



## فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

## گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

|   |                   |                  |                     |                |
|---|-------------------|------------------|---------------------|----------------|
| محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان | ساعت خاتمه: ۱۲,۳۰ | ساعت شروع: ۱۰,۳۰ | تاریخ جلسه: ۹۷/۵/۲۵ | شماره نشست: ۵۴ |
|---|-------------------|------------------|---------------------|----------------|

## دستور جلسه

خارج از دستور جلسه:

-----

دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- طرح مباحث مالیاتی انجمن صنفی مهندسان مشاور و انجمن صنفی کارفرمایی شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی با اداره کل امور مالیاتی استان
- طرح مسائل واحدهای تولیدی در رابطه با فعالیت های موازی اداره کل دامپزشکی با اداره کل استاندارد و توافقات و تفاهم های صورت گرفته در این خصوص



## وضعیت حضور و غیاب جلسه

## الف - دولت

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت                                     | وضعیت حضور<br>(حاضر / غایب / نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|--------------------|---|---------------------------------------|----------------------------|
| ۱    | علیرضا رشیدیان     | استاندار (رئیس شورای استانی)            | حاضر                                  |                            |
| ۲    | رضا جمشیدی         | رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان  | حاضر                                  |                            |
| ۳    | سید مهدی رضانی     | مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان     | نماینده                               | رضانعلی عرشیان             |
| ۴    | راضیه علیرضایی     | رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان    | نماینده                               | ابراهیم ناصری              |
| ۵    | محمد سنجری         | مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان | نماینده                               | محمد امین بابایی           |
| ۶    | مجتبی مزروعی       | رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان          | نماینده                               | فاطمه محمدی قرائی          |
| ۷    | حسن مونسان         | دبیرشورای هماهنگی بانک‌های استان        | حاضر                                  |                            |

## ب - مجلس شورای اسلامی

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت                                      | وضعیت حضور<br>(حاضر / غایب / نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|--------------------|--|---------------------------------------|----------------------------|
| ۱    | حمید بنائی         | نماینده مجلس (رئیس مجمع نمایندگان استان) | غایب                                  |                            |
| ۲    | حسین مقصودی        | نماینده مجلس                             | غایب                                  |                            |
| ۳    | محمود نگهبان سلامی | نماینده مجلس                             | غایب                                  |                            |
| ۴    | حمید گرمابی        | نماینده مجلس                             | غایب                                  |                            |

## ج - قوه قضائیه

| ردیف | نام و نام خانوادگی      | سمت                               | وضعیت حضور<br>(حاضر / غایب / نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|-------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|----------------------------|
| ۱    | علی مظفری (امیر مرتضوی) | رئیس کل دادگستری استان (یا معاون) | نماینده                               | حسین شفیعی                 |
| ۲    | غلامعلی صادقی           | دادستان مرکز استان                | غایب                                  |                            |



## د- تعاونی و خصوصی

## (رؤسای اتاق ها)

| ردیف | نام و نام خانوادگی | سمت   | وضعیت حضور<br>(حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|--------------------|---|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱    | غلامحسین شافعی     | رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان | حاضر                                |                            |
| ۲    | سید حسین مجتبوی    | رئیس اتاق تعاون استان                                 | حاضر                                |                            |
| ۳    | محمود بنانژاد      | رئیس اتاق اصناف مرکز استان                            | حاضر                                |                            |

## (مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

| ردیف | نام و نام خانوادگی  | سمت  | وضعیت حضور<br>(حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|---------------------|--|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱    | حسن حسینی           | رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان                       | حاضر                                |                            |
| ۲    | عبدالله یزدانبخش    | عضو هیات مدیره انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی            | حاضر                                |                            |
| ۳    | محمد رضا جواهری     | عضو هیات مدیره کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع            | حاضر                                |                            |
| ۴    | مجید محمدزاده       | مدیرعامل شرکت الکترواستیل                                | غایب                                |                            |
| ۵    | محمد رضا توکلی زاده | عضو هیئت رئیسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی     | حاضر                                |                            |
| ۶    | احمد زمانیان        | عضو هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی | حاضر                                |                            |
| ۷    | هادی ابوی طریقه     | عضو هیئت مدیره اتاق تعاون                                | حاضر                                |                            |
| ۸    | مرتضی خوشخو         | عضو هیئت مدیره اتاق تعاون                                | حاضر                                |                            |



## هـ- شهرداری و شوراها

| ردیف | نام و نام خانوادگی  | سمت                     | وضعیت حضور<br>(حاضر/ غایب/ نماینده) | نام و نام خانوادگی نماینده |
|------|---------------------|-------------------------|-------------------------------------|----------------------------|
| ۱    | قاسم تقی زاده خامسی | شهردار شهر مرکز استان   | نماینده                             | هادی محمدی مقدم            |
| ۲    | محمد رضا حیدری      | رئیس شورای اسلامی استان | نماینده                             | احمد نوروزی                |

