



شناسه	تاریخ تهیه گزارش	رویه - مقررات	۱۴۰۱/۰۲/۲۱
عنوان موضوع	ارائه پیشنهادات پیرامون لغو معافیت حقوق ورودی ماشین آلات خط تولید بند (غ) (ماده ۱۱۹) قانون امور گمرکی با توجه به پاراگراف اول بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار، دبیرخانه شورای گفت و گوی استان، انجمن مدیران صنایع		
شرح موضوع	<p>براساس قانون صادرات و واردات ایران، کالاهای وارداتی به ج.ا. مشمول حقوق ورودی به عوارض گمرکی می شوند، قانون گذار در برخی موارد برای حمایت از تولید کننده داخلی و همچنین آسان سازی برخی فرایندهای تجاری، واردات برخی کالاها در شرایط خاص را معاف از پرداخت حقوق ورودی و مشمول معافیت گمرکی داشته است بطوری که ماشین آلات خط تولید که به تشخیص وزارت صنعت معدن و تجارت و گمرک ج.ا. مورد نیاز واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز است به استناد ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی از پرداخت حق ورودی معاف بود اما بموجب پارگراف آخر بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کلیه ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، صنعتی، معدنی، کشاورزی مکلف به پرداخت حقوق ورودی شدند که این موضوع طی نامه شماره ۱۴۲۷۳۵-۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱-۲-۶ گمرک ( بانضمام نامه شماره ۵۶-۵۹۶۴۷ مورخ ۱۴۰۱-۱-۲۳) خوانه داری کل کشور بانضمام نامه شماره ۵۱۱۲۴-۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱-۱-۲۰) به گمرکات کشور ابلاغ شد و مورد اعتراض تشکل های اقتصادی استان به لحاظ افزایش هزینه های ورود ماشین آلات گردیده است. تشکل های اقتصادی در شرایط موجود اقتصادی که بسیاری از ماشین آلات کارخانجات فرسوده هستند و نیاز به خرید ماشین آلات جدید و سرمایه گذاری جدید دارند، این تکالیف بند (ص) تبصره ۶) قانون بودجه یکی از موانع کسب و کار اعلام نموده و خواهان طرح موضوع در دبیرخانه بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ( دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار) و انعکاس به مبادی ذیربط قانونی شدند.</p> <p>دبیرخانه شورای گفت و گو طی نامه شماره ۱۴۰۱-۲۸۲-۱۴۰۱ ص مورخ ۱۴۰۱-۲-۸ دبیرخانه شورای گفت و گو ضمن اعلام برر سی موضوع لغو معافیت حقوق ورودی ماشین آلات خط تولید بند (غ) (ماده ۱۱۹) قانون امور گمرکی با توجه به پاراگراف اول بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ توسط دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار خواستار ارائه نظر کارشناسی دستگاهها و تشکل های بخش خصوصی شد. در پاسخ به این مکاتبه، خانه صنعت، معدن و تجارت استان طی نامه شماره ۱۴۰۱/۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۲/۱۲ اعلام نظر نمود.</p> <p>همچنین انجمن مدیران صنایع طی نامه شماره ۴۰۱۹۲ مورخ ۱۴۰۱/۲/۱۷ موضوع را به ریاست اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان منعکس نموده و خواستار رفع مشکلات بوجود آمده شد لذا موضوع به دبیرخانه شورا ارجاع شد.</p> <p>موضوع در اولین جلسه دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار در سال جاری مطرح گردید. اتاق اصناف نیز در پاسخ به دعوتنامه جلسه دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار طی نامه شماره نامه شماره ۳۰۵-۱۴۰۱-۳۰۷ ص-۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱-۲-۲۰ در این رابطه اظهار نظر نمود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	ماشین آلات خط تولید که به تشخیص وزارت صنعت معدن و تجارت و گمرک ج.ا. مورد نیاز واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز است به استناد ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی از پرداخت حقوق ورودی معاف بوده است، اما به موجب بخش پایانی فراز اول بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه سال جاری که قانون مؤخر نسبت به قانون امور		



گمرکی تلقی می گردد، وزارت اقتصاد و دارایی موظف نموده است نسبت به حصول منابع حاصل از این بند و حقوق ورودی مطابق بند (د) ماده (۱) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ از کلیه ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، صنعتی، معدنی، کشاورزی اقدام نماید، به این ترتیب قانون گذار معافیت حقوق ورودی ماشین آلات واحدهای تولیدی در سال ۱۴۰۱ را لغو نموده است. این لغو معافیت در شرایط موجود اقتصادی که بسیاری از ماشین آلات کارخانجات فرسوده هستند و نیاز به خرید ماشین آلات جدید و سرمایه گذاری جدید دارند سبب افزایش هزینه تمام شده ورود ماشین آلات و خطوط تولید شده و در عمل توجیه سرمایه گذاری جدید صنعتی بیش از پیش د شوار و توان رقابت پذیری واحدهای تولیدی کشور با رقبای خارجی تضعیف می شود.

