



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست : ۱۳۱	تاریخ جلسه : ۱۴۰۴/۰۲/۲۰	ساعت شروع : ۷ صبح	ساعت خاتمه : ۹:۰۰	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی(مشهد)
------------------	-------------------------	-------------------	-------------------	---

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

- ارائه گزارش پایش محیط کسب و کار در زمستان ۱۴۰۳
- ارائه گزارش آخرین اقدامات انجام شده پیرامون احداث آزاد راه حرم تا حرم ، موضوع تامین اعتبار و اجرای قطعه خراسان رضوی و فرایند اجرای مصوبات شورا
- حل و فصل ابهامات موضوع شاگردانه در طرح آموزش در محیط کار واقعی (استاد - شاگردی) فی مابین اداره کل تامین اجتماعی، اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی استان و اداره کل فنی و حرفه ای به صورت استانی و اجرای مصوبه شورا
- ارائه اقدامات و توافقات انجام شده پیرامون هنرستان های جامع جوار کارگاهی در شهرکهای صنعتی جهت تامین نیروی انسانی متخصص مورد نیاز شهرکها و نواحی صنعتی و استفاده از ظرفیت های غیر فعال آموزشی سایر دستگاه های دولتی و انطباق برنامه های آموزش های مهارتی با برنامه هفتم توسعه مورد تاکید وزارت کشور در اجرای مصوبات شورا
- ارائه گزارش بهبود سرانه های اعتبارات ملی بخش آب استان از ۱/۸ به ۲/۵ درصد در اجرای پیگیری مصوبات شورا
- پیگیری اصلاح عناوین شغلی و توقف اجرای بخش نامه ۱۷۷۷ تامین اجتماعی در کارگروه حمایت از کسب و کار کشور
- صدور معاینه فنی برای خودرو های جرثقیل بدون نیاز به باز و بسته شدن تجهیزات و قطعات



- آخرین وضعیت مصارف به منابع در استان خراسان رضوی بر اساس داده های زمستان بانک مرکزی و بهبود مصارف به منابع از ۶۸ درصد به ۷۵ درصد و تزریق حدود ۳۲ همت در استان و ارائه دبیر کمیسیون هماهنگی بانک ها
- تفویض اختیار ساتبا به استان پیرامون صدور مجوز نیروگاه تجدید پذیر

عنوان دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- توافقات دبیرخانه پیرامون، تعیین مرجع پرداخت ۴٪ حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قراردادهای مقاطعه کاری
- موانع مالیاتی شرکت های پیمانکار ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما
- موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون اصلاح فهرست بهای تجمیعی راه و تبعیض های فی مابین فهرست بهای راه و ابنیه
- موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون چالش های قانون مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران
- موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون تصویب نامه شماره ۴۱/۲۳۳۰/ت/۶۱۸۹۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران (ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی)
- ضرورت تسری ماده ۴۱ قانون تامین اجتماعی در قراردادهای مهندسين مشاور و پیمانکار (به دلیل اتمام وقت به جلسه آینده موکول شد)
- موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی مرتبط با سازمان تامین اجتماعی (به دلیل اتمام وقت به جلسه آینده موکول شد)
- عدم تطبیق شاخص های تعدیل با تورم واقعی و نیز تاخیر در ابلاغ بخشنامه های مرتبط (به دلیل اتمام وقت به جلسه آینده موکول شد)



عنوان خارج از دستور:

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین مظفری	استاندار (رئیس شورای استانی)	نماینده	رضا جمشیدی
۲	حسن پارسی پور	سرپرست سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	امیررضا رجبی	مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	مجید جعفری	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	ایرج ناصری مقدم
۵	سید حامد حسینی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	غایب	
۶	عقیل مختاری	سرپرست تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	نماینده	ابراهیم رضازاده
۷	محمدحسن براتی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محسن زنگنه	رئیس مجمع نمایندگان استان خراسان رضوی	حاضر	

ج - قوه قضاییه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام زرنندی (حسین شفیعی)	رئیس کل دادگستری استان (معاون)	نماینده	هادی فرهنگ دوست
۲	محمد حسین درودی (سید هادی شریعت یار)	دادستان مرکز استان (معاون)	حاضر	

د - شهرداری و شوراها



ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قلندر شریف	شهردار مرکز استان	نماینده	احسان نجاری مقدم
۲	موسی الرضا حاجی بگلو	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا توکلی زاده	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	هادی ابوی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	هادی مخملی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد علی چمنیان	مدیرعامل و رئیس هیات مدیره شرکت نیان الکترونیک	حاضر	
۲	محمدحسین روشنگر	رئیس هیات مدیره اتحادیه واردکنندگان مواد اولیه و کالاهای سرمایه ای استان	غایب	
۳	فیروز ابراهیمی	رئیس هیات مدیره انجمن صنایع همگن پلاستیک (رئیس خانه صنعت معدن و تجارت استان)	حاضر	
۴	غلامرضا نازپرور	رئیس خانه معدن خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت پایا فرایند هزاره نوین	نماینده	جواد غیور
۵	احمد سلحشور	مدیرعامل شرکت گهردانه شرق و رئیس هیات مدیره گروه توسعه اقتصادی گهر	غایب	
۶	حسن صادقی	رئیس هیات مدیره شرکت شرکت پی چینان ژرف گمانه	حاضر	
۷	مرتضی خوشخو	مدیر عامل تعاونی اتحادیه تعاونی مصرف فرهنگیان استان خراسان رضوی	حاضر	
۸	آذر کیانی نژاد	رئیس هیات مدیره کانون زنان بازرگان ایران شعبه خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت کیان گستر سلامت آسیا	غایب	



توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	خوشبخت	اداره کل اطلاعات استان خراسان رضوی
۲	هادی توانا	مدیر کل هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۳	شاکر رضا مریدی	مدیر کل امور مالیاتی استان
۴	رضا رمضانی	مدیر کل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۵	جعفر شهامت	مدیر کل راهداری و حمل و نقل جاده ای
۶	سید حسین ساداتی	اداره کل تامین اجتماعی استان
۷	حسین محمودی	رئیس انجمن مدیران صنایع استان
۸	احمد اثنی عشری	نائب رئیس اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۹	عبداله یزدانبخش	رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی
۱۰	جواد نیشابوری	رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی
۱۱	محسن خندانل	رئیس کمیسیون خدمات فنی مهندسی عمران و مشاوره ای
۱۲	محمود امتی	عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی
۱۳	سید ابراهیم شهیدی	سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان
۱۴	مهدی وطن پرست	استانداری خراسان رضوی
۱۵	عباس غیب دوست	رئیس هیات مدیره انجمن مهندسين مشاور استان
۱۶	سید حسین احمدزاده	شهرداری مشهد
۱۷	شهرام عیدی زاده	مدیر دفتر پژوهش اتاق بازرگانی استان
۱۸	مصطفوی شامل	مشاور امور مالیاتی اتاق بازرگانی
۱۹	سید رحیم کابلی	مشاور تامین اجتماعی اتاق بازرگانی
۲۰	محسن فلکی	دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی استان
۲۱	مهدی منوچهری	انجمن شرکت های خدماتی تاسیسات و ساختمان خراسان
۲۲	جلال رضائی	انجمن شرکت های خدماتی تاسیسات و ساختمان خراسان
۲۳	حامد اسماعیلی	سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان
۲۴	سحر خاوریان	دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی استان
۲۵	حسین خاکی	سازمان جهاد کشاورزی استان
۲۶	احمد عبدالله زاده	انجمنهای صنفی کارفرمایی حرف خراسان رضوی



مشروح مذاکرات

یکصد و سی و یکمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی با حضور اعضای شورای گفت و گو، دستگاه قضایی استان، رئیس مجمع نمایندگان استان، و سایر مدعوین دستگاه های اجرایی، تشکل های بخش خصوصی و تعاونی و تعدادی از کمیسیون های اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی در ساعت ۷ صبح شنبه مورخ بیستم اردیبهشت ماه سال ۱۴۰۴ در محل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان خراسان رضوی برگزار شد. در این نشست پیش از دستور به موضوعات

- ارائه گزارش پایش محیط کسب و کار کشور در زمستان ۱۴۰۳
 - پیگیری اقدامات احداث آزاد راه حرم تا حرم و موضوع تامین اعتبار و اجرای قطعه خراسان رضوی
 - حل و فصل ابهامات پیرامون طرح آموزش در محیط کار واقعی (استاد - شاگردی) فی مابین اداره کل تامین اجتماعی، اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی استان و اداره کل فنی و حرفه ای در رویه شمول متقاضیان و کارآموزان در این خصوص و اجرای مصوبه شورا
 - اقدامات در خصوص هنرستان های جامع جوار کارگاهی در شهرک های صنعتی جهت تامین نیروی انسانی متخصص مورد نیاز شهرک ها و نواحی صنعتی و استفاده از ظرفیت های غیر فعال آموزشی سایر دستگاه های دولتی و انطباق برنامه های آموزش های مهارتی با برنامه هفتم توسعه مورد تاکید وزارت کشور و مصوبه شورا
 - ارائه گزارش بهبود سرانه های اعتبارات ملی بخش آب استان از ۱/۸ به ۲/۵ درصد در اجرای پیگیری مصوبات شورا
 - پیگیری اصلاح عناوین شغلی و توقف اجرای بخش نامه ۱۷۷۷ تامین اجتماعی در کارگروه حمایت از کسب و کار کشور
 - صدور معاینه فنی برای خودرو های جرثقیل بدون نیاز به باز و بسته شدن تجهیزات و قطعات
 - آخرین وضعیت مصارف به منابع در استان خراسان رضوی بر اساس داده های زمستان بانک مرکزی و بهبود مصارف به منابع از ۶۸ درصد به ۷۵ درصد و تزریق حدود ۳۲ همت در استان
 - تفویض اختیار ساتبا به استان پیرامون صدور مجوز نیروگاه تجدید پذیر و مصوبه شورا
- پرداخته شد و سپس دستور کار،
- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی



- توافقات دبیرخانه پیرامون، تعیین مرجع پرداخت ۴٪ حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قراردادهای مقاطعه کاری
- موانع مالیاتی شرکت های پیمانکار ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما
- موانع و مشکلات حوزه مهندسی و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون اصلاح فهرست بهای تجمیعی راه و تبعیض های فی مابین فهرست بهای راه و ابنیه
- موانع و مشکلات حوزه مهندسی و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون چالش های قانون مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران
- موانع و مشکلات حوزه مهندسی و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون تصویب نامه شماره ۲۳۳۰۴۱/ت/۶۱۸۹۱ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۶ هیئت محترم وزیران (ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی)

مورد بررسی قرار گرفت. در ابتدای جلسه دبیر شورا و رئیس اتاق بازرگانی نکاتی را مطرح نمودند و گزارشی از اقدامات در فاصله دو جلسه ارائه و سپس جلسه وارد دستور کار شد.

