



شناسه	آیین نامه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۷/۱۶
عنوان موضوع	مغایرت ماده (۳۴) آیین نامه اجرایی حمل و نقل دانش آموزان در ارتباط با پلتفرم وزارت کشور با مفاد قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ (سکوی هوشمند حمل و نقل دانش آموزی)		
مرجع طرح موضوع	استانداری خراسان رضوی		
شرح موضوع	دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال در نامه شماره ۳۸/۶۳/۱۲۵۴۲ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۶ به دبیرخانه شورا مغایرت های سامانه دولتی سپند با سامانه های بخش خصوصی در این زمینه را اعلام نمود. همچنین مدیریت پارک علم و فناوری استان در نامه شماره ۴۰۴/۴۲۱۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۴ اعلام نمود شرکت های مستعد در توسعه و طراحی پلتفرم های نوین با ارزش مورد تایید کارگزار رسمی امکان رقابت با این سامانه دولتی را ندارند. مطابق ماده ۱ بند ۱۰ (آیین نامه اجرایی حمل و نقل دانش آموزان) سامانه الکترونیکی متعلق به وزارت کشور (سپند) که به منظور اجرا، ساماندهی، مدیریت و نظارت یکپارچه و مستمر بر عملکرد تمامی دستگاه های متولی، شرکت ها و رانندگان مجاز حمل و نقل دانش آموزی، اولیای متقاضی حمل و نقل (سرویس) و همچنین تجمیع و به روزرسانی و پایش اطلاعات مربوط در چهارچوب این آیین نامه و دستورالعمل های آن، توسط سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور، از طریق اتحادیه های تابعه و به نام سامانه پایش ناوگان دانش آموز (سپند) فعالیت می نماید و در ماده ۳۴ این آیین نامه عنوان شده رانندگان ناوگان دانش آموزی و اولیا موظفند صرفاً از نرم افزارهای رصد و پایش ناوگان دانش آموزی که مطابق ضوابط اعلامی سازمان ایجاد شده اند استفاده نمایند. همچنین مطابق ابلاغ سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی (مواد ۲، ۴، ۶ و ۴۴) اعمال هرگونه محدودیت و تبعیض و شرایط تحمیلی در معاملات و رقابت ها ممنوع است. بنابراین موضوع در بیست و ششمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو بررسی شد.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	۱- مطابق ماده ۴۴ قانون اجرای سیاست کلی اصل ۴۴ هرگونه تبانی از طریق قرارداد، توافق و یا تفاهم (اعم از کتبی، الکترونیکی، شفاهی و یا عملی) بین اشخاص که یک یا چند اثر زیر را به دنبال داشته باشد به نحوی که نتیجه آن بتواند اخلاص در رقابت باشد ممنوع است همچنین مشخص کردن قیمت، محدود کردن دسترسی اشخاص خارج از قرارداد، توافق یا تفاهم به بازار و... ممنوع می باشد که در این پلتفرم رعایت نشده است. ۲- دولت، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و نیز شرکت های دولتی و وابسته به آنها حق انجام فعالیت اقتصادی خارج از چارچوب وظایف قانونی خود را ندارند و نباید در فعالیتهایی که بخش های خصوصی و تعاونی توان انجام آن را دارند، وارد شوند. ۳- مطابق ماده ۵۰ حقوق و امتیازات انحصاری ناشی از مالکیت فکری نباید موجب نقض مواد (۴۴) تا (۴۸) این قانون شود، در این صورت شورای رقابت اختیار خواهد داشت یک یا چند تصمیم را اتخاذ کند: از قبیل توقف یا منع قرارداد.		



نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی در بیست و ششمین نشست دبیرخانه شورا:

بیست و ششمین جلسه دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی با محوریت بررسی چالش‌های بخش کشاورزی و مسائل مرتبط با ناترازی انرژی برگزار شد. در این نشست، موانع موجود بر سر راه راه‌اندازی سکوی هوشمند حمل‌ونقل دانش‌آموزی مورد بررسی و تبادل نظر قرار گرفت.

مصطفی ترکاشوند، از فعالان حوزه دانش بنیان استان در بررسی دستورکار دوم جلسه درباره مشکلات راه‌اندازی سکوی هوشمند حمل‌ونقل دانش‌آموزی گفت: مهم‌ترین دغدغه امروز ما فرار نخبگان است. سه سال روی پروژه هوشمندسازی حمل‌ونقل دانش‌آموزی کار شد، اما به دلیل آیین‌نامه‌های محدودکننده دولت گذشته، این طرح نتوانست وارد بازار شود و تمام متقاضیان ملزم به ثبت‌نام در سامانه سپند شدند.

ترکاشوند تاکید کرد: برای تحقق چنین پروژه‌هایی باید حمایت جدی از شرکت‌های دانش‌بنیان در استان صورت گیرد، چرا که آنان سرمایه‌های واقعی کشور هستند.

وی گفت: تمامی مجوزهای لازم اخذ شده یا در حال تکمیل است و داده‌های این پلتفرم روی سرور شهرداری ذخیره می‌شود. هدف اصلی، رونق گرفتن کسب‌وکارهای دانش‌بنیان در استان است.

استناد به قانون برای بومی‌سازی پلتفرم در استان

علی جاهدی، مشاور ارشد نوآوری و تحول دیجیتال در کسب‌وکارهای دانش‌بنیان نیز اظهار کرد: بند «پ» ماده ۱۰ قانون جهش تولید دانش بنیان به صراحت دولت را از رقابت مخرب با بخش خصوصی منع می‌کند؛ اما با وجود این ممنوعیت، آیین‌نامه‌ای در حوزه حمل‌ونقل دانش‌آموزی مصوب شده است. فلسفه حضور دانش‌بنیان‌ها در استان، کشف و حمایت از هسته‌های نخبگان و ایجاد کسب‌وکار است؛ از این‌رو انتظار می‌رود مصوبه‌ای برای خراسان رضوی اخذ شود تا اجرای پلتفرم بومی در این استان میسر گردد.

میثم روح‌بخش، دبیرکل انجمن شرکت‌های دانش‌بنیان خراسان رضوی نیز گفت: پلتفرم بومی حمل‌ونقل دانش‌آموزی در استان طراحی و مجوزهای لازم دریافت شده و قرار است در رقابت با پلتفرم ملی فعالیت کند. انتظار می‌رود شورای گفت‌وگو در این زمینه تسهیل‌گری کرده و از رقابت مخرب میان دولت و بخش خصوصی جلوگیری شود.

اورانی، مدیرعامل تعاونی کشاورزی مشهد، نیز بیان کرد: بسیاری از مسائل با استناد به قانون و از مسیر مناقصات قابل حل است. همچنین پیشنهاد می‌شود دادگاه‌های تخصصی برای رسیدگی به پرونده‌های مرتبط با شرکت‌های دانش‌بنیان تشکیل شود.

مرتضی چایچی مطلق، مدیرعامل سازمان مدیریت و نظارت بر تاکسیرانی شهرداری مشهد در ادامه تصریح کرد: شهرداری مشهد از دانش‌بنیان‌ها حمایت می‌کند اما به عنوان یک نهاد عمومی ملزم به تبعیت از قانون و آیین‌نامه‌های مصوب

جمع‌بندی جلسه
کارگروه تخصصی
(کارشناسی) به تاریخ

۱۴۰۴/۰۶/۲۴



هیأت وزیران است. به همین دلیل امکان برگزاری مناقصه یا تصمیم‌گیری سلیقه‌ای وجود ندارد و در صورت اخذ مجوزهای قانونی و امنیتی، زمینه برای اجرای پلتفرم بومی فراهم خواهد شد.

مهدی وطن‌پرست، رئیس گروه تولید استانداری خراسان رضوی نیز با اشاره به قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ اظهار کرد: طبق مواد ۲ و ۴ این قانون، برخی فعالیت‌ها منحصراً باید توسط بخش غیردولتی انجام شود و دولت نمی‌تواند در این زمینه ورود کند. امنیت نرم‌افزارها نیز بر عهده افتا است و شهرداری نگرانی در این خصوص نداشته باشد. در صورت صدور مجوز، امکان اجرای پلتفرم بومی وجود دارد.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان نیز در جمع‌بندی این دستورکار تاکید کرد: همه بر ضرورت اجرای پلتفرم بومی در خراسان رضوی تاکید دارند. با توجه به رویکرد مثبت استاندار محترم، این موضوع در شورای گفت‌وگو پیگیری خواهد شد و در صورت نیاز، پیشنهاد اصلاحات قانونی مطرح می‌شود.

دستگاه‌های استانی دارای نماینده در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان خراسان رضوی، سازمان جهاد کشاورزی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، پارک علم و فناوری خراسان رضوی، شرکت توزیع نیروی برق استان خراسان رضوی، شرکت توزیع نیروی برق شهرستان مشهد، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، سازمان مدیریت و نظارت بر تاکسیرانی، شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی منطقه خراسان رضوی، سازمان همیاری شهرداری خراسان رضوی، کمیسیون کشاورزی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، کمیسیون دانش بنیان، اقتصاد دیجیتال و هوش مصنوعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی، انجمن شرکتهای دانش بنیان خراسان رضوی، شرکت تعاونی کشاورزان مشهد، اتاق اصناف کشاورزی خراسان رضوی، خانه کشاورز استان خراسان رضوی، کانون انجمن‌های صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی، شرکت آدرینا ارتباطات سامداد.

غائبین جلسه:

اداره کل آموزش و پرورش خراسان رضوی، شرکت برق منطقه ای خراسان.

جمع بندی مورد توافق اعضا:

مندرجات نامه دفتر محترم هماهنگی امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی (نامه شماره ۱۴۰۴/۰۵/۲۶ مورخ ۳۸/۶۳/۱۲۵۴۲ منضم به نامه شماره ۴۰۴/۴۲۱۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۴ سرپرست محترم پارک علم و فناوری خراسان رضوی) حاکی از وجود انحصار توسط سامانه دولتی سپند و جلوگیری از فعالیت و راه اندازی سکوی هوشمند حمل و نقل دانش آموزی سامداد در استان است.



مطابق مفاد نامه فوق شرکت «آدرینا ارتباطات سامداد» یکی از شرکتهای دانش بنیان مستقر در پردیس فناوری اطلاعات و ارتباطات پارک علم و فناوری خراسان رضوی، طی سه سال فعالیت نوآورانه، موفق به طراحی و راه اندازی سکوی هوشمند حمل و نقل دانش آموزی تحت عنوان «سامداد» شده است که با تأیید کارگزار رسمی معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری، ارزش گذاری صورت گرفته حدود ۵۲۱۰ میلیارد ریال را نشان میدهد. این شرکت تاکنون بیش از ۲۰ فرصت شغلی مستقیم ایجاد کرده و ظرفیت قابل توجهی برای گسترش اشتغال دارد. با توجه به توانمندیهای فنی و تخصصی این شرکت و تمایل سازمان تاکسیرانی شهرداری مشهد جهت بهره مندی از خدمات آن، رفع موانع پیشرو از جمله رقابت غیر قانونی سامانه دولتی سپند (وابسته به وزارت کشور) به موجب ماده (۳۴) آیین نامه اجرایی حمل و نقل دانش آموزان مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۹ که مانع اصلی همکاری شهرداری مشهد با شرکت بومی سامداد می باشد خواستار طرح موضوع در دبیرخانه شورا شد.

- ماده (۳۴) آیین نامه اجرایی حمل و نقل دانش آموزان مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۹ دولت در ارتباط با پلتفرم وزارت کشور مغایر با مواد (۲) و (۴) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی و بند «پ» ماده (۱۰) قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱/۰۲/۱۱ و ایجاد انحصار در کل کشور می باشد

- برخی از استانها با هدف حمایت از شرکت های دانش بنیان نظیر اصفهان، یزد، فارس و ... در حال حاضر از پلتفرم های بومی در حوزه حمل و نقل دانش آموزی استفاده می کنند

لذا مقرر شد به شورای گفت و گو پیشنهاد گردد:

- برای حوزه حمل و نقل دانش آموزی در سطح استان خراسان رضوی نیز از شرکت های دانش بنیان بومی نظیر «آدرینا ارتباطات سامداد» که از تکنولوژی های پیشرفته ای چون گروه بندی هوشمند، پرداخت هوشمند، رهگیری دانش آموزان و... بهره می برد استفاده کرد.
- در سطح ملی با توجه به قوانین بالادستی منجمله ماده (۲) و (۴) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶، ۱۱، ۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی و بند «پ» ماده (۱۰) قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱/۰۲/۱۱، پیشنهاد اصلاح ماده (۳۴) آیین نامه اجرایی حمل و نقل دانش آموزان مصوب ۱۴۰۲/۰۸/۲۹ که عنوان می دارد " رانندگان ناوگان دانش آموزی و اولیا موظفند صرفاً از نرم افزارهای رصد و پایش ناوگان دانش آموزی که مطابق ضوابط اعلامی سازمان ایجاد شده اند استفاده نمایند" به وزارت کشور و شورای مرکز داده شود.

دبیرخانه به شورا پیشنهاد می دهد:

با توجه به مندرجات صورتجلسه و اظهار نظر اعضا، نظر به اینکه ماده (۳۴) آیین نامه اجرایی حمل و نقل دانش آموزان مورخ ۱۴۰۲/۰۸/۲۹ دولت در ارتباط با پلتفرم وزارت کشور مغایر با مواد قانون اجرای

پیشنهادهات



سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی و بند «پ» ماده (۱۰) قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱/۰۲/۱۱ و ایجاد انحصار در کل کشور می باشد، از طرفی برخی از استانها با هدف حمایت از شرکت های دانش بنیان نظیر اصفهان، یزد، فارس و ... در حال حاضر از پلتفرم های بومی در حوزه حمل و نقل دانش آموزی استفاده می کنند لذا مقرر شد به شورای گفت و گو پیشنهاد گردد: • برای حوزه حمل و نقل دانش آموزی در سطح استان خراسان رضوی از شرکت های دانش بنیان بومی نظیر «آدرینا ارتباطات سامداد» که از تکنولوژی های پیشرفته ای چون گروه بندی هوشمند، پرداخت هوشمند، رهگیری دانش آموزان و... بهره می برد نیز استفاده گردد. • در سطح ملی با توجه به قوانین بالادستی منجمله ماده (۲) و (۴) و (۶) و (۴۴) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶،۱۱،۰۸ با اصلاحات و الحاقات بعدی و بند «پ» ماده (۱۰) قانون جهش تولید دانش بنیان مصوب ۱۴۰۱/۰۲/۱۱، پیشنهاد اصلاح ماده (۳۴) آیین نامه اجرایی حمل و نقل دانش آموزان مصوب ۱۴۰۲/۰۸/۲۹ که عنوان می دارد "رانندگان ناوگان دانش آموزی و اولیا موظفند صرفاً از نرم افزارهای رصد و پایش ناوگان دانش آموزی که مطابق ضوابط اعلامی سازمان ایجاد شده اند استفاده نمایند" به وزارت کشور و شورای مرکز داده شود..	
۱- نامه شماره ۳۸/۶۳/۱۲۵۴۲ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۲۶ مدیر کل دفتر هماهنگی و امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری ۲- نامه شماره ۴۰۴/۴۲۱۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۴ سرپرست پارک علم و فناوری ۳- صورتجلسه بیست و ششمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۲۴	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه