



## فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان	ساعت خاتمه: ۱۲،۳۰	ساعت شروع: ۱۰،۳۰	تاریخ جلسه: ۹۸/۰۵/۰۳	شماره نشست: ۶۷
---	-------------------	------------------	----------------------	----------------

## دستور جلسه

خارج از دستور جلسه:

دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- طرح پیشنهادات دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیرامون چگونگی کاهش اتکاء به درآمدهای نفتی و راهکارهای مقابله با فرار مالیاتی به منظور زمینه سازی جهت اجرای بند "ح" شرح وظایف شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی



## وضعیت حضور و غیاب جلسه

## الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا رزم حسینی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	رضا جمشیدی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	سید مهدی رضانی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	محمد رضا مس فروش	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	غایب	
۵	محمد سنجرى	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	محمد رضا اورانی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	حسن مسافری
۷	حسن مونسان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

## ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	نصرا... پژمانفر	نماینده مجلس (رئیس مجمع نمایندگان استان)	حاضر	
۲	رضا شیران	نماینده مجلس	غایب	
۳	حمید گرمابی	نماینده مجلس	غایب	
۴	حسین مقصودی	نماینده مجلس	غایب	

## ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی مظفری (امیر مرتضوی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	غایب	
۲	غلامعلی صادقی	دادستان مرکز استان	غایب	



د- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامحسین شافعی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	اسماعیل آذری	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	محمود بناتژاد	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علیرضا روشنگر	رئیس کانون کارآفرینان خراسان رضوی	حاضر	
۲	علی فدائی مقدم	نماینده اتاق تعاون استان خراسان رضوی	غایب	
۳	محمد قانع رود معجنی	نماینده اتاق اصناف مشهد	حاضر	
۴	عبدالله یزدانبخش	رئیس کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع استان	حاضر	
۵	علی شریعتی مقدم	عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی	حاضر	
۶	احمد اثنی عشری	نماینده انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی	حاضر	
۷	علیرضا تیموری	نماینده خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی	حاضر	
۸	محمد مهدی شکورزاده	رئیس انجمن صنایع همگن قطعه سازان خودرو	غایب	



## هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا کلائی	شهردار شهر مرکز استان	نماینده	علی مجتهدی
۲	محمد رضا حیدری	رئیس شورای اسلامی استان	نماینده	احمد نوروزی

## و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	امیدعلی پارسا	رییس کل سازمان امور مالیاتی کشور
۲	علی رسولیان	معاون هماهنگی اموراتصادی استانداری خراسان رضوی
۳	هادی خانی	مدیرکل دفتر بازرسی ویژه مبارزه با پولشویی و فرار مالیاتی سازمان امور مالیاتی
۴	حسین گل محمدی	معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات استان خراسان رضوی
۵	شکوه میرشاهی	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی
۶	یحیی یعقوب نژاد	مدیر کل امور مالیاتی خراسان رضوی
۷	محمد آرانیان	معاون اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی
۸	عباس غلامرضا نژاد	معاون اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی
۹	سید مصطفی شامل	مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان در حوزه مالیاتی
۱۰	مهران مرشد	مشاور انجمن مدیران صنایع استان در حوزه مالیاتی



## مشروح مذاکرات

### الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- بخش خصوصی معتقد است طی سنوات گذشته سهمی برای مالیات وصولی از استان ها مشخص شده و این نسبت بدون توجه به تغییر و تحولات مثبت یا منفی اقتصادی در هر منطقه، همچنان ادامه یافته و حتی افزون شده است اما زمان آن رسیده که این نگرش تغییر پیدا کند. موضوع ناعادلانه بودن این سهم طی دو سال اخیر و در جلساتی با رئیس وقت سازمان مالیاتی کشور توسط اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مطرح گردید و وی نیز معاون خود را به استان اعزام نمود و بررسی هایی انجام گرفت و متولیان امر به صحت موضوع تاکید داشتند اما متاسفانه تاکنون هیچ نتیجه ای حاصل نیامده است .
- سالهای گذشته استان خراسان رضوی مرکز موسسات مالی و اعتباری بود و فعالیت های گسترده ای نیز وجود داشت، توامان پروژه های بزرگی نظیر پدیده نیز فعال بودند و هر کدام این ها سهمی از مالیات استان را بر دوش می کشیدند اما در حال حاضر که عملا این واحدها فعال نیستند نه تنها سهم مالیات استان کم نشده بلکه افزایش نیز یافته است. در واقع فشار بار مالیاتی مذکور بر دوش بخش تولیدی فعال نشست است.
- در خراسان رضوی واحد صنعتی بزرگی فعالیت ندارد و در مقابل بیش از ۹۵ درصد واحدهای تولیدی استان از بخش خصوصی و واحدهای کوچک و متوسط هستند. از طرفی، شماری از آن معدود واحدهای بزرگ صنعتی فعال در استان نیز مالیات خود را در پایتخت پرداخت می کنند. اگر بازرنگری در رویه موجود اتخاذ نشود، این واحدهای تولیدی موجود در استان هستند که باید بار مالیات تعیین شده را به دوش بکشند و این موضوع از عدالت به دور است. علاوه بر این با توجه به اینکه کشور با کسری بودجه ۱۴۰ هزار میلیارد تومانی مواجه خواهد شد و بخشی از جبران این کسری بودجه از طریق درآمدهای مالیاتی است، که می بایست تامین شود لذا ممکن است باز هم عدالت مالیاتی رعایت نشود.
- درآمد حاصل از نفت باید صرف سرمایه گذاری های بلندمدت شود و مالیات باید بخش عمده ای از هزینه های کشور را تامین کند اما موضوع مهم این است که نگاه به تولید باید تغییر یابد و با شناسایی فرارهای مالیاتی و معافیت های غیرعادلانه این بخش، کاستی ها جبران گردد و حتی مالیات بخش تولید تقلیل یابد. در سال گذشته توافق شد که ۵ درصد از سهم مالیات بخش تولید کاهش یابد اما مدت زیادی گذشته و این اتفاق هنوز محقق نشده است. همچنین بخش خصوصی، خواستار پیگیری مجدانه برای اخذ مالیات بر عایدی سرمایه و مالیات ناشی از فعالیت دلالی و واسطه گری از رئیس سازمان امور مالیاتی کشور است زیرا بخش دلالی و واسطه گری، تولید را به زیر کشیده و سیستم های انگیزشی برای کار اقتصادی در حال حاضر به گونه ای است که برخی ترجیح می دهند تا کار دلالی انجام دهند و سودآوری بالا داشته باشند و به سمت تولید حرکت نکنند اما اگر بحث مالیات مورد توجه قرار گیرد، انگیزه به سمت کارهای مولد افزایش می یابد.
- در خصوص بودجه ریزی و نگاه به استان ها در این زمینه نظر بخش خصوصی این است که نگاه به استان ها، درآمدی و هزینه ای نیست؛ نگاه درآمدی الزاماتی دارد که یکی از آن ها، شکستن قدرت مرکزی و توزیع اختیارات در استان هاست. لذا امید است که در این زمینه اقدامات موثری صورت بگیرد.
- سازمان امور مالیاتی نیز معتقد است با نظام فعلی درآمد هزینه ای استانی، استان ها انگیزه ای برای حداکثر کردن درآمد استانی خود ندارند ولی می توان مالیات را در بودجه ۹۹ به گونه ای اصلاح کرد تا نظام درآمد هزینه ای استان به گونه ای هوشمندانه طراحی شود.



- در استان کسی مخالف پرداختن مالیات نیست بلکه عدالت مالیاتی مد نظر است، لذا چه در سطح ملی و چه در سطح استان مالیات باید بر اساس عدالت باشد. ضمن این که همه قوانین مربوطه باید رعایت شود دولت نیز در این شرایط سخت بخش خصوصی را تنها نگذاشته و به فعالین اقتصادی کمک خواهد نمود.
- سازمان مالیاتی کشور در موضوع پدیده صد در صد همراهی کرد که این موضوع مهمی بود و استناداری معتقد است این شرکت بعد از اعلام رای دادگاه دوران خوبی را طی خواهد کرد و سهامداران به حق و حقوق خود خواهند رسید.
- در حوزه اخذ مالیات اصل بر براءت است مگر این که خلاف آن پیدا شود این تفکر اگر حاکم باشد در کنار هوشمندسازی می تواند موثر واقع شود.
- فرار مالیاتی خط قرمز سازمان امور مالیاتی کشور است؛ برای جلوگیری از فرار مالیاتی باید به سمت مالیات هوشمند رفت تا در آن کلیه ریزداده های مالیاتی در اختیار نظام مالیاتی باشد. اگر قرار است نظام مالیاتی عادل مستقر شود، یک راه بیشتر وجود ندارد و آن، نظام مالیاتی هوشمند است؛ اگر به دنبال عدالت و کارایی مالیاتی و جلوگیری از فرار مالیاتی هستیم باید طراحی و استقرار نظام مالیاتی هوشمند در کشورمان محقق شود. همچنین باید سامانه متمرکزی به عنوان سامانه مودیان کل کشور با محوریت سازمان مالیاتی کشور مستقر شود به طوری که فاکتور تمامی خریدها از طریق این سازمان صادر شود؛ این اتفاق در دنیا افتاده و تا در کشور نیز محقق نشود، نمی توان مالیات هوشمندی داشت زیرا رها شدن فاکتورها و شرکت های صوری زمینه ساز فساد و بی عدالتی هستند. در حال حاضر نیمی از راه طی شده و حرکت به سمت مالیات هوشمند آغاز شده و امید است در کوتاه ترین زمان ممکن نیز، سامانه جامع که مهلتی ۱۵ ماهه برای استقرار آن از طریق مجلس به سازمان امور مالیاتی داده شده برقرار گردد.
- نظام های مالیاتی در دنیا دو مرحله «سنتی» و «مدرن» را طی می کنند، در نظام مالیاتی سنتی چون اطلاعات واقعی، قطعی و غیرقابل شبهه از مودیان یا شرکت ها در اختیار سازمان مالیاتی نیست، بالاجبار تشخیص مالیاتی به قواعد، شواهد و... منوط می شود و در نهایت تنها راه، مالیات علی الراس است. فاز دوم، دوران گذار از نظام مالیات سنتی به مدرن است که تمام ابزارها در آن الکترونیکی می شود و بدون این کار صحت، دقت و نظارتی وجود ندارد. در ۸ سال گذشته در کشور تمام فرآیندهای نظام مالیاتی کشور الکترونیکی شده که این کار بزرگی است اما روح حاکم بر محاسبات و دادرسی ها همان روح سابق باقی مانده است. این ساز و کار به شکل موجود، به هیچ وجه پاسخگوی نظام اقتصادی رو به تعالی و مورد انتظار نیست. برای تبدیل شدن به نظام مالیاتی مدرن باید همه ریزداده های مالی ملک و ورود و خروج اموال از کل مودیان در اختیار سازمان امور مالیاتی باشد، یعنی نظامی که مبتنی بر ثروت، درآمد و مصرف است.
- سازمان امور مالیاتی معتقد است که این سازمان تنها مسئول اخذ مالیات نیست بلکه مسئول توسعه کشور است. فعالیت آزاد عوامل اقتصادی تحت قواعد مناسب دولتی در دنیا اتفاق می افتد؛ اولین قاعده این کار، شفاف سازی قوانین است، یعنی قوانین باید به گونه ای نوشته شود که همه یک برداشت را داشته باشند اما در حال حاضر برداشت ها از قوانین در کشور متکثر است. دومین قاعده این است که قوانین باید دارای ضمانت، دائمی و از قبل اعلام شده باشند و در نهایت جرایم به گونه ای شناسایی شوند که انگیزه شکل گیری تخلف به سراغ فرد نیاید.
- حمایت «محدود، مشروط، کاهنده و تضمین دار» از تولیدکننده واقعی مدنظر سازمان امور مالیات است؛ هرکسی باید متناسب با ثروت و درآمدش مالیات بدهد و کسی که فرار می کند و هر کسی که به او کمک می کند، قابل توجیه نیستند. اصناف و استان ها باید در مقایسه با هم احساس عدالت مالیاتی کنند. فرایند دادرسی هم باید سریع تر صورت بگیرد.
- رئیس سازمان مالیاتی کشور، در این جلسه از اعطای بخشودگی مالیاتی به تولیدکنندگانی خبر داد که تا شهریورماه معوقاتشان



را بپردازند و یا نسبت به این موضوع ترتیب اثر بدهند و اعلام نمود این موضوع در راستای کاهش فشار روانی ناشی از جرایم مالیاتی است و این موضوع در بخشنامه ای به سراسر کشور ابلاغ خواهد شد.

ب) طرح پیشنهادات دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیرامون چگونگی کاهش اتکاء به درآمدهای نفتی و راهکارهای مقابله با فرار مالیاتی به منظور زمینه سازی جهت اجرای بند "ح" شرح وظایف شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

- در جلسات دبیرخانه شورا تعاریف متعدد فرار مالیاتی به این شرح مطرح شد که:

- در سایت سازمان امور مالیاتی ..... که به هرگونه تلاش به ظاهر قانونی و یا غیرقانونی برای نپرداختن یا پرداخت کمتر مالیات فرار مالیاتی گفته می شود. این امر به شیوه های مختلف انجام می شود که مخرج مشترک همه آنها عدم ارائه اطلاعات و یا مخدوش کردن اطلاعات است.
- در ویکی پدیا: فرار مالیاتی در رابطه با ترتیبات غیرقانونی اتخاذ شده جهت اختفا درآمد یا نادیده گرفتن بدهی مالیاتی به کار می رود و به این معنی است که مؤدی کمتر از میزانی که قانوناً موظف است پرداخت نماید
- در فرهنگ دهخدا: در این فرهنگ مالیات را تعریف میکنند بنابراین خلاف آن فرار مالیاتی است بر این اساس مالیات: جوهی که ماموران دولت برحسب قانون از صاحبان املاک، اراضی، مستغلات و غیره می گیرند.
- دلایل فرار مالیاتی که مورد توافق بخش های خصوصی و دولتی حاضر در جلسه قرار گرفت این بود که فرار مالیاتی تنها انگیزه اقتصادی ندارد و مودیان مالیاتی تنها به دلیل کسب درآمد بالا اقدام به فرار مالیاتی نمی نمایند. بلکه:
  - وجود فرهنگ عدم پرداخت مالیات در قبل از انقلاب
  - عدم مدیریت صحیح دولت در خصوص ایجاد رفاه اجتماعی (مودیان خود میخواهند در این زمینه اقدام نمایند).
  - عدم اطمینان مردم به مدیریت کشور و دلسوز نبودن دولت نسبت به مردم و احساس هرز رفتن مالیات دریافتی و عدم شفافیت مورد مصرف مالیات.
  - سواد اقتصادی و مالیاتی کامل توسط کارگزاران مالیاتی .
  - عدم سلامت سیستم مالیاتی که موجت عدم وجود عدالت مالیاتی است.
- همچنین راههای جلوگیری از فرار مالیاتی نیز مورد توافق قرار گرفت:
  - ایجاد تنوع پایه های مالیاتی و ترکیب مناسب آن
  - جلوگیری از دریافت مالیات تورمی (ساختار اقتصاد)
  - اصلاح ساختار معافیت های متنوع و وسیع مالیاتی ( معافیت باید با فعالیت و منشاء درآمد مودی همراه باشد در صورتیکه در حال حاضر معافیت با محل فعالیت و زمان شروع آن همراه است و مزیت های خاصی برای بعضی از سازمانها وجود دارد)
  - اصلاح تعدد قوانین و ابهامات و پیچیدگی قانون دستورالعملها ( بعنوان مثال ماده ۹۷ ق م م دارای ۶۷ و ماده ۱۴۷ دارای ۱۴۳ [از ۹۴/۴/۳۱ تعداد ۲۳] بخشنامه و آیین نامه و دستورالعمل است)
  - بازدارندگی افزایش فساد اقتصادی و ایجاد ناامنی اقتصادی
  - ایجاد اعتماد مردم به کارایی و اثر بخشی مالیات پرداختی ( در بحث کارایی درآمد دولت در سال ۲۰۱۷-۲۰۱۸ ایران نمره ۷/۳ از ۷ دریافت نموده است)
  - تغییر فرهنگ عدم پرداخت مالیات



- تسریع در راه اندازی طرح نظام جامع اطلاعات مالیاتی بطور کامل نه گزینشی
  - توجه سازمان امور مالیاتی به وظایف ذاتی خود ( وظیفه سازمان اخذ مالیات عادلانه و قانونی است نه وصول مالیات جهت رسیدن به بودجه سالانه)
- توافقات انجام شده در دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان پیرامون موضوعات حوزه مالیاتی که در جلسات دبیرخانه مورد بررسی و توافق قرار گرفته بود در جلسه به شرح زیر مطرح گردید:

#### الف) توافقات استانی انجام شده :

- طبق بندهای ۵ الی ۸ دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۱۷ تاریخ ۹۶/۷/۲۲ رئیس وقت سازمان امور مالیاتی کشور ، روسای امور مالیاتی و هیات های حل اختلاف مالیاتی موظفند در صورت وجود مغایرت بین اطلاعات مودی و سامانه اطلاعات مالیاتی ، بصورت مکتوب مراتب درخواست اصلاح اطلاعات طرف دوم را به اداره کل امور مالیاتی مودی طرف اول ارسال نمایند و هیاتهای حل اختلاف مالیاتی نباید آرا خود را منوط به تغییر اطلاعات در سامانه نماید. مودی طرف اول معامله اقدام به ثبت صحیح رویداد مالی در دفاتر قانونی خود نموده و گزارشات فصلی را به نحو صحیح ارسال می نماید ولی طرف دوم معامله در هنگام ارسال اطلاعات در سامانه مالیاتی اشتباه نموده و باعث وجود مغایرت بین اطلاعات ثبت شده توسط مودی طرف اول و سامانه اطلاعات مالیاتی می گردد و واحدهای مالیاتی بدون مکاتبه با اداره مالیاتی طرف دوم اقدام به رد دفاتر مودی طرف اول نموده و مالیات را بصورت علی الراس مطالبه می کند. سازمان امور مالیاتی موظف است در صورت درخواست کتبی مودی مبنی بر اینکه طرف دوم معامله در ارسال اطلاعات اشتباه کرده با اداره امور مالیاتی طرف دوم مکاتبه و موضوع اشتباه یا عدم اشتباه در ارسال اطلاعات را استعلام نموده و تا اخذ پاسخ کتبی از سوی اداره مالیاتی طرف دوم از صدور برگ تشخیص مالیات خودداری و در صورت صدور برگ تشخیص مالیات و ارجاع پرونده به هیاتهای حل اختلاف مالیاتی هیاتهای مذکور از صدور رای تا اخذ پاسخ از اداره امور مالیاتی طرف دوم خودداری کنند. با عنایت به توضیحات ارائه شده در دبیرخانه توافق گردید اداره کل امور مالیاتی استان به ادارات امور مالیاتی ابلاغ نمایند تا بر اجرای بخشنامه اشاره شده تاکید و نظارت شود.
- طبق دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۰۶ تاریخ ۹۶/۳/۱ معاون مالیات بر ارزش افزوده که مستند به مصوبه هیات مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار صادر شده است ، ادارات امور مالیاتی بایستی مدت اعتبار گواهینامه ثبت نام در نظام مالیات بر ارزش افزوده برای مودیانی که ۳ سال مودی نظام مالیات بر ارزش افزوده بوده و بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند بمدت ۲۴ ماهه صادر نمایند. در حال حاضر در اغلب مواردی که مودی بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند و بیش از سه سال سابقه ثبت نام در نظام مالیات دارند را بمدت ۳ یا ۶ ماهه صادر میکنند و به ندرت یکساله و دوساله گواهی صادر میکنند و این امر باعث میشود تولیدکنندگان هر سه ماه برای گواهی ارزش افزوده خود به ادارات مالیاتی مراجعه کنند. پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید اداره کل امور مالیاتی استان در خصوص صدور گواهینامه ثبت نام نظام مالیاتی با مدت اعتبار ۲۴ ماهه در ارتباط با مودیانی که سه سال مودی نظام مالیات بر ارزش افزوده بوده و بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند؛ اقدام نمایند.
- نظر به اینکه با استناد به بخشنامه شماره ۱۷۹۴۰ تاریخ ۸۴/۱۰/۱۲ رئیس کل وقت سازمان امور مالیاتی کشور ، درآمد کتمان شده ، درآمدی است که مودی در طول یکسال مالیاتی از فعالیت های اقتصادی خود بدست آورده اما در دفاتر قانونی خود ثبت ننموده و در اظهارنامه مالیاتی ابراز نکره باشند در این صورت ماموران مالیاتی پس از دسترسی به اسناد و مدارک قابل اعتماد و یا دریافت اطلاعاتی های مستند واصله از دفتر اطلاعات مالیاتی و تطبیق آنها با مندرجات دفاتر قانونی طبق





مقررات اقدام نمایند. اما برابر گزارش مشاورین و کارشناسان محترم انجمن مدیران صنایع استان، اغلب واحدهای مالیاتی بصورت تخمینی و برآوردی اقدام به تعیین مبلغ فروش و درآمد واحدهای تولیدی نموده و براساس ارقام تخمینی اقدام به تعیین مالیات می نمایند و یا در موارد بررسی تراکنش های بانکی بدون رعایت بخشنامه ۱۷۹۴۰ اقدام به تعیین درآمد نموده که در مواردی از جایگاه واقعی و منطقی برخوردار نمی باشد. پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید مدیرکل محترم مالیاتی استان طی نامه ای به کلیه ادارات مالیاتی شهرستانها و هیاتها و مراجع موثر در تصمیم گیری ابلاغ نمایند ( در مواردی که درآمد مودی بصورت تخمینی و برآوردی تعیین می شود و یا از طیف حسابهای بانکی و سایر روشها اقدام به تعیین درآمد می شود و تاکید گردد بخشنامه ۱۷۹۴۰ بصورت کامل رعایت گردد.

- طبق بند ۲۲ دستورالعمل دادرسی مالیاتی " هرگاه به دلیل نقص در رسیدگی یا لزوم بررسی اسناد و مدارک نزد اشخاص ثالث یا کثرت اسناد و مدارک ارائه شده، هیات حل اختلاف مالیاتی قرار کارشناسی صادر نماید مجری یا مجریان قرار مکلفند نسبت به رسیدگی به پرونده مزبور اجرای کامل قرار اقدام و مراتب را جهت اتخاذ تصمیم گزارش نمایند " و اصولا و عموما با توجه به اینکه مجریان قرار از کارشناسان سازمان امور مالیاتی هستند و رابطه استخدامی با یکی از طرفهای دعوی ( سازمان امور مالیاتی ) دارند لذا به جهت حقوقی استقلال و بی طرفی مجریان قرار که در واقع حکم داور را دارند زیر سؤال می رود چراکه طبق اصول حقوقی داور کسی که کار داوری را بر عهده می گیرد نباید با هیچ کدام از طرفین دعوا نسبت داشته باشد علیهذا با توجه به اینکه این موضوع قبلا در جلسه شورا مطرح گردیده بود در دبیرخانه توافق گردید مجددا مصوبه شورا پیگیری شود و نیز اداره کل مالیاتی استان موضوع استفاده از کارشناسان جامعه کارشناسان رسمی را مورد بررسی قرار دهد.

- طبق بند ۲۳ دستور العمل دادرسی مالیاتی " دبیرخانه هیاتهای حل اختلاف مالیاتی مکلفند است پس از وصول گزارش ماموران مجری قرار، گزارش یاده شده را جهت کسب نظر به هیات صادر کننده قرار ارسال نماید. چنانچه هیات مذکور گزارش تنظیم شده را کافی به مقصود دانست پس از پاراف ذیل آن مراتب جهت دعوت از مودی به دبیرخانه هیات ارسال تا اقدام گردد. هیات حل اختلاف مالیاتی متشکل از سه عضو می باشد و هر سه عضو بایستی نسبت به گزارش قرار انجام شده تصمیم گیری نمایند درحالیکه در رویه فعلی صرفا گزارش اجرای قرار به رویت و امضا نماینده اداره کل در هیات می رسد و نماینده مودی و قاضی دادگستری اظهار نظری در خصوص گزارش مجری قرار نخواهند کرد. علیهذا پس از بحث و تبادل نظر در دبیرخانه توافق گردید اداره کل امور مالیاتی طی نامه ای به ادارات کل امور مالیاتی و دبیرخانه هیات های حل اختلاف مالیاتی ابلاغ نماید که گزارش قرار انجام شده به رویت و امضا هر سه عضو هیات برسد و در صورتی که اکثریت اعضا هیات رای به کافی به مقصود بودن گزارش دادند از مودی جهت حضور در هیات دعوت بعل آورند.

- طبق ماده ۲۵۹ قانون مالیاتهای مستقیم " هرگاه شکایت از رای هیات حل اختلاف مالیاتی از طرف مودی به عمل آمده باشد و مودی به میزان مالیات مورد رای، وجه نقد یا تضمین بانکی بسپارد و یا وثیقه ملکی معرفی کند یا ضامن معتبر که اعتبار ضامن مورد قبول اداره امور مالیاتی باشد، معرفی نماید رای هیات تا صدور رای شورای عالی مالیاتی موقوف الاجرا می ماند. با توجه به اینکه به دلیل مشکلات نقدینگی واحدهای تولیدی و در وثیقه بودن محل کارخانجات در رهن بانکها عملا امکان سپردن وجه نقد یا ضمانتنامه بانکی و یا وثیقه ملکی برای واحدهای تولیدی میسر نمی باشد و ادارات امور مالیاتی از قبول ضامن خودداری می کنند و لذا بنا به موارد فوق واحدهای اجرائی اداره امور مالیاتی اقدامات اجرائی خود را از قبیل مسدود کردن حسابهای بانکی واحدهای تولیدی و ممنوع الخروج کردن مدیران آنها و توقیف اموال منقول آغاز خواهند کرد و واحد تولیدی را با مشکلات زیادی مواجه خواهد شد. از سوی دیگر چنانچه مودی به هیات موضوع ماده ۲۵۱ مکرر شکایت کرده



باشد مشمول ماده ۲۵۹ نمی باشد. هرچند نماینده محترم اداره کل امور مالیاتی اعلام می نمایند در این خصوص مصدق وجود ندارد و موضوع منتفی است لذا در صورت وجود تقاضا توافق شد مساعدت های لازم را بعمل آورند.

#### ب) توافقات انجام شده به صورت پیگیری در سطح ملی:

- نظر به اینکه وصول مالیات عملکرد در خصوص سهم درآمدهای مالیاتی استان ها مهم است لذا پیشنهاد گردید مالیات پرداختی توسط بانک ها در مرکز به نسبت سهم هر استان و وصول مالیات عملکرد واحدهایی که در استان فعال بوده اما به دلایل مختلف مالیات خود را در شهرهای دیگری مانند تهران پرداخت می نماید به سرجمع درآمد مالیاتی استان اضافه گردد. (اجرای کامل بند ۲ جزء ۵ تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ مبنی بر اینکه محل اخذ مالیات و عوارض ارزش افزوده واحدهای تولیدی محل استقرار آن واحد تولیدی است.)
- مجازات های موضوع ماده ۲۷۴ مالیات های مستقیم (که جرایم مالیاتی را به طور مشخص تعیین و مرتکب یا مرتکبان حسب مورد، به مجازات های درجه شش محکوم نموده است که بر اساس تعریف قانون، مجازات درجه شش، شامل حبس بیش از شش ماه تا دو سال، جزای نقدی بین دو تا ۸ میلیون تومان، شلاق از ۳۱ تا ۷۴ ضربه می باشد) با توجه به اینکه اجرای این ماده با محدودیت زیادی همراه است لذا پیشنهاد گردید موضوع از مجازات های کیفری به مجازات اقتصادی و مالی تغییر تا قابلیت بیشتری برای اجرا داشته باشد.
- پیشنهاد گردید تغییر قوانین به گونه ای که شرایط تبصره ماده ۱۰۰ قانون مالیات های مستقیم (که به سازمان امور مالیاتی کشور اجازه می دهد برخی از مشاغل یا گروههایی از آنان را که میزان فروش کالا و خدمات سالانه آنها حداکثر ده برابر معافیت موضوع ماده (۸۴) قانون مالیات مستقیم باشد از انجام بخشی از تکالیف از قبیل نگهداری اسناد و مدارک موضوع این قانون و ارائه اظهارنامه مالیاتی معاف کند و مالیات مودیان مذکور را به صورت مقطوع تعیین و وصول نماید) با توجه به هزینه بالای نگهداری دفاتر قانونی اعم از حسابدار و سیستم مالی برای شرکتهای کوچک و بعضا متوسط به نسبت درآمد آنان برای اشخاص حقوقی دارای حجم فعالیت اقتصادی پایین نیز این تبصره قابل اعمال گردد.
- طبق تبصره ماده ۹۷ قانون مالیات های مستقیم (مصوب ۹۴) سازمان امور مالیاتی کشور موظف است حداکثر ظرف سه سال از تاریخ ابلاغ این قانون طرح جامع مالیاتی را در سراسر کشور فعال نماید و اظهار نامه های مالیاتی مودیان را مورد پذیرش قرار داده و از رد دفاتر و اخذ مالیات بصورت علی الراس خودداری گردد. علیرغم گذشت بیش از سه سال از تاریخ ابلاغ قانون مالیات های مستقیم مصوب تیرماه ۹۴، تا کنون نظام جامع مالیاتی در کشور اجرا نشده و مواد ۹۷ و ۹۸ و ۱۵۲ و ۱۵۳ و ۱۵۴ قانون مالیات های مستقیم مصوب سال ۸۰ در حال اجرا است و دفاتر مودیان مالیاتی رد و مالیات بصورت علی الراس مطالبه میشود. لذا پیشنهاد گردید مطابق تبصره ماده ۹۷ سازمان امور مالیاتی کشور نسبت به اجرای کامل نظام جامع مالیاتی در سراسر کشور اقدام و یا در صورتی که امکان پیاده سازی این نظام فعلا میسر نمی باشد نسبت به پذیرش و قبول اظهار نامه مالیاتی واحدهای تولیدی را در دستور کار قرار دهد.
- مطابق تبصره یک ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ ارائه اظهارنامه مالیاتی، دفاتر و یا اسناد و مدارک... شرط برخورداری از نرخ صفر و هر گونه معافیت یا مشوق مالیاتی مندرج در این قانون و سایر قوانین می باشد. در صورت عدم ارائه اظهارنامه، دفاتر و یا اسناد و مدارک مذکور، مودی مطابق احکام و ضوابط این قانون مشمول مالیات، جریمه و مجازات مقرر در این قانون می شود. بسیاری از فعالین اقتصادی به ویژه تولیدکنندگان مستقر در مناطق محروم و کم برخوردار و یا در مناطق آزادی که از مالیات معاف هستند اقدام به ارسال اظهارنامه نکرده و این امر باعث محرومیت آنان از معافیت مالیاتی و



تعلق جریمه و مجازات خواهد شد و یا از ارائه اسناد و دفاتر و مدارک خودداری نموده اند. علیهذا پیشنهاد گردید موضوع حذف شرط تسلیم دفاتر و ارائه اسناد و مدارک موضوع تبصره یک ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۹۴ برای واحدهای تولیدی و صادرکنندگان کالا و خدمات برای عملکرد سالهای ۹۵ و ۹۶ و ۹۷ جهت استفاده از معافیت ها و مشوق های مالیاتی مصرح در قانون مالیاتهای مستقیم و سایر قوانین از طریق مراجع ذی صلاح پیگیری گردد.

- مطابق تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب سال ۹۴، پذیرش هزینه های پرداختی قابل قبول مالیاتی موضوع این قانون که به شیوه تهاتری انجام شود از مبلغ پنجاه میلیون ریال به بالا منوط به پرداخت یا تسویه وجه آن از طریق سامانه (سیستم) بانکی خواهد بود. باتوجه به وجود مشکلات نقدینگی واحدهای تولیدی و صنعتی، بسیاری از خریدها بصورت نسیه و یا از طریق خرج کردن چکهای دریافتی از مشتریان و یا پرداخت آنها توسط مدیران و یا سهامداران واحدهای تولیدی صورت می گیرد و سازمان امور مالیاتی براساس تبصره ۳ ماده ۱۴۷ از قبول هزینه های پرداختی خودداری می کنند به هر شکل پیشنهاد گردید موضوع حذف تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم و یا افزایش مبلغ پنجاه میلیون ریال به دو بیست میلیون ریال و قبول خرج کردن چکهای دریافتی از مشتریان و قبول هزینه هایی که از سیستم بانکی حساب مدیران و سهامداران و کارکنان شرکت صورت می پذیرد در شورا مطرح گردد.

- به استناد تبصره ۲ ماده ۲۱۶ قانون مالیاتهای مستقیم، در مورد مالیاتهای غیرمستقیم هرگاه شکایت اجرائی از این جهت باشد که مطالبه مالیات قانونی نیست مرجع رسیدگی کننده به این شکایت هیات حل اختلاف مالیاتی خواهد بود و رای هیات در این خصوص قطعی و لازم الاجرا است. از آنجا که مالیات بر ارزش افزوده نوعی مالیات غیرمستقیم می باشد لذا قابلیت طرح در هیات حل اختلاف مالیاتی موضوع ماده ۲۱۶ را خواهد داشت ولی سازمان امور مالیاتی طی بخشنامه ۲۰۰/۹۵/۷۰ تاریخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۱ عنوان نموده که مقررات تبصره ۲ ماده ۲۱۶ در ارتباط با مالیات و عوارض ارزش افزوده جاری نمی باشد و مودیان مالیاتی بعد از صدور این بخشنامه، قادر به طرح شکایت در هیات ماده ۲۱۶ نمی باشد و مشکلات زیادی از جمله قطعی شدن مالیات بر ارزش افزوده تعلق خواهد گرفت. علیهذا پیشنهاد گردید موضوع ابطال بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۵/۷۰ تاریخ ۹۵/۱۰/۱۱ سازمان امور مالیاتی کشور و احیا بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۳/۱۰۶ تاریخ ۹۳/۹/۱۰ رئیس وقت سازمان امور مالیاتی کشور پیگیری شود.

- طبق تبصره یک ماده ۱۴۹ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۴ افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی اشخاص حقوقی با رعایت استانداردهای حسابداری مشمول پرداخت مالیات بردرآمد نیست و از طرفی طبق استانداردهای حسابداری افزایش ناشی از تجدید ارزیابی دارایی ها نباید به حساب سرمایه منتقل گردد. واحدهای تولیدی که مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت هستند می توانند با تجدید ارزیابی دارایی های خود و انتقال آن به حساب سرمایه از مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت خارج شوند اما قید و الزام رعایت استانداردهای حسابداری در تبصره یک ماده ۱۴۹ مانع از خروج واحدهای تولیدی از ماده ۱۴۱ قانون تجارت خواهد شد لذا پیشنهاد گردید حذف عبارت " با رعایت استانداردهای حسابداری" از تبصره یک ماده ۱۴۹ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۹۴ ( انتقال به حساب سرمایه برای خارج شدن از مشمول ماده ۱۴۱) پیگیری گردد.

- اجرای بخشنامه های ۵۰۵/۹۶/۲۰۰ و ۵۲۵/۹۶/۲۰۰ با دو مشکل روبرو است اولاً با توجه به خود بخشنامه ها رعایت ماده ۲۳۷ ق م م باید صورت پذیرد که در عمل اجرا نمیگردد ثانیاً مطابق ماده ۲۸۱ ق م م و جهت جلوگیری از فرار سرمایه از کشور از ۹۵/۱/۱ اجرائی باشد لذا پیشنهاد گردید موضوع به جهت اصلاح تاریخ اجرا و تاکید به رعایت ماده ۲۳۷ قانون مالیات مستقیم پیگیری گردد.



## مصوبات

- توافقات استانی دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی که با اخذ نظرات دستگاههای ذیربط و بخش خصوصی تهیه گردیده و توسط رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جلسه مطرح گردید، در قالب استفاده از ظرفیت ها و اختیارات قانونی درون استانی به شرح زیر مورد تصویب شورای گفت و گوی استان قرار گرفت:

۱- طبق بندهای ۵ الی ۸ دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۱۷ تاریخ ۹۶/۷/۲۲ رئیس وقت سازمان امور مالیاتی کشور، روسای امور مالیاتی و هیات های حل اختلاف مالیاتی موظفند در صورت وجود مغایرت بین اطلاعات مودی و سامانه اطلاعات مالیاتی، بصورت مکتوب مراتب درخواست اصلاح اطلاعات طرف دوم را به اداره کل امور مالیاتی مودی طرف اول ارسال نمایند و هیاتهای حل اختلاف مالیاتی نباید آرا خود را منوط به تغییر اطلاعات در سامانه نماید. مودی طرف اول معامله اقدام به ثبت صحیح رویداد مالی در دفاتر قانونی خود نموده و گزارشات فصلی را به نحو صحیح ارسال می نماید ولی طرف دوم معامله در هنگام ارسال اطلاعات در سامانه مالیاتی اشتباه نموده و باعث وجود مغایرت بین اطلاعات ثبت شده توسط مودی طرف اول و سامانه اطلاعات مالیاتی می گردد و واحدهای مالیاتی بدون مکاتبه با اداره مالیاتی طرف دوم اقدام به رد دفاتر مودی طرف اول نموده و مالیات را بصورت علی الراس مطالبه می کند. سازمان امور مالیاتی موظف است در صورت درخواست کتبی مودی مبنی بر اینکه طرف دوم معامله در ارسال اطلاعات اشتباه کرده با اداره امور مالیاتی طرف دوم مکاتبه و موضوع اشتباه یا عدم اشتباه در ارسال اطلاعات را استعلام نموده و تا اخذ پاسخ کتبی از سوی اداره مالیاتی طرف دوم از صدور برگ تشخیص مالیات خودداری و در صورت صدور برگ تشخیص مالیات و ارجاع پرونده به هیاتهای حل اختلاف مالیاتی هیاتهای مذکور از صدور رای تا اخذ پاسخ از اداره امور مالیاتی طرف دوم خودداری کنند. لذا مقرر گردید اداره کل امور مالیاتی استان به ادارات امور مالیاتی ابلاغ نمایند تا بر اجرای بخشنامه اشاره شده تاکید و نظارت شود.

۲- طبق دستورالعمل شماره ۲۰۰/۹۶/۵۰۶ تاریخ ۹۶/۳/۱ معاون مالیات بر ارزش افزوده که مستند به مصوبه هیات مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار صادر شده است، ادارات امور مالیاتی بایستی مدت اعتبار گواهینامه ثبت نام در نظام مالیات بر ارزش افزوده برای مودیانی که ۳ سال مودی نظام مالیات بر ارزش افزوده بوده و بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند بمدت ۲۴ ماهه صادر نمایند. در حال حاضر در اغلب مواردی که مودی بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند و بیش از سه سال سابقه ثبت نام در نظام مالیات دارند را بمدت ۳ یا ۶ ماهه صادر میکنند و به ندرت یکساله و دوساله گواهی صادر میکنند و این امر باعث میشود تولیدکنندگان هر سه ماه برای گواهی ارزش افزوده خود به ادارات مالیاتی مراجعه کنند. لذا مقرر گردید اداره کل امور مالیاتی استان در خصوص صدور گواهینامه ثبت نام نظام مالیاتی با مدت اعتبار ۲۴ ماهه در ارتباط با مودیانی که سه سال مودی نظام مالیات بر ارزش افزوده بوده و بدهی مالیات بر ارزش افزوده ندارند؛ اقدام نماید.

۳- نظر به اینکه با استناد به بخشنامه شماره ۱۷۹۴۰ تاریخ ۸۴/۱۰/۱۲ رئیس کل وقت سازمان امور مالیاتی کشور، درآمد کتمان شده، درآمدی است که مودی در طول یکسال مالیاتی از فعالیت های اقتصادی خود بدست آورده اما در دفاتر قانونی خود ثبت ننموده و در اظهارنامه مالیاتی ابراز نکره باشند در این صورت ماموران مالیاتی پس از دسترسی به اسناد و مدارک قابل اعتماد و یا دریافت اطلاعیه های مستند واصله از دفتر اطلاعات مالیاتی و تطبیق آنها با مندرجات دفاتر قانونی طبق مقررات اقدام نمایند. اما برابر گزارش مشاورین و کارشناسان محترم انجمن مدیران صنایع استان، اغلب واحدهای مالیاتی بصورت تخمینی و برآوردی اقدام به تعیین مبلغ فروش و درآمد واحدهای تولیدی نموده و براساس ارقام تخمینی اقدام به تعیین مالیات می نمایند و یا در موارد بررسی تراکنش

استانی



های بانکی بدون رعایت بخشنامه ۱۷۹۴۰ اقدام به تعیین درآمد نموده که در مواردی از جایگاه واقعی و منطقی برخوردار نمی باشد. لذا مقرر گردید مدیرکل محترم مالیاتی استان طی نامه ای به کلیه ادارات مالیاتی شهرستانها و هیاتها و مراجع موثر در تصمیم گیری ابلاغ نمایند ( در مواردی که درآمد مودی بصورت تخمینی و برآوردی تعیین می شود و یا از طیف حسابهای بانکی و سایر روشها اقدام به تعیین درآمد می شود و تاکید گردد بخشنامه ۱۷۹۴۰ بصورت کامل رعایت گردد.

۴- طبق بند ۲۲ دستورالعمل دادرسی مالیاتی " هرگاه به دلیل نقص در رسیدگی یا لزوم بررسی اسناد و مدارک نزد اشخاص ثالث یا کثرت اسناد و مدارک ارائه شده، هیات حل اختلاف مالیاتی قرار کارشناسی صادر نماید مجری یا مجریان قرار مکلفند نسبت به رسیدگی به پرونده مزبور اجرای کامل قرار اقدام و مراتب را جهت اتخاذ تصمیم گزارش نمایند " و اصولا و عموما با توجه به اینکه مجریان قرار از کارشناسان سازمان امور مالیاتی هستند و رابطه استخدامی با یکی از طرفهای دعوی ( سازمان امور مالیاتی ) دارند لذا به جهت حقوقی استقلال و بی طرفی مجریان قرار که در واقع حکم داور را دارند زیر سؤال می رود چراکه طبق اصول حقوقی داور کسی که کار داوری را بر عهده می گیرد نباید با هیچ کدام از طرفین دعوا نسبت داشته باشد علیهذا با توجه به اینکه این موضوع قبلا در جلسه شورا مطرح گردیده بود مقرر گردید مجددا مصوبه شورا پیگیری شود و نیز اداره کل مالیاتی استان موضوع استفاده از کارشناسان جامعه کارشناسان رسمی را مورد بررسی قرار دهد.

۵- طبق بند ۲۳ دستورالعمل دادرسی مالیاتی " دبیرخانه هیاتهای حل اختلاف مالیاتی مکلفند است پس از وصول گزارش ماموران مجری قرار، گزارش یاده شده را جهت کسب نظر به هیات صادر کننده قرار ارسال نماید. چنانچه هیات مذکور گزارش تنظیم شده را کافی به مقصود دانست پس از پاراف ذیل آن مراتب جهت دعوت از مودی به دبیرخانه هیات ارسال تا اقدام گردد. هیات حل اختلاف مالیاتی متشکل از سه عضو می باشد و هر سه عضو بایستی نسبت به گزارش قرار انجام شده تصمیم گیری نمایند درحالیکه در رویه فعلی صرفا گزارش اجرای قرار به رویت و امضا نماینده اداره کل در هیات میرسد و نماینده مودی و قاضی دادگستری اظهار نظری در خصوص گزارش مجری قرار نخواهند کرد. علیهذا مقرر گردید اداره کل امور مالیاتی طی نامه ای به ادارات کل امور مالیاتی و دبیرخانه هیات های حل اختلاف مالیاتی ابلاغ نماید که گزارش قرار انجام شده به رویت و امضا هر سه عضو هیات برسد و در صورتی که اکثریت اعضا هیات رای به کافی به مقصود بودن گزارش دادند از مودی جهت حضور در هیات دعوت بل آورند.

۶- طبق ماده ۲۵۹ قانون مالیاتهای مستقیم " هرگاه شکایت از رای هیات حل اختلاف مالیاتی از طرف مودی به عمل آمده باشد و مودی به میزان مالیات مورد رای، وجه نقد یا تضمین بانکی بسپارد و یا وثیقه ملکی معرفی کند یا ضامن معتبر که اعتبار ضامن مورد قبول اداره امور مالیاتی باشد، معرفی نماید رای هیات تا صدور رای شورای عالی مالیاتی موقوف الاجرا می ماند. با توجه به اینکه به دلیل مشکلات نقدینگی واحدهای تولیدی و در وثیقه بودن محل کارخانجات در رهن بانکها عملا امکان سپردن وجه نقد یا ضمانتنامه بانکی و یا وثیقه ملکی برای واحدهای تولیدی میسر نمی باشد و ادارات امور مالیاتی از قبول ضامن خودداری می کنند و لذا بنا به موارد فوق واحدهای اجرائی اداره امور مالیاتی اقدامات اجرائی خود را از قبیل مسدود کردن حسابهای بانکی واحدهای تولیدی و ممنوع الخروج کردن مدیران آنها و توقیف اموال منقول آغاز خواهند کرد و واحد تولیدی را با مشکلات زیادی مواجه خواهد شد. از سوی دیگر چنانچه مودی به هیات موضوع ماده ۲۵۱ مکرر شکایت کرده باشد مشمول ماده ۲۵۹ نمی باشد. هر چند نماینده محترم اداره کل امور مالیاتی اعلام می نمایند در این خصوص مصداقی وجود ندارد و موضوع منتفی است لذا در صورت وجود تقاضا مقرر گردید مساعدت های لازم را بعمل آورند.



مقرر گردید پیشنهادات ملی دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی که با اخذ نظرات دستگاههای ذیربط و بخش خصوصی تهیه گردیده و توسط رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در جلسه در قالب توافقات دبیرخانه مطرح شد تحت عنوان مصوبات شورا از طریق سازمان امور مالیاتی کشور و شورای گفت و گوی مرکز پیگیری شود:

۱- نظر به اینکه وصول مالیات عملکرد در خصوص سهم درآمدهای مالیاتی استان ها مهم است لذا مصوب شد تا پیگیری گردد مالیات پرداختی توسط بانک ها در مرکز به نسبت سهم هر استان و وصول مالیات عملکرد واحدهایی که در استان فعال بوده اما به دلایل مختلف مالیات خود را در شهرهای دیگری مانند تهران پرداخت می نمایند به سرجمع درآمد مالیاتی استان اضافه گردد. (اجرای کامل بند ۲ جزء ۵ تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ مبنی بر اینکه محل اخذ مالیات و عوارض ارزش افزوده واحدهای تولیدی محل استقرار آن واحد تولیدی است.)

۲- مجازات های موضوع ماده ۲۷۴ مالیات های مستقیم (که جرایم مالیاتی را به طور مشخص تعیین و مرتکب یا مرتکبان حسب مورد، به مجازات های درجه شش محکوم نموده است که بر اساس تعریف قانون، مجازات درجه شش، شامل حبس بیش از شش ماه تا دو سال، جزای نقدی بین دو تا ۸ میلیون تومان، شلاق از ۳۱ تا ۷۴ ضربه می باشد) با توجه به اینکه اجرای این ماده با محدودیت زیادی همراه است لذا مصوب شد تا پیگیری گردد موضوع از مجازات های کیفی به مجازات اقتصادی و مالی تغییر تا قابلیت بیشتری برای اجرا داشته باشد.

۳- مصوب شد تا پیگیری گردد تغییر قوانین به گونه ای که شرایط تبصره ماده ۱۰۰ قانون مالیات های مستقیم (که به سازمان امور مالیاتی کشور اجازه می دهد برخی از مشاغل یا گروههایی از آنان را که میزان فروش کالا و خدمات سالانه آنها حداکثر ده برابر معافیت موضوع ماده (۸۴) قانون مالیات مستقیم باشد از انجام بخشی از تکالیف از قبیل نگهداری اسناد و مدارک موضوع این قانون و ارائه اظهارنامه مالیاتی معاف کند و مالیات مودیان مذکور را به صورت مقطوع تعیین و وصول نماید) با توجه به هزینه بالای نگهداری دفاتر قانونی اعم از حسابداری و سیستم مالی برای شرکتهای کوچک و بعضاً متوسط به نسبت درآمد آنان برای اشخاص حقوقی دارای حجم فعالیت اقتصادی پایین نیز این تبصره قابل اعمال گردد.

۴- طبق تبصره ماده ۹۷ قانون مالیات های مستقیم (مصوب ۹۴) سازمان امور مالیاتی کشور موظف است حداکثر ظرف سه سال از تاریخ ابلاغ این قانون طرح جامع مالیاتی را در سراسر کشور فعال نماید و اظهار نامه های مالیاتی مودیان را مورد پذیرش قرار داده و از رد دفاتر و اخذ مالیات بصورت علی الراس خودداری گردد. علیرغم گذشت بیش از سه سال از تاریخ ابلاغ قانون مالیات های مستقیم مصوب تیرماه ۹۴، تا کنون نظام جامع مالیاتی در کشور اجرا نشده و مواد ۹۷ و ۹۸ و ۱۵۲ و ۱۵۳ و ۱۵۴ قانون مالیات های مستقیم مصوب سال ۸۰ در حال اجرا است و دفاتر مودیان مالیاتی رد و مالیات بصورت علی الراس مطالبه میشود. لذا مصوب شد تا پیگیری گردد مطابق تبصره ماده ۹۷ سازمان امور مالیاتی کشور نسبت به اجرای کامل نظام جامع مالیاتی در سراسر کشور اقدام و یا در صورتی که امکان پیاده سازی این نظام فعلاً میسر نمی باشد نسبت به پذیرش و قبول اظهار نامه مالیاتی واحدهای تولیدی را در دستور کار قرار دهد.

۵- مطابق تبصره یک ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۹۴ ارائه اظهارنامه مالیاتی، دفاتر و یا اسناد و مدارک... شرط برخورداری از نرخ صفر و هر گونه معافیت یا مشوق مالیاتی مندرج در این قانون و سایر قوانین می باشد. در صورت عدم ارائه اظهارنامه، دفاتر و یا اسناد و مدارک مذکور، مودی مطابق احکام و ضوابط این قانون مشمول مالیات، جریمه و مجازات مقرر در این قانون می شود. بسیاری از فعالین اقتصادی به ویژه تولیدکنندگان مستقر در مناطق محروم و کم برخوردار و یا در مناطق آزادی که از مالیات معاف هستند اقدام به ارسال اظهارنامه

ملی و  
فراگیر





نکرده و این امر باعث محرومیت آنان از معافیت مالیاتی و تعلق جریمه و مجازات خواهد شد و یا از ارائه اسناد و دفاتر و مدارک خودداری نموده اند. علیهذا مصوب شد تا موضوع حذف شرط تسلیم دفاتر و ارائه اسناد و مدارک موضوع تبصره یک ماده ۱۴۶ مکرر قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۹۴ برای واحدهای تولیدی و صادرکنندگان کالا و خدمات برای عملکرد سالهای ۹۵ و ۹۶ و ۹۷ جهت استفاده از معافیت ها و مشوق های مالیاتی مصرح در قانون مالیاتهای مستقیم و سایر قوانین از طریق مراجع ذی صلاح پیگیری گردد.

۶- مطابق تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب سال ۹۴، پذیرش هزینه های پرداختی قابل قبول مالیاتی موضوع این قانون که به شیوه تهرتری انجام شود از مبلغ پنجاه میلیون ریال به بالا منوط به پرداخت یا تسویه وجه آن از طریق سامانه (سیستم) بانکی خواهد بود. باتوجه به وجود مشکلات نقدینگی واحدهای تولیدی و صنعتی، بسیاری از خریدها بصورت نسیه و یا از طریق خرج کردن چکهای دریافتی از مشتریان و یا پرداخت آنها توسط مدیران و یا سهامداران واحدهای تولیدی صورت می گیرد و سازمان امور مالیاتی براساس تبصره ۳ ماده ۱۴۷ از قبول هزینه های پرداختی خودداری می کنند لذا مصوب شد تا موضوع حذف تبصره ۳ ماده ۱۴۷ قانون مالیاتهای مستقیم و یا افزایش مبلغ پنجاه میلیون ریال به دویست میلیون ریال و قبول خرج کردن چکهای دریافتی از مشتریان و قبول هزینه هایی که از سیستم بانکی حساب مدیران و سهامداران و کارکنان شرکت صورت می پذیرد پیگیری گردد.

۷- به استناد تبصره ۲ ماده ۲۱۶ قانون مالیاتهای مستقیم، در مورد مالیاتهای غیرمستقیم هرگاه شکایت اجرائی از این جهت باشد که مطالبه مالیات قانونی نیست مرجع رسیدگی کننده به این شکایت هیات حل اختلاف مالیاتی خواهد بود و رای هیات در این خصوص قطعی و لازم الاجرا است. از آنجا که مالیات بر ارزش افزوده نوعی مالیات غیرمستقیم می باشد لذا قابلیت طرح در هیات حل اختلاف مالیاتی موضوع ماده ۲۱۶ را خواهد داشت ولی سازمان امور مالیاتی طی بخشنامه ۲۰۰/۹۵/۷۰ تاریخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۱ عنوان نموده که مقررات تبصره ۲ ماده ۲۱۶ در ارتباط با مالیات و عوارض ارزش افزوده جاری نمی باشد و مودیان مالیاتی بعداز صدور این بخشنامه، قادر به طرح شکایت در هیات ماده ۲۱۶ نمی باشد و مشکلات زیادی از جمله قطعی شدن مالیات بر ارزش افزوده تعلق خواهد گرفت. لذا مصوب شد تا موضوع ابطال بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۵/۷۰ تاریخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۱ سازمان امور مالیاتی کشور و احیا بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۳/۱۰۶ تاریخ ۹۳/۹/۱۰ رئیس وقت سازمان امور مالیاتی کشور پیگیری شود.

۸- طبق تبصره یک ماده ۱۴۹ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۱۳۹۴ افزایش بهای ناشی از تجدید ارزیابی دارایی اشخاص حقوقی با رعایت استانداردهای حسابداری مشمول پرداخت مالیات بردرآمد نیست و از طرفی طبق استانداردهای حسابداری افزایش ناشی از تجدید ارزیابی دارایی ها نباید به حساب سرمایه منتقل گردد. واحدهای تولیدی که مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت هستند می توانند با تجدید ارزیابی دارایی های خود و انتقال آن به حساب سرمایه از مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت خارج شوند اما قید و الزام رعایت استانداردهای حسابداری در تبصره یک ماده ۱۴۹ مانع از خروج واحدهای تولیدی از ماده ۱۴۱ قانون تجارت خواهد شد لذا مصوب شد تا حذف عبارت "با رعایت استانداردهای حسابداری" از تبصره یک ماده ۱۴۹ قانون مالیاتهای مستقیم مصوب ۹۴ (انتقال به حساب سرمایه برای خارج شدن از شمول ماده ۱۴۱) پیگیری گردد.

۹- اجرای بخشنامه های ۵۰۵/۹۶/۲۰۰ و ۵۲۵/۹۶/۲۰۰ با دو مشکل روبرو است اولاً با توجه به خود بخشنامه ها رعایت ماده ۲۳۷ ق م م باید صورت پذیرد که در عمل اجرا نمیگردد ثانیاً مطابق ماده ۲۸۱ ق م م و جهت جلوگیری از فرار سرمایه از کشور از ۹۵/۱/۱ اجرایی باشد لذا مصوب شد تا موضوع به جهت اصلاح تاریخ اجرا و تاکید به رعایت ماده ۲۳۷ قانون مالیات مستقیم پیگیری گردد.

علی اکبر لبافی