



شناسه	مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۰۸/۰۷
عنوان موضوع	ارائه پیشنهادات پیرامون نامه شماره ۱۴۰۱/۸۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۸ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در خصوص نحوه ممیزی مستندات مالی و اسنادی شرکت های تجاری		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان		
شرح موضوع	<p>کارگروه مالیاتی کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان در رابطه با نامه شماره ۱۴۰۱/۸۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۸ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در خصوص نحوه ممیزی مستندات مالی و اسنادی شرکت های تجاری پیشنهاداتی تهیه و به دبیرخانه شورا جهت پیگیری های بعدی منعکس نمود.</p> <p>موضوع در بیست و هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو در سال جاری بررسی شد.</p> <p>به منظور پیگیری موضوع، اداره کل ثبت اسناد و املاک استان طی نامه شماره ۱۰۲/۱۴۰۱/۱۷۲۲۸ مورخ ۱۴۰۱/۸/۴ صورتجلسه دبیرخانه به همراه پیشنهاد این دبیرخانه را با نظر موافق به مدیر کل ثبت شرکت ها و موسسات غیر تجاری کشور منعکس نمود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>برحسب اعلام کارگروه مالیاتی کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان، موارد زیر در رابطه با نامه شماره ۱۴۰۱/۸۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۸ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در خصوص نحوه ممیزی مستندات مالی و اسنادی شرکت های تجاری مورد ایراد قرار گرفته است:</p> <p>۱- بر اساس بند ۳ " ثبت تصویب ترازنامه و حساب سود و زیان انواع شرکتهای تجاری پس از تایید حسابدار رسمی امکان پذیر است." در حال حاضر جامعه حسابداران رسمی برای این مورد دستورالعملی صادر ننموده است لذا اصولاً حسابداران رسمی از انجام آن خودداری نموده و یا وجوهی بین ۵۰ تا ۲۰۰ میلیون ریال تقاضا دارند در صورتیکه اصولاً مطابق ماده ۱۴۸ قانون تجارت " بازرسی یا بازرسان علاوه بر وظایفی که در سایر مواد این قانون برای آنان مقرر شده است مکلفند درباره صحت و درستی صورت دارایی و صورتحساب دوره عملکرد و حساب سود و زیان و ترازنامه ای که مدیران برای تسلیم به مجمع عمومی تهیه می کنند و هم چنین درباره صحت مطالب و اطلاعاتی که مدیران در اختیار مجمع عمومی گذاشته اند اظهار نظر کنند." لذا بجز هزینه ای که واحد های کوچک اقتصادی باید پرداخت کنند که بعضاً برای آنان بسیار گزاف است موضوع تایید صورت مالی تداخل وظیفه نیز دارد.</p> <p>۲- مطابق ماده ۱۱ این بخشنامه " ارائه هر گونه خدمات ثبتی به شرکتهای ثبت شده از جمله ثبت تغییرات، پلمب دفاتر تجاری، دفتر ثبت تجاری، مستلزم بروزسانی اطلاعات در مواعد قانونی و حسب مورد تاییدیه الکترونیکی دستگاه متولی اعطای مجوز و سازمان امور مالیاتی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران میباشد. در صورت عدم تسلیم تاییدیه های مذکور، پس از اخطار پانزده روزه از طریق سامانه ثنا و یا پایگاه اطلاعات سازمان ثبت ارائه هر گونه خدمات از جمله خدمات ثبتی، بانکی، مالی، مالیاتی، بیمه ای و گمرکی به آن شخص متوقف می گردد ضمن اینکه اعاده آن به وضعیت سابق صرفاً با ارائه تاییدیه های مذکور و یا</p>		



