



شناسه	رویه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۰۲/۱۰
عنوان موضوع	توافقات نحوه صدور مفاصا حساب تامین اجتماعی در خصوص صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان.		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورا		
شرح موضوع	صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان محور غرب مشهد یکی از اختلافات اساسی بین شهرداری و بنگاه های اقتصادی است که طی بیست ساله اخیر با فراز و نشیب همراه بوده است. صنایع محور غرب استان دهه هاست که با این چالش مواجه اند. شهر در مسیر توسعه، خود را به حریم این شرکت ها رسانده و امروز این واحدها باید بهای توسعه آن را بپردازند. یکی از مسائلی که واحدهای محور غرب با آن مواجه اند، عدم صدور پایان کار صنعتی و امکان ترهین واحد برای اخذ تسهیلات بانکی است. در این خصوص ارزش گذاری ها برای اخذ تسهیلات هم به این استناد صورت می گیرد که زمین زراعی بوده و کارشناسان حوزه کشاورزی باید در این بحث دخیل شوند. در این زمینه مکاتبات و جلسات متعددی برگزار گردید. این موضوع در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (جلسات سی و هشتم مورخ ۱۳۹۶/۰۲/۲۶ و سی و نهم مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۲۷) مطرح و در نشست های بعدی (پنجاه و ششم مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۲۷، هفتاد و هشتم مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۳، هفتاد و نهم مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۱۴، نود مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۲ و نودسومین نشست شورا مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۸) بصورت ارائه گزارش روند اجرایی توافقات طرح گردید. محور غرب مشهد یکی از موضوعات بسیار اساسی بنگاه های اقتصادی استان بوده، که سال های متمادی است در کار گروه های مختلف مطرح شده است. این مهم طی سالهای اخیر از طریق دبیرخانه شورا پیگیری و در نهایت منجر به هشت بند توافق بدون رای مخالف گردید، که مصوبات شورا جهت اجرا در کارگروه تخصصی امور زیربنایی، توسعه روستایی، عشایری، شهری و آمایش سرزمین محیط زیست شورای برنامه ریزی توسعه استان مورخ ۹۹/۱۲/۱۹ و نیز شورای برنامه ریزی و توسعه استان مورخ ۱۴۰۰/۳/۲۷ مصوب و ابلاغ گردید. ((توافقات هشت بندی محور غرب به شرح زیر است الف) توافق اولیه مزبور، صرفا شامل همه واحدهای دارای پروانه بهره برداری داخل محدوده و حریم قانونی شهر از سازمان صنعت معدن و تجارت و سازمان جهاد کشاورزی می گردد (ولو این که اعتبار آن به پایان رسیده باشد ولی واحد فعال باشد و تقاضای تمدید آن را داشته باشد). ب) تثبیت کاربری صنعتی عرصه و اعیان توسط کمیسیون ماده پنج تا زمان تقاضای مالک جهت استفاده از تثبیت کاربری پیش بینی شده و اصلی مندرج در طرح تفصیلی. پ) توسعه اعیان صرفا در عرصه مورد تثبیت کاربری پس از اخذ مجوز از شهرداری بلامانع است ت) موضوع عوارض ورود به محدوده فعلا مسکوت و اختلاف طرفین در لزوم پرداخت یا عدم لزوم آن پابرجا خواهد بود، تا زمان تقاضای مالک جهت استفاده از کاربری اصلی از سوی طرفین مورد ادعا و انکار قرارنگیرد. (متن این بند در صلح نامه تنظیمی فی مابین طرفین درج گردد و این مسکوت ماندن عوارض به محدوده صرفا برای واحدهای مشمول بند الف و ج خواهد بود که پروانه داشته باشند و حریم باشد. ث) محدوده توافق مزبور، کلیه صنایع دارای پروانه داخل در محدوده شهر (محور غرب و داخل محدوده شهر (کمیسیون ماده ۵) و حریم آن (کارگروه امور زیربنایی) می باشد (صنایع مستقر در روستا و خارج از محدوده شهر و حریم آن خارج از این توافق است).		



