



شماره چاپ: ۴۱۴

شماره ثبت: ۲۲۰

دوره دهم - سال اول

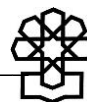
تاریخ چاپ: ۱۳۹۵/۱۱/۱۴

بررسی تبصره‌های مصوب کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

کد موضوعی: ۲۳۰

شماره مسلسل: ۱۵۳۰۵-۲

اسفندماه ۱۳۹۵



به نام خدا

بررسی تبصره‌های مصوب کمیسیون تلفیق
بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

مقدمه

لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ در موعد مقرر (۱۴ آذر ۱۳۹۵) تقدیم مجلس شورای اسلامی شد. لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ از چند نظر دارای ویژگی‌های منحصر به فردی است. بودجه سال ۱۳۹۶ آخرین بودجه دولت یازدهم است و در ضمن اولین بودجه‌ای است که مجلس دهم آن را بررسی می‌کند. سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مصوب شده است و در همین ایام برنامه ششم توسعه اقتصادی نیز در مجلس شورای اسلامی در دست بررسی بوده است. از نظر اقتصادی تحریم‌های اقتصادی ایران به خصوص در بخش نفت و گاز در حال برطرف شدن است و اقتصاد کشور نیز به آرامی در حال خروج از رکود است. بنابراین انتظار می‌رفت دولت در سال آخر خود لایحه‌ای با سطح کارشناسی بالا تقدیم مجلس کند در حالی که نسبت به سنوات گذشته پیشرفت چندانی در آن مشاهده نمی‌شود. هرچند که لایحه بودجه قبل از تصویب برنامه ششم توسعه تهیه شد و امکان ملحوظ کردن اهداف و برنامه‌های آن را نداشت، ولی در عین حال در مواردی با سیاست‌های کلی برنامه ششم و سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مغایرت داشت. در مجموع به دلیل ساخت منابع و مصارف و ویژگی‌های بخش عمومی در ایران اصلاحات بنیادین در حین تصویب بودجه ممکن نیست. در گزارش حاضر در ستون اول مصوبه کمیسیون تلفیق براساس تبصره، بند و ردیف ارائه شده است. در ستون دوم نظرات کارشناسی و در ستون سوم نیز پیشنهادها ارائه شده است.

تبصره‌های بودجه سال ۱۳۹۶ مصوب کمیسیون تلفیق بودجه و نظرات کارشناسی مرتبط با آن

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		ماده واحده- بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور از حیث منابع بالغ بر یازده میلیون و چهارصد و شصت و هفت هزار و هشتصد و پنجاه میلیارد و دویست و بیست و هشت میلیون (۱۱,۴۶۷,۸۵۰,۲۲۸,۰۰۰,۰۰۰) ریال و از حیث مصارف بالغ بر یازده میلیون و چهارصد و شصت و هفت هزار و هشتصد و پنجاه میلیارد و دویست و بیست و هشت میلیون (۱۱,۴۶۷,۸۵۰,۲۲۸,۰۰۰,۰۰۰) ریال به شرح زیر است:
		الف) منابع بودجه عمومی دولت از لحاظ درآمدها و واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی و مصارف بودجه عمومی دولت از حیث هزینه‌ها و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی، بالغ بر سه میلیون و نهصد و شصت و هشت هزار و یکصد و سه میلیارد و سیصد و سی و پنج میلیون (۳,۹۶۸,۱۰۳,۳۳۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال شامل:
		۱. منابع عمومی بالغ بر سه میلیون و چهارصد و پنجاه هزار و نهصد و چهل و یک میلیارد (۳,۴۵۰,۹۴۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال
		۲. درآمد اختصاصی وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی بالغ بر پانصد و هفده هزار و یکصد و شصت و دو میلیارد و سیصد و سی و پنج میلیون (۵۱۷,۱۶۲,۳۳۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>ب) بودجه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت از لحاظ درآمدها و سایر منابع تأمین اعتبار بالغ بر هفت میلیون و نهصد و بیست و هفت هزار و یکصد و نود و دو میلیارد و پانصد و سی و شش میلیون (۷,۹۲۷,۱۹۲,۵۳۶,۰۰۰,۰۰۰) ریال و از حیث هزینه‌ها و سایر پرداخت‌ها بالغ بر هفت میلیون و نهصد و بیست و هفت هزار و یکصد و نود و دو میلیارد و پانصد و سی و شش میلیون (۷,۹۲۷,۱۹۲,۵۳۶,۰۰۰,۰۰۰) ریال</p>
		تبصره «۱»
		<p>الف) سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت خام، میعانات گازی و خالص صادرات گاز، سی درصد (۳۰٪) تعیین می‌شود. بانک مرکزی مکلف است در طول سال و متناسب با وصول منابع، بلافاصله نسبت به واریز این وجوه و سهم چهارده و نیم درصد (۱۴٪/۵) شرکت ملی نفت ایران از کل صادرات نفت و میعانات گازی (معاف از تقسیم سود سهام دولت) و همچنین سهم سه درصد (۳٪) مناطق نفت‌خیز، گازخیز و کمتر توسعه‌یافته موضوع ردیف درآمدی ۲۱۰۱۰۹ جدول (۵) این قانون اقدام نماید. مبالغ مذکور به‌صورت ماهیانه واریز و از ماه یازدهم سال محاسبه و تسویه می‌شود.</p>

پیشنهادهای	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>ب) سقف منابع حاصل از ارزش صادرات نفت خام و میعانات گازی مندرج در ردیف ۲۱۰۱۰۱ جدول (۵) این قانون معادل یک میلیون و یکهزار و نهصد و چهار میلیارد (۱,۰۰۱,۹۰۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و منابع مربوط به سه درصد (۳٪) صادرات نفت خام و میعانات گازی برای مناطق و شهرستان‌های نفت‌خیز، گازخیز و کمتر توسعه‌یافته مندرج در ردیف ۲۱۰۱۰۹ جدول (۵) این قانون چهل و هشت هزار و نود و شش میلیارد (۴۸,۰۹۶,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌شود.</p> <p>در صورت افزایش ماهیانه منابع دولت از محل منابع موضوع این بند در سال ۱۳۹۶ نسبت به یک دوازدهم مبالغ مذکور، مازاد حاصله پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی و سهم شرکت ملی نفت ایران، به ردیف ۲۱۰۱۱۲ جدول (۵) این قانون واریز می‌شود تا برای مصارف تعیین شده در جداول این قانون اختصاص یابد.</p> <p>اعتبار سهم سه درصد (۳٪) فقط به مناطق نفت‌خیز، گازخیز و مناطق کمتر توسعه‌یافته اختصاص می‌یابد و نباید موجب کاهش سهم استانی و شهرستانی این مناطق شود.</p>
در بند «ج» تبصره «۱» ماده واحده عبارت «چنانچه منابع دولت از محل صادرات نفت خام	- در جزء «الف» بند «۲» ماده (۷) برنامه ششم اجازه برداشت از محل حساب ذخیره ارزی در صورت عدم تحقق	ج) چنانچه منابع دولت از محل صادرات نفت خام و میعانات گازی در سال ۱۳۹۶ کمتر از یک میلیون و پنجاه



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
<p>و میعانات گازی در سال ۱۳۹۶ کمتر از یک میلیون و پنجاه هزار میلیارد (۱,۰۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال شود، به دولت اجازه داده می‌شود از محل منابع حساب ذخیره ارزی و در صورت عدم کفایت، از محل واگذاری اوراق بدهی تعهدزا و اوراق ارزی یا سایر اوراق مالی برای تأمین مابه‌التفاوت حاصل شده اقدام کند» حذف شود.</p>	<p>منابع نفتی داده شده است و نیازی به درج مجدد آن در قانون بودجه نیست. ضمن آنکه رقم درج شده در بودجه به‌عنوان مرز اجازه برداشت از حساب ذخیره یا استقراض، فراتر از اجازه برنامه ششم است.</p> <p>– در برنامه ششم مصوب شد چنانچه منابع دولت از محل منابع نفتی، سالیانه به قیمت ثابت سال ۱۳۹۵، کمتر از ۸۳۰ هزار میلیارد ریال باشد، دولت مجاز به برداشت از حساب ذخیره ارزی است. با احتساب نرخ تورم ۱۰ درصد در سال ۱۳۹۵، کف منابع نفتی در سال ۱۳۹۶ حدود ۹۱۳ هزار میلیارد ریال است. به‌عبارت دیگر، اگر سهم دولت از منابع نفتی در سال ۱۳۹۶ کمتر از ۹۱۳ هزار میلیارد ریال شد، دولت طبق برنامه ششم توسعه مجاز به استفاده از منابع حساب ذخیره ارزی و یا استقراض است.</p>	<p>هزار میلیارد (۱,۰۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال شود. به دولت اجازه داده می‌شود از محل منابع حساب ذخیره ارزی و در صورت عدم کفایت، از محل واگذاری اوراق بدهی تعهدزا و اوراق ارزی یا سایر اوراق مالی برای تأمین مابه‌التفاوت حاصل شده اقدام کند.</p>
	<p>۱. ارتباط افزایش ۵ درصد به قیمت فرآورده‌های نفتی با مبحث هدفمند کردن یارانه‌ها ابهام دارد و لازم است در یک بسته واحد (تبصره «۱۴»)، منابع و مصارف آن پیش‌بینی شود.</p> <p>۲. به‌منظور تحقق اهداف مورد نظر در این بند پیشنهاد می‌شود منابع حاصل در ردیفی جداگانه درج گردد و سهم مربوط به هر یک از اهداف با توجه به اولویت‌هایی که قابل تفکیک هستند اختصاص پیدا کند.</p>	<p>د) وزارت نفت از طریق شرکت تابعه ذی‌ربط مکلف است نسبت به نوسازی و توسعه شبکه خطوط لوله انتقال نفت خام و میعانات گازی و فرآورده‌های نفتی و تأمین منابع مالی سهم دولت در توسعه پالایشگاه‌ها و زیرساخت‌های تأمین، ذخیره‌سازی و توزیع فرآورده اقدام کند و منابع مورد نیاز را از محل افزایش پنج درصد (۵٪) به قیمت هر لیتر فرآورده‌های نفتی شامل بنزین، نفت سفید، نفت گاز، نفت کوره، گاز مایع و سوخت هواپیما تأمین کند و پس از واریز به حساب خزانه‌داری کل کشور تا سقف پانزده هزار میلیارد (۱۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰)</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		ریال به مصرف برساند. این منابع جزء درآمد شرکت محسوب نمی‌شود و مشمول مالیات با نرخ صفر می‌باشد.
<p>به‌جای کلمه «قیر» در خط اول عبارت «وکیوم باتوم به قیمت عرضه شده در بورس کالا» جایگزین شود.</p>	<p>۱. به‌دلیل اینکه مشخص نیست رقم واریز شده توسط وزارت نفت از طریق شرکت تابعه، از چه محلی (سود سهام دولت در شرکت، مالیات یا سهم شرکت تابعه از فروش نفت، میعانات و خالص صادرات گاز) تسویه می‌شود، حکم واجد ابهام است. اگر مقصود برداشت از عوائد نفتی توسط دولت پیش از واریز سهم صندوق توسعه ملی است که اگر موجب کاهش سهم صندوق از ۳۰ درصد شود با بند «۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایر است. اما اگر از محل منابع هدفمندی تأمین می‌شود باید در تبصره «۱۴» و ذیل مصارف مربوط درج گردد.</p> <p>۲. عدم نظارت بر نحوه تخصیص، توزیع و مصرف قیرهای مذکور می‌تواند باعث بروز مشکلات و سوءاستفاده‌های فراوانی شود. تحویل گرفتن قیر رایگان توسط برخی از پیمانکاران طرف قرارداد و فروش آن در بازار غیررسمی با قیمتی کمتر از قیمت واقعی و عرضه شده در بورس کالا، بزرگترین مشکل پیش آمده در این زمینه است که علاوه بر غیرواقعی شدن قیمت کشف شده قیر در بورس کالا و تضييع سرمایه کشور زمینه‌ساز قاچاق قیر نیز می‌شود. زیرا برخی از واحدهای به ظاهر تولیدی قیر (که اکثراً دارای پروانه بهره‌برداری فعال</p>	<p>۵) شرکت ملی نفت ایران موظف است از منابع خود معادل ریالی چهارمیلیون تن قیر (VB) رایگان تا سقف مبلغ سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به نسبت سیزده درصد (۱۳٪) در اختیار وزارت جهاد کشاورزی (سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری کشور)، جهت خاکپوش (مالچ) با قیرآبه (امولوسیون)، پنجاه و چهار درصد (۵۴٪) در اختیار وزارت راه و شهرسازی جهت روکش آسفالت و آسفالت راه‌های روستایی و معابر محلات هدف بازآفرینی شهری، هفده درصد (۱۷٪) در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی جهت آسفالت معابر و بهسازی روستاها و انجام پروژه‌های مشارکتی با دهیاری‌ها، سیزده درصد (۱۳٪) در اختیار وزارت کشور (سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) جهت آسفالت معابر شهرهای با جمعیت زیر پنجاه هزار نفر و سه درصد (۳٪) جهت نوسازی مدارس در اختیار وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی، توسعه و تجهیز مدارس کشور) قرار دهد و در حساب‌های فی‌مابین خود و خزانه‌داری کل کشور اعمال و با آن تسویه نماید.</p> <p>شرکت ملی نفت ایران مکلف است تا پایان سال ۱۳۹۶ نسبت به تحویل کامل قیر (VB) به دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط اقدام</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>زمینه تولید قیر نیز هستند) با خرید قیرهای وزارت راه اقدام به فروش صادراتی در بورس نموده و پس از اخذ گواهی صادراتی اقدام به صادرات می‌نمایند. واحدهای مذکور به دلیل خرید قیر زیر قیمت واقعی و نداشتن هیچگونه هزینه تولیدی، قادر به فروش قیر با قیمت‌های کمتر از قیمت جهانی این محصول و ارائه تخفیف‌های چشمگیر به مشتریان خود هستند که موجب عدم امکان رقابت واحدهای تولیدی بزرگ و خوشنام و وارد شدن ضرر و زیان به آنها می‌شود. همچنین اختلاط این قیر با مواد کم کیفیت جهت افزایش حجم فروش موجب از بین رفتن اعتبار قیرهای صادراتی کشور در بازارهای صادراتی شده است. از سوی دیگر این امر سبب می‌شود پیمانکاران طرح‌های عمرانی، قیر بی کیفیت را با قیر تحویلی از پالایشگاه‌ها مخلوط نموده و با این قیر بی کیفیت پروژه را انجام دهند و مابقی قیر را صادر کنند.</p> <p>۳. با توجه به اینکه فقط دو پالایشگاه آبادان و امام خمینی (ره) سازند اراک پالایشگاه دولتی هستند و این دو پالایشگاه به اندازه رقم مشخص شده در بند «ه» تبصره «۱» قیر تولید نمی‌کنند که پاسخگوی نیاز ذکر شده در این بند باشد، لذا به منظور عملی شدن حکم مندرج در بند مذکور و به منظور جلوگیری از اتلاف منابع ملی و زیان وارده به دو پالایشگاه مذکور باید به جای کلمه قیر، عبارت و کیوم باتوم قیر به قیمت عرضه شده در بورس کالا جایگزین شود.</p>	<p>نماید. این دستگاه‌ها مکلفند با رعایت شاخص‌های مربوطه نسبت به ابلاغ سهم هریک از استان‌ها حداکثر ظرف مدت دو ماه پس از ابلاغ این قانون اقدام نمایند.</p> <p>گزارش عملکرد این بند به صورت سه‌ماهه توسط دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط به کمیسیون‌های عمران و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی ارائه می‌گردد.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>۱. این حکم تضييع حقوق مالکانه بانکها در مورد مطالباتشان از شرکت‌های دولتی تابعه وزارت نفت است و در حقیقت محدود کردن حوزه صلاحیت اشخاص دارای صلاحیت تصمیم‌گیری در بانکها محسوب می‌شود. از این جهت این حکم با اصل چهل و ششم قانون اساسی^۱ مغایرت دارد.</p> <p>۲. همچنین در این بند عملاً پرداخت بدهی‌های شرکت ملی نفت به بانک مرکزی به سال‌های دیگر موکول شده بدون اینکه مشخص شود این بدهی‌ها اساساً به چه سبب ایجاد شده است؟ مقدار آن چقدر است؟ و استمهال آن چقدر هزینه دارد؟</p>	<p>و) در سال ۱۳۹۶ مطالبات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانک‌های تجاری بابت اصل و سود تسهیلات پرداختی به شرکت‌های دولتی تابعه وزارت نفت، به مدت دو سال امهال می‌شود. هزینه‌های امهال برعهده شرکت ذی‌نفع است.</p>
	<p>۱. در این حکم بیان شده است که برداشت‌های بیش از مجوزهای قانونی دولت طی سال‌های ۱۳۸۷-۱۳۹۱ از محل صادرات نفت به‌منظور تأمین بنزین و نفت‌گاز تا مبلغ ۲۲۹ هزار میلیارد ریال تسویه شود. در واقع، در سال‌های مذکور بخشی از نفت صادراتی به جای اینکه فروش رفته و وجوه حاصل به خزانه واریز شود صرف واردات غیرقانونی بنزین و نفت‌گاز شده است. تصویب چنین حکمی بدین معناست که فرض می‌شود منابع حاصل از فروش نفت وارد خزانه شده و با دیگر برای واردات بنزین و نفت‌گاز از خزانه پرداخت شده است. با تصویب چنین حکمی آن پرداخت‌ها به حساب وجوه عمومی گذاشته شده و از سرجمع بدهی شرکت نفت به دولت کسر می‌شود.</p>	<p>ز) اجازه داده می‌شود کارگروهی متشکل از سازمان برنامه و بودجه، وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارتخانه‌های ذی‌ربط و دیوان محاسبات کشور، ظرف مدت شش‌ماه پس از بررسی اسناد مربوطه نسبت به:</p> <p>۱. تسویه برداشت‌های بیش از مجوزهای قانونی دولت طی سال‌های ۱۳۸۷-۱۳۹۱ از محل صادرات نفت به‌منظور تأمین بنزین و نفت‌گاز جمعاً تا مبلغ دو بیست و بیست و نه هزار و هشتصد و هفده میلیارد (۲۲۹,۸۱۷,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال (بابت واردات به ترتیب ۲۹۹۲۴ میلیارد ریال، ۴۶۰۱۰ میلیارد ریال و ۴۴۱۹۵ میلیارد ریال برای سال‌های ۱۳۸۷ تا ۱۳۸۹ و برای تهاتر بنزین و نفت و گاز از محل میعانات گازی در سال‌های ۱۳۹۰ و</p>

