



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

شماره نشست : ۱۲۰	تاریخ جلسه : ۱۴۰۳/۰۶/۲۹	ساعت شروع : ۶ صبح	ساعت خاتمه : ۸	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی (مشهد)
------------------	-------------------------	-------------------	----------------	--

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

• گزارشی از دستاورد های شورای گفت و گو

- اجرای توافقات نحوه صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی در خصوص صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان (یکصد و شانزدهمین نشست شورا)
- تسری یافتن معافیت مالیات بر ارزش افزوده اقلام مورد نیاز کارخانجات تولید داروی انسانی به دامی حسب تصویب نامه ۱۴۰۳/۰۶/۰۴ هـ مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۰۴ هیات محترم وزیران مطابق پیشنهادات یکصد و هفتمین نشست شورای استان
- اجرای مصوبات یکصد و هفدهمین نشست شورای گفت و گو استان در خصوص صدور پروانه بهره برداری با سطح اشغال ۲۰٪
- رفع موانع بخشنامه ۰۲/۳۱۵۵۷۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۲۳ بانک مرکزی کشور برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی
- اجرا و پذیرش قراردادهای خرید تضمینی برق بعنوان ضمانت تسهیلات بانکی برابر مصوبات یکصد و چهاردهمین نشست شورای گفت و گوی خراسان رضوی
- گزارش نتایج اخذ شده از مصارف به منابع بانکی تعدادی از بانک های خصوصی استان در راستای اجرای مصوبات یکصد و یازدهمین و یکصد و نوزدهمین نشست شورا
- الحاق مفادی بر تفاهم نامه سه دستگاه، کاهش موازی کاری فی ما بین اداره کل استاندارد و اداره کل دام پزشکی استان پیرامون تکالیف یکصد و شانزدهمین نشست شورای گفت و گو و هم افزایی بین دستگاهی در خصوص بهبود محیط کسب و کار
- تعیین تکلیف متعهدین ارزی سال ۱۳۹۷ و پس از آن به موجب مکاتبه شورای گفت و گوی مرکز مطابق مصوبات یکصد و هفتمین نشست شورای استان



عنوان دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و ضرورت تسری دامنه شمول رسیدگی به بنگاه های متوسط و بزرگ بخش خدمات
- طرح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی پیرامون ترکیب اعضا هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی
- پروژه شهرک صنفی صنعتی غیر دولتی آجیل و خشکبار مشهد و بند ۴ تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶/ت/۵۹۷۳۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات وزیران، عوارض تغییر کاربری برای شهرک های صنعتی غیردولتی (دستورالعمل شماره ۰۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ وزارت جهاد کشاورزی چگونگی اخذ ضمانت نامه اجرای عملیات اجرایی)
- ضرورت اصلاح دستورالعمل جامع تهیه صورت حساب بدهی کارفرمایان و حساب جاری کارگاه (۱۰۰۰/۱۴۰۳/۱۱۷۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷) مهندسین مشاور
- ارائه پیشنهادات نحوه محاسبه قیمت تمام شده مواد معدنی با اخذ نظر کارشناسان رسمی دادگستری در کمیته کشف قیمت ماده معدنی

عنوان خارج از دستور:



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	یعقوبعلی نظری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	سیدجمال الدین حسینی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	نماینده	نجاری مقدم
۳	امیررضا رجبی	مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	غلامرضا قنبری	مدیرکل اداره کل جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	سید حامد حسینی	مدیرکل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	محمد امین بابائی	مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	کمیسیون هماهنگی بانک های استان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک های استان	حاضر	بخشایش

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محسن زنگنه	رئیس مجمع نمایندگان استان	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام زرنندی (حسین شفیعی)	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	محمد حسین درودی (فرزاد بهشتی)	دادستان مرکز استان (یا معاون)	حاضر	

د - شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	قلندر شریف	شهردار مرکز استان	غایب	
۲	موسی الرضا حاجی بگلو	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	



هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمدرضا توکلی زاده	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	هادی ابوی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	نماینده	مجتبوی
۳	هادی مخملی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد علی چمنیان	مدیرعامل و رئیس هیات مدیره شرکت نیان الکترونیک	غایب	
۲	محمدحسین روشنگر	رئیس هیات مدیره اتحادیه واردکنندگان مواد اولیه و کالاهای سرمایه ای استان	حاضر	
۳	فیروز ابراهیمی	رئیس هیات مدیره انجمن صنایع همگن پلاستیک (رئیس خانه صنعت معدن و تجارت استان)	حاضر	
۴	غلامرضا نازپرور	رئیس خانه معدن خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت پایا فرایند هزاره نوین	نماینده	آریوبرزن مافی
۵	احمد سلحشور	مدیرعامل شرکت گهردانه شرق و رئیس هیات مدیره گروه توسعه اقتصادی گهر	غایب	
۶	حسن صادقی	رئیس هیات مدیره شرکت شرکت پی چینان ژرف گمانه	حاضر	
۷	مرتضی خوشخو	مدیر عامل تعاونی اتحادیه تعاونی مصرف فرهنگیان استان خراسان رضوی	حاضر	
۸	آذر کیانی نژاد	رئیس هیات مدیره کانون زنان بازرگان ایران شعبه خراسان رضوی و رئیس هیات مدیره شرکت کیان گستر سلامت آسیا	حاضر	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	حسن نوری زاده	معاون اقتصادی استانداری خراسان رضوی
۲	هادی توانا	مدیر کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۳	خوشبخت	معاونت اقتصادی اداره کل اطلاعات استان خراسان رضوی
۴	سید محمد سجادی عطار	مدیر کل اداره کل استاندارد استان
۵	عبداله یزدانبخش	رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۶	جعفر فرشچی طوسی	مدیر عامل شرکت شهرکهای استان
۷	سید مصطفوی شامل	مشاور اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۸	رضا نوفرستی	رئیس انجمن خدمات فنی و مهندسی
۹	جواد نیشابوری	رئیس کمیسیون کار و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان
۱۰	عباس غیب دوست	رئیس انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی استان
۱۱	ایرج ناصری مقدم	سازمان جهاد کشاورزی استان
۱۲	محمد علی رضایی	شهرک صنفی صنعتی موسسه اچیل و خشکبار
۱۳	مهدی شفیعی	مدیر کل تامین اجتماعی استان
۱۴	زهرا صبوچی	اداره کل تامین اجتماعی استان
۱۵	سعادت علی نیا	سازمان جهاد کشاورزی استان
۱۶	محمد رضا نیری	شورای هماهنگی بانک ها
۱۷	مصطفی غلامی	دبیر مجمع نمایندگان
۱۸	مهدی وطن پرست	استانداری خراسان رضوی
۱۹	محسن فلکی	دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی استان
۲۰	سحر خاوریان	دبیرخانه شورای گفت و گو دولت و بخش خصوصی استان



مشروح مذاکرات

یکصد و بیستمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به ریاست استاندار محترم خراسان رضوی و با حضور اعضای شورا رییس مجمع نمایندگان استان، دستگاه قضا و سایر مدعوین دستگاه های اجرایی، تشکل های بخش خصوصی و تعاونی و تعدادی از کمیسیون های اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی در ساعت ۶ صبح روز پنجشنبه مورخ ۲۹ شهریور ماه سال ۱۴۰۳ در محل اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان خراسان رضوی برگزار شد. در این نشست گزارشی از دستاوردهای مصوبات گذشته شورای گفت و گوی استان شامل:

- اجرای توافقات نحوه صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی در خصوص صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان (یکصد و شانزدهمین نشست شورا)

- تسری معافیت مالیات بر ارزش افزوده اقلام مورد نیاز کارخانجات تولید داروی انسانی به دامی حسب تصویب نامه ۸۵۶۱۴/ت/۶۲۶۴۵ هـ مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۰۴ هیات محترم وزیران مطابق پیشنهادات یکصد و هفتمین نشست شورا
- اجرای مصوبات یکصد و هفدهمین نشست شورای گفت و گو در خصوص صدور پروانه بهره برداری با سطح اشغال ۲۰٪

- رفع موانع بخشنامه ۰۲/۳۱۵۵۷۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۲۳ بانک مرکزی برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی
- اجرا و پذیرش قراردادهای خرید تضمینی برق بعنوان ضمانت تسهیلات بانکی برابر مصوبات یکصد و چهاردهمین نشست شورا

- گزارش نتایج اخذ شده از مصارف به منابع بانکی تعدادی از بانک های خصوصی استان در راستای اجرای مصوبات یکصد و یازدهمین و یکصد و نوزدهمین نشست شورا

- الحاق مفادی بر تفاهم نامه سه دستگاه، کاهش موازی کاری فی ما بین اداره کل استاندارد و اداره کل دام پزشکی استان پیرامون تکالیف یکصد و شانزدهمین نشست شورای گفت و گو و هم افزایی بین دستگاهی در خصوص بهبود محیط کسب و کار

- تعیین تکلیف متعهدین ارزی سال ۱۳۹۷ و پس از آن به موجب مکاتبه شورای مرکز مطابق مصوبات یکصد و هفتمین نشست شورای استان

مطرح گردید

و دستور کارهای، طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی، ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و ضرورت تسری دامنه شمول رسیدگی به بنگاه های متوسط و بزرگ بخش خدمات، طرح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی پیرامون ترکیب اعضا هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی، پروژه شهرک صنفی صنعتی غیر دولتی آجیل و خشکبار مشهد و بند ۴ تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶/ت/۵۹۷۳۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات وزیران، عوارض تغییر کاربری برای شهرک های صنعتی غیردولتی (دستورالعمل شماره ۲۰/۲۸۵۹۸۷



مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ وزارت جهاد کشاورزی چگونگی اخذ ضمانت نامه اجرای عملیات اجرایی، ضرورت اصلاح دستورالعمل جامع تهیه صورت حساب بدهی کارفرمایان و حساب جاری کارگاه (۱۴۰۳/۱۱/۲۲ تا ۱۴۰۳/۰۲/۱۷) مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ مهندسین مشاور و ارائه پیشنهادات نحوه محاسبه قیمت تمام شده مواد معدنی با اخذ نظر کارشناسان رسمی دادگستری در کمیته کشف قیمت ماده معدنی مورد بررسی قرار گرفت. در ابتدای جلسه رییس شورا، دبیر شورا و رییس اتاق بازرگانی ضمن تبریک میلاد نبی اکرم نکاتی مطرح نمودند.

پیش از دستور و ارائه گزارش اجرای تعدادی از مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان:

- «علی اکبر لبافی»، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، پیش از ورود به دستورکارهای این نشست، به پیگیری موضوعات بررسی شده در جلسات گذشته این شورا پرداخت و موارد زیر را به جلسه ارائه نمود.

" اجرای توافقات نحوه صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی در خصوص صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان "

- لبافی درخصوص توافقات نحوه صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی در خصوص صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان عنوان نمود:
- صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان محور غرب مشهد یکی از اختلافات اساسی بین شهرداری و بنگاه های اقتصادی است که طی بیست ساله اخیر با فراز و نشیب همراه بوده است. صنایع محور غرب استان دهه هاست که با این چالش مواجه اند. شهر در مسیر توسعه، خود را به حریم این شرکت ها رسانده و امروز این واحدها باید بهای توسعه آن را بپردازند.
- صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان مشکلات زیادی داشتند. یکی از موانع موجود، مربوط به سازه های ساختمانی در این کارخانجات است که تامین اجتماعی برای هر سال اعلام می کرد که باید حق بیمه کارگران ساختمانی توسط شرکت ها پرداخت شود.
- حق بیمه کارگران ساختمانی مصوب ۲۱ آبان ۱۳۵۲، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی اعم از ایجاد ساختمان یا توسعه ساختمان یا تجدید بنا و تخریب مربوط به آن به ترتیب مندرج در این قانون، نزد سازمان بیمه های اجتماعی کارگران در مقابل حوادث ناشی از کار بیمه خواهند شد.
- تبصره ماده یک این قانون، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت، شهرداری ها و مؤسسات عام المنفعه و بانک ها اعم از این که انجام کار به پیمانکار واگذار یا رأساً توسط مؤسسات اشاره شده، صورت پذیرد و همچنین کارگران ساختمانی کارخانه جات که مقررات قانون بیمه های اجتماعی درباره آن ها اجرا شده یا می شود، مشمول مقررات این قانون نخواهند بود.



- این مسئله در اصلاحیه سال ۱۳۸۴ نیز تاکید شده است. در سال ۱۳۸۶ مجدداً این قانون اصلاح و بر عدم مشمولیت کارگران واحدهای تولیدی تاکید شده است. در صورتی که واحد تولیدی در زمان ساخت اقدام به دریافت مجوز از نهادهای ذی ربط کند دارای سابقه سالم شناخته شده می شوند.
- همچنین براساس اصلاحیه ۱۳۹۳/۹/۱۶ تمامی جامعه آماری کسب و کارها و صنایع مشمول این قانون شدند. در بخشنامه اجرایی ارسال شده به اداره کل تامین اجتماعی استان، در صورتی که برای توسعه واحد صنعتی از کارگران شاغل در مجموعه استفاده شود، واحدها مشمول حق بیمه کارگران ساختمانی نخواهند شد؛ اما در صورتی که برای ساخت و ساز واحد صنعتی از کارگران ساختمانی استفاده شده باشد، باید حق بیمه کارگران به تامین اجتماعی پرداخت گردد.
- صرف نظر از این موارد اغلب این واحدها خارج از شهر احداث شده و در حال حاضر با گسترش شهر به داخل شهر وارد شده اند و این دسته کارخانجات جدای از آنکه در زمان احداث مطالبات بیمه را پرداخت نموده اند، دریافت این نوع حق بیمه برای واحدهای قدیمی نوعی پرداخت مضاعف است.
- جدا از اینها ساخت و سازهای قدیمی که قبل از تصویب قانون بیمه کارگران ساختمانی انجام شده ساخت و سازهای قدیمی چند ده ساله و مالک جدیداً برای دریافت پایان کار مراجعه می کند نباید مشمول قانون باشد.
- در نشستهای پیشین دبیرخانه شورا، با حضور نمایندگان شهرداری و تامین اجتماعی توافقی انجام شد که طبق آن، اخذ پروانه پیش از سال ۱۳۸۸ بنگاههای اقتصادی از مراجع ذیصلاح، ملاک عمل شهرداری بوده و تا متراژ مندرج در پروانه هیچگونه وجهی توسط شهرداری اخذ نخواهد شد و اداره کل تامین اجتماعی نیز به تبع آن حق بیمه ای مطالبه نخواهد کرد.
- در خصوص واحدهایی که بعد از تاریخ ۱۴ اردیبهشت سال ۱۳۸۸ پروانه مازاد بر مجوز اولیه تغییر بنا داشته اند، ملاک مطالبات سازمان تامین اجتماعی، تاریخ صدور مجوز بوده و در صورت قطعیت رای کمیسیون ماده صد، تاریخ قطعیت رای کمیسیون و قانون حاکم بر زمان تاریخ قطعیت، مبنای مطالبات خواهد بود و در هر شکل، گواهی اداره کل صمت به لحاظ دستگاه صادرکننده مجوز فعالیت به شرح مندرج در پروانه صادره، ملاک عمل شهرداری و تامین اجتماعی برای پذیرش متراژ زیربنا و دارای مجوز لحاظ خواهد شد.
- اداره کل تامین اجتماعی در شهریور ماه سال جاری در مکاتبه ای اعلام نمود مصوبات شورا اجرایی شده و چنانچه گزارشی مبنی بر عدم اجرای مصوبات مذکور وجود دارد مراتب را به اداره کل تامین اجتماعی منعکس تا پیگیری لازم جهت بررسی و عنداللزوم اصلاح موضوع صورت پذیرد.
- در مجموع سه توافق انجام شده در جلسه شورا مطرح گردید و عیناً مصوب و ابلاغ گردید که نامه اخیر مدیرکل محترم تامین اجتماعی در راستای پیگیری ها به دبیرخانه اعلام نمود عیناً مصوبات شورا به شعب تامین اجتماعی ابلاغ گردیده است و در حال اجرا است. چنانچه موردی مبنی بر عدم اجرا وجود دارد اعلام نمایند تا پیگیری گردد

"تسری معافیت مالیات بر ارزش افزوده اقلام مورد نیاز کارخانجات تولید داروی انسانی به دامی حسب تصویب نامه ۸۵۶۱۴/ت/۶۲۶۴۵ هـ مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۰۴ هیات محترم وزیران مطابق پیشنهادات یکصد و هفتمین نشست شورا"



- لبافی در این خصوص بیان کرد، پیرامون مشکلات شرکت های تولید کننده دارو در حوزه دام استان عدم معافیت مالیات بر ارزش افزوده اقلام مورد نیاز کارخانجات دارو و معافیت مالیاتی داروهای آماده وارداتی، با توجه به اینکه طی سنوات گذشته واردات داروهای تکمیل شده از مالیات بر ارزش افزوده معاف بوده است و به منظور حمایت از تولید داخل و کاهش واردات مطابق بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۱۳۳۲۴۰۸ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۲ مدیر کل دفتر واردات گمرک جمهوری اسلامی ایران، مالیات بر ارزش افزوده مواد اولیه دارویی از ۹٪ به یک درصد کاهش یافته است.
- بخشنامه شماره ۱۶۸۸۰۰۵/۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۷ جایگزین بخشنامه شماره ۱۱۳۰۶۶۹/۱۴۰۱/۲۲۹ مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۰۷ (موضوع تعیین نرخ مالیات بر ارزش افزوده مواد اولیه دارو، شیرخشک اطفال، قطعات ساخت، قطعات یدکی تجهیزات و ملزومات پزشکی و توانبخشی... بند ۴ تصمیمات جلسه مورخ ۱۴۰۱/۰۸/۰۱ دفتر معاون اول محترم رئیس جمهور) و بخشنامه های شماره ۱۳۳۲۴۰۸/۱۴۰۱/۲۵۵ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۱۲ و ۱۴۲۳۶۰۸/۱۴۰۱/۲۷۲ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۲۷ شد.
- معافیت و نرخ مالیات بر ارزش افزوده کالاهای آماده (انواع دارو و واکسن (انسانی و دامی)، لوازم مصرفی درمانی و لوازم توانبخشی)، طی جزء (۱۵) بند (الف) ماده (۹) و تبصره (۱) ذیل بند (الف) ماده (۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ تعیین تکلیف گردیده است.
- مواد مصرفی و وارداتی تولید دارو دامی و انسانی مشترک است، اما شرکت های تولید کننده دارو امکان بهره مندی از این معافیت را به دلیل تولیدات داروهای دامی نداشتند.
- نظر به اینکه در متن مصوبه مزبور مواد اولیه داروهای انسانی و غیر انسانی تفکیک نشده و مصوبه مزبور همه این موارد را شامل می گردد.
- لذا همه شرکت های دارویی (از جمله شرکت های تولید کننده داروهای دامی) می بایست از این معافیت بهره مند گردند.
- دبیرخانه شورای گفت و گوی استان موضوع را پیگیری نمود تا واردات مواد اولیه (انسانی و دامی) معاف از مالیات بر ارزش افزوده می باشد و با شرایط برخورداری می بایست توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران و در صورت لزوم هماهنگی مربوط به سامانه غذا و دارو همچنین سازمان دامپزشکی (وزارت بهداشت و درمان و جهادکشاورزی) در خصوص سامانه رهگیری و کنترل معاونت بهداشت و درمان مواد اولیه فرآوری دامی دارای معافیت اضافه شود.
- حسب تصویب نامه ۸۵۶۱۴/ت ۶۲۶۴۵ هـ مورخ ۱۴۰۳/۰۶/۰۴ هیات محترم وزیران این موارد اصلاح گردید.
- مطابق مکاتبات دبیرخانه و اطلاع رسانی در این خصوص شرکت های دارویی استان از رفع این مشکل به دبیرخانه شورا اقدام نمودند.

"اجرای مصوبات یکصد و هفدهمین نشست شورای گفت و گو در خصوص صدور پروانه بهره برداری با سطح اشغال ۲۰٪"

- رئیس دبیرخانه شورا در تشریح این موضوع توضیح داد: ضوابط و دستورالعمل های صدور پروانه بهره برداری در شهرک های صنعتی بر این اساس بود که برای واحدهای با سطح اشغال بیش از ۴۰ درصد ساخت و ساز، صدور گواهی بهره برداری صورت می گرفت.



- با پیشنهاد کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی خراسان رضوی به دلیل محدودیت‌های تامین مالی خصوصا در شهرک‌های صنعتی و با مصوبه شورای گفت و گوی استان، این عدد به ۲۰ درصد سطح اشغال کاهش پیدا کرد.
- بدین ترتیب، بر اساس توافق حاصل شده، دستگاه‌های صادرکننده مجوز فعالیت (اداره کل صمت استان، سازمان جهاد کشاورزی و شرکت شهرک‌های صنعتی) در موارد خاص که متقاضی دارای شرایط تولید بوده و نیاز به صدور پروانه بهره برداری با سطح اشغال بالای ۲۰ درصد در شهرک‌ها و نواحی صنعتی دارد، با اخذ برنامه زمان‌بندی تفضیلی از متقاضی و تعهد مبنی بر اجرای طرح طبق برنامه، با صدور پروانه بهره‌برداری (مشروط به ارائه گواهی سطح اشغال توسط شرکت شهرک‌های صنعتی) اقدام می نمایند.

"رفع موانع بخشنامه ۰۲/۳۱۵۵۷۰ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۲۳ بانک مرکزی برای دریافت کنندگان ارز ترجیحی"

- لبافی در رابطه با این موضوع اظهار کرد: طبق بخشنامه بانک مرکزی مورخ ۲۳ اسفندماه ۱۴۰۲ واردکنندگانی که ارز را با نرخ ۲۸.۵۰۰ تومانی جهت واردات دریافت کرده اند، در صورتی که ترخیص کالای آن‌ها از تاریخ ۹ اسفندماه ۱۴۰۱ به بعد باشد، می بایست تاییدیه قیمت گذاری و توزیع کالا با نرخ مصوب بر پایه نرخ ارز ۲۸.۵۰۰ تومانی را به ازای هر دلار، از وزارتخانه ذی ربط یا سازمان حمایت از حقوق مصرف کنندگان و تولیدکنندگان (ظرف ۶۰ روز از تاریخ ابلاغ بخشنامه) ارائه نمایند؛ در غیر این صورت، مبنای محاسبه، نرخ ارز مندرج در سامانه ETS خواهد بود و واردکننده موظف است مابه‌التفاوت مورد اشاره را پرداخت نماید.
- به استناد این بخشنامه تکالیف جدیدی در خصوص اخذ مابه‌التفاوت نرخ ارز ترجیحی از صاحبان کالا که از منابع بانک مرکزی و نرخ نیمایی نسبت به واردات کالا اقدام نموده‌اند، تعیین شده است.
- واردکنندگانی که نسبت به قیمت گذاری کالای وارداتی خود در سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان در بازه زمانی ۱۴۰۱/۱۰/۰۱ لغایت ۱۴۰۲/۰۱/۰۱ اقدام ننموده باشند موظف به پرداخت ما به التفاوت ارزی می‌شوند.
- همچنین در بخشنامه به فرصت ۶۰ روزه از زمان ابلاغ این مقرره اشاره شده است؛ در صورتی که در زمان واگذاری ارز، تمامی گروه‌های کالایی مشمول نرخ گذاری در سازمان حمایت نبوده و سازمان حمایت از بررسی و قیمت گذاری آنها امتناع می‌نموده است و سازو کار آن نیز مشخص نمی‌باشد. با اتمام این مهلت ممکن است پرونده‌ها به سازمان تعزیرات ارجاع گردد، لذا ضرورت بود تا حل این چالش مورد پیگیری قرار گیرد.
- وی ادامه داد: با توجه به اینکه سازو کار اجرایی برای اجرای بخشنامه‌های فوق فراهم نگردیده است و از طرفی مدت زمان پیش بینی شده برای تهیه دستورالعمل و روش‌های اجرا بسیار اندک است ضمن اینکه تعیین نهایی قیمت از جهت صلاحیت بررسی قیمت‌ها با سازمان حمایت از حقوق مصرف کنندگان می باشد، لذا شورای استان افزایش زمان و اصلاح مفاد بخشنامه را پیشنهاد نمود.
- با پیگیری‌های دبیرخانه شورا و شورای هماهنگی بانک‌ها در هفته جاری، کمیسیون هماهنگی بانک‌ها طی نامه‌ای به دبیرخانه شورا پاسخ دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های بانک مرکزی منضم به نامه اداره تدوین مقررات ارزی بانک مرکزی را ارسال نمود.
- در این مکاتبه ضمن افزایش مدت زمان مورد مناقشه اصلاح مفاد بخشنامه مورد پذیرش واقع شد که در حال اصلاح است.



"اجرا و پذیرش قرارداد های خرید تضمینی برق بعنوان ضمانت تسهیلات بانکی برابر مصوبات یکصد و چهاردهمین نشست شورا"

- لبافی گفت: پذیرش قرارداد خرید تضمینی برق به عنوان بخشی از تضامین مورد قبول بانکها نیز، از دیگر موضوعاتی بود که در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان بررسی شد.
- با توجه به تکالیف بانک ها در تبصره ۱۸ درخصوص انرژی های تجدید پذیر و پنل های خورشیدی و اینکه وصول اقساط تضمین شده است و از طرفی بانک مرکزی در تاریخ ۱۴۰۲/۰۷/۱۵ در اجرای تاکیدات ریاست محترم جمهوری اسلامی برای توسعه انرژیهای تجدید پذیر در جلسه شورای عالی انرژی، به کلیه بانک های کشور موضوع پذیرش قرارداد های خرید تضمینی برق بعنوان ضمانت تسهیلات بانکی ابلاغ نموده است و با در نظر گرفتن قراردادهای تضمینی بعنوان وثیقه و تضمین، نیازی به اخذ سفته و چک نمی باشد، مقرر گردید کمیسیون هماهنگی بانک ها مجدداً به کلیه بانکهای استان ابلاغ نموده و نظارت نمایند تا روند اعطای تسهیلات مذکور با پذیرش و اجرای بخشنامه بانک مرکزی در استان تسریع گردد.
- به موجب نامه بانکهای استان و شورای هماهنگی بانک ها و بر اساس مصوبات شورای گفت و گو، شورای هماهنگی بانکهای استان اعلام کرد که این قراردادها به عنوان تضامین تسهیلات پذیرفته می شود و رویه عدم پذیرش قرارداد اصلاح گردید.

"ارائه آمار مصارف به منابع تعدادی از بانک های استان در راستای اجرای مصوبات یکصد و یازدهمین نشست شورا"

- رئیس دبیرخانه شورا در خصوص پیگیری موضوع افزایش نسبت مصارف به منابع بانکی استان گفت: ۱۲ تا ۱۵ درصد حجم سپرده های استان در بانکها و موسسات خصوصی است که طبق بخشنامه بانک مرکزی حداقل ۵۰ درصد این منابع باید در استان مصرف شود.
- این اقدام می تواند منجر گردد که به رقم ۸۵ درصدی میانگین کشوری در بحث نسبت مصارف به منابع بانکی دست یابیم.
- در نهایت براساس آخرین آمار پایگاه اطلاع رسانی بانک مرکزی، طی پیگیری های مختلف دبیرخانه، میزان مصارف به منابع بانکهای استان به حدود ۷۳ درصد افزایش پیدا کرد.
- در نشست یکصد و نوزدهمین جلسه شورا مقرر شد حسب مصوبات و رویه ها در خصوص انحراف عملکرد بانک ها که یکی از موانع جدی است که در نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی به ریاست استاندار محترم و با حضور جناب آقای دکتر فرزین رییس کل محترم بانک مرکزی در اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی استان به عنوان مانع توسعه و سرمایه گذاری در قالب بسته بانکی مطرح گردید، موضوع خروج سپرده ها و منابع قابل تخصیص استان توسط تعدادی از بانک های خصوصی برخلاف بخشنامه های شماره ۹۹/۲۱۶۶۹ مورخ ۱۳۹۸/۲/۳ و ۰۰/۲۰۶۴ مورخ ۱۴۰۰/۱/۲۸ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می باشد.
- این بخشنامه که مقرر نموده است حداقل ۵۰ درصد منابع سپرده های قابل تخصیص به همان استان می بایست تخصیص پیدا نموده و جذب گردد، به سایر استانها تخصیص یافته است.
- نظر به اینکه این موضوع مورد مطالبه جدی بخش خصوصی و دولتی است و در شورای گفت و گو و سایر مراجع ذی ربط مطرح می باشد شورای استان مقرر نمود:



۱- موضوع عدم رعایت بخشنامه های شماره ۹۹/۲۱۶۶۹ مورخ ۱۳۹۸/۲/۳ و ۰۰/۲۰۶۴ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۲۸ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران توسط بانک های بخش خصوصی استان ظرف مدت یک هفته از طریق کمیسیون اصل نود مجلس شورای اسلامی پیگیری گردد، تا مدیران عامل بانک ها و بانک مرکزی، در ارتباط عدم اجرای بخشنامه بانک مرکزی، تعیین تکلیف نمایند.

۲- با توجه به ترک فعل صورت گرفته، مراتب به اداره کل بازرسی استان جهت اقدام لازم منعکس گردد.

۳- با توجه به اهمیت موضوع و لزوم اتخاذ تدابیر لازم برای استفاده از سپرده های مردم جهت سرمایه گذاری و اطلاع از جریان سرمایه گذاری در استان مقرر شد، ظرف مدت ده روز شورای هماهنگی بانک های استان با استفاده از نظرات بخش خصوصی و دستگاه های اجرایی مرتبط بسته تشویقی و تنبیهی درون استانی بانک ها، در این ارتباط تهیه و در جلسه ای به ریاست معاون محترم امور اقتصادی استانداری مطرح و در نهایت به تصویب شورای گفت و گو برای طی مراحل اجرایی برسد.

- لذا بر اساس اقدامات صورت گرفته دبیرخانه تاکنون چهار بانک و موسسه خصوصی به دبیرخانه شورای گفت و گو در این زمینه آمار عملکردی خود را ارائه دادند.

"الحاق مفادی بر تفاهم نامه کاهش موازی کاری فی ما بین اداره کل استاندارد و اداره کل دامپزشکی پیرامون کاهش موازی کاری و تکالیف یکصد و شانزدهمین نشست شورای گفت و گو و هم افزایی بین دستگاهی در خصوص بهبود محیط کسب و کار"

- رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان با اشاره به تفاهم نامه سه جانبه کاهش موازی کاری بین اداره کل استاندارد، اداره کل دامپزشکی و دانشگاه علوم پزشکی مشهد اظهار کرد: علاوه بر این تفاهم نامه، اداره کل استاندارد و اداره کل دامپزشکی، قوانین و مقررات مخل کسب و کار و موازی کاری ها را احصا کرده و تفاهم نامه جدیدی منعقد کردند که به تفاهم نامه پیشین الحاق گردیده است که جای تشکر از این مجموعه ها را دارد.

- با هدف کاهش مراجعات و گردش اطلاعات مورد نیاز همچنین کاهش نمونه برداری دو دستگاه تفاهم نمودند که اطلاعات مورد نیاز خود را به اشتراک بگذارند.

- این مساله از آزمایشات تکراری و اعمال هزینه های مضاعف به کسب و کار ها جلوگیری می نماید.

- همچنین این تفاهم نامه حاوی موضوعات دیگر مورد اختلاف در بررسی های کالاها است که بعضا اعمال سلیقه یا قوانین مشابه روند فعالیت را زمان بر می نمود.

"تعیین تکلیف متعهدین ارزی سال ۱۳۹۷ و پس از آن به موجب مکاتبه شورای مرکز مطابق مصوبات یکصد و هفتمین نشست شورای استان"

- لبافی در این خصوص عنوان کرد: در گذشته پرداخت جریمه نقدی متعهدین ارزی تولیدی و بازرگانی سال ۹۷ به ترتیب ۳۵۰۰ ریال و ۵۵۰۰ ریال توسط کمیته اقدام ارزی کشور مصوب شد که اجرایی نگردید و در مصوبه بعدی ۵۵۰۰ ریال و ۷۵۰۰ ریال به ازاء هر دلار تعیین گردد و این مبالغ جریمه نیز علیرغم پیگیری ها از سوی بانک مرکزی تاکنون اجرایی نگردیده است.



- نظربه اینکه در اجرای بند ۷ مصوبه شماره ۸۷۳۹/۵۵۳۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۲/۲ هیات وزیران صادر کنندگانی که مقصد نهایی کالاهای آنها کشورهای عراق و افغانستان بوده، مبادلات کالایی در بازار چه های مرزی، تا اطلاع ثانوی الزامی به اجرای جزء (پ) بند (۱) (فروش ارز به بانک ها و صرافی های مجاز) نداشته اند و از طرفی در بند ۳ بخشنامه شماره ۲۹۹۸۷۴ مورخ ۹۷/۸/۲۷ بانک مرکزی بازگشت ارز حاصل از صادرات صادرکنندگان که مجموع صادرات سالانه آنها تا یک میلیون یورو باشد از فروش ارز در سامانه نیما معاف بوده اند و با توجه به عدم اطلاع رسانی کامل و رفع برخی ابهامات در مصوبه و بخشنامه بانک مرکزی موجب گردیده است تا واحدهای تولیدی ذی نفع، به دلیل عدم اطلاع رسانی درست و ابهام در متن بخشنامه از بارگذاری اطلاعات در زمان مقرر بازمانده اند.
- لذا پس از پایان یافتن مهلت بارگذاری، سامانه تجارت بسته و سپس به واحدهای تولیدی مذکور، اعلام گردیده که تعهدات ارزی خود را رفع نکرده اند و واحدهای تولیدی به دلیل عدم رفع تعهد ارزی با مشکلات متعددی روبرو شدند. از جمله اینکه بسیاری از کارت های بازرگانی واحدهای تولیدی مذکور، تعلیق شده و واحدهای مذکور امکان واردات مواد اولیه و ماشین آلات مورد نیاز را نداشته و دچار مشکلاتی متعددی شدند. در این راستا؛ مکاتبات متعددی توسط دستگاه قضا و اداره کل صمت صورت گرفته اما تاکنون این موضوع رفع نشده است.
- مطابق نامه شورای گفت و گوی مرکز موضوع در جلسات کمیته ارزی اتاق ایران مطرح گردید و با پیگیری های صورت گرفته و با ابلاغ بخشنامه کارگروه بازگشت ارز حاصل از صادرات ساز و کار تعیین تکلیف به صورت مصالحه ریالی مشخص و مشکل فعالان اقتصادی مرتفع گردید.

دستور جلسه (۱):

"طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی"

- «یعقوبعلی نظری»، استاندار خراسان رضوی نیز در این نشست اظهار کرد: نحوه مواجهه با مسائل و مشکلات برای حل آنها بسیار با اهمیت است، خوشبختانه رویکرد و مواجهه مدیران دولتی و تشکلهای بخش خصوصی در استان مثبت و در راستای حل مسائل است و باید توجه داشته باشیم که مهم ترین سرمایه برای حل مشکلات، اعتماد ما به یکدیگر و مبانی اعتقادی است که به آن باور داریم.
- وی افزود: در نگاه ما هیچ مشکلی نیست که لاینحل باقی بماند و باید از ظرفیت های قانونی در حوزه های مختلف، در راستای رفع مشکلات بنگاه های اقتصادی استفاده شود. باور داریم که بر اساس اعتماد و اعتقادی که به مبانی در بین همه ما وجود دارد، مشکلات اقتصادی قابل حل خواهد بود.
- وی ضمن اشاره به حضور رئیس مجمع نمایندگان خراسان رضوی افزود: تاکید داریم هرچه در جلسات این چینی حضور فعال تر باشد، با اعلام ظرفیت های موجود اقتصادی، ما نسبت به آنان آگاهی پیدا می کنیم و ما مطمئن هستیم براساس تلاش و تصمیم گیری خوب و لطف خداوند مسائل حل خواهد شد.
- محسن زنگنه ضمن اشاره به جلسه روز گذشته کمیسیون بودجه درباره کسری بودجه عنوان کرد: عدد کسری بودجه در حدود ۹۰۰ هزار میلیارد تومان اعلام می شود. کل بودجه در حدود ۲ هزار و ۶۰۰ همت است. اکنون در میانه سال هستیم و ما می توانیم درباره هزار و ۳۰۰ همت کسری صحبت کنیم، چگونه می توانیم بگوییم ۹۰۰ همت کسری بودجه داریم. از این مبلغ کسری تعریف شده در حدود ۱۲۰ همت مربوط به کم برآوردی است.



- یعنی مثلاً پاداش معلمان را ما ۲۵ همت گذاشته ایم اما در حال حاضر ۷۰ همت داده ایم و این عدد اصلاً در کسری بودجه محسوب نمی شود و باید گفت کسری بودجه رقم تفاوت هزینه و منابع در بودجه عملیاتی است و شامل دو عدد می شود. عنوان شده است ۴۲۰ همت کسری بودجه در موضوع هدفمندی وجود دارد که هدفمندی اصلاً در کسری تراز عملیاتی نمی آید و این بودجه جدا است.
- وی درباره کسری ۴۲۰ همتی توضیح داد: شکر خدا امسال به دلیل بارندگی های خوب پیش بینی برداشت ۱۱ میلیون تن گندم شکسته شد و در حدود ۱۲ و نیم میلیون تن گندم تا کنون خریداری شده است و از طرف دیگر شاهد رشد ۲۵ درصدی قیمت جهانی دارو هستیم. از مجموع دو عدد ۴۲۰ و ۱۲۰ همت پس از کم کردن از عدد ۹۰۰ همت کسری بودجه اعلام شده در حدود ۳۶۰ همت باقی می ماند که این عدد برای کسری بودجه درست است. بنابراین اعلام رقم کسری بودجه به نفع دولت نیست چون به فضای اقتصادی کشور شوک وارد می شود.
- زنگنه ادامه داد: خراسان رضوی از ظرفیت کمیسیون رفع موانع تولید و نظارت بر اصل ۴۴ قانون اساسی برای حل مشکلات استفاده کند و مسائل خود را برای این کمیسیون ارسال کنند.
- خوبی مجلس شورای اسلامی این است وقتی که مصوبه ای در کمیسیون به تصویب می رسد، آن مصوبه ظرفیت پیگیری و اجرایی دارد و همچنین برای حل مشکلات قوانین می توان از ظرفیت مکاتبه با معاونت قوانین مجلس هم استفاده کرد.

دستور جلسه (۲):

" ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و ضرورت تسری دامنه شمول رسیدگی به بنگاه های متوسط و بزرگ بخش خدمات "

- «محمدرضا توکلی زاده»، رئیس اتاق بازرگانی خراسان رضوی پیرامون نخستین دستور کار این نشست که به موضوع «تسری دامنه شمول عملکرد و اختیارات ستادهای تسهیل و رفع موانع تولید برای رسیدگی به مشکلات بنگاه های بخش خدمات» اشاره داشت، عنوان کرد: کسب و کارهای فعال در بخش خدمات، سهم بزرگی در اقتصاد کشورمان و به ویژه استان خراسان رضوی دارند و حجم قابل توجهی از اشتغالزایی و گردش مالی این خطه بر دوش این بخش می باشد.
- وی افزود: شرکتهای خدماتی بزرگ و کوچکی وجود دارند که در مقیاس وزن و حجم سرمایه گذاری، گردش مالی و نیز به لحاظ تعداد اشتغال فراوان و بهبود شاخصهای اقتصادی در کشور و استانها حائز اهمیت زیادی هستند و در مواردی با مشکلات جدی در حوزه قوانین، دستورالعملها یا دیگر موانع موجود، مواجه می شوند؛ ولیکن به دلیل اینکه در ماده ۶۱ قانون رفع موانع تولید، به بررسی مسائل «واحدهای تولیدی» در ستاد تسهیل اشاره شده است، امکان طرح مشکلات واحدهای خدماتی در این ستاد خصوصاً در استانها فراهم نیست؛ این در حالی است که ظرفیت این ستاد می تواند در جهت رفع چالشهای بزرگی که عمده این واحدها با آن مواجه هستند، مورد بهره برداری قرار بگیرد.
- رئیس پارلمان بخش خصوصی خراسان رضوی یادآور شد: کارآمدی بخش خدمات، برای توسعه اقتصاد کشورمان امری ضروری است؛ چراکه بسیاری از خدمات به نوعی نهادهای ورودی تولید کالا و خدمات دیگر هستند. در نتیجه، کیفیت و هزینه های آنها بر عملکرد اقتصاد و رشد آن تأثیرگذار خواهد بود.



- توکلی زاده تاکید کرد: در صورت اضافه شدن عنوان واحدهای خدماتی در کنار واحدهای تولیدی در ماده ۶۱ قانون رفع موانع تولید، ظرفیت ستاد تسهیل می تواند برای کمک به کسب و کارهای این بخش نیز به کار گرفته شود.
- لبافی در خصوص این دستور با موضوع ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و ضرورت تسری دامنه شمول رسیدگی به بنگاه های متوسط و بزرگ بخش خدمات گفت: آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ قانون فوق الذکر و به ویژه بند ۵ ماده یک این آیین نامه، به «واحد تولیدی شخص حقیقی و یا حقوقی تولیدکننده کالا و یا خدمات که دارای مجوز فعالیت از مراجع ذیصلاح باشند» برای رسیدگی در ستاد تسهیل و رفع موانع تولید اشاره کرده است.
- وی با تاکید بر اینکه ضرورت دارد علاوه بر بخش تولید، امکان طرح چالش های واحدهای بخش خدمات نیز در ستادهای تسهیل فراهم شود، گفت: واحدهای تولیدی و یا تولیدکننده خدمات می توانند از تسهیل بررسی پرونده ها در کارگروه های مرتبط با این ستاد به طور مثال در حوزه بیمه تامین اجتماعی و... بهره مند شوند؛ اما بنگاه های اقتصادی بخش خدمات به جز موارد محدودی که در آیین نامه اشاره شده، نمی توانند موانع و چالش های خود را در ستاد تسهیل استان مطرح نمایند.
- با توجه به آنکه دبیرخانه کارگروه در اداره کل صمت است ضمن لزوم تقویت زیر ساخت در آن سازمان با ساز و کار مشخص واحدهای خدماتی نیز، از مزایای این قانون به استناد بند ۵ ماده ۱ آیین نامه اجرایی ماده ۶۱ قانون الحاقی رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور استفاده نمایند.
- تبصر ماده ۶۱ قانون الحاق عنوان می دارد کارگروه های استانی مذکور تحت نظارت و ساماندهی ستاد ملی تسهیل و رفع موانع واحدهای تولیدی به ریاست وزیر صنعت، معدن و تجارت انجام وظیفه می کند. کارگروه ها و ستاد ملی مذکور باید از امکانات و نیروهای انسانی موجود در دستگاه های اجرایی استفاده کنند و به هیچ وجه تشکیلات جدیدی ایجاد نکنند لزوم استفاده از ظرفیت استان ها ضرورت دارد.
- قانون گذار در آیین نامه مصوب ۱۳۹۸/۱۱/۱۶ هیات وزیران در اجرایی ماده ۶۱ الحاق به قانون رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۷/۰۲/۳۰ واحدهای تولیدی را اشخاص حقیقی و یا حقوقی تولید کننده کالا و یا خدمات که دارای مجوز فعالیت از مراجع ذیصلاح باشند معرفی کرده است.
- واحدهای تولیدی و یا تولید کننده خدمات می توانند از تسهیل بررسی پرونده ها در کارگروه های مرتبط با این قانون مانند بیمه، تامین اجتماعی و... بهره مند شوند.
- اما بنگاه های اقتصادی بخش خدمات به جزء موارد محدودی که در آیین نامه اشاره شده نمی توانند موانع و چالش های خودشان در ستاد تسهیل استان مطرح نمایند.
- این در حالی است که گزارش جدید مرکز آمار ایران از بررسی وضعیت اشتغال در بخش های عمده فعالیت اقتصادی نشان می دهد که در سال ۱۴۰۲ بخش خدمات با ۵۱.۹ درصد بیشترین سهم اشتغال را در بین سه بخش اقتصادی به خود اختصاص داده است؛ لذا پیشنهاد دبیرخانه شورا این است که در موارد خاص، مشکلات کارگاه های خدماتی که بیش از ۵۰ نفر نیروی کار دارند، در کارگروه ستاد تسهیل بررسی و برای رفع چالش ها پیگیری شود.
- طبق این گزارش بخش های صنعت با ۳۳.۷ درصد و کشاورزی با ۱۴.۴ درصد در رتبه های بعد قرار دارند.



- با وجود بالا بودن ظرفیت‌های اشتغال در بخش خدمات و تاثیرگذاری آن بر اقتصاد نباید از نظر دور داشت که مشاغل خدماتی در مواجهه با شرایط بحرانی و شوک‌های اقتصادی از ثبات و پایداری لازم برخوردار نیستند.
- بی تردید ایجاد تعادل در بازار کار نیازمند همراهی بخش‌های صنعت و کشاورزی در کنار بخش خدمات است و ضروری است تا از ظرفیت همه بخش‌ها در عرصه اشتغال و فعالیت‌های اقتصادی بهره برداری شوند و طبیعی است تسری دامنه شمول واحدهایی که قابلیت طرح موانع و مشکلاتشان دارند به واحدهای خدماتی بیش از ۵۰ نفر شاغل امری ضروری و اجتناب ناپذیر است.
- واحدهای اقتصادی را از نظر نوع فعالیت در سه دسته اصلی میتوان طبقه بندی کرد:
- الف) مؤسسات خدماتی (خدمات بهداشتی و درمانی - خدمات گردشگری - خدمات مالی - خدمات مشاوره ای - خدمات فناوری اطلاعات - خدمات فنی و مهندسی - خدمات حمل و نقل و لجستیک - خدمات بیمه - خدمات کشاورزی)
- مؤسساتی نظیر بانک ها، تعمیرگاه ها، هتل ها، درمانگاه ها و آموزشگاه ها را که خدماتی به مشتریان ارائه میکنند و از این راه کسب درآمد مینمایند، مؤسسات خدماتی میگویند.
- ب) مؤسسات بازرگانی و تجاری: مؤسسات بازرگانی مؤسساتی هستند که به خرید و فروش کالا اشتغال دارند، بدون آنکه شکل کالای مورد مبادله را تغییر دهند. مؤسسات بازرگانی، عمده فروشان یا بنکداران و خرده فروشان را شامل می شود. فروشگاه ها و خوار و بار فروشی ها نمونه هایی از مؤسسات بازرگانی هستند.
- ج) مؤسسات تولیدی: مؤسساتی را که مواد اولیه و کالاهایی را خریداری و آنها را تغییر شکل میدهند و یا به کالای دیگری تبدیل میکنند و به فروش میرسانند، مؤسسات تولیدی میگویند. مانند شرکت های خودروسازی، صنایع شیمیایی، کارگاه های تجاری و... مؤسسات تولیدی با استفاده از عوامل تولید به ساخت کالا میپردازند.
- پس از بررسی و تحقیقات دبیرخانه شورا در اینخصوص با استفاده از دو منبع دستورالعمل تامین مالی بنگاه های اقتصادی کوچک و متوسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران طبقه بندی بنگاه های اقتصادی از نظر تعداد کارکنان درصد بالایی از نیروی کار هر کشور در بنگاه های اقتصادی خدماتی فعالیت میکنند و همین دلیل کافی است تا دولتها با حساسیت بالایی به عملکرد بنگاه های اقتصادی خدماتی نظارت داشته باشند.
- هر کشور، سازمان یا نهادی براساس معیارهای خاص خود بنگاه های اقتصادی را تعریف کرده است. اهم معیارهایی که براساس آنها بنگاه های اقتصادی شناسایی میشوند عبارتند از: تعداد کارکنان، میزان سرمایه، ارزش دارایی، میزان فروش سالیانه و نوع مالکیت البته در برخی موارد سعی شده است تا تلفیقی از این معیارها برای تعریف و دسته بندی بنگاه های اقتصادی لحاظ شود ولی عمدتاً کشورها بر مبنای تعداد کارکنان این بنگاه ها را دسته بندی می کنند.
- «محمدحسین روشنگر»، عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز در این باره گفت: اشکال کار این است که تعریف صحیحی از «تولید» در کشور صورت نگرفته است. بخش وسیعی از فعالیت‌های اقتصادی در استان خراسان رضوی به تولید خدمات اختصاص دارد و حق حل مسائل این بخش در ستاد تسهیل را نمیتوان از فعالان این عرصه گرفت.
- وی افزود: حوزه‌های مختلفی در اقتصاد خراسان رضوی تاثیر گذارند و باید رسیدگی به مشکلات این حوزه‌ها در خود استان اولویت‌بندی و قاعده‌گذاری شود؛ بر همین اساس، ضروری است اولویت‌ها در این زمینه مشخص و شیوه‌نامه‌های مرتبط مصوب شود.



- «عبدالله یزدانبخش»، رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز در این باره اذعان کرد: واحدهای خدماتی و صنفی از اشتغال بسیار بالایی برخوردارند و با توجه به اینکه کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید نیز با حضور بالاترین مقامات اجرایی استان تشکیل شده، ضروری است جایگاهی برای رسیدگی به مشکلات واحدهای خدماتی و صنفی نیز در این کارگروه تعریف و به مشکلات آنها رسیدگی شود.
- «امیررضا رجبی»، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی نیز در این نشست گفت: طبق قانون امکان رسیدگی به مسائل خدمات توزیعی و بازرگانی در ستاد تسهیل (به دلیل اینکه این فعالیتها در زمره فعالیتهای تولیدی نیست)، وجود ندارد. در حال حاضر هیچ دستور کار عقب ماندهای در کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید خراسان رضوی وجود ندارد و تمام تلاش این کارگروه این است که فعالیت واحدهای تولیدی را کد نماند.
- «محسن زنگنه»، رئیس مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی نیز در این نشست گفت: تولید در قانون به معنای عرضه کالا و خدمات است؛ لذا هر کاری که تولید ثروت و ارزش افزوده کند و از مسیر قانون صورت گیرد، در حوزه تولید می گنجد.
- «یعقوبعلی نظری»، استاندار خراسان رضوی در جمع بندی این موضوع گفت: مشکل قانونی برای بررسی مسائل واحدهای خدماتی در کارگروه ستاد تسهیل وجود نداشته و نیازی به پیگیری این موضوع در ردههای بالادستی نیست. در واقع، خدمات نیز بخشی از جریان اقتصادی استان را تشکیل می دهد و می بایست با توجه به اهمیت پروندهها در کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، به بررسی آنها تقدم و تأخر داد.
- وی خاطرنشان کرد: حل مشکلات واحدهای خدماتی در کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید خراسان رضوی به یک رویه و آیین نامه داخلی نیاز دارد که باید در کارگروه مورد بررسی و تصویب قرار گیرد؛ لذا نیازی به پیگیری برای اصلاح ماده ۶۱ قانون الحاق نیست. در صورتی که ارگانهای نظارتی همچون سازمان بازرسی در این زمینه، ایرادی می گیرند، باید موضوع با آن سازمان مطرح و مسائل مرتفع گردد.

دستور جلسه (۳):

" طرح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی پیرامون ترکیب اعضا هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی "

- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در این خصوص عنوان کرد: هیاتهای بدوی تامین اجتماعی ترکیبی چهار نفره دارند که از این بین دو نفر کارشناس تامین اجتماعی، یک نفر نماینده کارگر و یک نفر نماینده کارفرما هستند.
- طبق ماده ۴۳ اصلاحی قانون تامین اجتماعی، یکی از کارشناسان تامین اجتماعی باید نماینده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی باشد که ریاست هیات را به عهده خواهد داشت. یعنی وزیر کار باید نماینده خود در هیات بدوی را مشخص کند؛ اما در ترکیب فعلی، این مسئولیت وزیر به مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی محول شده است و مدیرعامل نیز از بین کارشناسان و مسئولان شعب (که ایجادکننده مطالبات هستند)، رئیس هیات بدوی و نماینده وزارتخانه را انتخاب می نماید



- و علاوه بر آن، با توجه به زوج بودن تعداد افراد این هیات، در صورت تساوی آراء، پرونده به هیات هم عرض ارجاع و فرایندها طولانی و رسیدگی ها ممکن است از چهارچوب عدالت خارج گردد.
- وی ادامه داد: در هیات های تجدیدنظر تشخیص مطالبات در مراکز استان ها نیز این وضعیت وجود دارد و این هیات ها باید با حضور نماینده وزارت، تعاون کار و رفاه اجتماعی که ریاست هیات را به عهده خواهد داشت، یک نفر از قضات دادگستری، یک نفر به انتخاب شورای عالی تأمین اجتماعی، نماینده این سازمان با انتخاب رئیس هیات مدیره و مدیرعامل سازمان و یک نفر به عنوان نماینده کارفرما به انتخاب اتاق بازرگانی در مورد بازرگانان و صاحبان صنایع یا یک نفر نماینده اتاق اصناف در مورد افراد صنفی و صاحبان حرف و مشاغل آزاد تشکیل شود. آرای هیات تجدیدنظر قطعی و لازم الاجراست.
 - لبافی خاطرنشان کرد: در این هیات نیز از بین پنج نفر، سه نفر نماینده سازمان تأمین اجتماعی هستند. در گذشته طی مکاتبات ریاست وقت اتاق بازرگانی ایران و معاون اول وقت ریاست جمهوری، با درخواست انتخاب و معرفی نماینده از مراجع غیر از سازمان تأمین اجتماعی برای حضور در هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان مذکور موافقت شد؛ اما این موضوع اجرایی نگردید.
 - از سویی، بر اساس تکالیف برنامه هفتم توسعه مقرر گردیده است مرکز دادرسی مالیاتی و بیمه ای به طور مجزا از سازمان تأمین اجتماعی و امور مالیاتی در سال اول اجرای این برنامه ایجاد شود؛ اما تا اجرای این امر، پیشنهاد می شود که نماینده وزارت کار، تعاون و رفاه اجتماعی در این هیات ها توسط خود وزیر و خارج از سیستم سازمان تأمین اجتماعی انتخاب گردد.
 - «محسن زنگنه»، رئیس مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی نیز در این زمینه اظهار کرد: اصل ترکیب این هیات ها مشکل داشته و راه حل آن استفساریه از مجلس است. تقاضا دارم پیشنهاد خود را در قالب اصلاح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تأمین اجتماعی به مجلس ارائه دهید تا پیگیری لازم صورت پذیرد.
 - در ادامه «سیدمصطفی شامل»، نایب رئیس کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی خراسان رضوی بیان کرد: جلسات هیئت بدوی پس از اتمام ساعات اداری برگزار شده و فردی در طول ساعات کاری روزانه خود، به طور مستقیم یا غیرمستقیم برای کارفرمایان اعلام بدهی می کند، به عنوان نماینده وزیر در هیات ها در خصوص این بدهی ها تصمیم گیری می کند. این رویه به دور از منطق است.
 - با موافقت استاندار خراسان رضوی، مقرر شد از سوی شورای گفت و گوی استان به وزیر کار، تعاون و رفاه اجتماعی پیشنهاد شود تا نماینده وزارتخانه در این هیات ها توسط خود وزیر و خارج از سیستم سازمان تأمین اجتماعی انتخاب شود. همچنین، پیشنهاد اصلاح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تأمین اجتماعی به مجلس شورای اسلامی ارائه گردد.

دستور جلسه (۴):

"پروژه شهرک صنفی صنعتی غیر دولتی آجیل و خشکبار مشهد و بند ۴ تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶/ت/۵۹۷۳۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات وزیران، عوارض تغییر کاربری برای شهرک های صنعتی غیردولتی (دستورالعمل شماره ۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ وزارت جهاد کشاورزی چگونگی اخذ ضمانت نامه اجرای عملیات اجرایی)"



- لبافی در این باره گفت: وجود تناقض در قوانین و مقررات مربوط به ایجاد و راه اندازی شهرک‌های صنعتی دولتی و غیردولتی باعث شده معافیت عوارض تغییر کاربری تحت شرایطی اعمال شود به این نحو که این معافیت برای شهرک‌های صنعتی دولتی اجرا می‌شود؛ اما برای شهرک‌های صنعتی غیردولتی قابل اجرا نیست. این اختلاف و تناقض موجب شد تا شورای گفت و گوی خراسان رضوی بیش از دو سال با ادله فراوان خواهان تسری عینا امتیازات و ضوابط شهرک‌های دولتی به غیردولتی گردد که یکی از موارد مورد پیگیری، به مقوله تغییر کاربری‌ها و عوارض مربوطه اختصاص داشت.
- وی ادامه داد: بند چهار تصویب نامه هیات وزیران در خصوص عوارض تغییر کاربری برای شهرک‌های صنعتی غیردولتی، قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغی را اصلاح کرده و به نحوه شمول بند «ز» ماده (۱) آیین نامه اجرایی قانون اصلاح حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها به شهرک‌ها و نواحی صنعتی پرداخته است؛ در این دستورالعمل، عبارت ضمانت اجرا یا عدم اجرای اقدامات، مطابق قوانین و مقررات تعیین شده است.
- لبافی افزود: مطابق دستورالعمل بند ۴ تصویب نامه ۲۳ شهریور ۱۴۰۱ هیات وزیران، در صورت ارائه تضامین تغییر کاربری اراضی، برای راه‌اندازی شهرک غیردولتی طی مدت تعیین شده، سرمایه‌گذاران از عوارض تغییر کاربری معاف خواهند بود. در واقع، تاکید بر اخذ ضمانت برای راه‌اندازی و فعال سازی شهرک است؛ چنانچه ظرف مدت یکساله تعیین شده، شهرک صنعتی غیردولتی راه‌اندازی شود و همه ضمانتنامه‌های اخذ شده به ضمانت دهندگان توسط جهاد کشاورزی عودت داده و با شهرک غیردولتی به مانند شهرک‌های دولتی به عنوان مکان‌های خدمات عمومی برخورد خواهد شد.
- وی افزود: شهرک صنفی آجیل و خشکبار از سال ۱۳۹۴ با تلاش و پیگیری مستمر تعداد ۱۱۵ کارگاه تولید و فرآوری آجیل و خشکبار مستقر در محدوده شهر مشهد در قالب یک شکل حقوقی غیرتجاری با هدف استفاده بهینه از ظرفیت‌های تولیدات باغی، جلوگیری از تولیدات غیربهداشتی و ساماندهی غیردولتی واحدهای آجیل و خشکبار مشهد ایجاد شد و پس از پیگیری‌های فراوان موفق به اخذ جواز تاسیس شهرک صنعتی غیردولتی گردید. در خصوص این پروژه، لازم است دستورالعمل بند چهار تصویب نامه هیات وزیران اجرا شود. همچنین ضرورت دارد اتاق‌های سه گانه به ویژه اتاق اصناف و دستگاه‌های اجرایی متولی به فعالان اقتصادی استان اطلاع رسانی کنند تا از معافیت ابلاغ شده برای راه‌اندازی شهرک‌های جدید بهره مند گردند.
- «جعفر فرشچی»، مدیرعامل شرکت شهرک‌های صنعتی خراسان رضوی در ادامه گفت: از آنجا که بخشنامه هیات وزیران به تغییر کاربری زمین پایه و بهره‌برداری از شهرک صنعتی بعد از مدت یکسال اشاره دارد، باید به این نکته توجه نمود که هیچ شهرک صنعتی در مدت یکسال قادر نخواهد بود ۵۰ درصد از زمین‌های خود را به سرمایه‌گذاران واگذار کند. این در حالی است که در دستورالعمل بند چهار تصویب نامه مذکور در خصوص راه‌اندازی شهرک صنعتی به واگذاری حداقل ۵۰ درصد اراضی صنعتی و صنفی موضوع پروانه بهره‌برداری شهرک و آغاز بهره‌برداری واحدهای صنعتی و صنفی مستقر به میزان حداقل ۲۵ درصد اشاره شده است.
- «هادی مخملی» رئیس اتاق اصناف مشهد نیز در این نشست گفت: بیش از ۹ سال است که درگیر راه‌اندازی شهرک‌های صنعتی غیردولتی یا شهرک‌های صنفی برای حوزه‌های مختلف از جمله آجیل و خشکبار هستیم، ماهیت شکل‌گیری این شهرک‌ها تقویت اقتصاد مردمی است؛ لذا نباید سرمایه‌گذاران در این حوزه متضرر یا برای دریافت یک مجوز سرگردان شوند.



- وی در بخش دیگری از سخنانش به مشکل اخذ ضمانت نامه بانکی اشاره و خاطرنشان کرد: رقم هایی که به عنوان ضمانت نامه بانکی برای شهرک های صنعتی یا شهرک های صنعتی غیردولتی در نظر گرفته می شود، بسیار سنگین است و ضروری است در این زمینه همراهی بیشتری با بخش خصوصی صورت گیرد.
- «غلامرضا قنبری»، رئیس سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی نیز در این خصوص گفت: توافقات لازم برای کاهش رقم تضامین تغییر کاربری اراضی شهرک های صنعتی غیردولتی نیز صورت گرفته است.
- یزدان بخش، رئیس کمیسیون صنعت اتاق بازرگانی خراسان رضوی در این باره گفت: دولت به سرمایه گذاری که به دنبال تولید و ایجاد اشتغال است، باید تسهیلات و مشوق هایی ارائه دهد نه اینکه مانع تراشی نماید. این در حالی است که سه یا چهار سال است که یک شهرک صنعتی غیردولتی در مشهد در صدد راه اندازی است؛ اما به دلیل ضوابط موجود در بحث مجوزها نتوانسته فعالیت خود را آغاز کند.
- «محمدعلی رضایی»، مسئول حقوقی شهرک صنعتی غیردولتی آجیل و خشکبار مشهد نیز گفت: هیچ یک از فعالان اقتصادی که قصد سرمایه گذاری در این شهرک را دارند، از توان مالی لازم برای پرداخت ضمانت نامه هایی با ارقام اعلامی کنونی برخوردار نیستند.
- زنگنه، رئیس مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی نیز در واکنش به این موضوع گفت: یکی از مشکلات ما در استان ها، به تفاسیر قانون از سوی کارشناسان و ذیحسابان در ادارات بازمی گردد که مانع بزرگی در مسیر اجرای پروژه ها می شوند که لازم است در این زمینه از سوی مدیران دستگاه ها برخورد لازم صورت گیرد.
- استاندار خراسان رضوی نیز در جمع بندی این دستور کار با تاکید بر ارائه پیشنهاد استان برای درج اصلاح در مصوبه هیات وزیران گفت: در هر صورت تشخیص یک ذیحساب در خصوص یک مساله یک مقوله مدیریتی است؛ اما اگر فردی تفسیر به رأی کرده باشد، مسئله قابل پیگیری است.
- گفتنی است در خصوص این دستور کار بر چند نکته به عنوان مصوبات شورا تاکید شد؛ نخست اینکه بر اساس توافقات دبیرخانه شورا، درباره افرادی که به صورت انفرادی برای سپردن ضمانت نامه به اداره کل جهاد کشاورزی مراجعه نموده اند (که تاکنون حسب اعلام رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان به ۸۰ نفر رسیده اند) پذیرش کماکان صورت پذیرد تا در نهایت کلیه ضمانت نامه ها به عنوان ضمانت نامه شهرک محسوب گردد. نکته دوم، درباره مدت زمان بهره برداری از شهرک است که پیشنهاد شد مهلت بهره برداری به بیش از یکسال افزایش یابد و نکته سوم در خصوص رقم تعیین شده ضمانت نامه است که مبلغ سنگینی بوده و پیشنهاد گردید این رقم به عدد معقولی کاهش پیدا کند.

دستور جلسه (۵):

" ضرورت اصلاح دستورالعمل جامع تهیه صورت حساب بدهی کارفرمایان و حساب جاری کارگاه (۱۴۰۳/۱۱۷۲)
مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ مهندسین مشاور "

- « تقاضای اصلاح دستورالعمل جامع تهیه صورت حساب بدهی کارفرمایان و حساب جاری کارگاه ها»، سرفصل دیگر این جلسه بود که لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی در شرح مواقع آن گفت: حق بیمه قراردادهای عمرانی اغلب به صورت مقطوع و توسط کارفرمایان از محل اعتبار طرح و براساس صورت وضعیت



تحویلی، پرداخت می شود و در قبال آن نیز مهندسان مشاور موظف هستند که تا طول دوره قرارداد، صورت مزد ماهانه پرسنل شاغل را به سازمان تامین اجتماعی ارائه کنند. از آنجایی که حق بیمه این گونه قراردادهای مقطوع بوده و می بایست در طول دوره اجرای آن پرداخت شود، ابلاغ یک دستورالعمل، این موضوع را به چالش دچار کرد و روند پرداخت صورت حساب ها را بر اساس سال شمسی تعریف نمود و کار را برای فعالان این بخش پیچیده کرد.

- اصولاً گردش حساب سالانه در هیچکدام از بخشنامه های سازمان تامین اجتماعی وجود ندارد و در تمامی بخشنامه های سازمان به دوره اجرای قرارداد اشاره شده، از جمله در پارگراف دوم از فصل دوم بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران به وضوح آمده است " در دوره اجرای قرارداد، مقاطعه کاران موظف به ارائه صورت مزد و حقوق کارکنان و پرداخت حق بیمه مقرر و ارسال قرارداد های منعقد با مقاطعه کاران فرعی و سایر تکالیف مقرر می باشند."
- در بند ۲-۶ از فصل دوم همین بخشنامه اشاره شده است "دریافت صورت مزد و حقوق کارکنان شاغل در قراردادهای مقاطعه کاری از تاریخ شروع عملیات اجرایی تا تاریخ اتمام عملیات اجرایی و خاتمه قرارداد با رعایت مهلت مقرر در ماده ۳۹ قانون تامین اجتماعی و تبصره ۶ آئین نامه مربوطه الزامی است."
- در ماده ۴-۶ همین بخشنامه، مهلت ۳ ماهه برای دریافت لیست های بیمه قبل از انعقاد قرارداد و بعد از انعقاد قرارداد و ادامه دوره اجرای عملیات پیمان تعیین شده است که این مهلت با تایید مدیر کل قابل تمدید است.
- وفق مفاد مواد ۱۳، ۱۴، ۱۵، ۱۷، آیین نامه نحوه تسلیم صورت مزد، میزان و نحوه پرداخت حق بیمه کارکنان شاغل در طرح های عمرانی مصوب ۰۸/۱۲/۱۳۶۳ که در ماده های ۱۰ و ۱۱ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای هم مجدداً تکرار شده است، حق بیمه قراردادهای عمرانی به صورت مقطوع و توسط کارفرمایان از محل اعتبار طرح و صورت وضعیت مهندسین مشاور پرداخت می گردد و در قبال آن مهندسین مشاور موظف هستند که در طول اجرای قرارداد صورت مزد ماهانه پرسنل شاغل در قرارداد را به سازمان تامین اجتماعی ارائه نمایند. بنابراین با توجه به اینکه حق بیمه این گونه قرارداد ها مقطوع است و می بایست از محل اعتبار طرح و صورت وضعیت پرداخت گردد و لیست بیمه نیز می بایست در طول دوره اجرای قرارداد به تامین اجتماعی ارائه گردد، لذا نمی توان حق بیمه ای که مربوط به دوره اجرای قرارداد است ولی در سال شمسی بعدی پرداخت می گردد در حساب سال شمسی قبل (زمان اجرای پروژه) لحاظ نمود.
- وفق ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور مصوب ۱۵/۰۲/۹۸ کلیه دستگاه های موضوع ماده ۲ قانون که طرف قرارداد با مهندسان مشاور می باشند مکلفند حق بیمه هر صورت وضعیت را ظرف مدت ۲ ماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت کنند. با توجه به این ماده قانونی اولاً پرداخت حق بیمه قراردادهای بر عهده کارفرمایان شرکتهای مهندسین مشاور است ثانیاً با توجه به ماهیت قراردادهای مهندسین مشاور (طراحی و نظارت) در ایده آل ترین حالت صورت وضعیت کارهای آنها چندین ماه (حداقل ۳ تا ۴ ماه) بعد از شروع قرارداد و پس از انجام بخشی از مراحل کاری و سپری شدن مدتی از قرارداد قابل ارائه بوده و پس از آن کارفرما ۲ ماه فرصت پرداخت حق بیمه را دارد که بنابراین در ایده آل ترین حالت در پروژه های مهندسین مشاور حداقل ۵ تا ۶ ماه زمان لازم از شروع قرارداد برای پرداخت حق بیمه است. بنابراین حق بیمه های کارکردهایی که مربوط به ۶ ماهه دوم هر سال است در سال بعد پرداخت می گردد، ضمن اینکه معمولاً به دلیل نبود اعتبار این فاصله بیشتر هم می شود.



- وفق ماده ۳۹ تامین اجتماعی کارفرمایان مکلفند لیست بیمه و حق بیمه هر ماه را تا پایان ماه بعد پرداخت نمایند، بنابراین حق بیمه اسفند ماه هر سال عملاً تا پایان فروردین ماه سال بعد پرداخت می گردد، بنابراین نمی توان حق بیمه لیست اسفند ماه هر سال شمسی را که در سال بعد پرداخت می گردد در حق بیمه های سال مربوطه لحاظ نمود.
- در ۱۰ سال اخیر بیش از ۹۰ درصد حق الزحمه های مهندسين مشاور و به تبع آن حق بیمه های قرارداد های طرح های عمرانی با اسناد خزانه پرداخت می گردد و همانطور که مشخص است، زمان دقیقی برای صدور اسناد خزانه وجود ندارد و در اکثر موارد بیش از یکسال زمان می برد، بنابراین چنانچه اسناد خزانه حق بیمه ای که مربوط به کارکرد انجام شده در سال مشخصی است، در سال بعد پرداخت گردد باید در محاسبات حق بیمه سال اجرای قرارداد لحاظ گردد.
- در تبصره یک الحاقی به ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی فرصت یکساله جهت پرداخت حق بیمه کارکنان شاغل در اجرای قرارداد مهندسين مشاور و پیمانکاران از پایان خاتمه آن به کارفرمایان داده شده است. بنابراین بر اساس این ماده چنانچه حق بیمه کارکنان قراردادی تا یکسال پس از خاتمه قرارداد پرداخت نشده باشد، می بایست وصول گردد و به تبع آن به حساب لیست های بیمه رد شده در طول دوره قرارداد (سنوات گذشته) گذاشته شود. بنابراین عدم لحاظ حق بیمه های پرداختی در سنوات بعدی که مربوط به زمان اجرای قرارداد می باشد مغایر این بند قانون است.
- در تمامی پروژه های مورد قرارداد مهندسين مشاور پیشرفت یکسان و مساوی در طول اجرای قرارداد وجود ندارد. بنابراین ممکن است در برخی ماه ها پیشرفت بالا و در برخی ماه ها پیشرفت کمتر و در برخی مقاطع حتی توقف کار صورت پذیرد. در تمامی این حالات معمولاً پرسنل شاغل در قراردادها خصوصاً قرارداد های مطالعاتی ثابت می باشند و بنابراین حق بیمه قرارداد به کل دوره اجرای پیمان مربوط می باشد و نمی توان حق بیمه سال های مختلف در طول دوره اجرای پیمان را در بدهی لیست ها لحاظ نکرد.
- مطابق تمامی مواد قانون و مصوبات تامین اجتماعی از جمله مواد ۳۸ و ۴۱ قانون و مصوبات ۱۲۹، ۱۴۳ و ۲۳۸ شورای عالی تامین اجتماعی و همچنین مواد ۱۰ و ۳۶ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران، حق بیمه کارکنان شاغل در قراردادهای عمرانی و غیر عمرانی مهندسين مشاور به صورت اعمال درصد (ضریب) به ناخالص کارکرد قراردادهای محاسبه و اعلام بدهی می شود و لذا اساساً اخذ گردش حساب سالانه و اعلام بدهی مستند به لیست های ماهانه، آن هم بدون توجه به کارکرد کارکنان در قراردادهای مشخص و در یک دوره معین، مغایر با تمامی مواد فوق است.
- اعلام بدهی برای شرکت های مهندسين مشاور هم از بابت اخذ گردش حساب سالانه و هم از بابت اعمال ضریب به ناخالص کارکرد قراردادهای (در زمان اخذ مقاصحاسب)، بدون توجه به هم پوشانی این دو موضوع در دوره اجرای قراردادهای، باعث مطالبه حق بیمه مضاعف از شرکت های مهندسين مشاور می شود.
- مغایرت با نامه شماره ۱۴۲/۴۵۱/۲/۹۸۳۲ مورخ ۱۴۰۹/۱۰/۱۵ معاونت محترم قضایی دادستان کل کشور و نامه شماره ۶۰/۲۷۹۴۱۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۱۸ دبیر محترم ستاد تسهیل و رفع موانع تولید کشور که به صراحت رسیدگی و حسابرسی بیش از یکسال را برای شرکت های خصوصی منع نموده است.
- مغایرت با بندهای ۱ و ۴ تصویب نامه شماره ۵۰۴۳۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی و بند ۱ بخشنامه ابلاغی توسط وزیر محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی با عنوان بسته حمایتی سازمان تامین اجتماعی در رونق تولید به



شماره ۲۱۴۲۷ مورخ ۱۱/۰۲/۱۳۹۸ مبنی بر فرصت حداکثر ۶ ماهه سازمان تامین اجتماعی در رسیدگی به لیست های حق بیمه و وصول مابه التفاوت حداکثر یک ساله بازرسی از دفاتر قانونی شرکت ها.

- مغایرت با ماده ۱۳ قانون تجارت: در بند (۲-۴-۲) دستورالعمل مذکور، درج شده که گردش حساب لیستهای کلی دفتر مرکزی شرکتهای مهندسين مشاور لغایت ۱۴۰۰/۱۲/۲۹ به صورت دستی اخذ شود. با مذاقه در این بند مشخص می شود که تاریخ شروع اخذ گردش حساب مشخص نیست و سازمان تامین اجتماعی و شعب تابعه آن اقدام به اخذ گردش حساب از سال ۱۴۰۰ به قبل به مدت نامحدود و بعضاً تا ۳۰ سال گذشته می نمایند. طبق ماده ۱۳ قانون تجارت، شرکتهای باید دفاتر و اسناد و مدارک را ۱۰ سال نگهداری نمایند. بنابراین با توجه به اینکه معمولاً اسناد و مدارک بیشتر از ۱۰ سال قبل در شرکت ها وجود ندارد، اخذ گردش حساب بیشتر از ۱۰ سال و بعضاً ۲۰ تا ۳۰ سال و اعلام بدهی مربوط به سنوات گذشته، با این ماده قانونی در تضاد است.

- مغایرت با مواد ۴۲ و ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی: در ماده ۴۲ قانون تامین اجتماعی عنوان شده "در صورتی که کارفرما به میزان حق بیمه و خسارات تاخیر تعیین شده از طرف سازمان معترض باشد می تواند ظرف ۳۰ روز از تاریخ ابلاغ، اعتراض خود را کتبا به سازمان تسلیم نماید. سازمان مکلف است اعتراض کارفرما را حداکثر تا یک ماه پس از دریافت آن در هیات بدوی تشخیص مطالبات مطرح نماید" علاوه بر آن در مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی، با تشکیل هیات بدوی و تجدید نظر نسبت به بدهی شرکتهای تصمیم گیری خواهد شد. لیکن سازمان تامین اجتماعی با ابلاغ این دستورالعمل حق اعتراض به بدهی اعلامی در هیات های بدوی و تجدید نظر تشخیص مطالبات را به کارفرمایان نمی دهد و با قید مهلت ۴۸ ساعته در اعلام بدهی، در صورت عدم پرداخت، نسبت به صدور اجراییه و مسدود کردن حسابهای شرکتهای مهندسين مشاور می نماید که مغایرت اساسی با این ۳ ماده قانونی دارد.

- «عباس غیب دوست»، رئیس انجمن صنفی-کارفرمایی مهندسان مشاور خراسان رضوی نیز در همین خصوص گفت: سازمان تامین اجتماعی در اردیبهشت ماه سال ۱۴۰۲ دستورالعملی را به شعب خود ابلاغ کرد که چالشهای متعددی را رقم زد و خلاف رویه های موجود بود. براساس دستورالعمل مذکور، قرارداد مهندسان مشاور به عنوان قراردادهای مقاطعه کاری شناخته شد و لذا این امر باعث گردید تا دیگر چیزی به عنوان گردش سالانه حساب برای مهندسان مشاور وجود نداشته باشد.

- وی اظهار داشت: براساس این دستورالعمل، در تمام پروژه هایی که آغاز اجرای آنها در نیمه دوم سال است (به فرض اینکه کارفرما پول برای پرداخت کارکرد مهندسان مشاور داشته باشد)، پرداخت حق بیمه به سال بعد موکول می شود و سازمان تامین اجتماعی چون این حق بیمه را در زمره موارد گردش حساب سال بعد محاسبه نمی کند، اخذ هزینه مجددی از مهندسان مشاور دارد که به معنای دریافت حق بیمه مضاعف است. این روند تاکنون ۳۰۰ شرکت مهندسان مشاور را در استان متضرر نموده است.

- اما «مهدی شفیعی»، مدیرکل تامین اجتماعی خراسان رضوی در پاسخ به نکات مطرح شده، از پیگیری و حل بخشی از مشکلات خبر داد و گفت: در این مورد شکایتی نیز از سوی فعالان این حوزه به دیوان عدالت اداری صورت گرفته؛ اما هنوز رای مربوطه صادر نشده است. تا زمان صدور رای، مقرر شده با تفاهم و مساعدت، مشکل این گروه از مهندسان مشاور، حل و فصل شود.



- نظری، استاندار خراسان رضوی نیز در خصوص این دستور کار، عنوان کرد: پیشنهادات شورای گفت و گو برای اصلاح این دستورالعمل، جمع بندی و برای سازمان تامین اجتماعی ارسال خواهد شد و از مجاری مربوطه، پیگیر موضوع خواهیم بود.
- وی ادامه داد: همچنین با همکاری اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی، رایزنی لازم انجام می گیرد تا یکی از مدیران ارشد این سازمان به استانمان دعوت شود و در جلسه مشترکی با فعالان اقتصادی، موضوعات مختلف و از جمله آن، اصلاح این دستورالعمل، مطالبه خواهد شد.

دستور جلسه (۶):

"ارائه پیشنهادات نحوه محاسبه قیمت تمام شده مواد معدنی با اخذ نظر کارشناسان رسمی دادگستری در کمیته کشف قیمت ماده معدنی"

- لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در این زمینه اظهار کرد: بر اساس دستورالعمل اجرایی نحوه کشف قیمت ماده معدنی، تعیین قیمت ماده معدنی برای معادن فعال بر اساس فاکتور فروش بوده و برای معادن غیرفعال، تعیین قیمت معمولاً در کمیته کشف قیمت صورت می گیرد.
- لبافی ادامه داد: مدیرکل صمت استان، معاون معدن اداره کل صمت، نماینده سازمان امور مالیاتی استان، یک کارشناس خبره و رسمی دادگستری با معرفی نظام مهندسی معدن استان و یک نفر متخصص امور معدنی به فراخور موضوع و با تشخیص مدیر کل صمت استان (از افراد ذیصلاح و خبره انجمن ها و تشکلهای معدن استان)، اعضای کمیته کشف قیمت هستند.
- مطابق بررسی های کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی، در حوزه معادن ضرورت دارد تشکلهای این بخش با نظر کارشناسان رسمی دادگستری در عرصه قیمت گذاری اقدام نمایند و این موضوع جایگزین قیمت گذاری دستوری شود.
- قیمت گذاری دستوری به شیوه ای اطلاق می شود که دولت قیمت کالاها و خدمات را تعیین و کنترل می کند. این شیوه در مقابل قیمت گذاری بازاری یا به عبارتی بازار آزاد قرار می گیرد که در آن قیمت ها به طور طبیعی توسط نیروهای بازار تعیین می شوند. قیمت گذاری دستوری معمولاً از طریق تعیین حداکثر و حداقل قیمت ها، تعیین قیمت های مرجع توسط دولت یا اعلام قیمت های محدود توسط سازمان های مربوطه انجام می شود.
- سقف قیمت، قیمتی پایین تر از قیمت تعادلی است و دلیلی بر شکل گیری کمبود در اقتصاد خواهد بود. در مقابل، کف قیمت قیمتی بالاتر از قیمت تعادلی در اقتصاد است که باعث به وجود آمدن مازاد در اقتصاد می شود. این روش باعث عدم تعادل و برهم ریختگی شرایط بازار می شود.
- بعلاوه این موضوع از این جهت نیز حائز اهمیت است که در معادن قیمت تمام شده مستقیماً بر میزان حقوق دولتی معادن موثر است و در صورت ارزیابی غیرکارشناسانه یا خطای محاسبات باعث می شود افزایش هزینه بر واحد معدنی اعمال و چرخه بهره برداری را مختل نماید. لذا استفاده از ظرفیت کانون کارشناسان رسمی دادگستری برای حل مشکلات معدن کاران در مواقع نیاز پروسه قیمت گذاری موثر است.
- با عنایت به دستورالعمل اجرایی نحوه کشف قیمت ماده معدنی به شماره ۲۹۳۷۲۲۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۶ اجرای ماده ۵۱ آیین نامه اجرایی قانون معادن و ارائه فاکتور فروش توسط بهره بردار (۸۰٪ فاکتور فروش رسمی) راهکاری برای تعیین قیمت



- واقعی ماده معدنی است و بر اساس بند ۳ دستور العمل فوق، فقط در صورت عدم ارائه فاکتور فروش اداره کل صمت می تواند جهت کشف بهای ماده معدنی موضوع را در کمیته کشف قیمت بررسی نماید.
- تعیین قیمت برای سنگ های معدنی با عیار پایین بسیار دشوار است؛ به طور مثال هزینه های حمل و نقل و هزینه های جانبی دیگری به معدن کار تحمیل می شود و یا بعضا معدن تعطیل است؛ اما معدنکار به امید رونق بازار، حقوق دولتی را پرداخت می کند که این موارد در محاسبه حقوق دولتی لحاظ نمی شود.
 - همچنین در استان در حال حاضر بیش از ۴۰۰ معدن تقریبا غیرفعال وجود دارد که استخراج ندارند اما حقوق دولتی پرداخت می نمایند. اگر حقوق دولتی آنان پرداخت نشود سلب امتیاز خواهند شد. بعلاوه ضرورت دارد در صورتی که بهره بردار به قیمت گذاری کمیته کشف قیمت معترض باشد، درخواست وی حسب موافقت کمیته مذکور، با هزینه شخصی بهره بردار به کانون کارشناسان دادگستری ارجاع داده شود و پس از آن، گزارش در کمیته مورد بررسی و ارزیابی قرار بگیرد.
 - سپس «آریوبرزن مافی»، نایب رئیس کمیسیون معدن اتاق بازرگانی خراسان رضوی با بیان اینکه تبصره دو دستورالعمل اجرایی نحوه کشف قیمت ماده معدنی در خراسان رضوی اجرا نمی شود، تصریح کرد: در این تبصره آمده است که طبق ماده ۱۴ قانون معادن، بهای ماده معدنی به نرخ روز بر سر معدن محاسبه می گردد و حقوق دولتی ملاک عمل می باشد؛ لذا هزینه های حمل بر اساس استعلام از سازمان پایانه ها و حمل و نقل جاده ای از معدن تا پایانه صادراتی، انبار فروش یا محل مصرف، از قیمت فروش مواد معدنی در محل های یاد شده کسر خواهد شد. از سویی، طبق قانون اگر معدن یک سال غیرفعال باشد، باید از بهره بردار بازپس گیری شود. نکته اینکه در کمیته کشف قیمت، برای معادن غیرفعال، بالاترین قیمت مواد معدنی اعلام می شود تا معادن سلب شده و به فرد دیگری واگذار شود.
 - مافی در ادامه افزود: بر اساس نامه ۲۹۳۷۲۲۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۲۶ معاونت معدن و فراورده های معدنی و مطابق با تبصره ۲ آن از آنجاییکه وفق ماده ۱۴ قانون معادن بهای ماده معدنی به نرخ روز در سر معدن جهت محاسبه حقوق دولتی ملاک عمل می باشد، لذا هزینه های حمل بر اساس استعلام از سازمان پایانه ها و حمل و نقل جاده ای کشور از معدن تا پایانه صادراتی یا انبار فروش بهره بردار یا محل مصرف، از قیمت فروش ماده معدنی در محل یاد شده کسر خواهد گردید. ملاک فاکتورهای فروش صادراتی، اظهارنامه گمرکی و قرارداد فروش معتبر خارجی می باشد.
 - «امیررضا رجبی»، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان نیز در این زمینه بیان کرد: ترکیب اعضای کمیته کشف قیمت تعادل داشته و از دو بخش دولتی و خصوصی استفاده شده است. اگر معدن غیرفعال باشد، بهره بردار از طریق شورای معادن استان سلب صلاحیت می شود. معدنکاران می خواهند حقوق دولتی را پرداخت کرده و معادنشان فعال بماند؛ اما در عین حال حقوق دولتی کمتری پرداخت می کنند.
 - وی افزود: به دنبال این نیستیم که معادن را غیرفعال و از بهره بردار سلب صلاحیت کنیم. مواردی که مشکلات معدن خارج از ید معدنکار باشد، در شورای معادن استان بررسی می شود و حقوق دولتی به اندازه استخراج از این معادن اخذ می گردد.

خارج از دستور: ----



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی	با توجه به اعلام آمادگی رییس محترم مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی مبنی طرح موانع و چالش های قوانین و مقررات محل کسب و کار در حوزه اقتصادی در کمیسیون های مجلس شورای اسلامی مقرر شد، موارد قابل طرح بطور مستمر توسط دبیرخانه شورا و تشکلهای و کمیسیون ها تهیه و پس از بررسی، کارشناسی گردیده و از طریق دبیرخانه شورا به دبیرخانه مجمع منعکس گردد.
۲	ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور و ضرورت تسری دامنه شمول رسیدگی به بنگاه های متوسط و بزرگ بخش خدمات	با عنایت به آنچه در مندرجات و شرح مذاکرات صورتجلسه آمده است، صرفنظر از اینکه در ماده ۶۱ قانون الحاق موادی به قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور با هدف بررسی و اتخاذ تصمیم در خصوص حل و فصل مشکلات واحدهای تولیدی در استان، کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید به ریاست استاندار و تحت نظارت و ساماندهی (ستاد تسهیل) انجام وظیفه می نمایند و در حال حاضر بر اساس تفسیر از قانون مبنی بر رسیدگی پرونده های واحد تولیدی (تولید کالا) از رسیدگی به پرونده واحدهای تولید خدمات اجتناب می گردد و از طرفی واحدهای بزرگ خدماتی در استانها منجمله خراسان رضوی وجود دارد که از حجم سرمایه گذاری و اشتغال زیادی برخوردار هستند ولیکن به دلیل آنچه در تفسیر ماده ۶۱ وجود دارد امکان طرح مشکلاتشان در ستادهای تسهیل نمی باشد و این موضوع مانع رسیدگی و یا استفاده از ظرفیت ستاد تسهیل برای برطرف نمودن مشکلات این مجموعه ها می گردد ضمن اینکه با توجه به تعریف بنگاه های کوچک و متوسط در ایران که علاوه بر بخش تولید موارد خدماتی مشروحه زیر نیز شامل می گردد: • مراکز درمانی و بیمارستان ها • هتل ها و مراکز اقامتی و رفاهی با مکاتبه سازمان متولی • شرکت های بازرگانی با ارائه پروانه تولید بدون کارخانه • شرکت های نرم افزاری و خدمات کامپیوتری • شرکت های پیمانکاری با گرید از سازمان مدیریت و برنامه • شرکت های خدمات رسان آب برق گاز



• نهاد های عمومی (شهرداری ها، پروژه های عمرانی) به هر ترتیب با عنایت به گزارش دبیرخانه مبنی بر تسری رسیدگی ها به بنگاه های خدمات تولیدی و اولویت تعیین شده در حوزه خدمات به واحد های بیش از ۵۰ نفر شاغل و ضرورت اصلاح دستور العمل و آیین نامه مربوطه، از آنجائیکه تاکید گردید منطبق بر اسناد بالا دستی مغایرتی مبنی بر طرح چالش های بنگاه های اقتصادی بخش خدمات همانند تولید در ستاد های تسهیل وجود ندارد، مقرر شد ظرف مدت ده روز اداره کل صمت استان به عنوان دبیرخانه ستاد تسهیل ساز و کار اجرایی پذیرش تقاضاهای بخش خدمات در ستاد تسهیل تهیه و به تصویب ستاد تسهیل برای پذیرش تقاضاهای بخش خدمات برساند. به نحوی که امکان طرح موانع و چالش های بنگاه های خدماتی بخش خصوصی و تعاونی استان در ستاد های تسهیل فراهم گردد.	
با عنایت به توضیحات و مستندات مندرج در صورتجلسه، نظر به اینکه بر اساس اقتضائات حقوقی عمومی رسیدگی به اعتراضات کارفرمایان نسبت به مطالبه حق بیمه تعیین شده از طرف سازمان تامین اجتماعی و به صورت کلی اختلاف کارفرما و سازمان مذکور در این رابطه در دادگاه های عمومی رسیدگی نمیشود، بلکه قانون گذار در مواد ۴۲، ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی با تسلیم اعتراض مرجعی خاص با عنوان هیات های تشخیص مطالبات را تعیین نموده است. اما ترکیب و تعداد اعضاء هیات های بدوی و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی به نحوی است که در هیات های بدوی از چهار نفر ۲ نفر و در تجدید نظر از ۵ نفر سه نفر کارشناسان و کارکنان و مدیران تامین اجتماعی به عنوان رییس و اعضاء با حق رای هیات ها هستند و بیشترین نصاب اعضاء را به خود اختصاص می دهند، ضمن اینکه روسای هیات های بدوی و تجدید نظر می بایست توسط وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی (وزیر) تعیین گردد که این اختیار نیز وزیر به مدیرعامل تامین اجتماعی تفویض نموده است و مدیرعامل	طرح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی پیرامون ترکیب اعضا هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی ۳



نیز از بین کارشناسان و یا روسای شعب نماینده وزارتخانه به عنوان رئیس هیات انتخاب می نماید، لذا چالش های مورد نظر مطرح و تصمیمات زیر اتخاذ گردید: الف) به شورای مرکز پیشنهاد می گردد تا اصلاح مواد ۴۳ و ۴۴ اصلاحی قانون تامین اجتماعی موضوع ترکیب اعضای هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی از جمله: ۱- در هیات بدوی ترکیب ۴ نفر یک نفر اضافه شود ۲- نماینده وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و رئیس هیات خارج از مجموعه سازمان تامین اجتماعی تعیین گردد. ۳- به موجب درخواست رئیس محترم وقت اتاق ایران برابر مندرجات نامه شماره ۱۷۶۰۸ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۲۷ دفتر معاون اول وقت رئیس جمهور و موافقت ایشان مقرر بوده است تا انتخاب و معرفی نماینده وزارتخانه در هیات های بدوی و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی از مراجعی غیر از سازمان تامین اجتماعی باشد و لیکن وزارتخانه با تفویض اختیار معرفی اعضاء به مدیرعامل تامین اجتماعی عملاً موجبات این عدم توازن را ایجاد نموده است، لذا با هدف برقراری توازن در رسیدگی ها و رفع ابهامات موجود و اجرای قانون، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ضمن منتفی نمودن تفویض اختیار معرفی نماینده وزارتخانه در هیات های مطالبات تامین اجتماعی از مدیرعامل، معرفی نماینده وزارتخانه در این هیات ها به جز سازمان تامین اجتماعی تعیین و معرفی نمایند. ب- نظر به اینکه حسب تکالیف برنامه هفتم توسعه مقرر گردیده است، مرکز دادرسی مالیاتی و بیمه ای به طور مجزا از سازمان تامین اجتماعی و امور مالیاتی در سال اول برنامه ایجاد	
--	--



شود. مقرر گردید به لحاظ اهمیت موضوع صدور آیین نامه دادرسی بیمه ای و مالیاتی، با کمک نمایندگان استان، پیگیری گردد.	
شورا مقرر نمود الف) بر اساس توافقات دبیرخانه شورا، برای تسهیل در روند امور ساز و کاری توسط اداره کل جهاد کشاورزی فراهم گردد تا هریک از اعضا یا فعالان اقتصادی مورد نظر، ضمانت نامه به صورت جداگانه در اختیار اداره کل جهاد کشاورزی استان قرار دهند به گونه ای که مجموع همه ضمانتنامه ها به میزان ضمانت درخواستی برسد و درباره افرادی که به صورت انفرادی برای سپردن ضمانت نامه به اداره کل جهاد کشاورزی مراجعه نموده اند (که تاکنون حسب اعلام رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان به ۸۰ نفر رسیده اند) پذیرش کماکان صورت پذیرد تا در نهایت کلیه ضمانت نامه ها به عنوان ضمانت نامه شهرک محسوب گردد. ب) ظرف مدت یک هفته سازمان جهاد کشاورزی استان از وزارت متبوع درخواست نماید مفاد دستورالعمل بند ۴ تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶/ت/۵۹۷۳۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات محترم وزیران ۱- در خصوص ماده ۲ دستورالعمل شماره ۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ رقم تعیین شده ضمانت نامه حداقل ۱۸۰٪ است که مبلغ سنگینی بوده و پیشنهاد گردید این رقم به عدد معقولی کاهش پیدا کند ۲- در ارتباط با مدت زمان بهره برداری در خصوص ماده ۳ دستورالعمل شماره ۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ سازمان جهاد کشاورزی پیگیری نماید مهلت بهره برداری به بیش از یکسال (حداقل دوسال) افزایش یابد. ۳- در خصوص پروژه شهرک صنفی صنعتی غیر دولتی آجیل و خشکبار مشهد و بند ۴ تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶/ت/۵۹۷۳۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات وزیران، عوارض تغییر کاربری برای شهرک های صنعتی غیردولتی (دستورالعمل شماره ۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ وزارت جهاد کشاورزی چگونگی اخذ ضمانت نامه اجرای عملیات اجرایی) ظرف مدت یک هفته در نشستی به ریاست معاون محترم اقتصادی استانداری موضوع مطرح و	پروژه شهرک صنفی صنعتی غیر دولتی آجیل و خشکبار مشهد و بند ۴ تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶/ت/۵۹۷۳۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات وزیران، عوارض تغییر کاربری برای شهرک های صنعتی غیردولتی (دستورالعمل شماره ۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ وزارت جهاد کشاورزی چگونگی اخذ ضمانت نامه اجرای عملیات اجرایی) ۴



با استفاده از ظرفیت های استانی موانع موجود برطرف گردد.	
با توجه به مذاکرات مفصل و به استناد بندهای ۱-۴-۲ و ۲-۴-۲ و ۳-۴-۲ دستورالعمل شماره ۱۰۰۰/۱۴۰۳/۱۱۷۲ مورخ ۱۴۰۳/۲/۱۷ سازمان تامین اجتماعی کشور و مغایرت با قراردادهای خدمات مشاوره و مواد ۳۸، ۳۹، ۴۱ و ۴۲ قانون تامین اجتماعی، ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور مصوب ۹۸/۲/۱۵، مواد ۱۳، ۱۴، ۱۵ و ۱۷ آیین نامه نحوه تسلیم مزد و حق بیمه کارکنان شاغل طرح های عمرانی و مصوبات ۱۲۹، ۱۴۳ و ۲۳۸ شورای عالی تامین اجتماعی و مواد ۱۰، ۱۱ و ۳۶ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران موجب دریافت حق بیمه مضاعف می گردد. شورا مقرر نمود: ۱- با توجه به ماده ۱۳ قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور مصوب ۹۸/۲/۱۵ مبنی بر اینکه "کلیه دستگاه های ماده ۲ این قانون که طرف قرارداد با پیمانکاران، مهندسان مشاور و سازندگان می باشند مکلفند مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را ظرف مدت حداکثر دو ماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت کنند در غیر این صورت دستگاه مذکور علاوه بر پرداخت اصل مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری متعلق، جریمه های مربوط به آن را نیز پرداخت کنند" لذا در قالب مصوبات شورا و از طریق معاونت اقتصادی استانداری به کلیه دستگاه های اجرایی استان تکلیف شود که طبق این ماده قانونی عمل شود. ۲- پیشنهاد اصلاح بخشنامه از سال شمسی و دوره قرارداد به شورای مرکز توسط دبیرخانه منعکس گردد.	ضرورت اصلاح دستورالعمل جامع تهیه صورت حساب بدهی کارفرمایان و حساب جاری کارگاه (۱۰۰۰/۱۴۰۳/۱۱۷۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷) مهندسین مشاور ۵



۳- اداره کل تامین اجتماعی مساعدت نمایند تا صدور رای دیوان عدالت اداری نظیر سنوات گذشته در ارتباط با شرکت های مهندسی مشاور عمل شود. ۴- دبیرخانه شورا، اداره کل تامین اجتماعی استان ضمن پی گیری و انعکاس چالش های اشاره شده به سازمان تامین اجتماعی کشور، ترتیبی اتخاذ نماید تا در استان و یا تامین اجتماعی کشور، جلسه ای با حضور معاون بیمه ای سازمان تامین اجتماعی کشور، سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان و نمایندگان انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی برگزار و ضمن استماع مذاکرات مسئولان و بررسی های لازم زمینه سازی برای اصلاح دستورالعمل فوق الذکر صورت پذیرد.	
پیشنهادهای دبیرخانه پیرامون نحوه محاسبه قیمت تمام شده مواد معدنی با اخذ نظر کارشناسان رسمی دادگستری در کمیته کشف قیمت ماده معدنی به جلسه ارائه گردید بر این اساس جمع بندی دبیرخانه به شورا این بود الف) در خصوص معدنی که در حال حاضر فعال و میزان استخراج بر اساس ظرفیت درج شده در پروانه بهره برداری می باشد پرداخت حقوق دولتی را بر اساس فاکتور ارائه شده توسط صاحبان و بهره برداران آن معادن محاسبه نماید. ب) در خصوص معادن غیر فعال که در حال حاضر محاسبه حقوق دولتی بر اساس ظرفیت اسمی بجای ظرفیت عملی صورت می گیرد، در صورت بروز اختلاف نظر بین بهره بردار معدن و کمیته کشف قیمت در نحوه محاسبات حقوق دولتی در صورتی که بهره بردار به قیمت گذاری کمیته کشف قیمت معترض باشد، درخواست وی حسب موافقت کمیته مذکور، با هزینه شخصی بهره بردار به قانون کارشناسان دادگستری ارجاع و پس از استعلام نظر از	ارائه پیشنهادات نحوه محاسبه قیمت تمام شده مواد معدنی با اخذ نظر کارشناسان رسمی دادگستری در کمیته کشف قیمت ماده معدنی ۶



کانون کارشناسان محاسبه نهایی صورت گیرد. که پس از بحث و بررسی مقرر شد مراتب از طریق اداره کل صمت استان مورد بررسی قرار گرفته و جهت اتخاذ تصمیم نهایی در جلسه شورای معادن استان مطرح گردد.		
---	--	--

موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد/پیشنهادهات	عنوان دستور جلسه	ردیف
با عنایت به توضیحات و مستندات مندرج در صور جلسه، نظر به اینکه بر اساس اقتضائات حقوقی عمومی رسیدگی به اعتراضات کارفرمایان نسبت به مطالبه حق بیمه تعیین شده از طرف سازمان تامین اجتماعی و به صورت کلی اختلاف کارفرما و سازمان مذکور در این رابطه در دادگاه های عمومی رسیدگی نمیشود، بلکه قانون گذار در مواد ۴۲، ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی با تسلیم اعتراض مرجعی خاص با عنوان هیات های تشخیص مطالبات را تعیین نموده است. اما ترکیب و تعداد اعضاء هیات های بدوی و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی به نحوی است که در هیات های بدوی از چهار نفر ۲ نفر و در تجدید نظر از ۵ نفر سه نفر کارشناسان و کارکنان و مدیران تامین تامین اجتماعی به عنوان رئیس و اعضاء با حق رای هیات ها هستند و بیشترین نصاب اعضاء را به خود اختصاص می دهند، ضمن اینکه روسای هیات های بدوی و تجدید نظر می بایست توسط وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی (وزیر) تعیین گردد که این اختیار نیز وزیر به مدیرعامل تامین اجتماعی تفویض نموده است و مدیرعامل نیز از بین کارشناسان و یا	طرح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی پیرامون ترکیب اعضا هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی	۱



روسای شعب نماینده وزارتخانه به عنوان رئیس هیات انتخاب می نمایند، لذا چالش های مورد نظر مطرح و تصمیمات زیر اتخاذ گردید: الف) به شورای مرکز پیشنهاد می گردد تا اصلاح مواد ۴۳ و ۴۴ اصلاحی قانون تامین اجتماعی موضوع ترکیب اعضای هیات های بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی از جمله: - در هیات بدوی به ترکیب ۴ نفر یک نفر اضافه شود - به موجب درخواست رئیس محترم وقت اتاق ایران برابر مندرجات نامه شماره ۱۷۶۰۸ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۲۷ دفتر معاون اول وقت رئیس جمهور و موافقت ایشان مقرر بوده است تا انتخاب و معرفی نماینده وزارتخانه در هیات های بدوی و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی از مراجعی غیر از سازمان تامین اجتماعی باشد و لیکن وزارتخانه با تفویض اختیار معرفی اعضاء به مدیرعامل تامین اجتماعی عملاً موجبات این عدم توازن را ایجاد نموده است، لذا با هدف برقراری توازن در رسیدگی ها و رفع ابهامات موجود و اجرای قانون، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ضمن منتفی نمودن تفویض اختیار معرفی نماینده وزارتخانه در هیات های مطالبات تامین اجتماعی از مدیرعامل، نماینده وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و رئیس هیات خارج از مجموعه سازمان تامین اجتماعی تعیین گردد.		
--	--	--



شورای استان به شورای مرکز پیشنهاد می دهد وزارت جهاد کشاورزی مفاد نامه شماره ۰۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ در خصوص دستورالعمل بند ۴ تصویب نامه شماره ۰۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ وزارت جهاد کشاورزی هیات محترم وزیران را به شرح زیر اصلاح نماید: ۱- در خصوص ماده ۲ دستورالعمل شماره ۰۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ رقم تعیین شده ضمانت نامه حداقل ۱۸۰٪ است که مبلغ سنگینی بوده و پیشنهاد گردید این رقم به عدد معقولی کاهش پیدا کند. ۲- درباره مدت زمان بهره برداری در خصوص ماده ۳ دستورالعمل شماره ۰۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ سازمان جهاد کشاورزی پیگیری نماید مهلت بهره برداری به بیش از یکسال (حداقل دو سال) افزایش یابد.	دستورالعمل بند ۴ تصویب نامه شماره ۱۱۱۲۹۶/ت ۵۹۷۳۹ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۲۳ هیات وزیران، عوارض تغییر کاربری برای شهرک های صنعتی غیردولتی (دستورالعمل شماره ۰۲۰/۲۸۵۹۸۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۲ وزارت جهاد کشاورزی چگونگی اخذ ضمانت نامه اجرای عملیات اجرایی) ۲
با عنایت به مذاکرات و مندرجات صورتجلسه در خصوص مغایرت های دستورالعمل داخلی ۱۴۰۲/۱۴۲۶/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷ ابلاغ شده از سوی مدیرعامل سازمان تامین اجتماعی با سایر قوانین، بخشنامه ها، مصوبات شورای عالی و آیین نامه های مرتبط سازمان مذکور (تامین اجتماعی)، به شرح زیر: ۱- مغایرت با مواد ۳۸، ۳۹ و ۴۱ قانون تامین اجتماعی ۲- مصوبات ۱۲۹، ۱۴۳ و ۲۳۸ شورای عالی تامین اجتماعی ۳- مواد ۱۰، ۱۱ و ۳۶ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران	ضرورت اصلاح دستورالعمل جامع تهیه صورت حساب بدهی کارفرمایان و حساب جاری کارگاه (۱۴۰۳/۱۱۷۲/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۷) مهندسین مشاور ۳



۴- مواد ۱۳، ۱۴، ۱۵ و ۱۷ آئین نامه نحوه تسلیم مزد، میزان و نحوه پرداخت حق بیمه کارکنان شاغل در طرحهای عمرانی که منجر به بروز مسائل و مشکلات عدیده و پرداخت حق بیمه مضاعف از سوی شرکت های مهندسین مشاور شورا مقرر می دارد : الف) توقف اجرای دستورالعمل فوق با توجه به مغایرت های قانونی و پرداخت های مضاعف توسط شوری گفت و گوی مرکز در دستور کار قرار گیرد ب) بند های ۲-۴-۲ و ۲-۴-۴ دستورالعمل شماره ۱۴۰۲/۱۴۰۲/۱۰۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۲/۱۷ سازمان تامین اجتماعی کشور، با قراردادهای خدمات مشاوره و مواد ۳۸، ۳۹ و ۴۱ قانون تامین اجتماعی ، مواد ۱۳، ۱۴، ۱۵ و ۱۷ آیین نامه نحوه تسلیم مزد و حق بیمه کارکنان شاغل در طرح-های عمرانی و مصوبات ۱۲۹، ۱۴۳ و ۲۳۸ شورای عالی تامین اجتماعی و مواد ۱۰، ۱۱ و ۳۶ بخشنامه تنقیح و تلخیص ضوابط بیمه ای مقاطعه کاران مغایرت داشته و موجب دریافت حق بیمه مضاعف می-گردد لذا اصلاح دستورالعمل از سال شمسی (لیست های ماهانه دوره مورد محاسبه) به دوره اجرای قراردادهای دارای کارکرد که مفاسحساب آنها هنوز اخذ نشده است)، لحاظ گردد.	
---	--