<p>صدور حکم قضایی مجاز است". اخذ تایید الکترونیکی از دستگاه های متولی مانند سازمان امور مالیاتی و یا بانک مرکزی اگر واحد دارای بدهی مالیاتی و یا بانکی با شد میتواند عملیات شرکت را متوقف نماید در این ارتباط مواردی مانند عدم اخذ دفاتر قانونی میتواند عملکرد شرکت را از نظر مالیاتی دچار مشکل عظیمی نماید که اصلاح آن بعضا غیر ممکن میگردد همچنین رفع مشکل بصورت الکترونیکی خواهد بود که عدم همکاری سازمان مربوطه نیز بر مشکل ایجاد شده خواهد افزود، از طرفی بر اساس بند ۱۲ کلیه اقدامات باید الکترونیکی باشد که با توجه به سلسله مراتب سازمانی عدم رفع مشکل در کوتاه مدت را تشدید می نماید.</p>	
<p>نظرات اعضا حاضر در جلسه کارشناسی: طلعت سادات شریعت زاده، رئیس اداره ثبت شرکتهای و موسسات غیرتجاری مشهد: بخشنامه ای در تاریخ ۸ مردادماه ۱۴۰۱ با دستور و امضای رئیس سازمان اسناد به ما واصل شد که در آن عنوان شده است برای ثبت شرکت ها باید راستی آزمایی صورت بگیرد تا بدین ترتیب شرکتهای کاغذی و صوری کم کم از شرکت های فعال اقتصادی تفکیک و جدا شوند. در ابتدا عنوان شد که کلیه شرکت ها در زمان افزایش سرمایه می بایست از کارشناس رسمی دادگستری، حسابرسی یا موسسات حسابرسی استفاده کنند تا این مهم به تایید کارشناسان برسد. شریعت زاده با بیان اینکه بر این نکته تاکید شده است که تصویب تراز شرکت می بایست حتما به تایید حسابرس رسمی برسد، یادآور شد: پرونده هایی که در مراجع قضایی تشکیل می شود، معمولا شکایتی از سوی شرکای شرکت هاست و اعلام شده شرکت از محل افزایش سهام توسط سهامداران افزایش سرمایه داده است. رئیس اداره ثبت شرکتهای و موسسات غیرتجاری مشهد تصریح کرد: نکته قابل توجه دیگر آن است که در برخی موارد شرکت ها خانوادگی هستند که برخلاف قانون تجارت تشکیل می شوند و قانون در این رابطه تکلیفی بر عهده سازمان ثبت شرکتهای و موسسات غیرتجاری نگذاشته است. از این رو، صاحبان این گونه شرکت ها معمولا در برگه های خوداظهاری منکر این قضیه هستند و سازمان نیز در چارچوب قانون، ابزاری برای تشخیص این مساله ندارد. شریعت زاده تصریح کرد: معمولا زمانی که مقرر است سرمایه از طریق مطالبات افزایش پیدا کند، افزایش سرمایه به شکل صوری است، چرا که پول در هیچ کجا واریز نمی شود و شرکت به صرف فرآیند حسابداری و گزارش حسابرس خود، افزایش سرمایه می دهد. رئیس اداره ثبت شرکتهای و موسسات غیرتجاری مشهد یادآور شد: اداره ثبت شرکت ها به دنبال این است که شرکت های واقعی ماندگار باشند و شرکت های صوری به تدریج از گود خارج شوند. وی خاطرنشان کرد: با توجه به وضعیت متفاوت شرکتهای تعاونی، طی مکاتباتی که با مرکز صورت گرفت با این مسئله موافقت شد که افزایش سرمایه در شرکت های تعاونی، نیازی به تایید حسابرس رسمی و حسابدار ندارد. شریعت زاده با تاکید بر اینکه تایید حسابرس و حسابدار برای شرکت ها هزینه بر است، ادامه داد: در برخی موارد شرکت ها فعالیت خاصی ندارند و زمانی که امور را به حسابرس رسمی می سپارند بایستی حدود ۱۶ میلیون تومان بابت تنظیم سند بپردازند. کارشناسان رسمی نیز مبلغی کمتر از این مبلغ دریافت می کنند. البته اگر کسی از طریق سرمایه نقدی افزایش سرمایه دهد، نیازی به گذراندن این پروسه ندارد. در واقع این فرد باید پولی را در بانک سپرده گذاری کند و</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۱/۷/۲۵</p>



طبق ماده ۱۸۴ قانون تجارت، این پول مسدود خواهد شد تا زمانی که آگهی صادر شود. لذا تنها راهکار آن است که خارج از نوبت نسبت به ثبت شرکت این افراد و در یک روز اقدام شود. شریعت زاده افزود: مکاتباتی با اداره کل ثبت شرکت های تهران صورت گرفته است که به ما اعلام کرده اند موارد را به ریاست سازمان منعکس می کنند؛ اما تا زمانی که پاسخی به ما داده نشود، مفاد بخشنامه مرتبط با این امر، لازم الاجراست. در بخش دیگری از نشست، مهران مرشدکارگروه مالیاتی اتاق بازرگانی مشهد تصریح کرد: مساله و چالش اصلی در این حوزه، مربوط به افزایش سرمایه غیرنقدی نیست. قبلا هم افزایش سرمایه به صورت غیرنقدی باید به تایید کارشناس رسمی می رسید که این مهم همچنان تداوم دارد. منتها در حال حاضر حسابرس رسمی نیز باید مدارک را تایید کند. وی ادامه داد: طبق بخشنامه سازمان ثبت اسناد کشور، ثبت تصویب ترازنامه و حساب سود و زیان انواع شرکت های تجاری پس از تایید حسابدار رسمی امکان پذیر است.