۱. اصل چهل و ششم: هر کس مالک حاصل کسب‌وکار مشروع خویش است و هیچکس نمی‌تواند به‌عنوان مالکیت نسبت به کسب‌وکار خود امکان کسب‌وکار را از دیگری سلب کند.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>۲. همچنین در بند «ز»، پیشنهاد شده مابه‌التفاوت فروش فرآورده‌های نفتی با قیمت‌های فوب خلیج فارس طی سال‌های ۱۳۸۸-۱۳۸۶ تا مبلغ ۳۲ هزار میلیارد ریال نیز تسویه شود. در سال‌های مذکور مابه‌التفاوت ارزان‌فروشی فرآورده‌ها از منابع داخلی شرکت نفت پرداخت شده است که با این حکم آن پرداخت‌ها به حساب وجوه عمومی گذاشته شده و از سرجمع بدهی شرکت نفت به دولت کسر می‌شود.</p>	<p>۱۳۹۱ به مبلغ ۱۰۹۶۸۸ میلیارد ریال) و همچنین مابه‌التفاوت فروش داخلی فرآورده‌های نفتی با قیمت‌های فوب خلیج فارس طی سال‌های ۱۳۸۶-۱۳۸۸ تا مبلغ سی و دو هزار و سی و هشت میلیارد (۳۲,۰۳۸,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در رابطه مالی فیما بین دولت و شرکت ملی نفت ایران با خزانه‌داری کل کشور اقدام کند.</p> <p>۲. تسویه بدهی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران به شرکت ملی نفت ایران به مبلغ شش هزار و سیصد و سی و شش میلیارد (۶,۳۳۶,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با رعایت اصول پنجاه و دوم (۵۲) و پنجاه و سوم (۵۳) قانون اساسی اقدام نماید.</p> <p>دیوان محاسبات کشور موظف است ضمن رسیدگی به اقدامات متضمن نقض قانون مسئولین ذیربط وقت، جمع‌بندی خود را حسب مورد به تفکیک هر سال جهت رسیدگی به کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات ارائه کند و کمیسیون گزارش خود را به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌نماید.</p>
	<p>۱. مغایر اصول بودجه‌ریزی است چرا که منابع در نظر گرفته شده در سقف بودجه لحاظ نشده است.</p> <p>۲. مغایر ماده (۷) برنامه ششم و سیاست‌های کلی برنامه ششم است چرا که در صورت افزایش صادرات نفت بیشتر از مقدار پیش‌بینی، منابع حاصله باید به حساب ذخیره ارزی واریز شود. حتی اگر موجب افزایش منابع حاصل از نفت و گاز نشود، باید سهم صندوق، سهم شرکت ملی نفت و سهم استان‌های محروم و</p>	<p>بند الحاقی ۱- به منظور اجرایی نمودن سیاست‌های ابلاغی اقتصاد مقاومتی، وزارت نفت موظف است در صورت افزایش تولید گاز به یک هزار میلیون مترمکعب در روز، با استفاده از امکانات و توانایی بخش خصوصی نسبت به صادرات گاز به کشورهای همسایه و اروپا که در حال حاضر قرارداد خرید گاز از جمهوری اسلامی ایران ندارند، اقدام نماید. درآمد حاصله به حساب شرکت دولتی تابعه این</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	نفت خیز مطابق با ماده (۷) قانون برنامه ششم پرداخت شود.	وزارت نزد خزانه‌داری کل واریز و بخشی از آن تا سقف دو هزار میلیارد (۲,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال صرف گازرسانی به روستاها و مناطق محروم می‌شود.
		بند الحاقی ۲- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است کلیه وجوه ارزی ناشی از طرح دعاوی در مراجع بین‌المللی و کشورهای خارجی را تا سقف چهل هزار میلیارد (۴۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به ردیف درآمدی ۱۶۰۱۶۵ جدول (۵) این قانون واریز نماید.
	این حکم در شکل فعلی قابلیت اجرای مناسبی ندارد. اولاً تعیین ارتباط هر قرارداد و پیمان با مسائل زیست‌محیطی دشوار است و ثانیاً آیا وزارت نفت می‌تواند مرجع مناسبی برای تشخیص نوع اقدامی که می‌تواند برای کاهش آثار سوء زیست‌محیطی انجام شود، باشد؟	بند الحاقی ۳- وزارت نفت مکلف است سه درصد (۳٪) از مبلغ قراردادهای و پیمان‌های خود را در مناطق نفت‌خیز و گازخیز و پیرامون حوزه‌های نفتی و گازی پس از واریز به خزانه برای کاهش آثار سوء زیست‌محیطی و توسعه زیرساخت‌ها در مناطق نفت‌خیز و محروم کشور هزینه نماید. مبلغ فوق به‌عنوان هزینه بالاسری در صورت وضعیت پیمانکاران و طرف قرارداد لحاظ می‌شود.
		تبصره «۲»
	به‌دلیل اینکه به‌موجب بند «۲» جزء «د» سیاست‌های کلی اصل چهل‌وچهارم قانون اساسی، تحت عنوان «مصارف درآمدهای حاصله از واگذاری» محل هزینه درآمدهای ناشی از واگذاری بنگاه‌های دولتی به بخش غیردولتی تعیین شده است	الف) به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶، بدهی خود به بخش‌های خصوصی و تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی را از محل منابع حاصل از فروش سهام و سهم‌الشرکه متعلق به دولت و مؤسسات و شرکت‌های دولتی به‌استثنای موارد مندرج در جزء



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	و ماده (۲۹) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی نیز با استناد به بند مزبور در سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی محل مصرف وجوه حاصل از واگذاری‌ها را مشخص نموده است و پرداخت بدهی‌های دولت به بخش‌های خصوصی و تعاونی خارج از موارد مذکور در سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و قانون مربوط به آن می‌باشد، مغایر سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی و قانون مزبور و در نتیجه مغایر بند «۱» اصل یکصد و دهم قانون اساسی ^۲ است.	«۲» بند «د» سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی ^۱ را از طریق جدول (۱۸) این قانون پرداخت کند.
		ب) حذف شد.
	وجود این حکم برای واریز مالیات و سود این شرکت‌ها به حساب درآمد عمومی لازم است. اما بهتر است این حکم از طریق اصلاح ماده (۴) قانون الحاق به تصویب برسد. زیرا یک	ج) شرکت‌های در حال واگذاری در سال ۱۳۹۶، مشمول حکم ماده (۴) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) ^۲ مصوب ۱۳۹۳/۱۲/۴ می‌باشند.

۱. د) سیاست‌های کلی واگذاری:

۲. مصارف درآمدهای حاصل از واگذاری:

وجوه حاصل از واگذاری سهام بنگاه‌های دولتی به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و در قالب برنامه‌ها و بودجه‌های مصوب به ترتیب زیر مصرف می‌شود:

۲-۱. ایجاد خوداتکایی برای خانواده‌های مستضعف و محروم و تقویت تأمین اجتماعی.

۲-۲. اختصاص ۳۰ درصد از درآمدهای حاصل از واگذاری به تعاونی‌های فراگیر ملی به منظور فقرزدایی.

۲-۳. ایجاد زیربنای اقتصادی با اولویت مناطق کمتر توسعه یافته.

۲-۴. اعطای تسهیلات (وجوه اداره شده) برای تقویت تعاونی‌ها و نوسازی و بهسازی بنگاه‌های اقتصادی غیردولتی با اولویت بنگاه‌های واگذار شده و نیز برای سرمایه‌گذاری بخش‌های غیردولتی در توسعه مناطق کمتر توسعه یافته.

۲-۵. مشارکت شرکت‌های دولتی با بخش‌های غیردولتی تا سقف ۴۹ درصد به منظور توسعه اقتصادی مناطق کمتر توسعه یافته.

۲-۶. تکمیل طرح‌های نیمه تمام شرکت‌های دولتی با رعایت بند «الف» این سیاست‌ها.

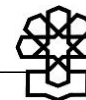
۲. اصل یکصد و دهم: وظایف و اختیارات رهبر:

- تعیین سیاست‌های کلی نظام جمهوری اسلامی ایران پس از مشورت با مجمع تشخیص مصلحت نظام.

۳. ماده (۴) - کلیه شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و بانک‌ها که در بودجه کل کشور برای آنها سود ویژه پیش‌بینی می‌شود موظف به واریز مالیات علی‌الحساب و سود سهام علی‌الحساب بودجه مصوب به صورت یک دوازدهم در هر ماه می‌باشند. به خزانه‌داری کل کشور اجازه داده می‌شود در صورت عدم واریز مالیات و سود سهام دولت به صورت علی‌الحساب و یک دوازدهم،

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	حکم موقتی نیست و مادامی که واگذاری‌ها وجود داشته باشد این حکم نیز باید برقرار باشد.	
		تبصره «۳»
حذف شود. حذف عبارت «طرح‌های بخش خصوصی ... استفاده کنند».	۱. بین دو عبارت «شورای اقتصاد تسهیلات مذکور را به طرح‌های بخش دولتی ... اختصاص می‌دهد». با عبارت «طرح‌های بخش خصوصی و تعاونی ... نیز می‌توانند از تسهیلات مذکور استفاده کنند»، تعارض وجود دارد. در صورتی که اگر شورای اقتصاد این منابع را تخصیص دهد، دیگر نوبت به بخش‌های غیردولتی نمی‌رسد. ۲. در مورد طرح‌های بخش‌های غیردولتی چند نکته وجود دارد: نخست اینکه به‌موجب پاراگراف چهارم، وزارت امور اقتصادی و دارایی پس از اخذ تضمین لازم از بانک‌های عامل نسبت به صدور ضمانتنامه بازپرداخت اقدام کند. این امر موجب افزایش تعهدات دولت در آینده خواهد شد که رقم آن نامشخص است، لذا تصویب آن پیشنهاد نمی‌شود. دومین نکته اینکه در پاراگراف سوم، به دولت اجازه داده شده تا از محل سرجمع نسبت به پرداخت تضامین صادره (حتی تضامین صادرشده برای طرح‌های غیردولتی) اقدام نماید. این اقدام	الف) با رعایت مصوبه شماره ۶۶۶۳۱/۰۱۰۱ مورخ ۱۳۸۹/۱۰/۲۷ مجمع تشخیص مصلحت نظام در سال ۱۳۹۶ سقف تسهیلات تأمین مالی خارجی (فاینانس) برای طرح‌ها علاوه بر باقیمانده سهمیه سال‌های قبل، معادل ریالی پنجاه میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار تعیین می‌شود. شورای اقتصاد تسهیلات مذکور را به طرح‌های بخش دولتی که دارای توجیه فنی، اقتصادی، مالی و زیست‌محیطی باشند، اختصاص می‌دهد. طرح‌های بخش‌های خصوصی و تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی نیز با سپردن تضمین‌های لازم به بانک‌های عامل می‌توانند از تسهیلات مذکور استفاده کنند. در مورد کلیه طرح‌های مصوب که منابع آنها از محل تسهیلات مالی خارجی (فاینانس) تأمین می‌شوند، اخذ تأییدیه دستگاه اجرایی ذی‌ربط (به‌منظور تأیید اولویت برای استفاده از تأمین مالی خارجی)، وزارت امور اقتصادی و دارایی (به‌منظور صدور ضمانتنامه دولتی)، بانک مرکزی

عوارض و مالیات بر ارزش‌افزوده (براساس اعلام سازمان امور مالیاتی کشور) توسط هر یک از شرکت‌های دولتی و بانک‌ها، از موجودی حساب آنها نزد خزانه‌داری کل کشور برداشت و مالیات و سود سهام را به حساب درآمدهای عمومی کشور و عوارض را به حساب‌های شهرداری‌ها و حساب تمرکز وجوه به نام وزارت کشور حسب مورد واریز نماید. تسویه حساب قطعی دولت بر مبنای صورت‌های مالی حسابرسی شده و مصوب مجمع عمومی انجام خواهد شد. شرکت‌های دولتی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری که قسمتی از سهام آنها متعلق به بخش غیردولتی است، به تناسب میزان سهام بخش غیردولتی، مشمول پرداخت وجوه موضوع این ماده نمی‌باشند. وصول مبالغ یاد شده تابع احکام مربوط و مقرر در قانون مالیات‌های مستقیم مصوب سال ۱۳۶۶ و اصلاحات بعدی آن است.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
<p>حذف عبارت «پس از تصویب هیئت وزیران» حذف عبارت «و تصویب هیئت وزیران».</p>	<p>خطرناک که ناقض اصول بودجه‌ریزی و مغایر اصل پنجاه‌ودوم قانون اساسی است، تراز بودجه را برهم ریخته و عملاً تصویب بودجه در مجلس را بی‌معنا می‌کند.</p> <p>۳. در بند «۱» ماده (۴) برنامه ششم سقف استفاده از فاینانس ۳۰ میلیارد دلار در سال پیش‌بینی شده درحالی که در این بند بیش از ۵۰ میلیارد دلار پیش‌بینی شده است. بنابراین با برنامه مغایر است. ضمناً در ماده (۲) برنامه ششم اولویت‌ها تعیین شده و تعیین اولویت‌های جدید می‌تواند خلاف برنامه باشد.</p> <p>۴. با توجه به ضرورت تسریع در استفاده از این منابع و کاهش فرآیند بوروکراتیک، پیشنهاد می‌شود عبارت «تصویب هیئت وزیران» که دو بار در این پاراگراف ذکر شده است <u>حذف</u> شود.</p>	<p>جمهوری اسلامی ایران (به‌منظور کنترل تعادل و مدیریت تراز ارزی کشور) و سازمان برنامه و بودجه کشور (صرفاً برای کنترل طرح‌های بخش دولتی شامل طرح‌های شرکت‌ها و طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای) ضروری بوده و بازپرداخت اصل و سود هر یک از طرح‌ها از محل عایدات ارزی طرح و یا منابع پیش‌بینی شده در قانون بودجه قابل پرداخت می‌باشد.</p> <p>در مواردی که استفاده از تسهیلات مالی خارجی با مجوز قانونی منوط به تضمین دولت جمهوری اسلامی ایران مبنی بر بازپرداخت اصل و هزینه‌های تسهیلات مالی اخذشده از منابع بانک‌های کارگزار خارجی و بانک‌ها و مؤسسات توسعه‌ای بین‌المللی باشد، وزیر امور اقتصادی و دارایی مجاز است پس از تصویب هیئت وزیران به نمایندگی از طرف دولت ضمانتنامه‌های کلی و یا اختصاصی مورد نیاز برای طرح‌های مذکور حداکثر ظرف مدت یک ماه را صادر و یا اختیار امضای آن را با تصویب هیئت وزیران به مقام مسئول ذی‌ربط تفویض نماید.</p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود در صورتی که امکان ایفای تعهد توسط بانک عامل برای طرح‌های بخش خصوصی و تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی فراهم نباشد، با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و تصویب هیئت وزیران از محل اعتبارات فصل مربوطه نسبت به پرداخت تضامین صادره حداکثر ظرف مدت یک‌ماه اقدام کند. این امر نافی وظایف بانک عامل در انجام تعهدات نمی‌باشد.</p> <p>درخصوص طرح‌های غیردولتی، وزارت امور اقتصادی و دارایی</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>پس از أخذ تضمین لازم از بانک‌های عامل که به پشتوانه أخذ وثایق مناسب و کافی از مجریان طرح‌ها صادر شده است، نسبت به صدور ضمانتنامه بازپرداخت اقدام می‌نماید.</p>
<p>در سمت منابع معادل ریالی آن در جدول ۵ بخش واگذاری دارایی‌های مالی افزوده شود و در سمت مصارف نیز بین طرح‌های عمرانی جدول پیوست (۱) با اولویت ذکر شده در این بند توزیع شود.</p>	<p>معادل ریالی ۵ میلیارد دلار در سقف منابع و مصارف ماده واحده درج نشده، لذا با اصول پنجاه و سوم و پنجاه و پنجم قانون اساسی مغایر است. ضمن آنکه محل خرج این منابع نیز روشن نیست.</p>	<p>ب) به دولت اجازه داده می‌شود برای طرح‌های زیربنایی و توسعه‌ای با اولویت طرح‌های دانش‌بنیان، علوم و تحقیقات، کشاورزی، آب و خاک، زیست‌محیطی و فرهنگ و هنر با رعایت سقف مقرر در بند «الف» این تبصره نسبت به أخذ یا تضمین تسهیلات مالی و اعتباری یا کمک بلاعوض تا مبلغ پنج میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از دولت‌ها، مؤسسات مالی خارجی و بین‌المللی اقدام نماید.</p>
<p>حذف کل بند. حذف عبارت «خارج از سقف مصوب ردیف‌های مذکور».</p>	<p>– منابع پیش‌بینی شده به‌موجب این حکم در سقف بودجه نیامده است. – اجازه به استفاده از منابع موضوع این ماده خارج از سقف پیش‌بینی شده در بودجه با اصول بودجه‌ریزی و با صلاحیت مجلس در تصویب بودجه و به تبع آن با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مغایر است. – بین دو عبارت «تا سقف اعتبارات مندرج» و عبارت «خارج از سقف مصوب» تعارض وجود دارد.</p>	<p>بند الحاقی – به‌منظور تسریع در جذب تسهیلات تصویب شده از بانک توسعه اسلامی، بانک توسعه زیرساخت آسیایی و بانک توسعه و تجارت اکو، دستگاه‌های استفاده‌کننده از تسهیلات مذکور مجازند پس از موافقت سازمان برنامه و بودجه کشور تا سقف اعتبارات مندرج در ردیف‌های مربوطه این قانون نسبت به هزینه‌کرد آن در چارچوب موافقتنامه متبادله با سازمان مذکور خارج از سقف مصوب ردیف‌های مذکور اقدام نمایند.</p>
		تبصره «۴»
	<p>کمیسیون تلفیق در تبصره «۴» گزارش خود مصوب کرده است ۲/۲ میلیارد دلار از منابع صندوق توسعه ملی برای امور</p>	



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور																										
	مندرج در جدول زیر برداشت شده و همچنین یک میلیارد دلار تسهیلات ارزی نیز پرداخت شود:																											
	<table border="1"><thead><tr><th>موضوع</th><th>برداشت ریالی از منابع صندوق - میلیون دلار</th></tr></thead><tbody><tr><td>بابت حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان خصوصی و تعاونی</td><td>۲۰۰</td></tr><tr><td>برای تقویت بنیه دفاعی کشور</td><td>۱۳۰۰</td></tr><tr><td>تأمین و نوسازی تجهیزات فنی و توسعه کمی و کیفی برنامه‌های تولیدی به‌ویژه فیلم‌ها و سریال‌های فاخر</td><td>۱۰۰</td></tr><tr><td>برای طرح‌های آبیاری تحت فشار به بخش‌های خصوصی و تعاونی</td><td>۳۰۰</td></tr><tr><td>طرح‌های آبرسانی روستایی و توسعه شبکه‌های آبرسانی</td><td>۳۰۰</td></tr><tr><td>جمع برداشت در تبصره ۴</td><td>۲۲۰۰</td></tr><tr><th>موضوع</th><th>تسهیلات ارزی - میلیون دلار</th></tr><tr><td>برای خرید تجهیزات آزمایشگاه‌های تحقیقاتی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی</td><td>۲۰۰</td></tr><tr><td>خرید تجهیزات آزمایشگاه‌ها</td><td>۸۰۰</td></tr><tr><td>برای طرح‌های توسعه‌ای بالادستی نفت و گاز با اولویت میدین مشترک و جمع‌آوری گازهای همراه بدون سقف</td><td></td></tr><tr><td>برای طرح‌های توسعه‌ای شقوق مختلف حمل‌ونقل درون و برون‌شهری بدون سقف</td><td></td></tr><tr><td>جمع تسهیلات ارزی در تبصره «۴»</td><td>۱۰۰۰</td></tr></tbody></table>	موضوع	برداشت ریالی از منابع صندوق - میلیون دلار	بابت حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان خصوصی و تعاونی	۲۰۰	برای تقویت بنیه دفاعی کشور	۱۳۰۰	تأمین و نوسازی تجهیزات فنی و توسعه کمی و کیفی برنامه‌های تولیدی به‌ویژه فیلم‌ها و سریال‌های فاخر	۱۰۰	برای طرح‌های آبیاری تحت فشار به بخش‌های خصوصی و تعاونی	۳۰۰	طرح‌های آبرسانی روستایی و توسعه شبکه‌های آبرسانی	۳۰۰	جمع برداشت در تبصره ۴	۲۲۰۰	موضوع	تسهیلات ارزی - میلیون دلار	برای خرید تجهیزات آزمایشگاه‌های تحقیقاتی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی	۲۰۰	خرید تجهیزات آزمایشگاه‌ها	۸۰۰	برای طرح‌های توسعه‌ای بالادستی نفت و گاز با اولویت میدین مشترک و جمع‌آوری گازهای همراه بدون سقف		برای طرح‌های توسعه‌ای شقوق مختلف حمل‌ونقل درون و برون‌شهری بدون سقف		جمع تسهیلات ارزی در تبصره «۴»	۱۰۰۰	
موضوع	برداشت ریالی از منابع صندوق - میلیون دلار																											
بابت حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان خصوصی و تعاونی	۲۰۰																											
برای تقویت بنیه دفاعی کشور	۱۳۰۰																											
تأمین و نوسازی تجهیزات فنی و توسعه کمی و کیفی برنامه‌های تولیدی به‌ویژه فیلم‌ها و سریال‌های فاخر	۱۰۰																											
برای طرح‌های آبیاری تحت فشار به بخش‌های خصوصی و تعاونی	۳۰۰																											
طرح‌های آبرسانی روستایی و توسعه شبکه‌های آبرسانی	۳۰۰																											
جمع برداشت در تبصره ۴	۲۲۰۰																											
موضوع	تسهیلات ارزی - میلیون دلار																											
برای خرید تجهیزات آزمایشگاه‌های تحقیقاتی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی	۲۰۰																											
خرید تجهیزات آزمایشگاه‌ها	۸۰۰																											
برای طرح‌های توسعه‌ای بالادستی نفت و گاز با اولویت میدین مشترک و جمع‌آوری گازهای همراه بدون سقف																												
برای طرح‌های توسعه‌ای شقوق مختلف حمل‌ونقل درون و برون‌شهری بدون سقف																												
جمع تسهیلات ارزی در تبصره «۴»	۱۰۰۰																											

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>علاوه بر این، طبق ماده (۵۲) الحاق برخی مواد به قانون بخشی از مقررات مالی دولت (۲) صندوق توسعه ملی موظف شده است از منابع ورودی به صندوق توسعه ملی در هر سال: الف) ده درصد (۱۰٪) را جهت پرداخت تسهیلات به بخش کشاورزی و محیط زیست در بانک‌ها سپرده‌گذاری نماید. ب) ده درصد (۱۰٪) را جهت پرداخت تسهیلات به بخش صنعت و معدن و گردشگری در بانک‌ها سپرده‌گذاری نماید. همچنین طبق ماده (۵۷)، همان قانون به صندوق توسعه ملی اجازه داده شده است ده درصد (۱۰٪) از منابع ورودی هر سال صندوق را به منظور تسهیلات برای تأمین سرمایه در گردش بنگاه‌های اقتصادی نزد بانک‌های تخصصی، سپرده‌گذاری نماید.</p> <p>احکام صادر شده:</p> <p>۱. با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایرت دارد.</p> <p>مواد (۵۲) و (۵۷) قانون الحاق (۲) قبل از ابلاغ سیاست‌های کلی برنامه ششم تصویب شده و پس از ابلاغ سیاست‌ها در تیر ماه ۱۳۹۴ و تصریح استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی (بند «۱۰» سیاست‌ها)، ضروری است قوانین مغایر با آن نسخ شده و همچنین در بودجه سنواتی نیز برای صندوق توسعه ملی تکلیفی تعیین نکرد.</p>	



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>علاوه بر این، در بند «۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم، به سپرده‌گذاری ارزی حداکثر ۲۰ درصد از منابع ورودی صندوق، نزد بانک‌های عامل در قبال اخذ خط اعتباری ریالی از بانک‌های مذکور برای ارائه تسهیلات ریالی به بخش کشاورزی، صنایع کوچک و متوسط و تعاونی با معرفی صندوق توسعه ملی اشاره شده است که تنها مصرف مجاز ریالی صندوق خواهد بود.</p> <p>در نتیجه هرگونه حکمی به منظور برداشت از صندوق توسعه ملی و تکلیف آن به پرداخت تسهیلات خلاف سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری و بی‌توجهی به بند «۱۸» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر قطع وابستگی بودجه به نفت است.</p> <p>در مجموع بندهای مختلف تبصره «۴»:</p> <p>- مغایر با بند «۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم^۱ مبنی بر استقلال مصارف صندوق از تکالیف بودجه‌ای و سهم ۳۰ درصدی آن.^۲</p> <p>- مغایرت با بند «۱۸» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی.^۳</p> <p>- مغایرت با قانون اساسنامه صندوق مبنی بر ممنوعیت پرداخت تسهیلات به دولت.</p>	

۱. ۳-۱۰. استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.

۲. ۱۰. تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن، از منبع تأمین بودجه عمومی به «منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی» و دائمی شدن اساسنامه صندوق توسعه ملی با تنفیذ اساسنامه موجود و واریز سالانه ۳۰ درصد از منابع حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی و خالص صادرات گاز به صندوق توسعه ملی و افزایش حداقل ۲ واحد درصد سالانه به آن.

۳. ۱۸. افزایش سالانه سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت و گاز تا قطع وابستگی بودجه به نفت.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>۲. مغایرت با اساسنامه صندوق توسعه ملی برای حفظ دارایی‌های صندوق در اساسنامه آن ضوابطی وضع شد. اول اینکه استفاده از منابع صندوق برای اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و بازپرداخت بدهی‌های دولت و پرداخت تسهیلات به شرکت‌هایی که بیش از بیست درصد (۲۰٪) اعضای هیئت مدیره آنها توسط مقامات دولتی تعیین می‌شوند ممنوع گردید. در نتیجه برداشت از منابع صندوق برای پرداخت به وزارت دفاع، صدا و سیما، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت نیرو و دانشگاه‌ها مغایر اساسنامه صندوق توسعه ملی است.</p> <p>دوم اینکه مجموع تسهیلات اختصاص یافته از منابع صندوق به مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی در هر حال نباید بیش از بیست درصد (۲۰٪) منابع صندوق باشد. حتی پرداخت این تسهیلات نیز بدون تأیید توجیه فنی، اقتصادی، مالی و اهلیت متقاضی توسط بانک عامل ممنوع گردیده و در نهایت آنکه مقرر شد که پرداخت تسهیلات از صندوق تنها به صورت ارزی صورت گیرد و سرمایه‌گذاران استفاده‌کننده از این تسهیلات اجازه تبدیل ارز به ریال را در بازار داخلی نداشته باشند. اما با مصوبه تلفیق همه این ضوابط نادیده گرفته شده و به راحتی اجازه تبدیل به ریال منابع صندوق توسعه ملی داده شده است.</p>	



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	مغایر با بند «۱۰-۳» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر استقلال مصارف صندوق توسعه ملی از تکالیف بودجه‌ای و قوانین عادی.	تبصره «۴» الف) به منظور تحقق بخشی از اهداف مندرج در قانون حمایت از شرکت‌ها و مؤسسات دانش‌بنیان و تجاری‌سازی نوآوری و اختراعات مصوب ۱۳۸۹/۸/۵ به‌ویژه تبصره «۲» ماده (۵) قانون مذکور معادل ریالی مبلغ دو بیست میلیون (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از محل صندوق توسعه ملی بابت حمایت از شرکت‌های دانش‌بنیان خصوصی و تعاونی اختصاص می‌یابد. مبلغ ارزی مذکور برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود.
حذف شود.	- از جمله اختیارات هیئت عامل صندوق، موارد مذکور در این بند است، بنابراین نیازی به درج این حکم وجود ندارد. - سقف ندارد.	ب) به بانک‌های عامل اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ از محل منابع در اختیار از جمله منابعی که با تصویب هیئت عامل صندوق توسعه ملی در آن بانک سپرده‌گذاری شده است، نسبت به اعطای تسهیلات ارزی به سرمایه‌گذاران بخش‌های خصوصی، تعاونی و نهادهای عمومی غیردولتی برای طرح‌های توسعه‌ای بالادستی نفت و گاز با اولویت میداین مشترک و جمع‌آوری گازهای همراه در راستای افزایش ضریب بازیافت مخازن و احیای چاه‌های قدیمی با داشتن ذخایر نفتی درجا و بدون انتقال مالکیت نفت و گاز موجود در مخازن و تولیدی از آنها، اقدام کنند.
حذف شود.	از جمله اختیارات هیئت عامل صندوق موارد مذکور در این بند است، بنابراین نیازی به درج این حکم وجود ندارد.	ج) به بانک‌های عامل اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ از محل

