



شناسه	قانون-رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۴/۰۲
عنوان موضوع	لزوم اجرایی شدن مواد قانون تامین مالی تولید و زیرساخت ها (فصل پنجم قانون تسهیل تامین مالی خارجی و صدور بسته های سرمایه گذاری بدون نام)		
مرجع طرح موضوع	مرکز بهبود محیط کسب و کار اتاق ایران ، دبیرخانه شورای گفت و گوی استان		
شرح موضوع	حسب مکاتبه شماره ۲۷/۲۳۲۶/ص مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۲۹ رئیس مرکز بهبود محیط کسب و کار اتاق ایران مبنی بر مطالبه اجرایی شدن ماده ۲۷ قانون تامین مالی و زیر ساخت ها مصوب سال ۱۴۰۲ مجلس شورای اسلامی، موضوع در دستور کار نهمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی استان قرار گرفت. <u>در این مقرر ضوابطی تعیین شده تا اتاق بازرگانی با همکاری استانداری ها بسته های سرمایه گذاری بی نام را در بخش های مختلف تهیه نمایند.</u> ماده ۲۷ این قانون عنوان می دارد "دستگاه های اجرایی و استانداری ها با همکاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، اتاق اصناف ایران موظفند ظرف شش ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، نسبت به تهیه، تصویب فهرست بسته های سرمایه گذاری بدون نام در بخشهای مختلف اقتصادی مربوط به خود با به روزرسانی الزامی در هر شش ماه یکبار اقدام و با رعایت شرایط رقابتی، آنها را به سرمایه گذاران واجد شرایط واگذار نمایند در خصوص بسته هایی که قابلیت جذب سرمایه گذار خارجی دارد دستگاه اجرایی با استانداری موظف است مجوز مربوط را در سامانه <u>موضوع ماده (۲۵) این قانون بازگذاری نماید وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است امکان صدور بسته های سرمایه گذاری بدون نام را از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور موضوع قانون اصلاح مواد (۱) و (۷) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و اصلاحات بعدی آن مصوب ۱۳۹۹/۱۱/۱۵ و قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ ایجاد نماید.</u> تبصره ۱- مشارکت دستگاه اجرایی در طرح های موضوع بسته سرمایه گذاری بدون نام با رعایت اصل هشتادم (۸۰) قانون اساسی بلامانع است (اصل ۸۰ قانون اساسی گرفتن و دادن وام یا کمکهای بدون عوض داخلی و خارجی از طرف دولت باید با تصویب مجلس شورای اسلامی باشد). تبصره ۲- پس از واگذاری بسته سرمایه گذاری بدون نام هیچ دستگاه اجرایی یا نهادی حق مطالبه مجوز جدید را از سرمایه گذار ندارد و نمی تواند نسبت به ابطال مجوزی که صادر نموده اقدام کند. اشخاص متخلف و همچنین بالاترین مقام دستگاه اجرایی یا نهاد ذی ربط متخلف از حکم این تبصره به دو تا پنج سال انفصال از خدمات دولتی محکوم می شود. تبصره ۳- دستورالعمل ارزیابی دستگاه های اجرایی و مسئولان آنها بر اساس تعداد بسته های سرمایه گذاری بدون نام صادر شده و نیز حداقل تعداد بسته های سرمایه گذاری بدون نام الزامی برای هر دستگاه ظرف سه ماه توسط شورا اعلام می گردد. ((شورای ملی تامین مالی با ترکیب:		



وزیر امور اقتصادی و دارایی (رئیس)

وزیر صنعت، معدن و تجارت

رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور

رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

رئیس سازمان بورس و اوراق بهادار

رئیس هیات عامل صندوق توسعه ملی

یک نفر از بین اعضای کمیسیون اقتصادی و یک نفر از بین اعضای کمیسیون

برنامه و بودجه و محاسبات به انتخاب مجلس شورای اسلامی به عنوان ناظر))

«بسته سرمایه‌گذاری بدون نام» به عنوان یک نوآوری محوری در این قانون عبارت است از مجموعه‌ای جامع و پیش‌تأیید شده از کلیه مجوزهای لازم برای اجرای فعالیت‌های اقتصادی مشخص که توسط دستگاه اجرایی ذی‌ربط، پس از انجام تمامی استعلام‌ها و اخذ تأییدیه‌های قانونی از مراجع مرتبط، آماده واگذاری به سرمایه‌گذار می‌شود. مهم‌ترین ویژگی این بسته‌ها، معافیت سرمایه‌گذار از اخذ هرگونه مجوز جدید پس از واگذاری است که در تبصره ۲ این ماده با ضمانت اجرایی قوی (انفصال ۲ تا ۵ ساله مسئولان متخلف) حمایت شده است. این سازوکار با حذف فرآیندهای موازی اداری، قطعیت حقوقی ایجاد می‌کند، زمان راه‌اندازی پروژه‌ها را کاهش می‌دهد و از طریق شفاف‌سازی الزامات، گامی عملیاتی در جهت کاهش چشم‌گیر بوروکراسی، جذب سرمایه‌گذاری و تسهیل ورود بخش خصوصی به عرصه‌های تولیدی و زیربنایی محسوب می‌شود.

لازم به ذکر است در تبصره ۳ ماده ۲۷ قانون فوق‌الذکر نیز دستگاه‌های اجرایی را بر اساس بسته‌های سرمایه‌گذاری بی‌نام، توسط شورا ارزیابی می‌نماید. ترکیب این شورا نیز در ماده ۲ قانون بصورت ملی دیده شده و وظایف و مأموریت‌های آن مشخص شده است.

دبیرخانه شورا علاوه بر ابلاغ تصمیمات در نامه شماره ۱۴۰۴/۹۴۴/ص مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۰۷ به دستگاه‌های اجرایی اعلام نمود، ماده ۲۷ وزارت امور اقتصادی و دارایی را مکلف می‌کند که امکان صدور «بسته‌های سرمایه‌گذاری بدون نام» را از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور فراهم کند. بنابراین، این ماده فرآیند صدور و واگذاری بسته‌ها را کاملاً الکترونیکی و هماهنگ می‌سازد. همچنین براساس تعریف مندرج در ماده ۱ قانون، «بسته سرمایه‌گذاری بدون نام» مجموعه‌ای از مجوزهای از پیش اخذ شده برای اجرای یک یا چند فعالیت اقتصادی مشخص است که توسط دستگاه اجرایی ذی‌ربط، پس از انجام همه استعلام‌های لازم و اخذ تایید از مراجع مرتبط، آماده شده و به سرمایه‌گذار واگذار می‌شود. ویژگی برجسته این بسته‌ها این است که سرمایه‌گذار پس از دریافت آنها، دیگر نیاز به اخذ هیچ مجوز دیگری



ندارد. به بیان دیگر، تمامی مجوزهای قانونی لازم، پیشاپیش اخذ شده و آماده انتقال است. از منظر حقوقی، یکی از مهم‌ترین آثار این ماده در تبصره ۲ آمده است. طبق این تبصره، پس از واگذاری بسته سرمایه‌گذاری بدون نام، هیچ دستگاه اجرایی یا نهاد حاکمیتی، حق مطالبه مجوز جدید از سرمایه‌گذار را ندارد و همچنین نمی‌تواند نسبت به ابطال مجوزهای صادره اقدام کند. این حکم، به‌عنوان ضمانت اجرای قوی و موثر، موجب می‌شود سرمایه‌گذار با اطمینان از ثبات مقررات و امنیت حقوقی وارد فرآیند اجرا شود. مهم‌تر آنکه، در صورت تخلف، حتی بالاترین مقام دستگاه اجرایی نیز با مجازات انفصال از خدمات دولتی به مدت دو تا پنج سال مواجه خواهد شد.

لذا توسط دبیرخانه شورا از دستگاه‌های اجرایی خواسته شد:

الف) نسخه‌ای از بسته‌های سرمایه‌گذاری‌های بدون نام که از ابتدای سال ۱۴۰۳ تاکنون توسط آن دستگاه اجرایی صادر گردیده و در اختیار سرمایه‌گذاران قرار گرفته است ارسال نمایند.

ب) در صورت عدم اقدام دلائل و نارسایی‌ها موجود که موجب عدم تهیه بسته‌های سرمایه‌گذاری شده است پیشنهادات اصلاحی را منعکس نمایند.

بنابراین، شرکت آب و فاضلاب مشهد در نامه ۱۴۰۴/۳۶۴۰۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۲ اعلام نمود در خصوص تکالیف قانونی ماده مذکور تاکنون این شرکت بسته‌های سرمایه‌گذاری مختلفی از طریق بکارگیری ابزارهای تامین مالی متنوع هم در طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای پیوست قانون بودجه سنواتی و هم در پروژه‌هایی که از محل اعتبارات داخلی شرکت تامین مالی شده‌اند، تعریف و عملیاتی نموده است. در حال حاضر تنها پروژه‌ی سرمایه‌گذاری در دست اقدام که مشمول طرح‌های تملک سرمایه‌ای پیوست قانون بودجه می‌باشد، پروژه احداث مدول دوم تصفیه خانه فاضلاب خین عرب به ظرفیت ۱۲۵۰۰۰ مترمکعب در شبانه روز و با ارزش سرمایه‌گذاری ۴۵ میلیون یورو و به روش فاینانس خارجی بوده که به دلیل عدم تاییدیه بانک مرکزی، فعلاً مجوزهای آن کامل نبوده و آماده واگذاری نمی‌باشد. سایر پروژه‌های سرمایه‌گذاری از محل اعتبارات داخلی شرکت همچون تولید و فروش برق از طریق احداث نیروگاه‌های برقی، بیوگاز و خوررشدی، هوشمندسازی کنتورهای مشترکین پرمصرف، فاز دوم فرآوری لجن تصفیه خانه‌های فاضلاب و تولید کود کشاورزی و اجرای شبکه جمع‌آوری فاضلاب به روش‌های متعدد تامین مالی در دست اقدام بوده و تشریفات واگذاری آنها از طریق قانون برگزاری مناقصات پس از اخذ و تکمیل مجوزهای لازم صورت خواهد گرفت.

اداره کل میراث فرهنگی گردشگری و صنایع دستی نیز در نامه شماره ۴۰۴۲/۱۲۸/۲۵۹۱ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۳ به دبیرخانه شورا مجوز موافقت اصولی بی نام تعدادی از پروژه‌ها را ارسال نمود.

اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده‌ای استان نیز در نامه شماره ۴۰۱۶۱ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۲۸ به دبیرخانه شورا اعلام نمود در حال حاضر امکان ورود به درگاه ملی مجوزها و ارائه درخواست بدون نام وجود ندارد و از آنجائی که این اداره کل در حال تهیه بسته سرمایه‌گذاری مربوط به صدور مجوزهای بی نام موافقت اصولی احداث مجتمع‌های خدماتی رفاهی بین راهی می‌باشد (انجام کلیه مراحل اداری و اخذ استعلامات لازم و صدور موافقت اصولی بی نام جهت تسریع



و تشویق سرمایه گذاران این بخش) می بایست امکان صدور درخواست اولیه بی نام در درگاه ملی مجوزهای کشور صورت پذیرد. همچنین اداره کل امور اقتصاد و دارائی استان به استناد مکاتبات ارسال شده دبیرخانه شورا (نامه شماره ۱۴۰۴/۹۴۴/ص مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۰۷) و نامه اداره کل امور راهداری و حمل و نقل جاده ای به رئیس محترم مرکز ملی پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت متبوع مکاتبه ای ارسال و ضمن اشاره به برخی از ایرادات سامانه و دستورالعمل ارسال شده وزارت (دستورالعمل شماره ۸۰/۴۲۴۳۴ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۱ موضوع: ابلاغ دستورالعمل توان رقابت در جذب و تحقق سرمایه گذاری) درخواست نحوه ثبت مجوز بسته های بدون نام در درگاه ملی مجوزهای کشور و وظایف ادارات کل استانی را شفاف سازی نمایند.	
• در درگاه ملی مجوز ها می بایست اطلاعات سرمایه گذار مشخص باشد و حتی موافقت اصولی های صادر شده توسط برخی از دستگاه ها اعلام شده است در صورت شناسایی سرمایه گذار واجد شرایط و تایید اهلیت فنی و مالی نامبرده برای سرمایه گذاری، پس از بارگذاری مدارک در سامانه صدور موافقت اصولی و طی نمودن فرایند از طریق درگاه ملی مجوز کسب و کار موافقت اصولی به عنوان سرمایه گذار صادر و استعلامات اخذ شده در سامانه بارگذاری می شود. • به منظور توسعه و ترویج الگوهای تامین مالی، هم افزایی نهاده ها و روش های تامین مالی، تقویت نظارت یکپارچه در تامین مالی، توسعه دامنه وثایق و تضامین و تقویت نظام سنجش اعتبار «شورای ملی تامین مالی» که در این قانون «شورا» نامیده می شود، و ترکیب آن در سطح ملی مشخص است، اما با توجه به آنکه می بایست در استان ها نیز موارد پیگیری گردد ضرورت دارد که کمیته متناظر استانی نیز تشکیل گردد. • موافقت اصولی مجوز اولیه ای است که نشان می دهد طرح پیشنهادی از سوی نهادهای مربوطه قابل اجرا است و معمولاً برای جذب اعتماد سرمایه گذاران و شروع فرایندهای بعدی اخذ می شود. در مقابل، جواز تأسیس به طور رسمی اجازه شروع فعالیت تولیدی یا خدماتی را ارائه می دهد و با استفاده از آن می توان از تسهیلات دولتی بهره مند شد. • عدم تعیین مرجع هماهنگ کننده در زمان صدور مجوز ها می تواند فرایند را زمان بر نماید. • برخی از مجوز ها ضرورت دارد پس از موافقت های اولیه و در زمان فرایند ساخت و اجرا برخی از مجوزهای مرتبط (مانند محیط زیست) صادر گردد. • الزام به به روز رسانی ۶ ماهه فهرست بسته ها و پاسخگویی در قبال واگذاری (تبصره ۳) ممکن است به تهیه بسته های کم کیفیت یا غیر واقعی منجر شود. • مجازات انفصال از خدمات دولتی فقط برای "مطالبه مجوز جدید" یا "ابطال مجوز" اعمال می شود، اما تعلل عمدی در اجرا، صدور مجوزهای ناقص یا عدم نظارت بر پروژه را پوشش نمی دهد.	ایرادات و مشکلات مطروحه



- نبود زیرساخت یکپارچه الکترونیکی برای پیوند سامانه‌های دستگاه‌های مختلف، عملاً صدور بسته‌های جامع که کلیه فرایندهای آن طی شده باشد و فقط نیازمند سرمایه‌گذاری داشته و بروکراسی‌های اداری آن طی شده باشد را غیرممکن می‌کند.
- مطابق تبصره ۳ این قانون می‌بایست دستورالعمل ارزیابی دستگاه‌های اجرایی و مسئولان آن‌ها بر اساس تعداد بسته‌های سرمایه‌گذاری بدون نام صادر شده و نیز حداقل تعداد بسته‌های سرمایه‌گذاری بدون نام الزامی برای هر دستگاه ظرف سه ماه توسط شورا اعلام گردد که این موضوع مشخص نیست.
- با توجه به گستردگی و تنوع مجوزها، ضرورت دارد برای موانع صدور مجوز از قبیل اقدامات پس از واگذاری، اقدامات محیط زیست، صدور مجوز بدون نام راهکار تهیه و تدوین شود.
- با عنایت به تبصره ۲ قانون پس از واگذاری بسته سرمایه‌گذاری بدون نام هیچ دستگاه اجرایی یا نهادی حق مطالبه مجوز جدید را از سرمایه‌گذار ندارد و نمی‌تواند نسبت به ابطال مجوزی که صادر نموده اقدام کند لذا ضرورت دارد ترتیبی اتخاذ گردد تا فرایند صدور مجوز بصورت کامل طی شده و پس از آن نیاز به مجوز جدید وجود نداشته باشد.
- مطابق ماده ۲۵ به منظور معرفی ظرفیتهای سرمایه‌گذاری دولتی و غیر دولتی در کشور و جذب تامین مالی خارجی، «سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران» مکلف است با همکاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف ایران ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، با استفاده از امکانات موجود نسبت به ایجاد زیر ساخت الکترونیکی تحت عنوان «سامانه جامع اطلاعات سرمایه‌گذاری کشور» اقدام نماید. اطلاعات مندرج در سامانه مذکور باید علاوه بر زبان فارسی، حداقل به دو زبان پرکاربرد دنیا برای تمامی سرمایه‌گذاران قابل رویت بوده و امکان بارگذاری اطلاعات و مطالعات طرح (پروژه) را برای متقاضیان جذب تامین مالی خارجی فراهم نماید لذا ضرورت دارد سامانه جامع اطلاعات سرمایه‌گذاری کشور راه اندازی شود.
- برابر ماده ۲۶ قانون ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این قانون فهرست فرصتها، بسته‌ها و طرح (پروژه)های سرمایه‌گذاری مجوزهای بدون نام، مشوق‌های سرمایه‌گذاری و تسهیلات قابل ارائه به سرمایه‌گذاران در حوزه کاری خود را شناسایی و به زبان فارسی و دو زبان پرکاربرد دنیا تدوین نموده و علاوه بر ارائه به سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران در سامانه جامع اطلاعات سرمایه‌گذاری کشور درج و حداقل هر سه ماه یکبار به روزرسانی نمایند لذا ضروریست پس از تهیه و تدوین در سامانه مذکور بارگذاری گردد.

نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی:

تاکید بر لزوم اجرایی شدن ماده ۲۷ قانون تامین مالی تولید و زیرساخت‌ها
رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی استان در خصوص دستور کار جلسه با موضوع مطالبه اجرایی شدن ماده ۲۷ قانون تامین مالی تولید و زیرساخت‌ها اظهار کرد: به استناد ابلاغ شده تا ظرف مدت شش ماه بسته‌های سرمایه‌گذاری بی

جمع‌بندی جلسه
کارگروه تخصصی
(کارشناسی) به تاریخ



۱۴۰۴/۰۳/۰۵

نام در حوزه های مختلف را آماده کرده و هر شش ماه به روزرسانی کنند. دستگاه های متولی استان نیز باید اقدامات خود را آغاز کنند و یکی از موضوعات مورد توجه بسته های سرمایه گذاری بدون نام در بخش انرژی های تجدیدپذیر است.

لبافی با تاکید بر جدیت قانون در این خصوص گفت: قانون مذکور با جدیت و قاطعیت بر این امر تاکید ورزیده و حتی در تبصره ۲ ماده ۲۷، برای مدیران دولتی که در این زمینه تعلل ورزند و بسته ها را مشخص نکنند، مجازات انفصال از خدمت پیش بینی شده است.

وی در تشریح فرآیند این بسته ها تصریح کرد: بر اساس این قانون، بسته های سرمایه گذاری باید توسط سازمان ها و ادارات آماده شوند و تمامی مراحل اخذ مجوزهای بین سازمانی به صورت بی نام طی شده و سپس در درگاه ملی مجوزها بارگذاری شود. این امر موجب می شود سرمایه گذار از درگیر شدن با مراحل پیچیده و زمان بر اخذ مجوز رهایی یابد و نیازی به مراجعه مکرر به سازمان های مختلف نداشته باشد. این روش می تواند یکی از موانع اصلی سرمایه گذاری در استان را به طور کامل مرتفع سازد.

رونمایی از ۵۲۶ فرصت سرمایه گذاری خراسان رضوی توسط اتاق بازرگانی

در ادامه این جلسه، «شهرام عیدی زاده»، مدیر مرکز پژوهش های اتاق بازرگانی خراسان رضوی، به تشریح اقدامات این اتاق در زمینه شناسایی فرصت های سرمایه گذاری پرداخت و اظهار کرد: به مدت سه ماه، با محوریت اتاق بازرگانی استان، بر روی شناسایی فرصت های سرمایه گذاری استان متمرکز بودیم. در این راستا، جلسات متعددی با استانداری و مدیران کلیه دستگاه های اجرایی برگزار شد که ماحصل آن، تهیه کتاب فرصت های سرمایه گذاری استان در دو جلد و مشتمل بر ۵۲۶ فرصت در حوزه های مختلف بود. این مجموعه در نمایشگاه مشهد اینوکس- فاینکس و همایش توسعه پایدار با رویکرد سرمایه گذاری رونمایی گردید و هم اکنون در وبسایت اتاق بازرگانی نیز قابل دسترسی است. وی افزود: این فرصت ها به تفکیک بخش های مختلف اقتصادی طبقه بندی شده اند. در این میان، تنها دستگاهی که بسته های سرمایه گذاری بی نام آماده و نگهداری دارد، اداره کل میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی است که ۱۶ بسته سرمایه گذاری بی نام تهیه و معرفی کرده است.

عیدی زاده در پایان ابراز امیدواری کرد: در صورت موفقیت در این زمینه، استان خراسان رضوی می تواند به عنوان استانی پیشرو و الگویی موفق برای سایر نقاط کشور مطرح شود و اتاق های بازرگانی دیگر استان ها نیز به تهیه چنین مجموعه هایی ترغیب شوند.

رقابت دولت با بخش خصوصی در حوزه انرژی های تجدیدپذیر

در بخش دیگری از نشست، «تسرین یوسفی عارفی»، رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی خراسان رضوی تصریح کرد: حدود هفت ماه پیش، شرکت توزیع نیروی برق استان مجوز احداث نیروگاه های ۳ مگاواتی را صادر کرد تا مراحل اولیه از جمله بررسی در کمیسیون ماده ۲۱، تعیین زمین و فرآیند تغییر کاربری آن آغاز شود. از ۱۸ نقطه مدنظر شرکت توزیع، دو نقطه هم اکنون در مرحله سرمایه گذاری قرار دارد.

یوسفی عارفی با اشاره به ورود دولت به عرصه احداث نیروگاه، افزود: متأسفانه شاهد آن هستیم که دولت نیز به این حوزه ورود کرده و حدود ۹۰ درصد فرصت های سرمایه گذاری به بخش دولتی اختصاص یافته و سهم ناچیزی به بخش خصوصی می رسد. این مسئله منجر به ایجاد رقابت بین بخش دولتی و خصوصی شده که با مخالفت هایی نیز روبرو



گشته و این نگرانی به استناداری نیز منتقل شده است. در حال حاضر، بخش دولتی با همکاری شرکای چینی، تجهیزات لازم برای احداث نیروگاه را تأمین کرده و پروژه در حال اجراست.

رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی خراسان رضوی خاطرنشان کرد: جذابیت حوزه انرژی‌های تجدیدپذیر برای بخش دولتی و تمرکز بر جنبه‌های تجاری آن، موجب تشدید رقابت با بخش خصوصی شده و این فرآیند را به مسیری با آینده نامشخص و مستعد انحراف تبدیل کرده است.

وی در خصوص فرآیند کنونی اخذ مجوز توضیح داد: در حال حاضر، مطالعات شبکه، انتخاب زمین و تعیین فیدر توسط شرکت توزیع استان انجام می‌شود و سپس درخواست به سازمان منابع طبیعی و جهاد کشاورزی جهت صدور مجوز بی‌نام برای مکان مورد نظر ارسال می‌گردد. پس از آن، سرمایه‌گذار موظف است در سامانه ملی مجوزها با کد ملی ثبت‌نام و مراحل تأیید را طی کند تا پس از مدتی، مجوز اولیه برای وی صادر شود.

او خاطرنشان کرد: در صدور مجوزهای احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر، اختیارات اصلی در دست شرکت‌های توزیع نیست و این شرکت‌ها صرفاً تسهیل‌گر هستند. فرآیند اصلی شامل شناسایی فرصت‌ها و طرح آمایش سرزمین توسط ساتبا انجام می‌شود.

یوسفی عارفی ادامه داد: البته با پیگیری‌های صورت گرفته برای نخستین‌بار بخشی از وظایف و اختیارات ساتبا در خصوص تأسیس نیروگاه‌های زیر ۷ مگاوات، طی تفاهم‌نامه‌ای به طور رسمی به استان خراسان رضوی واگذار شده است. این اقدام، فرآیند طولانی دریافت مجوز از ساتبا را که پیشتر مانع اتصال بسیاری از نیروگاه‌های خورشیدی استان به شبکه می‌شد، تسهیل کرده است.

ضرورت اصلاح و تسهیل فرآیندها

رئیس دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، با تأکید بر ضرورت اصلاح و تسهیل فرآیندها اظهار کرد: اصل موضوع این است که کلیه دستگاه‌های اجرایی، استعلامات لازم را اخذ نموده و مجوزهای بی‌نام به صورت دقیق و به‌روز آماده شوند تا سرمایه‌گذار بتواند تنها از طریق سامانه ملی مجوزها اقدام نماید.

وی افزود: بسته‌های سرمایه‌گذاری در حوزه انرژی‌های تجدیدپذیر باید در اولویت قرار گیرند و موانع پیش روی این حوزه شناسایی و پیگیری شوند؛ لازم است بررسی شود که در یک سال گذشته چه اقداماتی در جهت رفع این موانع صورت پذیرفته است. قانون بر انجام کلیه مراحل توسط مراجع ذی‌ربط و اخذ تمامی استعلام‌ها تأکید دارد تا مجوز به صورت کامل و بی‌نام به دست سرمایه‌گذار برسد و شاهد تسریع در روند سرمایه‌گذاری باشیم.

نقش نهایی ساتبا در صدور مجوز نیروگاه‌های انرژی تجدیدپذیر

بهروز گوهری، مدیر مرکز جلب مشارکت و سرمایه‌گذاری در نیروگاه‌های تجدیدپذیر شرکت برق منطقه ای استان، از تأسیس اولین مرکز این حوزه در خراسان طی یک ماه گذشته خبر داد و فرآیند صدور مجوزها را تشریح کرد.

وی گفت: بررسی‌های اولیه در مشهد انجام و درخواست نهایی از طریق سامانه به تهران ارسال می‌شود، سرعت کار از ۵ الی ۶ ماه به یک هفته رسیده است و مجوز راه‌اندازی نیروگاه در مدت کوتاهی صادر می‌گردد. پس از صدور مجوز، سرمایه‌گذار ۶ تا ۹ ماه فرصت برای آغاز ساخت دارد.

گوهری یکی از معضلات فعلی را فریز شدن برخی طرح‌ها توسط شرکت‌های بزرگ علی‌رغم آمادگی سرمایه و پول دانست و افزود: با همکاری استناداری زمین‌های مناسب را احصاء و به صورت اطلس مشخص کرده ایم تا در صورت



مراجعه سرمایه گذار بلافاصله آنها را ارائه کنیم. طی یک ماه اخیر، ۵۰ تا ۶۰ مجوز نیروگاه کوچک و ۴ تا ۵ مجوز نیروگاه بالای ۱۰۰ مگاوات صادر شده و حدود ۱۰۰ پرونده نیز منجر به اصلاح یا رد درخواست شده است. نماینده شرکت برق منطقه ای استان بیان کرد: بعد از فراخوان، تعداد زیادی ساختگاه شناسایی و نهایتاً به حدود ۷۰ ساختگاه بعد از بررسی های اولیه از جمله اینکه موقعیت احداث نیروگاه وجود دارد یا خیر محدود و به ساتباً معرفی شد.

وی تاکید کرد: بخشی از مسیر که در دست برق منطقه ای و توزیع برق است انجام شده است ولی جواز اصلی توسط ساتباً (سازمان انرژی های تجدیدپذیر و بهره وری انرژی برق) صادر می شود و باید پیگیری لازم صورت گیرد. در سامانه، صدور مجوز بی نام بدون ثبت اطلاعات سرمایه گذار پیش از آن، امکان پذیر نیست. سعید صالحی زاده، بازرس خانه صمت استان بیان کرد: دلیل وجود امضاهای طلایی مجوز های بی نام در حال حاضر وجود ندارد لذا باید مطالبه گری بخش خصوصی افزایش یابد و اولین نکته این است که مسیر به چه صورت است؟ باید صدور مجوز بی نام منفک از کد ملی باشد.

عباس غیب دوست، رئیس هیئت مدیره انجمن مهندسين مشاور خراسان رضوی، ضمن تشکر از اتاق بازرگانی بابت انتشار فرصت های سرمایه گذاری استان بیان نمود: اساساً مدیران دولتی تمایلی به واگذاری اختیارات به بخش خصوصی ندارند لذا پروژه هایی که اعلام می کنند در برخی مواقع بدون توجیه است. در هر پروژه سرمایه گذاری دغدغه اصلی سرمایه گذار تغییرات نرخ ارز از ابتدای هر قرارداد تا انتها، مالکیت آن پروژه و عدم اعتماد بین بخش خصوصی و دولتی است لذا قبل از صدور مجوزها حتماً باید مطالعات توجیه فنی، اقتصادی، زیست محیطی پدافند غیر عامل و ... انجام شود که بسیاری از دستگاه ها آن را انجام نمی دهند چون اعتبار مالی لازم برای اینکار را ندارند لذا سازمان برنامه و بودجه باید اعتباری را برای آن در نظر بگیرد تا مطالعات توجیه دار شوند.

حسن سوزی، نایب رئیس کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی مشهد نیز اظهار کرد: اگر تلاش شود ۱۵۰۰ مگاوات به شبکه تولید داخل استان اضافه کنیم، دیگر خاموشی در خراسان بزرگ نخواهیم داشت. وی راهکار این موضوع را فعال سازی دو نیروگاه در استان با جذب سرمایه گذار عنوان کرد که می تواند طی دو سال آینده مشکل را مرتفع سازد.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفتگوی استان، در جمع بندی مباحث اظهار کرد: قانونگذار تکلیف کرده است که مجوزهای بی نام پس از طی تمامی مراحل توسط دستگاهها، به صورت کامل صادر و در سایت ملی بارگذاری شوند تا سرمایه گذار بدون نیاز به مراجعه به سازمان های مختلف، آنها را دریافت کند و برای اجرای ماده ۲۷ ضمانت جدی وجود دارد و طبیعی است دستگاه های استانی می بایست تعیین تکلیف نمایند.

وی بر لزوم آماده سازی زیرساخت ها برای صدور مجوزهای بی نام بدون نیاز به کد ملی تاکید کرد و ادامه داد: مسائلی چون عدم ابلاغ ملی به برخی صادرکنندگان مجوز، عدم تفویض کامل اختیارات به استانها، نقش بانکها در بررسی توجیه فنی-اقتصادی طرحها برای تخصیص تسهیلات موضوعات مهمی هستند که باید مورد بررسی قرار گیرند. وی کمبود بودجه دستگاهها برای مطالعات کارشناسی پروژهها را از موانع عملیاتی شدن کار دانست و افزود: این موضوع صراحت قانونی دارد، ولی چون بستر در قالب اصلاح سامانه اصلاح فراهم نگردیده است نیاز به پیگیری جدی دارد.



اسامی حاضرین در جلسه :

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی خراسان رضوی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان رضوی، شرکت برق منطقه ای خراسان، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، کمیسیون انرژی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، مرکز پژوهشهای اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی، سندیکای صنعت برق ایران - شعبه خراسان

غائبین در جلسه:

کمیسیون سرمایه گذاری، تامین مالی و اقتصاد کلان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، اتاق اصناف مشهد، مرکز خدمات سرمایه گذاری استان خراسان رضوی.

جمع بندی جلسه کارشناسی:

- ماده ۲۷ قانون تامین مالی تولید و زیرساخت ها، دستگاه های اجرایی و استانداری ها را موظف می کند بسته هایی شامل بسته های سرمایه گذاری بدون نام» برای اجرای پروژه ها تهیه و آماده واگذاری به سرمایه گذاران کنند. اجرای این طرح می تواند فرآیندهای اداری را روان تر کند، انگیزه سرمایه گذاری را افزایش دهد، ورود بخش خصوصی به پروژه های زیربنایی و تولیدی را تسهیل کند، زمان لازم برای شروع پروژه ها با ساده سازی فرآیند دریافت مجوزها کاهش یابد و با ایجاد شفافیت و امنیت حقوقی، جذابیت بیشتری برای سرمایه گذاران داخلی و خارجی ایجاد کند.

در مجموع، ماده ۲۷ یکی از نوآورانه ترین و تحول آفرین ترین احکام این قانون محسوب می شود که در صورت اجرای صحیح، می تواند الگویی کارآمد برای جذب سرمایه و سامان دهی فرآیندهای پرچالش مجوزدهی در کشور باشد همچنین این ماده، با معرفی «بسته های سرمایه گذاری بدون نام» گامی اساسی در جهت رفع چالش های اساسی سرمایه گذاران برداشته است و اجرای موثر این ماده می تواند نقش مهمی در توسعه سرمایه گذاری و رونق تولید در کشور ایفا کند.

با عنایت به مطالب بالا و موارد مطرح شده در جلسه مقرر شد:

- با عنایت به اینکه تاکنون سازوکارهای اجرایی برای این ماده قانونی لحاظ نشده است و به جزء در حوزه گردشگری و میراث فرهنگی که ۱۶ بسته سرمایه گذاری بدون نام معرفی کرده است، در سایر بخش ها اتفاق خاصی نیفتاده است جهت استفاده از پتانسیل ماده ۲۷ برای جذب سرمایه و تسریع در فرآیندهای اجرایی آن دبیرخانه شورا طی مکاتبه با کلیه دستگاه های اجرایی:



الف) نسخه ای از بسته های سرمایه گذاری های بدون نام که از ابتدای سال ۱۴۰۳ تاکنون توسط دستگاه اجرایی صادر گردیده و در اختیار سرمایه گذاران قرار گرفته است، ب) در صورت عدم اقدام دلائل و نارسایی ها موجود از قبیل زیرساخت های لازم بخصوص در سامانه های الکترونیکی ، عدم تفویض اختیار استانی و... که موجب عدم تهیه بسته های سرمایه گذاری شده است، ج) پیشنهادات اصلاحی، حداکثر ظرف مدت یک هفته به دبیرخانه شورا منعکس تا جمع بندی نهایی جهت ارائه پیشنهادات به شورا صورت پذیرد. • نظر به اینکه دستگاه های اجرایی برای مطالعه و بررسی پروژه ها و طرح ها باید توجیه فنی، اقتصادی، مالی، زیست محیطی و ... در نظر بگیرند که این مهم مستلزم صرف هزینه می باشد و در گذشته توسط بانکها انجام می شد ولی اکنون منابع تامین آن مبهم است سازمان مدیریت و برنامه ریزی بررسی های لازم را انجام داده و منابع تامین مالی را مشخص نماید.	
دبیرخانه به شورا پیشنهاد نمود: ماده ۲۷ قانون تامین مالی تولید و زیرساخت ها ، دستگاه های اجرایی و استانداری ها را موظف می کند بسته هایی شامل بسته های سرمایه گذاری بدون نام» برای اجرای پروژه ها تهیه و آماده واگذاری به سرمایه گذاران کنند. اجرای این طرح می تواند فرآیندهای اداری را روان تر کند، انگیزه سرمایه گذاری را افزایش دهد، ورود بخش خصوصی به پروژه های زیربنایی و تولیدی را تسهیل کند، زمان لازم برای شروع پروژه ها با ساده سازی فرآیند دریافت مجوزها کاهش یابد و با ایجاد شفافیت و امنیت حقوقی، جذابیت بیشتری برای سرمایه گذاران داخلی و خارجی ایجاد کند. در مجموع، ماده ۲۷ یکی از نوآورانه ترین و تحول آفرین ترین احکام این قانون محسوب می شود که در صورت اجرای صحیح، می تواند الگویی کارآمد برای جذب سرمایه و سامان دهی فرآیندهای پرچالش مجوزدهی در کشور باشد همچنین این ماده، با معرفی «بسته های سرمایه گذاری بدون نام» گامی اساسی در جهت رفع چالش های اساسی سرمایه گذاران برداشته است و اجرای موثر این ماده می تواند نقش مهمی در توسعه سرمایه گذاری و رونق تولید در کشور ایفا کند. • با عنایت به اینکه تاکنون سازوکارهای اجرایی برای این ماده قانونی لحاظ نشده است و به جزء در حوزه گردشگری و میراث فرهنگی که ۱۶ بسته سرمایه گذاری بدون نام (موافقت اصولی بی نام) معرفی کرده است، در سایر بخش ها اتفاق خاصی نیافتاده است جهت استفاده از پتانسیل ماده ۲۷ برای جذب سرمایه و تسریع در فرآیندهای اجرایی آن دبیرخانه شورا مقرر می دارد:	پیشنهادهای



• با عنایت به آنکه مطابق ماده ۲۵ به منظور معرفی ظرفیتهای سرمایه گذاری دولتی و غیر دولتی در کشور و جذب تامین مالی خارجی، «سازمان سرمایه گذاری و کمک های اقتصادی و فنی ایران» مکلف است با همکاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران اتاق تعاون ایران و اتاق اصناف ایران ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، با استفاده از امکانات موجود نسبت به ایجاد زیر ساخت الکترونیکی تحت عنوان «سامانه جامع اطلاعات سرمایه گذاری کشور» اقدام نماید. اطلاعات مندرج در سامانه مذکور باید علاوه بر زبان فارسی، حداقل به دو زبان پر کاربرد دنیا برای تمامی سرمایه گذاران قابل رویت بوده و امکان بارگذاری اطلاعات و مطالعات طرح (پروژه) را برای متقاضیان جذب تامین مالی خارجی فراهم نماید لذا ضرورت دارد سامانه جامع اطلاعات سرمایه گذاری کشور راه اندازی شود.

• برابر ماده ۲۶ قانون ظرف سه ماه از تاریخ تصویب این قانون فهرست فرصتها، بسته ها و طرح (پروژه) های سرمایه گذاری مجوزهای بدون نام، مشوق های سرمایه گذاری و تسهیلات قابل ارائه به سرمایه گذاران در حوزه کاری خود را شناسایی و به زبان فارسی و دو زبان پر کاربرد دنیا تدوین نموده و علاوه بر ارائه به سازمان سرمایه گذاری و کمک های اقتصادی و فنی ایران در سامانه جامع اطلاعات سرمایه گذاری کشور درج و حداقل هر سه ماه یکبار به روزرسانی نمایند لذا دستگاه های اجرایی و متولیان صادر کننده مجوز فعالیت در استان می بایست در کوتاه ترین زمان ممکن پس از تهیه و تدوین در سامانه مذکور بارگذاری گردد.