مرشد با اشاره به افزایش دستمزد حسابدار رسمی گفت: جامعه حسابداران رسمی از ۳ میلیون تومان تا ۱۹ و نیم میلیون تومان دستمزد می گیرند که این مبالغ برای اکثر شرکت ها زیاد است. در واقع، در سال باید ۱۰۰ میلیون تومان به حسابدار ساده پرداخت شود که حسابدار رسمی بیش از این مبلغ دریافت می کند و این مساله برای شرکت توجیه اقتصادی ندارد.

وی یادآور شد: در بند ۱۲ این بخشنامه آمده است که کلیه الزامات قانونی مربوط به ثبت شرکت ها از جمله احرازهای بانکی، مالیاتی و بیمه ای و احرازهای هویتی و اهلیتی صرفا از طریق پنجره واحد بر خط، غیرحضوری و آنی انجام شود. بند ۵ بخشنامه نیز صراحت دارد که «متقاضی ثبت تاسیس شرکت ها باید موضوع فعالیت خود را در چهارچوب طبقه بندی موضوع فعالیت سامانه جامع ثبت شرکت ها مشخص و درخواست کند». این بدان معناست که فعالیت های دیگر شرکت در این بند جای ندارد. چنان که قوه قضاییه عنوان می کند اگر قراردادی منعقد شود که با موضوع فعالیت شرکت همخوانی نداشته باشد، آن معامله باطل است.

دستگاههای استانی دارای نماینده در جلسه:

دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری خراسان رضوی، اداره کل امور مالیاتی استان، اداره کل ثبت اسناد و املاک استان، کمیسیون هماهنگی بانکهای استان، اتاق اصناف مشهد، کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی، خانه صنعت، معدن و تجارت استان، کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی صنایع استان، انجمن مدیران صنایع استان، انجمن شرکتهای دانش بنیان استان

جمعبندی مورد توافق اعضا

نظر به اینکه آنچه در جلسه مطرح شد، نامه شماره ۱۴۰۱/۸۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۵/۸ معاون محترم قوه قضاییه و ریاست سازمان ثبت اسناد و املاک کشور تحت عنوان نحوه ممیزی مستندات مالی و اسنادی شرکتهای تجاری فعالان اقتصادی را با چالشهای زیادی روبرو نموده و خواهد نمود. به طوری که بر اساس بند ۳ آن " ثبت تصویب ترازنامه و حساب سود و زیان انواع شرکتهای تجاری پس از تایید حسابدار رسمی امکان پذیر است." در حال حاضر جامعه حسابداران رسمی برای این مورد دستورالعملی صادر نموده است لذا اصولا یا حسابداران رسمی از انجام آن خودداری نموده و یا وجوهی بین ۵۰ تا ۲۰۰ میلیون ریال تقاضا دارند در صورتیکه اصولا مطابق ماده ۱۴۸ قانون تجارت " بازرسی یا بازرسان علاوه بر وظایفی که در سایر مواد این قانون برای آنان مقرر شده است مکلفند درباره صحت و



<p>درستی صورت دارایی و صورتحساب دوره عملکرد و حساب سود و زیان و ترازنامه‌ای که مدیران برای تسلیم به مجمع عمومی تهیه می‌کنند و هم چنین درباره صحت مطالب و اطلاعاتی که مدیران در اختیار مجمع عمومی گذاشته‌اند اظهار نظر کنند." لذا بجز هزینه ای که واحد های کوچک اقتصادی باید پرداخت کنند که بعضا برای آنان بسیار گزاف است موضوع تایید صورت مالی تداخل وظیفه نیز دارد. بعلاوه مطابق ماده ۱۱ این بخشنامه "ارائه هر گونه خدمات ثبتی به شرکتهای ثبت شده از جمله ثبت تغییرات، پلمب دفاتر تجاری، دفتر ثبت تجاری، مستلزم بروزرسانی اطلاعات در مواعد قانونی و حسب مورد تاییدیه الکترونیکی دستگاه متولی اعطای مجوز و سازمان امور مالیاتی و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران میباشد. در صورت عدم تسلیم تاییدیه های مذکور، پس از اخطار پانزده روزه از طریق سامانه ثنا و یا پایگاه اطلاعات سازمان ثبت ارائه هر گونه خدمات از جمله خدمات ثبتی، بانکی، مالی، مالیاتی، بیمه ای و گمرکی به آن شخص متوقف می گردد ضمن اینکه اعاده آن به وضعیت سابق صرفا با ارائه تاییدیه های مذکور و یا صدور حکم قضایی مجاز است". اخذ تایید الکترونیکی از دستگاه های متولی مانند سازمان امور مالیاتی و یا بانک مرکزی اگر واحد دارای بدهی مالیاتی و یا بانکی باشد میتواند عملیات شرکت را متوقف نماید در این ارتباط مواردی مانند عدم اخذ دفاتر قانونی میتواند عملکرد شرکت را از نظر مالیاتی دچار مشکل عظیمی نماید که اصلاح آن بعضا غیر ممکن میگردد همچنین رفع مشکل بصورت الکترونیکی خواهد بود که عدم همکاری سازمان مربوطه نیز بر مشکل ایجاد شده خواهد افزود، از طرفی بر اساس بند ۱۲ کلیه اقدامات باید الکترونیکی باشد که با توجه به سلسله مراتب سازمانی عدم رفع مشکل در کوتاه مدت را تشدید مینماید.</p> <p>لذا مقرر می گردد ضمن طرح در شورای گفت و گو و انعکاس به دستگاه محترم قضایی و اداره کل ثبت اسناد و املاک استان، از آنجائیکه این بخشنامه میتواند بعنوان مانع کسب و کار، سازمان های مرتبط را با اخلال مواجه نماید و با توجه به اهمیت موضوع توقف موقت اجرای این بخشنامه تا ارزیابی دقیق تر نحوه اجرا و عارضه های آن با پیگیری از طریق استانداری، دستگاه قضایی، اداره کل ثبت اسناد و املاک، دبیرخانه شورا درخواست گردد.</p>	
<p>در ارتباط با نامه شماره ۱۴۰۱/۸۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۸ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در خصوص نحوه ممیزی مستندات مالی و اسنادی شرکت های تجاری دبیرخانه شورای گفت و گو با بررسی جمیع جهات و جمع بندی نظرات، پیشنهاد زیر را جهت تصویب به شورا ارائه می نماید تا پس از تصویب از طریق ار سال به شورای مرکز و از طریق استانداری با انعکاس به قوه قضائیه و اداره کل ثبت اسناد و املاک کشور پیگیری شود:</p> <p>از آنجائیکه این بخشنامه می تواند بعنوان مانع کسب و کار، سازمان های مرتبط را با اخلال مواجه نماید و با توجه به اهمیت موضوع توقف موقت اجرای این بخشنامه تا ارزیابی دقیق تر نحوه اجرا و عارضه های آن درخواست گردد.</p>	<p>پیشنهادات</p>
<p>۱- صورتجلسه بیست و هشتمین جلسه دبیرخانه شورای گفت و گو مورخ ۱۴۰۱/۰۷/۲۵</p> <p>۲- نامه شماره ۱۴۰۱/۲۲۶۲-ص مورخ ۱۴۰۱/۷/۷ کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>



- ۳- نامه شماره ۱۴۰۱/۸۲۱۴۳ مورخ ۱۴۰۱/۵/۸ سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در خصوص نحوه ممیزی مستندات مالی و اسنادی شرکت های تجاری
- ۴- ماده ۱۴۸ قانون تجارت: "بازرس یا بازرسان علاوه بر وظایفی که در سایر مواد این قانون برای آنان مقرر شده است مکلفند درباره صحت و درستی صورت داری و صورتحساب دوره عملکرد و حساب سود و زیان و ترازنامه ای که مدیران برای تسلیم به مجمع عمومی تهیه می کنند و هم چنین درباره صحت مطالب و اطلاعاتی که مدیران در اختیار مجمع عمومی گذاشته اند اظهار نظر کنند. بازرسان باید اطمینان حاصل نمایند که حقوق صاحبان سهام در حدودی که قانون و اساسنامه شرکت تعیین کرده است به طور یکسان رعایت شده باشد و در صورتی که مدیران اطلاعاتی برخلاف حقیقت در اختیار صاحبان سهام قرار دهند بازرسان مکلفند که مجمع عمومی را از آن آگاه سازند."
- ۵- نامه شماره ۱۰۲/۱۴۰۱/۱۷۲۲۸ مورخ ۱۴۰۱/۸/۴ اداره کل ثبت اسناد و املاک استان به به مدیر کل ثبت شرکت ها و موسسات غیر تجاری کشور