۱. تبصره «۲» - سرمایه اولیه صندوق نوآوری و شکوفایی به میزان سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به تدریج حداکثر ظرف سه سال از محل صندوق توسعه ملی یا حساب ذخیره ارزی تأمین می‌گردد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>منابع در اختیار از جمله منابعی که با تصویب هیئت عامل صندوق توسعه ملی در آن بانک سپرده‌گذاری شده است، نسبت به اعطای تسهیلات ارزی به سرمایه‌گذاران بخش‌های خصوصی، تعاونی و شهرداری‌ها برای طرح‌های توسعه‌ای شقوق مختلف حمل‌ونقل درون و برون‌شهری بدون انتقال مالکیت و با معرفی وزارت راه و شهرسازی و تضمین سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه و ذی‌ربط این وزارتخانه و یا وزارت کشور با تضمین سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور در قبال اخذ حق دسترسی یا فروش خدمات به استفاده‌کنندگان تا استهلاك اصل سرمایه و سود آن اقدام کنند.</p>
حذف به دلیل مغایرت با سیاست‌های کلی نظام	<p>– به دلیل اینکه اجازه اعطای تسهیلات به بخش‌های دولتی را داده است با بند «۱۰-۲» سیاست‌های برنامه ششم توسعه مغایر است.</p>	<p>۵) به صندوق توسعه ملی اجازه داده می‌شود مبلغ دو بیست میلیون (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار برای خرید تجهیزات آزمایشگاه‌های تحقیقاتی دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی، پژوهشی و فناوری وابسته به وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری یکصد و پنجاه میلیون (۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی پنجاه میلیون (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار براساس فهرست مورد توافق وزارتخانه‌های مذکور و سازمان برنامه و بودجه کشور با تضمین هیئت امنای دانشگاه مربوط و از محل درآمد اختصاصی ذی‌ربط تسهیلات ارزی اعطا کند، تا پس از یک تنفس دوساله نسبت به بازپرداخت آن متناسب با میزان دریافتی و مبتنی بر زمان‌بندی مورد تفاهم با صندوق اقدام شود.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
حذف شود.	قانونگذاری ضمن بودجه و مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی و مغایر با بندهای «۲-۱۰» و «۳-۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه.	بند الحاقی ۱- عبارت یک درصد (۱٪) مندرج در تبصره «۲» ماده (۵۲) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) به عبارت ده درصد (۱۰٪) اصلاح می‌شود. ^۱
حذف شود.	مغایر با بند «۳-۱۰» و «۲-۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه.	بند الحاقی ۲- اجازه داده می‌شود معادل ریالی یک میلیارد و سیصد میلیون (۱,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از محل منابع صندوق توسعه ملی برای تقویت بنیه دفاعی کشور در اختیار ستاد کل نیروهای مسلح و وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح قرار گیرد. این اعتبار برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود.
حذف شود.	مغایر با بند «۳-۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه.	بند الحاقی ۳- به منظور تأمین و نوسازی تجهیزات فنی و توسعه کمی و کیفی برنامه‌های تولیدی به‌ویژه فیلم‌ها و سریال‌های فاخر اجازه داده می‌شود معادل ریالی یکصد میلیون (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰)

۱. ماده (۵۲) - صندوق توسعه ملی موظف است از منابع ورودی به صندوق توسعه ملی در هر سال:

الف) ده درصد (۱۰٪) را جهت پرداخت تسهیلات به بخش‌های خصوصی و تعاونی و بنگاه‌های اقتصادی متعلق به مؤسسات عمومی غیردولتی به طرح‌های دارای توجیه فنی، زیست‌محیطی و مالی و اهلیت متقاضی به‌صورت پرداخت و بازپرداخت ریالی در بخش آب، کشاورزی، صنایع تبدیلی و تکمیلی، منابع طبیعی و محیط زیست و صادرات محصولات کشاورزی در بانک‌های دولتی و خصوصی داخلی سپرده‌گذاری کند. سود سپرده‌گذاری و اقساط وصولی مجدداً جهت پرداخت تسهیلات طرح‌های موضوع این بند اختصاص می‌یابد. تبدیل ارز به ریال موضوع این بند زیر نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت می‌گیرد.

ب) ده درصد (۱۰٪) را جهت پرداخت تسهیلات به بخش‌های خصوصی و تعاونی و بنگاه‌های اقتصادی متعلق به مؤسسات عمومی غیردولتی به طرح‌های دارای توجیه فنی، زیست‌محیطی و مالی و اهلیت متقاضی به‌صورت پرداخت و بازپرداخت ریالی در بخش صنعت، معدن، گردشگری و صادرات کالاهای صنعتی و معدنی به‌استثنای بخش ساخت مسکن در بانک‌های دولتی و خصوصی داخلی سپرده‌گذاری کند. سود سپرده‌گذاری و اقساط وصولی مجدداً جهت پرداخت تسهیلات طرح‌های موضوع این بند اختصاص می‌یابد. تبدیل ارز به ریال موضوع این بند زیر نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت می‌گیرد.

تبصره «۱» - پنج درصد (۵٪) از منابع این ماده با سیاستگذاری شورای عالی اشتغال و با معرفی کمیته امداد امام خمینی (ره)، سازمان بهزیستی و سایر دستگاه‌های اجرایی مرتبط جهت پرداخت تسهیلات اشتغالزایی و کمک به توسعه کسب‌وکارهای خرد، کوچک و متوسط تخصیص می‌یابد و بانک‌های عامل مکلفند علاوه بر منابع مذکور، حداکثر تا یک برابر آن را از محل منابع داخلی پرداخت کنند. بانک عامل مجاز است با اخذ تعهد محضری پرداخت مبلغ نقدی هدفمندی یارانه‌ها را به‌عنوان ضمانت بپذیرد و همچنین پانزده درصد (۱۵٪) از منابع مذکور به طرح‌های مربوط به افراد اینترگر اختصاص می‌یابد.

تبصره «۲» - به منظور ساماندهی تولید و افزایش بهره‌وری تولید گوشت قرمز سالم و عرضه مناسب به بازار مصرف در قالب طرح پروراندی دام عشایر با اصلاح و افزایش بهره‌وری زنجیره تأمین و تولید، یک درصد (۱٪) از منابع بند «ب» این ماده به‌صورت یکجا در اختیار بانک کشاورزی قرار می‌گیرد تا با معرفی صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری عشایر و تشکل‌های عشایری به‌صورت تسهیلات به طرح‌های سرمایه‌گذاری و پروراندی عشایر و تشکل‌های مربوطه پرداخت شود.

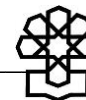
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		دلار از محل منابع صندوق توسعه ملی در اختیار سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران قرار گیرد. این اعتبار برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود.
حذف شود.	<p>۱. صدر بند الحاقی ۴ با مفاد بند «د» این تبصره همپوشانی دارد.</p> <p>۲. با اختیارات هیئت عامل صندوق مغایرت دارد.</p> <p>۳. با بند «۳-۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم مغایرت دارد.</p> <p>۴. مغایر با بند «۲-۱۰»</p>	<p>بند الحاقی ۴- به بانک‌های عامل اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ مبلغ هشتصد میلیون (۸۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از محل منابع در اختیار از جمله منابعی که با تصویب هیئت عامل صندوق توسعه ملی در آن بانک سپرده‌گذاری شده است، برای خرید تجهیزات آزمایشگاه‌ها و کارگاه‌ها به تفکیک وزارت علوم، تحقیقات و فناوری سیصد و شصت میلیون (۳۶۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی یکصد میلیون (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، دانشگاه فنی‌وحرفه‌ای پنجاه میلیون (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، دانشگاه پیام نور پنجاه میلیون (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، دانشگاه فرهنگیان سی میلیون (۳۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، دانشگاه آزاد اسلامی پنجاه میلیون (۵۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، دانشگاه جامع علمی کاربردی بیست میلیون (۲۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی هشتاد میلیون (۸۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار، جهاد دانشگاهی سی میلیون (۳۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار و دانشگاه شهید رجایی و هنرستان‌های آموزش و پرورش سی میلیون (۳۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار براساس فهرست مورد توافق وزارتخانه‌های مذکور و سازمان برنامه و بودجه کشور با تضمین هیئت امنای مربوط و از محل درآمد اختصاصی ذی‌ربط اقدام کنند تا پس از</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>تنفس دوساله نسبت به بازپرداخت آن متناسب با میزان دریافتی و مبتنی بر زمان بندی مورد تفاهم با بانکها اقدام نمایند.</p> <p>تجهیزات آزمایشگاه‌های تحقیقاتی موضوع این بند فقط در مواردی که بنا به اعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت و یا وزارتخانه تخصصی مربوطه، مشابه داخلی ندارند، از شرکت‌های خارجی تأمین می‌شود.</p>
حذف شود.	<p>– مغایر بندهای «۳-۱۰» و «۲-۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه.</p> <p>– بند «ب» ماده (۴۵) مصوبه برنامه ششم توسعه به توسعه روش‌های آبیاری نوین اشاره دارد. باید در این حکم عبارت «طرح‌های آبیاری تحت فشار» به «روش‌های آبیاری نوین» تغییر یابد زیرا روش‌های آبیاری تحت فشار اثر قابل توجهی در صرفه‌جویی آب در مقیاس حوضه ندارد.</p>	<p>بند الحاقی ۵ – معادل ریالی سیصد میلیون (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از محل منابع صندوق توسعه ملی در اختیار وزارت جهاد کشاورزی قرار می‌گیرد تا صرفاً برای طرح‌های آبیاری تحت فشار به بخش‌های خصوصی و تعاونی اختصاص یابد. توزیع استانی این اعتبار حداکثر تا پایان خردادماه با همکاری وزارتخانه مذکور و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه و ابلاغ می‌شود. این اعتبار برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود.</p>
حذف شود.	<p>– مغایر بندهای «۳-۱۰» و «۲-۱۰» (به دلیل دولتی بودن شرکت مزبور) سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه.</p>	<p>بند الحاقی ۶ – به منظور تسریع در انجام طرح‌های آبرسانی روستایی و توسعه شبکه‌های آن معادل ریالی سیصد میلیون (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از محل منابع صندوق توسعه ملی در اختیار وزارت نیرو (شرکت آبفای روستایی) قرار می‌گیرد. توزیع استانی این اعتبار حداکثر تا پایان خردادماه با همکاری این وزارتخانه و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه و ابلاغ می‌گردد. این اعتبار برای صندوق توسعه ملی بازگشت از منابع محسوب می‌شود.</p>

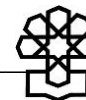
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		بند الحاقی ۷ - هرگونه پرداخت در غیر از موارد مذکور از جمله حقوق و دستمزد از محل منابع این تبصره ممنوع است.
حذف شود.	این حکم مغایر با بند «۲-۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه است.	بند الحاقی ۸- تبدیل دلار به ریال منابع موضوع این تبصره زیر نظر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران صورت می‌گیرد.
		تبصره «۵»
حذف شود.	<p>۱. عملکرد انتشار این اوراق توسط شرکت‌های دولتی و شهرداری‌ها در سال ۱۳۹۵ قابل توجه نبوده است و بنابراین انتظار نمی‌رود در سال ۱۳۹۶ نیز انتشار این اوراق عملکرد قابل توجهی داشته باشد.</p> <p>۲. با توجه به ظرفیت قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت و آیین‌نامه‌های مرتبط با آن، اجازه انتشار این اوراق در قوانین بودجه، در حقیقت نسخ قانون فوق‌الذکر و اختیاری است که شورای پول و اعتبار به موجب تبصره «۲» ماده (۴) قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت^۱ در تعیین سقف اوراق قابل انتشار با توجه به سیاست‌های مالی و پولی کشور دارد. بنابراین، با توجه به اینکه انتشار این اوراق سایر بازارها را تحت تأثیر قرار می‌دهد و همچنین آثار اقتصادی غیرقابل پیش‌بینی دارد، تصویب آن در قالب احکام بودجه‌ای غیرقابل توجیه است.</p> <p>۳. اساساً این حکم مربوط به شرکت‌های دولتی است و</p>	<p>(الف) به دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی وابسته به وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و شرکت‌های دولتی وابسته و تابعه وزارتخانه‌های نیرو، نفت، راه و شهرسازی، ورزش و جوانان، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و علوم، تحقیقات و فناوری و سازمان‌های انرژی اتمی ایران و میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری اجازه داده می‌شود با رعایت قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت مصوب ۱۳۷۶/۶/۳۰ و یا قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ در مجموع تا سقف یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال برای اجرای طرح‌های دارای توجیه</p>

۱. تبصره «۲» - حداکثر میزان (سقف) اوراق مشارکت قابل انتشار برای طرح‌های موضوع این ماده در هر سال با توجه به سیاست‌های پولی و مالی کشور توسط شورای پول و اعتبار تعیین و اعلام می‌گردد.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>معلوم نیست چرا دستگاه‌های دولتی ابتدای آن آمده است. قرار است شرکت‌های دولتی اصل و سود این اوراق را خودشان بازپرداخت کنند اما در مورد دستگاه‌های دولتی این موضوع بی‌معناست و تعهدات آنها بردوش دولت است.</p>	<p>فنی، اقتصادی و مالی خود با اولویت اجرای پروژه‌ها و طرح‌های میادین نفت و گاز مشترک با همسایگان و مهار آب‌های مرزی، طرح‌های حمل‌ونقل به‌ویژه ریلی و وسائط نقلیه برقی، مسکن و توسعه شهری و روستایی، طرح‌های آبرسانی و تأمین آب، احداث و تکمیل طرح‌های آب‌شیرین‌کن، تکمیل شبکه جمع‌آوری و انتقال فاضلاب، طرح‌های زیربنایی آب و خاک (زهکشی)، تصفیه‌خانه‌های آب و فاضلاب، نیروگاه‌های برق با اولویت پروژه‌های با راندمان بالا مانند تولید همزمان برق و آب شیرین و برق و گرما (CHP) و برق و گرما و سرما (CCHP)، شبکه‌های انتقال و توزیع برق، تولید انرژی‌های نو و تجدیدپذیر، احداث و تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام ورزشی، اجرای طرح‌های ساماندهی دانشگاه‌ها، احداث، تکمیل و تجهیز دانشگاه‌ها و دانشکده‌ها و پژوهشکده‌ها، پارک‌های علمی و فناوری، خوابگاه‌ها و بیمارستان‌های نیمه‌تمام وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و علوم، تحقیقات و فناوری، تبدیل گاز به فرآورده‌های شیمیایی و مقابله با ریزگردها با اولویت مناطق محروم و کمترتوسعه‌یافته، اوراق مشارکت ریالی و یا صکوک اسلامی با رعایت ماده (۸۸) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ برای طرح‌هایی که به تصویب شورای اقتصاد می‌رسد، با تضمین و بازپرداخت اصل و سود توسط خود، منتشر کنند.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
<p>- سهم هریک از انواع اوراق مالی اسلامی در مبلغ مذکور (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال) مشخص گردد.</p> <p>- نوع اوراق مشخص شود.</p>	<p>عبارت اوراق مالی اسلامی، به دلیل اینکه شامل مصادیق مختلفی می‌شود که هر کدام حقوق و تعهدات و آثار اقتصادی متفاوتی دارند، دارای ابهام است.</p>	<p>ب) به دولت اجازه داده می‌شود تا مبلغ دویست هزار میلیارد (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مالی اسلامی به صورت ریالی و ارزی منتشر و منابع حاصل را به ردیف شماره ۳۱۰۱۰۸ جدول (۵) این قانون واریز کند. منابع واریزی به طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه‌تمام و طرح‌های ساماندهی دانشگاه‌ها مندرج در پیوست شماره (۱) این قانون اختصاص می‌یابد تا براساس موافقتنامه متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور هزینه شود.</p>
		<p>ج) اوراق فروش نرفته طرح‌های بندهای «الف» و «ب» این تبصره، در سقف مطالبات معوق طرح با تأیید رئیس دستگاه اجرایی، ذی‌حساب ذی‌ربط و سازمان برنامه و بودجه کشور قابل واگذاری به پیمانکاران، مشاوران و تأمین‌کنندگان تجهیزات همان طرح‌ها است.</p>
	<p>۱. عبارت صکوک اسلامی در این بند ابهام دارد.</p> <p>۲. با توجه به سازوکار موجود در قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت و قانون بازار اوراق بهادار برای انتشار اوراق بهادار توسط شهرداری‌ها، درج این حکم ضرورت ندارد.</p> <p>۳. تضمین اوراق این بند توسط دولت، سبب افزایش تعهدات دولت می‌شود که بار مالی آن در قوانین بودجه ملاحظه نشده است. همین امر موجب بدهی دولت به بانک‌ها بابت تضمین اوراق سابقاً انتشار یافته شده است. بنابراین، باید سقف تعهداتی</p>	<p>د) به شهرداری‌های کشور و سازمان‌های وابسته به آنها اجازه داده می‌شود به طور مشترک یا انفرادی با رعایت قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران و با تأیید وزارت کشور (سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) تا سقف پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق مشارکت و صکوک اسلامی با تضمین خود و با بازپرداخت اصل و سود آن توسط شهرداری‌ها منتشر</p>