ج) صنایع مستقر در جبهه جلو بزرگراه که در مسیر محور مصوب در مراجع قانونی ذیصلاح واقع شده اند متعهد می گردند نسبت به واگذاری حق انتفاع میزان در مسیر از ملک خودبه شهرداری جهت اجرای طرح اقدام نمایند و زمان تقاضای استفاده از کاربری اولیه پیش بینی شده (طرح تفصیلی نه آنچه در کمیسیون ماده ۵ تصویب خواهد شد)، میزان در مسیر را که فعلا حق انتفاع را واگذار کرده اند به شهرداری انتقال قطعی گردد و در محاسبات فی مابین به قیمت روز انتقال لحاظ گردد تبصره) واگذاری میزان در مسیر و صدور پایان کار همزمان خواهد بود و سازو کار اجرای ان اینگونه است که شهرداری پیشنویس پایان کار صنعتی نسبت به عرصه و اعیان را صادر و پس از واگذاری میزان در مسیر توسط واحد تولیدی پایان کار پیش گفته را به صورت قطعی صادره خواهد کرد. چ) ضمن تایید و تاکید بر لزوم نظارت آتش نشانی و محیط زیست اخذ تاییدیه از آتش نشانی منوط به ضوابط زمان صدور جواز تاسیس با تاکید بر رعایت حداقل ها خواهد بود ح) در طرح توسعه واحدهای صنعتی رعایت ضوابط سازمان حفاظت محیط زیست و عدم ارتقاء رده استقرار رده صنعتی الزامی است تبصره: توسعه واحدهای صنعتی صرفا در محدوده ثبت کاربری صنعتی مجاز خواهد بود و استقرار جدید در پلاک های مجاور ممنوع است)) اما در حال حاضر و برای اخذ پروانه پایان کار، شهرداری مشهد در نامه ۲۹۱/۱۴۰۳/۷۵۷۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۰ مطابق درخواست ارسال فرایند مراحل اخذ پایان کار، جهت شفاف سازی ، الگوریتمی را ارائه نمود. در فرایند اخذ پایان کار یکی از مدارکی که از متقاضیان توسط شهرداری لحاظ شده است، اخذ مفاسد حساب از اداره کل تامین اجتماعی است. این مساله موجب شده واحدهایی که بیش از چهل سال از ساخت آنها سپری شده جهت پایان کار شهرداری به اداره کل تامین اجتماعی مراجعه و مفاسد حساب دریافت نمایند. این مساله باعث مشکلات عدیده ای در کارخانجات این صنایع شده است.	
• حق بیمه کارگران ساختمانی مصوب ۲۱ آبان ۱۳۵۲، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی اعم از ایجاد ساختمان یا توسعه ساختمان یا تجدید بنا و تخریب مربوط به آن به ترتیب مندرج در این قانون، نزد سازمان بیمه های اجتماعی کارگران در مقابل حوادث ناشی از کار بیمه خواهند شد. تبصره ماده یک این قانون، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت، شهرداری ها و مؤسسات عام المنفعه و بانک ها اعم از این که انجام کار به پیمانکار واگذار یا رأساً توسط مؤسسات اشاره شده، صورت پذیرد و همچنین کارگران ساختمانی کارخانه جات که مقررات قانون بیمه های اجتماعی درباره آنها اجرا شده یا می شود، مشمول مقررات این قانون نخواهند بود. این مسئله در اصلاحیه سال ۱۳۸۴ نیز تاکید شده است. در سال ۱۳۸۶ مجدداً این قانون اصلاح و بر عدم مشمولیت کارگران واحدهای تولیدی تاکید شده است. در صورتی که واحد تولیدی در زمان ساخت اقدام به دریافت مجوز از نهادهای ذی ربط کند دارای سابقه سالم شناخته شده می شوند. • همچنین براساس اصلاحیه ۱۳۹۳/۹/۱۶ تمامی جامعه آماری کسب و کارها و صنایع مشمول این قانون شدند. در بخشنامه اجرایی ارسال شده به اداره کل تامین اجتماعی استان، در صورتی که برای توسعه واحد صنعتی از کارگران شاغل در مجموعه استفاده شود، واحدها مشمول حق بیمه کارگران ساختمانی نخواهند شد؛ اما	ایرادات و مشکلات مطروحه



در صورتی که برای ساخت و ساز واحد صنعتی از کارگران ساختمانی استفاده شده باشد، باید حق بیمه کارگران به تامین اجتماعی پرداخت گردد.

- همچنین بر اساس ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی، سازمان تامین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه شده از مأخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شاغل مستقیم در امر ایجاد یا توسعه ساختمان، تجدید بنا، تعمیرات اساسی و یا تخریب آن‌ها و نیز، دریافت حق بیمه سهم کارفرمایی مربوطه از محل متراژ ساخت و ساز، این کارگران را بیمه کند.
- صرف نظر از این موارد اغلب این واحدها خارج از شهر احداث شده و در حال حاضر به با گسترش شهر به داخل شهر وارد شده اند و این دسته کارخانجات جدای از آنکه در زمان احداث مطالبات بیمه را پرداخت نموده اند، دریافت این نوع حق بیمه برای واحدهای قدیمی نوعی پرداخت مضاعف است
- هرچند به موجب تبصره «۱» ماده (۲۸) قانون تأمین اجتماعی، سازمان تأمین اجتماعی مکلف است با دریافت مجموع سی (۳۰) درصد حق بیمه، افراد را تحت پوشش بیمه بازنشستگی و درمان قرار دهد و مطابق ماده (۳۶) این قانون، کارفرمایان مسئول پرداخت حق بیمه سهم خود و بیمه شده به سازمان تأمین اجتماعی هستند، اما کارگران ساختمانی به دلیل ماهیت شغل و ثابت نبودن روزهای کاری، محل کار و کارفرما، دارای قانون مجزایی برای پرداخت کسور بازنشستگی به سازمان تأمین اجتماعی می باشند و این پرداخت به نحوی است که سهم بیمه کارگران به صورت مستقیم به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می شود و سهم بیمه کارفرمایی آنان از محل پرداخت درصدی از عوارض مربوط به مجوزهای ساخت و ساز به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می گردد. در واقع می توان گفت بیمه کارگران ساختمانی که سهم بیمه آنان براساس ماده (۵) قانون موصوف پرداخت می گردد، دارای کارفرمای مشخصی نیستند و سهم کارفرمایی بیمه کارگران ساختمانی به صورت سرجمع به سازمان تأمین اجتماعی پرداخت می شود که میزان کفایت آن براساس جامعه هدف همواره محل مناقشه بوده است و در بسیاری از موارد مشکلاتی را برای سازمان تأمین اجتماعی و از سوی دیگر کارگران ساختمانی از منظر پوشش بیمه و استمرار پوشش بیمه آنان ایجاد کرده است. بر این اساس و در راستای اصلاح سازوکار محاسبه حق بیمه کارفرمایان و افزایش اعتبارات جهت بیمه کلیه کارگران ساختمانی، ابتدا «طرح اصلاح قانون بیمه کارگران ساختمانی» با شماره ثبت ۲۳۹ اعلام وصول شده و پس از تصویب در مجلس شورای اسلامی و تأیید آن توسط شورای نگهبان، با عنوان «قانون اصلاح ماده (۵) قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی مصوب ۱۱/۰۵/۱۴۰۱» لازم الاجرا گردید. مطابق این قانون «حق بیمه سهم کارفرمایی کارگران ساختمانی شاغل»، در مناطق روستایی معادل یک درصد (۱٪) و در سایر مناطق کشور معادل چهار درصد (۴٪) حداقل دستمزد ماهانه مصوب شورای عالی کار به ازای هر متر مربع زیربنای ساخت مقرر شده بود. با اصلاح قانون در سال ۱۴۰۱، در عمل هزینه های ساخت و ساز در برخی موارد، افزایش چشمگیری یافت و همین امر سبب شد «طرح اصلاح ماده (۵) قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی» با شماره ثبت ۸۹۱ در مجلس مطرح گردد. طرح مذکور نیز پس از تصویب در مجلس و



تأیید توسط شورای نگهبان، با عنوان «قانون اصلاح ماده (۵) قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحی ۱۴۰۱/۱۱/۰۵ مصوب ۱۴۰۲/۰۶/۲۲» لازم الاجرا شد. شایان ذکر است که در این مصوبه معیار تعیین «سهم بیمه مالک»، بیست و پنج درصد (۲۵٪) مجموع عوارض صدور پروانه تعیین گردید که با تصویب هیئت وزیران تا سی درصد (۳۰٪) قابل افزایش می باشد.

• لذا مطابق با طرح استفساریه طرح استفساریه ماده ۵ قانون بیمه های اجتماعی کارگران ساختمانی آیا افرادی که قبل از وضع قانون مربوط به تعیین حق بیمه کارگران ساختمانی براساس تایید کمیسیون های مواد ۱۰۰ و ۹۹ قانون شهرداری مبادرت به ساخت و ساز نموده اند و بعد از اجرای این قانون، متقاضی پایان کار ساختمانی هستند، مشمول حق بیمه کارگران ساختمانی می شوند؟ پاسخ خیر است

• جدا از اینها ساخت و سازهای قدیمی که قبل از تصویب قانون بیمه کارگران ساختمانی انجام شده ساخت و سازهای قدیمی چند ده ساله و مالک جدیداً برای دریافت پایان کار مراجعه می کند نباید مشمول قانون باشد.

نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی پنجاه و نهم:

دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی از صنایع محور غرب برای صدور پایان کار صنعتی

لبافی با اشاره به مصوبات هشت بندی مربوط به صدور پایان کار صنعتی صنایع محور غرب و نتایج کسب شده از این پرونده، گفت: در جلسه پیشین، مسئله پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی در هنگام اخذ پایان کار صنعتی از سوی شهرداری مطرح شد. و مقرر گردید جلسه ای با حضور متولیان امر در تامین اجتماعی برگزار و راهکارهای مورد توافق بررسی گردد.

«علیرضا بنی هاشم»، رئیس دفتر حقوقی و مرکز داوری اتاق بازرگانی مشهد نیز در خصوص دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی از صنایع محور غرب، تصریح کرد: براساس قانون حق بیمه کارگران ساختمانی مصوب ۲۱ آبان ۱۳۵۲، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی اعم از ایجاد ساختمان یا توسعه ساختمان یا تجدید بنا و تخریب مربوط به آن به ترتیب مندرج در این قانون، نزد سازمان بیمه های اجتماعی کارگران در مقابل حوادث ناشی از کار بیمه خواهند شد. براساس تبصره ماده یک این قانون، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت، شهرداری ها و مؤسسات عام المنفعه و بانک ها اعم از این که انجام کار به پیمانکار واگذار یا رأساً توسط مؤسسات اشاره شده، صورت پذیرد و همچنین کارگران ساختمانی کارخانه جات که مقررات قانون بیمه های اجتماعی درباره آنها اجرا شده یا می شود، مشمول مقررات این قانون نخواهند بود. این مسئله در اصلاحیه سال ۱۳۸۴ نیز تاکید شده است. در سال ۱۳۸۶ مجدداً این قانون اصلاح و بر عدم مشمولیت کارگران واحدهای تولیدی تاکید شده است. در صورتی که واحد تولیدی در زمان ساخت اقدام به دریافت مجوز از نهادهای ذی ربط کند دارای سابقه سالم شناخته شده می شوند.

جمع بندی جلسه

کارگروه تخصصی

(کارشناسی) به تاریخ

۱۴۰۲/۱۲/۲۱ و

۱۴۰۳/۰۲/۰۳



«سید رحیم کابلی»، نایب رئیس کمیسیون مالیات اتاق بازرگانی مشهد نیز با تاکید بر اینکه کارخانه‌جات و واحدهای تولیدی از پرداخت حق بیمه کارگران ساختمان معاف هستند، خاطرنشان کرد: اگر واحد تولیدی اقدام به دریافت پروانه پایان کار صنعتی کند، در صورتی که زمان ساخت واحد صنعتی پیش از زمان صدور قانون باشد، الزامی به پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی نیست. تامین اجتماعی نیز امکان مطالبه حق بیمه بدون صدور مفاسا حساب را ندارد.

تاکید دستورالعمل‌های اجرایی بر دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی از واحدهای تولیدی

اما «زهره صبوری»، نماینده اداره کل تامین اجتماعی استان با تاکید بر اینکه براساس بخشنامه و دستورالعمل‌های اجرایی ابلاغی از مرکز، قانون حمایت از کارگران ساختمانی مشمول تمامی واحدها می‌شود، بیان کرد: براساس اصلاحیه ۱۳۹۳/۹/۱۶ تمامی جامعه آماری کسب و کارها و صنایع مشمول این قانون شدند.

وی اظهار کرد: در بخشنامه اجرایی ارسال شده به اداره کل تامین اجتماعی استان، در صورتی که برای توسعه واحد صنعتی از کارگران شاغل در مجموعه استفاده شود، واحدها مشمول حق بیمه کارگران ساختمانی نخواهند شد؛ اما در صورتی که برای ساخت و ساز واحد صنعتی از کارگران ساختمانی استفاده شده باشد، باید حق بیمه کارگران به تامین اجتماعی پرداخت گردد.

«علی شیرازی»، مدیرکل شهرسازی شهرداری مشهد نیز خاطرنشان کرد: پیش از ورود سازمان بازرسی به پرونده‌های پروانه پایان کار صنعتی، شهرداری چالش‌هایی در حوزه حق بیمه با تامین اجتماعی داشت. قانون‌گذار، به متقاضی دریافت پروانه مهلت می‌دهد که تا پایان زمان ساخت امکان پرداخت حق بیمه را داشته باشد؛ اما پس از ورود سازمان بازرسی، عدم محدودیت زمانی لغو و پرداخت در مراحل ابتدایی الزامی شد.

در پایان نشست، لبافی در جمع بندی این مبحث گفت: تامین اجتماعی باید مساعدت لازم را با صنایع محور غرب انجام دهد. از سال ۱۳۹۹ تاکنون، پرونده دریافت پایان کار صنعتی صنایع محور غرب در حال پیگیری است. و لذا برای بررسی ابعاد مختلف توافق از سوی نمایندگان محترم اداره کل تامین اجتماعی در جلسه بعدی دبیرخانه مطرح خواهد شد.

نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی پنجم:

در پنجمین نشست دبیرخانه شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، موانع صدور مفاسا حساب تامین اجتماعی برای صنایع مستقر در محور غرب مشهد برای دریافت پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان (با توجه به سوابق قبلی) طرح و راهکارهای پیشنهادی در این زمینه بررسی گردید.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه با اشاره به مصوبات هشت بندی در خصوص صدور پایان کار صنعتی کارخانجات محور غرب و نتایج کسب شده در بررسی‌های گذشته در این باره، اظهار کرد: در جلسات پیشین، مسئله پرداخت حق



بیمه کارگران ساختمانی (برای صدور مقاصد حساب) در هنگام اخذ پایان کار صنعتی از سوی شهرداری مطرح و مقرر گردید که جلسه‌ای با حضور متولیان امر در اداره کل تامین اجتماعی برگزار و راهکارهای مورد توافق بررسی گردد.

وی در ادامه به اهمیت شفافیت در فرآیند دریافت پایان کار صنعتی از سوی شهرداری مشهد اشاره و عنوان کرد: فرآیندهای کاری شهرداری‌ها در این زمینه دارای ابهاماتی بود و صنعت‌گران برای دریافت پایان کار صنعتی فرآیندهای متفاوتی را طی می‌کردند؛ اما شفافیت تمامی فرآیندهای دریافت پایان کار صنعتی در مجموعه شهرداری مورد تقاضای جدی بخش خصوصی و دولتی است.

ضرورت اصلاح قانون بیمه کارگران ساختمانی در سال‌های متمادی

در ادامه «علیرضا بنی‌هاشم»، مدیر مرکز دآوری اتاق بازرگانی مشهد عنوان کرد: قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی اصلاحات متعددی از ابتدای تدوین و تصویب در کشور داشته است. بر اساس قانون مصوب ۲۱ آبان ۱۳۵۲، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی اعم از ایجاد ساختمان یا توسعه ساختمان یا تجدید بنا و تخریب مربوط به آن به ترتیب مندرج در این قانون، نزد سازمان بیمه‌های اجتماعی کارگران در مقابل حوادث ناشی از کار بیمه خواهند شد. براساس تبصره ماده یک این قانون، کارگران شاغل در کارهای ساختمانی مؤسسات دولتی یا وابسته به دولت، شهرداری‌ها و مؤسسات عام‌المنفعه و بانک‌ها اعم از این که انجام کار به پیمانکار واگذار گردیده یا رأساً توسط مؤسسات اشاره شده صورت پذیرد و همچنین، کارگران ساختمانی کارخانه‌جات که مقررات قانون بیمه‌های اجتماعی درباره آن‌ها اجرا شده یا می‌شود، مشمول مقررات این قانون نخواهند بود. این مسئله در اصلاحیه سال ۱۳۸۴ نیز تاکید شده است. در سال ۱۳۸۶ مجدداً این قانون اصلاح و بر عدم مشمولیت کارگران واحدهای تولیدی تاکید شده است.

در ادامه این نشست، «سید حسین ساداتی»، معاون اداره کل تامین اجتماعی خراسان رضوی بیان کرد: بر اساس قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی، در صورتی که کارگر ساختمانی بیمه شده در حین کار دچار حادثه منجر به فوت یا آسیب شود، مستمری به این کارگر پرداخت خواهد شد.

وی در ادامه به اصلاح قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی در سال ۸۶ اشاره و تاکید کرد: بر اساس ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی، سازمان تامین اجتماعی مکلف است با دریافت هفت درصد (۷٪) حق بیمه سهم بیمه شده از مأخذ کسر حق بیمه از کارگران دارای پروانه مهارت فنی شاغل مستقیم در امر ایجاد یا توسعه ساختمان، تجدیدبنا، تعمیرات اساسی و یا تخریب آن‌ها و نیز، دریافت حق بیمه سهم کارفرمایی مربوطه از محل متراژ ساخت‌وساز، این کارگران را بیمه کند.

ساداتی، سهم کارفرما در میزان پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی را ۲۰ درصد عنوان کرد و گفت: نحوه وصول حق بیمه در سال‌های متمادی تغییر کرده است.

وی خاطرنشان کرد: در خصوص صناعی که برای توسعه، گسترش و ساخت واحد صنعتی در زمان خود اقدام به دریافت پروانه از مراجع ذی‌صلاح کردند، سازمان تامین اجتماعی نسبت به دریافت حق بیمه کارگران ساختمانی و جرایم آن ورود پیدا نخواهد کرد. در واقع، مبنای دریافت حق بیمه و جرایم آن، زمان ساخت خواهد بود. در صورتی که



ساخت‌وساز بیش از میزان تعیین شده در پروانه باشد، دریافت حق بیمه و جرایم براساس زمان و رأی قطعی کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری خواهد بود.

ساداتی خاطرنشان کرد: بخشودگی حق بیمه کارگران ساختمانی و جرایم آن منوط به دریافت پروانه ساخت تا پیش از ۱۴ اردیبهشت ۸۸ خواهد بود و بر این اساس، سازمان تامین اجتماعی به پرونده‌های صنایع محور غرب که دارای پروانه و ساخت تا پیش از این تاریخ هستند، برای دریافت حق بیمه ورود پیدا نخواهد کرد.

او تاکید کرد: در صورتی که میزان ساخت و ساز بیش از میزان تعیین شده در پروانه اخذ شده از مراجع ذی صلاح باشد، بر طبق قانون، پرونده به کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری مشهد ارسال و بر اساس رای صادره، حق بیمه و جرایم بر اساس سال ساخت از کارفرما دریافت می‌شود.

برگزاری نشست تخصصی برای بررسی بیشتر جزئیات پرونده‌های صنایع محور غرب

«زهره صبوری»، نماینده اداره کل تامین اجتماعی استان نیز در ادامه این نشست، عنوان کرد: در صورتی که صنایع محور غرب برای دریافت پایان کار صنعتی اقدام کرده و جهت پرداخت حق بیمه کارگران ساختمانی به تامین اجتماعی مراجعه نموده‌اند و دریافت حق بیمه بر اساس نرخ روز از آنان دریافت شده است، این مسئله بایستی به ما اعلام گردد تا موضوع به صورت شفاف بررسی شود.

در ادامه «محمدعلی سلیمانی»، از فعالان اقتصادی استان اذعان کرد: به این ترتیب تمامی صنایع محور غرب که متقاضی دریافت پایان کار صنعتی هستند، دارای پروانه بهره‌برداری و ساخت از مراجع ذی صلاح بوده و تاریخ دریافت پروانه آنان مربوط به پیش از ۱۴ اردیبهشت سال ۸۸ بوده و مشمول حق بیمه و جرایم نخواهند شد.

بنی‌هاشم، مدیر مرکز دآوری اتاق خراسان رضوی نیز در این بخش از جلسه عنوان کرد: برخی از صنایع محور غرب فاقد پروانه ساخت بوده و مشمول این بخشودگی نخواهند شد. موضوعی که ممکن است انتقاداتی را به همراه داشته باشد.