پیش از دستور جلسه (۱):

"ارائه گزارش پایش محیط کسب و کار کشور در زمستان ۱۴۰۳"

- محمدرضا توکلی زاده، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی در ابتدای این جلسه، به رتبه نخست استان در پایش محیط کسب و کار کشور در زمستان ۱۴۰۳ اشاره کرد و اعلام نمود: این رتبه، دستاوردی مهم و قابل تقدیر است که حاصل هم افزایی و تعامل اثربخش میان بخش خصوصی و دستگاه های دولتی بوده است.
- وی ادامه داد: این موفقیت تنها یک رتبه نیست؛ بلکه بیانگر روندی رو به بهبود در تعاملات اقتصادی، فرایندهای اداری و سیاست گذاری ها در خراسان رضوی است. زمانی که دولت و بخش خصوصی دوشادوش یکدیگر در مسیر حل چالش های کسب و کار حرکت نمایند، نتیجه آن امیدآفرینی، افزایش بهره وری و ارتقای شاخص های اقتصادی است.
- توکلی زاده تاکید کرد: هرچند کسب این رتبه برای استان خراسان رضوی، حاکی از بهبود نسبی وضعیت محیط کسب و کار این خطه است؛ اما در عین حال، انتظارات و مطالبات از سوی فعالان اقتصادی و عموم مردم را نیز افزایش می دهد. این جایگاه نشان می دهد که ظرفیت و توان استان برای بهبود مستمر محیط کسب و کار وجود دارد و باید با تدبیر و پیگیری، روند جاری تقویت شود.

بهبود فضای کسب و کار هنوز برای بخش خصوصی ملموس نیست



- جمشیدی، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی نیز در این بخش از نشست، از تلاش بخش خصوصی و دستگاه‌های اجرایی برای بهبود فضای کسب و کار تشکر کرد و اظهار داشت: با وجود اینکه در زمستان گذشته استان خراسان رضوی رتبه نخست کشور در بهبود فضای کسب و کار را به دست آورد، اما این بهبود هنوز برای فعالان بخش خصوصی ملموس نیست.
- علی اکبر لبافی گفت: آخرین گزارش‌های پایش محیط کسب و کار حاکی از رشد قابل توجه شاخص کل کسب و کار استان خراسان رضوی است. این شاخص در زمستان امسال به ۵.۵۷ واحد رسیده که نشان‌دهنده افزایش ۱.۷۶ درصدی نسبت به پاییز ۱۴۰۲ و رشد ۱۰.۴۵ درصدی در مقایسه با زمستان سال گذشته است. نکته حائز اهمیت این است که میزان بهبود فضای کسب و کار در خراسان رضوی بسیار بالاتر از میانگین کشوری (۰.۴۹ درصد) بوده است. همچنین، بر اساس داده‌های پایش سی و چهارم محیط کسب و کار، این استان رکورددار سریع‌ترین پیشرفت در میان تمامی استان‌های کشور محسوب می‌شود. لبافی ادامه داد: با وجود این دستاوردها، برخی موانع همچنان پابرجا هستند و نیازمند توجه ویژه مسئولان است:
- نوسانات قیمت مواد اولیه و محصولات که برنامه‌ریزی اقتصادی را با مشکل مواجه کرده است.
- کندی و پیچیدگی فرآیندهای اداری و صدور مجوزها که زمان و هزینه راه‌اندازی کسب و کارها را افزایش می‌دهد
- سختی تأمین مالی و اخذ تسهیلات بانکی که محدودیت‌هایی برای توسعه فعالیت‌های اقتصادی ایجاد می‌کند.
- هرچند خراسان رضوی در بهبود شرایط کسب و کار گام‌های بلندی برداشته، اما رفع چالش‌های موجود می‌تواند این استان را به قطبی جذاب‌تر برای سرمایه‌گذاری تبدیل کند. تمرکز بر ثبات بخشی به بازارها، اصلاح نظام اداری و تسهیل دسترسی به منابع مالی از جمله راهکارهای کلیدی برای تحقق این هدف خواهد بود.

پیش از دستور جلسه (۲):

"ارائه گزارش آخرین اقدامات انجام شده پیرامون احداث آزاد راه حرم تا حرم ، موضوع تامین اعتبار و اجرای قطعه خراسان رضوی و فرایند اجرای مصوبات شورا"

- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در ادامه تبیین برخی از نتایج مصوبات اخیر شورا گفت: احداث آزاد راه حرم تا حرم و موضوع تامین اعتبار و اجرای قطعه خراسان رضوی این پروژه، در یکصد و بیست و پنجمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح گردید، آخرین پیگیری‌های انجام شده وزارت راه و شهرسازی در تاریخ یکم اردیبهشت ماه حدود ۲۰ روز قبل به ما اعلام کرد اصلاح دو مصوبه هیات وزیران و افزایش سهم دولت و کاهش سهم پیمانکار و اجرای پروژه با تامین منابع از طریق مولد سازی در دستور دولت قرار گرفته است.



پیش از دستور جلسه (۳):

"حل و فصل ابهامات موضوع شاگردانه در طرح آموزش در محیط کار واقعی (استاد - شاگردی) فی مابین اداره کل تامین اجتماعی، اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی استان و اداره کل فنی و حرفه ای به صورت استانی و اجرای مصوبه شورا"

- לבافی از بررسی نقایص طرح آموزش در محیط کار واقعی (استاد - شاگردی) به عنوان یکی دیگر از اقدامات دبیرخانه شورا نام برد و گفت: حدود ۹۰۰ کارگاه در استان در حال اجرای طرح های مهارتی هستند و بر اساس آن، ۸۰۰۰ نفر در محیط کار واقعی آموزش می بینند. یکی از ابهامات و مشکلات این طرح، اخیرا تعیین مبلغ شاگردانه بود که حسب تصمیمات استانی و گزارش اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی ابهام برطرف شد.

قوانین سخت گیرانه کار و سهم پایین اعتبارات بانکی مانعی برای رونق کسب و کار

- زنگنه، رئیس مجمع نمایندگان خراسان رضوی نیز اظهار کرد: موضوع بیمه کارآموزان در طرح استاد-شاگردی، یکی از پیشنهادات در تدوین برنامه هفتم توسعه بود که رأی موافق لازم را کسب نکرد؛ اما بر این باورم که راه نجات کشور از مسیر چنین طرح هایی می گذرد.

پیشنهاد گام به گام برای سهم بیمه کارفرما در طرح استاد - شاگردی

- یزدان بخش، رئیس کمیسیون صنعت اتاق مشهد نیز با اشاره به بحث بیمه در طرح آموزش در محیط واقعی کار (استاد - شاگردی) گفت: یکی از مسائل مهم در این طرح، بیمه است. پیشنهاد ما به مجلس این است که در قالب یک برنامه تدریجی، سهم بیمه ای کارفرما در سال اول اجرای این امر، ۳۰ درصد، در سال دوم ۵۰ درصد و در سال سوم کامل شود. این مشوق می تواند اشتغال در صنایع را به طور چشمگیری افزایش دهد.

پیش از دستور جلسه (۴):

"ارائه اقدامات و توافقات انجام شده پیرامون هنرستان های جامع جوار کارگاهی در شهرک های صنعتی جهت تامین نیروی انسانی متخصص مورد نیاز شهرک ها و نواحی صنعتی و استفاده از ظرفیت های غیر فعال آموزشی سایر دستگاه های دولتی و انطباق برنامه های آموزش های مهارتی با برنامه هفتم توسعه مورد تاکید وزارت کشور در اجرای مصوبات شورا"

- לבافی عنوان نمود: پیگیری موضوع هنرستان های جوار کارگاهی نیز یکی دیگر از اقدامات اخیر بوده و تفاهم شد تا مراکز آموزشی غیر فعال در اختیار آموزش و پرورش قرار گیرد.

- لذا در اجرای بند شش مصوبات یکصد و بیست و نهمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۱۴۰۴/۰۱/۲۳ با موضوع "ضرورت استفاده از همه ظرفیت ها برای ایجاد هنرستان های جامع جوار کارگاهی در شهرک های صنعتی و به منظور تامین نیروی انسانی متخصص مورد نیاز شهرک ها و نواحی صنعتی و استفاده از ظرفیت های غیر فعال



آموزشی سایر دستگاه های دولتی و انطباق برنامه های آموزش های مهارتی با برنامه هفتم توسعه مورد ابلاغ وزارت کشور" و حسب تاکید استاندار محترم مبنی بر اینکه دبیرخانه شورا ظرف مدت دو هفته در قالب نشست متشکل از استانداری خراسان رضوی، دستگاه قضایی استان، اداره کل آموزش و پرورش، اداره کل فنی و حرفه ای، اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی، اداره کل صمت، امور اقتصادی و دارایی، کمیسیون هماهنگی بانک ها، انجمن های بخش خصوصی (خانه صمت و انجمن مدیران)، کمیسیون های اتاق (صنعت، مسئولیت های اجتماعی و...) و انجمن خیرین پیشنهادات را بررسی نموده و در صورت لزوم سایر موارد نیز به آن اضافه شود و نهایتاً تصمیمات دبیرخانه به منزله مصوبات شورای گفت و گو است، تصمیمات لازم را در جلسه اتخاذ نمود.

- در این باره تفاهم نامه ای فی مابین نمایندگان دستگاه اجرایی صورت گرفت که نسخه ای از آن برای مدیران دستگاه توسط دبیرخانه ارسال گردید.

پیش از دستور جلسه (۵):

"ارائه گزارش بهبود سرانه های اعتبارات ملی بخش آب استان از ۱/۸ به ۲/۵ درصد در اجرای پیگیری مصوبات شورا"

- لبافی اظهار داشت: در حوزه آب نیز، با توجه به پیگیری های صورت گرفته، سهم سرانه استان از ۱.۸ درصد به ۲.۵ درصد افزایش یافته؛ اما کارشناسان حوزه آب معتقدند این رقم باید به ۶ درصد برسد. پیگیری های لازم از سوی استان انجام شده و تلاش ها ادامه دارد..

پیش از دستور (۶):

"پیگیری اصلاح عناوین شغلی و توقف اجرای بخش نامه ۱۷۷۷ تامین اجتماعی در کارگروه حمایت از کسب و کار کشور"

- لبافی گفت: دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در نامه ای به تشکل های بخش خصوصی، نامه قائم مقام محترم دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به عنوان مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی کشور پیرامون دستورالعمل جامع تهیه صورت حساب بدهی کارفرمایان و حساب جاری کارگاه ها، ابلاغی سال ۱۴۰۲ و ۱۴۰۳ برای شرکت های مهندسان مشاور را، ارسال کرد.