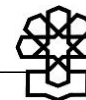


پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>که دولت بابت تضمین این اوراق متحمل می‌شود، روشن شود.</p>	<p>کنند. حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از سقف اوراق موضوع این بند به طرح‌های قطار شهری اختصاص می‌یابد. تضمین بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت برای اجرای طرح‌های قطار شهری به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) دولت و پنجاه درصد (۵۰٪) شهرداری‌ها است و تضمین پنجاه درصد (۵۰٪) سهم دولت برعهده سازمان برنامه و بودجه کشور می‌باشد. میزان سپرده نزد بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و بانک‌های عامل موضوع این بند حداکثر پنج درصد (۵٪) تعیین می‌گردد. شهرداری‌هایی که مدارک مورد نیاز را تا پایان سال ۱۳۹۵ به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تحویل داده‌اند می‌توانند از اوراق مشارکت فروش نرفته سال‌های قبل استفاده کنند.</p>
	<p>۱. این حکم اجازه انتشار اسناد خزانه اسلامی با سررسید یک تا سه ساله را می‌دهد. به دلیل اینکه تعهدات ایجاد شده برای دولت ناشی از اجرای این حکم بیش از یک سال است، با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی و اصل سالیانه بودن بودجه مغایرت دارد.</p> <p>۲. اسناد خزانه سود پرداخت نمی‌کند که بازپرداخت آن تضمین شود. بلکه به قیمت تبدیل شده خریداری شده و به قیمت اسمی آن فروش می‌رود و سود حاصل از مابه‌التفاوت قیمت فروش و خرید به دست می‌آید.</p>	<p>ه) در سال ۱۳۹۶ دولت مجاز است اسناد خزانه اسلامی با حفظ قدرت خرید را با سررسید تا سه سال به صورت بی‌نام و یا بانام، صادر کند و به منظور تسویه بدهی مسجل خود بابت طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مابه‌التفاوت قیمت تضمینی محصولات کشاورزی با قیمت فروش در بورس به قیمت اسمی تا سقف نود و پنج هزار میلیارد (۹۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به طلبکاران واگذار کند. اسناد مزبور از پرداخت هرگونه مالیات معاف می‌باشد و به‌عنوان ابزار مالی موضوع قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران محسوب شده و با امضای وزیر امور اقتصادی و دارایی صادر می‌شود. اسناد</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>خزانه اسلامی از قابلیت دادوستد در بازار ثانویه برخوردار است و سازمان بورس و اوراق بهادار باید ترتیبات انجام معامله ثانویه آنها را در بازار بورس یا فرابورس فراهم کند. خرید و فروش این اوراق توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ممنوع است.</p> <p>بازپرداخت اصل این اوراق در قوانین بودجه‌های سنواتی کل کشور پیش‌بینی می‌شود و خزانه‌داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات ردیف‌های فصل مربوطه و جداول (۸) و (۹) این قانون نسبت به تسویه آن اقدام نماید.</p>
	<p>۱. به دلیل وجود بند «الف» ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور،^۲ درج پاراگراف اول از این حکم ضرورت ندارد.</p> <p>۲. پاراگراف دوم این حکم در واقع اصلاح بند «الف» ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر است و بنابراین قانونگذاری ضمن بودجه محسوب شده و با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی مغایر است.</p>	<p>و) به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی را که در چارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۵ ایجاد شده، با مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) از اشخاص مزبور تا مبلغ پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت جمعی - خرجی تسویه کند. به این منظور وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد تعهدی خاصی را با عنوان «اوراق تسویه خزانه» صادر می‌کند و در اختیار اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی طلبکار و متقابلاً بدهکار قرار</p>

۲. ماده (۲) - دولت موظف است:

الف) حداکثر ظرف مدت شش ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، بدهی‌های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی را که در چارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۲ ایجاد شده، با مطالبات قطعی دولت (وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی) از اشخاص مزبور تسویه کند. بدین منظور وزارت امور اقتصادی و دارایی، اسناد تعهدی خاصی را با عنوان «اوراق تسویه خزانه» صادر می‌کند و در اختیار اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی طلبکار و متقابلاً بدهکار قرار می‌دهد. این اسناد صرفاً به منظور تسویه بدهی اشخاص یادشده به دولت مورد استفاده قرار می‌گیرد. جمع مبلغ اوراق تسویه خزانه که به موجب این ماده صادر می‌شود و در اختیار طلبکاران قرار می‌گیرد، به صورت جمعی - خرجی در بودجه‌های سنواتی درج می‌شود.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>می دهد. این اسناد صرفاً به منظور تسویه بدهی اشخاص یادشده به دستگاه های اجرایی و شرکت ها و مؤسسات دولتی مورد استفاده قرار می گیرد.</p> <p>مطالبات قطعی دولت از اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در اجرای بند «پ» ماده (۲) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور^۱ به شرکت های دولتی منتقل شده است با بدهی دولت به شرکت های مذکور بابت مواردی چون یارانه قیمت های تکلیفی (با تأیید سازمان حسابرسی) از طریق صدور اوراق تسویه خزانه قابل تسویه است.</p>
	<p>ماهیت اسناد خزانه موضوع این بند، با ماهیت اسناد خزانه بند «ه» این تبصره متفاوت است. اسناد خزانه موضوع بند «ز»، در صدد ایجاد دین جدید بوده که از طریق تنزیل تبدیل به نقد می شود و چون مبتنی بر عقد قرض است، با موازین شرعی مغایر بوده و از این جهت با اصل چهارم قانون اساسی مغایرت دارد.</p>	<p>ز) به منظور استمرار جریان پرداخت های خزانه داری کل کشور، به دولت اجازه داده می شود تا مبلغ یکصد هزار میلیارد (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اسناد خزانه اسلامی منتشر و اسناد مزبور را صرف تخصیص های اولویت دار ابلاغی از سوی سازمان برنامه و بودجه کشور موضوع این قانون کند و پرداخت این اسناد را قبل از پایان سال، از محل اعتبارات دستگاه مزبور تسویه نماید. این اسناد از مالیات معاف بوده و در بورس اوراق بهادار قابل دادوستد می باشد.</p> <p>تسویه این اسناد در سررسید، مقدم بر تمامی پرداخت های خزانه داری کل کشور می باشد و تسویه آن قبل از سررسید توسط</p>

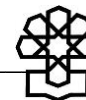
۱. پ) در صورت درخواست اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی و تعاونی، مطالبات خود از آنان را با بدهی شرکت های دولتی به آنها، تهاثر کند. شرکت دولتی که به این ترتیب جایگزین بدهکار می شود، موظف است مبلغ بدهی تسویه شده را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز کند. حکم این بند با رعایت جزء «ب» بند «د» سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی قابل اجرا می باشد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		خزانه مجاز است. انتقال تعهدات مربوط به اسناد منتشره به سال بعد ممنوع است.
<p>۱. منابع در سمت واگذاری دارایی‌های مالی و مصارف آن در سمت تملک دارایی‌های مالی درج شود.</p> <p>۲. عبارت اصل و سود تا آخر حذف شود.</p>	<p>۱. تسویه اصل و سود اوراق منتشره با انتشار اوراق جدید، به معنای به تعویق انداختن بدهی‌های دولت و ایجاد تعهدات برای دولت‌های آینده است.</p> <p>۲. علاوه بر این، ایجاد دین جدید با ابزار قرض برای تسویه دیون معوق، از منظر فقهی محل ایراد است.</p> <p>۳. پیش‌بینی اصل و سود اوراق در بودجه‌های سنواتی وظیفه ذاتی سازمان است و ذکر آن بی‌معناست. قسمت دوم این پاراگراف نیز به معنای بی‌اثر کردن ارقام مصوب مجلس است.</p> <p>۴. منابع این بند در سقف منابع و مصارف درج نشده است.</p>	<p>ح) به دولت اجازه داده می‌شود جهت بازپرداخت اصل و سود اوراق سررسید شده در سال ۱۳۹۶ تا معادل پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق اسلامی با سررسید تا پنجساله منتشر نماید. اصل و سود و هزینه‌های مترتب بر انتشار این اوراق در بودجه‌های سنواتی کل کشور پیش‌بینی می‌شود و خزانه‌داری کل کشور موظف است از محل اعتبارات فصل مربوطه و جداول (۸) و (۹) این قانون، نسبت به تسویه این اوراق اقدام نماید.</p>
	<p>۱. توجه به بندهای «ط» و «ی» این تبصره نشان می‌دهد، شرکت نفت برای بازپرداخت بدهی‌های خود بابت اوراق مشارکتی که سابقاً منتشر شده، با مشکل روبرو است. بنابراین، اجازه برای انتشار اوراق جدید با حقوق سرمایه‌گذاران تعارض دارد.</p> <p>۲. بررسی‌ها نشان می‌دهد که این بند در سالیان گذشته عملکردی نداشته است و با این وضعیت اجرای طرح‌های مربوطه هم امکانپذیر نشده است.</p>	<p>ط) به وزارت نفت از طریق شرکت‌های دولتی تابعه ذی‌ربط اجازه داده می‌شود با تصویب شورای اقتصاد به منظور سرمایه‌گذاری در طرح‌های نفت و گاز با اولویت میادین مشترک نسبت به انتشار اوراق مشارکت ارزی - ریالی از طریق بازار سرمایه در سقف پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با تضمین بازپرداخت اصل و سود این اوراق توسط شرکت مذکور از محل افزایش تولید همان میادین نسبت به ارقام مصوب همان سال اقدام کند.</p>
	انتشار اوراق توسط شرکت ملی نفت ایران (حدود ۱۰ هزار میلیارد تومان) جهت بازپرداخت بدهی‌های ناشی از اوراق	<p>ی) به وزارت نفت از طریق شرکت‌های دولتی تابعه ذی‌ربط اجازه داده می‌شود به منظور بازپرداخت اصل و سود اوراق مشارکت</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>پیشین سررسید شده، نشان می‌دهد این شرکت توان پرداخت این تعهدات از محل منابع داخلی خود را ندارد. بنابراین، با پیش‌بینی عدم تغییر این وضعیت در سال‌های آتی اجازه به اتخاذ چنین روندی از سوی این شرکت، منجر به برهم‌ریختگی بازارهای مالی و تضییع حقوق سرمایه‌گذارانی خواهد شد که اقدام به خرید این اوراق می‌کنند.</p>	<p>ارزی-ریالی سررسید شده، تسهیلات بانکی و تضامین سررسید شده و همچنین بازپرداخت بدهی‌های سررسید شده به پیمانکاران قراردادهای بیع متقابل طرح‌های بالادستی نفت و گاز تا سقف معادل سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) دلار از محل انتشار اوراق مالی ارزی-ریالی با رعایت قانون نحوه انتشار اوراق مشارکت و یا قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران با تصویب هیئت وزیران استفاده نماید. شرکت‌های مذکور موظفند اصل و سود اوراق منتشر شده را حداکثر تا پنج سال از محل منابع داخلی خود تسویه نماید.</p>
	<p>مفاد این بند در برنامه ششم آمده است.</p>	<p>ک) حذف شد. بند «ک» لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور: به وزارت امور اقتصادی و دارایی اجازه داده می‌شود به منظور استفاده از دارایی‌های دولت برای انتشار صکوک یا سایر اوراق اسلامی پیش‌بینی شده در این قانون و ساماندهی و مدیریت دارایی‌ها و اموال در مالکیت دولت و تمرکز اختیارات مربوط به نحوه نقل و انتقال اموال منقول و غیرمنقول و سایر دارایی‌های دولت، ضمن اجرای سامانه جامع اطلاعات اموال غیرمنقول دستگاه‌های اجرایی (سادا) حسب مورد نسبت به انجام اقدامات مورد نیاز برای مدیریت و استفاده از دارایی‌ها و اموال دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به‌استثنای انفال به‌منظور پشتوانه انتشار صکوک اسلامی نظیر ارزیابی توسط کارشناسان رسمی، شناسایی، تعیین و تغییر</p>

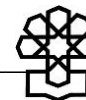
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>بهره‌بردار، واگذاری و هرگونه نقل و انتقال یا فروش اموال مذکور با تصویب هیئت وزیران اقدام کند. کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ در اجرای ماده (۱۳۷) قانون محاسبات عمومی کشور و تبصره «۱۰» ماده (۶۹) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مکلفند ضمن همکاری لازم حداکثر ظرف مدت سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون نسبت به ثبت کلیه اموال غیرمنقول اعم از اراضی، املاک، ساختمان‌ها و فضاهای اداری در اختیار یا تصرف اعم از این که دارای سند مالکیت بوده یا فاقد سند مالکیت باشند؛ اجاره‌ای یا وقفی یا ملکی و ... در سامانه اقدام نمایند. صدور هرگونه مجوز برای واگذاری حق استفاده، تغییر بهره‌بردار، فروش اموال غیرمنقول دولتی بدون ثبت اطلاعات در سامانه مذکور و أخذ شناسه (کد) رهگیری ممنوع است.</p> <p>انتشار صکوک اسلامی برای دستگاه‌های وابسته به قوه قضائیه، قوه مقننه و سایر نهادهای حکومتی غیر قوه مجریه و استفاده از دارایی‌ها و اموال این دستگاه‌ها حسب مورد منوط به موافقت عالی‌ترین مقام آنها است.</p>
	<p>۱. اجازه به جابجایی ردیف‌های بودجه خلاف اصول بودجه‌ریزی است و نظارت دیوان محاسبات را با مشکل روبرو می‌کند.</p> <p>۲. این مجوز موجب بروز بی‌انضباطی مالی می‌شود. دولت باید</p>	<p>بند الحاقی ۱- به‌منظور تأمین اصل، سود و هزینه‌های انتشار اوراق مالی منتشره، به دولت اجازه داده می‌شود حداکثر تا بیست درصد (۲۰٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی را کسر و حسب مورد به ردیف‌های مربوطه در جداول (۸) و (۹)</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	برای بازپرداخت اصل و سود اوراق اعتبار لازم را در بودجه پیش‌بینی کند و از همان محل پرداخت کند.	این قانون اضافه نماید.
	<p>– نوع اوراق و رقم آن جهت تعیین میزان تعهدات دولت باید مشخص شود.</p> <p>– منابع این بند باید در سقف بودجه بیاید و ردیف درآمدی آن در قسمت واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای مشخص شود.</p> <p>– باید در بخش مصارف بودجه و در ذیل تملک دارایی‌های مالی ردیف مستقل ایجاد شود.</p> <p>– عبارت صحیح در متن حکم «... مصادیق جزء «۲» بند «د» سیاست‌های...» است.</p>	<p>بند الحاقی ۲- به دولت اجازه داده می‌شود اموال غیرمنقول و املاک متعلق به خود را که واگذاری آنها مشمول سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی نیست و مصارف آنها نیز از مصادیق جزء «۲» بند «و» سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی نمی‌باشد با رعایت قوانین و مقررات تا سقف پنجاه هزار میلیارد (۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به فروش رسانده و منابع حاصل را پس از واریز به خزانه‌داری کل برای بازپرداخت بدهی‌های خود به سازمان تأمین اجتماعی اختصاص دهد.</p> <p>در صورت عدم تأمین اعتبار از محل فروش اموال تا سقف فوق‌الذکر، دولت اجازه دارد باقی‌مانده اعتبار را از محل فروش اوراق مالی اسلامی بلندمدت تأمین نماید. در صورت عدم فروش این اوراق در موعد مقرر، این اوراق به سازمان تأمین اجتماعی واگذار می‌گردد.</p>
		تبصره «۶»
	<p>۱. بند «الف» تبصره «۶» به استناد ماده (۸۴) قانون اصلاحی مالیات‌های مستقیم (مصوب ۱۳۹۴) که براساس آن معافیت مالیات بر درآمد سالیانه مشمول مالیات حقوق از یک</p>	<p>الف) سقف معافیت مالیاتی موضوع ماده (۸۴) قانون مالیات‌های مستقیم، مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و اصلاحات</p>

۱. ماده (۸۴) (اصلاحی ۱۳۹۴/۴/۳۱): میزان معافیت مالیات بر درآمد سالیانه مشمول مالیات حقوق از یک یا چند منبع، هر ساله در قانون بودجه سنواتی مشخص می‌شود.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>یا چند منبع، باید هر ساله در بودجه‌های سنواتی مشخص گردد، ارائه شده است. بر اساس حکم بند «الف» این تبصره، حقوق ماهیانه تا سقف دو میلیون تومان از پرداخت مالیات معاف می‌گردد. طبق ماده (۸۵) قانون مالیات‌های مستقیم درآمد حقوق مازاد بر این رقم و تا هفت برابر مشمول مالیات سالیانه با نرخ ده درصد (۱۰٪) و نسبت به مازاد آن مشمول نرخ بیست درصد (۲۰٪) است.</p> <p>۲. هر چند در ظاهر امر این معافیت به نفع افراد حقوق‌بگیر (و به خصوص افراد با درآمدهای پایین) است، اما با یک محاسبه ساده می‌توان فهمید که این حکم بیشتر به نفع افراد با حقوق‌های بالا است. به‌عنوان مثال فردی با ۳ میلیون حقوق تنها ۵۰ هزار تومان مالیات کمتر می‌دهد، اما فردی با ۱۵ میلیون حقوق ۴۰۰ هزار تومان کمتر مالیات می‌دهد. بنابراین ضمن این که نصاب حداقل باید در بودجه سنواتی تعیین شود اما بهتر است معیار ۷ برابری مشمول نرخ ۲۰ درصد کاهش یابد (در قانون مالیات‌ها) تا به عدالت مالیاتی نزدیک شود.</p>	<p>مصدوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور بعدی آن در سال ۱۳۹۶، مبلغ دویست و چهل میلیون (۲۴۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در سال تعیین می‌شود.</p>
<p>حذف جمله «مأخذ مالیات بر ارزش افزوده، ارزش محصول برای مصرف نهایی است».</p>	<p>عبارت اضافه شده به انتهای حکم بند «ب» تبصره «۶» لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ (مأخذ مالیات بر ارزش افزوده، ارزش محصول برای مصرف نهایی است) مبهم بوده و می‌تواند مشکلات و چالش‌های اجرایی زیادی را در اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده در سال ۱۳۹۶ برای مؤدیان ایجاد</p>	<p>ب) مدت اجرای آزمایشی قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷ و اصلاحات بعدی آن تا پایان سال ۱۳۹۶ تمدید می‌شود. مأخذ مالیات بر ارزش افزوده، ارزش محصول برای مصرف نهایی است.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>کند. مأخذ مالیات بر ارزش افزوده در مفاد ماده (۱۴) قانون مالیات بر ارزش افزوده^۱ تعیین شده و تعیین مجدد مأخذ برای این قانون آن هم با این کیفیت که مأخذ در هر مرحله ارزش محصول برای مصرف کننده نهایی باشد؛ عملاً اجرای این قانون را مختل کرده و آثار تورمی آن زیاد خواهد بود. براین اساس پیشنهاد می شود این جمله حذف شود.</p>	
		<p>ج) وزارت نیرو از طریق شرکت های آبفای شهری سراسر کشور مکلف است علاوه بر دریافت نرخ آب بهای شهری، به ازای هر مترمکعب فروش آب شرب، مبلغ یکصد و پنجاه (۱۵۰) ریال از مشترکان آب دریافت و به خزانه داری کل کشور واریز کند. صد درصد (۱۰۰٪) وجوه دریافتی تا سقف هفتصد میلیارد (۷۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل حساب مذکور در ردیف معین در بودجه شرکت مزبور صرفاً جهت آبرسانی شرب روستایی و عشایری اختصاص می یابد. اعتبار مذکور براساس شاخص کمبود آب شرب سالم بین استان های کشور در مقاطع سه ماهه از طریق شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور توزیع می شود تا پس از مبادله موافقتنامه بین واحدهای استانی سازمان برنامه و بودجه و شرکت های آب و فاضلاب روستایی استان ها و یا سازمان امور عشایر ایران هزینه شود. وجوه</p>

۱. ماده (۱۴). مأخذ محاسبه مالیات، بهای کالا یا خدمت مندرج در صورتحساب خواهد بود. در مواردی که صورتحساب موجود نباشد و یا از ارائه آن خودداری شود و یا به موجب اسناد و مدارک مثبتته احرار شود که ارزش مندرج در آنها واقعی نیست، مأخذ محاسبه مالیات بهای روز کالا یا خدمت به تاریخ روز تعلق مالیات می باشد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		فوق مشمول مالیات به نرخ صفر است.
	ثبت معافیت‌ها و تخفیفات مالیاتی و گمرکی به صورت جمعی - خرجی در راستای ایجاد شفافیت مالی و بودجه‌ای است حکم قانونی مربوط به این موضوع برای اولین بار در قانون برنامه پنجم توسعه تصریح شد. حال با اتمام دوره اجرای قانون یاد شده بهتر است حکم مذکور در قانون برنامه و بودجه سال ۱۳۹۶ تنفیذ شود.	د) دستگاه‌های اجرایی موظفند معافیت‌ها و تخفیفات مالیاتی و گمرکی را به صورت جمعی - خرجی در حساب‌های مربوط ثبت نمایند.
حذف حکم و درج رقم در جداول مربوط	به دلیل وجود حکم قانونی، حکم این بند زائد است و باید حذف شود. ارقام مربوط باید در جداول درج شود.	ه) عوارض موضوع ماده (۵) قانون حمایت از صنعت برق کشور به میزان پنجاه (۵۰) ریال به ازای هر کیلووات ساعت در سقف یازده هزار میلیارد (۱۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال تعیین می‌گردد تا پس از مبادله موافقتنامه با سازمان برنامه و بودجه کشور برای موارد مطروحه در قانون فوق صرف گردد.
اولویت پیشنهاد حذف در صورت تصویب باید متناسب با راهکارهای اول و دوم اصلاحات در متن مفاد جزء «۲» اصلاح شود.	۱. مفاد این بند در حقیقت اصلاح مفاد جزء «ب» بند «۲» ماده (۶) احکام مصوب برنامه ششم توسعه است. ۲. با توجه به مؤخر بودن زمان تصویب لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ نسبت به لایحه برنامه ششم توسعه، تصویب جزء «۲» بند «و» تبصره «۶» لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ عملاً اجرای جزء	و) ۱. به وزارت کشور (سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ بیست درصد (۲۰٪) از وجوه تبصره «۲» ماده (۳۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده ^۱ معادل هفت هزار میلیارد

۱. ماده (۲۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده - مؤدیان مکلفند عوارض و جرائم متعلق موضوع ماده (۲۸) این قانون را به حساب‌های رابطی که بنا به درخواست سازمان امور مالیاتی کشور و توسط خزانه‌داری کل کشور افتتاح می‌گردد و از طریق سازمان امور مالیاتی کشور اعلام می‌گردد، واریز نمایند.
سازمان امور مالیاتی کشور موظف است عوارض وصولی هر ماه را تا پانزدهم ماه بعد به حساب شهرداری محل و یا تمرکز وجوه حسب مورد واریز نماید؛
الف) عوارض وصولی بند «الف» ماده (۲۸) در مورد مؤدیان داخل حریم شهرها به حساب شهرداری محل و در مورد مؤدیان خارج از حریم شهرها به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور به منظور توزیع بین دهیاری‌های همان شهرستان براساس شاخص جمعیت و میزان کمتر توسعه‌یافتگی؛



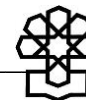
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>«ب» بند «۲» ماده «۶» لایحه برنامه ششم را در سال ۱۳۹۶ معلق خواهد کرد. این تعلیق صرفاً شامل درآمدهای مربوط به بندهای «ب»، «ج» و «د» خواهد بود و سازمان امور مالیاتی مکلف است سایر درآمدهای موضوع جزء «ب» بند «۲» ماده «۶» را براساس حکم همین بند (جزء «ب» بند «۲» ماده «۶» لایحه برنامه ششم توسعه) بین ذی‌نفعان توزیع نماید. برای جلوگیری از دوگانگی اشاره شده، سه راهکار وجود دارد؛ راهکار اول حذف این بند است. راهکار دوم این است که در حکم جزء «۲» بند «و» تبصره «۶» لایحه بوده به منابع درآمدی ردیف‌های عوارض ارزش‌افزوده گاز طبیعی موضوع قانون مذکور و عوارض شماره‌گذاری خودروهای موضوع بند «ج» ماده «۴۳» قانون مالیات بر ارزش‌افزوده نیز اشاره شود تا تکلیف همه ردیف‌های درآمدی در قالب حکم لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ تعیین شود. راهکار سوم نیز این است که مفاد</p>	<p>مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور ریال را که در اختیار آن وزارتخانه قرار می‌گیرد، برای تأمین ماشین‌آلات خدماتی و عمرانی و تأمین بخشی از هزینه‌های طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای شهرهای زیر یکصد هزار نفر جمعیت و روستاها به ترتیب به نسبت هفتاد درصد (۷۰٪) و سی درصد (۳۰٪) به صورت مستقیم و یا تأمین قسمتی از وجوه مورد نیاز خرید ماشین‌آلات مذکور، به تفکیک سهم هر استان پرداخت و هزینه کند.</p> <p>۲. حکم بند «ب» ماده «۳۹» قانون مالیات بر ارزش‌افزوده در سال ۱۳۹۶ تنفیذ می‌گردد.</p>

ب) عوارض وصولی بندهای «ب»، «ج» و «د» ماده «۲۸» به حساب تمرکز وجوه به نام وزارت کشور، تبصره «۱» - سه درصد (۳٪) از وجوه واریزی که به حساب‌های موضوع این ماده واریز می‌گردد، در حساب مخصوصی نزد خزانه به نام سازمان امور مالیاتی کشور واریز می‌شود و معادل آن از محل اعتبار اختصاصی که در قوانین بودجه سنواتی منظور می‌گردد در اختیار سازمان مزبور که وظیفه شناسایی، رسیدگی، مطالبه و وصول این عوارض را عهده‌دار می‌باشد، قرار خواهد گرفت تا برای خرید تجهیزات، آموزش و تشویق کارکنان و حسابرسی هزینه نماید. وجوه پرداختی به استناد این بند به‌عنوان پاداش وصولی از شمول مالیات و کلیه مقررات مغایر مستثناست.

تبصره «۲» - حساب تمرکز وجوه قید شده در این ماده توسط خزانه‌داری کل کشور به نام وزارت کشور افتتاح می‌شود. وجوه واریزی به حساب مزبور (به‌استثنای نحوه توزیع مذکور در قسمت‌های اخیر بند «الف» این ماده و تبصره «۱» ماده «۲۸» این قانون) به نسبت بیست درصد (۲۰٪) کلانشهرها (شهرهای بالای یک میلیون نفر جمعیت) براساس شاخص جمعیت، شصت درصد (۶۰٪) سایر شهرها براساس شاخص کمتر توسعه‌یافتگی و جمعیت و بیست درصد (۲۰٪) دهیاری‌ها براساس شاخص جمعیت تحت نظر کارگروهی متشکل از نمایندگان معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت کشور و یک نفر ناظر به انتخاب کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی مطابق آیین‌نامه اجرایی که به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی، وزارت کشور و شورای عالی استان‌ها به تصویب هیئت وزیران می‌رسد توزیع و توسط شهرداری‌ها و دهیاری‌ها هزینه می‌شود.

هرگونه برداشت از حساب تمرکز وجوه بجز پرداخت به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و وجوه موضوع ماده «۲۷»، تبصره‌های «۲» و «۳» ماده «۲۸» این قانون و تبصره «۱» این ماده ممنوع می‌باشد. وزارت کشور موظف است، گزارش عملکرد وجوه دریافتی را هر سه ماه یکبار به شورای عالی استان‌ها و کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>جزء «ب» بند «۲» ماده (۶) لایحه بودجه به ترتیبی اصلاح شود که در آن صرفاً به تعلیق یکساله اجرای مفاد جزء «ب» بند «۲» ماده (۶) اشاره شود و ذکر نامی از ردیف‌های درآمدی بندهای مختلف صورت نگیرد.</p>	
برگشت به لایحه دولت	<p>بند «ز» تبصره «۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۵ به بی‌عدالتی‌های گسترده‌ای دامن زده و باعث شده است که پرونده مؤدیان مربوطه به‌ویژه صاحبان صنایع در این موضوع مفتوح باقی بماند. دولت با آگاهی از این چالش تلاش کرده است در بند «ز» تبصره «۶» لایحه بودجه سال ۱۳۹۶ این بی‌عدالتی را از بین ببرد.</p>	(ز) حذف شد.
پیشنهاد می‌شود مفاد بند «ح» تبصره «۶» حذف نشده و به ترتیب زیر مورد اصلاح و بازنگری قرار گیرد.	<p>– سازمان امور مالیاتی درصدد است با تصویب این حکم در قانون بودجه سال ۱۳۹۶، اجرای قانون مالیات بر ارزش‌افزوده در مورد طیف وسیعی از مؤدیان حقیقی مشمول واقع در حلقه‌های آخر (عمدتاً اصنافی مانند آهن‌فروشان، سنگ‌فروشان و...) که مالیات خرید خود را پرداخت کرده باشند را براساس ملاک‌هایی همچون میزان فروش یا اعمال ضریب، محاسبه و با پذیرش اعتبار مالیاتی آنها مالیات ارزش‌افزوده آنها را دریافت کند. ارائه مجوز اجرای این حکم باعث می‌شود تا پرونده مالیات بر ارزش‌افزوده اشخاص حقیقی مشمول و مستقر در حلقه آخر که تاکنون به دلایل گوناگونی بسته نشده، تعیین تکلیف شود و این گروه از مؤدیان با پرداخت مالیات</p>	(ح) حذف شد.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
بخش تعیین نماید	<p>ارزش افزوده سنوات قبل خود، مفاسد مالیاتی خود را دریافت کنند. بنابراین تصویب این بند موجب تعیین تکلیف بسیاری از پرونده‌های مالیات بر ارزش افزوده بلا تکلیف در بخش اصناف خواهد شد و از حجم پرونده‌های مالیاتی این بخش کاسته می‌شود.</p> <p>- اگرچه این شیوه دریافت مالیات از مؤدیان با حجم فعالیت کم و محدود، منطقی و کم‌هزینه است و می‌تواند در نهایت منجر به تسویه حساب مالیاتی جمع‌کثیری از مؤدیان اشخاص حقیقی مستقر در حلقه آخر شود، اما باید دقت شود که برای صدور مجوز برای این روش مالیات‌ستانی لازم است برخی از قواعد قانون مالیات بر ارزش افزوده رعایت شود تا مکانیسم حسابداری و شفاف‌سازی این قانون در مورد این گروه از مؤدیان زایل نشود. حکم مندرج در متن لایحه اولاً محدود به مالیات بر ارزش افزوده سال ۱۳۹۶ است و نسبت به تعیین تکلیف سنوات قبل مؤدیان مدنظر بی‌تفاوت است.</p> <p>ثانیاً تسری حکم این بند در لایحه به همه مؤدیان اشخاص حقیقی مستقر در حلقه آخر بدون توجه به پرداخت یا عدم پرداخت مالیات خرید و پذیرش اعتبار مالیاتی آنهاست.</p>	
عبارت زیر به انتهای بند «ط» تبصره «۶» الحاق شود: «عدم کنترل و همچنین عدم ارسال فهرست	۱. اخیراً و با مطرح شدن مسائل مربوط به اعتبار سندهای صادره از طرف دفاتر اسناد رسمی و نیروی انتظامی در خصوص اموال منقول (خودروها)، برخی از مؤدیان موضوع نقل و انتقال	ط) نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است قبل از تعویض پلاک انواع خودرو موضوع ماده (۴۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده نسبت به کنترل قبض دریافت مالیات نقل و انتقال

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
رسیدهای پرداخت مالیات موضوع این بند به سازمان امور مالیاتی کشور، تخلف محسوب شده و مطابق قوانین و مقررات ذیربط با متخلف یا متخلفین برخورد خواهد شد».	این اموال پس از دریافت برگ سبز صادره از طرف نیروی انتظامی در فرآیند تعویض پلاک، خود را ملزم به حضور در دفاتر اسناد رسمی برای دریافت سند از این نهاد نمی‌دانند. از آنجا که محل وصول و ایصال مالیات نقل و انتقال اموال منقول دفاتر اسناد رسمی تعیین شده‌اند، در این شرایط و با عدم مراجعه برخی از مؤدیان به این دفاتر برای دریافت سند از این نهاد، بحث وصول مالیات نقل و انتقال خودروهای انتقال یافته عملاً منتفی می‌شود. بنابراین این حکم برای جلوگیری از فرار مالیاتی در این بخش منظور شده است. ۲. نکته مهمی که در خصوص حکم این بند وجود دارد این است که در این حکم ضمانت اجرایی پیش‌بینی نشده است مثلاً اگر نیروی انتظامی در فرآیند تعویض پلاک، فیش واریزی مربوط به مالیات نقل و انتقال خودرو یا سایر اموال منقول را ملاحظه نکرده و اقدام به ارائه خدمات کند در این صورت تکلیف چیست؟ برای این منظور حکم بند یادشده به ترتیب بیان شده مورد اصلاح و بازنگری قرار گرفته و برای آن ضمانت	موضوع ماده یادشده مطابق جدول اعلامی سازمان امور مالیاتی کشور از معامل و یا وکیل وی اقدام نماید.

الف) حمل و نقل برون‌شهری مسافر در داخل کشور با وسایل زمینی (به‌استثنای ریلی)، دریایی و هوایی پنج درصد (۵٪) بهاء بلیت (به‌عنوان عوارض)،
 ب) عوارض سالیانه انواع خودروهای سواری و وانت دو کابین اعم از تولید داخلی یا وارداتی حسب مورد معادل یک در هزار قیمت فروش کارخانه (داخلی) و یا یک در هزار مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی آنها.
 تبصره- عوارض موضوع بند «ب» این ماده در مورد خودروهای با عمر بیش از ده سال (به‌استثنای خودروهای گازسوز) به‌ازای سپری شدن هر سال (تا مدت ده سال) به میزان سالیانه ده درصد (۱۰٪) و حداکثر تا صد درصد (۱۰۰٪) عوارض موضوع بند مزبور این ماده افزایش می‌یابد.
 ج) شماره‌گذاری انواع خودروهای سواری و وانت دوکابین اعم از تولید داخل و یا وارداتی به‌استثنای خودروهای سواری عمومی درون‌شهری یا برون‌شهری حسب مورد سه درصد (۳٪) قیمت فروش کارخانه و یا مجموع ارزش گمرکی و حقوق ورودی آنها (دو درصد (۲٪) مالیات و یک درصد (۱٪) عوارض).
 حکم ماده (۱۷) این قانون و تبصره‌های آن به مالیات و عوارض این ماده قابل تسری نمی‌باشد.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	اجرائی پیش‌بینی شده است.	
		<p>بند الحاقی ۱- وزارت کشور (استانداری‌ها) مکلف است عوارض ساخت‌وساز و جرائم تخلفات ساختمانی خارج از حریم شهرها و خارج از محدوده روستاهایی که دارای طرح هادی مصوب هستند را اخذ و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید. درآمد حاصله تا سقف سه هزار میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل ردیف ۱۶۲-۵۵۰۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی همان استان قرار می‌گیرد تا با هماهنگی فرمانداری‌ها و مشارکت دهیاری‌ها صرف توسعه و عمران روستاها گردد.</p>
	حکم این ماده در واقع براساس مفاد ماده (۱۰۹) مصوب برنامه ششم توسعه تنظیم شده است. در این حکم ردیف‌های واریز منابع در نظر حکم ماده (۱۰۹) مصوب توسعه برنامه ششم تعیین شده است.	<p>بند الحاقی ۲- دولت مکلف است بیست و هفت صدم درصد (۲۷/۰٪) از نه درصد (۹٪) مالیات بر ارزش‌افزوده را پس از واریز به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف‌های ۱۱۰۵۱۲، ۱۱۰۵۱۳ و ۱۱۰۵۱۴ جدول (۵) این قانون در زمینه توسعه ورزش در مدارس، ورزش همگانی، ورزش روستایی و عشایری، ورزش بانوان و زیرساخت‌های ورزش به‌ویژه ورزش معلولان و جانبازان از محل ردیف‌ها و جداول مربوطه به شرح توضیح ذیل آنها، هزینه نماید.</p>
	حکم این ماده در صدد است نظارت مجلس بر عملکرد سازمان امور مالیاتی را در سه بخش تصریح کند: ۱. ارائه گزارش عملکرد درآمدهای مالیاتی به تفکیک بخش‌های مهم. ۲. تفکیک نقش تلاش مالیاتی سازمان امور	<p>بند الحاقی ۳- به منظور اجرای بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و بهبود و افزایش کارایی بخش مالیاتی کشور، سازمان امور مالیاتی موظف است ظرفیت بالقوه و بالفعل (عملکرد) مالیاتی هر استان را در مقاطع سه‌ماهه در بخش‌های مالیاتی، مالیات بر اشخاص حقوقی</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>مالیاتی کشور از سایر عوامل مؤثر بر افزایش درآمدهای مالیاتی مانند تورم، نرخ رشد اقتصادی و ... ۳. منوط کردن بخشی از پاداش پرداختی به کارکنان سازمان امور مالیاتی به تحقق اهداف درآمدی تعیین شده براساس معیار تلاش مالیاتی. بنابراین حکم این ماده مهم و برای نظارت‌پذیری عملکرد سازمان امور مالیاتی مطلوب است.</p>	<p>(غیردولتی و نهادها و بنیادها)، مالیات بر درآمد (مالیات کارکنان بخش خصوصی، مالیات مشاغل و مالیات بر مستغلات) مالیات بر ثروت (مالیات بر نقل و انتقال سرقفلی و املاک) و مالیات بر ارزش‌افزوده مشخص و نتیجه را پس از تأیید وزیر امور اقتصادی و دارایی به هیئت وزیران و کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس شورای اسلامی گزارش نماید. در سنجش عملکرد مالیاتی، باید میزان تأثیرات نرخ تورم، نرخ رشد اقتصادی (اعلامی توسط بانک مرکزی یا مرکز آمار ایران برای سه‌ماهه پیش از برآورد) و کوشش مالیاتی به تفکیک، مشخص شود و براساس عملکرد سه‌ماهه چهارم سال ۱۳۹۵ به‌عنوان پایه سنجش مورد مقایسه قرار گیرد.</p> <p>پرداخت پنجاه درصد (۵۰٪) از هزینه‌های موضوع ماده (۲۱۷) قانون مالیات‌های مستقیم (یک درصد (۱٪) هزینه از محل درآمد اختصاصی) منوط به تأیید کوشش مالیاتی هر استان به میزان بیش از پنج درصد (۵٪) بدون افزایش نرخ‌های مالیاتی است.</p>
		تبصره «۷»
		<p>الف) کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده سنگ آهن که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) و شرکت‌های تابعه است موظفند بدهی حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن فوق تا پایان سال ۱۳۹۵ (موضوع بند</p>



مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور	نظر کارشناسی	پیشنهاد
«۵۵» ماده واحده قانون بودجه ۱۳۹۲، تبصره «۱۰» قانون بودجه ۱۳۹۲ و ۱۳۹۴ ^۱ و تبصره «۷» قانون بودجه ۱۳۹۵ ^۴		

۱. بند «۵۵» - کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده معادن سنگ آهن که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و یا شرکت‌های تابعه می‌باشد، موظفند بابت حق انتفاع دارنده پروانه بهره‌برداری (به مأخذ حداقل ۵ درصد میانگین قیمت آزاد (دوره سه‌ماهه) شمش فولاد خوزستان) از سنگ آهن، دانه‌بندی و یا کنسانتره آخذ و به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول شماره (۵) این قانون واریز نمایند. معادل ۴۰ درصد از مبالغ حاصله در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران) قرار می‌گیرد تا پس از مبادله موافقتنامه با معاونت صرف تکمیل طرح‌های فولادی نیمه‌تمام، طرح‌های اکتشافی، ایجاد زیرساخت‌های معدنی و حمایت از تولید گردد.

۲. تبصره «۱۰-الف» - کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده معادن سنگ آهن که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و یا شرکت‌های تابعه می‌باشد، موظفند بابت حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن فوق در سال ۱۳۹۳، سی درصد (۳۰٪) مبلغ فروش محصولات خود (سنگ آهن خام، سنگ آهن دانه‌بندی و افشرده (کنسانتره) شامل افشرده‌های (کنسانتره‌های) تحویلی برای گندله‌سازی درون شرکت و افشرده‌فروشی (کنسانتره‌فروشی) به خارج از شرکت) را به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند.

تا سقف سه هزار و پانصد میلیارد (۳,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از مبالغ واریزی متناسب با میزان دریافتی واریز به‌صورت تخصیص یافته در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت (نود درصد (۹۰٪) سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و ده درصد (۱۰٪) سازمان زمین‌شناسی و اکتشاف معدنی کشور) از طریق ردیف‌های ۹۲-۵۲۰۰۰۰۰ و ۱۲۴-۵۲۰۰۰۰۰ قرار می‌گیرد تا جهت طرح‌های اکتشافی، طرح‌های پژوهشی کاربردی و ایجاد زیرساخت‌های معدنی هزینه شود.

مبلغ پانصد میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از درآمد بند مذکور از طریق ردیف ۴۰۳۰۱۰۰۱ صرف زیرساخت‌های معدنی می‌شود.

۳. تبصره «۱۰-الف».

۱. وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان‌های تابعه و وابسته به آن مکلفند عواید حاصل از واگذاری، استخراج و فروش معادن خود را به ردیف ۱۳۰۴۲۳ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کنند.

۲. کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده سنگ آهن که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) و شرکت‌های تابعه است ولی فاقد قرارداد با سازمان مذکور و شرکت‌های تابعه می‌باشند موظفند بابت حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن فوق در سال ۱۳۹۴ بیست و پنج درصد (۲۵٪) مبلغ فروش محصولات خود را به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور پرداخت کنند.

در صورت سرمایه‌گذاری برای تکمیل زنجیره تولید، حق انتفاع به صورت پلکانی و به شرح زیر پرداخت می‌شود:

۱ - ۲. فروش محصول به صورت سنگ آهن خام و دانه‌بندی شده معادل بیست و پنج درصد (۲۵٪) مبلغ فروش

۲ - ۲. فروش محصول به صورت افشرده (کنسانتره) شامل افشرده‌های تحویلی برای گندله‌سازی‌های درون شرکت و افشرده‌فروشی به خارج از شرکت معادل بیست و یک و نیم درصد (۲۱٪/۵) مبلغ فروش

۳ - ۲. فروش محصول به صورت گندله معادل هیجده درصد (۱۸٪) مبلغ فروش افشرده

۴ - ۲. فروش محصول به صورت آهن اسفنجی معادل پانزده درصد (۱۵٪) مبلغ فروش افشرده

موارد (۲-۲)، (۲-۲) و (۴-۲) صرفاً به شرکت‌هایی تعلق می‌گیرد که زنجیره ارزش (فرآوری) را در داخل مجموعه همان شرکت انجام دهند.

در صورتی که شرکت‌های موضوع این جزء با رعایت قانون تجارت از محل سود خود اقدام به سرمایه‌گذاری در معادن و صنایع معدنی پایین‌دستی کنند به میزان ده درصد (۱۰٪) سرمایه‌گذاری صورت گرفته از محل سود، به عنوان حق انتفاع بهره‌برداری محاسبه می‌شود.

۳. پنجاه درصد (۵۰٪) درآمد موضوع جزء «۱» و مبلغ پنج هزار و چهارصد میلیارد (۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از مبالغ واریزی موضوع جزء «۲» متناسب با میزان دریافتی به صورت تخصیص یافته توسط خزانه‌داری کل کشور از طریق ردیف‌های ۸۳-۵۲۰۰۰۰۰ و ۱۲۳-۵۲۰۰۰۰۰ (هشتاد درصد (۸۰٪) سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و بیست درصد (۲۰٪) سازمان زمین‌شناسی و اکتشاف معدنی کشور) در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار می‌گیرد تا جهت طرح‌های اکتشافی، طرح‌های پژوهشی کاربردی، زیست‌محیطی و ایجاد زیرساخت‌های معدنی هزینه شود.

مبلغ پانصد میلیارد (۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از درآمد این جزء از طریق ردیف ۴۰۳۰۱۰۰۱ صرف زیرساخت‌های معدنی می‌شود.

۴ تبصره «۷»-

الف) کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی استخراج‌کننده سنگ آهن که پروانه بهره‌برداری آنها به نام سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) و شرکت‌های تابعه است، ولی فاقد قرارداد با سازمان مذکور و شرکت‌های تابعه می‌باشند، موظفند بابت حق انتفاع پروانه بهره‌برداری از معادن فوق در سال ۱۳۹۵ بیست درصد (۲۰٪) مبلغ فروش محصولات خود را به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور پرداخت کنند. در صورت سرمایه‌گذاری برای تکمیل زنجیره تولید، حق انتفاع به صورت پلکانی نزولی در طول زنجیره فرآوری، توسط شورای اقتصاد تصویب و از ابتدای سال ۱۳۹۵ وصول خواهد شد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		را به حساب درآمد عمومی ردیف ۱۳۰۴۱۹ جدول (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور پرداخت کنند.
در صورت عدم تصویب استرداد از محل درآمد جاری متن پیشنهادی به شرح ذیل اصلاح گردد:	نکته مهم بند این است که در راستای حمایت از صادرکنندگان و استرداد حقوق گمرکی اخذ شده آمده، تعیین حداکثر زمان ممکن پس از رسیدگی و تأیید مدارک توسط گمرک و سایر دستگاه‌های اجرایی کشور به مدت پانزده روز و تعیین منبع تنخواه دریافتی از خزانه برای تسریع در پرداخت‌ها می‌باشد. این رویکرد می‌تواند منجر به تسهیل و	ب) گمرک جمهوری اسلامی ایران مکلف است نسبت به استرداد حقوق ورودی مواد و قطعات وارداتی که در کالاهای صادراتی مورد استفاده قرار گرفته‌اند، موضوع مواد (۶۶) تا (۶۸) قانون امور گمرکی ^۱ مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ ظرف مدت پانزده روز از محل تنخواه دریافتی از خزانه که تا پایان سال تسویه می‌نماید، اقدام کند.