نظرات اعضا حاضر در جلسات کارشناسی:

رئیس دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار خراسان رضوی ( کمیته بند ب ماده ۱۲ احکام دائمی توسعه ): در کشور ما با توجه به شرایط اقتصادی کنونی، نیاز به ماشین آلات جدید و جایگزینی ماشین آلات فرسوده امر مهمی محسوب می شود. مشکلات موجود در مسیر واردات ماشین آلات جدید و فرسوده بودن ماشین آلات موجود از جمله موانع بزرگی است که در حال حاضر گریبان گیر تولیدکنندگان و فعالان اقتصادی شده است. وی افزود: در حال حاضر تولیدکنندگان نیاز مبرمی به تقویت ماشین آلات فرسوده ای دارند که در روند تولید از آنها استفاده می کنند؛ اما موضوع لغو معافیت حقوق ورودی، مشکلات و موانع گسترده ای را برای تولیدکنندگان و فعالان اقتصادی ایجاد می کند.

رئیس دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار خراسان رضوی ادامه داد: تشکل های بخش خصوصی خواستار پیگیری این موضوع و در نظر گرفتن شرایط خاص حاکم بر فعالیتهای اقتصادی خصوصا در حوزه سرمایه گذاری هستند. این مهم به عنوان یکی از موانع جدی در حوزه کسب و کار تلقی می شود و امیدواریم با انعکاس پیشنهادات ارائه شده، شاهد بهبود وضعیت موجود و تصمیم گیری ها باشیم.

عبدالله یزدان بخش، رئیس هیات مدیره کانون انجمن های کارفرمایی صنایع استان نیز در این نشست اظهار کرد: هر اتفاق و دلیلی که منجر به درگیر شدن ذهن تولیدکنندگان شده و هزینه های تولید را افزایش دهد، بسیار مضر می باشد. وی افزود: هر تصمیم گیری و اتفاقی که در عرصه اقتصاد رخ می دهد، تاثیر مستقیم و سنگینی بر روند عملکرد فعالان اقتصادی دارد و موجب افزایش رکود حاکم در استفاده از تکنولوژی می شود. یزدان بخش تصریح کرد: ماشین آلات بخش مهمی از فعالیتهای یک شرکت و تولیدکننده را دربرمی گیرد و نباید اجازه داد مشکلات حاضر در این مسئله روز به روز گسترش یابد و هزینه ماشین آلات بیشتر شود. افزایش هزینه ها و مشکلات موجود در عرصه تامین ماشین آلات در بخش صنعت، تاثیر اقتصادی عظیمی دارد که این تاثیر مستقیما به اشتغال و کاهش آمار اشتغال زایی نیز مرتبط خواهد شد.

وی خاطرنشان کرد: فعالیت های کشاورزی و صنایع تبدیلی نیز نیاز مبرمی به ماشین آلات صنعتی دارند و اعمال این قانون موجب لطمه زدن به فعالان این حوزه می شود. مسئولان ذی ربط باید نگاه عمیقی به صنعت داشته باشند. سپس امیرمهدی مرادی، دبیر اجرایی انجمن مدیران صنایع خراسان: نرخ سرمایه گذاری های صنعتی از سال ۱۳۹۰ نسبت به نرخ استهلاک بسیار کم تر است و این اتفاق به بخش تولیدی کشور آسیب می رساند. موضوع کمبود نیروی کار نیز مسئله ای است که برای فعالان اقتصادی یک دغدغه جدی محسوب می شود و تنها راه حل این مشکل ورود تجهیزات و افزایش نقش تکنولوژی در راندمان تولید است.

جمع بندی جلسه  
کارگروه تخصصی  
(کارشناسی) به تاریخ  
۱۴۰۱/۲/۱۹



وی ادامه داد: متأسفانه در حوزه خرید و فروش ماشین‌آلات سوداگری‌هایی صورت می‌گیرد که با دریافت عوارض گوناگون می‌توانیم شاهد بهبود این وضعیت باشیم.

مرادی دبیر انجمن مدیران صنایع: طبق قانون بودجه، پرداخت عوارض طی سال ۱۴۰۱ به تصویب رسیده است و اصلاحیه قانون بودجه برای ورود تکنولوژی و حرکت به سمت تولید دانش‌بنیان امری ناممکن به نظر نمی‌رسد.

محمد هاشم صفار، رئیس دبیرخانه امور هماهنگی کمیسیون‌های تخصصی اتاق بازرگانی خراسان رضوی نیز به اظهار سخن پرداخت و گفت: محدودیت‌هایی که در نتیجه تشدید تحریم‌ها به وجود آمده‌اند، مانع دریافت درآمدهای ارزی شده است. اگر دولت نتواند تعاملات مثبت و مطلوبی با اقتصاد و جامعه برقرار کند، موانع و مشکلات همچنان پایدار خواهد بود. در حال حاضر که هزینه واردات ماشین‌آلات رو به افزایش است، شرکت‌ها ملزم به واردات ماشین‌آلات بر مبنای نیازهای مهم و ضروری‌شان هستند. این شرکت‌ها سپس می‌توانند ماشین‌آلات را به سایر شرکت‌های دیگر به صورت اجاره‌ای تحت استفاده قرار بدهند اما متأسفانه اجازه چنین مسئله‌ای نیز همچنان صادر نشده است.

در ادامه این نشست قاسم کیومرثی، رئیس اداره صنایع فلزی سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی بیان کرد: بخش زیادی از صنعت، خصوصاً صنعت نساجی نیاز مبرمی به بازسازی و ورود تکنولوژی دارد. بازسازی و نوسازی ماشین‌آلات برای دولت اهمیت به سزایی دارد و قانون موجود در این زمینه نیازمند اصلاح و بازنگری می‌باشد.

سید سعید سجادی، رئیس اداره امور فناوری‌های مکانیزه سازمان جهادکشاورزی خراسان رضوی نیز اظهار کرد: بیش از ۹۰ درصد ماشین‌آلات کشاورزی تولیدات داخلی هستند اما بعضی از ماشین‌های خاص مثل ماشین برداشت پنبه، از برندهای منحصر بفردی هستند که امکان تولیدشان در داخل کشور وجود ندارد. لذا افزایش هزینه واردات ماشین‌آلات، تاثیر مستقیمی بر افزایش هزینه تمام شده محصولات نیز خواهد داشت. امیدواریم موضوع لغو معافیت ورودی حداقل برای ماشین‌آلات خاصی که امکان تولیدشان در داخل کشور میسر نیست، اعمال نشود.

حسین حصاری، رئیس حوزه نظارت گمرکات استان نیز در ادامه این جلسه گفت: گمرک نیز دغدغه‌ای مشابه تولیدکنندگان دارد و معتقدیم عدم اجازه واردات ماشین‌آلات احتیاج به بازنگری دارد. به گمان بنده، بایستی پیگیری‌هایی که در خصوص بازنگری واردات ماشین‌آلات صورت می‌گیرد با موافقت مواجه شود زیرا در غیر این صورت، صنعت با ضربه بسیار سنگینی مواجه خواهد شد.

وجیهه آرمانی، کارشناس اداره کل امور اقتصاد و دارایی استان نیز ضمن حمایت از بازنگری قانون واردات ماشین‌آلات دستگاه‌های تولیدی اظهار کرد: اداره اقتصاد و دارایی نیز با اصلاح این قانون موافق بوده و آمادگی لازم برای اقدامات مختلف جهت تسریع در وقوع این مسئله را دارد.

لبافی، رئیس دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار استان خراسان رضوی با جمع‌بندی موارد مطرح شده طی این نشست بیان کرد: دستگاه‌های نظارتی و حاکمیتی به اتفاق یکدیگر، تاکید شدیدی بر ابقاء و استمرار بند (غ) (ماده ۱۱۹) قانون امور گمرکی دارند. با توجه به نیازی که صنعت به تامین ماشین‌آلات و تقویت و نوسازی ماشین‌آلات قدیمی دارد، پیگیر ابقاء این بند می‌باشیم. متأسفانه یکی از مشکلاتی که در حوزه قانون‌گذاری وجود دارد، اجرایی نشدن برخی از ماده‌ها و بندها مثل ماده ۶۰ قانون رفع موانع تولید است. قانون‌گذار نیز هیچگاه در جریان تصمیم‌گیری از مسئولان و فعالان ذی‌ربط در خصوص میزان تاثیرگذاری برخی از قوانین نظرخواهی نمی‌کند که این یکی از موانع توسعه کسب و کار و صنعت محسوب می‌شود.

**دستگاه‌های استانی دارای نماینده در جلسه:**



<p>دادگستری استان، اداره امور اقتصادی و دارائی استان، سازمان صنعت، معدن و تجارت استان، سازمان جهاد کشاورزی استان، اتاق اصناف مشهد، حوزه نظارت گمرکات استان و گمرک مشهد، اتاق تعاون استان، انجمن مدیران صنایع استان، خانه صنعت، معدن و تجارت استان، کانون انجمنهای صنفی کارفرمایی صنایع خراسان رضوی</p> <p><u>جمع‌بندی مورد توافق اعضا</u></p> <p>با عنایت به شرایط اقتصادی کشور و نیاز بنگاههای موجود به تامین ماشین آلات جدید و جایگزین خطوط تولیدی فرسوده و ایجاد سرمایه گذارهای جدید و تامین ماشین آلات بویژه در دو بخش صنایع و معادن و تاثیرات اجرای بند (ص) تبصره (۶) قانون بودجه ۱۴۰۱ بر تامین ماشین آلات، مقرر شد ضمن طرح موضوع در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان به مجلس و دولت پیشنهاد گردد، موضوع بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مجدداً ابقاء و استمرار پیدا نموده تا در مواقعی که ماشین آلات مشابه داخلی با کیفیت مناسب وجود ندارد ماشین آلات وارداتی از حقوق دولتی معاف باشند و بند (ص) تبصره (۶) قانون بودجه ۱۴۰۱ لغو گردد.</p>	
<p>در ارتباط با ارائه پیشنهادات پیرامون لغو معافیت حقوق ورودی ماشین آلات خط تولید بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی با توجه به پاراگراف اول بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ دبیرخانه شورای گفت و گو با بررسی جمیع جهات و جمع‌بندی نظرات، پیشنهادات زیر را جهت تصویب به شورا ارائه می نماید تا پس از تصویب از طریق شورای مرکز و مجمع نمایندگان استان در مجلس شورای اسلامی حداکثر ظرف یک هفته پیگیری شود:</p> <p>با عنایت به شرایط اقتصادی کشور و نیاز بنگاههای موجود به تامین ماشین آلات جدید و جایگزین خطوط تولیدی فرسوده و ایجاد سرمایه گذارهای جدید و تامین ماشین آلات بویژه در دو بخش صنایع و معادن و تاثیرات اجرای بند (ص) تبصره (۶) قانون بودجه ۱۴۰۱ بر تامین ماشین آلات، شورا مقرر نماید که به مجلس و دولت از طریق استان و شورای گفت و گوی مرکز پیشنهاد گردد، موضوع بند (غ) ماده (۱۱۹) قانون امور گمرکی مجدداً ابقاء و استمرار پیدا نموده تا در مواقعی که ماشین آلات مشابه داخلی با کیفیت مناسب وجود ندارد ماشین آلات وارداتی از حقوق دولتی معاف باشند و بند (ص) تبصره (۶) قانون بودجه ۱۴۰۱ لغو گردد.</p>	<p><b>پیشنهادات</b></p>
<p>۱- ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی</p> <p>۲- تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱</p> <p>۳- نامه شماره ۱۴۲۷۳۵-۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱-۲-۶ گمرک بانضمام نامه شماره ۵۶-۵۹۶۴۷ مورخ ۱۴۰۱-۱-۲۳</p> <p>خرانه داری کل کشور بانضمام نامه شماره ۵۱۱۲۴-۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱-۱-۲۰ گمرک</p> <p>۴- نامه شماره ۱۴۰۱-۲۸۲-۱۴۰۱ ص مورخ ۱۴۰۱-۲-۸ دبیرخانه شورای گفت و گو</p> <p>۵- نامه شماره ۱۴۰۱-۴۰۴-۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱-۲-۱۲ خانه صنعت، معدن و تجارت</p> <p>۶- نامه شماره ۴۰۱۹۲ مورخ ۱۴۰۱-۲-۱۷ انجمن مدیران صنایع</p>	<p><b>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</b></p>



۷- صورتجلسه اولین جلسه دبیرخانه استانی کمیته حمایت از کسب و کار مورخ ۱۴۰۱/۰۲/۱۹

۸- نامه شماره ۳۰۵-ص-۳۰۷-۱۴۰۱ مورخ ۲۰-۲-۱۴۰۱ اتاق اصناف