پرونده واحد صنعتی فاقد پروانه ساخت به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال خواهد شد

«مرتضی آقایی میدی»، نماینده معاونت شهرسازی شهرداری مشهد نیز عنوان کرد: بر اساس توافقات قبلی آنچه اداره کل صمت به لحاظ مترائز زیر بنا و اجرای کار تایید کند مورد موافقت و تایید شهرداری نیز قرار دارد.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگوی استان در جمع‌بندی مباحث مطروحه در این نشست عنوان کرد: بنا بر توافق صورت گرفته، ملاک عمل برای شهرداری مشهد و اداره کل تامین اجتماعی استان در موضوع حق بیمه کارگران ساختمانی و صدور مقاصصا حساب، دریافت پروانه ساخت، یا تاسیس و یا بهره برداری از مراجع ذی صلاح در زمان ساخت است. که توسط اداره کل صمت گواهی می شود و در صورتی که واحد صنعتی اقدام به ساخت مازاد مندرج در پروانه صادره شده توسط اداره کل صمت کرده باشد، برای بخش مازاد از طریق دو متولی تعیین تکلیف می شود.



وی افزود: املاکی که قبل از تاریخ ۱۴ اردیبهشت ۸۸، اقدام به دریافت پروانه از مراجع ذیصلاح مانند شهرداری، سازمان صمت، جهاد کشاورزی، دهیاری، دفتر فنی استانداری و... کرده باشند، مجوز دریافتی آنان ملاک عمل شهرداری مشهد و اداره کل تامین اجتماعی استان خواهد بود و دو دستگاه متولی براساس مترائز مندرج در پروانه ساخت عوارضی دریافت نخواهند کرد

لبافی ادامه داد: صناعی که بعد از ۱۴ اردیبهشت ۸۸ مازاد بر مجوز اولیه صادر شده، اقدام به ساخت و ساز کرده‌اند، در چارچوب ضوابط مربوطه عمل خواهد شد.

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه پنجاه و نهم:

اداره کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، اداره کل دفتر فنی و امور عمرانی استانداری خراسان رضوی، اداره کل تامین اجتماعی استان خراسان رضوی، اداره کل شهرسازی شهرداری مشهد، شهرداری منطقه ۱۰ مشهد، شهرداری منطقه ۱۲ مشهد، کمیسیون حقوقی و قضائی اتاق، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، مجتمع سیمان غرب آسیا، مجتمع سیمان سفید شرق، مرکز دآوری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران - مشهد، مشاور محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی در حوزه تامین اجتماعی، هیئت امناء گروه صنایع محور غرب مشهد

جمع بندی مورد توافق اعضا در جلسه پنجاه و نهم:

توافق شد موضوعات بیمه ای محور غرب مشهد در جلسه بعدی دبیرخانه شورا مجددا مطرح گردد.

دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه پنجم:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، راه و شهرسازی استان خراسان رضوی، اداره کل تامین اجتماعی استان خراسان رضوی، شهرسازی شهرداری مشهد، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، دفتر امور حقوقی و مرکز دآوری اتاق بازرگانی، مشاور اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، هیئت امناء گروه صنایع محور غرب مشهد

جمع بندی مورد توافق اعضا در جلسه پنجم:

موضوع اختلاف نظر فی مابین اداره کل تامین اجتماعی و صنایع محور غرب برای پاسخ به استعلامات شهرداری مشهد جهت صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان و تعیین تکلیف صناعی که ده ها سال است مجوز فعالیت دریافت نموده و فعال هستند و اینکه در سنوات گذشته متولیان متعددی برای صدور مجوز ها وجود داشته است و نهایتا برای این صنایع بر اساس ضوابط روز توسط اداره کل صنایع مجوز تاسیس و یا بهره برداری صادر گردیده است، لذا با عنایت به شرح مفصل مذاکرات جلسات پیشین شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیرامون رفع مشکل



صنایع مستقر در محور غرب (جلسات شماره ۷۸، ۵۶، ۳۹ و ...)، مصوبه ۸ بندی که در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۰ تنظیم گردید و جلسه ۴۲ و ۵۹ دبیرخانه شورا در سال ۱۴۰۲ توافق گردید: • بنگاه های اقتصادی که قبل از سال ۱۳۸۸ از مراجع ذیصلاح از جمله اداره کل صمت، دفتر فنی استانداری، دهیاری ها، جهاد کشاورزی، فرمانداری، شهرداری ها و... پروانه اخذ نموده باشند، ملاک عمل شهرداری بوده و تا مترائ مندرج در پروانه هیچگونه وجهی توسط شهرداری اخذ نخواهد شد و اداره کل تأمین اجتماعی هم به تبع آن حق بیمه ای مطالبه نخواهد کرد. • در خصوص املاکی که بعد از تاریخ ۱۳۸۸/۰۲/۱۴ مازاد بر مجوز اولیه بنا صادر شده ملاک مطالبات سازمان تأمین اجتماعی تاریخ صدور مجوز است و در صورت عدم پرداخت حق بیمه یا تاریخ قطعیت رای کمیسیون ماده ۱۰۰ و قانون حاکم بر زمان تاریخ قطعیت رای کمیسیون خواهد بود. • در هر شکل گواهی اداره کل صمت به لحاظ دستگاه صادر کننده مجوز فعالیت به شرح مندرج در پروانه صادره ملاک عمل شهرداری و تأمین اجتماعی برای پذیرش مترائ زیربنا و دارای مجوز لحاظ خواهد شد.	
با عنایت به مباحث مطروحه و جمع بندی های صورت گرفته، موضوع اختلاف نظر فی مابین اداره کل تأمین اجتماعی و صنایع محور غرب برای پاسخ به استعلامات شهرداری مشهد جهت صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان و تعیین تکلیف صناعی که ده ها سال است مجوز فعالیت دریافت نموده و فعال هستند و اینکه در سنوات گذشته متولیان متعددی برای صدور مجوز ها وجود داشته است و نهایتاً برای این صنایع بر اساس ضوابط روز توسط اداره کل صنایع مجوز تاسیس و یا بهره برداری صادر گردیده است، لذا با عنایت به شرح مفصل مذاکرات جلسات پیشین شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیرامون رفع مشکل صنایع مستقر در محور غرب (جلسات شماره ۷۸، ۵۶، ۳۹ و ...)، مصوبه ۸ بندی که در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۰ تنظیم گردید و جلسه ۴۲ و ۵۹ دبیرخانه شورا در سال ۱۴۰۲ توافق زیر حاصل گردید: • بنگاه های اقتصادی که قبل از سال ۱۳۸۸ از مراجع ذیصلاح از جمله اداره کل صمت، دفتر فنی استانداری، دهیاری ها، جهاد کشاورزی، فرمانداری، شهرداری ها و... پروانه اخذ نموده باشند، ملاک عمل شهرداری بوده و تا مترائ مندرج در پروانه هیچگونه وجهی توسط شهرداری اخذ نخواهد شد و اداره کل تأمین اجتماعی هم به تبع آن حق بیمه ای مطالبه نخواهد کرد. • در خصوص املاکی که بعد از تاریخ ۱۳۸۸/۰۲/۱۴ مازاد بر مجوز اولیه بنا صادر شده ملاک مطالبات سازمان تأمین اجتماعی تاریخ صدور مجوز است و در صورت عدم پرداخت حق بیمه یا تاریخ قطعیت رای کمیسیون ماده ۱۰۰ و قانون حاکم بر زمان تاریخ قطعیت رای کمیسیون خواهد بود.	پیشنهادهات



• در هر شکل گواهی اداره کل صمت به لحاظ دستگاه صادر کننده مجوز فعالیت به شرح مندرج در پروانه صادره ملاک عمل شهرداری و تأمین اجتماعی برای پذیرش متراژ زیربنا و دارای مجوز لحاظ خواهد شد.	
۱- صورتجلسه پنجاه و نهمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۲۱ ۲- صورتجلسه پنجمین نشست دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۳/۰۲/۰۳ ۳- قانون حق بیمه کارگران ساختمانی مصوب ۲۱ آبان ۱۳۵۲ ۴- ماده ۵ قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی، سازمان تأمین اجتماعی مصوب سال ۱۴۰۲ ۵- صورتجلسه جلسه سی و هشتم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۶/۰۲/۲۶ ۶- صورتجلسه سی و نهم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۲۷ ۷- صورتجلسه پنجاه و ششم مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۲۷، ۸- صورتجلسه هفتاد و هشتم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۳، ۹- صورتجلسه هفتاد و نهم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۱۴، ۱۰- صورتجلسه نود شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۲ ۱۱- صورتجلسه نودوسومین نشست شورا مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۸ ۱۲- اظهار نظر کارشناسی درباره: «طرح دوفوریتی استفساریه ماده (۵) قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی»	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه