



دیرخاذه شورای کفتم و کولم دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۳

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۱۱/۰۱

ساعت شروع: ۷،۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳ نفر

(دستور کار)

- بررسی و طرح موضوعات حوزه معدنی توسط کمیسیون محترم معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان به شرح زیر :
- طرح مسائل ناشی از ارجاع استعلامات مرتبط با صدور پروانه اکتشاف به بخش خصوصی و تحمیل هزینه های مرتبط با خدمات ارائه شده و ...
 - طرح مسائل شرکت های گرانت درسا و گروه صنعتی معدنی زرمهر مارلیک در رابطه با استعلام منطقه کمر مقبولا

طرح موضوع دستور جلسه:

الف) طرح مسائل ناشی از ارجاع استعلامات مرتبط با صدور پروانه اکتشاف به بخش خصوصی و تحمیل هزینه های مرتبط با خدمات ارائه شده و ...

- یکی از موضوعاتی که می تواند با توجه به فرمایشات مقام معظم رهبری جایگزین مناسبی برای درآمدهای نفتی باشد درآمدهای حوزه معادن است لذا بایستی به این حوزه توجه ویژه ای شود.
- مراحل طولانی اخذ مجوز جهت استخراج معدن و نحوه برخورد با معدن کاران منجر به عدم رغبت سرمایه گذاران به سرمایه گذاری در استان در این حوزه و مهاجرت معدن کاران استان شده است.
- مسائل ناشی از مراحل اخذ استعلامات مرتبط با صدور پروانه اکتشاف به شرح زیر در جلسه مطرح شد:
 - یکی از مواد قانونی که عدم توجه به اجرای دقیق آن توسط دستگاههای اجرایی مرتبط مشکلاتی را برای حوزه معدن ایجاد نموده است ماده ۱۶ قانون اصلاح معادن (ماده ۲۴ قانون معادن مصوب ۱۳۹۰) به این شرح است:



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۳

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۱۱/۰۱

ساعت شروع: ۷،۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳ نفر

ماده ۱۶ - ماده (۲۴) قانون به شرح زیر اصلاح میگردد:

ماده ۲۴- جهت تسریع در امر اکتشاف و بهره‌برداری از معادن، دستگاههای اجرائی و متولیان قانونی مربوط مکلفند حداکثر ظرف دو ماه نسبت به استعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت صدور پروانه اکتشاف در موارد ذیل اعلام نظر نمایند:

الف - حریم قانونی راهها و راه‌آهن

ب - داخل شهرها و حریم قانونی آنها

پ - حریم قانونی سدها و شبکه‌های توزیع آب و حوضچه‌های سدها و قنوات

ت - داخل جنگلها و مراتع

ث - حریم اماکن مقدسه و ابنیه تاریخی

ج - حریم پادگانها و محل استقرار نیروهای مسلح

چ - مناطقی با عنوان پارک ملی، آثار طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش و حفاظت شده

ح - حوزه‌های دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز استعلام از دستگاههای اجرائی ذی‌ربط، توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت و فقط یک‌بار برای صدور پروانه اکتشاف انجام می‌گیرد. پروانه اکتشاف توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت حداکثر سه ماه پس از استعلام صادر می‌شود. اعلام نظر باید برای کل محدوده مورد تقاضا صورت گیرد و عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله موافقت دستگاههای مذکور تلقی می‌شود.

تبصره ۱- دستگاههای اجرائی مربوط مکلفند ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون، نسبت به اعلام وضعیت حریمهای قانونی خود به وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نمایند.

تبصره ۲- سازمان انرژی اتمی ایران مکلف است ظرف سه ماه پس از ابلاغ این قانون حوزه‌های اکتشافی دارای مواد پرتوزا بیش از حد مجاز را به وزارت صنعت، معدن و



تجارت اعلام نماید. همچنین سازمان انرژی اتمی ایران ابتداء هر سال محدوده‌های جدید را اعلام می‌کند و وزارت صنعت، معدن و تجارت مکلف است با رعایت مفاد این ماده در مناطق اعلام شده از سازمان انرژی اتمی ایران استعمال نماید.

تبصره ۳- وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان حفاظت محیط زیست مکلفند در مورد معادن متروکه و مسبوق به سابقه واقع در مناطق موضوع بند (چ) این ماده بررسی و تصمیم‌گیری نمایند و در صورت عدم توافق چنانچه با در نظر گرفتن نوع ماده معدنی و میزان ذخیره از نظر مصالح ملی، بهره‌برداری از این معادن به مصلحت باشد، وزارت صنعت، معدن و تجارت با تصویب هیأت وزیران نسبت به احیاء و راه‌اندازی آنها اقدام کند.

تبصره ۴- وزارت صنعت، معدن و تجارت وظیفه مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور اخذ، تکمیل و صدور مجوز را بر عهده دارد و از طریق ایجاد پنجره واحد با مشارکت سایر دستگاههای مرتبط به گونه‌ای اقدام می‌نماید که ضمن رعایت اصل همزمانی پاسخ استعلامات، سقف زمانی مورد نظر برای صدور مجوز از زمان پیش بینی شده در قانون تجاوز ننماید. در ایجاد فرآیند پنجره واحد، دستگاههای فرعی، مکلفند نسبت به ارائه خدمات از طریق استقرار نماینده تام‌الاختیار در محل پنجره‌های واحد و یا در فضای مجازی اقدام و همکاری لازم را به عمل آورند.

- با توجه به تبصره ۱ ماده ۲۴ قانون معادن دستگاههای مکلفند وضعیت حریمهای قانونی خود را به وزارت صنعت، معدن و تجارت اعلام نمایند ولی بدلیل عدم تعیین حریم‌ها دستگاهها مجبور به بازدید هستند.
- یکی از مشکلات متقاضیان صدور مجوز معدن در استان ارجاع استعلامات مرتبط با صدور پروانه اکتشاف به بخش خصوصی و تحمیل هزینه‌های مرتبط با خدمات ارائه شده بویژه در حوزه آب منطقه ای است که این موضوع در جلسات ماده ۲۴ مکرر قانون معادن مطرح و مصوب گردید بدون دریافت هیچگونه هزینه ای مجوز صادر شود ولی متاسفانه موضوع اخذ هزینه همچنان وجود دارد که نیازمند چاره اندیشی است.
- در برخی موارد دستگاه پاسخ دهنده استعلام، دستگاههای اجرایی دیگری که در قانون از آنها نامی برده نشده است را درگیر موضوع می‌نماید که عملاً زمان صدور مجوز را



طولانی و در مواردی متوقف می نماید.

- استعلام های انجام شده توسط سازمان صنعت، معدن و تجارت استان از مراجع مندرج در ماده ۲۴ قانون معادن (مصوب ۱۳۹۲) نشان دهنده عدم شفافیت در پاسخگویی و عدم صراحت در موافقت یا عدم موافقت با موضوع استعلامات است که همین موضوع سبب ایجاد مشکل در این حوزه شده است.
- معاونت معدنی سازمان صمت پیشنهاد برگزاری جلسه بعد از هر استعلام به عنوان جایگزین پنجره واحد موضوه تبصره ۴ ماده ۲۴ قانون معادن را در جلسه مطرح و خواستار اعلام امکان و حرائم توسط دستگاههای اجرایی به سازمان صمت وفق تبصره ۱ همین ماده شد.
- با توجه به ارتباط حوزه معدن با بخش اقتصادی استان پیشنهاد تفویض اختیار ماده ۲۴ قانون معادن به معاونت محترم اقتصادی به جای معاونت عمرانی استانداری در جلسه مطرح و نیز پیشنهاد اصلاح قانون شورای معادن به صورت جایگزینی این دو معاونت مطرح شد.

ب) طرح مسائل شرکت های گرانیت درسا و گروه صنعتی معدنی زرمهر مارلیک در رابطه با استعلام منطقه کمر مقبولا

- مشکل این شرکت ها در تغییر کاربری از حوزه معدنی به گردشگری و عدم شفافیت موضوع بویژه در رابطه با شرکت گرانیت درسا در جلسه مطرح شد.
- شرکت گرانیت درسا از سال ۸۵ مجوز بهره برداری معدن منطقه کمر مقبولا را دریافت و به توصیه مسئولان وقت شهرداری و شورای شهر طبقه ونیز استانداری، درخواست تغییر کاربری به گردشگری را مطرح و با توجه به گذشت زمان مایل به انجام یکی از موارد زیر است که متاسفانه بدلیل عدم شفافیت و پذیرش دستگاههای متولی تا کنون مشکل این شرکت رفع نشده است:

۱- اعطا مجوز مجدد استخراج معدن

۲- اعطا مجوز احداث پروژه گردشگری

۳- با توجه به رای شورای عالی معادن، پرداخت خسارت موضوع لغو مجوز معدن وفق تبصره ماده ۲۳ قانون معادن که اعلام می دارد در مواردی که حقوق دارندگان پروانه و مجوز



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۳

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۱۱/۰۱

ساعت شروع: ۷،۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳ نفر

فعالیت‌های معدنی به دلیل ضرورت اجرای طرح‌های عمرانی دولت تزییع شود، دستگ‌های اجرائی ذی ربط موظفند قبل از اجرای مراحل طرح مصوب، برابر نظریه کارشناس رسمی دادگستری یا کارشناس نظام مهندسی معدن نسبت به پرداخت خسارتهای وارده به سرمایه گذاری انجام شده به قیمت روز اقدام کنند و در صورت امتناع از دریافت آن، در صندوق سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تودیع نمایند.

- نمایندگان اداره کل راه و شهرسازی در رابطه با این شرکت اعلام می نمایند در سال ۸۵ که مجوز استخراج معدن برای این واحد صادر شده است از این اداره کل استعلام انجام نشده و در حال حاضر در پاسخ به مکاتبات سازمان صنعت در رابطه با جبران خسارت موضوع تبصره ماده ۲۳ قانون معادن که در رای شورای عالی معادن آمده است این اداره کل مسئولیتی ندارد این در حالیست که معاون معدنی سازمان صمت عدم الزام قانونی در آن زمان را دلیل عدم اخذ استعلام دانسته و با توجه به رای شورا و اینکه اداره کل منابع طبیعی این زمین های در حوزه مسئولیت اداره کل راه و شهرسازی اعلام نموده است مسئولیت را متوجه اداره کل راه و شهرسازی می داند.



جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
الف	باتوجه به اینکه با وجود استعدادهای فراوان استان خراسان رضوی به لحاظ تنوع و حجم مواد معدنی تولید شده متاسفانه فرایند طولانی پاسخ به استعلامات صورت گرفته و عدم رعایت برخی از قوانین و مقررات مربوط به بخش معدن موجب گردیده است تا سرمایه گذاران بخش خصوصی رغبت چندانی از خود برای سرمایه گذاری در این بخش نشان ندهند بطوری که نایب رییس محترم انجمن معادن و صنایع معدنی استان اعلام می دارند درسالهای ۹۲ تا ۹۵ بطور متوسط در هر سال حدود ۳۰۰ الی ۴۰۰ مجوز اکتشاف جدید دراستان صادر میگردیم و طی دو ساله اخیر به دلیل پیچیدگی و عدم پاسخ سریع و روشن به استعلامات صرفا حدود ۶۰ مجوز جدید اکتشاف صادر گردیده است . لذا پس از استماع اظهارات متولیان امر در دستگاه های اجرایی و بخش خصوصی با هدف رفع موانع موجود در شرایط اقتصادی استان و کشور و حذف استعلامات غیر ضرور به اتفاق آرا به شرح زیر تصمیمات لازم اتخاذ و مقرر شد ضمن طرح در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در کوتاهترین زمان ممکن اجرایی گردد .	سازمان صنعت معدن و تجارت و دستگاههای اجرایی ذیربط	
۱	در اجرای ماده ۲۴ قانون معادن ایران (ماده ۱۶ قانون اصلاح قانون معادن) و توافق صورت گرفته کلیه دستگاه های اجرایی ذیربط موظفند حداکثر ظرف دو ماه صرفا در موارد عنوان شده در ماده ۲۴ شامل حریم های قانونی راهها و راه آهن ، داخل شهر و حریم قانونی آنها ، حریم قانونی سدها و شبکه های توزیع آب ، امکان مقدسه و انبیه تاریخی ، و پاسخ استعلام سازمان صمت را جهت اقدامات بعدی بصورت شفاف و بدون ابهام با ذکر دلائل موافقت و یا عدم موافقت اعلام نمایند ، بدیهی است عدم پاسخ در مدت زمان تعیین شده به منزله موافقت خواهد بود .		
۲	براساس تبصره یک (ماده ۱۶ ، ماده ۲۴ قانون) کلیه دستگاه های اجرایی ضرورت دارد حداکثر ظرف سه ماه نسبت به اعلام وضعیت حریمهای قانونی خود به سازمان صنعت و معدن و تجارت اعلام نمایند.		



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۴۳

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۱۱/۰۱

ساعت شروع: ۷،۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳ نفر

جمع بندی و مصوبات:

مهلت پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبات جلسه	ردیف
		در اجرای تبصره ۴ ماده ۱۶، ماده (۲۴) قانون معادن توافق و مقرر گردید، به منظور شفاف سازی و تسریع در انجام امور مربوط به صدور مجوزهای معدنی تا ساماندهی مدیریت یکپارچه ، هماهنگی و اداره امور اخذ تکمیل و صدور مجوز از طریق ایجاد پنجره واحد با مشارکت سایر دستگاهها مرتبط توسط وزارت صنعت ، معدن و تجارت، در استان خراسان رضوی ترتیبی اتخاذ گردد که ضمن رعایت اصل همزمانی ، پس از وصول پاسخ به استعلامات در محدوده مدت زمانی توافق شده در قالب نشست کارگروه دستگاه های موثر در پاسخ به استعلامات معدنی، مراتب بررسی و جمع بندی پیشنهادات به صورت حضوری در قالب جلسه نهایی با عنوان موافقت و یا مخالفت ، تصمیمات لازم اتخاذ و صدور مجوزها توسط حوزه معاونت معدنی سازمان صمت استان تعیین تکلیف گردد.	۳
		پیرامون توافقات موضوع تضمینات بانکی و ضمانت نامه ها که با حضور مدیرکل محترم دفتر فنی استانداری انجام شده، مقرر شد توسط مدیرکل محترم دفتر اقتصادی استانداری پیگیری و دلائل عدم اجرای توافقات صورت گرفته مورد بررسی قرار گرفته و در صورت لزوم موضوع در شورای گفت و گوی مطرح شود.	۴
		در ارتباط با موضوع شرکت گرانت درسا ، و مشکلات ناشی از لغو مجوز معدن این شرکت در منطقه کمرقبولا، پس از توضیحات دستگاههای ذیربط شهرستانی و استانی توافق شد اداره کل راه و شهر سازی موضوع را دنبال و در چارچوب تصمیمات شورای عالی معادن یا نسبت به اجرای رای صادره اقدام نموده و یا امکان واگذاری زمین مناسب به شرکت فراهم گردد.	۵