## و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

| ردیف | نام و نام خانوادگی  | سمت  |
|------|---------------------|--|
| ۱    | قربان میرزایی       | معاون هماهنگی اموراتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی                             |
| ۲    | علی رسولیان         | مدیرکل دفتر هماهنگی اموراتصادی استانداری خراسان رضوی                                     |
| ۳    | شکوه میرشاهی        | مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری خراسان رضوی                           |
| ۴    | امید جهانخواه       | ناظر گمرکات خراسان رضوی و مدیرکل گمرک مشهد   |
| ۵    | محمد حسین روشنگر    | رئیس کانون کارآفرینان خراسان رضوی  |
| ۶    | یحیی یعقوب نژاد     | مدیرکل امور مالیاتی خراسان رضوی  |
| ۷    | عباس اخگری          | معاون غذا و دارو دانشگاه علوم پزشکی و خدمات درمانی مشهد                                  |
| ۸    | احمد شریعتی         | مدیرکل دامپزشکی استان خراسان رضوی  |
| ۹    | علیرضا جمیع         | مدیر کل استاندارد و تحقیقات صنعتی استان خراسان رضوی                                      |
| ۱۰   | علی علی نژاد        | رئیس هیئت مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی             |
| ۱۱   | علی شریعتی مقدم     | رئیس کمیسیون کشاورزی و آب اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی              |
| ۱۲   | علیرضا بوستانی      | رئیس انجمن صنایع تبدیلی کشاورزی خراسان رضوی  |
| ۱۳   | رضا رضایی           | جانشین معاون اقتصادی اداره کل اطلاعات استان خراسان رضوی                                  |
| ۱۴   | امیر مهدی مرادی     | دبیر انجمن مدیران صنایع استان  |
| ۱۵   | احمد قربانی         | جانشین معاون بهداشتی دانشگاه علوم پزشکی مشهد   |
| ۱۶   | محمد جواد کوچک زاده | جانشین مدیر عامل شرکت گاز استان  |
| ۱۷   | عباس غیب دوست       | دبیر انجمن صنفی مهندسان مشاور خراسان رضوی  |
| ۱۸   | فریدون کافی         | دبیر انجمن اتحادیه شرکتهای تعاونی کشاورزی کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان خراسان رضوی |



## مشروح مذاکرات

### الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- با امضاء تفاهم نامه مشترک بین اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و وزارت محترم کشور، که دارای موضوعات استانی متعدد و ایجاد توسعه متوازن منطقه ای می باشد، امید می رود بهبود شرایط اقتصادی ایجاد شود.
- در جلسه مشترک بخش خصوصی با آقای دکتر تقوی نژاد رئیس محترم سازمان امور مالیاتی کشور مقرر گردید در سهم مالیاتی استان تجدید نظر شود، همچنین کارگروهی در استان تشکیل و ضمن نهایی نمودن موضوع، انتقال درآمدهای مالیاتی واحدهای بزرگ مستقر در استان را پیگیری نماید.
- تقاضای بخش خصوصی در تغییر در مفاد ۲ و ۵ مصوبه اخیر هیات محترم دولت در ارتباط با مسائل ارزی (شماره ۵۵۶۳۳/۶۳۷۹۳ مورخ ۱۳۹۷/۰۵/۱۶) بدلیل مشکلات حاد پیش آمده؛ با پیگیری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران از طریق ارسال نامه به معاونین محترم اول و اقتصادی رئیس جمهور و انعکاس در رسانه ها و جلسات حضوری و نیز طرح در شورای پول و اعتبار مورد پذیرش قرار گرفت و مقرر گردید ماشین آلات و مواد اولیه واحدهای تولیدی که تا زمان ابلاغ این تصویب نامه، ارز آنها به صورت بانکی و یا در سامانه نیما (گروه های کالایی اول و دوم) تأمین شده و ترخیص آنها صورت نپذیرفته (به جز کالاهای موضوع بند (۱) این تصویب نامه)، از اخذ مابه التفاوت "نرخ ارز زمان پرداخت" و "نرخ ارز در بازار در تاریخ ترخیص" معاف شده و با رعایت سایر ضوابط نسبت به صدور مجوز ترخیص اقدام شود. در این رابطه بخش خصوصی همچنین معتقد است بایستی بخشنامه های صادره عطف به ماسبق نشود که در غیر این صورت ریسک سرمایه گذاری و تولید افزایش خواهد یافت.
- در شرایط کنونی و با توجه به محدودیت های ایجاد شده ناشی از تحریم ها، انتظار منطقی بخش خصوصی همراهی و همسویی دولتمردان با بخش خصوصی و جلوگیری از اعمال محدودیت ها با صدور بخشنامه ها و دستور العمل ها است.
- نامه رئیس محترم قوه قضائیه در رابطه با مبارزه با مفاسد اقتصادی و دستور رهبر معظم انقلاب به قوه قضائیه برای برخورد با مفاسد اقتصادی و حمایت از تولید و اقتصاد سالم در شرایط کنونی ضروری و مهم است؛ همچنین تصویب قانون مبارزه با تأمین مالی تروریسم نقش مهمی در بهبود مراودات پولی بین المللی ایران ایفا خواهد کرد. و این دو موضوع مورد تقدیر بخش های دولتی و خصوصی استان است.
- افت رتبه محیط کسب و کار خراسان رضوی در بهار ۹۷، و اخذ رتبه ۱۳ استان در کشور، ضمن اینکه متاثر از شوک های اقتصادی و مسئله تحریم هاست، وضعیت مناسبی نیست؛ و در این راستا باید تلاشی با همراهی بخش خصوصی و دولتی انجام پذیرد و بانک ها نیز در این رابطه همراهی لازم را صورت دهند. در این خصوص استاندار محترم تشکیل کارگروهی ویژه برای بررسی چالش های فضای کسب و کار استان و بهبود وضعیت آن را الزامی می دانند.
- آمارهای استان نشان دهنده توان استان در بهره گیری از ظرفیت صادرات در بازار ثانویه برای تأمین ارز مورد نیاز گروه های وارداتی طبقه دوم است لذا باید واردکنندگان و صادر کنندگان استان در فضای تعاملی مناسبی، از این ظرفیت برای تأمین نیازهای هر دو بخش بهره بگیرند.
- یکی از دغدغه های تولید کنندگان استان افزایش قیمت فولاد و محصولات پتروشیمی است که در این رابطه افزایش قیمت فولاد از افزایش قیمت جهانی به میزان ۲۰٪ به مراتب بیشتر است و این موضوع با افزایش قیمت تمام شده کالای تولیدی استان در از دست رفتن بازار فروش این محصولات، اثرات جبران ناپذیری دارد. از سوی دیگر با توجه به افزایش قیمت مصالح



- ساختمانی، اجرای پروژه های عمرانی و ساختمانی از سوی پیمانکاران و مهندسان مشاور در استان با مشکلاتی مواجه شده و باید ظرفیتی فراهم شود تا پروژه های نیمه تمام با چالش مواجه نشوند و بتوانند به اتمام برسند. در این راستا پیگیری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران از مرکز برای کنترل قیمت محصولات پتروشیمی و فولاد ضروری است.
- تولیدکنندگان و فعالان در عرصه تولیدات دانش بنیان بایستی ظرفیت های خود را برای جبران کمبودهایی که به واسطه تحریم ها در بخش های مختلف ایجاد شده، به کار بگیرند. در حال حاضر تعداد زیادی خودرو در مجموعه ایران خودرو خراسان وجود دارد، هرچند به فروش رفته اند اما به دلیل نقص در قطعات، قابلیت شماره گذاری و تحویل ندارند لذا باید از توان تولیدکنندگان داخلی برای جبران این خلاء ها و رفع نواقص موجود بهره گرفت.
- با عنایت به رتبه اول استان در تولید رب و براساس میزان مصرف ورق تولید قوطی رب در سنوات گذشته، اختصاص سهمیه خاصی از ورق تولید قوطی برای استان باید پیگیری شود.
- اولین نشست مسئولین بهبود محیط کسب و کار دستگاههای اجرایی استان با هدف ارتقاء شاخص های بهبود محیط کسب و کار وهمسویی و همراهی بیشتر با فعالین اقتصادی و بیان مشکلات موجود در بستر سازی به منظور تحقق شعار سال جاری با عنوان سال حمایت از کالای ایرانی با حضور مسئولان بهبود محیط کسب و کار دستگاههای اجرایی که به شورای گفتگوی استان معرفی شده بودند به ریاست معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی برگزار گردید در این جلسه ضمن تشریح تکالیف دستگاهها در حوزه بهبود محیط کسب و کار مقرر گردید این نمایندگان نظرات و پیشنهادات اصلاحی پیرامون قوانین و مقررات محل کسب و کار و برنامه بهبود در حوزه دستگاه متبوع خود را به دبیرخانه شورای گفت و گو ارسال نمایند.
- در راستای پیگیری اجرای مصوبات سی و نهمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۶/۲/۲۷ در رابطه با تعیین تکلیف واحدهای صنعتی محور غرب در جهت تثبیت کاربری صنعتی و دریافت پایان کارصنعتی، جلسه ای به منظور میزان انطباق این مصوبه با مصوبه شورای شهر به منظور رفع مشکل این واحدها در دبیرخانه شورای گفت و گو برگزار گردید در این جلسه مشخص شد حدود ۴۰٪ مصوبات با هم تطبیق داشته و در مواردی تصمیمات شورای شهر با نیاز واحدهای صنعتی فاصله دارد که این موضوع نیازمند بررسی مجدد و اتخاذ تصمیم است.

#### ب) طرح مباحث مالیاتی انجمن صنفی مهندسان مشاور و انجمن صنفی کارفرمایی شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی با اداره کل امور مالیاتی استان

- طی سالهای اخیر برخی دستگاههای اجرایی به دلیل عدم تامین و تخصیص اعتبار لازم، از پرداخت مالیات ارزش افزوده خودداری نموده اند در این ارتباط اداره کل امور مالیاتی جرایمی برای پیمانکاران و مهندسان مشاور در نظر می گیرد. در بند ۲۵-۱ بخشنامه شماره ۸۴۲/۱۰۵-۸۴۲/۵۴-۲۴۶۰ مورخ ۱۳۷۹/۴/۲۹ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور آمده است که پرداخت هرگونه مالیات، عوارض، حق بیمه تأمین اجتماعی و سایر حقوق دولتی مربوط به مهندس مشاور و کارکنان او و نیز حقوق گمرکی و عوارض مربوط به لوازم و وسایل مورد نیاز مهندس مشاور که در تاریخ امضای این قرارداد برقرار است، یا در آینده برقرار خواهد شد و یا میزان آن در آینده تغییر می نماید، با رعایت مفاد بند «۲-۲۵» به عهده مهندس مشاور است. مبالغی از این مالیات ها و عوارض و بیمه و سایر حقوق دولتی که باید طبق قوانین و مقررات از طریق کارفرما وصول شود، از پرداختهای مهندس مشاور کسر می شود و به حساب وی به مراجع مربوط، حواله می گردد. در صورت نپرداختن و یا تأخیر در واریز کسور قانونی یاد شده، جبران زیان های آن، برعهده کارفرما خواهد بود.



- با توجه به اینکه اکثر دریافتی های پیمانکاران و مهندسان مشاور توسط اسناد خزانه با سررسیدهای طولانی صورت می پذیرد لذا مبلغی به صورت نقدی دریافت نشده است این در حالی است که اداره کل امور مالیاتی، مالیات بر ارزش افزوده را از پیمانکاران و مهندسان مشاور هر ۳ ماه وصول می نماید. از طرفی اگر فردی بخواهد اسناد خزانه را در خارج از سررسید وصول نماید می بایست متحمل هزینه های تنزیل بین ۲۰-۲۵ درصد شود که اداره کل امور مالیاتی این هزینه ها را نیز به عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی محاسبه نمی نماید. همچنین اداره کل امور مالیاتی اسناد خزانه منتشره توسط وزارت امور اقتصاد و دارایی را به عنوان بدهی های پیمانکاران و مهندسان مشاور نمی پذیرد.
  - مجموعه نظرات نمایندگان محترم اداره کل امور مالیاتی حاضر در جلسات دبیرخانه شورای گفت و گو حاکی است که در هنگامی که دریافتی های پیمانکاران و مهندسان مشاور به صورت اسناد خزانه است، در صورت ارائه تاییدیه از سوی کارفرما (دستگاههای اجرایی)، زمان وصول اسناد خزانه در محاسبه مالیاتی لحاظ خواهد شد در این رابطه بنا به اظهارات نمایندگان محترم بخش خصوصی (حوزه پیمانکاری) بسیاری از دستگاههای اجرایی (کارفرما) برای پیمانکاران و مهندسان مشاور به دلایل گوناگون تاییدیه صادر نمی نمایند.
  - در این ارتباط با توجه به اعلام نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در جلسات دبیرخانه شورا، و از آنجائیکه معاونت خزانه استان اطلاعات و اسناد و مدارکی را در خصوص پیمانکاران و مهندسان مشاور که اسناد خزانه دریافت نموده اند را در اختیار دارد، می توان به جای استعلام از کارفرما از این معاونت که اشراف زیادی در پرداخت های دستگاه ها دارد در تعیین تکلیف وضعیت مالیاتی پیمانکاران و مهندسان مشاور مشمول استفاده نمود.
  - موضوع در جلسات ۳۶ و ۳۷ دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی در سال ۹۶ مطرح شد و توافقاتی ۱۱ بندی به امضاء اعضا و نمایندگان اداره کل امور مالیاتی و دو انجمن رسید. همچنین موضوع در کارگروه تخصصی شورا در سال ۹۷، و در اداره کل امور مالیاتی و هجدهمین جلسه دبیرخانه در سال ۹۷ مجددا بررسی شد و پیش نویس تفاهم نامه جدید تهیه گردید.
  - اداره کل امور مالیاتی استان در رسیدگی منطقی مالیاتی رتبه اول در کشور را دارد و ۸۹٪ درآمدهای مالیاتی پیش بینی شده در سال ۹۶ و ۷۷٪ این درآمدها در ۴ ماهه نخست سال ۹۷ محقق شده که ناشی از مساعدت های صورت گرفته توسط این اداره کل در رابطه با بنگاههای مولد استان بوده است.
  - در چند سال اخیر بخش عمده ای از تخصیص ها در حوزه عمرانی از محل اسناد خزانه اسلامی انجام گرفته است. همچنین طی سال گذشته و سال جاری، تنها ۳۲ درصد از کل تخصیص انجام شده در استان، نقدی و بیش از دو سوم از آن محل اسناد خزانه اسلامی بوده است، بنابراین دستگاههای اجرایی می پذیرند که در روش پرداخت برای طرح عمرانی به مدد اسناد، مشکلاتی وجود دارد که باید اصلاح شوند.
  - سه چالش اصلی در پذیرش اسناد خزانه اسلامی به شرح زیر وجود دارد که رفع آن از حیثه اختیارات استان خارج است. در این رابطه در کمیسیون اقتصادی دولت، برای رفع بخشی از این موانع تصمیماتی گرفته شده است که امید می رود این پیشنهادات به تصویب هیات دولت نیز برسد.
- ۱- بانکها اسناد خزانه اسلامی را نمی پذیرند. این مقوله سال گذشته و سال جاری مشکلاتی را ایجاد نموده است، به ویژه در ارتباط با کمک های فنی و اعتباری.
  - ۲- اداره کل مالیاتی در باب ارزش افزوده، اسناد مذکور را مورد پذیرش قرار نمی دهند.



۳- سازمان تامین اجتماعی، اسناد را می پذیرد ولی مدت زمانی که تا سررسید اسناد به لحاظ دریافت وجوه وجود دارد را به عنوان جریمه دیرکرد لحاظ نموده و از پرداخت کننده حق بیمه اخذ می کند.

- به دلیل آنکه تخصیص اسناد به صورت تک پروژه ای به خزانه ابلاغ می گردد و مشخص می شود که هر پروژه چه میزان تخصیص نقد و چه مقدار تخصیص اسناد خزانه داشته و سررسید اسناد آن چه زمانی بوده است، با گواهی ذیحساب یا تاییدیه ای که خزانه صادر می کند، می توان بخشی از مشکلات را حل و فصل نمود.

- علاوه بر اسناد خزانه، ظرفیت دیگری در تبصره ۵ قانون برنامه و بودجه برای بهره گیری از اوراق تسویه وجود دارد که باید مغتنم شمرد. این اوراق برای زمانی پیش بینی شده که بخش خصوصی از دولت هم طلبکار و هم بدهکار است. البته بهره گیری از این ظرفیت منوط به آن است که طلب مذکور مربوط به سال گذشته باشد. در این رابطه اگر پیمانکاری از محل عملکرد سال ۹۶ خود از دستگاه اجرایی طلب داشته باشد، می تواند به اندازه بدهی خود به دولت، از جمله اداره مالیاتی بابت مالیات مستقیم و ارزش افزوده، درخواست اوراق تسویه کند. لذا می توان از ظرفیت اوراق تسویه به عنوان جایگزین در این مباحث استفاده نمود.

#### ج) طرح مسائل واحدهای تولیدی در رابطه با فعالیت های موازی اداره کل دامپزشکی با اداره کل استاندارد و توافقات و تفاهم های صورت گرفته در این خصوص

- نظر به پیگیری های تعدادی از تشکلهای و فعالان اقتصادی پیرامون فعالیت های موازی بین دستگاههای اجرایی از جمله اداره کل استاندارد و دامپزشکی خراسان رضوی در خصوص ترخیص نهاده های دامی وارداتی در استان، جلسات دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و جلسات کارشناسی برگزار گردید و در نهایت جمع بندی موضوع در چهل و سومین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۶/۷/۲۷ طرح و مقرر شد تفاهم نامه ای فی ما بین دو اداره کل محترم در جهت جلوگیری از موازی کاری ها منعقد گردد.

- حذف این جنس رویه های موازی به کاهش هزینه ها در بخش دولتی و خصوصی منجر خواهد شد.

- یکی از پیشنهادات این است که بعضی از این آزمایشات که رویه ای یکسان دارند، از سوی یکی از این دو دستگاه انجام شده و در آزمایشگاه هایی که به تایید هر دو اداره کل رسیده است، مورد بررسی قرار گیرد و نتایج آن در اختیار هر دو مجموعه قرار بگیرد.

- مطابق دستورالعمل های سازمان دامپزشکی کشور، نمونه برداری از محموله های وارداتی از محل روزنه ای در واگن های حمل انجام می گیرد و به دلیل تاثیرات محیطی، امکان آلودگی در محل نمونه برداری وجود دارد. بخش خصوصی تاکید می کند، نتایج این نمونه برداری ها قابل تسری به کل محموله نیست و در موارد زیادی، آلودگی گزارش می شود. از آنجایی که انجام آزمایشات جدید و دریافت تاییدیه، مستلزم اخذ مجوز از دستگاه قضایی و ایجاد هزینه های جدید برای واردکنندگان است و از طرفی اداره کل استاندارد در شرایط یکسان با اداره کل دامپزشکی اقدام به نمونه برداری در محل تخلیه محموله انجام می دهد لذا ضروری است اداره کل دامپزشکی، ساز و کار اصلاحی در این رابطه اتخاذ کند.





## مصوبات

۱- با توجه به اتمام دوره عضویت اعضاء بخش خصوصی و تعاونی شورای گفت و گوی استان، مقرر گردید در جلسه آینده ضمن طرح موضوع در این رابطه تصمیم گیری شود.

۲- با عنایت به افت رتبه محیط کسب و کار استان در بهار ۹۷ و ضرورت برنامه ریزی در خصوص بهبود این رتبه با همراهی بخش خصوصی و دولتی، مقرر گردید کارگروهی ویژه برای بررسی چالش‌های فضای کسب و کار استان و بهبود وضعیت آن به ریاست معاون محترم هماهنگی اموراتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی و با حضور نمایندگان اداره کل امور اقتصادی و دارایی، اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان و سایر دستگاههای موضوع تبصره ماده ۱۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار تشکیل و نتایج و راهکارهای بهبود را بصورت مستمر شناسایی و به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان جهت اقدامات بعدی ارائه شود.

۳- رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گزارشی از بررسی چگونگی انطباق مصوبات شورای شهر با مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیرامون تعیین تکلیف بنگاههای اقتصادی مستقر در محور غرب مشهد ارائه نمود. با توجه به اینکه حسب گزارش مطرح شده پیرامون چگونگی تسری مصوبه شورای شهر به کلیه واحدهای تولیدی و صنعتی مستقر در محور غرب مشهد و صدور پایان کار یا تثبیت کاربری صنعتی در عرصه و اعیان ایهاماتی وجود دارد؛ لذا مقرر شد مجدداً با اخذ نظر دستگاههای اجرایی ذیربط و صادر کننده مجوز فعالیت، اختلافات فی مابین در دبیرخانه شورا مورد بررسی قرار گرفته و در جلسات آتی شورا گزارش شود.

۴- دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گزارشی از فرآیند بررسی درخواست پیمانکاران طرف قرارداد دستگاههای اجرایی ارائه نمود. پس از بحث و بررسی و بیان نظرات مدیر کل محترم امور مالیاتی استان، رئیس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان، رئیس محترم هیئت مدیره انجمن صنفی کارفرمایی شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی و دبیر محترم انجمن صنفی مهندسان مشاور و اظها نظر سایر اعضا؛ با عنایت به اینکه در شرایط موجود مطالبات پیمانکاران و مهندسان مشاور طرف قرارداد دستگاههای اجرایی استان بعضاً در قالب اسناد خزانه با سررسیدهای طولانی مدت اختصاص پیدا می کند و از طرفی اداره کل امور مالیاتی استان مالیات بر ارزش افزوده را به صورت سه ماهه و مالیات بر درآمد را بصورت سالانه محاسبه و از پیمانکاران مطالبه می نماید و همچنین در صورت تأخیر در پرداخت مطالبات مالیاتی جریمه مالیاتی نیز صادر می گردد، لذا با توجه به بند ۲۵-۱ بخشنامه شماره ۸۴۲/۱۰۵-۸۴۲/۵۴-۲۴۶۰ مورخ ۷۹/۴/۲۹ و بخشنامه شماره ۹۴/۱۷۴۷۳۳ مورخ ۹۴/۷/۲۲ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور که به صراحت اعلام نموده است "مبالغی از این مالیات‌ها و عوارض و بیمه و سایر حقوق دولتی که باید طبق قوانین و مقررات از طریق کارفرما وصول شود، از پرداختهای مهندس مشاور کسر می‌شود و به حساب وی به مراجع مربوط، حواله می‌گردد. در صورت نپرداختن و یا تأخیر در واریز کسور قانونی یاد شده، جبران زیان‌های آن، برعهده کارفرما خواهد بود" موارد زیر پس از طی مراحل کارشناسی و طرح در دبیرخانه شورا و انجام توافقات اولیه در شورای گفت و گوی مطرح و مصوب و مقرر گردید به شرح زیر اجرایی گردد:

استانی



الف) طرفین توافق نموده اند انجمن مهندسين مشاور و انجمن شرکتهای ساختمانی و تأسیساتی، اطلاع‌رسانی لازم را به اعضای خود جهت رعایت مفاد قانون مالیات بر ارزش افزوده و قانون مالیات‌های مستقیم را انجام دهند و دوره‌های آموزشی لازم را با همکاری اداره کل امور مالیاتی برای اعضاء برگزار نمایند.

ب) با توجه به اینکه تخصیص اسناد به صورت تک پروژه ای به خزانه ابلاغ می گردد و مشخص می شود که هر پروژه چه میزان عدم تخصیص، چه مقدار تخصیص نقد و چه میزان تخصیص اسناد خزانه داشته و سررسید اسناد آن چه زمانی بوده است، لذا ذیحساب دستگاههای اجرایی طرف قرارداد پیمانکار (کارفرما) و خزانه معین استان مکلفند گواهی ذیحسابی یا تاییدیه خزانه معین را حسب درخواست: ۱- اداره کل امور مالیاتی استان ۲- پیمانکار طرف قرارداد صادر نموده و اداره کل امور مالیاتی استان با دریافت این تاییدیه، زمان پرداخت مالیات را متناسب با وصول بدهی تعیین نماید.

ج) طرفین توافق نموده اند مدارک ارائه شده از سوی شرکتهای مشاور و پیمانکار را در مواقعی که در گزارشات فصلی ارائه شده از سوی آنان با گزارش ارسالی کارفرمایان به دلیل اشتباه کارفرمایان مغایرت وجود دارد، مورد بررسی قرار گرفته و واقعیت امر مدنظر باشد

د) طرفین توافق نموده اند هزینه‌های متعارف و واقعی که توسط شرکتهای انجام می‌شود و بعضاً فاکتورهای معتبر ندارد از قبیل ایاب و ذهاب، مأموریت، تغذیه و ... در حد سطح اهمیت شرکتهای در چارچوب مقررات مواد ۱۴۷ و ۱۴۸ قانون مالیات‌های مستقیم مورد پذیرش قرار گیرند .

ه) طرفین توافق نموده اند درآمد مشمول مالیات با رعایت مقررات ماده ۹۷ قانون مالیات‌های مستقیم و در انطباق با آیین نامه تنظیم و تحریر دفاتر حتی‌الامکان از طریق رسیدگی به دفاتر تعیین شده و از تعیین درآمد مشمول مالیات به شیوه علی‌الرأس پرهیز شود.

و) تمام جرایم مقرر در مواد ۲۲ و ۲۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده و ۱۹۰ قانون مالیات‌های مستقیم به دلیل عدم پرداخت مالیات و مطالبات مرتبط با قراردادهای شرکتهای مهندسين مشاور و پیمانکار توسط دستگاه-های اجرایی دولتی که مبنی بر خارج از اختیار بودن عدم انجام تکالیف مقرر در این قوانین (مالیات بر ارزش افزوده و مالیات‌های مستقیم) است، در صورت احراز عدم دریافت مطالبات با ارایه گواهی ذیحسابی یا تاییدیه خزانه معین به اداره کل امور مالیاتی، در چارچوب قوانین و مقررات مشمول بخشودگی قرار گیرد.

ز) با عنایت به اختصاص اسناد خزانه اسلامی در قالب بخشی از بدهی های پیمانکاران و مهندسان مشاور از سوی دستگاههای اجرایی با سر رسید های ۱ الی ۲ ساله و عدم پرداخت وجه نقد به پیمانکاران و مهندسان مشاور و با توجه به وضعیت اقتصادی موجود و در راستای سیاست‌های اقتصاد مقاومتی، در جهت پرداخت بدهی‌های مالیاتی کلیه شرکتهای مشاور و پیمانکار شامل مالیات عملکرد و مالیات بر ارزش افزوده، حداکثر مساعدت‌های ممکن جهت تقسیط بدهی های مالیاتی متناسب با زمان سررسید اسناد خزانه اسلامی و وجود دریافتی از کارفرما در چارچوب ماده ۱۶۷ قانون مالیات‌های مستقیم از طریق اداره کل مالیاتی استان اعمال شود

۵- رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی گزارشی از روند طرح موضوع و توافقات و تفاهات ایجاد شده پیرامون حذف موازی کاری یا فعالیت های موازی بین دستگاههای اجرایی مرتبط با وارد کنندگان خوراک دام و طیور و چگونگی کاهش هزینه های ناشی از فعالیت های موازی به جلسه ارائه نمود. هر چند براساس



بند ۱-۶ روش کار، محل نمونه برداری در دستورالعمل های اجرایی شیوه نمونه برداری از مواد اولیه و خوراک آماده دام دفتر نظارت بر بهداشت عمومی سازمان دامپزشکی کشور تاکید شده است. « تا جایی که امکان دارد نمونه برداری را در محل هایی انجام دهید که از عوامل نامساعد خارجی مانند رطوبت هوا، گرد و غبار به دور باشد و در صورت امکان نمونه ها باید هنگام بارگیری یا تخلیه گرفته شوند و اگر این مکان وجود نداشته است، بهر ( منظور مقدار مشخصی از ماده مورد نظر که فرض می شود خصوصیات همگنی دارد). مورد نظر باید طوری قرار داده شود که تمام قسمت های آن برای نمونه برداری در دسترس باشد، به طوری که نمونه آزمایشگاهی نماینده ای مناسب از کل بهر باشد.» اما با توجه به اینکه اعلام می دارند براساس دستورالعمل های سازمان دامپزشکی کشور نمونه برداری از محموله های وارداتی خوراک دام با ریل از محل روزنه یا دریچه های ایجاد شده در واگن حمل در گمرک ورودی کشور انجام می گیرد و محل نمونه برداری به دلیل تاثیرات محیط در مسیر مبدا تا مقصد، امکان آلودگی برای نمونه وجود دارد و در بسیاری مواقع نمونه ها مورد پذیرش واقع نمی گردد و از آنجائیکه بنا به دلائل مطرح شده این نمونه قابل تسری به کل محموله وارداتی نیست و علاوه بر آن در موارد متعددی اعلام آلودگی و انجام آزمایشات بعدی و دریافت تاییدیه مستلزم مداخله دامپزشکی کشور و اخذ دستور مقام قضائی است که هزینه های مضاعفی را به بخش خصوصی تحمیل می نماید. لذا پس از بحث و بررسی و تبادل نظر و طرح نظرات اعضا و بیان مطالب مدیران کل محترم استاندارد و دامپزشکی استان و تشکلهای بخش خصوصی و با عنایت به مذاکرات مدیرکل محترم دفتر هماهنگی اموراتصادی استانداری خراسان رضوی با رئیس محترم سازمان دامپزشکی کشور و بررسی جمیع جهات شورا مقرر می دارد به لحاظ ضرورت و اهمیت موضوع و با عنایت به توضیحات و ادله ارائه شده نکات و موارد زیر توسط استانداری محترم از طریق سازمان دامپزشکی کشور و سایر مبادی ذیربط پیگیری گردد:

الف) اصلاح روش نمونه برداری در گمرک ورودی از محل روزنه ایجاد شده در واگن به نمونه برداری در محل انبار تخلیه محموله و تحت کلید گمرک توسط اداره کل دامپزشکی

ب) نتایج نمونه برداری توسط دامپزشکی در اختیار اداره کل استاندارد قرار گیرد تا نیاز به نمونه مجدد نباشد.

ج) یک نوبت نمونه برداری مجدد در مواقعی که نمونه اولیه با اشکالاتی مواجه است به اداره کل دامپزشکی استان تفویض شود.

د) کلیه فرآیند اخذ نمونه برداری و ترخیص محموله به استان خراسان رضوی تفویض شود.

ه) اداره کل دامپزشکی استان پیگیری نمایند تا کلیه موارد توافق شده و تصمیمات اتخاذ شده در جلسه شورا، موانع موجود برطرف و اجرایی شود.

۶- با هدف جلب مشارکت و همراهی بیشتر بخش دولتی با بخش خصوصی برای بهبود محیط کسب و کار تفاهم نامه ای سه جانبه به منظور حذف رویه های موازی و تسهیل امور نظارتی، میان مدیران کل محترم استاندارد و دامپزشکی خراسان رضوی و ناظر محترم گمرکات استان در این جلسه به امضا رسید. که اهم مفاد آن به شرح زیر به تصویب شورا رسیده و از تاریخ ۹۷/۵/۲۵ ( همزمان با برگزاری پنجاه و چهارمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان) به مدت یکسال و یا اصلاحات بعدی در سطح استان خراسان رضوی لازم الاجراست:

ماده ۱-هدف تفاهم نامه:

حذف موازی کاری، کاهش زمان و هزینه و انجام فرآیندهای مشترک در زمینه واردات نهاده های دام و طیور از



|  |                     |
|--|---------------------|
| <p>مبادی ورودی رسمی استان</p> <p>ماده ۲- موضوع تفاهم نامه:</p> <p>نهاده های دام و طیور که جهت واردات مشمول مقررات استاندارد اجباری می باشند: شامل انواع کنجاله، ذرت دامی، جو دامی، سبوس گندم و گندم دامی</p> <p>ماده ۳- مفاد تفاهم نامه:</p> <p>۳-۱: تهیه فرم نمونه برداری مشترک (فرم نمونه برداری باید در برگزیده کلیه مقررات و ضوابط هر دو سازمان باشد).</p> <p>۳-۲: انجام نمونه برداری توسط نماینده (گان) واجد صلاحیت دامپزشکی</p> <p>یادآوری-نماینده (گان) دامپزشکی باید از طریق استاندارد آموزش های لازم را مطابق استانداردهای ملی مربوطه فراگرفته و به تایید استاندارد برسند.</p> <p>۳-۳: نمونه برداری انجام شده از محموله های وارداتی موضوع این تفاهم نامه باید دقیقاً بر مبنای استاندارد (های) ملی مرتبط و ضوابط و دستورالعمل های سازمان دامپزشکی باشد.</p> <p>۳-۴: ارسال نمونه به آزمایشگاه توسط دامپزشکی انجام و همزمان نسخه ای از فرم نمونه برداری و نامه ارسال نمونه آزمایشگاه به استاندارد نیز ارجاع گردد.</p> <p>یادآوری ۱- آزمایشگاه هایی که نمونه به آنها ارسال می شود باید آزمایشگاه همکار استاندارد بوده و مورد تایید دامپزشکی نیز باشند.</p> <p>یادآوری ۲- فرم های مشترک آزمون باید توسط استاندارد و دامپزشکی در خصوص محصولات موضوع این تفاهم نامه تدوین گردد.</p> <p>۳-۵: پس از انجام آزمون نتیجه آن توسط آزمایشگاه به استاندارد و دامپزشکی ارسال می گردد.</p> <p>۳-۶: پس از اعلام نتیجه آزمون هر کدام از طرفین تفاهم نامه، ادامه فرآیند ترخیص محموله های وارداتی را مطابق ضوابط قانونی موجود به انجام خواهند رساند.</p> <p>یادآوری- فرم نمونه برداری مشترک، فهرست استانداردهای ملی و دستورالعمل های سازمان دامپزشکی مرتبط با موضوع تفاهم نامه، فرم های مشترک آزمون که به ضمیمه این تفاهم نامه آمده، هر یک جز لاینفک این تفاهم نامه می باشد.</p> <p>۳-۷: بر اساس مفاد تفاهم نامه و هماهنگی های صورت پذیرفته نمونه برداری از محموله های نهاده های دامی و ارسال به آزمایشگاه صرفاً توسط دامپزشکی صورت پذیرد و نتایج برای استاندارد ملاک ترخیص قرار گیرد.</p> |                     |
| <p>۱- با عنایت به مصوبه چهل و یکمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مورخ ۹۶/۵/۲۶ مبنی پیگیری پذیرش هزینه تنزیل اسناد خزانه اسلامی که در فرابورس مورد معامله قرار می گیرد به</p>  | <p>ملی و فراگیر</p> |



عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی مجدداً موضوع توسط اداره کل امور مالیاتی استان از مرکز و نیز دبیرخانه شورای گفت و گو از شورای گفت و گوی کشور پیگیری شود.

۲- با توجه به اینکه برخی قراردادهای پیمانکاران و مهندسان مشاور استان خراسان رضوی، با دستگاههای اجرایی سایر استانها، منعقد گردیده است و رفع مسائل مطرح شده در بند ۴ مصوبات استانی نیازمند تصویب تصمیمات استان خراسان رضوی در این جلسه، در سایر استانها می باشد لذا مقرر گردید موضوعات زیر توسط دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی از طریق شورای گفت و گوی مرکز پیگیری شود:

الف) با توجه به اینکه تخصیص اسناد به صورت تک پروژه ای به خزانه استانها ابلاغ می گردد و مشخص می شود که هر پروژه چه میزان عدم تخصیص، چه مقدار تخصیص نقد و چه میزان تخصیص اسناد خزانه داشته و سررسید اسناد آن چه زمانی بوده است، لذا ذیحساب دستگاههای اجرایی طرف قرارداد پیمانکار (کارفرما) و خزانه معین کلیه استان ها مکلف گردند گواهی ذیحسابی یا تاییدیه خزانه معین را صادر نموده و ادارات کل امور مالیاتی استان ها نیز با دریافت این تاییدیه، زمان پرداخت مالیات را متناسب با وصول بدهی تعیین نمایند.

ب) تمام جرایم مقرر در مواد ۲۲ و ۲۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده و ۱۹۰ قانون مالیاتهای مستقیم به دلیل عدم پرداخت مالیات و مطالبات مرتبط با قراردادهای شرکت‌های مهندسی مشاور و پیمانکار توسط دستگاه-های اجرایی دولتی که مبنی بر خارج از اختیار بودن عدم انجام تکالیف مقرر در این قوانین (مالیات بر ارزش افزوده و مالیاتهای مستقیم) است، در صورت احراز عدم دریافت مطالبات با ارایه گواهی ذیحسابی یا تاییدیه خزانه معین استان ها به ادارات کل امور مالیاتی آن استان ها، در چارچوب قوانین و مقررات مشمول بخشودگی قرار گیرد.

۳- نظر به اینکه مطابق دستورالعملهای سازمان دامپزشکی کشور در صورت عدم پذیرش نمونه، امکان آزمایش مجدد آن توسط اداره کل دامپزشکی وجود نداشته و نمونه برداری مجدد صرفاً با دستور دادستانی محترم قابل انجام است که ضمن زمان بر بودن، هزینه های مضاعفی را نیز در بردارد، لذا مقرر گردید موضوع "امکان نمونه برداری و آزمایش مجدد برای یکبار دیگر توسط ادارات کل دامپزشکی بدون نیاز به هیچ مجوزی از سایر نهادها، در صورت درخواست صاحب محموله،" توسط استانداری محترم، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و اداره کل دامپزشکی استان از مراجع ذیصلاح پیگیری تا این اصلاح در دستورالعمل های سازمان دامپزشکی کشور انجام پذیرد.

علی اکبر لبافی