



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۵ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- ۱- ایجاد امکان تهاتر ۳ درصد سهم شهرداری ها از مالیات بر ارزش افزوده
- ۲- اجرای ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده و تعیین تکلیف ۳ درصد از ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده که به شهرداری ها اختصاص دارد و سایر عوارض موضوع مصوبات شورای شهر از جمله خدمات پسماند.
- ۳- ماده ۱۹۸ اصلاحی قانون مالیاتهای مستقیم و رای شماره ۷۳۶ مورخ ۱۳۸۷/۱۰/۲۹ هیات عمومی دیوان عدالت اداری
- ۴- فرآیند اجرای ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات طرح های صنعتی و علایم تجاری مصوب ۱۳۸۶

طرح موضوع دستور جلسه:

➤ الف) در خصوص موضوعات مالیاتی مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

به دلیل جمع بندی موضوعات جهت طرح در جلسه پیش روی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گو تشکیل گردید.

۱- موضوع استفاده از کارشناس رسمی دادگستری:

بسیاری از آراء هیأت های حل اختلاف مالیاتی چه در مرحله بدوی و چه در مرحله تجدید نظر، منجر به صدور قرار کارشناسی می گردد لذا در این گونه موارد پرونده به مجری یا مجریان قرار ارجاع می گردد که این موضوع مشکل مؤدی را دو چندان می کند زیرا اغلب مجریان قرار همان مأموران رسیدگی و تشخیص مالیات هستند. باید توجه داشت که در تمامی موارد رسیدگی به اختلاف، در فرض صدور قرار کارشناسی، کارشناس باید مستقل از حوزه اختلاف و طرفین باشد. هیأت حل اختلاف،



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۵ نفر

بین اختلاف اداره امور مالیاتی و مؤدی رسیدگی می کند و قطعاً نمی توان انتظار نظر مستقل و بی طرف داشت. مطابق مکاتبه معاونت محترم قوه قضائیه کشور مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۱۲۴ و ریاست محترم دادگستری استان در بند ۹ دستورالعمل ۷۹۷۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۰۴ و اوامر دادستان محترم عمومی و انقلاب مشهد مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۲۵ صراحتاً اداره کل امور مالیاتی را مکلف کرده اند که چنانچه مودی درخواست نماید، شکایت مطروحه در هیات با هزینه مودی به کارشناسان رسمی دادگستری ارجاع شود. حسب اظهار تولید کنندگان، علیرغم آنکه در لوایح به هیاتهای حل اختلاف درخواست ارجاع به کارشناس رسمی دادگستری شده است، اما هیاتها این مورد را نمی پذیرند.

لازم به ذکر است که نماینده اداره کل امور مالیاتی با این موضوع مخالف می باشد.

۲- طرح موضوع ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده:

مطابق ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده، برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون، تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات، سود سهام شرکتهای، سود اوراق مشارکت، سود سپرده گذاری و سایر عملیات مالی اشخاص نزد بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مجاز، توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می باشد.

لذا با توجه به اخذ عوارض شهرداری از صنوفی که مالیات بر ارزش افزوده می پردازند و با عنایت به ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده که به صراحت در آن قید گردیده است برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه توسط شوراهای اسلامی برای کالاهایی که تکلیف آنها در قانون مشخص شده، ممنوع است و اگر تکلیف مالیات کالایی مشخص نشده باشد، شوراهای اسلامی باید در این زمینه تصمیم بگیرند. نمایندگان شهرداری معتقدند بهای خدمات پسماند، عوارض نیست و از طریق قبوض عوارض صنفی اخذ می شود.



۳- طرح موضوع فراهم نمودن امکان تهاتر ۳ درصد سهم شهرداری ها از مالیات بر ارزش افزوده

عدم پرداخت به موقع صورت وضعیت های تایید شده توسط کارفرمایان دولتی، پیمانکاران را با کاهش نقدینگی روبرو نموده است. تهاتر بدهی های دولت با مطالبات سنواتی پیمانکاران به عنوان تسهیل در وصول مطالبات و پرداخت بدهی های آنان موجب به روزرسانی بدهی ها در سیستم اداره امور مالیاتی گردیده است. در تهاتر مطالبات پیمانکاران در سنوات گذشته مجموع ۹٪ مالیات بر ارزش افزوده لحاظ شده است.

در استعلام اخذ شده از مرکز مدیریت بدهی ها و دارایی های عمومی دولت، اینگونه عنوان گردیده است که: "در خصوص امکان تهاتر سه درصد (۳٪) سهم عوارض شهرداری ها و دهیاری ها با استفاده از ساز و کار مقرر در بند (و) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور از طریق صدور اوراق تسویه خزانه، ۳٪ عوارض موضوع ماده ۳۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده - مصوب ۱۷ اردیبهشت ۱۳۸۷ - جزء درآمدهای دولت محسوب نمی گردد و قابل واریز به حساب مربوط به ردیف درآمدی ۱۱۰۵۱۲ (مالیات بر ارزش افزوده) جدول شماره (۵) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور نزد خزانه و یا تسویه از طریق اوراق تسویه خزانه نمی باشد." با توجه به ردیف ۱ بند ب ماده ۶ (بخش بودجه و مالیه عمومی) قانون برنامه ششم توسعه کشور "عوارض وصولی بند (الف) ماده (۳۸) قانون مالیات بر ارزش افزوده، با رعایت ترتیبات قانونی و پس از کسر وجوه مقرر در قانون مذکور و واریز به حساب تمرکز وجوه آن استان نزد خزانه داری کل کشور از طریق حساب رابطی که بنا به درخواست سازمان امور مالیاتی کشور توسط خزانه داری کل کشور افتتاح می گردد، به نسبت هفتاد درصد (۷۰٪) شهرها و سی درصد (۳۰٪) روستاها و مناطق عشایری و براساس شاخص جمعیت به حساب شهرداری ها و دهیاری ها واریز می گردد." می توان اینگونه برداشت نمود که کل وجوه مورد نظر جزء بدهی ها و مطالبات دولت بوده و تهاتر آنها کاملاً میسر می باشد.

فعالان اقتصادی معتقدند با توجه به تهاترهای انجام شده در سنوات گذشته و تکرار موضوع در آیین نامه های اجرایی قوانین بودجه سنواتی کل کشور بنظر می رسد



نظر مرکز مدیریت بدهی ها و دارایی های مالی عمومی دولت، نیازمند تغییر بوده و با توجه به مشکلات ناشی از عدم امکان تهاتر این قسمت از مالیات بر ارزش افزوده برای پیمانکاران طرف قرارداد دولت در شرایط رکود و عدم تامین بموقع نیازهای مالی طرح های عمرانی، خسارت های مضاعف و مستمری بر جامعه پیمانکاران استان تحمیل گردیده است لذا بایستی همچون گذشته امکان تهاتر مجدداً برقرار شود.

۴- طرح موضوع فرآیند اجرای ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات طرح های صنعتی و علایم تجاری مصوب ۱۳۸۶

مطابق ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات مصوب ۱۳۸۶، رسیدگی به اختلافات ناشی از اجراء این قانون و آیین نامه اجرایی آن در صلاحیت شعبه یا شعب خاصی از دادگاههای عمومی تهران می باشد که حداکثر تا شش ماه بعد از تاریخ تصویب این قانون توسط رئیس قوه قضاییه تعیین می گردد. به دلایل مختلف از جمله فرایند اجرا در تهران، موضوع مورد اعتراض فعالان اقتصادی است.

در ماده ۱۷۹ آیین نامه اجرایی ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات مصوب ۱۳۸۷ آمده است که با توجه به ماده ۵۹ قانون، رسیدگی به دعاوی حقوقی و کیفری مرتبط با قانون و این آیین نامه در صلاحیت شعبه یا شعب خاصی از دادگاههای عمومی تهران است که توسط رئیس قوه قضاییه تعیین و در صورت امکان در اداره کل مالکیت صنعتی مستقر می شوند. در مورد دعاوی کیفری، چنانچه جرم از خارج از تهران واقع یا کشف و یا متهم در خارج از تهران دستگیر شده باشد، در این صورت تحقیقات مقدماتی در محل وقوع یا کشف جرم یا دستگیری متهم به عمل آمده و پرونده برای رسیدگی به دادگاههای مذکور در فوق ارجاع می شود.

طبق آمار تنها ۴ درصد مشکلات مالکیت فکری به کپی رایت و کتب اختصاص دارد و ۹۶ درصد مربوط به طرح صنعتی، علایم تجاری و ثبت اختراعات است. و حسب اظهارات نماینده کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بالغ بر ۳۰۰ پرونده در سال در حوزه مالکیت معنوی وجود دارد.

وجود تنها یک شعبه، فرآیند رسیدگی را طولانی و موضوع منتفی می گردد. قانون موجود مانع گسترش دادگاه به خارج از تهران است. تنها یک شعبه (شعبه سوم



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۵ نفر

دادگاههای عمومی تهران- مجتمع قضایی شهید بهشتی) پاسخگوی دعاوی در این زمینه نمی باشد برای افرادی که خارج از مرکز قرار دارند هزینه های زیادی (زمان، مسافت و ...) متحمل فرد می باشد.

جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	<p>طرح مسائل مالیاتی</p> <p>پس از بحث و تبادل نظر و بیان نظرات اعضاء نظر به اینکه در تمامی موارد رسیدگی به اختلاف، در فرض صدور قرار کارشناسی، کارشناس باید مستقل از حوزه اختلاف و طرفین باشد و با عنایت به اینکه در لوایح به هیاتهای حل اختلاف درخواست ارجاع به کارشناس رسمی دادگستری شده است و اما هیاتها این موضوع را قبول نمی کنند، و با عنایت به مکاتبه معاونت محترم قوه قضائیه کشور مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۲۴ و ریاست محترم دادگستری استان در بند ۹ دستورالعمل ۷۹۷۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۰۴ و نامه دادستان محترم عمومی و انقلاب مشهد مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۲۵ به اتفاق آرا توافق و مقرر گردید با درخواست مودی و با هزینه مودی، حسب تشخیص هیات حل اختلاف مالیاتی مجری قرار بتواند کارشناس رسمی دادگستری در امور حسابداری و حسابرسی مالیاتی باشد.</p> <p><u>لازم به ذکر است که اداره کل محترم امور مالیاتی مخالفت خود را با این موضوع اعلام نموده است</u></p>	دبیرخانه شورای گفتگو- جهت طرح در جلسه شورا	یک هفته



شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۵ نفر

یک هفته	دبیرخانه شورا- جهت طرح در جلسه شورا	<p>طرح مسائل مالیاتی</p> <p>نظر به اینکه به صراحت در ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده آمده است برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آن معین گردیده است، توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می باشد و از طرفی با عنایت به استعلام دبیرخانه شورا و پاسخ اداره کل امور مالیاتی استان (۷۰۹۶۲/۱/۱۰۳/د مورخ ۱۳ آبان ۱۳۹۶) و تاکید بر شفافیت آن در ماده ۵۰ و از آنجائیکه ۳٪ سهم شهرداریها از ارزش افزوده توسط ادارات کل مالیاتی استانها به طور مستمر پرداخت می گردد و نیز با عنایت به رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری به شماره ۹۳/۷۸۷/ه مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۱۵ در خصوص ابطال بند ب از مواد ۵۱ و ۵۴ مصوبه تعیین عوارض و بهای خدمات شهرداری رشت در سال های ۹۰ و ۹۲، لذا دریافت عوارض تحت عنوان عوارض بهای پسماند یا عوارض بهای خدمات و هرگونه عناوین دیگری از طریق عوارض صنفی مغایر با ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده بنظر می رسد و مقرر شدتا موضوع از طریق مبادی ذیربط از جمله وزارت کشور، شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مرکز، سازمان امور مالیاتی کشور پیگیری و تعیین تکلیف شود.</p>	۲
		<p>طرح مسائل مالیاتی</p> <p>با توجه به ردیف ۱ بند ب ماده ۶ (بخش بودجه و مالیه عمومی) قانون برنامه ششم توسعه کشور و با عنایت به</p>	۳



شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۵ نفر

یک هفته	دبیرخانه شورا- جهت طرح در جلسه شورا	وجود امکان تهاتر ۳٪ مالیات بر ارزش افزوده در سنوات گذشته به عنوان بدهی های قطعی شده پیمانکاران با مطالبات قطعی شده پیمانکاران از دولت که با تکرار تعریف "مطالبات قطعی دولت" مشابه سال ۱۳۹۵ در بند (چ) آیین نامه اجرایی بند (و) تبصره (۵) قانون بودجه سال ۹۶ مورد تایید قرار گرفته است و از طرفی مجموع ۹ درصد مالیات بر ارزش افزوده صرفنظر از میزان و نوع تسهیم آن بین دستگاههای اجرایی و بعضاً خدمات رسان به حساب تعیین شده توسط سازمان مالیاتی کشور واریز می گردد. لذا دبیرخانه شورا پس از بحث و تبادل نظر به اتفاق آراء امکان تهاتر سهم شهرداری را میسر می داند و پیشنهاد می نماید تا مراتب از طریق شورای گفت و گوی مرکز، استانداری محترم، سازمان امور اقتصاد و دارایی استان، اداره کل امور مالیاتی استان تا حصول نتیجه پیگیری شود.
یک هفته	دبیرخانه شورا- جهت طرح در جلسه شورا	فرآیند اجرای ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات طرح های صنعتی و علایم تجاری مصوب ۱۳۸۶ پس از بحث و تبادل نظر پیرامون روند اجرای ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات طرح های صنعتی و علائم تجاری مصوب ۱۳۸۶ با توجه به پراکندگی بنگاههای اقتصادی و کارآفرینان و صاحبان ایده و خلاقیت در سطح استانها و شهرستانهای کشور و از آنجاییکه روند موجود فرایند رسیدگی را طولانی و هزینه های زیادی برای افراد بوجود می آورد. لذا با هدف بهبود محیط کسب و کار ایجاد شعب رسیدگی به صورت استانی و یا حداقل چهار منطقه کشور امری ضروری، اجتناب ناپذیر است و لذا مقرر گردید: موضوع اصلاح ماده ۵۹ قانون ثبت اختراعات طرح های



دیسر خاز شورای کفت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۱۰/۳۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۵ نفر

	<p>صنعتی و علایم تجاری مصوب ۱۳۸۶ و نیز ماده ۱۷۹ آیین نامه اجرایی این قانون از طریق: ۱- قوه محترم قضائیه</p> <p>۲- کمیسیون قضایی مجلس شورای اسلامی ۳- شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مرکز پیگیری گردد تا پیشنهاد اصلاح با هدف ایجاد شعب رسیدگی به صورت استانی و یا منطقه ای اخذ شود.</p> <p>تبصره: تا زمان اصلاح قانون و مقررات، با اختیارات قوه محترم قضائیه به نحوی در منطقه شرق کشور (مشهد) تحت عنوان نمایندگی، شعبه ای ایجاد تا امکان رسیدگی به دعاوی فراهم گردد.</p>	
--	---	--