



شناسه	رویه	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۲/۱۲/۱۰
عنوان موضوع	طرح ابهامات، موانع و چالش های صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان برای واحدهای تولیدی صنایع مستقر در محور غرب مشهد در فرایند اجرا		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورا -		
شرح موضوع	موضوع صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان برای صنایع مستقر در محور غرب مشهد در جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (جلسات سی و هشتم مورخ ۱۳۹۶/۰۲/۲۶ و سی و نهم مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۲۷ مطرح و در نشست های پنجاه و ششم مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۲۷، هفتاد و هشتم مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۳، هفتاد و نهم مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۱۴، نود مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۲ و نودسومین نشست شورا مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۸ تعیین تکلیف و در فرایند اجرا برخی ابهامات برطرف گردیده است. محور غرب مشهد یکی از موضوعات بسیار اساسی بنگاه های اقتصادی استان بوده، که سالهای متمادی است در کار گروه های مختلف مطرح شده است. این مهم طی سالهای اخیر از طریق دبیرخانه شورا (سوابق طرح موضوع به شرح جدول پیوست) پیگیری و در نهایت منجر به هشت بند توافق بدون رای مخالف گردید، که مصوبات شورا جهت اجرا در کارگروه تخصصی امور زیربنایی، توسعه روستایی، عشایری، شهری و آمایش سرزمین محیط زیست شورای برنامه ریزی توسعه استان مورخ ۹۹/۱۲/۱۹ و نیز شورای برنامه ریزی و توسعه استان مورخ ۱۴۰۰/۳/۲۷ مصوب و ابلاغ گردید. هرچند برای اجرا تلاش های زیادی صورت گرفت و لیکن کماکان بخش خصوصی روند اجرا را غیر قابل قبول اعلام می نماید.		
	سوابق طرح موضوع: رفع مشکل صنایع مستقر در محور غرب (جهت اخذ پایان کار صنعتی و ..) و نیز آزاد سازی میزان در مسیر کندروی بزرگراه آزادی توسط این صنایع		
	شماره جلسه	تاریخ جلسه	
	۳۸	۱۳۹۶/۰۲/۲۶	<u>دستور کار:</u>
			بررسی وضعیت صنایع مستقر در محور غرب مشهد و لزوم اتخاذ تدابیر لازم برای رفع مشکلات موجود
	۳۹	۱۳۹۶/۰۳/۲۷	<u>دستور کار:</u>
			ارائه نتایج جلسات کارگروه بررسی تعیین تکلیف واحدهای صنعتی محور غرب در تثبیت کاربری صنعتی و دریافت پایان کار موضوع مصوبه سی و هشتمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان



۵۶	۱۳۹۹/۰۷/۲۶	<u>پیش از دستور:</u> ارائه گزارشی از پیگیری مصوبه شورای گفت و گو در حوزه مشکلات واحدهای صنعتی مستقر در محور غرب مرتبط با پایان کار صنعتی
۷۸	۱۳۹۹/۱۱/۲۳	<u>پیش از دستور:</u> ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون رفع مشکل صنایع مستقر در محور غرب (جهت اخذ پایان کار صنعتی و ..) و نیز آزاد سازی میزان در مسیر کندروی بزرگراه آزادی توسط این صنایع (موضوع پیگیری مصوبات سی و نهمین و پنجاه و ششمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی) ارائه توافقات هشت بندی
۷۹	۱۳۹۹/۱۲/۱۴	<u>پیش از دستور:</u> ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون رفع مشکل صنایع مستقر در محور غرب (جهت اخذ پایان کار صنعتی و ..) و نیز آزاد سازی میزان در مسیر کندروی بزرگراه آزادی توسط این صنایع (موضوع پیگیری مصوبات سی و نهمین و پنجاه و ششمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی) تصویب توافقات هشت بندی
۹۰	۱۴۰۰/۱۲/۱۲	<u>دستور کار:</u> ارائه پیشنهادات دبیرخانه شورا پیرامون: رفع مشکل صنایع مستقر در محور غرب (جهت اخذ پایان کار صنعتی و ...) و نیز آزاد سازی میزان در مسیر کندروی بزرگراه آزادی توسط این صنایع
۹۳	۱۴۰۱/۰۲/۲۸	<u>پیش از دستور:</u> ارائه گزارشی کوتاه از روند اقدامات انجام شده در اجرای م صوبات نودمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی توسط سازمان صمت، شهرداری ، دبیرخانه شورا با موضوع صنایع محور غرب
توافقات هشت بندی محور غرب به شرح زیر الف) توافق اولیه مزبور، صرفا شامل همه واحدهای دارای پروانه بهره برداری داخل محدوده و حریم قانونی شهر از سازمان صنعت معدن و تجارت و سازمان جهاد کشاورزی می گردد (ولو این که اعتبار آن به پایان رسیده باشد ولی واحد فعال باشد و تقاضای تمدید آن را داشته باشد) .		



ب) تثبیت کاربری صنعتی عرصه و اعیان توسط کمیسیون ماده پنج تا زمان تقاضای مالک جهت استفاده از تثبیت کاربری پیش بینی شده و اصلی مندرج در طرح تفصیلی .

پ) توسعه اعیان صرفا در عرصه مورد تثبیت کاربری پس از اخذ مجوز از شهرداری بلامانع است
ت) موضوع عوارض ورود به محدوده فعلا مسکوت و اختلاف طرفین در لزوم پرداخت یا عدم لزوم آن پابرجا خواهد بود، تا زمان تقاضای مالک جهت استفاده از کاربری اصلی از سوی طرفین مورد ادعا و انکار قرارنگیرد. (متن این بند در صلح نامه تنظیمی فی مابین طرفین درج گردد و این مسکوت ماندن عوارض به محدوده صرفا برای واحدهای مشمول بند الف و ج خواهد بود که پروانه داشته باشند و حریم باشد.

