



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۹/۱۲

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۴ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

➤ طرح و جمع‌بندی مسائل حوزه کشاورزی به منظور ارائه در پنجاه و نهمین جلسه شورای گفت و گوی استان که مقرر است با حضور اعضای محترم کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی برگزار گردد.

طرح موضوع دستور جلسه:

پیشنهادات زیر در جلسه مطرح شد:

- قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و به صورت ویژه مواد ۲،۳ و ۲۴ و نیز ماده ۶۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی باید ضمانت اجرا داشته باشند. به نظر می رسد یکی از مسائلی که باعث شده تا این ظرفیت های قانونی، به رغم اثرات مثبتشان، به طور کامل اجرایی نشوند، همین ضعف در ضمانت های اجرایی باشد. قوانینی که نظر بخش خصوصی ذینفع در آن اعمال نشده، در عرصه اجرا با مشکل مواجه می شوند، از این رو بخش دولتی و بخش خصوصی معتقدند که برای این مواد قانونی، باید ضمانت اجرایی نیز تعریف شود.
- معافیت های مالیاتی در خصوص بخش کشاورزی، باید به سمت تکمیل زنجیره ارزش تغییر جهت داده شود، چرا که در واقع مالیات بر ارزش افزوده و یا مالیات بر عملکرد فقط در بخشی از این زنجیره وجود دارد.
- بخش کشاورزی جزو اولویت های کشور است، چرا که امنیت غذایی خواسته مهمی است که باید پیگیری شود. با توجه به تنگناهای مالی و اقتصادی، بخش کشاورزی آسیب پذیرتر شده است، هر چند که بخش صنعت و خدمات نیز دارای اهمیت خاص خود هستند اما بخش کشاورزی طی سال های اخیر با مشکلاتی همراه بوده است، لذا باید در بودجه سال آتی به بخش کشاورزی به دلیل آسیب پذیری، توجه بیشتری صورت پذیرد.



- باید بر اجرای قانون نظارت شود در غیر اینصورت بهتر است که قانون گذاری صورت نگیرد، قوانین به اندازه کافی وجود دارد اما بعضا اجرایی نشده اند، علاوه بر این متاسفانه تاکنون پیشنهادات ارائه شده در مجلس مسکوت مانده است.
- از مجلس انتظار می رود اختیارات لازم را به استان ها تفویض کند، چرا که بسیاری از مسائل استانی، به سرعت حل و فصل می شوند در مقابل جهت رفع مسائل ملی زمان زیادی نیاز است.
- در ۷ ماه نخست سال جاری از نظر وزنی چیزی حدود ۴۱ درصد صادرات زعفران افزایش یافته است که در این رابطه یکی از خریداران بین المللی زعفران دلیل استقبال گسترده از زعفران ایرانی را کاهش قیمت یورویی این کالا عنوان کرد؛ در طول ۱۵ سال گذشته، ایران همیشه زعفران خود را ۱۲۰۰ الی ۱۳۰۰ یورو در بازار به فروش می رساند، این در حالی است که در حال حاضر زعفران نصف قیمت واقعی یعنی ۷۰۰ الی ۷۵۰ یورو در بازارهای بین المللی عرضه می شود. این مطلب به این معناست که ارزش افزوده به مشتریان خارجی اعطا شده و تولید کننده و صادر کننده داخلی هیچ انتفاعی نداشته است.
- با توجه به اینکه ۹۵ درصد تولید زعفران ایران در خراسان انجام می گیرد، استانداری خراسان رضوی دستورالعملی مبنی بر تفویض اختیار به استان را پیشنهاد نمود که تاکنون در این رابطه اقدام موثری صورت نگرفته است، از این رو باید راهکارهای لازم در این رابطه پیش بینی شود و در اختیار استانداری قرار گیرد. متاسفانه بسیاری از تصمیمات از جمله مباحث مربوط به پیمان سپاری ارزی و یا خرید توافقی زعفران در تهران اتخاذ می شود، این در حالی است که ۹۰ درصد بسته بندی ها، تولید و صادرات زعفران مربوط به استان خراسان است، لذا باید تفویض اختیارات لازم در این بخش به استان نیز مدنظر قرار گیرد.
- متاسفانه قوانین موجود دارای ابهام هستند و یا در اجرای آن مقاومت صورت می گیرد، علاوه بر این یکی از دلایل عدم اجرایی شدن قوانین، عدم مسئولیت پذیری دستگاه ها و مجموعه هاست. به طور کلی قوانین بسیاری وجود دارد که مصوب شده اما اجرایی نشده اند، نمونه بارز آن قانون هدفمندی یارانه هاست. لذا پیشنهاد می شود که اتاق در مقام پارلمان بخش خصوصی، کمیسیونی را به منظور پیگیری قوانین مرتبط با این بخش مشخص کند تا هر چند مدت یک بار، قوانین مورد پیگیری قرار گیرند. مثلا اگر قانونی تکلیفی را بر جهاد کشاورزی واگذار کرده باشد، باید از این سازمان خواسته شود که چرا در مدت زمانی مشخص، قانون مورد نظر به نتیجه نرسیده



- است. دبیرخانه شورای گفتگو نیز باید برای پیگیری این قوانین پیشقدم شود و در سطح ملی نیز پیگیری شود.
- شورای ملی زعفران ساز و کاری را برای ارتقای اهمیت و جایگاه صادرکنندگان پیش بینی کرده است، اما تاکنون هیچ گونه ساز و کار و هیچ اختیاری به این شورا تفویض نشده است تا صادرکنندگان را مشخص و بخش تولید را هماهنگ کند. حال تا زمانی که هماهنگی میان تشکل های مربوطه و متولیان توزیع وجود نداشته باشد، امیدی به توسعه صادرات زعفران نخواهد بود. متأسفانه بررسی روند صادرات زعفران در ۶ ماه گذشته نشان می دهد که صادرکنندگان واقعی کنار گذاشته شده اند و کسانی که فاقد شرکت بوده اند، حالا زعفران را صادر می کنند ..
 - اختلافی که میان فعالان بخش خصوصی و سازمان امور مالیاتی وجود دارد، به تعریف موجود از بخش کشاورزی باز می گردد. اگر تعریف جامعی از کشاورزی از سوی کمیسیون کشاورزی و مجلس شورای اسلامی ارائه شود، بسیاری از مسائل حل خواهد شد. به طور مثال در جوامع بین المللی تمام فعالیت های مرتبط با بخش کشاورزی که منجر به تولید خوراک برای دام شود، کشاورزی اطلاق می گردد و در واقع حلقه های واسط و زنجیره های ارزش افزوده را نیز به عنوان بخش کشاورزی در نظر می گیرند. به صراحت در ماده ۸۱ آمده است که فعالیت های مربوط به بخش کشاورزی از پرداخت مالیات معاف هستند، بند ۳ ماده ۱۲ نیز عنوان می کند که کود، بذر و سم از پرداخت مالیات معاف هستند، با این حال سازمان امور مالیاتی معتقد است که به فروش، مالیاتی تعلق نمی گیرد اما کارمزدی که به شرکت ها و عوامل تولید داده می شود، به دلیل اینکه در ماده ۱۲ به آن اشاره ای نشده، مشمول مالیات بر ارزش افزوده است.
 - اشتغال دغدغه تمامی ارگان هاست، حال تا زمانی که ساختار نظام آموزشی و بویژه نظام آموزشی در بخش کشاورزی اصلاح نشود، بسیاری از مسائل حل نخواهد شد.
 - در ۳ ماه گذشته خط انتقال آب دریای عمان به خراسان تایید و قرارداد آن منعقد گردیده است. براساس فهرست بهای سال ۹۵ هزینه انتقال این خط به استان خراسان و سه استان دیگر، ۴۵ هزار میلیارد تومان است. براساس محاسبات انجام شده در دشت مشهد، اگر ۸ درصد در مصرف آب کشاورزی صرفه جویی کنیم، این ۴۵ هزار میلیارد تومان تامین می شود. آب ماده اصلی محصولات کشاورزی بوده و عمده منابع استان تجدیدنپذیر است، لذا باید به این مقوله توجه جدی شود.



جمع بندی و مصوبات:

مهلت پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبات جلسه
جلسه شورا	دبیرخانه شورا	<p>مقرر گردید پیشنهادات زیر به عنوان نظرات تشکلهای و فعالان بخش کشاورزی، کمیسیون کشاورزی و دفتر کشاورزی اتاق، شورای ملی زعفران، دبیرخانه بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه، دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان و دستگاههای اجرایی استان در ۴ حوزه پیش بینی تامین منابع مالی در بودجه های سنواتی، کمک به فراهم نمودن زمینه اجرای مواد قانونی، قانونگذاری و رفع ابهام از قوانین موجود در پنجاه و نهمین جلسه شورا با حضور رئیس و اعضا کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی مطرح شود:</p> <p>پیش بینی تامین منابع مالی در بودجه های سنواتی در خصوص موارد زیر:</p> <p>۱- بند خ ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه مبنی بر بخشودگی سود و کارمزد و جریمه وامهای دریافتی کشاورزان خسارت دیده از حوادث غیرمترقبه و امهال اصل وام آنان به مدت سه سال و تعیین میزان خسارت توسط کارگروهی متشکل از جهاد کشاورزی، بانک مربوطه و فرمانداری شهرستان</p> <p>۲- قانون معافیت از پرداخت حق بیمه سهم کارفرما در کلیه کارگاه های تولیدی، صنعتی و کشاورزی (مصوب سال ۶۱ و اصلاحات سال ۹۰)</p> <p>۳- ماده ۶۳ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت که اعلام می دارد ماده ۶۳ - کارفرمایان و کشاورزان کارگاههای</p>



کشاورزی تحت شمول نظام صنفی کشاورزان با هر مترائ زمین، مشمول قانون معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی که حداکثر پنج نفر کارگر دارند، مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ و اصلاحات بعدی آن می باشند. اعتبار لازم بابت اجرای این حکم از محل بیست درصد (۲۰٪) ردیف درآمدی ۱۶۰۱۳۲ مندرج در قوانین بودجه سنواتی با عنوان «درآمد حاصل از اخذ عوارض از واردات میوه و سبزیجات» تأمین و به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می شود.

۴- اختصاص ردیف اعتباری لازم با هدف تدوین استانداردهای لازم و هدفمندسازی تولید محصولات سالم و ارگانیک موضوع بند ج ماده ۳۱ قانون پنج ساله برنامه ششم توسعه (توسعه کشت محصولات سالم و محصولات زیستی (ارگانیک))، به نحوی که در سال سوم برنامه ششم توسعه حداقل ۵٪ محصول سالم با گواهینامه معتبر محقق شود.

۵- اختصاص ردیف بودجه جهت توسعه صادرات زعفران با پیگیری طرح جامع زعفران که از سال ۱۳۹۰ به تصویب رسیده و تا کنون به نتیجه نرسیده است و همچنین استفاده از منابع توسعه روستایی از محل صندوق توسعه ملی از سوی شورای ملی زعفران و نظام صنفی کشاورزی و منابع طبیعی می تواند در اختصاص ۲ درصد ارزش کل صادرات زعفران در جهت توسعه صادرات کمک کننده باشد.

۶- اختصاص ردیف بودجه جهت اجرایی نمودن طرح جامع زعفران با عنایت به تصویب طرح جامع زعفران در اسفند سال ۱۳۹۰ توسط دولت وقت، به منظور اجرای آن با اندک تغییرات به دلیل گذشت بیش از ۶ سال از زمان تهیه آن، بودجه مورد نیاز به صورت اختصاصی و مستقل، به صورت بودجه ویژه اجرایی گردد.

۷- پیش بینی اعمال معافیت در رابطه با تعرفه حامل های انرژی در بخش کشاورزی با توجه به لایحه تنظیمی بودجه سال ۱۳۹۸ و نرخ ارز در



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۹/۱۲

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۴ نفر

نظر گرفته شده

- کمک به فراهم نمودن زمینه اجرای مواد قانونی به شرح زیر:

- ۱- قانون جلوگیری از خرد شدن اراضی کشاورزی (مصوب ۱۳۸۵) و آیین نامه اجرایی قانون جلوگیری از خرد شدن اراضی کشاورزی و ایجاد قطعات کشاورزی مناسب، فنی و اقتصادی (مصوب هیات محترم وزیران ۱۳۹۵) تصویب نامه ۱۵۹۲۹۴/ت/۵۲۱۶۶ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۵
- ۲- ماده ۳۶ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت که اعلام می دارد در اجرای بند (الف) ماده (۱) قانون تمرکز وظایف و اختیارات مربوط به بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی مصوب ۱۳۹۱ و ماده (۳۳) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی مصوب ۱۳۸۹، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است در قالب ایجاد خط اعتباری مستقل از طریق بانک عامل، تسهیلات لازم را برای خرید گندم و محصولات اساسی و استراتژیک کشاورزی تولید داخلی به میزان اعتباری که با پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و تصویب هیأت وزیران تعیین می‌شود، قبل از شروع فصل برداشت در اختیار مباحثان و کارگزاران (خریداران بخشهای خصوصی و تعاونی) معرفی شده توسط وزارت جهاد کشاورزی قرار دهد. مباحثان و کارگزاران موظفند تسهیلات مذکور را در موعد مقرر بازپرداخت کنند.
- ۳- آیین نامه کشت فرا سرزمینی و اصلاح الگوی کشت با محوریت کمبود آب/ توسعه کشت فراسرزمینی/ آمایش سرزمین منطبق بر کشت محصولات همراه با توجیه اقتصادی
- ۴- قانون بهره‌وری در بخش کشاورزی مصوب ۱۳۸۹ بویژه مفاد ۲۱ و ۲۳ و ۳۱ لغایت ۳۵



- ۵- مصوبه هیات وزیران مبنی بر تشکیل صندوق حمایت از توسعه زنجیره صنعت شیر کشور بر این اساس، هیات وزیران در جلسه ۳۰/۳/۱۳۹۵ به پیشنهاد مشترک سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و وزارت جهاد کشاورزی و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، وزارت جهاد کشاورزی را مکلف کرد تا به منظور مدیریت یکپارچه زنجیره تولید شیر خام تا عرضه محصولات لبنی با رویکرد تقویت بخش غیردولتی و با استفاده از ظرفیت ماده (۱۷) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی - مصوب ۱۳۸۹ - با اولویت اصلاح اساسنامه صندوق حمایت از توسعه فرآورده‌های لبنی از طریق مرجع ذی‌ربط، نسبت به تشکیل صندوق حمایت از توسعه زنجیره صنعت شیر کشور با مشارکت تمامی فعالان زنجیره مذکور ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این تصویب‌نامه اقدام نماید.
- ۶- ماده ۱۶ قانون نظام جامع دامپروری- مصوب ۱۳۸۸ که اعلام می‌دارد صدور هرگونه مجوز اعم از موافقت اصولی، پروانه تأسیس و پروانه بهره برداری آزمایشگاههای تجزیه خوراک دام، آزمایشگاههای تجزیه شیرخام، میادین دام، مراکز جمع آوری شیر، مراکز تولید مواد ژنتیکی (اسپرم، جنین، تخمک) و آزمایشگاههای مرتبط با تخصص های موضوع این قانون، بر عهده سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی کشور و بر اساس سیاستها و نظارت وزارت جهاد کشاورزی خواهد بود. دستورالعمل اجرائی این ماده ظرف سه ماه پس از تصویب این قانون توسط وزیر جهاد کشاورزی ابلاغ می‌شود.
- ۷- اجرای جزء (۴) بند (ب) ماده (۳۲) قانون ۵ ساله برنامه ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران مبنی بر اختصاص معادل ریالی ده درصد (۱۰٪) ورودی سالانه صندوق توسعه ملی نزدبانک عامل مطابق ضوابط صندوق جهت پرداخت تسهیلات به سرمایه گذاران بخش کشاورزی، صنایع تبدیلی و تکمیلی و اصلاح نظام پرداخت تسهیلات به تولید و صادرات محصولات صنایع غذایی



دیرخاذه شورای کففت و کولوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳۷

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۹/۱۲

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۳۴ نفر

	<p>۸- مفاد قانون توزیع عادلانه آب و اجرای وظیفه قانونی وزارت جهاد کشاورزی مطابق تبصره ۱ ماده ۲۱ قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶</p> <p>۹- قانون تضمین خرید محصولات اساسی کشاورزی و تبصره های آن که مقرر می دارد به منظور حمایت از تولید محصولات اساسی کشاورزی و ایجاد تعادل در نظام تولید و جلوگیری از ضایعات محصولات کشاورزی و ضرر و زیان کشاورزان، دولت موظف است همه ساله خرید محصولات اساسی کشاورزی (گندم، برنج، جو، ذرت، چغندر، پنبه و ش، دانه های روغنی، چای، سیب زمینی، پیاز و حبوبات) را تضمین نموده و حداقل قیمت خرید تضمینی را اعلام و نسبت به خرید آنها از طریق واحدهای ذیربط اقدام نماید.</p> <p>قانونگذاری در رابطه با موضوعات زیر:</p> <p>۱- ضمانت اجرا جهت مواد ۲ و ۳ و ۲۴ قانون بهبود محیط کسب و کار و نیز ماده ۶۰ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی</p> <p>۲- تشکیل کارگروه هدفمندسازی یارانه ها در وزارت جهاد کشاورزی با عضویت تشکل های بخش کشاورزی و تخصیص یارانه هدفمند به بخش کشاورزی</p> <p>۳- الزام سیستم بانکی کشور به رعایت توزیع تسهیلات بانکی به صورت عادلانه در سه بخش اقتصادی به نحوی که حداقل ۳۰ درصد تسهیلات بانکی به بخش کشاورزی اختصاص یابد.</p> <p>۴- اجباری شدن استاندارد ملی ۲۰۸۲ در خصوص ممنوعیت عرضه محصولات لبنی بی نام و نشان و فاقد استانداردهای اجباری داخلی و خارجی</p>
--	--



۵- معافیت ها و بخشودگی های رایج در بخش کشاورزی از جمله مالیات بر ارزش افزوده و ... به صنایع تبدیلی کشاورزی تسری یابد با توجه به اینکه توسعه پایدار بخش کشاورزی و دستیابی به امنیت غذایی را می توان از نقش های اصلی صنایع تبدیلی و تکمیلی کشاورزی قلمداد کرد و لذا پیشنهاد می گردد معافیت ها و بخشودگی های بخش کشاورزی به صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی نیز تسری یابد.

۶- اصلاح ماده ۱۴ بند الف پیش نویس لایحه دائمی قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص معافیت کلیه محصولات لبنی و دامی و شیر خشک صنعتی، خوراک آماده دام و طیور و ازیان و زنبور عسل از مالیات بر ارزش افزوده.

۷- اصلاح ماده ۱۴ پیش نویس لایحه دائمی قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص معافیت مالیاتی خدمات حمل و نقل محصولات کشاورزی

۸- اضافه شدن یک بند به ماده ۱۴ پیش نویس لایحه دائمی قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص معافیت مالیاتی خدمات مورد نیاز بخش کشاورزی و دامپروری توسط تعاونی های کشاورزی و اتحادیه های مرتبط در قانون

رفع ابهام در خصوص موارد زیر:

- ۱- اعمال معافیت مالیاتی موضوع بند ر ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه در خصوص بخش دام و طیور و زنجیره تولید آن
- ۲- اعمال معافیت ماده ۱۳۳ قانون مالیات های مستقیم در خصوص درآمدهای شرکت های تعاونی روستایی، عشایری و کشاورزی و ... اتحادیه آنها. به نحوی که معامله با عضو - عضو هم باید به عنوان معامله مستقیم با عضو در نظر گرفته شود و مشمول معافیت مالیاتی گردد.