• با توجه به آنکه در درگاه ملی مجوز ها می بایست در ابتدای امر اطلاعات سرمایه گذار مشخص باشد و حتی موافقت اصولی های صادر شده توسط برخی از دستگاه ها اعلام شده است در صورت شناسایی سرمایه گذار واجد شرایط و تایید اهلیت فنی و مالی نامبرده برای سرمایه گذاری، پس از بارگذاری مدارک در سامانه صدور موافقت اصولی و طی نمودن فرایند از طریق درگاه ملی مجوز کسب و کار موافقت اصولی به عنوان سرمایه گذار صادر و استعلامات اخذ شده در سامانه بارگذاری شود لذا اداره کل امور اقتصاد و دارایی و وزارت متبوع ضمن انجام اصلاحات لازم برای بارگذاری مجوز های بی نام در سامانه ملی مجوز ها پیگیری نمایند.

• به منظور توسعه و ترویج الگوهای تامین مالی، هم افزایی نهاده ها و روش های تامین مالی، تقویت نظارت یکپارچه در تامین مالی، توسعه دامنه وثایق و تضامین و تقویت نظام سنجش اعتبار «شورای ملی تامین مالی» که در این قانون «شورا» نامیده می شود، و ترکیب آن در سطح ملی مشخص است، با توجه به آنکه می بایست در استان ها نیز موارد پیگیری گردد ضرورت دارد که کمیته متناظر استانی نیز در جهت تسهیل در امور با ترکیب مطابق قانون تشکیل گردد.



• عدم تعیین مرجع هماهنگ کننده در زمان صدور مجوز ها می تواند فرایند را زمان بر نماید لذا مقرر شود وزارت امور اقتصاد و دارایی و ادارات کل متناظر در استان ها به عنوان نهاد هماهنگ کننده و مرجع رسیدگی به اختلافات معرفی گردد. • برخی از مجوز ها ضرورت دارد پس از موافقت های اولیه و در زمان فرایند ساخت و اجرا برخی از مجوز های مرتبط (مانند محیط زیست) صادر گردد لذا مقرر گردید با تشکیل کارگروهی متشکل از دستگاه های اجرایی مطابق قانون و بخش خصوصی موارد احصا و از طریق دبیرخانه درگاه ملی مجوز ها مستقر در اداره کل امور اقتصاد و دارایی به تهران منعکس و مرتفع گردد. • نبود زیرساخت یکپارچه الکترونیکی برای پیوند سامانه های دستگاه های مختلف، عملاً صدور بسته های جامع که کلیه فرایند های آن طی شده باشد و فقط نیازمند سرمایه گذاری داشته و بروکراسی های اداری آن طی شده باشد را غیرممکن می کند لذا مقرر گردید پیگیری شود سامانه های مرتبط با یکدیگر شناسایی و بصورت مناسب با یکدیگر لینک گردد. • مطابق تبصره ۳ این قانون می بایست دستورالعمل ارزیابی دستگاه های اجرایی و مسئولان آن ها بر اساس تعداد بسته های سرمایه گذاری بدون نام صادر شده و نیز حداقل تعداد بسته های سرمایه گذاری بدون نام الزامی برای هر دستگاه ظرف سه ماه توسط شورا اعلام گردد که مقرر گردید میزان آن بصورت شفاف بصورت کشوری و استانی برای هریک از دستگاه ها مشخص گردد. • با عنایت به تبصره ۲ قانون پس از واگذاری بسته سرمایه گذاری بدون نام هیچ دستگاه اجرایی یا نهادی حق مطالبه مجوز جدید را از سرمایه گذار ندارد و نمی تواند نسبت به ابطال مجوزی که صادر نموده اقدام کند لذا ضرورت دارد ترتیبی اتخاذ گردد تا فرایند صدور مجوز بصورت کامل طی شده و پس از آن نیاز به اخذ مجوز جدید وجود نداشته باشد. • با توجه به تبصره ۳ دستورالعمل ارزیابی دستگاه های اجرایی و مسئولان آن ها بر اساس تعداد بسته های سرمایه گذاری بدون نام صادر شده و نیز حداقل تعداد بسته های سرمایه گذاری بدون نام الزامی برای هر دستگاه ظرف سه ماه توسط شورا اعلام می گردد ضرورت دارد دستورالعمل ارزیابی تهیه و ابلاغ شود.	
۱- صورتجلسه نهمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۲۹ ۲- نامه شماره شماره ۲۷/۲۳۲۶/ص مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۲۹ رئیس مرکز بهبود محیط کسب و کار اتاق ایران ۳- قانون تامین مالی و زیر ساخت ها مصوب سال ۱۴۰۲	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه



۴- نامه شماره ۱۴۰۴/۹۴۴/ص مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۰۷ دبیرخانه شورای گفت و گو	
۵- نامه شماره ۱۴۰۴/۳۶۴۰۳ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۲ شرکت آب و فاضلاب مشهد	
۶- نامه شماره ۴۰۴۲/۱۲۸/۲۵۹۱ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۱۳ اداره کل میراث فرهنگی و گردشگری استان	
۷- نامه شماره ۴۰۱۶۱ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۲۸ اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان	
۸- نامه شماره ۸۰/۴۲۶۸ مورخ ۱۴۰۴/۰۴/۰۲ اداره کل اقتصاد و دارایی استان	