهای پیشین علاوه بر دقت نظر کافی از جهت تطبیق مصوبه کمیسیون با اسناد بالادستی در راستای شفافیت و تسهیل روند توسعه کشور، اولویت‌های اساسی را بیش از پیش مد نظر قرار دهد.



پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<ul style="list-style-type: none"> • حکم بند «الف» از حیث اینکه ماهیت برنامه‌ای دارد یا خیر، قابل خدشه است. • بند «۱» مطابقت با بند «۷۵» سیاست‌های کلی برنامه ششم اجرای مفاد سند تحول موجب افزایش کیفیت آموزشی، ارتقای سطح امر آموزش و پرورش، نظم‌بخشی به فعالیت‌های وزارتخانه خواهد شد. • بند «۲» مطابقت با راهکار ۳-۱۱ و ۱-۱۲ سند تحول... • برای ایجاد تعادل در پرداخت‌ها در میان کارکنان دولت، ضروری به نظر می‌رسد. اجرای نظام رتبه‌بندی موجب افزایش رضایت شغلی فرهنگیان خواهد شد. اجرای این بند مستلزم اصلاح قانون مدیریت خدمات کشوری است. بند «۳» - این بند عیناً در سیاست‌های کلی ایجاد تحول در نظام آموزش و پرورش قید شده است. بنابراین بند مزبور اساساً برنامه‌ای نبوده و یک سیاست کلی است. این بند را نمی‌توان اقدامی برای تحقق یک برنامه در نظر گرفت. بند «۴» - اهداف این بند در ماده (۱۰۱) تأمین می‌شود. 	<p>ماده (۷۹) -</p> <p>الف) دولت مکلف است برای ایجاد تحول در نظام تعلیم و تربیت اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>۱. اجرای سند تحول بنیادین آموزش و پرورش به نحوی که کلیه اقدامات وزارت براساس این سند انجام و هیچ اقدامی خارج از آن صورت نگیرد.</p> <p>۲. تهیه نظام رتبه‌بندی معلمان و استقرار نظام پرداخت‌ها براساس تخصص با شایستگی‌ها و عملکرد رقابتی مبتنی بر نظام رتبه‌بندی معلمان و مهندسی نیروی انسانی براساس سند تحول و نقشه جامع علمی کشور</p> <p>۳. ارتقای جایگاه آموزش و پرورش به مثابه مهمترین نهاد تربیت نیروی انسانی و مولد سرمایه اجتماعی و انسانی عهده‌دار اجرای سیاست‌های مصوب و هدایت و نظارت بر آن به‌عنوان امر حاکمیتی با توسعه همکاری دستگاه‌های اجرایی</p> <p>۴. توسعه و تسهیل سفرهای فرهنگی دانش‌آموزی به‌ویژه اردوهای زیارتی و راهیان نور.</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> • قسمت اول با بند «۶-۵» و مطابقت با هدف عملیاتی ۱۱ سند تحول در آموزش و پرورش مطابقت دارد. 	<p>ب) سازمان اداری و استخدامی و سازمان برنامه و بودجه موظفند به منظور ارتقاء کیفیت نظام تعلیم و تربیت با جذب معلم از طریق دانشگاه فرهنگیان و شهید رجایی، در طول</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<ul style="list-style-type: none"> این بند موجب می‌شود تا جذب معلم روشمند شده و سازوکار درستی بیابد. برای نیروهای متفرقه حق استخدام، ایجاد نمی‌کند. نظام آموزش و پرورش را از بار مطالبات غیرموجه برای استخدام، آسوده می‌سازد. به ارتقای کیفیت نیروی انسانی کمک می‌کند. 	<p>برنامه، ردیف‌های استخدامی و تأمین اعتبار مورد نیاز آموزش و پرورش را با رعایت قوانین و ضوابط مربوطه و ظرفیت جذب دانشجو در دانشگاه‌های یاد شده برای جذب دانشجو معلمان در اختیار وزارت آموزش و پرورش قرار دهند.</p>	
حذف	<p>در حال حاضر نیز این کار صورت می‌گیرد با محدودیت نیروی انسانی آموزش پرورش مکلف ساختن آن منطقی نیست. ضمناً ظرفیت برون‌سازمانی در اختیار دستگاه نیست.</p>	<p>ج) وزارت آموزش و پرورش مکلف است با اتکا به ظرفیت‌های درون و برون‌سازمانی نسبت به اختصاص نیروی انسانی، تجهیزات و امکانات مورد نیاز، اتحادیه انجمن‌های اسلامی دانش‌آموزان - بسیج دانش‌آموزی - سازمان دانش‌آموزی براساس ضوابطی که با پیشنهاد وزارت به تصویب هیئت وزیران می‌رسد اقدام نماید.</p>	
موافق	<ul style="list-style-type: none"> بند «د»، تنفیذ تبصره ماده (۲۲) قانون برنامه پنجم توسعه است. استفاده از واژه «پروژه» در بندهای «د» و «ه» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است. 	<p>د) دولت مکلف به تنظیم و اجرای سیاست‌های حمایتی از خیرین مدرسه‌ساز می‌باشد و باید معادل کمک‌های تحقق یافته آنان را جهت تکمیل پروژه‌های نیمه‌تمام خیرین در بودجه سنواتی منظور نماید.</p> <p>تبصره - آیین‌نامه اجرایی این بند حداکثر ظرف دو ماه پس از تصویب این قانون توسط وزارت آموزش و پرورش تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	
موافق	<ul style="list-style-type: none"> ادامه برنامه چهارم و پنجم توسعه است در صورتی که اعتباری وجود داشته باشد مفید است. استفاده از واژه «پروژه» در بندهای «د» و «ه» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است. تبصره غیرعملیاتی است حذف شود. <p>جهت تطابق کامل با بند «۱۹» سیاست‌های کلی برنامه ششم، پیشنهاد می‌شود که عبارت «با</p>	<p>ه) دولت مکلف است به منظور افزایش ایمنی و مقاوم‌سازی مدارس و فضاهای پرورشی و ورزشی وزارت آموزش و پرورش معادل ریالی مبلغ سه میلیارد دلار از محل حساب ذخیره ارزی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) و یا معادل ریالی آن از منابع عمومی در بودجه سنواتی اختصاص دهد و با اولویت مناطق محروم و مرزی کشور هزینه شود. اولویت با پروژه‌های نیمه‌تمام آموزشی، پرورشی و تربیت‌بدنی است که باید تا پایان سال دوم برنامه به اتمام برسد.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
اولویت مناطق محروم و مرزی کشور» به «با اولویت مناطق کمتر توسعه یافته و به ویژه مناطق مرزی کشور» تغییر یابد. • حذف تبصره		تبصره- در صورت عدم تحقق منابع این بند دولت مجاز است یک درصد (۱٪) از هزینه های شرکت ها و بانک های دولتی را کسر و پس از واریز به خزانه و برای تحقق این بند اختصاص دهد.	
موافق	موجب تشویق اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی جهت تأمین منابع مالی جهت توسعه و تکمیل فضاهای آموزشی می شود.	(و) هزینه کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی در احداث، توسعه، تکمیل و تجهیز فضاهای آموزش و پرورش، خوابگاه های شبانه روزی، کتابخانه ها، سالن های ورزشی وابسته به وزارت آموزش و پرورش که در چارچوب مصوب شورای برنامه ریزی و توسعه استان انجام می شود با تأیید سازمان توسعه، نوسازی و تجهیز مدارس کشور به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی محسوب می شود. تبصره- آیین نامه اجرایی این ماده ظرف سه ماه توسط سازمان برنامه و بودجه با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت آموزش و پرورش تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد.	
موافق		ز) کلیه درآمدها، کمک ها و هدایای مردمی به سازمان دانش آموزی پس از واریز به خزانه به عنوان درآمد اختصاصی وزارت آموزش و پرورش محسوب می گردد. وزارت آموزش و پرورش موظف است مبالغ واریزی را فقط برای فعالیت های پرورشی در مدارس هزینه نماید.	
حذف در صورت عدم حذف :	• غیرعملیاتی است و برنامه ای نیست و قابلیت نظارت ندارد.	ح) دولت موظف است در طول سال های برنامه اعتبار و منابع لازم را در جهت ترویج ارزش های ایرانی اسلامی و توسعه فرهنگ مطالعه و پژوهش در مناطق محروم روستایی و مرزی در اختیار کانون پرورش فکری کودکان و نوجوانان قرار دهد.	۷۹

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
در جهت تطابق کامل با بند «۱۹» سیاست‌های کلی برنامه ششم، پیشنهاد می‌شود که عبارت «با اولویت مناطق محروم و مرزی کشور» به «با اولویت مناطق کمتر توسعه یافته و به ویژه مناطق مرزی کشور» تغییر یابد.			
موافق	در مورد بند «الف» با توجه به شرایط همکاری‌های بین‌المللی در حال حاضر، اجازه به دولت برای افزایش تعاملات بین‌المللی در عرضه آموزش عالی می‌تواند نتایج مثبتی به دنبال داشته باشد.	ماده (۸۰) - به منظور تحقق اقتصاد دانش‌بنیان، افزایش بهره‌وری، تنظیم رابطه متقابل تحصیل و اشتغال، گسترش همکاری و تعاملات فعال بین‌المللی و افزایش نقش مردم در مدیریت علمی و فناوری کشور: الف) به دولت اجازه داده می‌شود به منظور ارتقای علمی و رقابت بین دانشگاه‌های کشور و تعاملات بین‌المللی در طی برنامه نسبت به ایجاد واحدها و شعب آموزش عالی با مشارکت دانشگاه‌های معتبر بین‌المللی و دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی و فنی و حرفه‌ای در داخل کشور اقدام نماید. نحوه سرمایه‌گذاری مشترک، تسهیل تعاملات ارزی و تردد اعضای هیئت علمی و دانشجویان در آیین‌نامه اجرائی که با پیشنهاد سازمان و دستگاه‌های اجرائی ذیربط به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، مشخص خواهد شد.	
موافق	در مورد بند «ب» در شرایط فعلی و لزوم توجه همه دستگاه‌ها به تحقیقات و پژوهش در جهت حرکت به سمت اقتصاد دانش‌بنیان می‌تواند قابل قبول باشد. علاوه بر این این حکم را می‌توان در راستای اهداف سیاست‌های کلی	ب) دستگاه‌های اجرائی مجازند علاوه بر اعتبارات پژوهشی که ذیل دستگاه در قوانین بودجه سالیانه منظور شده است، حداقل دو درصد (۰.۲٪) از اعتبارات هزینه‌ای بجز فصل ۱ و ۶ و حداقل دو درصد (۰.۲٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود را برای امور پژوهشی و توسعه فناوری اختصاص دهند. آیین‌نامه اجرائی این بند حداکثر دوماه	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	برنامه ششم توسعه مبنی بر «دستیابی به رتبه اول منطقه در علم و فناوری و...» و سیاست‌های کلی علم و فناوری مبنی بر «افزایش بودجه تحقیق و پژوهش به حداقل ۴ درصد تولید ناخالص داخلی تا پایان سال ۱۴۰۴...» و سایر اسناد بالادستی قلمداد کرد.	پس از ابلاغ این قانون توسط سازمان و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. مراکز آموزش عالی، پژوهشی و فناوری اعم از دولتی و غیردولتی و شرکت‌های دولتی که از اعتبارات تحقیقاتی کشور (توسعه علوم فناوری یا اعتبارات پژوهشی) استفاده می‌کنند موظفند این اعتبارات را براساس سیاستگذاری‌ها و اولویت‌های تحقیقاتی تعیین شده در نقشه جامع علمی کشور، با نظر شورای عالی علوم تحقیقات و فناوری استفاده نمایند. تبصره- دولت نسبت به تحول و ارتقای علوم انسانی در دانشگاه‌ها در ابعاد اسلامی‌سازی، بومی سازی، کارآمدی و روزآمدی با ایجاد تغییرات و اصلاحات در امور مربوط به سرفصل‌ها و کتاب‌های درسی و تربیت استاد و انتخاب دانشجو اهتمام و آن را در اولویت قرار دهد.	
موافق با اصلاح پیشنهاد می‌شود به ترتیب زیر اصلاح شود: «آیین‌نامه اجرایی این بند، ظرف یک سال از تاریخ تصویب این قانون، با پیشنهاد وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و سازمان برنامه و بودجه کشور، به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید».	<ul style="list-style-type: none"> باید عنوان کامل سامانه به صورت «سامانه مدیریت اطلاعات تحقیقاتی (سمات)» ذکر شود. مصوبات هیئت وزیران دارای قالب‌های حقوقی مشخصی است؛ لذا عبارت «سازوکار اجرای» مندرج در ذیل این بند، باید به «آیین‌نامه اجرایی» تغییر یابد. ذیل این بند از حیث عبارت‌پردازی ایراد دارد که پیشنهاد می‌شود اصلاح روبرو اعمال شود. در بند «ج»، در خصوص اطلاعات دارای طبقه‌بندی اولاً عنوان آیین‌نامه مصوب ۱۳۵۴، آیین‌نامه «طرز نگاهداری اسناد سری و محرمانه دولتی و طبقه‌بندی و نحوه مشخص 	ج) دستگاه‌های اجرائی موظفند به منظور افزایش بهره‌وری نظام ملی نوآوری، اجتناب از اجرای پژوهش‌های تکراری و انتشار اطلاعات و ایجاد شفافیت در انجام پروژه‌های تحقیقاتی و با هدف شناسایی و به کارگیری و تجاری‌سازی دستاوردهای حاصل از پژوهش و توسعه، فهرست طرح‌ها، پروژه‌های پژوهشی و فناوری و پایان‌نامه‌ها و رساله‌های خود را در سامانه «سمات» ثبت کنند. سازمان و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری موظفند ظرف مدت یک سال از تاریخ تصویب این قانون، سازوکار اجرائی مورد نیاز را تهیه و به تصویب هیئت وزیران برسانند. تبصره- نحوه عمل در خصوص اطلاعات و داده‌ها با موضوعیت امنیتی، دفاعی و دارای طبقه‌بندی، موضوع قانون مجازات انتشار و افشای اسناد محرمانه و سری دولتی- مصوب	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق بر نامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>نمودن نوع اسناد و اطلاعات» مصوب ۱۳۵۴/۱۰/۱ و اصلاحات بعدی آن است.</p> <p>ثانیاً با عنایت به تصویب قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور و رویکرد نظام تقنینی کشور مبنی بر جلوگیری از تصویب قوانین و مقررات با موضوع مشابه و نیز تورم آنها، اصل بر تجمیع و اصلاح قوانین و مقررات موجود است. لذا اولویت با اصلاح و تکمیل قانون و مقررده موجود است نه تصویب آیین‌نامه جدید.</p> <p>ثالثاً درباره تصویب آیین‌نامه جدید شایان ذکر است به موجب ماده (۱) قانون «مجازات انتشار و افشای اسناد محرمانه و سری دولتی» مصوب ۱۳۵۳/۱۱/۲۹ اسناد دولتی محرمانه اسنادی است که افشای آنها مغایر با مصالح خاص اداری سازمان‌های مذکور در این قانون باشد. همچنین به موجب آیین‌نامه «طرز نگاهداری اسناد سری و محرمانه دولتی و طبقه‌بندی و نحوه مشخص نمودن نمونه نوع اسناد و اطلاعات» اسناد خیلی محرمانه اسنادی هستند که افشای غیرمجاز آنها نظام امور سازمان‌ها را مختل و اجرای وظایف اساسی آنها را ناممکن کند و اسناد محرمانه به اسنادی اطلاق می‌گردد که افشای غیرمجاز آنها موجب اختلال امور داخلی یک سازمان شود یا با مصالح</p>	<p>۱۳۵۳- و آیین‌نامه اجرائی آن - مصوب ۱۳۵۴- در آیین‌نامه‌ای که با همکاری ستاد کل نیروهای مسلح تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، معین می‌شود.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>اداری آن سازمان مغایر باشد. در نتیجه، اساساً طبقه‌بندی اسناد محرمانه هر دستگاه باید منطبق با موازین و اقتضائات همان دستگاه و توسط مسئولین آن تهیه شود.</p> <p>در مورد بند «ج» این ماده؛ به منظور هماهنگی و جلوگیری از پژوهش‌های تکراری و موازی‌کاری نحوه هزینه‌کرد اعتبارات باید مطابق روال تعیین شده در جدیدترین مصوبه مجلس در این خصوص یعنی ماده (۵۶) قانون الحاق مواردی به قانون تنظیم بخشی از مقررات دولت (۲) (۱۳۹۳) باشد.</p> <p>این بند در قیاس با ماده (۵۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) از امتیازاتی در ارتباط با اعتبارات اختصاص یافته به پژوهش برخوردار است:</p> <p>با ثبت اطلاعات موضوع بند «۴» ماده (۱۷) لایحه احکام در سامانه سمات ۱. نظارت شورای عالی عتف بر حوزه پژوهش و فناوری کشور بهبود می‌یابد و این در راستای اهداف و وظایف قانونی این شورا است. برای مثال یکی از وظایف این شورا اولویت‌گذاری طرح‌های تحقیقاتی است که این اقدام باعث تقویت این اولویت‌گذاری می‌شود.</p> <p>۲. صرفه‌جویی اقتصادی و زمانی به لحاظ عدم انجام</p>		

پیشنهادهای:	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
(موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	شرح مصوبه
	<p>پروژه‌های تکراری را موجب می‌شود ۳. کنترل بیشتر بر پروژه‌های تحقیقاتی به منظور کنترل تقلب علمی را امکانپذیر می‌سازد ۴. همچنین با سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و سیاست‌های کلی علم و فناوری در موضوع ساماندهی نظام ملی آمار و اطلاعات علمی، پژوهشی و فناوری جامع و کارآمد و استقرار نظام جامع و کارآمد آمار و اطلاعات کشور منطبق و همسو است.</p>	
موافق	<p>با توجه به ظرفیتی که در بنیاد نخبگان پیش‌بینی شده و جهت جلوگیری از همپوشانی، موازی‌کاری و ناهماهنگی، بهتر است برنامه‌های عملیاتی با هماهنگی این بنیاد تهیه شوند همچنین بنیاد مکلف به گزارش‌دهی منظم به مجلس باشد.</p>	<p>د) تمامی دستگاه‌های اجرائی موضوع این قانون موظفند به منظور شناساندن و تکریم مفاخر و مشاهیر ایران و حمایت از نخبگان علمی، فرهنگی و هنری کشور و تکریم پیشکسوتان حوزه‌های مذکور و بهره‌مندی از توان و ظرفیت آنان برای توسعه کشور، طی مدت یک‌سال، برنامه‌های عملیاتی خود را منطبق با سند راهبردی کشور در امور نخبگان، با هماهنگی بنیاد ملی نخبگان تهیه و از سال دوم اجرای برنامه به مرحله اجرا درآورند. بنیاد ملی نخبگان مکلف است گزارش سالیانه عملکرد این بند را به کمیسیون آموزش، تحقیقات و فناوری مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</p>
	<p>تکلیف به اختصاص «حداقل ۳ درصد» از سود قابل تقسیم، دارای ابهام است. نظر به اینکه سود قابل تقسیم در خصوص شرکت‌ها و اشخاصی که دارای سهام‌داران غیردولتی هستند، حقوق افراد سهام‌دار را تحت تأثیر قرار می‌دهد، این امر ماهیت تقنینی دارد و باید میزان (حداکثر) سود قابل تقسیمی که باید در امور تحقیقاتی صرف شود، توسط</p>	<p>ه) کلیه شرکت‌های دولتی و نهادهای عمومی غیردولتی و شرکت‌های وابسته و تابعه به استثنای صندوق‌های بیمه و بازنشستگی موظفند به منظور حمایت از پژوهش‌های مسأله‌محور و تجاری‌سازی پژوهش و نوآوری، در اجرای سیاست‌های کلی برنامه معادل حداقل سه درصد (۳٪) از سود قابل تقسیم سال قبل خود را برای مصرف در امور تحقیقاتی و توسعه فناوری در بودجه سالیانه منظور نمایند.</p>



پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	مقنن تعیین شود والا مغایر با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی است. معلوم نیست که هر کدام از دستگاه‌های موضوع این بند تا چه میزان مکلف به تخصیص اعتبار جهت اجرای این بند هستند و این امر تقنینی به آیین‌نامه اجرایی این بند محول شده است. لذا باید یا واژه «حداقل» حذف شود و یا سقف این حکم نیز مشخص گردد.	تبصره - آیین‌نامه اجرائی این بند به پیشنهاد سازمان و با همکاری دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
موافق پیشنهاد می‌شود عبارت صدر بند «و» به دلیل ایراد نگارشی، به نحو زیر اصلاح گردد: «در اجرای سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، به منظور پیشسازی در اقتصاد دانش‌بنیان و افزایش تولید و صادرات محصولات و خدمات دانش‌بنیان، دولت مکلف است ...»	بند «و» در واقع تنفیذ بند «الف» ماده (۱۷) برنامه پنجم است. با توجه به شکل‌گیری و آغاز به کار دبیرخانه طرح‌های تقاضامحور در معاونت پژوهش و فناوری وزارت علوم در طول سال‌های برنامه پنجم و نتایج قابل قبول این حکم قانونی طی برنامه قبلی و نیاز کشور به حمایت از طرح‌های تقاضامحور، وجود این حکم قانونی مثبت ارزیابی می‌شود.	(و) دولت مجاز است به منظور پیشسازی در اقتصاد دانش‌بنیان و صادرات محصولات و خدمات دانش‌بنیان سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، برای توسعه و انتشار فناوری و حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان نسبت به حمایت مالی از پژوهش‌های تقاضامحور مشترک با دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی و فناوری و حوزه‌های علمیه در موارد ناظر به حل مشکلات کشور، مشروط به اینکه حداقل پنجاه و یک درصد (۵۱٪) از هزینه‌های آن را کارفرما و یا بهره‌بردار تأمین و تعهد کرده باشد، اقدام نمایند.	
موافق	اصطلاح «تمهیدات لازم» ابهام دارند. در مورد بند «ز» با توجه به شرایط همکاری‌های بین‌المللی در حال حاضر و لزوم بهره‌برداری بیشتر دستگاه‌های اجرایی از فرصت‌های موجود و در عین حال تقویت	ز) دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون برای گسترش بهره‌وری دانش‌بنیان، ارتقای سطح فناوری در شرکت‌های ایرانی تمهیدات لازم را جهت تسهیل مشارکت شرکت‌های دانش‌بنیان و فناور و فعالان اقتصادی کشور در زنجیره تولید بین‌المللی فراهم آورند.	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	همکاری‌های بین‌المللی با رویکرد ارتقای یادگیری و سرریز فناوری، این حکم قانونی مثبت در کل ارزیابی می‌شود.	سازمان مکلف است طرح «ارتقای مشارکت فعالان اقتصادی در زنجیره تولید بین‌المللی» را حداکثر تا پایان سال اول برنامه تدوین و پس از تصویب هیئت وزیران، عملیاتی نماید.	
حذف	غیربرنامه‌ای، مبهم و کلی است و با توجه به عدم پیش‌بینی اعتبارات مورد نیاز لازم است حذف شود. جهاد دانشگاهی مأموریت‌ها و وظایف مشخصی دارد که باید مطابق آن عمل کند. مکلف کردن سازمان به بهره‌برداری از ظرفیت‌های جهاد دانشگاهی در برنامه‌ریزی‌ها توجیه روشنی ندارد و استناد به مصوبه ستاد راهبری نقشه جامع نیز الزام آور به نظر نمی‌رسد. این بند پیشنهادی خلأ قانونی خاصی را پوشش نمی‌دهد و صرفاً به افزایش حجم قانون برنامه ششم منجر می‌شود.	ح) سازمان مکلف است در راستای مأموریت جهاد دانشگاهی در نقشه علمی کشور و بهره‌برداری از توانمندی‌های نهاد مذکور در جهت تحقق توسعه فرهنگی، علمی و فناوری، آموزشی و تسهیل اشتغال فارغ‌التحصیلان دانشگاه‌ها با هماهنگی سایر مراجع ذیربط برنامه‌ریزی‌های لازم را انجام دهد.	
موافق	این بند تنفیذ تبصره «۲» بند «و» ماده (۱۷) برنامه پنجم است و با توجه به اینکه می‌تواند تأثیر مثبتی در تقویت ارتباط صنعت و دانشگاه دارد مثبت ارزیابی می‌شود. لکن از حیث اینکه ماهیت برنامه‌ای دارد یا خیر، قابل خدشه است.	ط) دستگاه‌های اجرایی مجازند در راستای توسعه، انتشار و کاربست فناوری، مالکیت فکری، دانش فنی و تجهیزاتی را که در چارچوب قرارداد با دانشگاه‌ها و مؤسسات پژوهشی و فناوری دولتی ایجاد و حاصل شده است، به دانشگاه‌ها و مؤسسات یاد شده واگذار نمایند.	
حذف	اولاً موضوع از جمله اختیارات قانونی وزارت علوم تحقیقات و فناوری است و نیاز به مصوبه مجلس ندارد ثانیاً در حالی که ایجاد واحدهای بین‌المللی در اساسنامه دانشگاه پیش‌بینی نشده است، پرداختن مجلس به اصلاح اساسنامه دانشگاه از طریق ارائه یک حکم قانونی وهن	ی) به دانشگاه پیام نور اجازه داده می‌شود با همکاری دانشگاه‌های معتبر بین‌المللی و دانشگاه‌های داخل نسبت به ایجاد قطب (هاب) بین‌المللی جهت ارائه آموزش‌های مجازی (الکترونیکی)، نیمه حضوری، باز و از راه دور اقدام نماید.	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	مجلس شورای اسلامی است و به این دلیل حذف مورد پیشنهاد می‌شود.		
حذف	حذف جزء وظایف ذاتی وزارتخانه‌های ذیربط می‌باشد. غیربرنامه‌ای است و برخی واژه‌ها نظیر ساماندهی ابهام دارد، ضمناً در این خصوص قانون دائمی وجود دارد.	ک) وزارت علوم، تحقیقات و فناوری مکلف است نسبت به ساماندهی مربیان حق‌التدریس آموزش‌شده‌های فنی و حرفه‌ای زیرمجموعه آموزش و پرورش که به وزارت مذکور انتقال یافته‌اند، تا سال دوم برنامه اقدام نماید.	۸۰
موافق	تنفیذ بند «ک» ماده (۲۰) قانون برنامه پنجم است.	ل) شهریه دانشجویان جانباز بیست و پنج درصد (۲۵٪) و بالاتر و فرزندان آنان، فرزندان شاهد، آزادگان و فرزندان آنان و دانشجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی(ره) و سازمان بهزیستی از محل اعتبارات ردیف مستقل توسط سازمان تأمین می‌شود.	
موافق		ماده (۸۱)- الف) دولت مکلف است از تأسیس شرکت‌های دانش‌بنیان در داخل کشور با مشارکت شرکتهای خارجی صاحب صلاحیت و دارای دانش برای طراحی، مهندسی، ساخت، نصب تجهیزات و انتقال فناوری در حوزه‌های انرژی شامل بالادستی و پایین‌دستی نفت و گاز و تبدیل نیروگاهی و اعطای تسهیلات لازم در این زمینه به منظور افزایش درون‌زایی اقتصاد کشور حمایت نماید. تبصره- شرکت‌هایی که تحت عنوان انتقال فناوری با طرف ایرانی قرارداد منعقد می‌نمایند باید شرکتی دانش‌بنیان با حداقل ۵۰٪ سهم متخصصین و سرمایه‌گذاران ایرانی در داخل کشور برای این منظور به ثبت برسانند تا از طریق زایشگری فناوری در گذر تغییرات زمان بومی گردد.	۸۱

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	ایجاد و مشارکت در شرکت‌های دانش‌بنیان در ماده (۴۳) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) تعیین تکلیف شده است.	ب) دانشگاه‌ها، پژوهشگاه‌ها، مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی دولتی با قدمت بیش از ۱۰ سال موظفند با اولویت صنعت و ایجاد شرکت‌های دانش‌بنیان به میزان درآمد مازاد بر اعتبارات هزینه‌ای به شرح زیر کسب درآمد نمایند: ۱. دانشگاه‌های صنعتی مستقر در تهران حداقل ۱۲٪ و دانشگاه‌های صنعتی خارج از تهران حداقل به میزان ۱۰٪. ۲. سایر دانشگاه‌ها، پژوهشگاه‌ها، مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی مستقر در تهران حداقل ۱۰٪ و خارج از تهران حداقل ۷٪.	
حذف جزء پیشنهاد حذف عبارت «از طریق بازنگری و اصلاح ساختار نظام اداری دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی» داده می‌شود.	اصل بحث پرداختن به آموزش‌های مهارتی صحیح است اما مغایرت با بند «ب» ماده ۲۰ قانون برنامه پنجم توسعه (ماده ۱ لایحه دائمی شدن احکام برنامه‌های توسعه که مورد تایید شورای نگهبان نیز هست) دارد.	ج) دولت موظف است به منظور افزایش سهم آموزش‌های مهارتی در نظام آموزشی کشور با رویکرد تحقق اقتصاد مقاومتی و اقتصاد دانش‌بنیان در برنامه از طریق بازنگری و اصلاح ساختار نظام اداری دانشگاه‌ها و مراکز آموزش عالی و افزایش منابع و تجهیزات نسبت به افزایش سهم دانشگاه فنی‌وحرفه‌ای در نظام آموزشی کشور اقدام نماید و تجهیزات آموزشی هنرستان‌ها، آموزشکده‌ها و دانشکده‌های فنی و حرفه‌ای را به‌روز نماید.	
حذف	تکرار ماده (۲۳) قانون برنامه پنجم توسعه است، این حکم در طی اجرای برنامه پنجم توسعه اجرایی و عملیاتی شده است.	د) از ابتدای برنامه دانشکده‌ها و آموزشکده‌های فنی‌حرفه‌ای وزارت آموزش و پرورش با کلیه امکانات، اموال منقول و غیرمنقول و نیروی انسانی و دارایی‌ها و تعهدات و مسئولیت‌ها از وزارت مذکور منتزع و به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری ملحق می‌گردد. وزارت علوم، تحقیقات و فناوری مکلف است در مقاطع کاردانی پیوسته و کارشناسی ناپیوسته به پذیرش دانشجو در این دانشکده‌ها و آموزشکده‌ها اقدام نماید. تبصره - مبنای انتزاع و انتقال، دانشکده‌ها و آموزشکده‌های فنی‌حرفه‌ای است که در سال تحصیلی ۱۳۸۸-۱۳۸۹ فعال بوده یا مجوز داشته‌اند.	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<ul style="list-style-type: none">• اعتبارات مورد نظر در شرایط کنونی مستقیماً و به صورت غیر متمرکز در اختیار دانشگاه‌ها قرار می‌گیرد و اجرای این حکم باید به گونه‌ای باشد که موجب تمرکزگرایی نشود.• پیشنهاد می‌شود تصریح شود که یارانه غذای دانشجویی مستقیماً در اختیار دانشگاه‌ها قرار گیرد و یارانه مربوط به دانشجویان کم‌بضاعت به صورت متمرکز در اختیار صندوق‌های رفاه دانشجویان قرار گیرد.	<p>ه) دولت موظف است به منظور تحول در نظام اقتصاد آموزش عالی، هدفمندسازی یارانه‌ها بهبود و شرایط و امکانات رفاهی دانشجویان، ضمن تداوم و تقویت کمک‌ها به صندوق رفاه دانشجویان وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی از ابتدای برنامه، نسبت به پیش‌بینی و تأمین اعتبار مورد نیاز یارانه غذایی دانشجویی از محل درآمدهای عمومی علاوه بر اعتبارات فعلی اقدام و این اعتبارات را برای کمک به دانشجویان کم‌بضاعت مالی به صورت متمرکز در اختیار صندوق‌های رفاه دانشجویان وزارتخانه‌های مذکور قرار دهد. صندوق‌ها مکلفند تا پایان برنامه بخشی از یارانه مزبور را با تسهیلات بدون بهره و بلندمدت جایگزین نمایند. وجوه حاصل از بازپرداخت تسهیلات اعطایی در قالب درآمد اختصاصی صندوق‌ها برای پرداخت مجدد به دانشجویان به مصرف می‌رسد.</p>	
حذف	<ul style="list-style-type: none">• اصلاح قانون دائمی است.• نامفهوم بوده و منظور از عبارت «این قانون» مشخص نیست.• هزینه آموزش نباید صرفاً از گروهی خاص گرفته شود و در عین حال مصارف نیز مشخص نمی‌باشد.	<p>و) ۲۵/۰ درصد از درآمد مشمول مالیات کارکنان دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون که دارای تحصیلات دانشگاهی (فوق‌دیپلم و بالاتر) می‌باشند تحت عنوان مالیات بر آموزش کسر و با هماهنگی سازمان امور مالیاتی کشور به حساب تمرکز درآمد اختصاصی صندوق‌های رفاه دانشجویان نزد خزانه واریز نماید. مسئولیت شناسایی، تشخیص، مطالبه و وصول مالیات بر عهده سازمان امور مالیاتی کشور است.</p> <p>تبصره- آیین‌نامه اجرایی این ماده حداکثر تا ۶ ماه پس از تصویب این قانون به پیشنهاد مشترک سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری - بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به تصویب هیئت محترم وزیران خواهد رسید.</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده																																																									
		شرح مصوبه																																																											
		<p>ماده (۸۲) - دولت موظف است به منظور حضور مؤثر نظام آموزش عالی کشور در تولید، توسعه و نشر علم و فناوری و تربیت دانشجو در سطح بین‌المللی و برقراری توازن و ارتقای کیفیت آموزش عالی و پژوهش و فناوری، در طول برنامه جداول ۱ و ۲ و ۳ را اجرایی نمایند.</p> <p style="text-align: center;">جدول ۱۱</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>عنوان</th> <th>واحد</th> <th>۱۳۹۶</th> <th>۱۳۹۷</th> <th>۱۳۹۸</th> <th>۱۳۹۹</th> <th>۱۴۰۰</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>سهم دانشجویان خارجی</td> <td>درصد</td> <td>۰/۸</td> <td>۱</td> <td>۱/۲</td> <td>۱/۵</td> <td>۱/۸</td> </tr> <tr> <td>سهم دانشجویان غیردولتی</td> <td>درصد</td> <td>۴۴/۲</td> <td>۴۴/۳</td> <td>۴۴/۶</td> <td>۴۴/۸</td> <td>۴۵</td> </tr> <tr> <td>نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و دستگاه‌های اجرایی (حضور)</td> <td>نفر</td> <td>۲۵</td> <td>۲۴</td> <td>۲۲</td> <td>۲۰</td> <td>۲۰</td> </tr> <tr> <td>نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (حضور)</td> <td>نفر</td> <td>۱۱</td> <td>۱۱</td> <td>۱۰</td> <td>۱۰</td> <td>۱۰</td> </tr> <tr> <td>نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت دانشگاه‌های غیردولتی</td> <td>نفر</td> <td>۵۳</td> <td>۵۰</td> <td>۴۷</td> <td>۴۵</td> <td>۴۳</td> </tr> <tr> <td>نسبت هیئت علمی تمام وقت استادیار به بالا به کل هیئت علمی تمام وقت در دانشگاه‌های وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (حضور)</td> <td>نفر</td> <td>۸۸</td> <td>۸۹</td> <td>۹۰</td> <td>۹۱</td> <td>۹۲</td> </tr> <tr> <td>نسبت هیئت علمی تمام وقت استادیار به بالا به کل هیئت علمی تمام وقت در دانشگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نفر (حضور)</td> <td>نفر</td> <td>۸۷</td> <td>۸۹</td> <td>۹۱</td> <td>۹۲</td> <td>۹۳</td> </tr> </tbody> </table>			عنوان	واحد	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰	سهم دانشجویان خارجی	درصد	۰/۸	۱	۱/۲	۱/۵	۱/۸	سهم دانشجویان غیردولتی	درصد	۴۴/۲	۴۴/۳	۴۴/۶	۴۴/۸	۴۵	نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و دستگاه‌های اجرایی (حضور)	نفر	۲۵	۲۴	۲۲	۲۰	۲۰	نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (حضور)	نفر	۱۱	۱۱	۱۰	۱۰	۱۰	نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت دانشگاه‌های غیردولتی	نفر	۵۳	۵۰	۴۷	۴۵	۴۳	نسبت هیئت علمی تمام وقت استادیار به بالا به کل هیئت علمی تمام وقت در دانشگاه‌های وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (حضور)	نفر	۸۸	۸۹	۹۰	۹۱	۹۲	نسبت هیئت علمی تمام وقت استادیار به بالا به کل هیئت علمی تمام وقت در دانشگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نفر (حضور)	نفر	۸۷	۸۹	۹۱	۹۲	۹۳	۸۲
عنوان	واحد	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰																																																							
سهم دانشجویان خارجی	درصد	۰/۸	۱	۱/۲	۱/۵	۱/۸																																																							
سهم دانشجویان غیردولتی	درصد	۴۴/۲	۴۴/۳	۴۴/۶	۴۴/۸	۴۵																																																							
نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و دستگاه‌های اجرایی (حضور)	نفر	۲۵	۲۴	۲۲	۲۰	۲۰																																																							
نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (حضور)	نفر	۱۱	۱۱	۱۰	۱۰	۱۰																																																							
نسبت دانشجو به هیئت علمی تمام وقت دانشگاه‌های غیردولتی	نفر	۵۳	۵۰	۴۷	۴۵	۴۳																																																							
نسبت هیئت علمی تمام وقت استادیار به بالا به کل هیئت علمی تمام وقت در دانشگاه‌های وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری (حضور)	نفر	۸۸	۸۹	۹۰	۹۱	۹۲																																																							
نسبت هیئت علمی تمام وقت استادیار به بالا به کل هیئت علمی تمام وقت در دانشگاه‌های وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نفر (حضور)	نفر	۸۷	۸۹	۹۱	۹۲	۹۳																																																							
	<p>با توجه به:</p> <p>۱. کمی کردن اهداف برنامه ۲. قابل نظارت کردن برنامه ۳ - جداول مذکور در اسناد پشتیبان لایحه برنامه ذکر شده بود. همچنین این جداول با توجه به مصوبه کمیسیون تلفیق در جلسه مشترک نمایندگان دولت، کمیسیون آموزش و تحقیقات و مرکز پژوهش‌ها مورد تأیید و تصویب قرار گرفت این ماده مورد موافقت است.</p> <p>وجود شاخص‌های کمی در حوزه علم و فناوری برای ارزیابی مستمر پیشرفت برنامه توسعه ضروری است.</p>			موافق																																																									



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده					
		شرح مصوبه							
		جدول ۱۲							
		۱۴۰۰	۱۳۹۹	۱۳۹۸	۱۳۹۷	۱۳۹۶	واحد	عنوان	
		۴۲۰۰۰۰۰	۴۳۲۰۰۰۰	۴۳۸۰۰۰۰	۴۴۶۱۰۰۰	۴۵۴۴۰۰۰	نفر	تعداد دانشجو	
		۵۴	۵۴	۵۳/۷	۵۳/۰	۵۱/۹	درصد	نرخ ناخالص ثبت نام (جمعیت ۱۸-۲۴ سال)	
		۴۲۲۳۰۰۰	۴۲۲۵۰۰۰	۴۳۱۴۰۰۰	۴۴۰۵۰۰۰	۴۴۹۸۰۰۰	نفر	تعداد دانشجویان داخلی	
		۲۳	۲۲	۲۱	۲۰	۱۹	درصد	سهم دانشجویان کاردانی به کل دانشجویان	
		۳۰	۳۰	۲۸	۲۶	۲۴	درصد	سهم دانشجویان تحصیلات تکمیلی به کل دانشجویان	
		۵۰	۴۷	۴۳	۴۰	۳۸	درصد	سهم آموزش‌های مهارتی تا پایان برنامه در نظام آموزش‌های رسمی آموزش عالی متوسطه و آموزش عالی	آموزش و پرورش
		۳۰	۲۷	۲۴	۲۲	۲۰	درصد	تعداد دانشجویان گروه علوم پایه به کل دانشجویان	
		۳۸۷۰۰۰	۳۷۰۰۰۰	۳۶۲۶۰۰	۳۳۹۸۰۰	۳۱۸۴۰۰	نفر	تعداد دانشجویان تحصیلات تکمیلی گروه علوم پایه	
		۱۴۳۰۰۰	۱۳۵۰۰۰	۱۲۹۰۰۰	۱۱۷۰۰۰	۱۰۶۰۰۰	نفر	تعداد دانشگاه‌های در زمره ۱۰۰ دانشگاه برتر آسیا	
		۱۰	۹	۸	۷	۶	عدد	تعداد شعب خارجی دانشگاه‌های کشور	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه							ماده	
		شرح مصوبه								
		عنوان	واحد	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰		
		رتبه تولید کمی مقالات در دنیا	رتبه	۱۵	۱۴	۱۳	۱۲	۱۲		
		شاخص هرش در جهان	رتبه	۴۲	۴۲	۴۱	۴۱	۴۰		
		سهم اعتبارات پژوهش و فناوری بخش دولتی از تولید ناخالص	درصد	۱/۱	۱/۱۵	۱/۲۳	۱/۳۵	۱/۵		
		تعداد اختراعات و ابداعات ثبت شده در سال در مراجع بین‌المللی	تعداد اختراع	۳۴	۳۹	۴۳	۴۷	۵۰		
		درصد محصولات با فناوری متوسط به بالا از کل محصولات صنعتی	درصد	۳۹	۴۲	۴۵	۴۸	۵۰		
		سهم محصولات با فناوری متوسط به بالا از تولید ناخالص داخلی	درصد	۱/۵	۲/۵	۳/۴	۴/۲	۵		
		رتبه صادرات محصولات با فناوری بالا از کل صادرات در منطقه	رتبه	۶	۵	۴	۳	۳		
		سرانه سالانه مقالات SCOPUS به تعداد اعضای هیئت علمی تمام وقت	نفر/مقاله	۰/۶۴	۰/۷۲	۰/۷۹	۰/۸۵	۰/۹۵		
		درصد تعداد مقالات مشترک با محققان خارجی از کل	درصد	۲۵	۲۷	۳۰	۳۳	۳۵		
		تعداد پژوهشگران به یک میلیون نفر جمعیت	نفر	۱۹۱۰	۲۰۹۲	۲۲۹۰	۲۵۱۰	۲۶۰۰		
		تعداد مقالات نمایه شده در پایگاه استنادی جهان اسلام (ISC)	به میزان دوبرابر وضع فعلی در پایان برنامه							
		تعداد نشریات ایرانی نمایه شده در پایگاه بین‌المللی علم و دارای ضریب تأثیر	۴۵	۵۰	۵۵	۶۰	۶۵	۷۰		
		بخش ۱۳ - ارتباطات و فناوری اطلاعات								
		ماده (۸۳) -								
		الف) به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود نسبت به افزایش ظرفیت ترافیک پهنای باند به ۳۰ ترابایت بر ثانیه اقدام نماید و برای ارائه خدمات سنجشی و توسعه خدمات و کاربردهای فناوری اطلاعات و ارتباطات از طریق دستگاه‌های وابسته							۸۳	
		عبارت «کسب سهم مناسب از بازار پهنای باند منطقه» دارای ابهام است و کمیسیون تلفیق متن اصلاحی خود را اولاً برای رفع ابهام مذکور، ثانیاً برای فراگیر کردن حکم این بند به کاربردهای دیگر فناوری اطلاعات و ثالثاً برای استفاده از توان بخش خصوصی در توسعه فناوری اطلاعات							موافق	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	<p>و ارتباطات، مصوب کرده است. اصلاحات انجام شده مطلوب ارزیابی می شود.</p> <p>• استفاده از واژه «پروژه» در بند «الف» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p> <p>- قید «به استثنای شبکه های مادر مخابراتی، امور واگذاری فرکانس و شبکه های اصلی تجزیه و مبادلات» که در بند «الف» آمده است، باید در خصوص جزء «۱» بند مزبور هم پس از عبارت «نسبت به مشارکت و سرمایه گذاری مشترک با بخش های خصوصی و عمومی غیردولتی و شرکت های خارجی» مورد تصریح قرار گیرد تا مغایر با بند «الف» سیاست های کلی اصل چهارم قانون اساسی نباشد.</p> <p>جزء «۱» بند «الف»: این مصوبه کمیسیون تلفیق، یک حکم الحاقی است و به دولت اجازه می دهد در ساختار شرکت زیرساخت ارتباطات ایران تغییراتی ایجاد کند و با رعایت سقف تعداد پست های سازمانی موجود نسبت به تأسیس شرکت های جدید دولتی اقدام کند. این تغییر ساختار اگر با هدف واگذاری بخش های غیرحاکمیتی به بخش خصوصی انجام شود می تواند منشأ آثار مطلوبی در بخش زیرساخت ارتباطاتی کشور شود.</p>	<p>نسبت به مشارکت و سرمایه گذاری با بخش خصوصی و شرکت های خارجی در پروژه های فیبرنوری و پروژه های زیرساختی ارتباطات و فناوری اطلاعات، به استثنای شبکه های مادر مخابراتی، امور واگذاری فرکانس و شبکه های اصلی تجزیه و مبادلات ماهواره های سنجشی و مخابراتی و توسعه زیرساخت های علوم و فناوری فضایی برای برآورده کردن نیازهای کشور اقدامات زیر را به عمل آورد:</p> <p>۱. اصلاح ساختار و تغییر نام شرکت ارتباطات زیرساخت به «شرکت ملی ارتباطات ایران» و ایجاد شرکت یا شرکت های مورد نیاز آن در چارچوب امکانات موجود و تفکیک مأموریت ها و در سقف پست های سازمانی موجود اقدام و اساسنامه شرکت های مذکور را حداکثر ظرف مدت ۶ ماه به تصویب هیئت وزیران برساند و نیز به شرکت ملی ارتباطات ایران اجازه داده می شود از طریق شرکت یا شرکت های مورد نیاز خود به منظور شتاب بخشی به توسعه زیرساخت ها و حضور مؤثر در بازارهای منطقه ای و بین المللی صدور خدمات فنی و مهندسی و پهنای باند نسبت به مشارکت و سرمایه گذاری مشترک با بخش های خصوصی و عمومی غیردولتی و شرکت های خارجی با رعایت منافع ملی اقدام نماید.</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>موافق</p> <p>- در جزء «۲» بند «الف» و در جهت تطابق کامل با بند «۱۹» سیاست‌های کلی برنامه ششم، پیشنهاد می‌شود که عبارت «در مناطق محروم و روستایی» به «در مناطق کمتر توسعه‌یافته و به خصوص مناطق روستایی» تغییر یابد.</p> <p>جزء «۲» بند (الف): این مصوبه کمیسیون تلفیق، نیز یک حکم الحاقی است و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را مکلف می‌کند تا سرمایه‌گذاری لازم برای ارائه حداقل چهار خدمت الکترونیکی (سلامت، آموزش، کشاورزی و بانکی) را در ۸۰ درصد روستاهای بالای ۲۰ خانوار انجام دهد. این حکم برای کاهش شکاف دیجیتالی و توسعه خدمات الکترونیکی در روستاها مطلوب ارزیابی می‌شود.</p>	<p>۲. به‌منظور اجرای ماده (۳۱) اساسنامه شرکت ملی پست جمهوری اسلامی ایران و توسعه زیرساخت‌های خدمات الکترونیکی در مناطق محروم و روستایی سرمایه‌گذاری نماید به‌گونه‌ای که امکان ارائه حداقل چهار خدمت الکترونیکی اصلی دولت (سلامت، آموزش، کشاورزی و بانکی) در هشتاد درصد (۸۰٪) روستاهای بالای ۲۰ خانوار کشور امکان‌پذیر گردد.</p>	
<p>حذف جزء «وزارتخانه مذکور موظف است ظرف مدت یک ماه پاسخ دهد».</p>	<p>این بند در راستای افزایش بهره‌وری زیرساخت‌های ارتباطی کشور است. البته در متن مصوب کمیسیون تلفیق، وزارتخانه مذکور موظف شده است ظرف مدت یک ماه به تقاضاهای مربوط به أخذ مجوز پاسخ دهد. این الزام وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات که خود از ساماندهی شبکه‌های ارتباطی منتفع می‌شود، ضرورتی نخواهد داشت. لذا پیشنهاد می‌شود عبارت آخر مصوبه کمیسیون تلفیق یعنی عبارت «وزارتخانه مذکور موظف است ظرف مدت یک ماه پاسخ دهد» حذف شود.</p>	<p>ب) به‌منظور توسعه دولت الکترونیک و حفظ یکپارچگی شبکه ملی اطلاعات و افزایش بهره‌وری زیرساخت‌های ارتباطی کشور، دستگاه‌های اجرایی و نهادهایی که دارای شبکه ارتباطی مستقل می‌باشند برای استفاده اختصاصی در قلمرو فعالیت‌های داخلی دستگاه مربوط مجاز بوده و برای ارائه خدمات ارتباطی بر بستر شبکه ملی اطلاعات به سایر اشخاص حقیقی و حقوقی وفق قوانین و مقررات مربوط ملزم به أخذ مجوز از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و حسب مورد شورای عالی امنیت ملی می‌باشند. وزارتخانه مذکور موظف است ظرف مدت یک‌ماه پاسخ دهد.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	<p>در متن مصوب کمیسیون تلفیق عبارت «در قالب اپراتوری خدمات دولت الکترونیک، مدل‌های مشارکت بخش خصوصی و عمومی و یا شیوه‌های نوین دیگر» حذف شده و به منظور استفاده از ظرفیت‌های بالقوه دفاتر پیشخوان دولت در بخش خدمات دولت الکترونیک و تنفیذ مجدد بند «ج» ماده (۴۶) قانون برنامه پنجم توسعه این وظیفه افزون بر دفاتر ICT به دفاتر پیشخوان دولت محول شده است. متن مصوب کمیسیون تلفیق، امکان استفاده از توان و ظرفیت بخش خصوصی را برای اجرای دولت الکترونیک فراهم می‌کند و لذا مناسب ارزیابی می‌شود.</p> <p>شایان ذکر است که شورای نگهبان به طرح دفاتر پیشخوان خدمات دولت و بخش عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۸۹/۷/۷ ایراد و ابهام مغایرت با اصل هشتادوپنجم قانون اساسی گرفت.</p> <p>• در خصوص «تعرفه ارائه خدمات دولت الکترونیک» که «باید به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات برسد» موضوع بند «ج»، اولاً باید میان خدمات حاکمیتی و خدمات غیرحاکمیتی قائل به تفکیک شد. توضیح اینکه فلسفه وجودی دولت و اخذ مالیات، عدم دریافت هزینه توسط دولت از مردم در مقابل ارائه خدمات حاکمیتی است. لذا</p>	<p>ج) دستگاه‌های اجرایی موظفند نسبت به الکترونیکی کردن کلیه فرآیندها و خدمات با قابلیت الکترونیکی و تکمیل بانک‌های اطلاعاتی مربوط، تا پایان سال سوم اجرای برنامه اقدام کنند. دستگاه‌های اجرایی می‌توانند به منظور الکترونیکی کردن فرآیندها و خدمات از مشارکت بخش خصوصی استفاده نمایند. دستگاه‌های اجرایی مکلفند کلیه خدمات قابل ارائه در خارج از محیط اداری خود و قابل واگذاری یا برونسپاری را به دفاتر پیشخوان خدمات دولت و دفاتر ارتباطات و فناوری اطلاعات (ICT) حسب مورد واگذار کنند. تعرفه ارائه خدمات دولت الکترونیک باید به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات برسد. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است هر شش ماه یکبار گزارش عملکرد این بند را به کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی ارائه کند.</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	أخذ هزینه بابت خدمات حاکمیتی قابل توجیه نیست. ثانیاً در خصوص خدمات غیر حاکمیتی نیز باید ضوابطی برای این تعرفه در قانون تعیین شود که این تعرفه براساس قیمت تمام شده است یا به صورت رقابتی تعیین می‌شود یا شیوه قیمتگذاری آن مشخص باشد.		
موافق	حکم مذکور در این بند از لایحه مبنی بر ایجاد نظام جامع آمارهای ثابتی فقط به دستگاه‌های اجرایی و نیروهای نظامی و انتظامی محدود است. حکم مذکور شامل شوراهای اسلامی شهر و روستا و مؤسسات خصوصی عهده‌دار مأموریت عمومی نبوده و از جامعیت لازم برای تحقق قانون مرکز آمار برخوردار نیست. با مصوبه کمیسیون تلفیق این مشکل برطرف شده و علاوه بر این برای جامعیت آمار ثابتی، واحدهای زیر نظر مقام معظم رهبری در صورت موافقت ایشان اضافه شده است. اصلاحات مصوب شده توسط کمیسیون تلفیق مناسب ارزیابی می‌شود. - به نظر می‌رسد که عبارت ذیل بند «د» باید با صدر این بند تطابق داشته باشد؛ لذا پیشنهاد می‌شود که عبارت «مرکز آمار ایران مکلف است اقلام آمار ثابتی و نحوه تولید آن را» به عبارت «مرکز آمار ایران مکلف است اقلام اطلاعاتی و آمار ثابتی و نحوه تولید آنها را» تغییر یابد.	د) دستگاه‌های اجرایی، واحدهای زیر نظر مقام معظم رهبری اعم از نظامی و غیرنظامی در صورت موافقت ایشان، شوراهای اسلامی شهر و روستا و مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار مأموریت عمومی موظفند در سامانه‌های الکترونیکی خود، اقلام اطلاعاتی و آمار ثابتی موضوع قانون مرکز آمار ایران مورد نیاز برای ایجاد نظام جامع آمارهای ثابتی و شبکه ملی آمار ایران را ایجاد و حداکثر تا پایان سال دوم برنامه امکان بهره‌برداری الکترونیکی و برخط آن را بر بستر شبکه ملی اطلاعات برای مرکز آمار ایران فراهم نمایند. مرکز آمار ایران مکلف است اقلام آمار ثابتی و نحوه تولید آن را حداکثر ظرف مدت نُه ماه برای هر یک از دستگاه‌ها تهیه و به آنها ابلاغ کند.	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	این بند از لایحه فقط با انجام اصلاحات ویرایشی تبصره «۲»، در کمیسیون تلفیق به تصویب رسیده است. اصلاحات مصوب شده توسط کمیسیون تلفیق مناسب ارزیابی می‌شود.	<p>ه) کلیه دستگاه‌های اجرایی کشور موظفند تا پایان سال دوم برنامه، امکان تبادل الکترونیکی اطلاعات و پاسخگویی الکترونیکی به استعلام‌های مورد نیاز سایر دستگاه‌های اجرایی را حسب شرح وظایف آنان در چارچوب قوانین خاص و موضوعی، به صورت رایگان فراهم نمایند.</p> <p>تبصره «۱» - آیین‌نامه اجرایی احصای کلیه استعلامات و ایجاد نظام استانداردسازی و تبادل اطلاعات بین دستگاهی در شش ماه اول برنامه توسط سازمان و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط تدوین و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p> <p>تبصره «۲» - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است تا سال دوم برنامه، تمام زیرساخت‌های لازم برای تعامل اطلاعاتی بین دستگاه‌های اجرایی بر بستر شبکه ملی اطلاعات، از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات (NIX) و با استانداردهای فنی لازم را فراهم کند.</p>	
موافق	این بند از لایحه برای اصالت بخشیدن به اسناد الکترونیکی است. در حوزه استنادپذیری ادله الکترونیکی، ضعف قانونی وجود دارد و اسناد الکترونیک همانند اسناد کاغذی هنوز به طور صد درصد مورد پذیرش (خصوصاً در مراجع قضایی) نیستند. این بند بدون تغییر در کمیسیون تلفیق به تصویب رسیده که مناسب ارزیابی می‌شود.	<p>و) به منظور توسعه دولت الکترونیک و عرضه خدمات الکترونیکی و نیز توسعه و استقرار خزانه‌داری الکترونیکی و اصالت بخشیدن به اسناد الکترونیکی از جمله اسناد مالی و حذف اسناد کاغذی در هر موردی که به موجب قانون، تنظیم اوراق یا اسناد، صدور یا اعطای مجوز، اخطار و ابلاغ، مبادله وجه، استعلام و مانند آن ضروری باشد، انجام الکترونیکی آن با رعایت مفاد قانون تجارت الکترونیک معتبر بوده و کفایت می‌نماید.</p>	

پیشنهادهای:	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
(موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	ماده (۸۴)
موافق	حکم این بند از لایحه، مبنی بر انجام استعلامات الکترونیکی دستگاه‌ها فقط به دستگاه‌های اجرایی و نیروهای نظامی و انتظامی محدود شده است. حکم مذکور شامل شوراهای اسلامی شهر و روستا و مؤسسات خصوصی عهده‌دار مأموریت عمومی نبوده و از جامعیت لازم برخوردار نیست. طبق مصوبه کمیسیون تلفیق این مشکل برطرف شده و واحدهای زیر نظر مقام معظم رهبری در صورت موافقت ایشان اضافه شده است. اصلاحات مصوب شده توسط کمیسیون تلفیق مناسب ارزیابی می‌شود.	الف) به منظور ایجاد نظام اطلاعات استنادپذیر الکترونیکی و کمک به مقابله با جعل، تا پایان سال دوم برنامه دستگاه‌های اجرایی، واحدهای زیر نظر مقام معظم رهبری اعم از نظامی و غیرنظامی با موافقت ایشان، شوراهای اسلامی شهر و روستا و مؤسسات خصوصی حرفه‌ای عهده‌دار مأموریت عمومی، مکلفند استعلامات هویت اشخاص حقیقی، کالا و خدمات، دارایی‌های منقول و غیرمنقول (شامل ملک، وسایل نقلیه و اوراق بهادار) و نشانی مکان محور را به صورت الکترونیکی و براساس مفاد نقشه جامع دولت الکترونیک کشور انجام دهند.
موافق	راه‌اندازی شبکه ملی اطلاعات در سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه به دولت تکلیف شده است و می‌تواند بسیاری از مشکلات اینترنت و فضای مجازی کشور را حل نماید. بخش زیادی از این شبکه تاکنون انجام نشده و نیازمند قانونگذاری در برنامه ششم توسعه است که کمیسیون تلفیق حکم لازم را در این بند به تصویب رسانده است. همچنین یکی از تکالیف اقتصاد مقاومتی افزایش محتوای بومی دیجیتال است. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی ارتباط بسیار مستقیمی با تولید محتوا در کشور دارد. لذا اضافه شدن نام این وزارتخانه در بند «ب» ضروری است. از طرف دیگر، ذکر شاخص کاهش میزان مراجعه حضوری برای	۸۴
حذف پاراگراف آخر بند «ب» از عبارت «وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی پیش‌بینی کند».	راه‌اندازی شبکه ملی اطلاعات در سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه به دولت تکلیف شده است و می‌تواند بسیاری از مشکلات اینترنت و فضای مجازی کشور را حل نماید. بخش زیادی از این شبکه تاکنون انجام نشده و نیازمند قانونگذاری در برنامه ششم توسعه است که کمیسیون تلفیق حکم لازم را در این بند به تصویب رسانده است. همچنین یکی از تکالیف اقتصاد مقاومتی افزایش محتوای بومی دیجیتال است. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی ارتباط بسیار مستقیمی با تولید محتوا در کشور دارد. لذا اضافه شدن نام این وزارتخانه در بند «ب» ضروری است. از طرف دیگر، ذکر شاخص کاهش میزان مراجعه حضوری برای	ب) سازمان با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات نسبت به توسعه و تکمیل نظام پایش شاخص‌های توسعه کاربرد فناوری اطلاعات و ارتباطات و دولت الکترونیک و سنجش مستمر شاخص‌های مذکور اقدام کند. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف است نسبت به توسعه و تکمیل شبکه ملی اطلاعات، امن و پایدار اقدام نماید تا امکان دسترسی به سطح سه کشور برتر منطقه فراهم شود. به منظور گسترش متوازن زیرساخت‌های فنی محتوا و خدمات و دولت الکترونیک، کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند متناسب با منابع، بودجه، تجهیزات، شبکه‌ها، وظایف قانونی خود و برخط شدن نیازهای ذی‌نفعان به توسعه محتوا و خدمات الکترونیک خود بپردازند. وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات با همکاری سازمان و دستگاه‌های اجرایی، از سال دوم اجرای برنامه تمهیدات لازم برای کاهش حداقل ۱۲/۵ درصد سالیانه از مراجعه حضوری به دستگاه‌های اجرایی را فراهم کند به طوری که رتبه ایران در سطح جهان در شاخص‌های



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>دریافت خدمات دولتی و ذکر شاخص دولت الکترونیک نیز نظارت بر عملکرد دولت را شاخص‌مندتر می‌سازد. لذا اصلاحات مصوب شده کمیسیون تلفیق در بند «ب» مناسب ارزیابی می‌شود.</p> <p>- در بند «ب» و در عبارت «محتوای دیجیتال اقدامات لازم» جهت رعایت اصل پانزدهم قانون اساسی، باید عبارت مزبور به عبارت «محتوای رقومی (دیجیتال) اقدامات لازم» اصلاح شود.</p> <p>از آنجا که سیاستگذاری مندرج در این مصوبه مطلق است و مشمول دستگاه‌هایی از قبیل صدا و سیما نیز می‌باشد و از طرفی نظریه تفسیری شماره ۷۹/۲۱/۹۷۹ مورخ ۱۳۷۹/۷/۱۰ شورای محترم نگهبان سیاستگذاری، هدایت و تدابیر لازم در همه ابعاد در خصوص صدا و سیما را از اختیارات اختصاصی مقام معظم رهبری بر شمرده است، لذا مفاد حکم مزبور از این جهت مغایر نظرات تفسیری شورای نگهبان از اصل یکصد و هفتاد و پنجم قانون اساسی می‌باشد. از سوی دیگر مطابق حکم مورخ ۱۳۹۲/۱۲/۱۷ مقام معظم رهبری برای تأسیس شورای عالی فضای مجازی نقطه کانونی متمرکز برای سیاستگذاری، تصمیم‌گیری و هماهنگی در فضای مجازی شورای عالی</p>	<p>مرتبط از جمله شاخص‌های توسعه فناوری اطلاعات و ارتباطات و توسعه دولت الکترونیک به میزان ۳۰ رتبه در طی برنامه، ارتقا یابد. همچنین در سال دوم برنامه تمهیدات لازم برای دستیابی به حداقل هفت و نیم (۷/۵) درصد رشد سالیانه معاملات کالا و تجارت کالا و خدمات کشور فراهم شود. وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی مسئول سیاستگذاری، هدایت و حمایت از تولید محتوای رقومی (دیجیتال) و در حوزه وظایف و اختیارات خود موظف به پایش شاخص‌های محتوای الکترونیک است. دولت مکلف است در طول سال‌های اجرای برنامه نسبت به ده برابر کردن محتوای دیجیتال اقدامات لازم را به عمل آورده و هر ساله در قوانین بودجه‌های سنواتی اعتبار لازم از طریق کمک‌های فنی، اعتباری و حمایتی پیش‌بینی کند.</p>	

پیشنهادهای:	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
(موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	فضای مجازی است. بنابراین مفاد این ماده به صراحت با احکام فوق مغایرت دارد.	
حذف	این بند از لایحه، الکترونیکی کردن فرآیندهای مختلف سازمان بورس و اوراق بهادار را تشریح می‌کند. این بند از لایحه دولت بدون تغییر در کمیسیون تلفیق به تصویب رسیده است. اهداف این بند از لایحه جزء موارد دولت الکترونیک محسوب می‌شود که در بندهای مختلف ماده (۸۳) این لایحه به طور کامل پوشش داده شده است. لذا موارد مذکور در بند «ج» ماده (۸۴) نیاز به قانونگذاری مجدد ندارد.	<p>ج) در مورد شرکت‌های ثبت شده نزد سازمان بورس و اوراق بهادار، موارد زیر می‌تواند به طریق الکترونیکی به روشی که به تأیید سازمان بورس و اوراق بهادار می‌رسد، صورت پذیرد:</p> <p>۱. ارسال گواهینامه حق تقدم خرید سهام جدید از طرف شرکت به صاحبان سهام به جای استفاده از پست سفارشی،</p> <p>۲. انتشار اعلامیه‌های پذیره‌نویسی و دعوتنامه‌های مجامع عمومی و اطلاعیه‌ها از طرف شرکت به جای انتشار در روزنامه‌های کثیرالانتشار و جراید،</p> <p>۳. پذیره‌نویسی و تعهد خرید سهام شرکت، به جای مراجعه به بانک و تکمیل اوراق مربوطه،</p> <p>۴. حضور در مجامع عمومی شرکت و اعمال حق رأی،</p> <p>۵. صدور گواهینامه موقت سهام، اوراق سهام و گواهینامه‌های حق تقدم خرید سهام شرکت به جای چاپ کاغذی آنها،</p> <p>۶. ثبت نقل و انتقالات سهام و گواهینامه‌های حق تقدم خرید سهام شرکت، به جای ثبت آنها در دفاتر کاغذی.</p>
حذف	در بند «ج» به نظر می‌رسد که عبارت «می‌تواند» در خط اول، با توجه به عبارت «به جای» در جزءهای این بند، به معنای «صرفاً می‌بایست» است؛ لذا یا باید صدر این بند اصلاح شود و یا عبارت مزبور در اجزای این بند. در غیر این صورت، این بند، متناقض‌نما است.	د) دولت مکلف است، سامانه‌های مالیات الکترونیکی، معاملات دولتی الکترونیکی (شامل مناقصه، مزایده، خرید کالا) و سلامت الکترونیکی را به بهره‌برداری رسانده و تا پایان
	- در صورتی که بند «ج» دلالت بر ارائه صرفاً الکترونیکی موارد مزبور کند، همانند بند «و» ماده قبل، مغایر با اصول متعدد قانون اساسی به نظر می‌رسد.	
	این بند الحاقی ایجاد سه سامانه الکترونیکی با عناوین مالیات الکترونیک، معاملات الکترونیکی دولت و سلامت	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>الکترونیکی را به دولت تکلیف می‌کند. سامانه عملیات الکترونیکی مؤدیان مالیاتی از طرف سازمان امور مالیاتی راه‌اندازی شده و در حال بهره‌برداری است. سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) یک سامانه انجام معاملات دستگاه‌های اجرایی (مناقصه و مزایده) است که از طرف مرکز توسعه تجارت الکترونیک تهیه و راه‌اندازی شده است. سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایران (سپاس) نیز تکلیف ماده (۳۵) برنامه پنجم بود که این سامانه ایجاد شده است، اما فقط تعداد معدودی از مراکز درمانی از آن استفاده می‌کنند. بنابراین این سامانه‌ها عملاً در کشور ایجاد شده‌اند، اما دولت در استفاده از این سامانه‌ها دچار ضعف است. لذا ایجاد سامانه‌های مذکور نیازمند قانونگذاری مجدد نیست.</p> <p>استفاده از واژه «پروژه» در بند «د» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p>	<p>برنامه با پوشش کلیه ذی‌نفعان مستقر نماید. شورای اجرای فناوری اطلاعات موظف به نظارت و پیگیری مستمر اجرای پروژه‌های مذکور و ارائه گزارش پیشرفت شش‌ماهه به شورای عالی فضای مجازی و کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی است.</p>	
حذف	<p>این بند الحاقی دارای دو بخش است؛ بخش اول این بند الحاقی، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات را مکلف می‌کند که نسبت به افزایش خدمات و فعالیت‌های دفاتر ICT روستایی اقدام کند. این حکم به صورت مبسوط‌تر در بند «ج» ماده (۸۳) مصوب کمیسیون تلفیق ذکر شده</p>	<p>ه) وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و شرکت ملی پست جمهوری اسلامی ایران مکلفند نسبت به افزایش خدمات و فعالیت دفاتر ارتباطات و فناوری اطلاعات (ICT) روستایی اقدام نمایند و نیز با استفاده از مشارکت بخش خصوصی، تمهیدات لازم را برای افزایش صدور مجوز ایجاد سالانه حداقل دو هزار دفتر ارتباطات و فناوری اطلاعات (ICT) روستایی به عمل آورد.</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>است. لذا ضرورتی به تکرار آن در یک بند الحاقی وجود ندارد. همچنین در بخش دوم بند «ه»، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات مکلف می‌شود که مجوز ایجاد سالیانه حداقل دو هزار دفتر ICT روستایی جدید را صادر کند. این حکم میزانی برای صدور مجوزهای سالیانه تکلیف کرده است که با توجه به مشکلات فعلی دفاتر دایر شده، غیرکارشناسانه ارزیابی می‌شود. تعداد صدور این مجوزها باید مطابق با تقاضای بخش خصوصی و متناسب با میزان جمعیت روستاها و با توجه به معیارهای صدور مجوز در وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات صورت بگیرد. دولت به جای افزایش تعداد دفاتر باید واگذاری خدمات و افزایش خدمات دفاتر ICT را مورد توجه قرار دهد. افزایش تعداد دفاتر در وضعیت کنونی کسب‌وکاری اقتصادی نیست. لذا پیشنهاد می‌شود این بند حذف شود.</p> <p>در اجرای اصل هشتادوپنجم قانون اساسی باید واژه «صلاحیت‌دار» بعد از عبارت «مشارکت بخش خصوصی» در بند «ه» اضافه شود.</p>		
موافق	این بند الحاقی، شرکت پست را مکلف کرده است تا تسهیلات ارائه خدمات پستی برای اپراتورهای پستی را در محیط ایستگاه‌های راه‌آهن، بنادر فرودگاه‌های بین‌المللی و	(و) شرکت پست جمهوری اسلامی ایران مکلف است به منظور ایجاد تسهیلات برای اپراتورهای پستی، نسبت به راه‌اندازی و ارائه خدمات رأساً یا توسط دیگر اپراتورها در ایستگاه‌های راه‌آهن، بنادر، فرودگاه‌های بین‌المللی و پایانه‌های مرزی کشور اقدام نماید.	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظہار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	نقاط مبادله مرزی کشور فراهم کند. این حکم زمینه ارائه خدمات پستی در محیط‌های مذکور را برای همه اپراتورهای پستی فراهم می‌کند و برای توسعه خدمات بخش پست مناسب است. استفاده از واژه «اپراتور» در بند «و» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.	در این راستا این شرکت از پرداخت هزینه‌های مربوط به ایجاد تسهیلات و امکانات مذکور شامل حق‌الارض، اجاره و حق‌الامتیازها معاف می‌باشد.	
موافق	مطابقت با بند «۲۵» اقدامات ملی راهبرد کلان ۶ در نقشه جامعه علمی کشور دارد و مطابقت با هدف عملیاتی ۱۷ سند تحول بنیادین دارد. - استفاده از واژه «حاشیه» در این بند از منظر قانونی قابل توصیه نیست. توضیح اینکه ماده (۱۰) قانون تعاریف محدوده و حریم شهر، روستا و شهرک و نحوه تعیین آنها، مصوب ۱۳۸۴ مجلس مقرر کرده است که «هیچ‌یک از شهرها محدوده و حریم دیگری بجز محدوده و حریم موضوع مواد (۱) و (۲) این قانون ... نخواهند داشت و عناوین یاد شده جایگزین کلیه عناوین متناظر آنها از جمله «محدوده قانونی»، «حریم قانونی»، «حوزه شهرداری»، «حدود مصوب شهر» و نظایر آنها در مورد محدوده شهر ... می‌گردد و هر ترتیب دیگری که در مورد تعاریف محدوده و حریم شهر، محدوده شهرک و روستا و نحوه تعیین آنها	ماده (۸۵) وزارت آموزش و پرورش و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات (سازمان فناوری اطلاعات) مکلفند، تا پایان سال دوم اجرای برنامه، امکان دسترسی الکترونیک (سخت‌افزاری- نرم‌افزاری و محتوا) به کتب درسی، کمک آموزشی، رفع اشکال، آزمون و مشاوره تحصیلی، بازی‌های رایانه‌ای آموزشی، استعدادسنجی، آموزش مهارت‌های حرفه‌ای، مهارت‌های فنی و اجتماعی را به‌صورت رایگان برای کلیه دانش‌آموزان شهرهای زیر بیست هزار نفر و روستاها و حاشیه شهرهای بزرگ فراهم نمایند. دولت برای تأمین هزینه‌های این بند می‌تواند از مشارکت بخش غیردولتی استفاده نماید. هزینه‌های مذکور به‌عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی تلقی می‌شود.	۸۵

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	با هر عنوان دیگری در قوانین و مقررات قبلی مقرر شده باشد، با تصویب این قانون ملغی خواهد بود.		
موافق	این ماده همراستا با اصل بیست‌ونهم قانون اساسی، بند «۱۰-۴» و ماده (۹) سیاست‌های کلی سلامت و در راستای تأمین همگانی ساختن بیمه پایه درمان و پوشش کامل نیازهای پایه درمان توسط بیمه‌ها برای آحاد جامعه می‌باشد. با توجه به اینکه تأمین درمان رایگان برای همه افراد جامعه از محل منابع عمومی برای دولت مقدور نیست لازم است تخصیص یارانه‌های دولت برای تحت پوشش قرار گرفتن بیمه سلامت افراد هوشمند باشد.	بخش ۱۴ - سلامت، بیمه، سلامت و زنان و خانواده ماده (۸۶) دولت مکلف است به منظور تحقق سیاست‌های کلی سلامت، تأمین منابع مالی پایدار برای بخش سلامت، توسعه کمی و کیفی بیمه‌های سلامت و مدیریت منابع سلامت از طریق نظام بیمه با محوریت وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تا پایان سال اول اجرای برنامه اقدامات زیر را به عمل آورد: الف) پوشش بیمه سلامت برای تمامی آحاد جمعیت کشور اجباری بوده و برخورداری از یارانه دولت جهت حق سرانه بیمه از طریق ارزیابی وسع و براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. تبصره - این حق بیمه شامل فرد و کلیه افراد تحت تکفل آنان است.	۸۶
موافق	هدایت مستقیم بیماران به سطوح تخصصی و فوق تخصصی موجب هدر رفت منابع می‌شود، سطح‌بندی خدمات براساس نظام ارجاع و اجازه هرگونه تجویز خدمات تشخیصی و درمانی مبتنی بر راهنماهای بالینی و نظام دارویی ملی ضمن اینکه از بروز تقاضای القایی و هدررفت منابع جلوگیری می‌کند، به دلیل افزایش تقاضا برای داروهای ژنریک، به رشد صنعت دارویی کشور کمک می‌کند (همراستا با سیاست اقتصاد مقاومتی). لذا این حکم	ب) سطح‌بندی تمامی خدمات تشخیصی و درمانی براساس نظام ارجاع مبتنی بر پزشک خانواده و اجازه تجویز این‌گونه خدمات صرفاً براساس راهنماهای بالینی، طرح ژنریک و نظام دارویی ملی کشور خواهد بود.	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	نقش مهمی در هدایت هدفمند منابع خواهد داشت و از این منظر با ماده (۵) سیاست‌های کلی سلامت همراستا است.		
موافق	یکسان‌سازی ضریب کسر حق بیمه‌های اقشار مختلف زمینه تجمع منابع بیمه‌های سلامت در صندوق‌های مختلف را در راستای مدیریت بهینه منابع سلامت که تکلیف بند «۷» سیاست‌های کلی سلامت را فراهم می‌کند. این ماده منطبق با اصول نوزدهم، بیستم و بیست‌ونهم قانون اساسی است و در مجموع گامی در مسیر عدالت در بهره‌مندی از خدمات سلامت است.	ج) حق بیمه پایه سلامت خانوار به شرح ذیل، سهمی از درآمد سرپرست خانوار خواهد بود: ۱. خانوارهای کارکنان روستائیان، عشایر و اقشار نیازمند تحت پوشش نهادهای حمایتی معادل هفت درصد (۰/۷٪) حداقل حقوق و دستمزد مشمولان قانون کار، صد درصد (۱۰۰٪) حق بیمه این اقشار بر مبنای بند «الف» این ماده توسط دولت تأمین می‌شود. ۲. خانوارهای دستگاه‌های اجرایی معادل هفت درصد (۷٪) حقوق و مزایای مستمر. تبصره- بخشی از حق بیمه مشمولین این جزء از محل بودجه عمومی دولت تأمین خواهد شد. ۳. مشمولین تأمین اجتماعی کسر حق بیمه مطابق قانون تأمین اجتماعی. ۴. سهم خانوارهای سایر اقشار متناسب با گروه‌های درآمدی معادل هفت درصد (۷٪) درآمد به پیشنهاد شورای عالی بیمه سلامت و تصویب هیئت وزیران. ۵. پوشش بیمه سلامت برای تمام اتباع ایرانی و افراد خارجی مقیم در کشور، از جمله پناهندگان گروهی مورد تأیید دفتر اتباع خارجی وزارت کشور، الزامی است. شیوه دریافت حق بیمه و برخورداری از یارانه دولت برای تأمین حق بیمه براساس آیین‌نامه‌ای خواهد بود که حداکثر ظرف سه ماه از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
موافق		د) دستگاه‌های اجرایی مکلفند حق بیمه پایه سلامت سهم بیمه‌شده و دستگاه اجرایی را حداکثر ظرف مدت سه ماه به حساب سازمان بیمه‌گر پایه مربوطه واریز نمایند. در صورت عدم واریز با اعلام سازمان بیمه‌گر و تشخیص وزارت امور اقتصادی و دارایی از	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		حساب جاری دستگاه اجرایی ذی‌ربط برداشت و به حساب سازمان‌های بیمه‌گر پایه واریز می‌شود.	
حذف	مغایر مصوبات قبلی مبنی بر پایداری صندوق‌ها و عدم تخفیف بیمه‌ای. این برنامه‌ها تا به حال کارآیی نداشتند. با وجود اینکه قانونگذار به دنبال حمایت از اشتغالزایی برای نیروهای جوان تحصیلکرده است، اما به دلیل اینکه محلی برای برخی کارفرمایان ایجاد می‌شود تا نیروهای خود را به فاصله دو سال تغییر دهند می‌تواند برای ثبات شغلی افراد شایسته تهدید باشد.	ه) برای ترغیب کارفرمایان و کارآفرینان بخش خصوصی و تعاونی به جذب نیروی کار تبصره «۱» - کارفرمایانی که طی برنامه ششم توسعه نسبت به جذب فارغ‌التحصیلان دانشگاهی با مدرک حداقل کارشناسی به صورت کارورزی اقدام نمایند، از پرداخت سهم کارفرما و بیمه بیکاری برای مدت دو سال از تاریخ شروع به کار معاف می‌باشند. تبصره «۲» - آیین‌نامه اجرایی این تبصره شامل شیوه معرفی، زمینه‌های کاری اولویت‌دار، نحوه تأمین هزینه و سایر موارد به پیشنهاد سازمان و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
موافق	در راستای عدالت در سلامت، یکسان‌سازی بسته خدمات بیمه و دسترسی به اهداف مندرج در بندهای ذیل ماده (۹) سیاست‌های کلی سلامت است.	و) عقد قرارداد و هرگونه پرداخت مازاد بر تعرفه تعیین شده برای خدمات تشخیصی، بهداشتی و درمانی مشمول بسته بیمه پایه سلامت توسط شرکت بیمه‌های تجاری و صندوق‌های بیمه پایه با اشخاص حقیقی و حقوقی تحت هر عنوان ممنوع است.	
موافق	همراستا با بندهای ذیل ماده (۷) سیاست‌های کلی سلامت (تأکید بر تولید نظام سلامت و مدیریت منابع با محوریت وزارت بهداشت است) و به‌عنوان اهرم کنترلی برای مقابله با دریافت‌های غیررسمی و ممانعت از ایجاد و یا گسترش شکاف‌های تعرفه‌ای بین بخش‌های مختلف نظام سلامت است.	ز) کلیه پزشکان و پیراپزشکان، مؤسسات و مراکز ارائه‌دهنده خدمت، دارو و کالاهای سلامت در کشور اعم از دولتی، نهادهای عمومی غیردولتی، خصوصی و خیریه موظفند ضمن رعایت تعرفه‌های مصوب دولت از خط‌مشی‌های مصوب وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تبعیت نموده و در صورت درخواست سازمان‌های بیمه‌گر پایه سلامت با آنها قرارداد همکاری منعقد نمایند. دریافت هرگونه وجه مازاد بر تعرفه‌های مصوب دولت، توسط اشخاص حقیقی و حقوقی و مؤسسات و مراکز ارائه‌دهنده خدمت، دارو و	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
تبصره حذف شود.	این تبصره با خرید راهبردی مغایر است. بیمه باید بتواند متناسب با نیاز خود خرید خدمت کند نه متناسب با عرضه خدمت.	کالاهای سلامت، حسب مورد مشمول مواد (۵۸۸) تا (۵۹۴) قانون مجازات اسلامی خواهد بود. تبصره- سازمان‌های بیمه‌گر موظفند در صورت درخواست مراکز درمانی ارائه‌دهنده خدمات حوزه سلامت شامل بخش‌های خصوصی و دولتی نسبت به انعقاد قرارداد با آنها اقدام نمایند.	
موافق	این بند منطبق بر اهداف ذیل بند «۹-۴» سیاست‌های کلی سلامت مبنی بر تعیین بسته خدمات توسط وزارت بهداشت و درمان، خرید آنها توسط نظام بیمه‌ای و نظارت مؤثر تولید بر اجرای دقیق بسته‌ها است.	ح) بسته خدمات (شمول و سطح خدمات) مورد تعهد صندوق‌های بیمه پایه سلامت به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تصویب هیئت وزیران تعیین و ابلاغ می‌شود. از ابتدای سال دوم برنامه خرید خدمت توسط سازمان‌های بیمه‌گر درمانی صرفاً مطابق این بسته صورت می‌پذیرد.	
موافق	این ماده همراستا با بند «۲-۲» سیاست‌های کلی سلامت مبتنی بر به روزآوری برنامه‌های بهداشتی و درمانی می‌باشد. با تشکیل پایگاه مذکور می‌توان دسترسی افراد به اطلاعات فردی، به‌خصوص افراد در مناطق دور دست و روستایی را تسهیل کرد، در وقت و هزینه بیمه‌شدگان صرفه‌جویی شده و همچنین از گزارشات متنوعی که می‌توان از اطلاعات در دسترس و آنلاین به دست آورد می‌توان برای مقاصد مدیریتی و نظارتی بهره برد. از سوی دیگر به‌عنوان زیرساخت مهم برای دستیابی به اهداف مندرج در سیاست‌های کلی سلامت از قبیل عدالت در سلامت، سطح‌بندی خدمات و نظام ارجاع به‌شمار می‌رود.	ط) پایگاه اطلاعات برخط بیمه‌شدگان درمان کشور در سال اول برنامه در سازمان بیمه سلامت تشکیل می‌گردد. از ابتدای سال دوم برنامه، نحوه دریافت خدمات بیمه‌شدگان از مراکز بهداشتی، تشخیصی، درمانی و دارویی به‌صورت واحد و یکسان توسط سازمان بیمه سلامت طراحی و اجرا می‌شود.	

پیشنهادهای: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	با توجه به اینکه در حال حاضر مآخذ کسر حق بیمه در صندوق‌های مختلف متفاوت است ضروری است که یکسان شود.	ی) آیین‌نامه یکسان‌سازی مآخذ کسر حق بیمه تا پایان سال اول برنامه توسط سازمان تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد و از ابتدای سال دوم اجرای برنامه کسر حق بیمه سلامت براساس آن صورت می‌پذیرد.	
موافق	با ایجاد وحدت رویه می‌توان از ایجاد تفکرات و تصمیم‌گیری‌های سلیقه‌ای حاکم بر بخش بیمه‌ای کشور کاست. همچنین ایجاد وحدت رویه بین بیمه‌ها و ایجاد شرایط خرید خدمت با یک نرخ معین و مشخص از پیش‌نیازهای تجمیع منابع بیمه‌های سلامت است. نکته مهم دیگر ایجاد بستر لازم برای دسترسی به عدالت در سلامت و بهره‌مندی از خدمات یکسان سلامت برای همه مردم است.	ک) دولت مکلف است طی سال اول برنامه نسبت به ایجاد وحدت رویه بین بیمه‌های درمانی صندوق‌ها و سازمان‌های بیمه‌ای اقدام کند.	
موافق		<p>ماده (۸۷)</p> <p>الف) تولید نظام سلامت شامل سیاست‌گذاری‌های اجرایی، برنامه‌ریزی‌های راهبردی، ارزشیابی، اعتبارسنجی و نظارت در وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی متمرکز می‌گردد. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی، از جمله ارائه‌کنندگان خدمات سلامت، سازمان‌ها و شرکت‌های بیمه پایه و تکمیلی، موظفند از خط‌مشی و سیاست‌های وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، با تأکید بر خرید راهبردی خدمات و واگذاری امور تصدیگری با رعایت ماده (۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری و سطح‌بندی خدمات، تبعیت کنند.</p>	۸۷



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	در اجرای اصل پانزدهم قانون اساسی باید به جای واژه «اورژانس» در بند «ب»، از عبارت «مراکز فوریت‌های پزشکی (اورژانس)» استفاده شود.	ب) به منظور توسعه کمی و کیفی شبکه اورژانس پیش‌بیمارستانی (۱۱۵)، ساماندهی و یکپارچه‌سازی فرماندهی آن، سازمان اورژانس کشور به‌عنوان سازمان دولتی وابسته به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی از محل منابع، ساختار و نیروی انسانی موجود ایجاد می‌گردد. اساسنامه آن به پیشنهاد سازمان و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.	
حذف جزء: عبارت «شورای بررسی و تدوین داروهای ایران مستقر در» حذف شود.	براساس ماده (۷) سیاست‌های کلی سلامت وزارت بهداشت تولید نظام سلامت را به عهده دارد و تدوین فهرست دارویی کشور به‌عنوان یک وظیفه حاکمیتی در نظام سلامت غیر قابل تفویض به سایر دستگاه‌ها نیست. در اجرای اصل پانزدهم قانون اساسی باید به جای واژه «لیست» از «فهرست» استفاده شود.	ج) فهرست رسمی داروهای ایران توسط شورای بررسی و تدوین داروهای ایران مستقر در سازمان غذا و دارو تدوین می‌شود. تجویز داروهای خارج از فهرست یادشده، تخلف محسوب شده و متخلف با توجه به شدت و ضعف عمل ارتكابی و تعدد و تکرار آن، حسب مورد به مجازات‌های مندرج در تبصره «۱» ماده (۲۸) قانون سازمان نظام پزشکی، مصوب ۱۳۸۳ محکوم می‌شود. تبصره «۱»- آیین‌نامه اجرایی نحوه استقرار آن در شش ماه اول برنامه توسط سازمان و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (سازمان غذا و دارو) تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید. تبصره «۲»- سازمان غذا و دارو موظف است نسبت به بهینه‌سازی تهیه لیست فرآورده‌ها و داروهای سنتی و گیاهی کشور اقدام نماید.	
موافق	همراستا با ماده (۴۸) قانون الحاق ۲ موضوع، مالیات بر کالاهای آسیب‌رسان به سلامت و بند «۳» ماده (۱۰) سیاست‌های کلی سلامت مبنی بر وضع عوارض بر محصولات و خدمات آسیب‌رسان به سلامت به‌منظور تأمین منابع پایدار برای بخش سلامت است.	ماده (۸۸) الف) از ابتدای برنامه تولید و واردات انواع سیگار و محصولات دخانی علاوه بر مالیات و عوارض موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده، مشمول مالیات به شرح زیر است: ۱. مالیات هر پاکت انواع سیگار تولید داخلی به میزان ۲۰ درصد و وارداتی و تولید مشترک به میزان ۳۰ درصد قیمت خرده‌فروشی تعیین می‌گردد.	۸۸

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>هر چند قوانین دیگری از جمله بند «ب» ماده (۶۹) قانون الحاق ۲ نیز برای تأمین اعتبار برای نظام سلامت از محل سیگار به‌عنوان یک ماده شناخته شده مضر برای سلامت وجود داشته است، ولی شواهد حاکی از آن است که در عمل امکان جذب منبع حاصل از این محل با چالش مواجه است. این ماده می‌تواند به عملکرد بهتر جذب اعتبارات از محل مالیات و عوارض بر سیگار کمک نماید.</p> <p>استفاده از واژه «سیستم» در جزء «۲» بند «ب» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p> <p>- تبصره «۱» ابهام دارد.</p> <p>- واژه «ورزش» در تبصره «۲» ابهام دارد که آیا شامل تمامی امور ورزشی از جمله کمک به باشگاه‌های ورزشی نیز می‌شود یا خیر.</p> <p>در خصوص تبصره «۲» -</p> <p>این تبصره از جهت قید مصرف عوارض سیگار در حوزه ورزش همراستا با سیاست‌های کلی سلامت و مبارزه با مواد مخدر و برنامه ششم است.</p> <p>با این حال با توجه به این که در حوزه ورزش دستگاه‌های مختلفی فعالیت می‌کنند اصطلاح دستگاه‌های ذیربط ابهام دارد.</p>	<p>۲. مالیات انواع توتون پیپ و تنباکوی معسل یا سنتی آماده مصرف تولید داخلی به میزان ۲۰ درصد و وارداتی به میزان ۳۰ درصد قیمت خرده فروشی تعیین می‌گردد.</p> <p>(ب) وزارت صنعت، معدن و تجارت از ابتدای سال ۱۳۹۶ موظف است:</p> <p>۱. قیمت خرده‌فروشی انواع سیگار و محصولات دخانی مأخذ محاسبه مالیات موضوع این بند را به مراجع ذیربط و برای درج بر روی پاکت محصول اعلام نماید.</p> <p>۲. امکان دسترسی برخط سازمان امور مالیاتی کشور به سیستم اطلاعاتی واردات، تولید و توزیع سیگار و انواع محصولات دخانی را فراهم نماید.</p> <p>(ج) مالیات موضوع این ماده تابع کلیه احکام مقرر در قانون مالیات بر ارزش‌افزوده خواهد بود. سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است مالیات موضوع این ماده را وصول و آن را به ردیف درآمدی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید.</p> <p>(د) با لازم‌الاجرا شدن این قانون، کلیه مالیات و عوارض بر تولید و واردات انواع سیگار و محصولات دخانی به‌استثنای مالیات بر ارزش‌افزوده، حقوق ورودی، حق انحصار و بند «ب» ماده (۶۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) لغو می‌گردد.</p> <p>تبصره «۱» - منابع مذکور مشمول افزایش سالیانه براساس بودجه سنواتی می‌باشد.</p> <p>تبصره «۲» - صد درصد درآمدهای حاصل از اجرای این بند طی ردیف‌هایی که در بودجه‌های سنواتی مشخص می‌شود در جهت کاهش مصرف دخانیات پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن، بازتوانی و درمان عوارض حاصله از مصرف آن و توسعه ورزش در اختیار دستگاه‌های ذیربط قرار می‌گیرد.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	<p>هرچند به نظر می‌رسد، استقرار سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان با وجود تمام مزایای آن از جمله رهگیری بیمار و گزارش‌گیری‌های سیاستی برای سیاستگذاری مبتنی بر شواهد و... به دلیل نیازمند بودن آن به زیرساخت‌های از قبیل پوشش اینترنت پرسرعت در اقصی نقاط کشور و همچنین وابستگی آن به دانش IT تمامی ارائه‌کنندگان خدمت از جمله بهورزان و.. در سال‌های ابتدایی اجرای برنامه با چالش روبرو شود.</p> <p>اما به‌عنوان یک زیرساخت مهم برای اجرای برنامه پزشک خانواده و سطح‌بندی خدمات که به‌کرات در سیاست‌های کلی سلامت به آن اشاره شده است پرداختن به آن در قانون برنامه ششم لازم است.</p>	<p>ماده (۸۹)</p> <p>الف) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با هدف ارائه خدمات الکترونیکی سلامت مکلف است ظرف دو سال اول برنامه نسبت به استقرار سامانه پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان و سامانه‌های اطلاعاتی مراکز سلامت با هماهنگی پایگاه ملی آمار ایران، سازمان ثبت احوال با حفظ حریم خصوصی و محرمانه بودن داده‌ها و با اولویت شروع برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع اقدام نماید.</p> <p>وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است با همکاری سازمان‌ها و مراکز خدمات درمانی و بیمه‌ای حداکثر ظرف مدت شش ماه پس از استقرار کامل سامانه فوق، خدمات بیمه سلامت را به صورت یکپارچه و مبتنی بر فناوری اطلاعات در تعامل با سامانه «پرونده الکترونیکی سلامت ایرانیان» ساماندهی نماید.</p> <p>تبصره- کلیه مراکز سلامت و واحدهای ذیربط اعم از دولتی و غیردولتی موظف به همکاری در این زمینه می‌باشند.</p>	۸۹
		<p>ب) کلیه پزشکان، دندانپزشکان و داروسازانی که در استخدام پیمانی و یا رسمی دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون هستند، مجاز به فعالیت پزشکی در سایر مراکز تشخیصی، آموزشی، درمانی و بیمارستان‌های بخش خصوصی، عمومی غیردولتی و خیریه و یا فعالیت در بخش خصوصی مرتبط با حوزه ستادی مربوط به غیر از دستگاه اجرایی خود نیستند. سایر شاغلین حرفه سلامت به پیشنهاد وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و تصویب هیئت وزیران مشمول حکم این بند خواهند بود. مسئولیت اجرای این بند به عهده وزرای وزارتخانه‌های مذکور و معاونین مربوطه آنها و مسئولین مالی دستگاه‌های مذکور است.</p>	
موافق	<p>شواهد علمی و تجربیات نظام‌های سلامت موفق نشان می‌دهد تک‌شغله بودن پزشکان به مفهوم فعالیت آنها صرفاً در یکی از بخش‌های ارائه خدمات سلامت از جمله بخش دولتی، خصوصی، عمومی غیردولتی و خیریه یک اقدام ضروری برای مدیریت بهینه منابع اعم از انسانی و مالی است. هر چند به نظر می‌رسد تبصره‌های لحاظ شده و هرگونه مستثنا نمودن پزشکان در مناطق محروم با روح این قانون و اهداف اصلی آن همخوانی نداشته است.</p>		

پیشنهادها:	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
(موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)		تبصره «۱» - موارد استثنا برای مناطق محروم با ذکر نام فرد و علت به پیشنهاد دستگاه اجرایی مربوطه و هماهنگی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. تبصره «۲» - مطب خصوصی پزشکان عمومی و پزشکان متخصص در مناطق محروم در صورت نیاز و ضرورت به تشخیص رئیس دانشگاه علوم پزشکی آن منطقه از شمول این بند مستثناست.	
	به لحاظ اجرایی بودن با تبصره‌ها موافقیم پیشنهاد حذف عبارتی در تبصره «۲» داده می‌شود.	ج) دولت موظف است از بخش‌های خصوصی و تعاونی برای ایجاد شهرک‌های دانش سلامت، حمایت به عمل آورد. آیین‌نامه اجرایی این بند طی سال اول برنامه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	
	هر چند وزارت بهداشت با استناد به در اختیار داشتن تولید نظام سلامت، مجاز است در خصوص کمیت و کیفیت نیروهای انسانی مورد نیاز نظام سلامت تصمیم‌گیری نماید، اما مقید کردن آن مناسب است. ادامه برنامه پنجم توسعه است.	د) به منظور متناسب‌سازی کمیت و کیفیت نیروی انسانی گروه پزشکی با نیازهای نظام سلامت کشور، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است نیازهای آموزشی و ظرفیت ورودی کلیه دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی علوم پزشکی اعم از دولتی و غیردولتی را متناسب با راهبردهای پزشک خانواده، نظام ارجاع و سطح‌بندی خدمات و نقشه جامع علمی کشور استخراج و اعمال کند.	
	این بند از این منظر که پیشگیری را بر درمان اولی می‌داند و ارائه خدمات سلامت را مبتنی بر سطح‌بندی خدمات می‌داند هم‌راستا با سیاست‌های کلی سلامت است. همچنین اجرای برنامه پزشک خانواده و نظام ارجاع در سراسر کشور از احکام مهم برنامه پنجم توسعه بوده که	ه) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی مکلف است به اجرای «نظام خدمات جامع و همگانی سلامت» با اولویت بهداشت و پیشگیری بر درمان و مبتنی بر مراقبت‌های اولیه سلامت، با محوریت نظام ارجاع مبتنی بر پزشکی خانواده با به‌کارگیری پزشکان عمومی و خانواده، سطح‌بندی خدمات، پرونده الکترونیک سلامت ایرانیان، واگذاری امور تصدیگری با رعایت ماده (۱۳) قانون مدیریت خدمات کشوری و پرداخت مبتنی بر	
	موافق	موافق	
	موافق	موافق	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	این بند ماهیت برنامه‌ای نداشته، اما الزام پزشکان به تهیه بیمه مسئولیت حرفه‌ای برای پیشگیری از آسیب‌های بعدی مفید است.	ی) کلیه اعضای سازمان نظام پزشکی ملزم به تهیه بیمه مسئولیت حرفه‌ای بوده و دستگاه قضایی آن را به‌عنوان وثیقه قرار تأمین بپذیرد و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در خصوص لوایح حوزه وظایف و اختیارات این سازمان نظر مشورتی آن را اخذ نماید.	
حذف جزء نام سازمان غذا و دارو حذف شود. عبارت: «را با همکاری وزارت جهاد کشاورزی، اتاق ایران و اتاق تعاون حسب مورد» حذف شود.	این ماده در راستای حمایت از تولید و عرضه و تجویز داروهای ژنریک و مطابق با بند «۷» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی در راستای ترویج مصرف کالاهای داخلی می‌باشد. همچنین در راستای بند «۹» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی با موضوعیت صادرات کالاها و خدمات است. از سوی دیگر با بند «۵» سیاست‌های کلی سلامت در حمایت از تولید داخلی و صادرات دارو، واکسن، محصولات زیستی و تجهیزات پزشکی مطابقت دارد. با توجه به اینکه تولید نظام سلامت با وزارت بهداشت است و نظارت بر مقوله عرضه دارو و غذا محل مشارکت بخش خصوصی نیست، ضرورتی به ذکر اسم یک سازمان دیده نمی‌شود.	ک) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی (سازمان غذا و دارو) موظف است ضمن حمایت از تولید و عرضه و تجویز داروهای ژنریک حمایت بیمه‌ای را فقط به داروهای ژنریک اختصاص دهد و بر عرضه و نظارت و صدور گواهی حلال را با همکاری وزارت جهاد کشاورزی، اتاق ایران و اتاق تعاون حسب مورد جهت صادرات محصولات سلامت‌محور اقدام نماید و برنامه ایمن‌سازی کودکان را تا حد و تراز کشورهای توسعه‌یافته ارتقا دهد.	
موافق	این ماده با بند «۲-۳» سیاست‌های کلی سلامت که بر کاهش مخاطرات و آلودگی‌های تهدیدکننده سلامت مبتنی بر شواهد معتبر علمی تأکید دارد، همراستا است.	ل) شرکت‌های ملی نفت و گاز و معادن ایران در مناطق نفت‌خیز و معدنی در راستای مسئولیت اجتماعی خود و جبران پیامدهای تهدیدکننده سلامت در آن مناطق نسبت به تکمیل، تجهیز، ارتقای خدمات مراکز بهداشتی و درمانی خود اقدام نمایند و به	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>از سوی دیگر با توجه به مفاد بند «۷-۱» سیاست‌های کلی سلامت که تولیت سلامت به‌عهده وزارت بهداشت گذاشته شده است، لازم است مد نظر قرار گیرد که سازمان بهداشت و درمان وزارت نفت به‌طور جزیره‌ای در نظام سلامت کشور ارائه خدمت می‌کند و از این لحاظ با سیاست‌های کلی سلامت مغایرت دارد.</p> <p>اما به‌دلیل اینکه هنوز سیاستی برای تغییر مأموریت این سازمان لحاظ نشده است، از این نظر که با این حکم خدمات یکسان‌سازی شده و از اصول سطح‌بندی خدمات پیروی خواهد کرد مثبت ارزیابی می‌شود.</p> <p>در بند «ل»، تصریح بر عنوان شرکت ملی گاز ایران ممکن است مورد ابهام معمول شورای نگهبان قرار گیرد.</p> <p>- در بند «ل»، مشخص نیست که منظور از «معادن ایران» چه شخصی است.</p> <p>- در بند «ل»، مراد از «مناطق نفت‌خیز و معدنی» مشخص نبوده و ابهام دارد.</p>	<p>خدمت‌رسانی به عموم مردم منطقه در چارچوب نظام سطح‌بندی خدمات بر مبنای تعرفه‌ای مصوب دولت در مراکز دولتی اقدام نمایند.</p>	
حذف	ماهیت برنامه‌ای ندارد. جزء وظایف ذاتی دستگاه است	<p>م) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با همکاری سازمان پدافند غیرعامل کشور در جهت مصون‌سازی و افزایش توان بازدارندگی کشور نسبت به احصای تهدیدات حوزه سلامت بپردازد و اقدام لازم را انجام دهد.</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف جزء تبصره «۲» - عبارت «سازمان بیمه سلامت» جایگزین «سازمان بهزیستی» شود	<p>در راستای بند «۱» ماده (۲) سیاست کلی سلامت (اولویت پیشگیری بر درمان) و اهداف سیاست‌های کلی جمعیت و خانواده مبتنی بر افزایش کمی و کیفی جمعیت است. ولی با توجه به اینکه براساس سیاست‌های کلی سلامت مقرر شده است تولید نظام سلامت با وزارت بهداشت باشد و منابع مالی سلامت از طریق نظام بیمه‌ای صورت گیرد پیشنهاد می‌شود منابع در اختیار نظام بیمه‌ای قرار گیرد ولی برای محل هزینه‌کرد ذیل این قانون نشان‌دار شود. تهیه آیین‌نامه توسط وزارت بهداشت با همکاری ذینفعان از جمله سازمان بهزیستی صورت گیرد.</p> <p>• حکم این ماده از حیث اینکه ماهیت برنامه‌ای دارد یا خیر، قابل خدشه است.</p> <p>- ذیل تبصره «۲» مبنی بر اینکه «منابع حاصله جهت کمک به تأمین هزینه آزمایش ژنتیک در اختیار سازمان بهزیستی قرار می‌گیرد» شائبه مغایرت با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی دارد زیرا بر واریز منابع حاصله به خزانه و اختصاص آن منابع از خزانه در حدود اعتبار مصوب در قوانین بودجه سالیانه تصریح نشده است.</p> <p>از سوی دیگر در خصوص تبصره «۲» - با توجه به اهمیت موضوع طلاق و پیامدهای جبران‌ناپذیر آن برای جامعه</p>	<p>ماده (۹۰) - در هنگام ازدواج، بررسی تمامی زوجین به منظور شناسایی در موارد در معرض خطر اختلالات ژنتیک، در قالب شبکه بهداشت و درمان کشور اجباری است و موارد در معرض خطر به مراکز مشاوره ارجاع و چنانچه نیاز به آزمایش ژنتیک باشد به مراکز مجاز معرفی می‌شوند.</p> <p>تبصره «۱» - مواردی که براساس مشاوره ژنتیک نیازمند بررسی از نظر آزمایشات ژنتیک می‌باشند به آزمایشگاه‌های مورد تأیید وزارت بهداشت و درمان ارجاع خواهند شد.</p> <p>تبصره «۲» - ۱۰ درصد حق‌التحریر ثبت طلاق افزایش و منابع حاصله جهت کمک به تأمین هزینه آزمایش ژنتیک در اختیار سازمان بهزیستی قرار می‌گیرد.</p>	۹۰



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده																																										
		شرح مصوبه																																												
تبصره «۳»- وزارت بهداشت جایگزین سازمان بهزیستی شود	اگرچه افزایش حقالتحریر ثبت طلاق تاثیری در کاهش این پدیده در جامعه نخواهد داشت اما هزینه کرد درآمدهای حاصل از این مورد باید در راستای کاهش طلاق باشد. چرا که صرف هزینه‌ها در موارد دیگر تداعی کننده درآمدزایی دولت از طلاق و استقبال از این پدیده است که بازخورد مناسبی را نخواهد داشت.	تبصره «۳» - آیین نامه چگونگی و نحوه صدور گواهی بلامانع بودن نتیجه بررسی و آزمایشات فوق‌الذکر که برای ثبت ازدواج اجباری است و همچنین برخورداری از یارانه کل هزینه‌های مربوط به انجام آزمایشات به پیشنهاد مشترک وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (سازمان بهزیستی کشور) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سازمان حداکثر تا سه ماه بعد از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.																																												
موافق	مطابق اصل بیست و یکم قانون اساسی در راستای حمایت مادران در دوران بارداری مطابق بند «۲-۵» سیاست‌های کلی سلامت که بر ارتقای شاخص‌های سلامت برای دستیابی به جایگاه اول در منطقه تأکید داشته است. مطابق با سیاست‌های کلی جمعیت و خانواده	ماده (۹۱) - دولت مکلف است سلامت مادر و کودک و ارتقای شاخص‌های نسبت مرگ مادر و نوزادان را براساس جدول زیر تأمین نماید: جدول ۱۴ <table border="1"> <thead> <tr> <th>عنوان</th> <th>واحد</th> <th>۱۳۹۶</th> <th>۱۳۹۷</th> <th>۱۳۹۸</th> <th>۱۳۹۹</th> <th>۱۴۰۰</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>کاهش نسبت مرگ مادران</td> <td>در صدهزار تولد زنده</td> <td>۱۸</td> <td>۱۷</td> <td>۱۶٫۵</td> <td>۱۶</td> <td>۱۵</td> </tr> <tr> <td>کاهش میزان مرگ کودکان ۱ تا ۵۹ ماهه</td> <td>میزان در هر هزار تولد زنده</td> <td>۱۵/۶</td> <td>۱۴/۴</td> <td>۱۳/۳</td> <td>۱۲/۳</td> <td>۱۱/۳</td> </tr> <tr> <td>افزایش درصد زایمان طبیعی</td> <td>درصد</td> <td>۵۳/۵</td> <td>۵۴/۵</td> <td>۵۵/۵</td> <td>۵۶/۵</td> <td>۵۷/۵</td> </tr> <tr> <td>افزایش بارداری‌های برنامه‌ریزی شده</td> <td>میزان</td> <td>%۲ افزایش</td> <td>%۲ افزایش</td> <td>%۲ افزایش</td> <td>%۲ افزایش</td> <td>%۲ افزایش</td> </tr> <tr> <td>کاهش عوارض ناشی از بارداری، سقط و هزار تولد زنده زایمان</td> <td></td> <td>۷٫۶</td> <td>۷٫۲</td> <td>۶٫۸</td> <td>۶٫۵</td> <td>۶٫۲</td> </tr> </tbody> </table>		عنوان	واحد	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰	کاهش نسبت مرگ مادران	در صدهزار تولد زنده	۱۸	۱۷	۱۶٫۵	۱۶	۱۵	کاهش میزان مرگ کودکان ۱ تا ۵۹ ماهه	میزان در هر هزار تولد زنده	۱۵/۶	۱۴/۴	۱۳/۳	۱۲/۳	۱۱/۳	افزایش درصد زایمان طبیعی	درصد	۵۳/۵	۵۴/۵	۵۵/۵	۵۶/۵	۵۷/۵	افزایش بارداری‌های برنامه‌ریزی شده	میزان	%۲ افزایش	%۲ افزایش	%۲ افزایش	%۲ افزایش	%۲ افزایش	کاهش عوارض ناشی از بارداری، سقط و هزار تولد زنده زایمان		۷٫۶	۷٫۲	۶٫۸	۶٫۵	۶٫۲	۹۱
عنوان	واحد	۱۳۹۶	۱۳۹۷	۱۳۹۸	۱۳۹۹	۱۴۰۰																																								
کاهش نسبت مرگ مادران	در صدهزار تولد زنده	۱۸	۱۷	۱۶٫۵	۱۶	۱۵																																								
کاهش میزان مرگ کودکان ۱ تا ۵۹ ماهه	میزان در هر هزار تولد زنده	۱۵/۶	۱۴/۴	۱۳/۳	۱۲/۳	۱۱/۳																																								
افزایش درصد زایمان طبیعی	درصد	۵۳/۵	۵۴/۵	۵۵/۵	۵۶/۵	۵۷/۵																																								
افزایش بارداری‌های برنامه‌ریزی شده	میزان	%۲ افزایش	%۲ افزایش	%۲ افزایش	%۲ افزایش	%۲ افزایش																																								
کاهش عوارض ناشی از بارداری، سقط و هزار تولد زنده زایمان		۷٫۶	۷٫۲	۶٫۸	۶٫۵	۶٫۲																																								

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	<p>بند «د» - تعدد عوارض و وجوه دریافتی از کالاهای وارداتی به دلیل مشکلات اجرایی و تلقی موانع غیرتعرفه‌ای از آنها موجب تصویب قانونی موسوم به قانون «تجمیع عوارض» گردید که از ابتدای سال ۱۳۸۲ لازم‌الاجرا شد. لازم به ذکر است قبل از قانون تجمیع عوارض، عوارض متعددی مانند عوارض شهرداری، هلال احمر، تعاون، ویژه، صندوق حمایت، آموزش و پرورش، صداوسیما، آسفالت، بندری، بهداشتی و... از واردات کالا اخذ می‌شد.</p>	<p>بخش ۱۵ - بیمه اجتماعی، امور حمایتی و آسیب‌های اجتماعی ماده (۹۲) - جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران به منظور افزایش ضریب ایمنی و تاب‌آوری جامعه، پیشگیری و کاهش خطرات ناشی از حوادث و سوانح، ارائه خدمات بشردوستانه و منوط به تأمین اعتبار در قالب قوانین بودجه سنواتی اقدامات ذیل را انجام دهد:</p> <p>الف) کمک به حفظ و ارتقای سرمایه اجتماعی با استفاده از توان و ظرفیت‌های مردمی و افزایش مشارکت‌های اجتماعی مردم.</p> <p>ب) توسعه و تقویت شبکه امداد و نجات کشور با هدف اقدامات پیشگیرانه و آمادگی برای پاسخگویی سریع و به موقع به حوادث و سوانح کشور.</p> <p>ج) افزایش آگاهی‌های عمومی به ویژه آموزش‌های همگانی و عمومی جهت کاهش خطرپذیری و افزایش تاب‌آوری جامعه در مقابل حوادث و سوانح.</p> <p>«د» - در راستای تأمین منابع پایدار در زمینه مقابله با حوادث و سوانح، ۰/۵ درصد مندرج در ماده (۱۶۳) قانون امور گمرکی به ۱ درصد افزایش پیدا نموده و منابع حاصله پس از واریز به خزانه در اختیار جمعیت هلال احمر قرار می‌گیرد.</p>	۹۲



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>علیرغم صراحت احکام قانونی مندرج در قانون موسوم به تجمیع عوارض و سایر قوانین از جمله قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر ممنوعیت وضع عوارض گوناگون بر واردات، هم‌اکنون حدود ۴۰ مورد مالیات، عوارض، هزینه، کارمزد و مابه‌التفاوت از انواع کالاهای وارداتی دریافت می‌شود که یکی از این ۴۰ مورد نیم درصدی است که مطابق ماده (۱۶۳) قانون امور گمرکی از کل حقوق گمرکی و سود بازرگانی کالاهای وارده به کشور تعلق‌آخذ و به خزانه‌داری کل کشور واریز و معادل آن در بودجه سالیانه به حساب جمعیت هلال احمر منظور می‌شود. بنابراین عوارض فوق اولاً موجب تحمیل هزینه‌های فراوان به بخش واردات، تولید و مصرف شده و ثانیاً با تعدد این هزینه‌های متعدد موجب پیچیده شدن فضای کسب‌وکار تجاری شده و اهداف اصلی قانونگذار از تصویب قانون موسوم به تجمیع عوارض و قانون مالیات بر ارزش افزوده با هدف تجمیع تمامی این هزینه‌ها در حقوق گمرکی چهار درصدی و تعریف حقوق ورودی در قانون مالیات بر ارزش افزوده و قانون امور گمرکی را در طول زمان بی‌اثر کرده است. بنابراین موضوع ماده (۱۶۳) قانون امور گمرکی در خصوص اعطای نیم درصد مالیات بر واردات به هلال احمر خود از</p>		

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	
		شرح مصوبه	ماده
	<p>نظر آثار منفی بر تولید و قاچاق و تخصیص به اصل تجمیع منابع خزانه در بودجه، جای بحث کارشناسی و تأمل جدی دارد و این روش ناصحیح می‌تواند منجر به تقاضای درآمد برای سایر دستگاه‌ها نیز شود. حال افزایش مجدد نیم درصد از کل حقوق گمرکی و سود بازرگانی فعلی به یک درصد علاوه بر تأثیر منفی بر فضای کسب و کار و منجر به افزایش قیمت نهایی مصرف‌کننده خواهد شد و پیشنهاد می‌شود ردیف بودجه اختصاصی هلال احمر در قالب بودجه سنواتی تأمین گردد و به واردات کشور وابسته نباشد و این بند از برنامه حذف گردد.</p>		
موافق		<p>ماده (۹۳) - دولت مکلف است در راستای تحقق عدالت اجتماعی و حمایت از اقشار آسیب‌پذیر و بسط پوشش‌های امدادی، حمایتی و بیمه‌ای و پیشگیری و کاهش آسیب‌های اجتماعی نسبت به طراحی و اجرای برنامه‌های لازم برای نیل به اهداف مندرج در جدول ذیل اقدام و گزارش پیشرفت کار را هر ۶ ماه یک‌بار به مجلس ارائه نماید:</p>	۹۳



پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده	
		شرح مصوبه			
		جدول ۱۵. شاخص‌ها و اهداف کمی و وضعیت موجود و مطلوب حوزه اجتماعی در برنامه ششم توسعه			
		وضعیت در سال ۱۴۰۰	وضعیت در پایان سال ۱۳۹۵	هدف کمی	ردیف
		۱	۶	کاهش درصد مواجهه خانوارها با هزینه‌های کمرشکن سلامت از طریق تعمیم و ارتقای بیمه‌های اجتماعی درمانی - درصد مراجعین	۱
		۱۰۰	۹۶	ضریب پوشش بیمه‌های اجتماعی درمانی پایه (کل) - درصد	۲
		۴۹/۳	۴۸	متوسط مستمری دریافتی به متوسط هزینه خانوار - درصد	۳
		۸۲۰۰۰	۶۵۰۰۰	اشتغال افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی - نفر - سالیانه	۴
		۹۶۰۰۰	۷۷۰۰۰	ایجاد مسکن برای نیازمندان (مسکن اجتماعی و حمایتی) - واحد	۵
		۱۴۲۲۴۹۸	۱۳۰۰۰۰۰	افزایش حمایت از معتمدان - نفر	۶
		۴۱۸۰۰۰۰	۲۶۵۷۰۷۰	افزایش حمایت از سالمندان - نفر	۷
		۳۳۰۰۹۸	۲۰۴۹۶۵	افزایش کودکان تحت پوشش حمایت غذایی - نفر	۸
		۱۶۳۱۱۷	۱۲۷۸۰۷	پرداخت شهریه دانشجویان تحت پوشش نهادهای حمایتی - نفر	۹
		۲۵۸۳۸	۲۳۴۰۲	افزایش حمایت از کودکان بی سرپرست - نفر	۱۰
		۳۰۹۶۹۵	۲۸۰۵۰۰	افزایش حمایت از کودکان یتیم - نفر	۱۱
		۶۰۰۰۰۰	۴۲۴۰۰۰	افزایش توانبخشی مددجویان مبتنی بر جامعه روستایی - نفر	۱۲
		۱۸۰۰۰۰	-	افزایش توانبخشی مددجویان مبتنی بر جامعه شهری - نفر	۱۳
		۲۲۰۰۰۰	۹۸۰۰۰	افزایش تأمین وسایل توانبخشی مددجویان تحت پوشش نهادهای حمایتی - تعداد	۱۴
		۵۶۷۰۰۰	۴۴۵۳۲۱	بیمه اجتماعی افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی - نفر	۱۵
		۱۷۶۱۱۹	۱۶۳۲۲۸	کنترل افزایش طلاق - تعداد	۱۶
		۷۶۵۸	۶۰۰۰	افزایش حمایت از کودکان خیابانی - نفر - سالانه	۱۷
		۳۱۵۳۰۳۰	۳۰۰۰۰۰۰	غربالگری بینایی کودکان - نفر	۱۸
		۱۵۴۵۰۰۰	۹۶۶۰۰۰	غربالگری شنوایی - نفر	۱۹
		۲۵	۵۸	کاهش سهم پرداخت از جیب - درصد	۲۰
		۷۵	۷۰	ضریب پوشش بیمه‌های اجتماعی - درصد	۲۱
		۸۰	۸۳	متوسط نرخ جایگزینی - درصد	۲۲

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	
		شرح مصوبه	ماده
موافق	در حال حاضر مستمری پرداختی به این گروه به هیچ وجه تکافوی حتی هزینه غذای آنان را نمی‌دهد	ماده (۹۴) - دولت موظف است در طول برنامه هرسال حداقل مستمری مددجویان تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی را بر مبنای ۲۰ درصد حداقل دستمزد مصوب شورای عالی کار تأمین و از طریق سازمان‌های مذکور پرداخت نماید.	۹۴
موافق حذف بند «الف» (۱)	هم‌راستا با بندهای «۵» و «۶» سیاست‌های کلی جمعیت و بندهای «۴۹»، «۵۶» و «۵۷» سیاست‌های کلی برنامه ششم و بند «۹» سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر هیچ‌یک از این سه بند بندهای «الف» (۱) «ب» (۷ و ۸) حکم مشخصی نداشته و صرفه یک توصیه سیاستی است که در مواردی در سیاست‌های کلی برنامه ششم و سایر سیاست‌های کلی بیان شده است. بیان عبارات‌های چون «بسط و گسترش»، «ارتقا»، «طراحی و اجرای برنامه‌ها» در حوزه فعالیت‌های فرهنگی به معنای صدور مجوز برای تولید برنامه‌ها و فعالیت‌های فرهنگی با سطح کیفی پایین و بدون تأثیرگذاری و در واقع صدور مجوز برای ائتلاف منابع محدود خواهد بود. بند «۴» از راهبردهای دستیابی به هدف در کنترل رشد آسیب‌های اجتماعی است که در سند لایحه برنامه ششم توسعه توسط دولت پیشنهاد شده است.	ماده (۹۵) - دولت مکلف است به‌منظور پیشگیری و کاهش آسیب‌های اجتماعی، نسبت به تهیه طرح جامع کنترل و کاهش آسیب‌های اجتماعی مشتمل بر محورهای زیر اقدام کند به‌گونه‌ای که آسیب‌های اجتماعی در انتهای برنامه به ۲۵ درصد میزان کنونی کاهش یابد: الف) پیشگیری ۱. بسط و گسترش روحیه نشاط، شادابی، امیدواری، اعتماد اجتماعی، تعمیق ارزش‌های دینی و هنجارهای اجتماعی ۲. پیشگیری اولیه از بروز آسیب‌های اجتماعی از طریق: اصلاح برنامه‌های درسی دوره آموزش عمومی و پیش‌بینی آموزش‌های اجتماعی و ارتقای مهارت‌های زندگی ۳. تهیه و تدوین پیوست‌های اجتماعی در طراحی کلیه برنامه‌های کلان توسعه‌ای، ملی و بومی با توجه به آثار محیطی آنها و به‌منظور کنترل آثار یاد شده و پیشگیری از ناهنجاری‌ها و آسیب‌های اجتماعی با تصویب شورای عالی اجتماعی کشور ۴. «تدوین نظام جامع رصد آسیب‌های اجتماعی و معلولیت‌ها» تا پایان سال اول برنامه و استقرار آن از ابتدای سال دوم ۵. مداخله به‌هنگام به‌منظور پیشگیری از تشدید آسیب‌های اجتماعی از طریق آموزش‌های روان‌شناختی کاهش تقاضا در حوزه اعتیاد و فوریت‌های اجتماعی	۹۵



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
و حذف بند «ب» (۷ و ۸)	بند «ب» هم‌راستا با بند «۴۹» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر «سامان بخشی مناطق حاشیه‌نشین و پیشگیری و کنترل ناهنجاری‌های عمومی ناشی از آن»	<p>۶. طراحی و اجرای برنامه‌های مصون‌ساز و پیشگیرانه در قبال آسیب‌های اجتماعی و کاهش مخاطرات ناشی از کاستی‌ها، پریشانی‌های جسمی، روحی و خانوادگی برای افراد در معرض خطر و ترمیم جبران خسارات وارده به افراد آسیب‌پذیر</p> <p>ب) خدمت‌رسانی و بازتوانی</p> <p>۱. خدمات‌رسانی به‌موقع به افراد در معرض آسیب‌های اجتماعی با مشارکت سازمان‌های غیردولتی</p> <p>۲. بازتوانی آسیب‌دیدگان اجتماعی و فراهم نمودن زمینه بازگشت آنها به جامعه</p> <p>۳. ساماندهی و توسعه مشارکت‌های مردمی و خدمات داوطلبانه برای حمایت از مؤسسات خیریه و غیردولتی با رویکرد بهبود فعالیت</p> <p>۴. تحت پوشش قرار دادن کلیه مددجویان واجد شرایط پشت نوبتی کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی و لحاظ اعتبار مورد نیاز پرداخت مستمری آنان در بودجه‌های سنواتی سالیانه</p> <p>۵. توسعه مراکز فوریت‌های اجتماعی در شهرهای بالای ۵۰ هزار نفر تا پایان سال اول برنامه و در سایر شهرها به تناسب جمعیت و گستردگی آسیب‌های اجتماعی</p> <p>۶. اعمال رویکردهای توانبخشی، مهارت‌افزایی، توانمندسازی، کارگستری و حمایت‌ها و مساعدت‌های اجتماع‌محور و مبتنی بر تحکیم نهاد خانواده و تقویت همکاری‌های جمعی</p> <p>۷. ارتقای سطح بهداشت روان، گسترش خدمات مددکاری اجتماعی، تقویت بنیان خانواده و توانمندسازی افراد و گروه‌های در معرض آسیب</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- استفاده از عبارت «بافت شهری و حاشیه شهرها» در جزء «۱» بند «ج»، از حیث فقدان تعریف قانونی از عبارت مزبور توصیه نمی‌شود.</p>	<p>۸. طراحی و اجرای برنامه‌های تبلیغی و فرهنگ‌سازی توسط سازمان صداوسیما و وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و برای تبیین و ترویج گفتمان خیر جمعی و تشویق همکاری‌های جمعی و مشارکت‌های گروهی</p> <p>۹. بسط و توسعه نقش مردم و سازمان‌های مردم‌نهاد در حوزه‌های مشارکت‌های گروهی و تأمین مالی مبتنی بر رویکرد خیر اجتماعی و تلاش در جهت جلب مشارکت بیشتر ذینفعان در تأمین منابع مورد نیاز</p> <p>ج) شناسایی و بهبود نقاط آسیب‌خیز</p> <p>۱. شناسایی نقاط آسیب‌خیز و بحران‌زای اجتماعی در بافت شهری و حاشیه شهرها و تمرکز بخشیدن حمایت‌های اجتماعی، خدمات بهداشتی - درمانی، مددکاری، مشاوره اجتماعی و حقوقی و برنامه‌های اشتغال حمایت شده، با اعمال راهبرد همکاری بین‌بخشی و سامانه مدیریت آسیب‌های اجتماعی در مناطق یاد شده</p> <p>۲. بهبود کیفیت زندگی ساکنان سکونتگاه‌های غیررسمی و ترویج مهاجرت معکوس از طریق آمایش سرزمین، توزیع مناسب جمعیت و منابع و جلوگیری از بروز و تشدید آسیب‌های اجتماعی در این مناطق با ایجاد شغل و سکونتگاهی مناسب در روستاها</p> <p>۳. تدوین برنامه‌های ارتقای سلامت اجتماعی و پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی با رویکرد توسعه محلی (در سکونتگاه‌های غیررسمی) و بازنگری و اصلاح سیاست‌های اجتماعی به‌منظور پیشگیری از جدایی‌گزینی گروه‌های فرودست در فضاها شهری</p> <p>۴. ارائه تسهیلات تشویقی به بخش خصوصی برای سرمایه‌گذاری در برنامه‌های سلامت اجتماعی برای سکونتگاه‌های رسمی، محله‌ای و غیررسمی با رویکرد ترویج مسئولیت اجتماعی</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف بند د	<p>- در جزء «۶» بند «ج»، به نظر می‌رسد که عنوان «سند ملی توانمندسازی و ساماندهی سکونتگاه‌های غیرمجاز»، عنوان نادرستی است که باید به «سند ملی توانمندسازی و ساماندهی سکونتگاه‌های غیررسمی» مصوب ۱۳۸۲/۱۱/۱۹ هیئت وزیران با اصلاحات بعدی آن» تغییر یابد.</p>	<p>۵. برنامه‌ریزی برای مدیریت و توزیع متناسب فعالیت، جمعیت و مهاجرت در کشور و ممانعت از توسعه حاشیه‌نشینی با رویکرد تقویت مبادی مهاجرت، به گونه‌ای که سالانه ده درصد نسبت به ساماندهی مناطق و کاهش جمعیت حاشیه‌نشینی اقدام شود.</p> <p>۶. سامان‌بخشی مناطق حاشیه‌نشین تعیین شده توسط شورای عالی شهرسازی و معماری ایران از طریق تدوین و اجرای سازوکارهای حقوقی، مالی و فرهنگی و توانمندسازی ساکنان بافت‌های واقع در داخل محدوده‌های شهری با مشارکت آنها، در چارچوب «سند ملی توانمندسازی و ساماندهی سکونتگاه‌های غیرمجاز» و ایجاد شهرک‌های اقماری برای اسکان جمعیت مهاجر</p> <p>۷. وضع مقررات بازدارنده و اعمال ممنوعیت ارائه کلیه خدمات زیربنایی به ساخت‌وسازهای غیرمجاز خارج از محدوده شهرها و روستاها و تخریب آنها با همکاری قوه قضائیه</p> <p>۸. تهیه و اجرای طرح هادی برای روستاهای واقع در حریم کلانشهرها با رویکرد کنترل محدوده روستاهای مذکور در حد رشد طبیعی آنها</p> <p>۹. طراحی و ایجاد کمربند سبز در اطراف مراکز جمعیتی از طریق منابع دولتی توسط شهرداری‌ها</p> <p>۱۰. گسترش و ارتقای خدمات سازمان بهزیستی، کمیته امداد امام خمینی (ره) و خیریه‌ها در زمینه‌های توانبخشی مبتنی بر جامع، راه‌اندازی پایگاه خدمات اجتماعی برنامه‌های اجتماع‌محور، خدمات مددکاری خدمات مددکاری اجتماعی روان‌شناختی تسهیلات مالی خرد، فوریت‌های اجتماعی، برنامه رشد، تکامل و امنیت غذایی کودکان نیازمند به سکونتگاه‌های غیررسمی با مشارکت سازمان‌های محلی و غیردولتی مردم‌نهاد</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>بند «د» - این بند تکرار بند «ی» ماده (۹۷) برنامه چهارم توسعه و نیز ماده (۳۹) برنامه پنجم توسعه است. با وجود عدم ارائه طرح جامعه ازسوی دستگاه‌ها درخصوص این حکم و اجرایی نشدن آن، اعتبارات زیادی با همین عنوان به دستگاه‌های مختلف در قوانین بودجه پرداخت شده است. معنای این سخن آن است که منابع هزینه شده اما طرح جامع آماده نشده است. تکرار این حکم به این صورت به معنای صدور مجوز برای هزینه منابع برای موردی است که در مدت ۱۰ سال و در ۲ برنامه برای انجام آن هزینه شده است.</p> <p>بند «ه» - هم‌راستا با بندهای «۱» و «۳» سیاست‌های کلی مواد مخدر و سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه - استفاده از واژه «ترانزیت» در جزء بند «ه» مغایر با اصل پانزدهم قانون اساسی است.</p>	<p>د) حمایت از زنان سرپرست خانوار</p> <p>تهیه و اجرای کامل طرح جامع توانمندسازی زنان سرپرست خانوار توسط دولت تا پایان برنامه. معاونت امور زنان ریاست جمهوری با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سایر نهادهای ذیربط تهیه و تصویب برنامه مذکور در هیئت وزیران و نظارت بر اجرایی شدن آن را به عهده دارد.</p> <p>ه) مقابله با اعتیاد</p> <p>۱. ستاد مبارزه با مواد مخدر موظف است نسبت به کشف و شناسایی اموال منقول و غیرمنقول و سرمایه‌های قاچاقچیان و شبکه‌های تولید، توزیع و ترانزیت مواد مخدر، روانگردان‌ها و پیش‌سازهای مرتبط (به ویژه سرباندها و سرشبهه‌ها) در داخل و خارج از کشور و ضبط این اموال با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذیربط اقدام نماید. وجوه حاصل از فروش این اموال در اجرای قانون مبارزه با مواد مخدر و اصلاحات و الحاقات</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		<p>بعدی آن برای اجرای تکالیف مندرج در این قانون در اختیار ستاد مبارزه با مواد مخدر قرار می‌گیرد.</p> <p>۲. دستگاه‌های اجرایی و نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران مکلفند در راستای اجرایی کردن سیاست‌های کلی مبارزه با مواد مخدر و سیاست‌های کلان برنامه توسعه، ضمن اجرای دقیق تکالیف مندرج در سند راهبردی طرح ملی مبارزه همه‌جانبه با مواد مخدر، روانگردان‌ها و پیش‌سازها با رویکرد اجتماعی و با محوریت پیشگیری از اعتیاد، درمان، بازتوانی و کاهش آسیب، صیانت و حمایت اجتماعی، مقابله با عرضه مواد مخدر و روانگردان‌ها و پیش‌سازها و بازنگری در عناوین مجرمانه و مجازات‌های مرتبط اقدام لازم را به‌عمل آورند.</p> <p>۳. سازمان بهزیستی مکلف است با همکاری شهرداری‌ها نسبت به بهره‌برداری و تکمیل مراکز نگهداری، درمان و کاهش آسیب معتادان متجاهر و بی‌خانمان و راه‌اندازی مراکز جامع توانمندسازی و صیانت اجتماعی برای معتادان بهبود یافته در استان‌ها اقدام نماید. اداره این مراکز به‌عهده سازمان بهزیستی کشور یا شهرداری‌ها با بهره‌گیری از ظرفیت سازمان‌های مردم‌نهاد و بخش غیردولتی خواهد بود. نیروی انتظامی موظف است پس از اخذ حکم قضایی نسبت به جمع‌آوری این معتادان و تحویل آنها به این مراکز اقدام نماید. ترخیص این افراد از مراکز مورد نظر با تأیید سازمان بهزیستی و با هماهنگی نیروی انتظامی و مقام قضایی خواهد بود. آیین‌نامه اجرایی این بند توسط ستاد مبارزه با مواد مخدر تصویب و ابلاغ می‌گردد.</p> <p>(و) حمایت از بیماران روانی مزمن</p>	

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>بند «ز» - در راستای بند «۷» سیاست‌های کلی جمعیت و بند «۱۵» سیاست‌های کلی خانواده در مورد سالمندان است.</p> <p>بند «ح» ماده با ردیف ۵ جدول ماده (۹۳) همپوشانی دارد.</p> <p>بند «ط» - منطبق با جدول اهداف کمی لایحه برنامه ششم توسعه</p>	<p>تداوم اجرای طرح ساماندهی و توانبخشی بیماران روانی مزمن با پوشش حداقل هفتاد و پنج درصد (۷۵٪) جمعیت هدف در پایان برنامه</p> <p>ز) توانبخشی سالمندان</p> <p>تداوم اجرای طرح ساماندهی و توانبخشی سالمندان با پوشش حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) جمعیت هدف</p> <p>ح) تأمین مسکن نیازمندان</p> <p>۱. دولت مکلف است به منظور تأمین نیاز اقشار آسیب‌پذیر و گروه‌های هدف سازمان‌های حمایتی به مسکن و رفع فقر سکونتی حداکثر تا پایان سال اول اجرای برنامه نسبت به تدوین و اجرای برنامه تأمین مسکن اجتماعی و حمایتی اقدام نماید.</p> <p>۲. افراد تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی از پرداخت هزینه‌های صدور پروانه ساختمانی، عوارض شهرداری و دهیاری و هزینه‌های انشعاب آب، فاضلاب، برق و گاز برای واحدهای مسکونی اختصاص یافته به آنان براساس الگو، فقط برای یک بار معافند.</p> <p>ط) ساماندهی کودکان خیابانی</p> <p>ساماندهی وضعیت کودکان کار و خیابانی از طریق سازمان بهزیستی با همکاری سایر دستگاه‌ها به نحوی که جمعیت کودکان خیابانی تحت حمایت تا پایان برنامه حداقل ۲۵ درصد افزایش یابد.</p>	



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهاری نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- «سند راهبردی طرح ملی مبارزه همه‌جانبه با مواد مخدر، روانگردان‌ها و پیش‌سازها» موضوع جزء بند «ه»، از حیث مرجع تصویب آن و نیز مواردی که باید در آن تعیین شوند، ابهام دارد؛ لذا الزام دستگاه‌های اجرایی به اجرای آن سند محل ایراد است.</p>		
موافق	<p>تشکیل «پرونده الکترونیک رفاه و تأمین اجتماعی» برای تمامی آحاد جامعه می‌تواند زمینه‌ساز، استقرار نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی شود.</p>	<p>ماده (۹۶) - دولت مکلف است در اجرای بند «۴۰» سیاست‌های کلی برنامه، نسبت به برقراری، استقرار و روزآمدسازی نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی چند لایه مشتمل بر حوزه‌های امدادی، حمایتی و بیمه‌های اجتماعی با رعایت سطح‌بندی خدمات در سطوح پایه، مازاد و مکمل براساس غربالگری اجتماعی و آزمون وسع و نیازمندیابی فعال و مبتنی بر سطح دستمزد و یا درآمد افراد و خانواده اقدام نماید. به‌منظور ساماندهی منابع و مصارف مربوط به یارانه‌های اجتماعی، رفع همپوشانی‌ها، دسترسی عادلانه به خدمات، اجرای این نظام از طریق ایجاد پایگاه اطلاعات، سامانه و پنجره واحد خدمات رفاه و تأمین اجتماعی و مبتنی بر شکل‌گیری پرونده الکترونیک رفاه و تأمین اجتماعی برای تمامی آحاد جامعه صورت می‌پذیرد و کلیه سازمان‌ها، صندوق‌ها، نهادها و دستگاه‌های اجرایی فعال در حوزه رفاه و تأمین اجتماعی که به هر نحوی از انحاء بودجه‌های دولتی و عمومی استفاده می‌کنند و یا از دولت مجوز فعالیت دریافت می‌نمایند مکلفند از این نظام تبعیت کنند.</p> <p>تبصره - آیین‌نامه‌های اجرایی مربوط به برقراری استقرار و روزآمدسازی نظام جامع رفاه و تأمین اجتماعی چند لایه متناسب با شرایط اقتصادی و اجتماعی کشور و همراستا با برنامه‌های توسعه با پیشنهاد مشترک وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>	۹۶

ماده	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)
	شرح مصوبه	
۹۷	<p>ماده (۹۷) - در صورتی که نرخ رشد دستمزد اعلام شده بیمه‌پردازان صندوق‌های تأمین اجتماعی، کشوری و لشگری در دو سال آخر خدمت آنها بیش از نرخ رشد طبیعی دستمزد بوده و با سال‌های قبل سازگار نباشد مشروط به آنکه افزایش دستمزد به دلیل ارتقای شغل و تغییر کارگاه نباشد صندوق‌های مذکور علاوه بر دریافت مابه‌التفاوت میزان کسور سهم کارفرما و کارگر به نسبت دستمزد واقعی و دستمزد اعلام شده سال‌های قبل از کارفرمای ذریبط، خسارت وارده به صندوق‌ها را براساس آیین‌نامه‌ای که توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و سازمان تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد از کارفرمایان اخذ خواهد کرد.</p>	<p>حذف در صندوق کشوری و لشگری عملاً چون براساس حکم کارگزینی، ذیحساب نظارت دارد این اتفاق رخ نمی‌دهد و به نظر می‌رسد این حکم صرفاً برای سازمان تأمین اجتماعی نوشته شده باشد. در قانون تأمین اجتماعی نیز به میزان کافی ابزار نظارتی و تنبیهی وجود دارد. اجرای ماده مشابه این بند در برنامه پنجم نیز با ابهامات و مشکلات فراوانی همراه بود و حتی پرداخت اضافه‌کار در ۲ سال آخر نیز با مشکل همراه شده بود. از این نظر پیشنهاد حذف ماده داده می‌شود.</p>
۹۸	<p>ماده (۹۸) - الف) سازمان‌های مناطق آزاد مکلفند به منظور زدودن فقر از چهره مناطق آزاد تجاری ۱٪ از محل وصول عوارض ورود و صدور کالاها و خدمات این مناطق را از طریق کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی به محرومین و نیازمندان بومی این مناطق اختصاص دهد. ب) دولت مکلف است با ارائه تسهیلات قرض‌الحسنه از طریق بانک مرکزی در طول برنامه هر ساله یکصد هزار شغل در راستای توانمندسازی خانواده‌های تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی به ترتیب ۷۰ درصد از طریق کمیته امداد امام خمینی (ره) و ۳۰ درصد از طریق سازمان بهزیستی ایجاد نماید.</p>	<p>حذف کل بند «الف» رویکرد مشخصی برای هزینه ندارد. بند «ب» نیز عملاً قبلاً نشان داده است که کارایی لازم را ندارد. به حکم مشابه بند «الف» ماده (۹۸) در ماده قانون برنامه پنجم توسعه اشاره شده بود. در این بند آمده بود که به منظور زدودن فقر از چهره مناطق آزاد تجاری، سازمان‌های مناطق آزاد موظفند حداقل یک درصد (۱٪) از محل وصول عوارض ورود و صدور کالاها و خدمات این مناطق را از طریق نهادهای حمایتی به محرومین و نیازمندان بومی این مناطق اختصاص دهند.</p>



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل-حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>تفاوت این مصوبه با قانون فعلی آن است که در آن حکم به حداقل یک درصد اشاره شده بود و اکنون سقف یک درصدی تعیین شده است و همچنین در مصوبه فعلی به کمیته امداد و سازمان بهزیستی اشاره شده بود در حالی که در مصوبه قبلی کل نهادهای حمایتی مورد نظر قرار گرفته بود که این اصلاحات به منظور ایجاد شفافیت در حکم پیشنهادی مثبت قلمداد می شود.</p> <p>یکی از مواردی که در این مصوبه می تواند مورد نظر قرار گیرد آن است که به جای تأمین یک درصد از محل وصول عوارض ورود و صدور کالاها و خدمات، این عوارض صرفاً به واردات منحصر گردد تا به عنوان بهانه ای برای وصول عوارض از صادرات نگردد. زیرا اخذ عوارض از صادرات می تواند منجر به افزایش قیمت کالاهای صادراتی و ایجاد عدم مزیت برای رقابت با سایر کشورها باشد. از این رو پیشنهاد حذف عبارت (و صدور) از متن پیشنهادی ارائه می شود.</p> <p>- بند «ب» - اینکه دولت همواره بخواهد وظایف ذاتی خود را در خصوص حمایت از اقشار آسیب پذیر کشور که امری لازم است، از طریق منابع بانک مرکزی انجام دهد روشی نادرست و غیر اصولی است، به ویژه آنکه ورود مستقیم بانک</p>		

پیشنهادها: (موافقت - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>مرکزی در عملیات تسهیلات‌دهی و اعطای خطوط اعتباری به دولت تشدیدکننده وضعیت نابسامان موجود در زمینه بدهی دولت به بانک مرکزی بوده و دارای پشتوانه کارشناسی نیست.</p> <p>- در طرح بانکداری جمهوری اسلامی ایران ضوابط کاملاً روشن و هدفمندی جهت اعطای تسهیلات قرض‌الحسنه بانک‌ها به اقشار آسیب‌پذیر دیده شده است که هم‌اکنون در دست بررسی کمیسیون اقتصادی است.</p> <p>- ضمن آنکه سهمیه‌بندی تسهیلات قرض‌الحسنه برای مددجویان کمیته امداد و ... در ماده (۳۱) الحاقی به احکام دائمی برنامه‌های توسعه که اخیراً در صحن مجلس به تصویب رسیده است.</p> <p>- در شرایطی که مجلس محترم در مصوبات قبلی و فعلی خود اولویت تسهیلات قرض‌الحسنه را برای امر ازدواج اختصاص داده است، بدیهی است که برای اهداف مورد نظر در این بند باید منابع دیگری تأمین گردد.</p>		
حذف	<p>موضوع برنامه‌ای نیست و قانون دائمی دارد. احصای موارد به دولت واگذار شده است و آتش‌نشانان نیز مشمول آن هستند</p> <p>اگرچه اشکالات متعددی درخصوص نحوه احصای شغل</p>	<p>ماده (۹۹) - شغل آتش‌نشانی و پرتو کاری اشعه جزء مشاغل سخت و زیان آور محسوب شده و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف به ارائه آیین‌نامه نحوه اجرای مفاد این قانون می‌باشد. دولت مکلف به اجرای قانون پرتوها مصوب ۱۳۶۸ مجلس محترم شورای اسلامی و اجرای کامل ماده (۲۰) قانون فوق‌الذکر و تعیین ردیف بودجه برای اجرای</p>	۹۹



پیشنهادها: (موافقت- حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>سخت و زیان آور و اعمال الزامات قانونی آن وجود دارد، اما تصویب مشاغل خاص به طور کلی به عنوان شغل سخت و زیان آور باتوجه به فلسفه اصلی این قانون که مبنی بر حذف محیطهای زیان آور برای کارکنان این مشاغل، در تضاد است.</p> <p>- حکم این ماده ماهیت برنامه ای ندارد.</p> <p>- عبارت «وزارت محترم بهداشت» باید به «وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی» تغییر یابد.</p> <p>- عبارت «قانون پرتوها مصوب ۱۳۶۸» باید به «قانون حفاظت در برابر اشعه مصوب ۱۳۶۸/۱/۲۰» تغییر یابد.</p> <p>- در عبارت «آیین نامه نحوه اجرای مفاد این قانون»، باید واژه «قانون» به «ماده» تغییر یابد.</p>	<p>کامل آن و الزام تمام دستگاههای اجرایی، سازمانها و نهادها و همچنین وزارت محترم بهداشت، نسبت به اجرای کامل ماده (۲۰) حفاظت در برابر پرتوهاست.</p>	
موافق	ماهیت برنامه ای ندارد و نیاز به قانون دائم دارد.	<p>ماده (۱۰۰) - کارکنان وزارت آموزش و پرورش که عضویت صندوق ذخیره فرهنگیان را پذیرفته اند و یا خواهند پذیرفت باید ماهانه درصدی از حقوق و مزایای خود را تا پنج درصد (۵٪) به حساب صندوق واریز کنند و دولت نیز موظف است همه ساله معادل سهم واریزی اعضا به صندوق ذخیره فرهنگیان را به طور کامل در ردیف اعتباری خاص در بودجه سال مربوطه منظور و پرداخت نماید.</p>	۱۰۰



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۵-۱۵۱۹۱

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (قسمت دوم - مواد ۷۹ تا ۸۱) (قسمت سوم - مواد ۸۲ تا ۱۰۰)

نام دفتر: مطالعات اقتصادی

تدوین کننده: ایمان تهرانی

تهیه کنندگان: علی اخوان بهبهانی، احمد خدادادی، احمد داوری، یوسف زراعت کیش، موسی بیات، محمد موسوی خطاط، منوچهر نامغ، علی خلیلی، مهدی نوروزیان، فاطمه سبزی علی، سینا کلهر، صادق ستاری فرد، سیدعلی محسنیان، اکرم باجلان، پریسا علیزاده، مرتضی براتی، مهدی فقیهی، حسن پوراسماعیل، یحیی مزروعی، علی عبدالاحد، حامد ناظمی، سید مجتبی حسینی پور، حسن امجدیان، حسین عبداللهی، محمد برزگر خسروی، سعید توتونچی، حسین هرورانی، سامان پناهی، سعید غلامی باغی، موسی شهبازی غیائی، صمد عزیزنژاد

ناظران علمی: ایروان مسعودی اصل، محمد قاسمی

متقاضی: هیئت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

ویراستار تخصصی: _____

ویراستار ادبی: _____

واژه کلیدی:

برنامه ششم توسعه



تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۱۰/۱۳