ث) محدوده توافق مزبور ، کلیه صنایع دارای پروانه داخل در محدوده شهر (محور غرب و داخل محدوده شهر (کمیسیون ماده ۵) و حریم آن (کارگروه امور زیربنایی) می باشد (صنایع مستقر در روستا و خارج از محدوده شهر و حریم آن خارج از این توافق است) .

ج) صنایع مستقر در جبهه جلو بزرگراه که در مسیر محور مصوب در مراجع قانونی ذیصلاح واقع شده اند متعهد می گردند نسبت به واگذاری حق انتفاع میزان در مسیر از ملک خود به شهرداری جهت اجرای طرح اقدام نمایند و زمان تقاضای استفاده از کاربری اولیه پیش بینی شده (طرح تفصیلی نه آنچه در کمیسیون ماده ۵ تصویب خواهد شد)، میزان در مسیر را که فعلا حق انتفاع را واگذار کرده اند به شهرداری انتقال قطعی گردد و در محاسبات فی مابین به قیمت روز انتقال لحاظ گردد

تبصره) واگذاری میزان در مسیر و صدور پایان کار همزمان خواهد بود و سازو کار اجرای اینگونه است که شهرداری پیشنویس پایان کار صنعتی نسبت به عرصه و اعیان را صادر و پس از واگذاری میزان در مسیر توسط واحد تولیدی پایان کار پیش گفته را به صورت قطعی صادره خواهد کرد.

چ) ضمن تایید و تاکید بر لزوم نظارت آتش نشانی و محیط زیست اخذ تاییدیه از آتش نشانی منوط به ضوابط زمان صدور جواز تاسیس با تاکید بر رعایت حداقل ها خواهد بود

ح) در طرح توسعه واحدهای صنعتی رعایت ضوابط سازمان حفاظت محیط زیست و عدم ارتقاء رده استقرار رده صنعتی الزامی است

تبصره: توسعه واحدهای صنعتی صرفا در محدوده ثبت کاربری صنعتی مجاز خواهد بود و استقرار جدید در پلاک های مجاور ممنوع است

حسب تکالیف رصد موضوع و روند اجرایی توافقات موضوع در جلسات چهل و دوم و پنجاه و هفتم دبیرخانه شورا مورد بررسی قرار گرفت.

اهم اقدامات صورت پذیرفته به شرح زیر است:

نامه ی ۳۴۱۸/ن ۷ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۰۷ معاون محترم دادستان عمومی و انقلاب مرکز استان، نامه ۱۴۰۲/۷۹۰/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۱۷ دبیر محترم شورا و رییس اتاق، نامه ۱۴۰۲/۰۳/۲۲ معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استاندار، نامه شماره ۵۸۱۵۰۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۰ مدیر کل محترم صمت، نامه ۲۹/۱۴۰۲/۱۲۴۴۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۰۶ معاون محترم شهرسازی و معماری شهرداری مشهد، نامه ۴۸۸۶۷۴ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۲ رئیس محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی.



اختلافی که فی ما بین صنعتگران محور غرب و شهرداری در حال حاضر وجود دارد، عبارت است از: - سابقه مجاز فعالیت - تاییدیه اخذ مجوز فعالیت - مرجع صدور فعالیت - ابهام داشتن فرایند اجرا و ارقام درخواستی برای مواردی که پیشبینی نشده - عدم پاسخگویی برخی از حوزه های شهرداری مناطق مرتبط برای تعیین تکلیف اینکه این واحدهای که سالیان زیادی ایجاد شده است آیا مجوز ساخت داشته اند یا خیر؟ ضمن اینکه در زمان ایجاد این واحد ها به دلیل اینکه در حوزه شهری قرار نداشته است مرجع صدور مجوز دستگاه های دیگری به جز شهرداری بوده است	
• مرجع صدور مجوز برای اجرای عملیات ایجاد بنگاه اقتصادی در سنوات گذشته که محور غرب در محدوده شهری قرار نداشته است دستگاه های دیگری به جز شهرداری بوده است و تعیین عوارض در این خصوص دریافت مضاعف و مجدد و خلاف قاعده و قانون است. • صنعتگران در هنگام مراجعه به شهرداری های منطقه با درخواست های متفاوتی جهت طی مراحل مواجه می گردند و فرایند تفکیک شده نسبت به موضوعات در شهرداری، اطلاع رسانی نشده است. • چگونگی طی مراحل اجرای کار و مبالغ درخواست شده برای صنعتگران شفاف نیست	ایرادات و مشکلات مطروحه
نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی: بررسی روند مراحل اجرایی صدور پایان کار صنعتی جهت صنایع مستقر در محور غرب مشهد در چهل و دومین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی خراسان رضوی، روند اجرای مصوبات شورای برنامه ریزی و توسعه استان، کارگروه امور زیر بنایی و شورای گفت و گو در خصوص اجرای توافقات ۸ بندی محور غرب، موانع آن و فرایند اجرایی، مطرح و بررسی گردید. «علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه اظهار کرد: موانع صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان برای صنایع محور غرب مشهد در جلسات پیشین دبیرخانه و صحن علنی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و بررسی شد. دستگاه های اجرایی ذی نفع و نماینده فعالان اقتصادی استان در تمامی جلسات این موضوع حضور داشته و تمامی ۸ بند توافقات صنایع محور غرب به تصویب و موافقت آنان رسیده است. براساس این توافق، بایستی برای صنایع مستقر در محور غرب پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان صادر شود. وی تاکید کرد: پس از گذشت سه سال از تصویب این توافقنامه، صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب مشهد اجرایی نشده و پرونده صنایع درخواست کننده باز مانده است. با صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب، بسیاری از مشکلات آنان رفع گردیده و جریان اقتصادی در شهر رونق پیدا می کند.	جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۰ و ۱۴۰۲/۱۲/۰۷



لبافی با اشاره به اینکه فرآیند صدور پایان کار صنعتی در شهرداری آغاز شده اما با موانع و مشکلاتی همراه است، خاطرنشان کرد: شهرداری مناطق ۱۰ و ۱۲ بایستی براساس چک لیست تدوین شده، میزان پیشرفت کار را سنجیده و اعلام کنند.

اولین پایان کار صنعتی صنایع محور غرب برای یکی از کارخانه‌جات قند مشهد صادر شد

«مهدی خدانشناس»، شهردار منطقه ۱۲ شهرداری مشهد نیز در ادامه این جلسه، با بیان اینکه شهرداری منطقه ۱۲ اجرای توافق ۸ بندی صنایع محور غرب را در اولویت فعالیت‌های کار خود قرار داده است، عنوان کرد: اولین پایان کار صنعتی برای کارخانه قند فردوس صادر شد و شرکت الکترواستیل نیز در مراحل پایانی اخذ پایان کار است. در این میان، برخی از صنایع، برای اجرایی شدن فرآیند پایان کار صنعتی پیگیری نکردند. همچنین برخی صنایع تمایل به دریافت پایان کار نداشته و برای اخذ پروانه ساختمانی اقدام کردند و صاحبان برخی صنایع تا تعیین تکلیف نهایی در خصوص آزادسازی اراضی در مسیر کندروی بزرگراه آزادی از هرگونه اقدامی پرهیز کرده و تمایلی به همکاری ندارند.

خدانشناس در ادامه گفت: از انتهای بلوار مهدیه تا کال زرکش در ضلع غربی بزرگراه پیامبر اعظم محدوده منطقه ۱۲ شهری مشهد است. ضلع شرقی بلوار پیامبر اعظم و پس از کال زرکش و بخشی از بلوار توس نیز حریم منطقه ۱۲ محسوب می‌شود.

وی با تاکید بر اینکه براساس قوانین شهرداری‌ها در صورتی که مالک در زمین یا ساختمان هرگونه تغییراتی ایجاد کند، پیش از اخذ پایان کار پرونده به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال می‌شود، اظهار کرد: فرآیند کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری ۲۰ روزه بوده و پس از نتیجه، ۱۰ روز مهلت اعتراض وجود دارد. در صورتی که مالک به رای معترض باشد، پرونده در تجدید نظر بررسی و سپس رای صادر می‌گردد.

خدانشناس با اشاره به اینکه شهرداری منطقه ۱۲ نهایت همکاری با مدیران صنایع را دارد، عنوان کرد: لیستی از ۳۵ واحد صنعتی محور غرب متقاضی برای اخذ پایان کار به شهرداری ارسال شده است. در صورتی که دیگر صنایع این محور تمایلی به دریافت پایان کار صنعتی دارند، بایستی فهرست آنان تهیه و به شهرداری برای اجرای فرآیند آنان ارسال شود.

شهردار منطقه ۱۲ شهرداری مشهد با تاکید بر اینکه اخذ پایان کار صنعتی فرآیند مشخصی دارد، بیان کرد: در توافق ۸ بندی صنایع محور غرب، به اخذ پایان کار صنعتی بدون طی کردن فرآیند آن در شهرداری، اشاره و قید نشده است. در صورتی که اگر شهرداری پایان کار را بدون طی کردن فرآیند آن صادر کند، از طریق نهادهای بالادستی توبیخ خواهد شد.

وی با اشاره به جداسازی محور مشهد-چناران از بزرگراه پیامبر اعظم، خاطرنشان کرد: در طرح تفصیلی محور غرب مشهد، بهترین ویژگی و شرایط برای ساخت و ساز و بهسازی اراضی در نظر گرفته شده که صاحبان صنایع و فعالان اقتصادی می‌توانند از این فرصت استفاده کنند.



خداشناس بخش دیگر سخنانش را به تهیه چک لیست پیشرفت اجرای توافق ۸ بندی صنایع محور غرب اختصاص داد و عنوان کرد: برای تسریع اجرای توافق نامه ۸ بندی صنایع محور غرب، برگزاری نشست به منظور رفع موانع صدور پایان کار با حضور سازمان نظام مهندسی، دستگاه قضایی، آتش نشانی، معاونت شهرسازی و معماری شهرداری مشهد و... ضروری است.

وی تاکید کرد: صنایع با تکمیل فرم های خوداظهاری در خصوص ساختمان ها، به فرآیند صدور پایان کار صنعتی سرعت خواهند بخشید.

مهم ترین مسئله توافق نامه ۸ بندی محور غرب، مسئله مسکوت ماندن عوارض ورود به محدوده شهری است

«حسین ممتاز»، معاون شهرسازی شهردار منطقه ۱۰ شهرداری مشهد نیز با اشاره به اینکه پروسه اخذ پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب مشهد در شهرداری منطقه ۱۰ در حال اجراست، عنوان کرد: در توافق نامه ۸ بندی صنایع محور غرب، موضوع مسکوت ماندن عوارض ورود به محدوده شهری از مهم ترین مسائل است.

وی بخش دیگر سخنانش را به برگزاری نشست هم اندیشی با مدیران صنایع محور غرب اختصاص داد و تاکید کرد: در صورتی که صنایع محور غرب مشهد تمایلی به اخذ پایان کار صنعتی به فرآیند و شرایط فعلی ندارند، می توانند پس از ابلاغ طرح تفصیلی محور غرب از شرایط ایده آل این طرح استفاده کنند.

ممتاز با اشاره به اینکه هر پلاک شهری دارای کلاس نوسازی است، بیان کرد: امکان تقسیم و بخش کردن هر پلاک شهری و صدور پایان کار و پروانه ساختمانی برای هر بخش به صورت مستقل وجود ندارد. همچنین صدور پایان کار صنعتی، بدون گواهی استحکام بنا امکان پذیر نیست.

پرونده های صدور پایان کار واحدهای صنعتی به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارجاع می شود

«علیرضا بنی هاشم»، مدیر دفتر حقوقی اتاق بازرگانی مشهد با اشاره به تاریخچه تدوین و تصویب توافق نامه ۸ بندی صنایع محور غرب، گفت: این مصوبه در اواخر سال ۹۹ به تصویب رسید و پس از گذشت ۳ سال، شهرداری عملکرد قابل قبولی از اجرای این توافق نامه را ارائه نکرده است. پرونده صدور پایان کار صنعتی صنایع محور غرب با دیگر پرونده و موضوعات شهرداری تداخل پیدا کرده و سبب عدم حصول نتیجه شده است.

وی افزود: برخی از صنایع مستقر در محور غرب با پایان کار اعیان صنعتی و عرصه زراعی، برای تغییر پایان کار عرصه به صنعتی مراجعه و به دلیل ساخت و ساز در ملک، پرونده آنها به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال شده است. فرآیندهای کمیسیون ماده ۱۰۰ طولانی است. در توافق نامه ۸ بندی صنایع محور غرب، مجوز ارسال پرونده صدور پایان کار عرصه صنعتی به کمیسیون ماده ۱۰۰ ذکر نشده است.

بنی هاشم با اشاره به صدور یک پایان کار عرصه برای یکی از واحدهای اقتصادی مستقر در محور غرب در طی ۳ سال گذشته، بیان کرد: باید سیستم متفاوتی برای رسیدگی به این پرونده ها تعیین شود و در صورتی که در پلاک شهری



تخلفی صورت گرفته است، به صورت جداگانه بررسی و جریمه آن صادر گردد. شرکت الکترواستیل عوارض ورود به محدوده شهری را به شهرداری مشهد پرداخت کرده؛ اما تاکنون پایان کار صنعتی را دریافت نکرده است.

وی با تاکید بر اینکه فعالان اقتصادی توافق نامه ۸ بندی صنایع محور غرب را در آن زمان به صورت حداقلی پذیرفته و بخشی از حقوق تضعیف شده صنایع را به پس از تعیین تکلیف توسط دیوان عدالت اداری موکول کرده اند، اظهار کرد: نیاز است جلسه کارشناسی تخصصی با معاونت شهرسازی و معماری شهرداری مشهد برگزار و روند اجرای این مصوبه پیگیری شود.

بنی هاشم همچنین، از عدم مغایرت توافق ۸ بندی در خصوص تعیین تکلیف صنایع محور غرب با قوانین موجود سخن گفت و افزود: پس از صدور پایان کار عرصه صنعتی، تنها در صورتی که ساختمان یا بنا بدون مجوز در صنایع ساخته شده باشد، موضوع به کمیسیون ماده ۱۰۰ شهرداری ارجاع و رای صادر شود؛ زیرا فرآیند کمیسیون ماده ۱۰۰ فرسایشی است.

وی با تاکید بر اینکه معیار بنایی که در دهه ۶۰ ساخته شده است با بنای جدیدالتاسیس قابل مقایسه نیست، بیان کرد: در جلسه کارشناسی با حضور دستگاه های اجرایی این توافق نامه، روند اجرای مصوبه با رویه شهرداری مناطق ۱۰ و ۱۲ بایستی بررسی گردد.

در ادامه، «محمد سهامیان مقدم»، رئیس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد اظهار کرد: پرونده صدور پایان کار صنعتی عرصه در معاونت شهرسازی و معماری شهرداری مشهد معطل مانده و مشکل آن باید رفع گردد. پیشنهاد می شود زمان مشخصی به عنوان مهلت برای این موضوع تعیین شود.

تکمیل پرونده پایان کار ۲۶ واحد صنعتی در محور غرب

«محمدعلی سلیمانی»، دبیر هیئت امناء صنایع محور غرب مشهد با اشاره به استقبال صنایع و تشکلهای از تسهیل فرآیند صدور پایان کار صنعتی، از تکمیل پرونده پایان کار ۲۶ واحد صنعتی در محور غرب خبر داد و افزود: یکی از مشکلات صنایع در صدور پایان کار صنعتی، عدم جانمایی واحد صنعتی در محدوده حریم شهری است.

سلیمانی با اشاره به اینکه تمامی پرونده های پایان کار صنعتی صنایع محور غرب به کمیسیون ماده ۵ شهرداری ارسال می شود، بیان کرد: یکی از موانع در صدور پایان کار صنعتی، اختلافات شهرداری مشهد با اداره کل راه و شهرسازی استان بر سر محدوده و حریم شهری است. این موضوع در طرح تفصیلی محور غرب مشهد نیز رفع نشده است. بخشی از کارهای فعالان اقتصادی با پایان کار ملک واحد اقتصادی گره خورده که نیاز است، شهرداری به تسریع فرآیند صدور آن سرعت ببخشد.

«سمیه نامدار»، کارشناس اداره کل راه و شهرسازی خراسان رضوی با تاکید بر اینکه محدودیتی برای تغییر کاربری صنایع محور غرب وجود ندارد، عنوان کرد: در صورتی که واحد صنعتی در حریم شهری قرار گیرد، باید جریمه ورود به محدوده را پرداخت کند.



«امیرمهدی مرادی»، دبیر انجمن مدیران صنایع خراسان نیز با تاکید بر اینکه عملکرد شهرداری در سه سال گذشته و در حوزه صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب قابل دفاع نیست، پیشنهاد کرد: مسیر مشخصی برای اخذ پایان کار صنعتی و پروانه تعیین و مشخص گردد و بر اساس مسیر و محور مشخص شده، فرآیند ویژه و نوع برخورد در اجرای آن صورت پذیرد.

هدف از تصویب توافق نامه ۸ بندی رفع مشکلات صنایع بود

در ادامه این نشست، «جواد رجبزاده»، نماینده دفتر فنی و امور عمرانی استانداری خراسان رضوی با اشاره به اینکه اصلی ترین علت تصویب توافق ۸ بندی صنایع محور غرب، رفع مشکل صنایع استان بود، گفت: به استناد این توافق نامه، پرونده ها براساس کاربری اعیان صنایع بررسی شده و پایان کار صنعتی ارائه می شود. در مصوبه مذکور، ارسال پرونده واحدها به کمیسیون ماده ۱۰۰ مطرح نبود.

وی اضافه کرد: ارسال پرونده پایان کار صنعتی واحدها به کمیسیون ماده ۱۰۰، بار مالی مثبت برای شهرداری داشته و از آن استقبال می کنند. این در حالی است مصوبه و توافق ۸ بندی صنایع محور غرب بر تصمیمات کمیسیون ماده ۱۰۰ اولاست.

«سید مرتضی مجتهدزاده»، رئیس اداره صنایع فلزی اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان نیز بر عملکرد غیرقابل دفاع شهرداری مشهد در خصوص صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب تاکید کرد.

لبافی، رئیس دبیرخانه شورای گفت و گوی استان در پایان این نشست با اشاره به اقدامات مثبت شهرداری در حوزه صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب، اظهار کرد: با تشکیل نشستی کاربردی برای رفع موانع صدور پایان کار برای واحدهای صنعتی، این مسئله رفع خواهد شد. لذا ضروری است جلسه ای با حضور نمایندگان معاونت شهرسازی و معماری شهرداری مشهد، آتش نشانی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان، دفتر فنی و امور عمرانی استانداری، سازمان نظام مهندسی استان، اتاق بازرگانی و... برگزار شود تا ضمن تسهیل گری در حوزه رفع موانع صدور پایان کار برای واحدهای صنعتی نسبت به اجرای آن اقدام شود.

جلسه دوم:

در پنجاه و هفتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، موانع و مشکلات روند اجرایی و دریافت پایان کار صنعتی صنایع محور غرب مطرح شد و شهرداران مناطق ۱۰ و ۱۲ و مدیرکل شهرسازی شهرداری مشهد از روند اجرای توافقات ۸ بندی صنایع محور غرب، گزارشی ارائه کردند.

«علی اکبر لبافی»، رئیس این دبیرخانه اظهار کرد: موانع صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان برای صنایع محور غرب مشهد در جلسات پیشین دبیرخانه و صحن علنی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و بررسی شد. دستگاه های اجرایی ذی نفع و نماینده فعالان اقتصادی استان در تمامی جلسات این موضوع حضور داشته و تمامی ۸ بند توافقات صنایع محور غرب به تصویب و موافقت آنان رسیده است. براساس این توافق، بایستی برای صنایع



مستقر در محور غرب پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان صادر شود اما پس از گذشت سه سال از تصویب این توافقنامه، صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب مشهد به طور کامل اجرایی نشده و پرونده صنایع درخواست کننده باز مانده است. با صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب، بسیاری از مشکلات آنان رفع گردیده و جریان اقتصادی در شهر رونق پیدا می کند.

وی با اشاره به مصوبات جلسه پیشین دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان در حوزه پایان کار صنعتی صنایع محور غرب، خاطرنشان کرد: تعدادی از صنایع محور غرب برای دریافت پایان کار صنعتی اقدام کردند؛ اما در روند دریافت آن با مشکلات متعددی مواجه شدند. در جلسه پیشین مقرر گردید که شهرداران مناطق ۱۰ و ۱۲ براساس چک لیست تدوین شده، میزان پیشرفت کار را سنجیده و اعلام کنند.

پرونده صنایع محور غرب به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال می شود

«علیرضا بنی هاشم»، مدیر مرکز داوری اتاق بازرگانی مشهد نیز با اشاره به تاریخچه تدوین و تصویب توافق نامه ۸ بندی صنایع محور غرب، گفت: شهرداران مناطق ۱۰ و ۱۲ مسیری برای دریافت پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب ترسیم نموده اند و اقدامات لازم انجام شد؛ اما متأسفانه پرونده صنایع به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال و عوارض برای آنان تعیین شده است. همچنین پس از جلسه پیشین دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، جلسات متعددی با شهرداران مناطق ۱۰ و ۱۲ و معاونان آنان برگزار گردید. از سویی، عوارض تعیین شده توسط کمیسیون ماده ۱۰۰، چندین برابر جرایم ساخت و ساز است.

وی با بیان اینکه روند تعیین شده برای اخذ پایان کار صنعتی باید اصلاح شود، ادامه داد: برخی از پرونده های ورود به محدوده شهری به کمیسیون ماده ۵ ارسال شده که در حاله ای از ابهام و بلا تکلیف مانده است. به دلیل ابهامات متعدد در روند اخذ پایان کار صنعتی، بسیاری از واحدهای صنعتی اقدامی برای دریافت پایان کار نمی کنند.

ترسیم الگوریتم مشخص برای دریافت پایان کار صنعتی توسط شهرداری مشهد

در ادامه، «فرزاد بهشتی»، معاون دادستان عمومی و انقلاب مرکز استان و سرپرست دادسرای ناحیه ۷ مشهد تأکید کرد: تأیید بنا، استحکام بنا، تأییدیه محیط زیست، تأییدیه آتش نشانی و... از جمله موانع اولیه برای اخذ پایان کار برای واحدهای محور غرب بود که پس از توافقات ۸ بندی در شورای گفت و گو و کارگروه امور زیربنایی استان، مرتفع گردید. بازگشایی کندرو این محور (جاده سنتو) نیز با مشکل مواجه بود.

وی با بیان اینکه امکان اجبار صنایع محور غرب مشهد به جابه جایی نیست، عنوان کرد: شهرک های صنعتی مشهد که دارای امکانات مناسبی هستند، تکمیل ظرفیت شده اند. نکته دیگر اینکه در طرح تفصیلی، برای صنایع محور غرب کاربری ویژه در نظر گرفته شده است.



بهشتی خاطرنشان کرد: هیچ نهاد و سازمانی اجازه پلمب و اختلال در فعالیت صنایع را ندارد و بر همین اساس، آرای تبدیل، تعدیل، قلع، پلمب و... برای صنعت صادر نمی‌شود. مادامی‌که صنایع قصد ساخت‌وساز با کاربری اداری- تجاری داشته باشند، باید عوارض ورود به محدوده شهری را پرداخت کنند.

وی، بخش دیگر سخنانش را به مرجع صدور پروانه در زمان ساخت صنایع اختصاص داد و تاکید کرد: اگر صنعتگر در زمان احداث به نهاد یا مرجع متولی مراجعه و پروانه دریافت کرده باشد، دارای سابقه مجاز است. مراجع صدور پروانه در زمان احداث مشخص است. دهیاری، شهرداری وقت و دفتر فنی استانداری از متولیان مرجع صدور پروانه در زمان وقت هستند. اگر صنعتگر در زمان احداث به مرجع صدور پروانه مراجعه و پرونده برای او تشکیل شده باشد، شهرداری سابقه آن را به رسمیت شناخته و دارای سابقه مجاز است. در غیر این صورت، صنعتگر دارای سابقه غیر مجاز است.

وی خاطرنشان کرد: ارسال پرونده به کمیسیون ماده ۱۰۰، عوارض و جریمه به همراه دارد و براساس قوانین شهرداری صادر می‌شود. باید الگوریتم برای دریافت پایان کار صنعتی توسط صنایع محور غرب مشخص و تعیین شود.

پیشنهاد ایجاد دفتر پیگیری مطالبات صنعتگران محور غرب در شهرداری مناطق ۱۰ و ۱۲

بهشتی خاطرنشان کرد: ضروری است در شهرداری مناطق ۱۰ و ۱۲، دفتری مختص پیگیری مطالبات صنایع محور غرب ایجاد و رسیدگی ویژه انجام گیرد. او بخش دیگر سخنانش را به اخذ حق بیمه توسط تامین اجتماعی در روند دریافت پایان کار صنعتی، اختصاص داد و خاطرنشان کرد: تامین اجتماعی خدماتی ارائه نکرده اما مطالبه حق بیمه می‌کند. پرونده‌های ارجاعی به کمیسیون ماده ۱۰۰ نیز، ملزم به پرداخت حق بیمه شده‌اند. این موضوع در شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان مطرح و بررسی خواهد شد.

روند دریافت پایان کار صنعتی صنایع محور غرب، کند و آزاردهنده است

در ادامه، «محمد سهامیان مقدم»، رئیس کمیسیون حقوقی و قضایی اتاق بازرگانی مشهد بیان کرد: پرونده صدور پایان کار صنعتی عرصه برای صنایع محور غرب، در حوزه شهرسازی و معماری شهرداری مشهد معطل مانده و مشکل آن باید رفع گردد. پرونده ۳۵ واحد محور غرب برای دریافت پایان کار صنعتی تکمیل و به شهرداری ارسال شده؛ اما تنها یک واحد موفق به دریافت پایان کار صنعتی شده است. بسیاری از واحدها از روند کند و آزاردهنده دریافت پایان کار صنعتی، خسته شده و تمایلی به ادامه راه در این حوزه ندارند.

وی در ادامه گفت: پیشنهاد می‌شود توافقی مبنی بر اینکه تمامی عوارض‌های گذشته صنایع محور غرب صفر شود، صورت گیرد. از سویی، حدود ۹۰ درصد واحدهای صنعتی محور غرب دارای طرح توسعه هستند و پیشنهاد می‌شود عوارض ابقاء اعیان تا پایان سال آتی برای واحدهای صنعتی محور غرب حذف گردد.

عوارض ابقاء اعیان از صنعتگران متقاضی پایان کار صنعتی دریافت می‌شود

«علی شیرازی»، مدیرکل امور شهرسازی شهرداری مشهد نیز با اشاره به اقدامات شهرداری در حوزه صدور پایان کار صنعتی برای صنایع محور غرب، خاطرنشان کرد: در توافقات ۸ بندی مربوط به صنایع محور غرب، تاکید شد که



محدوده حریم براساس مصوبات کمیسیون ماده ۵ باشد. با پیشنهاد معاون دادستان مشهد، مقرر گردید که در طرح تفصیلی، کاربری ویژه برای صنایع مدنظر قرار گیرد که براساس آن اگر تمایلی به استفاده از مزایای طرح تفصیلی وجود دارد، با ضابطه تجاری و اداری به درخواست آنان پاسخگویی شود.

وی ادامه داد: در جلسات پیشین، در خصوص توسعه صنایع محور غرب نیز تعیین تکلیف گردید. در صورتی که پلاک صنعتی اقدام به توسعه در همان واحد داشته باشد، جریمه آن بخشوده خواهد شد. در مصوبات ۸ بندی، صنایع محور غرب مشهد تنها از پرداخت عوارض ورود به محدوده معاف شده و پرداخت دیگر عوارض به قوت خود باقی است و تنها عوارض اعیان از مراجعه کننده دریافت می شود. برای عوارض اعیان، پرونده به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال و مشمول آرای ماده ۱۰۰ خواهد شد که بر اساس آن عوارض ابقاء دریافت می شود.

وی با بیان اینکه از مجموع ۶۲ پرونده درخواست پایان کار صنعتی صنایع محور غرب مشهد تنها ۲۱ پرونده مورد تایید اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان است، عنوان کرد: اگر واحد صنعتی تنها درخواست کاربری صنعتی داشته و اداره کل صمت استان نامه آن واحد را به شهرداری ارسال کنند، شهرداری اقدام به نقشه برداری می کند و در صورتی که مازاد یا مغایرت میان اطلاعات وجود داشته باشد، به کمیسیون ماده ۱۰۰ برای تعیین تکلیف ارسال می گردد.

وی افزود: صدور پایان کار صنعتی بدون تاییدیه محیط زیست، استحکام بنا، آتش نشانی و... امکان پذیر نیست. تاییدیه این سازمان ها براساس استانداردهای زمان ساخت واحد صنعتی باید انجام شود. زمان ساخت ملاک عمل قرار می گیرد.

شیرازی تاکید کرد: شهرداری عوارض عرصه از واحدهای صنعتی دریافت نخواهد کرد؛ اما عوارض اعیان (عوارض ابقاء) دریافت خواهد شد و مصوبه ای مبنی بر معافیت آن صادر نشده است. پس از توافقات هشت بندی اگر واحد صنعتی اقدام به تشکیل پرونده و ثبت درخواست کرده و آن را رها کند، کارگزار برای تعیین تکلیف پرونده فرستاده نشده و وصول مطالبات و ارسال به کمیسیون ماده ۷۷ شهرداری انجام نمی شود.

وی بخش دیگر سخنانش را به سابقه مجاز صنایع محور غرب اختصاص داد و گفت: در صورتی که مغایرت میان سابقه ارسالی صمت و نقشه برداری از واحد وجود داشته باشد، پرونده دریافت پایان کار صنعتی به کمیسیون ماده ۱۰۰ ارسال و براساس عوارض تعیین شده، قبض برای آنان صادر می شود. عوارض زیربنا، گران بوده و فرمول آن بر اساس مصوب قانونی است.

شیرازی در خصوص ارسال پرونده صنایع محور غرب به تامین اجتماعی نیز، بیان کرد: در صورتی که متقاضی دارای سابقه پرداخت بیمه نباشد، ۱۵ درصد حق بیمه تعیین می شود. این موضوع در تامین اجتماعی انجام شده و شهرداری دخالتی در آن ندارد. تمامی پرونده پایان کارها به صورت سیستمی به تامین اجتماعی ارسال می شود.

«احمد زرافشان»، از فعالان اقتصادی استان نیز خاطرنشان کرد: صنایع محور غرب مشهد از وضعیت کنونی، بلا تکلیف، خسته و کلافه هستند. ۱۲ سال برای دریافت پایان کار صنعتی تلاش شده؛ اما نتیجه ای حاصل نگردید. سرمایه گذاری متعددی در صنایع این محور صورت گرفته و امکان جابه جایی واحدها وجود ندارد.



دستگاه های استانی دارای نماینده در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی، دفتر فنی و امور عمرانی استانداری خراسان رضوی، اداره کل راه و شهرسازی استان خراسان رضوی، مدیرکل شهرسازی شهرداری مشهد، اداره کل حفاظت محیط زیست استان خراسان رضوی، شورای اسلامی استان خراسان رضوی، شهرداری منطقه ۱۰ مشهد، شهرداری منطقه ۱۲ مشهد، کمیسیون حقوقی و قضائی اتاق، انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی، خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی، مرکز دآوری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، مدیریت بزرگراه آزادی شهرداری مشهد، هیئت امناء گروه صنایع محور غرب مشهد، گروه صنعتی بهساز

جمع بندی مورد توافق اعضا در نشست چهل و دوم:

با عنایت به مذاکرات مفصل بعمل آمده به شرح مندرجات صورتجلسه، از آنجائیکه حسب اعلام شهرداران محترم مناطق ده و دوازده با تغییر مدیریتی که در دو منطقه ۱۰ و ۱۲ بوجود آمده است فرایند تکمیل پرونده ها و صدور پایان کار در عرصه و اعیان برای صنایع محور غرب مشهد سرعت گرفته است و لیکن در فرایند اجرا موانعی وجود دارد که میبایست با حضور و دستور مسئولان محترم شهرداری مرکز برطرف و روند اجرا برای دو منطقه ۱۰ و ۱۲ تسهیل گردد. لذا مقرر شد مدیر محترم دفتر حقوقی اتاق بازرگانی موارد و موانع مربوطه به همراه راهکارهای مورد نظر جمعبندی نمایند و دبیرخانه شورا با شهرداری مرکز و بویژه مدیرکل شهرسازی شهرداری هماهنگی نموده تا جلسه ای در این خصوص با حضور نمایندگان استانداری محترم، دستگاه قضا، شورای اسلامی استان، شهرداران منطقه، اداره کل صمت، اداره کل راه و شهر سازی، دبیرخانه شورا و ... برگزار و با مساعدت مسئولان ارشد شهرداری روند اجرا سرعت بخشد.

جمع بندی مورد توافق اعضا در جلسه پنجاه و هفتم:

پیرو جلسات پیشین شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی پیرامون رفع مشکل صنایع مستقر در محور غرب (جلسات شماره ۷۸، ۵۶، ۳۹ و ...) و مصوبه ۸ بندی که در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۰ تنظیم گردید، طبق توافقات اولیه واحدهای تولیدی دارای پروانه بهره برداری داخل محدوده و حریم قانونی شهر از اداره کل صنعت، معدن و تجارت در اولویت اخذ صدور پروانه پایانکار قرار گرفتند و بایستی برای صنایع مستقر در محور غرب پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان صادر می شد. پس از آن در تاریخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۰ طی چهل و دومین جلسه دبیرخانه شورا در سال جاری موضوع مجددا مطرح و موانع اجرایی با حضور مسئولان محترم شهرداری منطقه ۱۰ و ۱۲ اعلام و مقرر گردید مدیر محترم دفتر حقوقی اتاق بازرگانی راهکارهای تسریع فرایند اجرایی را بررسی و طی نشستی دیگر با حضور دستگاه محترم قضا، شورای اسلامی استان، شهرداران منطقه و ... جمع بندی نهایی صورت گیرد. دفتر شهرسازی شهرداری مشهد نیز طی مکاتبه شماره ۲۹۱/۱۴۰۲/۲۳۶۲۱۹ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۶ آمار پرونده های صنایع واقع در محور غرب، پرونده های خارج از محدوده و داخل محدوده شهری را تنظیم و به دبیرخانه شورا ارسال کرد. لذا مقرر گردید:



۱- به منظور شفاف سازی روند صدور پایان کار صنعتی عرصه و اعیان، مقرر گردید، مدیرکل محترم شهرسازی شهرداری مشهد ظرف مدت یک هفته، الگوریتم آن را برای گروه های مستقر در محدوده مزبور با ذکر جزئیات، با لحاظ مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و شورای برنامه ریزی و توسعه استان به صورت شفاف به نحوی که برای متقاضیان روند کار کاملاً واضح و روشن باشد، تدوین و اعلام نمایند. ۲- مجوزهایی که در زمان تأسیس و توسعه واحدهای صنعتی از مراجع ذیربط از قبیل دفتر فنی استانداری، بخشداری و ... اخذ شده، مراعی است و ملاک عمل شهرداری خواهد بود و به عنوان تخلف ساختمانی شناسایی نشده و تبعاً از این جهت هیچگونه وجهی براساس قوانین شهرداری اخذ نخواهد شد.	
با عنایت به مباحث مطروحه و جمع بندی های صورت گرفته، ۱- به منظور شفاف سازی روند صدور پایان کار صنعتی در عرصه و اعیان، مقرر گردید، مدیرکل محترم شهرسازی شهرداری مشهد ظرف مدت یک هفته، الگوریتم آن را برای گروه های مستقر در محدوده مزبور با ذکر جزئیات، با لحاظ مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و شورای برنامه ریزی و توسعه استان به صورت شفاف به نحوی که برای متقاضیان روند کار کاملاً واضح و روشن باشد، تدوین و اعلام نمایند. ۲- مجوزهایی که در زمان تأسیس و توسعه واحدهای صنعتی از مراجع ذیربط از قبیل دفتر فنی استانداری، بخشداری و ... اخذ شده، مراعی است و ملاک عمل شهرداری خواهد بود و به عنوان تخلف ساختمانی شناسایی نشده و تبعاً از این جهت هیچگونه وجهی براساس قوانین شهرداری اخذ نخواهد شد. ۳- پیشنهاد می گردد ایجاد دفتر پیگیری مطالبات صنعتگران محور غرب در شهرداری مناطق ۱۰ و ۱۲ ایجاد گردد و بر اساس الگوریتم مورد توافق اقدامات لازم صورت پذیرد. ۴- نظر به ضرورت رعایت مصوبات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و شورای برنامه ریزی و توسعه استان، لزوم صدور پایان کار صنعتی برای عرصه و اعیان توسط شهرداری با لحاظ مفاد مصوبات فوق، مورد تأکید قرار گرفت.	پیشنهادهات
۱- صورتجلسه پنجاه و هفتمین نشست دبیرخانه شورا مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۰۷ ۲- صورتجلسه چهل و دومین نشست دبیرخانه مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۰ ۳- جلسه سی و هشتم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۶/۰۲/۲۶ ۴- جلسه سی و نهم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۲۷	فهرست مستندات و مدارک پشتوانه



- ۵- نشست های پنجاه و ششم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۹/۰۶/۲۷
- ۶- جلسه هفتاد و هشتم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۳،
- ۷- جلسه هفتاد و نهم شورای گفت و گو مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۱۴،
- ۸- صورتجلسه نود شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۰/۱۲/۱۲
- ۹- صورتجلسه نودسومین نشست شورا مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۲۸
- ۱۰- نامه ی ۳۴۱۸/ن۷ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۰۷ معاون محترم دادستان عمومی و انقلاب مرکز استان
- ۱۱- نامه ۱۴۰۲/۷۹۰/ص مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۱۷ دبیر محترم شورا و رئیس اتاق
- ۱۲- نامه ۱۴۰۲/۰۳/۲۲ معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی استاندار
- ۱۳- نامه شماره ۵۸۱۵۰۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۲۰ مدیر کل محترم صمت
- ۱۴- نامه ۲۹/۱۴۰۲/۱۲۴۴۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۷/۰۶ معاون محترم شهرسازی و معماری شهرداری مشهد،
- ۱۵- نامه ۴۸۸۶۷۴ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۱۲