- ضمن آنکه برای دستور العمل شماره ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۷ مهندسین مشاور در استان خراسان رضوی موضوع در یکصد و هفتمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۲۰ بررسی و در سلسله جلساتی با ترکیب مصرح مصوبات فی ما بین طرفین برگزار شد.

- پس از انعکاس دستور العمل جدید ۱۴۰۳/۱۱۷۲/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ مهندسین مشاور، انجمن مهندسی مشاور در نامه شماره ۱۰/۰۳۱۶۷۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۱۶ عنوان نمود در دستور العمل جدید سازمان تامین اجتماعی



مجدد همان مغایرت های گذشته وجود دارد. این موضوع نیز در یکصد و بیستمین نشست شورای گفت و گوی استان بررسی و به مرکز منعکس شد و در جلساتی در کارگروه شورای مرکز به آن پرداخته شد.

- لبافی عنوان نمود: یکی دیگر از موضوعات مطرح شده در شورای گفت و گوی خراسان رضوی، اصلاح عناوین شغلی و توقف اجرای بخش نامه ۱۷۷۷ تامین اجتماعی بود که در جلسه ای ملی به آن پرداخته شد و نتیجه آن جلسه، صدور دستور توقف عملیات اجرای بخش نامه بود.

پیش از دستور (۷):

"صدور معاینه فنی برای خودروهای جرثقیل بدون نیاز به باز و بسته شدن تجهیزات و قطعات"

- لبافی گفت: صدمین جلسه شورا مقرر شد در ارتباط با خودروهای کمتر از ۳۰ تن صدور معاینه فنی خودرو جرثقیل مطابق رویه های معمول و از طریق تجهیز مراکز معاینه فنی بدون نیاز به باز و بست نمودن قطعات و محورها و آن صورت پذیرد و در صورت استنکاف مراکز صدور معاینه فنی از پذیرش، با اعلام تخلف از طرف متقاضی موضوع توسط اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای بررسی و اقدامات قانونی در این خصوص توسط این اداره کل بعمل آید که مطابق پاسخ اخیر اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای صدور معاینه فنی برای خودروهای جرثقیل در حال انجام است.

پیش از دستور (۷):

"آخرین وضعیت مصارف به منابع در استان خراسان رضوی بر اساس داده های زمستان بانک مرکزی و بهبود مصارف به

منابع از ۶۸ درصد به ۷۵ درصد و تزریق حدود ۳۲ همت در استان و ارائه دبیر کمیسیون هماهنگی بانک ها"

- رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان همچنین، به پیگیری این شورا در خصوص افزایش نسبت مصارف به منابع بانکی در استان اشاره کرد و گفت: تمام پیگیری ها در این خصوص منتج به آن شد که نسبت مصارف به منابع بانکی در استان از ۶۸ درصد به ۷۵ درصد افزایش یافت که همین نسبت افزایش، باعث تزریق ۳۲ همت منابع جدید مالی به استان شد.

- رضا جمشیدی معاون اقتصادی استاندار در خصوص افزایش سهم اعتبارات بودجه ای استان نیز گفت: سهم اعتبارات استان افزایش نخواهد یافت مگر اینکه پروژه های پیشنهادی به صورت منسجم و با هماهنگی همه دستگاه ها برای اختصاص بودجه در قانون بودجه قرار گیرند. باید پروژه های یکپارچه برای استان تعریف شود تا امکان افزایش سهم اعتبارات فراهم شود.



- وی یادآور شد: برای رفع مشکل معدل اعتباری برای تسهیلات دهی بانکها در استان، پیشنهاد کرده‌ایم که خط اعتباری با نسبت پلکانی و فارغ از نظام معدل‌گیری از سوی بانکها در نظر گرفته شود تا عدالت اعتباری بین استانها برقرار گردد.

عدم توازن در تخصیص منابع بانکی

- در ادامه این مبحث، محمدحسن براتی، دبیر شورای هماهنگی بانکهای خراسان رضوی، با اشاره به رشد ۱۰ درصدی نسبت مصارف به منابع بانکی استان در سال ۱۴۰۳، از نبود توازن در تخصیص منابع متناسب با نیاز استان سخن گفت و اظهار کرد: با وجود عملکرد مطلوب بانکهای استان در پرداخت تسهیلات، به‌ویژه در حوزه‌های تکلیفی همچون ازدواج و فرزندآوری، رقم تخصیص‌یافته اعتبارات به استان افزایش نیافته و عملاً امکان رشد در تأمین مالی را از بین برده است.
- به گفته او، بانک مرکزی سهمیه ماهانه مشخصی برای هر بانک در نظر می‌گیرد که بخشی از آن صرف تسهیلات جاری می‌شود؛ این موضوع موجب می‌شود عدد کل پرداختی تغییری نکند و ظرفیت ورود اثربخش به حوزه تأمین مالی کاهش یابد.
- زنگنه در خصوص افزایش نسبت مصارف به منابع بانکی استان و رسیدن به میانگین ۸۵ درصدی کشور نیز گفت: پیشنهاد می‌کنم که اتاق بازرگانی و استانداری نشست مشترک با مدیران عامل بانکها برگزار کنند. جلسات باید با تک‌تک مدیران عامل بانکها برگزار و صورت‌جلسه شود، تا درصد تخصیص اعتبارات هر بانک به استان ارتقا یابد. مذاکره با بانک مرکزی در این زمینه تأثیری ندارد و مسیر درستی برای حل مشکل نیست.

پیش از دستور (۸):

"تفویض اختیار ساتبا به استان پیرامون صدور مجوز نیروگاه تجدید پذیر"

- علی اکبر لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان، به تبیین پیگیری‌های اخیر این دبیرخانه در راستای اجرای مصوبات شورا پرداخت و با اشاره به یکی از مصوبات مبنی بر لزوم تفویض اختیارات ساتبا و وزارت نیرو در بحث صدور مجوزها به استانها گفت: این امر، از موضوعات پیگیری‌شده توسط رئیس و اعضای مجمع نمایندگان استان، کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی مشهد و دبیرخانه شورای گفت‌وگوی خراسان رضوی بود که در نهایت، با پیگیری‌های صورت‌گرفته در شورای گفت‌وگو و طرح موضوع در نشست مدیران استانی وزارت نیرو و دبیرخانه شورای گفت و گو با وزیر محترم نیرو، اختیارات صدور مجوزهای نیروگاه‌های تجدیدپذیر تا ظرفیت ۷ مگاوات به شرکت برق منطقه‌ای خراسان رضوی تفویض گردید.



دستور جلسه (۱):

"طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی"

ناراضایتی صنایع خراسان رضوی از قطعی‌های برق همزمان با شروع گرما

- توکلی زاده در بخش دیگری از سخنانش با اشاره به موضوع قطعی برق صنایع و گلایه فعالان اقتصادی از این موضوع گفت: با آغاز فصل گرما، قطعی‌های مکرر و بی‌برنامه برق در خراسان رضوی موجی از گلایه را در میان فعالان بخش صنعت به همراه داشته است. وی عنوان کرد: صاحبان صنایع استان، از نبود اطلاع‌رسانی دقیق، توزیع ناعادلانه برق در میان استان‌ها و اختلال در فرآیند تولید ابراز نارضایتی کرده‌اند. تداوم این وضعیت، نه تنها موجب افزایش زیان اقتصادی واحدهای تولیدی می‌شود، بلکه برنامه‌ریزی برای جذب سرمایه، توسعه تولید و حفظ اشتغال را نیز با چالش جدی روبه‌رو خواهد کرد. درخواست اصلی فعالان این حوزه، واگذاری اختیارات مدیریت مصرف به استان و اعمال برنامه‌ای منسجم و متناسب با شرایط منطقه‌ای است.

شاخص‌های وزارت نیرو برای قطعی برق استان‌ها شفاف نیست

- محمدعلی چمنیان، نایب رئیس اتاق بازرگانی خراسان رضوی اظهار کرد: ما از طریق ارتباطات مستمر در حال پیگیری برای تفویض اختیارات لازم در خصوص مدیریت برق صنایع به استان هستیم و معتقدیم یکی از نکات کلیدی در این حوزه، چانه‌زنی و مطالبه‌گری است؛ اما مسئله مهم این است که وزارت نیرو هنوز اعلام نکرده که شاخص‌های تعیین میزان قطعی برق برای هر استان بر چه مبنایی است. در واقع، هنوز مشخص نیست سهم استان خراسان رضوی از قطعی برق بر چه اساس تعیین شده؛ در حالی که جمعیت این استان، به‌ویژه در ایام حضور زائران، سه تا چهار برابر افزایش می‌یابد. بنابراین لازم است این موضوع با دقت و براساس واقعیت‌های جمعیتی و مصرفی استان بازنگری شود.

درخواست بخش خصوصی، اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار برای تعطیلی‌های ناشی از قطعی برق صنایع

- احمد اثنی‌عشری، نایب رئیس اتاق بازرگانی مشهد نیز، با اشاره به فشار مضاعف ناشی از قطع برق صنایع بر فعالیت‌های اقتصادی و تشکلهای بخش خصوصی گفت: تشکلهای در زمینه مطالبه‌گری برای کاهش میزان قطعی برق تمام تلاش خود را به کار بسته‌اند؛ اما به نتیجه نرسیده‌اند و این موجب دلسردی و مطالبه‌گری اعضای آنها شده است.
- وی در ادامه افزود: واحدهای تولیدی ماهانه ۳ درصد از دستمزد بیمه شدگان خود را بابت حق بیمه بیکاری به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می‌کنند و حال که با تعطیلی‌های ناخواسته و غیرارادی قطعی برق مواجه شده‌ایم، انتظار



می‌رود سازمان تأمین اجتماعی این سهم را به درستی مورد استفاده قرار دهد و حمایت از بیمه‌شدگان را مطابق قانون در دستور کار قرار دهد.

- اثنی‌عشری خاطرنشان کرد: با استناد به ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار، هرگاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکتهای عرضه کننده برق یا گاز یا مخابرات دستور دهد موقتاً جریان برق یا گاز یا خدمات مخابراتی واحدهای تولیدی متعلق به شرکتهای خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارتهای وارده به این شرکت‌ها ناشی از تصمیم فوق را نیز تعیین و اعلام کند. انتظار ما این است که مسئولان تأمین اجتماعی در سطح ملی و استانی این مطالبه قانونی را به صورت ویژه پیگیری و اجرا کنند.

انتقاد از قطعی برق و فشار مضاعف بر واحدهای تولیدی

- عبدالله یزدان‌بخش، رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی مشهد، با انتقاد از شرایط فعلی قطعی برق در استان، اظهار کرد: قطع برق صنایع در حالی صورت می‌گیرد که واحدهای صنعتی باید به صورت مرتب و منسجم، پرداخت‌های مالیاتی و حق بیمه را بپردازند و این امر، با توجه به عدم فعالیت منظم صنایع، واحدهای تولیدی را دچار مشکل نموده است. بر این باوریم که اگر بخش صنعت یکی از سالم‌ترین ساختارهای پرداختی در حوزه مالیات و تأمین اجتماعی است، باید نگرش صحیحی نسبت به آن وجود داشته باشد. صنایع نمی‌توانند با این حجم از نوسان انرژی و فشار، جذب نیرو کنند، تسهیلات اخذ نمایند یا تعهدات ارزی را مدیریت کنند.

خروج ۳۰ درصد صنایع خراسان رضوی از چرخه تولید در پی ناترازی برق

- فیروز ابراهیمی، رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی نیز عنوان کرد: طی ۲۵ روز گذشته، تعطیلی دو روز در هفته از ۷ صبح تا ۱۲ شب به معنای توقف کامل فعالیت صنعتی بوده و این حجم از قطعی برق در سایر استان‌ها مشاهده نمی‌شود. این در حالی است که بیش از ۳۰ درصد صنایع استان از سال گذشته به دلیل مشکلات انرژی از مدار تولید خارج شده‌اند.
- وی افزود: در کنار فشار قطع برق، سودهای بانکی نیز به فعالیت‌های تولیدی فشار مضاعف وارد کرده‌اند. از سویی، با وجود ارسال پیام‌های مکرر به مسئولان، هیچ واکنش مؤثری برای حمایت از صنعت مشاهده نمی‌شود و اگر تأمین انرژی ممکن نیست، باید برای جبران خسارت‌ها چاره‌اندیشی شود.



لزوم واگذاری سهمیه برق به استان برای مدیریت مؤثر مصرف

- سپس، سید هادی شریعت‌یار، معاون پیگیری حقوق عامه و پیشگیری از وقوع جرم دادرسی عمومی و انقلاب مرکز استان خراسان رضوی، با انتقاد از ناهماهنگی در توزیع برق در استان، اظهار کرد: نوسانات مکرر برق آسیب جدی به صنایع وارد کرده و ادامه این وضعیت قابل قبول نیست. پیشنهاد می‌شود سهمیه مشخصی از برق به خراسان رضوی اختصاص یابد تا امکان مدیریت محلی و هدفمند فراهم شود.
- او همچنین بر لزوم برنامه‌ریزی دقیق برای مدیریت مصرف در بخش‌های صنفی و خانگی تأکید کرد و یادآور شد: اقداماتی مانند تعطیلی واحدهای صنفی در ساعات اوج مصرف، تجربه موفقی در سال گذشته بوده است.

مدیریت ۲۴ ساعته مصرف برق و تفویض اختیارات به استان، راهکار مقابله با بحران انرژی

- محسن زنگنه، رئیس مجمع نمایندگان استان خراسان رضوی نیز در این بخش از جلسه با بیان اینکه لازم است مدیریت مصرف برق به صورت ۲۴ ساعته و با برنامه‌ریزی دقیق انجام شود، تأکید کرد: جهاد کشاورزی، برق منطقه‌ای و نهادهای مرتبط باید با هدایت و نظارت استانداری، برای صرفه‌جویی و توزیع عادلانه برق، برنامه‌ریزی منسجم‌تری در استان داشته باشند. این موضوع نیازمند همکاری همه‌جانبه و مسئولیت‌پذیری بیشتر از سوی دستگاه‌های اجرایی استان است تا تفویض اختیارات در راستای کنترل و پایش قطعی برق به استان سپرده شود.
- زنگنه گفت: گلایه‌هایی که در خصوص عدالت در تخصیص برق به گوش می‌رسد، قابل تأمل است. استان خراسان رضوی یکی از استان‌های پیش‌رو در زمینه توسعه انرژی‌های تجدیدپذیر به‌ویژه خورشیدی است و همچنین سهم قابل توجهی در تولید برق کشور دارد؛ با این حال همچنان با محدودیت‌های سختگیرانه‌ای مواجه است. بخش خصوصی به دنبال شاخص‌های تعیین‌کننده میزان برق اختصاص یافته به استان است و سؤال مهم این است که شاخص‌های تخصیص سهمیه قطعی برق چیست؟ انتظار داریم این شاخص‌ها به صورت شفاف اعلام شود تا شبهه‌ای در عدالت توزیع به وجود نیاید.
- وی ادامه داد: به عنوان نمونه، اگرچه ممکن است میزان فعالیت صنعتی در استانی مانند خراسان رضوی از اصفهان کمتر باشد؛ اما فعالیت‌های کشاورزی در خراسان رضوی گسترده‌تر است و نیاز به برق نیز به همان نسبت بالاتر است. تعیین سهمیه باید متناسب با مجموع ظرفیت‌های صنعتی، کشاورزی و جمعیتی استان‌ها باشد.



- زنگنه سپس، طی تماسی تلفنی با مصطفی رجبی مشهدی، مدیرعامل شرکت توانیر و سخنگوی صنعت برق کشور، سوالات و دغدغه‌های فعالان اقتصادی استان در بحث مدیریت مصرف انرژی را با او در میان گذاشت.

تفویض تعیین سقف مصرف برق به استان‌ها با هدف مدیریت مؤثر انرژی

- رجبی مشهدی در این تماس تلفنی، اظهار کرد: وضعیت اقتصادی فعلی کشور ایجاب می‌کند که با برنامه‌ریزی دقیق و بر پایه تفاهم‌نامه‌هایی مشخص، نحوه مصرف و مدیریت انرژی در سطح استان‌ها به صورت مؤثر ساماندهی شود. در همین راستا، با همکاری وزارت صمت تفاهم‌نامه‌ای به امضا رسیده است و همچنین در روز جاری از طریق برگزاری جلسه ویدئوکنفرانسی، موضوع سقف مصرف به استان‌ها واگذار شده تا در کارگروه‌های تخصصی استانی تصمیم‌گیری و اجرا شود و به دنبال آن، میزان قطعی برق هر استان مشخص و در سامانه به صورت شفاف اعلام خواهد شد.

انتقاد استانداری خراسان رضوی از قطعی‌های بی‌برنامه برق و لزوم اطلاع‌رسانی شفاف به صنایع

- رضا جمشیدی، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری خراسان رضوی نیز در این بخش از جلسه اظهار کرد: در برخی موارد، اطلاع‌رسانی درباره قطعی برق به موقع نبوده و این قطعی‌ها به صورت غیر برنامه‌ریزی شده رخ داده که باید اطلاعات دقیق و به موقع در اختیار صنعت‌گران قرار گیرد و توزیع برق به صورت عادلانه انجام شود.
- وی درباره تفویض اختیار به استان در حوزه مدیریت توزیع برق تأکید کرد: برداشت اشتباهی از صحبت‌های استاندار در خصوص موضوع برق شده است. ایشان هرگز نگفته‌اند که مسئولیت برق را نمی‌پذیرند، بلکه تأکید شده که ما آماده‌ایم همه مسائل استانی، از جمله مسئولیت برق، به استان تفویض شود؛ مشابه آنچه که تمام اختیارات وزیر و معاونان به استاندار واگذار می‌شود.
- امیررضا رجبی، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی نیز، با بیان اینکه با وجود برگزاری جلسات منظم به منظور کاهش مشکلات در حوزه انرژی، اما در زمینه مدیریت برق و اعمال خاموشی‌ها با چالش‌هایی مواجه هستیم که مورد رضایت ما نیست.
- رجبی تصریح کرد: موضوع قطعی برق باید به صورت عادلانه در همه بخش‌ها از جمله خانگی، صنعتی و اداری تقسیم شود. ما خواهان توازن در تصمیم‌گیری‌ها هستیم و بارها در جلسات این موضوع را به صراحت بیان کرده‌ایم.

دستور جلسه (۲):

" توافقات دبیرخانه پیرامون، تعیین مرجع پرداخت ۴٪ حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قراردادهای مقاطعه کاری "



لزوم تعیین تکلیف مسئولیت پرداخت حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور

در این نشست، موضوع شفاف سازی درخصوص پرداخت ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور به عنوان یکی از محورهای اصلی مورد بررسی قرار گرفت.

- לבافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان گفت اگر چنانچه پرداخت چهار درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور در قرارداد پیمانکار لحاظ نشده باشد، پرداخت مبالغ مقرر در جزءهای ۴ و ۶ بند ب ماده واحده قانون اصلاح قانون تامین اجتماعی مصوب سال ۱۳۸۰ برعهده واگذارنده کار (مقاطعه کار) خواهد بود.
- روند فعلی در اخذ ۴ درصد حق بیمه مربوط به کارهای سخت و زیان آور به ترتیبی است که پیمان دهنده و یا پیمان گیرنده نمی تواند همزمان با پرداخت حق بیمه کارگران ۴ درصد بیمه کارهای سخت و زیان آور را پرداخت نماید و اصولاً به هنگام درخواست بازنشستگی موضوع وصول ۴ درصد مطرح می گردد که ممکن است در مدت این سال ها به صورت متعدد پیمان دهند و پیمان گیرنده تغییر پیدا کرده باشد و از طرفی پرداخت همزمان ممکن است امکان استفاده از قانون بازنشستگی به هردلیلی برای نیروی کار فراهم نگردد لذا اصولاً در قرارداد های پیمانکاران لحاظ نمی گردد، و به این ترتیب اختلاف نظر برای پرداخت ۴ درصد بیمه کارهای سخت و زیان آور توسط پیمانکار و کارفرما وجود دارد که در این خصوص به شرح زیر استناد و تعیین تکلیف می شود.
- با عنایت به مصوبه شماره ۲ یکصد و هشتاد و ششمین جلسه شورای عالی حفاظت فنی مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۰۸ چنانچه هزینه های مورد نیاز در خصوص پرداخت مبالغ ۴ درصد حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قرارداد پیمانکار لحاظ نگردیده باشد، پرداخت مبالغ مقرر در جزءهای ۴ و ۶ بند (ب) ماده واحده قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده (۷۶) قانون اصلاح مواد (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده ۷۶ قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده ۷۶ مصوب ۱۳۷۱/۱۲/۰۶ - مصوب ۱۳۸۰ بر عهده واگذارنده کار (مقاطعه دهنده) خواهد بود. لذا طبق این مصوبه اگر در پیمان ها و قراردادهای، بین پیمان دهنده (مقاطعه دهنده یا کارفرمای اصلی) و پیمانکار هزینه مربوط به ۴ درصد بیمه سخت و زیان آور کارگران پیمانکار پیش بینی نشده باشد، کارفرمای اصلی و مقاطعه دهنده مکلف به پرداخت ۴ درصد بیمه سخت و زیان آور کارگران پیمانکار می باشد.
- او افزود: عدم تعیین دقیق مسئول این پرداخت، مشکلاتی برای کارفرمایان، پیمانکاران و سازمان تامین اجتماعی ایجاد کرده است.
- לבافی تصریح کرد: با توجه به اضافه شدن این چهار درصد در اصلاح قانون تامین اجتماعی، تمامی کارفرمایان ملزم به پرداخت حق بیمه برای کارگران مشمول هستند.
- وی نسبت سهم بازنشستگان مشاغل سخت را نیز نگران کننده دانست و گفت: با وجود سهم ۱۰ تا ۱۵ درصدی این مشاغل از کل مشاغل کشور اما ۵۲ درصد بازنشستگان از طریق کارهای سخت و زیان آور بازنشسته می شوند. این موضوع هم فشار مضاعفی به سازمان تامین اجتماعی وارد می کند و هم موجب کمبود نیروی انسانی در بنگاه های اقتصادی می شود.



- در همین راستا، جواد نیشابوری، رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی خراسان رضوی گفت: پیشنهاد می شود مسئولیت پرداخت این چهار درصد به طور رسمی برعهده کارفرما گذاشته شود تا در زمان بازنشستگی کارگر، واریز حق بیمه بر مبنای سنوات کاری انجام شود.
- احمد اثنی عشری، نایب رئیس اتاق خراسان رضوی نیز با بیان اینکه کارفرما شخصی است که لیست بیمه را به سازمان تامین اجتماعی ارائه می دهد، تأکید کرد: نمی توان از کارفرما انتظار داشت که بر اساس حقوق آخرین سال پیمانکارانی که دو دهه پیش مشغول به کار بوده اند، امروز مطالباتی را پرداخت کند.
- در پایان این بخش از نشست، پیشنهاد دبیرخانه شورا به تصویب رسید که بر اساس آن، پرداخت ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور در صورتی که در قراردادهای پیمانکاری و آنالیز قیمت ها لحاظ نشده باشد از سوی کارفرمای اصلی یا واگذارنده پروژه صورت گیرد و این مسئولیت مشروط به عدم لحاظ شدن در پیمان از دوش پیمانکار برداشته شود.

دستور جلسه (۳):

" موانع مالیاتی شرکت های پیمانکار ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما "

بلا تکلیفی پیمانکاران به دلیل اختلاف شهرداری و اداره کل مالیاتی درباره ارزش افزوده

موضوع اختلاف دستگاه های اجرایی با سازمان امور مالیاتی درباره نحوه پرداخت مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای پیمانکاری نیز در ادامه این نشست و به عنوان دستور کار بعدی بررسی شد.

- لبافی در این خصوص عنوان کرد: قراردادهای دستگاه های اجرایی با پیمانکاران در دو قالب «تأمین نیروی انسانی» و «حجمی» تنظیم می شود؛ اما در بسیاری از این قراردادها، سهم مالیات بر ارزش افزوده در مبلغ قرارداد لحاظ نشده و پیمانکاران حاضر به پرداخت این سهم نیستند، که این مسئله به طرح موضوع در هیات های مالیاتی منجر شده است.
- بخش عمده صورت وضعیت های شرکت حقوق و دستمزد پرسنل است که از سال ۱۳۹۹ کارفرما (شهرداری مشهد) وجهی بابت مالیات بر ارزش افزوده پرداخت نکرده است از طرفی اداره کل مالیات مبلغ مذکور را جزء بدهی های پیمانکاران محسوب می نماید و اقدام به صدور رای هیات ها مبنی بر بدهکاری شرکتها می گردد.

- پیرامون این قراردادها (منعقد شده بین شهرداری و پیمانکاران) عمدتاً در دو قالب حجمی و تأمین نیروی انسانی دسته‌بندی می‌شوند. این قراردادها معمولاً شامل دو بخش اصلی حقوق و دستمزد و هزینه‌های اجرایی هستند، اگرچه سهم عمده آن‌ها مربوط به پرداخت‌های نیروی انسانی است. در قراردادهای تأمین نیروی انسانی یا مدیریت پیمان، کلیه هزینه‌ها و ارقام مورد توافق به صورت شفاف درج می‌شود و درصدی از مبلغ قرارداد به عنوان حق مدیریت به پیمانکار تعلق می‌گیرد. همچنین، در این نوع قراردادها، پیمانکاران معمولاً اختیار تعدیل نیرو (کاهش یا افزایش کارگران) را ندارند. از سوی دیگر، در قراردادهای حجمی، مبلغ قرارداد بر اساس میزان کار تعیین شده و پرداخت‌ها به صورت مرحله‌ای انجام می‌شود.
- نکته قابل تأمل این است که در هیچ‌یک از این قراردادها، مبلغی به عنوان ارزش افزوده از سوی شهرداری (پیمان‌دهنده) در نظر گرفته یا پرداخت نشده است و شهرداری (شفاهی و کتبی) اعلام کرده که ارزش افزوده در این قراردادها لحاظ نگردیده است. همچنین، با وجود تشکیل ستاد فضای سبز در ساختار سازمانی شهرداری، این تشکیلات فاقد جایگاه رسمی تشکیلاتی است.
- حال در این میان، برخی رأی‌های مالیاتی علیه پیمانکاران فضای سبز شهرداری صادر و اجرایی شده است، درحالی که منشأ اختلاف، نه عملکرد پیمانکاران، بلکه تفاوت دیدگاه بین شهرداری و اداره کل مالیاتی استان بوده است. این در حالی است که طبق قوانین، حقوق و دستمزد کارگران مشمول مالیات بر ارزش افزوده نمی‌شود.
- همچنین بر اساس مکاتبه معاون حقوقی و فنی مالیاتی کشور با رئیس مرکز دادرسی مالیاتی، و به استناد تبصره ۴ بند «ب» ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰، قراردادهای تأمین نیروی انسانی و حجمی که شامل هزینه‌های حقوق و دستمزد هستند، تنها در صورت تأیید میزان حقوق و مزایا توسط سازمان بیمه‌گر از معافیت مالیات بر ارزش افزوده برخوردار می‌شوند. این معافیت همچنین شامل حق بیمه سهم کارفرما، سنوات و عیدی کارگران نیز می‌گردد.
- بعلاوه پیمان‌های نگهداری فضای سبز شهرداری، قراردادهایی با ماهیت فنی، مهندسی و به‌زراعی هستند که در دهه اخیر بر اساس فهرست بهای اختصاصی سازمان برنامه و بودجه شامل بیش از ۱۰۰ ردیف فعالیت تخصصی مدیریت شده‌اند. لازم به ذکر است تا سال ۱۴۰۱، شهرداری به صورت مستقل این فهرست بها را تدوین می‌کرد، اما از سال ۱۴۰۲ با همکاری سازمان برنامه و بودجه، فهرست بهای جدید فضای سبز تهیه و ابلاغ شده است که نشان‌دهنده حرکت به سمت استانداردسازی ملی و هماهنگی بیشتر بین‌سازمانی در این حوزه می‌باشد. ضمن آنکه صورت‌وضعیت پیمانکاران و واگذاری کارگاه‌ها نیز بر اساس همین آیتم‌های تعریف‌شده انجام می‌پذیرد.
- عبدالله زاده رئیس هیات مدیره انجمن های صنفی کارفرمایی حرف خراسان رضوی، با ذکر مثالی از شهرداری مشهد گفت: در حوزه فضای سبز، قرارداد پیمانکاران به‌درستی پرداخت شده؛ اما در سایر حوزه‌ها، به دلیل اختلاف نظر مالیاتی، پرداخت‌ها با مشکل مواجه است.



- شامل، نایب رئیس کمیسیون مالیات اتاق مشهد هم یادآور شد: در سال ۱۴۰۱ اداره مالیاتی استعلامی از سازمان مرکزی گرفت که نشان می‌دهد مالیات بر ارزش افزوده بر قراردادهای مرتبط با وظایف ذاتی شهرداری تعلق نمی‌گیرد و این مالیات قابل تهاتر است.
- اما مسلم، مسئول شرکت بخش خصوصی حوزه نگهداری فضای سبز تأکید کرد: نباید پیمانکاران قربانی اختلاف بین شهرداری و اداره مالیاتی شوند.
- او خواستار توقف موقت عملیات اجرایی در زمان اجرای قانون شد تا پیمانکاران مجبور به پرداخت هزینه‌های پیش‌بینی نشده نباشند.
- هادی توانا، مدیرکل دفتر هماهنگی امور سرمایه‌گذاری استانداری نیز، با اشاره به اینکه قراردادهای نیروی انسانی معاف از مالیات ارزش افزوده هستند، از تفاوت برداشت سازمان امور مالیاتی در این خصوص انتقاد کرد و گفت: هفت دادنامه و مکاتبات رسمی با سازمان امور مالیاتی نشان می‌دهد که مطالبه مالیات بر ارزش افزوده از این دست قراردادهای وجاهت قانونی ندارد.
- در ادامه این مبحث، شاکررضا مریدی، مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی در پاسخ به نکات مطروحه گفت: مطابق قانون پایانه‌های فروشگاهی و سامانه مودیان مالیاتی، اختیار تنظیم صورت وضعیت قراردادهای به شکل نسبه به مودی داده شده و سازمان امور مالیاتی دیگر مطالبه‌ای از این بابت ندارد.
- وی افزود: سال گذشته ۵۵۰ میلیارد تومان مالیات بر ارزش افزوده به شهرداری مشهد بازگردانده شده است.
- در نهایت، پیشنهادات دبیرخانه در این خصوص به تصویب رسید و مقرر شد فهرست پیمانکارانی که در این ارتباط با مشکل مواجه شده‌اند توسط شهرداری در اختیار اداره کل مالیاتی قرار گیرد تا از طریق تفاهم حل و فصل شود و چنانچه لازم باشد نشست مشترک آینده بین اعضای شورای شهر، شهرداری و اداره کل امور مالیاتی موکول شد تا تعیین شود کدام قراردادهای مشمول مالیات بر ارزش افزوده هستند و پرونده‌های بلاتکلیف موجود نیز تعیین تکلیف شوند. در ارتباط با قراردادهای فعلی نیز شفاف است که بخش حقوق و دستمزد مشمول ارزش افزوده نمی‌شود.

دستور جلسه (۴):

"موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون اصلاح فهرست بهای تجمیعی راه و تبعیض های فی مابین فهرست بهای راه و ابنیه"

- در ادامه این جلسه، دستورکار با موضوع موانع و چالش‌های پیش‌روی مهندسان مشاور و پیمانکاران در نظام فنی و اجرایی کشور، به‌ویژه در ارتباط با قانون مالیات بر ارزش افزوده، مورد بررسی قرار گرفت.
- لبافی در این باره گفت: در اجرای عملیات عمرانی، دستیابی به مشخصات فنی به طور دقیق و کامل دور از انتظار است. به همین دلیل است که نشریه ۷۷۳ به منظور ارتقای کیفیت و کنترل برای ارزیابی و پذیرش طرح‌ها و پروژه‌ها طراحی شده



است. نشریه ۷۷۳ بر اساس استانداردها و مراجع بین المللی می باشد که در آخرین دستورالعمل ها بدون تغییر اصول آن نسبت به مرجع اصلی، تنها در مواردی که انتخاب محدودیت توسط کاربران مجاز بود، مطابق با شرایط کشور و قوانین مربوطه اصلاح شده است.

- بعلاوه نامحدود بودن و نداشتن سقف این خسارت غیر قابل قبول است. در بحث های ساختمانی، اعداد به دست آمده در حوزه ساختمان سازی به طور قابل توجهی با اعداد پروژه های راه سازی تفاوت خواهد داشت. لذا لازم است سقفی مشخص در نظر گرفته شود چرا که در غیر این صورت، اعداد به دست آمده به حدی خواهد بود که قابل اعلام نیستند.
- فهرست بهای تجمیعی راه و باند به عنوان یک ابزار مدیریتی مهم در پروژه های راه سازی تعریف می شود که هزینه های اجرای یک فعالیت مشخص را به صورت کلی و یکجا ارائه می دهد. این فهرست به جای محاسبه هزینه های هر مرحله به صورت جداگانه (مانند خاکبرداری، بتن ریزی و آسفالت)، مبلغ واحدی را برای کل فعالیت در نظر می گیرد.
- به عنوان مثال به جای آنکه هزینه های جداگانه ای مانند هزینه حفاری، هزینه بتن ریزی و هزینه آرماتوربندی را برای ساخت یک تونل اعلام کنیم، هزینه کل اجرای تونل را به صورت قیمت به ازای هر متر طول بیان می کنیم. در واقع، با تقسیم قیمت نهایی حاصل از فهرست بهای پایه، پیمانکار مبلغ خود را به صورت متر طول تمام شده یا واحد کلی دریافت می کند.
- محسن خندان دل، رئیس کمیسیون خدمات فنی، مهندسی، مشاوره ای و عمران اتاق بازرگانی مشهد با بیان اینکه بسیاری از مشاوران و فعالان این حوزه در شرایط رکود اقتصادی با مشکلات جدی مواجه شده اند، تصریح کرد: نظام فنی و اجرایی کشور در بخش هایی مانند ارزش افزوده و تسهیلات تجهیزاتی، چالش هایی جدی ایجاد کرده که به طور مستقیم بر عملکرد شرکت های مشاوره ای تأثیر گذاشته است.
- او با اشاره به جلسات اخیر دبیرخانه شورا و کمیسیون برای بررسی این مسائل ابراز امیدواری کرد: شورای گفت و گو با نگاهی ویژه، مصوباتی در راستای حمایت از فعالان این بخش و رفع مشکلات موجود داشته باشد.
- با توجه به توضیحات و توافقات صورت گرفته در دبیرخانه پیشنهادات دبیرخانه مصوب و مقرر گردید توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی و دبیرخانه شورا پیگیری شود.

دستور جلسه (۵):

"موانع و مشکلات حوزه مهندسی و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون چالش های قانون مالیات بر ارزش

افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران"

برداشت های چندگانه از قانون، عامل سردرگمی مشاوران

- عباس غیب دوست، رئیس هیأت مدیره انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی نیز با انتقاد از برداشت های مختلف دستگاه های اجرایی از قانون مالیات بر ارزش افزوده اظهار کرد: در حال حاضر، تفسیرهای متعددی از بند ۴ و تبصره ذیل ماده ۹ قانون



مالیات بر ارزش افزوده میان دستگاههای اجرایی رایج است که منجر به سه رویه کاملاً متفاوت در برخورد با قراردادهای مشاوران شده است.

- وی توضیح داد: برخی دستگاهها همه قراردادهای مشاوره را مشمول مالیات دانسته و برخی دیگر کل قراردادها را معاف از مالیات می دانند و گروهی نیز تنها حقوق و دستمزد را مشمول معافیت می دانند و هزینه های بالاسری را مشمول مالیات بر ارزش افزوده تلقی می کنند.
- غیب دوست با بیان اینکه سازمان امور مالیاتی نیز تمامی قراردادهای مشاوره را مشمول مالیات ۱۰ درصدی می داند و بدون توجه به نحوه پرداخت کارفرما، این مبلغ را از مشاوران مطالبه می کند، افزود: این تفاوت در رویه ها باعث سردرگمی و فشار مضاعف بر جامعه مهندسی شده است.
- وی در ادامه با اشاره به تبصره ۳ ماده ۴ قانون مالیات بر ارزش افزوده، گفت: طبق این تبصره، کارفرما موظف است همزمان با هر پرداخت به پیمانکار، مالیات را نیز پرداخت و در سامانه مؤدیان ثبت کند؛ اما در عمل، سازمان مالیاتی به جای پیگیری این تکلیف از کارفرما، مبلغ مالیات و حتی جرایم آن را از مشاور مطالبه می کند.
- غیب دوست همچنین با انتقاد از تعیین ضرایب مالیاتی از سوی سازمان امور مالیاتی و استفاده ممیزان از این ضرایب برای رد هزینه ها و برآورد مالیات، تصریح کرد: خواسته ما این است که قانون به طور صریح، یکسان و منصفانه اجرا شود. یا قراردادها واقعاً مشمول مالیات هستند و کارفرما موظف به پرداخت آن است، یا اگر معاف هستند، نباید سازمان امور مالیاتی مطالبه ای از مشاور داشته باشد.

ثبت اطلاعات در سامانه مؤدیان، شرط اجرای شفاف قانون

- در پاسخ به این موارد، مریدی، مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی با اشاره به قانون جدید مالیات بر ارزش افزوده، اعلام کرد: مطابق این قانون، همه مؤدیان از جمله دستگاههای دولتی و کارفرمایان، موظفاند تمامی قراردادها را در سامانه مؤدیان ثبت کنند. در صورتی که قراردادی در این سامانه به ثبت برسد و مشمول مالیات باشد، سازمان امور مالیاتی مطابق مفاد قانونی اقدام به مطالبه آن خواهد کرد.
- وی با تأکید بر اینکه مشاوران نیز مکلف به ثبت قراردادهای خود در سامانه هستند، افزود: اگر هم کارفرما و هم مشاور، قرارداد را ثبت و پرداختها را اعلام کنند، فرآیند اخذ مالیات بدون ابهام و طبق قانون از سوی سازمان اجرا خواهد شد.
- مریدی خاطرنشان کرد: شرط اصلی برای وصول مالیات، ثبت تأییدشده از سوی دو طرف در سامانه مؤدیان است؛ به طوری که کارفرما پرداخت دستمزد را اعلام کند و مشاور نیز دریافت آن را تأیید کند. در این صورت، مالیات محاسبه و دریافت خواهد شد.
- وی در پایان گفت: با ثبت کامل اطلاعات در سامانه مؤدیان، بسیاری از اختلاف نظرها درباره مشمول یا معاف بودن قراردادها از بین می رود و روند اجرای قانون مالیاتی، شفاف تر و عادلانه تر پیش خواهد رفت.



دستور جلسه (۶):

" موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون تصویب نامه شماره ۲۳۳۰۴۱/ت/۶۱۸۹۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران(ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی)"

بررسی موانع اجرایی مصوبه جدید دولت درباره بارنامه الکترونیکی در پروژه‌های عمرانی

در دستور کار بعدی جلسه، موانع و مشکلات مربوط به اجرای تصویب‌نامه مورخ ۱۶ اسفند ۱۴۰۲ هیات وزیران در حوزه فعالیت مهندسين مشاور و نظام فنی و اجرایی کشور مورد بررسی قرار گرفت. بر اساس این مصوبه، پرداخت حق‌الزحمه حمل مصالح ساختمانی و مواد معدنی در پروژه‌های عمرانی دستگاه‌های اجرایی، منوط به ارائه «قبض الکترونیکی باسکول» و «بارنامه الکترونیکی معتبر» شده است. با این حال، اجرای این مصوبه در شرایط فعلی پروژه‌ها با چالش‌های متعددی همراه است.

- لبافی در این خصوص گفت: در تصویب نامه شماره ۲۳۳۰۴۱/ت/۶۱۸۹۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران عنوان شده است پرداخت حق الزحمه حمل مصالح ساختمانی مصرفی و مواد معدنی طرح (پروژه) های عمرانی دستگاه های اجرایی در شبکه جاده ای کشور (اعم از خام یا تبدیل شده از قبیل شن و ماسه، سنگ، آسفالت، بتن و آجر) به پیمانکاران طرف قرارداد، مشروط و متناسب با ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی معتبر می باشد. این درحالی است که در شرکت های پیمانکار، انجام بخشی از حمل‌ها توسط ماشین‌آلات شخصی پیمانکاران در مسیرهای آسفالتی است و در برخی مسیر های خارج شهر نیز امکان اخذ بارنامه وجود ندارد.

- رضائی، نایب رئیس هیات مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شرکت های ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی در این باره گفت: بخش قابل توجهی از حمل مصالح، به‌ویژه مصالح سنگی، در محورهای فرعی و مسیرهای داخلی کارخانه‌های آسفالت انجام می‌شود؛ مسیری که ساخت و نگهداری آن‌ها بر عهده پیمانکاران بوده و در عمل امکان دریافت بارنامه الکترونیکی در آن‌ها فراهم نیست. همچنین در برخی محورهای خارج از شهر، زیرساخت لازم برای صدور بارنامه از سوی شرکت‌های حمل‌ونقل موجود نیست. از سوی دیگر، در بسیاری از قراردادهای راه‌سازی، فواصل حمل مصالح به‌صورت مقطوع یا بر پایه فهرست‌های تجمیعی محاسبه شده است؛ شیوه‌ای که تطبیق آن با الزامات جدید نیازمند بازنگری در مفاد قراردادها و فرآیندهای اجرایی خواهد بود.

- وی افزود: برای اجرای مؤثر این مصوبه، لازم است زیرساخت‌های لازم برای صدور اسناد الکترونیکی حمل‌ونقل در همه مسیرها، به‌ویژه مسیرهای فرعی پروژه‌ها، فراهم شود و سازوکارهای اجرایی با واقعیت‌های میدانی هماهنگ گردد.



- در همین راستا پیشنهادی از سوی نماینده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان مطرح شد و به این مهم اشاره دارد که در قراردادهای جدید، بندی تحت عنوان «تصفیه حساب عوارض جاده‌ای» گنجانده شود تا پیمانکاران بتوانند در زمان تسویه حساب نهایی، این هزینه‌ها را دریافت کرده و سپرده‌های خود را آزاد کنند
- جعفر شهامت، مدیرکل راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای، با این پیشنهاد موافقت نمود.

خارج از دستور: ----

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی	با عنایت به مندرجات صورتجلسه شورا مقرر نمود: الف) در ارتباط با افزایش سهم استان از برق کشور با توجه به تعداد زائرین، حاشیه نشینی، و... و همچنین قطعی مکرر برق مقرر شد: ۱- از طریق استانداری، اداره کل صمت استان و دستگاه های خدمات رسان برق و گاز استان پیگیری شود شاخص های تعیین سهم هر استان توسط وزارت نیرو اخذ و مورد بررسی قرار گیرد ۲- به لحاظ ابهامی که در ارتباط با دفعات قطعی برق صنایع در استانها به صورت متفاوت مطرح گردید اداره کل صمت و خانه صنعت معدن و تجارت ظرف مدت یک هفته استانهای مشابه را بررسی و گزارش مربوطه را به دبیرخانه شورا منعکس گردد.



ب) حسب گزارش ارائه شده در جلسه با توجه به آنکه در خراسان رضوی سهم پرداخت تسهیلات تکلیفی به نسبت شاخص های جمعیتی بیشتر از میانگین کشور است و این موضوع باعث می شود منابع تخصیص یافته به استان در سرمایه گذاری های مورد نیاز کاهش یابد لذا مقرر شد مراتب در کمیسیون هماهنگی بانک ها مطرح و ظرف مدت دو هفته پیشنهاد اجرایی مستند به آمار و اطلاعات به دبیرخانه شورا ارائه گردد.	
پیرامون، تعیین مرجع پرداخت ۴٪ حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قراردادهای مقاطعه کاری مقرر شد: ۱- با عنایت به نامه شماره ۷۸۵۸۰ مورخ ۱۳/۰۵/۱۴۰۳ معاون روابط کار وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی در یکصد و هشتاد و ششمین جلسه شورایعالی حفاظت فنی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و سایر مستندات اشاره شده به شرح مندرجات صورتجلسه، به اتفاق آرا مصوب شد، چنانچه مبلغ ۴ درصد حق بیمه کارهای سخت و زیان آور و هزینه های مورد نیاز در خصوص پرداخت مبالغ ۴٪ در قرارداد پیمانکار لحاظ نگردیده باشد، پرداخت مبالغ مقرر در جزء های ۴ و ۶ بند (ب) ماده واحده قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده ۷۶ قانون اصلاح مواد (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده ۷۶ قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده ۷۶ مصوب ۱۳۷۱/۱۲/۰۶ - مصوب ۱۳۸۰ بر عهده واگذارنده کار (مقاطعه دهنده) خواهد بود و پیشنهاد دبیرخانه مصوب گردید ۲) با توجه به چالش های موجود در عدم پذیرش ۴ درصد حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور در زمان اشتغال و مشکلات جدی وصول حق بیمه بعد از سال ها قطع رابطه همکاری بویژه در قراردادهای پیمانکاری از مقاطعه دهنده، ضرورت انجام	توافقات دبیرخانه پیرامون، تعیین مرجع پرداخت ۴٪ حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قراردادهای مقاطعه کاری ۲



اصلاحات لازم برای تعیین تکلیف حق بیمه ۴ درصد در زمان اشتغال وجود دارد، لذا کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی با همکاری اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی و اداره کل تامین اجتماعی و تشکل های کارگری و کارفرمایی فرآیندها، بخشنامه ها و رویه های موجود در حوزه مشاغل سخت و زیان آور را مورد بررسی قرار داده و ضمن شناسایی چالش ها، موانع قانونی و رویه ها و بعضاً اجرای نادرست، پیشنهادات اصلاحی را ظرف مدت دو هفته به دبیرخانه شورا منعکس نماید.	
با توجه به مندرجات صورتجلسه و بحث و تبادل نظر انجام شده شورا مقرر نمود: نظر به اینکه در تبصره جزء (۴) بند (ب) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰ ارائه خدمت توسط شرکتهای تامین نیروی انسانی و شرکتهایی که از طریق قراردادهای حجمی خدمات خود را با در اختیار گذاشتن نیروی کار به متقاضی ارائه می کنند (مانند شرکتهای ارائه دهنده خدمات پرستاری و خدمات نظافتی)، بخشی از قرارداد که مربوط به هزینه های حقوق و دستمزد است، معاف می باشد و نامه شماره ۸۹۲۵۵/۲۱۰/د مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۳۰ معاون حقوقی و فنی سازمان امور مالیاتی کشور که بخشی از قراردادهای تامین نیروی انسانی و قراردادهای حجمی که مربوط به هزینه های حقوق و دستمزد می باشد مشروط به تایید میزان حقوق دستمزد توسط سازمان بیمه گر است و با عنایت به اینکه در تبصره ۷ ماده ۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ مالیات و عوارضی که در موقع خرید کالاها و خدمات توسط شهرداری ها و دهیاری ها برای انجام وظایف و خدمات قانونی پرداخت می گردد، طبق مقررات این قانون قابل تهاثر و یا استرداد است، از آنجا که نگهداری فضای سبز جزو وظایف اصلی شهرداری محسوب می شود، در صورتی که مبلغ مالیات بر ارزش افزوده حقوق و	موانع مالیاتی شرکت های پیمانکار ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما ۳



دستمزد را به پیمانکار پرداخت نماید این مبالغ توسط سازمان امور مالیاتی قابل استرداد خواهد بود. لذا مقرر گردید : ۱- فهرست شرکتهای پیمانکاری که در ارتباط با پرداخت ارزش افزوده در هیات های مالیاتی مطرح گردیده است و در این ارتباط احکامی صادر شده و یا در فرایند رسیدگی قرار دارند توسط شهرداری مشهد به اداره کل مالیاتی استان ارسال تاتوسط مدیرکل محترم بررسی و مساعدت های قانونی صورت پذیرد. ۲- با عنایت به اینکه در قراردادهای حجمی و تامین نیروی انسانی شهرداری مشهد قراردادهای بر اساس فهرست بهای سازمان مدیریت و برنامه ریزی تنظیم نموده است، بخش حقوق و مزایا که مشمول معافیت مالیات ارزش افزوده است حسب گواهی و تایید دستگاه بیمه گر معافیت مالیات ارزش افزوده لحاظ گردیده و آن بخش از قرارداد که حقوق دستمزد نمی باشد شهرداری مشهد مالیات ارزش افزوده بر اساس آیتم های مربوطه پرداخت نماید. ۳- به طور کلی برای شفافیت بیشتر در قراردادهای جاری و قراردادهایی که بعدا تنظیم خواهد شد در جلسه ای که با مسئولیت سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان ظرف مدت ده روز با دعوت اداره کل امور مالیاتی استان، شهرداری، تشکل های مرتبط بخش خصوصی (انجمن مهندسين مشاور، كانون کارفرمایی حرف استان و ...) برگزار خواهد شد ابهامات بر طرف و نتایج و پیشنهادات برای دبیرخانه شورا ارسال گردد.	
---	--



شورا مقرر نمود توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان پیگیری شود: ۱- در بخشنامه تجمیع راه نیز (همچون فهرست سرجمع)، محدودیت سقف ریالی ۲/۵ درصد در مواردی که پیشرفت ریالی قرارداد بیش از ۹۰ درصد بوده و یا قرارداد اعمال ماده ۴۸ گردیده است، برداشته شود. ضمناً به جهت جلوگیری از تبعیض می بایست اصلاحیه فوق از تاریخ ابلاغ فهرست سرجمع (۱۳۹۶/۰۵/۰۴) برای فهرست های تجمیع راه نیز نافذ گردد. ۲- نسبت به اصلاح نرخ سالانه محاسبه خسارت تاخیر در پرداخت از ۱۵ درصد سالیانه با ضرائب تورمی بانک مرکزی یا شاخص های قوه قضائیه اقدام گردد. ۳- تاخیرات مجاز ناشی از تاخیر در پرداخت ها در فهرست بهای تجمیعی راه لحاظ شود. ۴- نسبت به حذف ضریب کاهشی F اقدام گردد	موانع و مشکلات حوزه مهندسین و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون اصلاح فهرست بهای تجمیعی راه و تبعیض های فی مابین فهرست بهای راه و ابنیه	۴
با توجه به مندرجات صورتجلسه نظر به اینکه در حال حاضر، تفسیرهای متفاوتی از تبصره ذیل بند ۴ قسمت ب- خدمات آن در ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده میان دستگاههای اجرایی وجود دارد که منجر به سه رویه کاملاً مجزا شده است. • برخی دستگاهها تمام قراردادهای مهندسان مشاور را مشمول مالیات بر ارزش افزوده دانسته و مبلغ مربوطه را پرداخت می کنند. • دستگاههای دیگر اساساً مهندسان مشاور را مشمول این مالیات نمی دانند و هیچ پرداختی انجام نمی دهند. • گروه سوم رویه ای میانه در پیش گرفته اند و حقوق و دستمزد را معاف از مالیات می دانند، اما هزینه های بالاسری را مشمول مالیات محسوب می کنند.	موانع و مشکلات حوزه مهندسین و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون چالش های قانون مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران	۵



در حالیکه سازمان امور مالیاتی به صراحت اعلام کرده که تمام قراردادهای مهندسان مشاور مشمول مالیات بر ارزش افزوده (۱۰ درصد) هستند. در این شرایط، درخواست اصلی جامعه مهندسان مشاور این است که یک تفسیر واحد از قانون وجود داشته باشد—یا مالیات توسط کارفرما پرداخت شود تا به سازمان مالیاتی منتقل گردد، یا اگر قراردادها معاف هستند، سازمان مالیاتی نیز آن را مطالبه نکند.

لذا شورا مقرر نمود:

۱- ادارات کل امور مالیاتی استانها از طریق سازمان مالیاتی کشور از مجلس یا معاونت حقوقی ریاست جمهوری و نیز دبیرخانه شورای گفت و گو استان از شورای مرکز، نسبت به شفاف نمودن تبصره بند ۴ قسمت ب ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر ارائه خدماتی که مابه‌ازای آن به صورت حقوق و دستمزد پرداخت می‌شود در صورتی که مشمول فصل مالیات بر درآمد حقوق موضوع قانون مالیات‌های مستقیم باشد استعلام نموده و معافیت یا عدم معافیت قراردادهای مهندسین مشاور را تعیین تکلیف نمایند.

۲- نظر به اینکه بر اساس تبصره ۳ ذیل ماده ۴ قانون مالیات بر ارزش افزوده "کلیه کارفرمایان موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۰۷/۰۸ و ماده ۲۹ قانون پنجساله ششم توسعه مصوب ۱۳۹۱/۰۵/۱۴ موظفند علاوه بر ثبت اصل قرارداد پیمانکاری، کلیه پرداخت‌های خود به پیمانکار را در سامانه مودیان ثبت نموده، همزمان با هر پرداخت، مالیات و عوارض متناسب با آن را به پیمانکار پرداخت کنند. چنانچه کارفرما از پرداخت مالیات و عوارض فروش خودداری کند بعد از انقضای مهلت قانونی، اصل مالیات و عوارض و جریمه‌های متعلق به آن توسط



سازمان از طریق عملیات اجرایی از کارفرما وصول و اصل مالیات و عوارض به حساب پیمانکار منظور خواهد شد" لیکن ادارات امور مالیاتی این بند از قانون را اجرا نمی کند و در صورت عدم پرداخت مالیات توسط کارفرما آن را از پیمانکار و مهندسین مشاور مطالبه می نماید. لذا مقرر شد، ادارات کل امور مالیاتی، اجرای تبصره ۳ ذیل ماده ۴ قانون مالیات بر ارزش افزوده را عملیاتی نموده و از هرگونه اقدام اجرایی علیه پیمانکاران و مهندسین مشاور خودداری نماید.	
با توجه به مندرجات صورتجلسه نظر به اینکه، در تصویب نامه شماره ۶۱۸۹۱/ت/۲۳۳۰۴۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران عنوان شده است پرداخت حق الزحمه حمل مصالح ساختمانی مصرفی و مواد معدنی طرح (پروژه) های عمرانی دستگاه های اجرایی در شبکه جاده ای کشور (اعم از خام یا تبدیل شده از قبیل شن و ماسه، سنگ، آسفالت، بتن و آجر) به پیمانکاران طرف قرارداد، مشروط و متناسب با ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی معتبر می باشد. این درحالی است که در شرکت های پیمانکار، انجام بخشی از حمل ها توسط ماشین آلات شخصی پیمانکاران در مسیرهای آسفالتی است و در برخی مسیرهای خارج شهر نیز امکان اخذ بارنامه وجود ندارد، لذا نظر به اینکه هدف سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور از پیگیری و ابلاغ مصوبه مذکور، اخذ عوارض تردد از محورهای مواصلاتی (غیر بزرگ راهی) است و با توجه به نیاز محورهای مواصلاتی کشور به نگهداری و ترمیم مداوم، چنین اقدامی بسیار شایسته است لذا با بررسی جمیع جهات بندهای زیر مصوب شد و مقرر گردید توسط سازمان مدیریت و برنامه ریزی و اداره کل راهداری استان به صورت ملی برای اصلاح ظرف مدت یک هفته پیگیری گردد.	موانع و مشکلات حوزه مهندسین و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون تصویب نامه شماره ۶۱۸۹۱/ت/۲۳۳۰۴۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران (ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی) ۶



۱- در قراردادهای آتی پیمانکاری اخذ عوارض مذکور از طریق اخذ مفاصاحساب از سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (مشابه اخذ مفاصاحساب از صمت و تامین اجتماعی) صورت پذیرد و آزادسازی سپرده حسن انجام کار در اسناد پیمان منوط به ارائه مفاصاحساب مذکور گردد. ۲- در قراردادهای جاری پرداخت هزینه تهیه قبض باسکول و بارنامه الکترونیکی در قالب بند ج ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان صورت پذیرد. ۳- اعمال مصوبات مذکور (و یا اصلاح شده آتی) می بایست در اسناد مناقصه به شرایط قراردادی اضافه گردیده و پیمانکاران هزینه آنرا در قیمت پیشنهادی خود لحاظ نمایند.		
---	--	--

موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	توافقات دبیرخانه پیرامون، تعیین مرجع پرداخت ۴٪ حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قراردادهای مقاطعه کاری	پیرامون، تعیین مرجع پرداخت ۴٪ حق بیمه کارهای سخت و زیان آور در قراردادهای مقاطعه کاری مقرر شد: هرچند شورای گفت و گوی استان خراسان رضوی با عنایت به نامه شماره ۷۸۵۸۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۱۳ معاون روابط کار وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی در



یکصد و هشتاد و ششمین جلسه شورایعالی حفاظت فنی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و سایر مستندات اشاره شده به شرح مندرجات صورتجلسه، به اتفاق آرا مصوب نمود، چنانچه مبلغ ۴ درصد حق بیمه کارهای سخت و زیان آور و هزینه های مورد نیاز در خصوص پرداخت مبالغ ۴٪ در قرارداد پیمانکار لحاظ نگردیده باشد، پرداخت مبالغ مقرر در جزء های ۴ و ۶ بند (ب) ماده واحده قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده ۷۶ قانون اصلاح مواد (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده ۷۶ قانون تامین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده ۷۶ مصوب ۱۳۷۱/۱۲/۰۶ - مصوب ۱۳۸۰ بر عهده واگذارنده کار (مقاطعه دهنده) خواهد بود و لیکن با توجه به پوشش ملی این اختلاف برداشت و ابهام مراتب از طریق شورای مرکز پیگیری گردد تا در دستور کار قرار گیرد.	
با توجه به مندرجات صورتجلسه و بحث و تبادل نظر انجام شده شورا مقرر نمود: نظر به اینکه در تبصره جزء (۴) بند (ب) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰ ارائه خدمت توسط شرکتهای تامین نیروی انسانی و شرکتهایی که از طریق قراردادهای حجمی خدمات خود را با در اختیار گذاشتن نیروی کار به متقاضی ارائه می کنند (مانند شرکتهای ارائه دهنده خدمات پرستاری و خدمات نظافتی)، بخشی از قرارداد که مربوط به هزینه های حقوق و دستمزد است، معاف می باشد و نامه شماره ۲۱۰/۸۹۲۵۵/د مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۳۰ معاون حقوقی و فنی سازمان امور مالیاتی کشور که بخشی از قراردادهای تامین نیروی انسانی و قراردادهای حجمی که مربوط به هزینه های حقوق و دستمزد می باشد مشروط به تایید میزان حقوق دستمزد توسط سازمان بیمه گر است و با عنایت به اینکه در تبصره ۷ ماده ۸ قانون	موانع مالیاتی شرکت های پیمانکار ناشی از عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده از سوی کارفرما ۲



مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ مالیات و عوارضی که در موقع خرید کالاها و خدمات توسط شهرداری ها و دهیاری ها برای انجام وظایف و خدمات قانونی پرداخت می گردد، طبق مقررات این قانون قابل تهاتر و یا استرداد است، از آنجا که نگهداری فضای سبز جزو وظایف اصلی شهرداری محسوب می شود، در صورتی که مبلغ مالیات بر ارزش افزوده حقوق و دستمزد را به پیمانکار پرداخت نماید این مبالغ توسط سازمان امور مالیاتی قابل استرداد خواهد بود. لذا مقرر گردید • به طور کلی برای شفافیت بیشتر در قراردادهای جاری و قراردادهایی که بعداً تنظیم خواهد شد موضوع در شورای گفت و گوی مرکز مطرح و شفاف سازی شود		
شورا مقرر نمود مصوبات توسط دبیرخانه شورای مرکز پیگیری گردد: • در بخشنامه تجمیع راه نیز (همچون فهرست سرجمع)، محدودیت سقف ریالی ۲/۵ درصد در مواردی که پیشرفت ریالی قرارداد بیش از ۹۰ درصد بوده و یا قرارداد اعمال ماده ۴۸ گردیده است، برداشته شود. ضمناً به جهت جلوگیری از تبعیض می بایست اصلاحیه فوق از تاریخ ابلاغ فهرست سرجمع (۱۳۹۶/۵/۴) برای فهرست های تجمیع راه نیز نافذ گردد. • نسبت به اصلاح نرخ سالانه محاسبه خسارت تاخیر در پرداخت از ۱۵ درصد سالیانه با ضرائب تورمی بانک مرکزی یا شاخص های قوه قضائیه اقدام گردد. • تاخیرات مجاز ناشی از تاخیر در پرداخت ها در فهرست بهای تجمیعی راه لحاظ شود. • نسبت به حذف ضریب کاهشی F اقدام گردد.	موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون اصلاح فهرست بهای تجمیعی راه و تبعیض های فی مابین فهرست بهای راه و ابنیه	۳
شورا مقرر نمود:	موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون چالش های قانون	۴



مالیات بر ارزش افزوده در قراردادهای مهندسان مشاور و پیمانکاران	از طریق سازمان مالیاتی کشور از مجلس یا معاونت حقوقی ریاست جمهوری و دبیرخانه شورای گفت و گو استان از شورای مرکز، نسبت به شفاف نمودن تبصره بند ۴ قسمت ب ماده ۹ قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر ارائه خدماتی که مابه ازای آن به صورت حقوق و دستمزد پرداخت می شود در صورتی که مشمول فصل مالیات بر درآمد حقوق موضوع قانون مالیات های مستقیم باشد استعلام نموده و معافیت یا عدم معافیت قراردادهای مهندسين مشاور را تعیین تکلیف نمایند.
موانع و مشکلات حوزه مهندسين و مشاوران در نظام فنی و اجرایی پیرامون تصویب نامه شماره ۶۱۸۹۱ ت/۲۳۳۰۴۱ مورخ ۱۶/۱۲/۱۴۰۲ هیئت محترم وزیران (ارائه قبض الکترونیکی باسکول و بارنامه الکترونیکی)	شورای گفت و گو مقرر نمود بصورت ملی لحاظ گردد: ۱- نظر به اینکه هدف سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور از پیگیری و ابلاغ مصوبه مذکور، اخذ عوارض تردد از محورهای مواصلاتی (غیر بزرگ راهی) است و با توجه به نیاز محورهای مواصلاتی کشور به نگهداری و ترمیم مداوم، چنین اقدامی بسیار شایسته است. لیکن در قراردادهای آتی پیمانکاری مقرر گردد، اخذ عوارض مذکور از طریق اخذ مفاصاحساب از سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور (مشابه اخذ مفاصاحساب از صمت و تامین اجتماعی) صورت پذیرد و آزادسازی سپرده حسن انجام کار در اسناد پیمان منوط به ارائه مفاصاحساب مذکور گردد. ۲- در قراردادهای جاری، هزینه های خرید و صدور بارنامه الکترونیکی در پیشنهاد قیمت پیمانکاران دیده نشده است و پیمانکاران با توجه به شرایط مندرج در اسناد مناقصه، پیشنهاد قیمت خود را ارائه نموده اند (در اسناد مناقصه نیز چنین شرطی وجود نداشته است) لذا در قراردادهای جاری پرداخت هزینه تهیه قبض باسکول و بارنامه الکترونیکی در قالب بند ج ماده ۲۹ شرایط عمومی پیمان صورت پذیرد.



۳- اعمال مصوبات مذکور (و یا اصلاح شده آتی) می بایست در اسناد مناقصه به شرایط قراردادی اضافه گردیده و پیمانکاران هزینه آنرا در قیمت پیشنهادی خود لحاظ نمایند.		
--	--	--