موارد فوق صرفاً به شرکت‌هایی تعلق می‌گیرد که زنجیره ارزش فرآوری را در داخل مجموعه همان شرکت انجام دهند. در صورتی که شرکت‌های موضوع این جزء با رعایت قانون تجارت از محل سود خود اقدام به سرمایه‌گذاری در معادن و صنایع معدنی پایین‌دستی کنند به میزان ده درصد (۱۰٪) سرمایه‌گذاری صورت‌گرفته از محل سود به عنوان حق انتفاع بهره‌برداری محاسبه می‌شود. پنجاه درصد (۵۰٪) درآمد موضوع ردیف ۱۳۰۴۲۳ از محل اعتبارات ردیف ۱۵۷-۵۳۰۰۰۰ از طریق وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در اختیار صندوق بازنشستگی فولاد و مبلغ چهار هزار و سیصد میلیارد (۴,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از مبالغ واریزی موضوع ردیف ۱۳۰۴۱۹ این تبصره با میزان دریافتی به صورت تخصیص‌یافته توسط خزانه‌داری کل کشور از طریق ردیف‌های ۸۲-۵۳۰۰۰۰ و ۱۳۰-۵۳۰۰۰۰ (هشتاد درصد (۸۰٪) سازمان توسعه نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران و بیست درصد (۲۰٪) سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور) در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار می‌گیرد تا جهت طرح‌های اکتشافی، طرح‌های پژوهشی، کاربردی، زیست‌محیطی و ایجاد زیرساخت‌های معدنی و ایمنی معدنی هزینه شود. مبلغ سیصد میلیارد (۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از درآمد این جزء از طریق طرح ۱۳۰۴۰۱۱۰۰۶ صرف زیرساخت‌های معدنی می‌شود.

مالیات بر درآمد سال ۱۳۹۵ هر یک از معادن موضوع این جزء به حساب خزانه معین استان محل استقرار معدن واریز می‌شود.

۱. ماده (۶۶)- حقوق ورودی اخذ شده از عین کالای وارداتی که از کشور صادر می‌گردد و مواد، کالاهای مصرفی و لوازم بسته‌بندی خارجی به کار رفته یا مصرف شده در تولید، تکمیل یا بسته‌بندی کالای صادر شده با رعایت مقررات این قانون و آیین‌نامه اجرایی آن با مآخذ زمان ورود کالا باید به صادرکننده مسترد گردد.

تبصره «۱»- کالاهایی که به منظور صادرات، به مناطق آزاد یا مناطق ویژه اقتصادی حمل می‌گردد چنانچه برابر قوانین و مقررات از این مناطق صادر شود مشمول مقررات استرداد می‌گردد.

تبصره «۲»- حقوق ورودی تسریع‌کننده‌ها (کاتالیست‌ها) که لازمه واکنش شیمیایی است مشمول استرداد می‌گردد ولی ابزارآلات و مواد روان‌کننده و همانند آن فقط به عنوان کمک در تولید کالای صادراتی مورد استفاده و مصرف قرار می‌گیرد شامل مقررات استرداد نیست.

تبصره «۳»- استرداد می‌تواند توسط اشخاصی غیر از واردکننده کالاهای مذکور نیز درخواست شود.

تبصره «۴»- مهلت درخواست استرداد حقوق و عوارض ورودی مواد به کار رفته در کالاهای صادر شده سه سال از تاریخ امضای پروانه یا پته گمرکی و روز تسلیم تقاضای استرداد به گمرک ایران جزء این ایام محسوب نمی‌شود.

ماده (۶۷)- به منظور تسهیل شناسایی و انطباق کالا و مواد وارداتی به کار رفته در کالای صادراتی، صادرکننده باید همزمان با تسلیم اظهارنامه صادراتی، موضوع استرداد را با قید شماره پروانه ورودی مربوط به گمرک صدور اعلام کند و گمرک موظف است تشریفات ارزیابی کالای صادراتی را به‌طور کامل انجام دهد و نتیجه را در ظهر اظهارنامه صادراتی قید نماید.

تبصره- اسناد و مدارک مورد نیاز گمرک جهت انجام مراحل استرداد حقوق ورودی در آیین‌نامه اجرایی مشخص می‌گردد.

ماده (۶۸)- استرداد براساس ارزش گمرکی و مآخذ حقوق ورودی مندرج در اسناد گمرکی در زمان ورود محاسبه می‌شود. در صورتی که بخشی از وجوه دریافتی بابت ورود کالا توسط سازمان‌هایی غیر از گمرک وصول شود، گمرک مراتب را جهت استرداد به سازمان‌های مذکور اعلام می‌نماید. گمرک و سایر سازمان‌های وصول‌کننده باید همه‌ساله بودجه لازم برای استرداد را در بودجه سالانه منظور نمایند.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
<p>قطعات وارداتی موضوع مواد (۶۶) تا (۶۸) و استرداد هزینه‌های انبارداری موضوع تبصره «۲» ماده (۴۵) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ ظرف مدت پانزده روز بعد از تأیید اسناد مربوطه از محل ردیف درآمدی شماره ۱۱۰۴۰۹ اقدام نماید (مبلغ ردیف ۱۱۰۴۰۹ از عدد «۱» میلیون ریال به ۱,۰۰۰ میلیارد ریال اصلاح گردد).</p>	<p>تسریع در استرداد حقوق ورودی به صادرکنندگان شود. لازم به توضیح است که در موادی مشابه رد اضافه پرداختی‌ها از محل درآمد جاری براساس موضوع ماده (۱۳۵) قانون امور گمرکی^۱ مشخص گردیده است. بنابراین به دلیل غیرقابل پیش‌بینی بودن میزان صادرات از عین کالاهای وارداتی (به منظور درج در بودجه) و تخصیص دیر هنگام ردیف اعتباری مذکور و در نتیجه ایجاد نارضایتی صادرکنندگان، لازم است ترتیبات قانونی مناسب و شایسته‌ای برای رفع این مشکل مشخص گردد. هر چند ماده واحده پیشنهادی می‌تواند رافع بخشی از این مشکلات باشد، اما مناسب‌تر است به جای منظور کردن تنخواه، مقرر شود منابع مورد نیاز برای استرداد از محل درآمدهای جاری گمرک تأمین شود. یکی دیگر از مواردی که در کنار استرداد حقوق ورودی می‌تواند مورد توجه قرار گیرد مربوط به استرداد هزینه‌های انبارداری موضوع تبصره «۲» ماده (۴۵) قانون امور گمرکی^۲ است. مطابق این تبصره، هزینه انبارداری مربوط به ماده (۴۵)</p>	

- ماده (۱۳۵)- هرگاه بعد از ترخیص کالا از گمرک معلوم گردد وجوهی که وصول آن برعهده گمرک است بیشتر یا کمتر از آنچه مقرر بوده دریافت گردیده یا اساساً دریافت نشده و یا اشتباهی دریافت گردیده است گمرک و صاحب کالا می‌توانند ظرف مدت شش ماه از تاریخ امضای پروانه یا پته گمرکی کالای مورد بحث، کسر دریافتی و یا اضافه پرداختی را از یکدیگر مطالبه و دریافت کنند. رد اضافه پرداختی‌ها از محل درآمد جاری به عمل می‌آید.
- ماده (۴۵)- در مواردی که بین گمرک و اظهارکننده جز در مواردی مجاز، مشروط یا ممنوع بودن کالا اختلاف حاصل شود و ترخیص کالا براساس نظر گمرک مستلزم پرداخت مبلغی بیش از آنچه اظهار شده است گردد، اظهارکننده می‌تواند حقوق ورودی را براساس اظهار خود، نقدی و به طور قطع پرداخت و تفاوت و جریمه احتمالی را به صورت سپرده نقدی یا ضمانتنامه بانکی تودیع و کالا را ترخیص کند. تبصره «۱»- در مواردی که صاحب کالا به انتظار اعلام نظر قطعی گمرک از ترخیص کالا خودداری کند، در صورتی که نظر قطعی گمرک مؤید پرداخت مبلغی بیش از اظهار صاحب کالا نباشد، کالا از تاریخ اظهار تا تاریخ اعلام نظر قطعی و نهایی گمرک به صاحب کالا، از پرداخت انبارداری معاف است. برای مدتی که با تشخیص گمرک، مقررات یا دستورهای دولتی به نایب مانع از ترخیص کالا می‌شود صاحب کالا از پرداخت هزینه انبارداری معاف است و مراتب نیز به مرجع مسئول تحویل‌گیرنده کالا اعلام می‌شود.
- تبصره «۲»- هزینه انبارداری موضوع این ماده جز در مواردی که مرجع تحویل‌گیرنده به هر دلیل قادر به تحویل کالا نباشد از محل اعتباری که همه‌ساله در قانون بودجه به این منظور پیش‌بینی می‌شود تأمین و توسط گمرک به مرجع تحویل‌گیرنده پرداخت می‌شود.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	یعنی معافیت صاحب کالا از پرداخت هزینه انبارداری در برخی موارد خاص قانونی از محل اعتباری که همه‌ساله در قانون بودجه به این منظور شناسایی می‌شود تأمین و توسط گمرک به مرجع تحویل‌گیرنده پرداخت می‌شود.	
	عبارت «وصول خالص هرگونه وجه دریافتی» در این بند ابهام دارد و مشخص نیست معیار «خالص» چیست و مرجع تشخیص آن کدام است.	ج) وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است نسبت به وصول خالص هرگونه وجوه دریافتی شرکت دخانیات ایران بابت تمام‌نگاشت (هولوگرام) و سایر حقوق انحصار محصولات دخانی از تاریخ ۱۳۹۱/۴/۲۷ تا ۱۳۹۲/۱۲/۲۸ براساس گزارش حسابرسی و همچنین درآمدهای حاصل از صدور مجوزها و هرگونه حقوق دولتی دریافتی بابت واردات و تولید محصولات دخانی طی سال ۱۳۹۶ اقدام و وجوه مزبور را به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور موضوع ردیف ۱۳۰۴۲۱ جدول (۵) این قانون واریز کند.
حذف شود	برای این موضوع در ماده (۸۸) قانون برنامه تعیین تکلیف شده است.	د) ۱. در سال ۱۳۹۶ تولید و واردات انواع سیگار و محصولات دخانی علاوه بر مالیات و عوارض موضوع قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۳ و قانون مالیات بر ارزش‌افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷، مشمول مالیات به شرح زیر است:



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>۱-۱. مالیات هر پاکت انواع سیگار تولید داخلی به میزان ده درصد (۱۰٪) قیمت درب کارخانه و تولید مشترک بیست درصد (۲۰٪)، تولید داخل با نشان بین‌المللی (برند) بیست و پنج درصد (۲۵٪) قیمت درب کارخانه و وارداتی به میزان چهل درصد (۴۰٪) قیمت کالا، بیمه و کرایه تا بندر مقصد (سیف Cif) تعیین می‌گردد.</p> <p>۱-۲. مالیات انواع توتون پیپ و تنباکوی آماده مصرف تولید داخلی به میزان ده درصد (۱۰٪) قیمت درب کارخانه و وارداتی به میزان چهل درصد (۴۰٪) قیمت کالا، بیمه و کرایه تا بندر مقصد (سیف Cif) تعیین می‌گردد.</p> <p>۲. وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است امکان دسترسی برخط سازمان امور مالیاتی کشور به سامانه (سیستم) اطلاعاتی واردات، تولید و توزیع سیگار و انواع محصولات دخانی را فراهم نماید.</p> <p>۳. مالیات موضوع این بند تابع کلیه احکام مقرر در قانون مالیات بر ارزش‌افزوده به‌استثنای نرخ مضاعف مالیات این تبصره خواهد بود. سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است مالیات موضوع این بند را وصول و آن را به ردیف درآمدی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید.</p> <p>۴. با لازم‌الاجرا شدن این بند، کلیه مالیات و عوارض بر تولید و واردات انواع سیگار و محصولات دخانی به‌استثنای مالیات عملکرد</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>موضوع قانون مالیات‌های مستقیم و مالیات بر ارزش افزوده، حقوق ورودی، حق انحصار و بند «ب» ماده (۶۹) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) در مدت اجرای این قانون موقوف‌الاجرا می‌گردد.</p> <p>مصارف مربوط به درآمد مذکور با رعایت سیاست‌های کلی سلامت از محل اعتبارات ردیف ۹۲-۵۳۰۰۰۰ به نسبت پنجاه درصد (۵۰٪) به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی سی درصد (۳۰٪) به وزارت ورزش و جوانان و بیست درصد (۲۰٪) به وزارت آموزش و پرورش اختصاص می‌یابد.</p>
	<p>– رقم دقیق این دیون، دلیل ایجاد و مرجع تأییدکننده آن نیز نامشخص است و می‌تواند موجب تضییع حقوق دولت شود.</p> <p>– پرداخت بدهی‌ها از محل منابع حاصل از واگذاری سهام شرکت‌ها با جزء «۲» بند «د» سیاست‌های کلی اصل چهارم قانون اساسی مغایر است.</p>	<p>ه) به‌منظور رد دیون دولت به صندوق بازنشستگی فولاد، دولت مکلف است نسبت به تأدیه بخشی از بدهی خود از محل اعتبارات پیش‌بینی شده در جدول (۱۸) و همچنین ردیف‌های ۱۵۱-۵۳۰۰۰۰ و ۹۸-۵۳۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون بابت پرداخت حقوق بازنشستگان صندوق مذکور اقدام نماید. در صورت عدم تکافو و یا عدم تحقق منابع اعتبارات پیش‌بینی شده در ردیف‌های فوق‌الذکر</p>

۱. ماده (۶۹)- به دولت اجازه داده می‌شود:

الف) نسبت به وضع و اخذ عوارض از نوشیدنی‌های قندی تولید داخل، تولید مشترک داخلی، خارجی و نوشیدنی‌های وارداتی اقدام نماید. منابع حاصله به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و طی ردیفی که در قانون بودجه مشخص می‌شود به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تصویب هیئت وزیران به منظور پیشگیری، آموزش، تغییر سبک زندگی و غربالگری بیماران دیابتی و بیماران قلبی و عروقی، کمک به تشکلهای غیردولتی ذریبط، پیشگیری از بیماری‌های مشترک انسان و دام، توسعه، تکمیل و تجهیز اماکن ورزشی با اولویت مناطق کمتر توسعه‌یافته و روستاها هزینه شود.

ب) به‌منظور ارتقای سلامت جامعه و کاهش مصرف دخانیات نسبت به وضع و اخذ عوارض از خرده‌فروشی سیگار اقدام کند.

درآمد حاصله به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و طی ردیفی که در بودجه‌های سنواتی مشخص می‌شود به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و تصویب دولت به‌منظور کاهش مصرف دخانیات و آموزش، پیشگیری و درمان بیماری‌های ناشی از آن، بازتوانی و درمان عوارض حاصله از مصرف آن و توسعه ورزش به خصوص ورزش همگانی در مدارس در اختیار دستگاه‌های ذریبط قرار گیرد.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		دولت می تواند از محل فروش اموال مازاد وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و یا از محل ردیف های جداول (۸) و (۹) این قانون نسبت به پرداخت اعتبار مورد نیاز اقدام نماید. رقم مزبور در حساب های فیما بین دولت و صندوق یاد شده منظور می گردد.
		(و) به دولت اجازه داده می شود مطالبات قبل از سال ۱۳۹۶ سازمان های گسترش و نوسازی صنایع ایران (ایدرو) و توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران (ایمیدرو) بابت مشارکت در تأمین سرمایه بانک تخصصی صنعت و معدن و همچنین مطالبات سازمان های مذکور و شرکت ملی صنایع پتروشیمی بابت سهم آنها از واگذاری سهام مطابق قوانین مربوط را با بدهی آنها به دولت بابت «مالیات» و «سود سهام» تا سقف چهار هزار میلیارد (۴,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به صورت جمعی - خرجی از طریق گردش خزانه تهاتر نماید.
	لازم است این ارقام در جداول درج شود. در غیر این صورت، به دلیل اینکه بدهی سازمان های مذکور در حکم به خزانه واریز نمی شود و همچنین مصارف مذکور در ماده از طریق اعتبارات مصوب انجام نمی پذیرد، از دو جهت با اصل پنجاه و سوم قانون اساسی مغایر است. بدهی های دولت به شرکت های مذکور پس از حسابرسی و تأیید اسناد مثبت قابل پرداخت شود.	
ارقام در جداول بودجه درج شود. پرداخت بدهی پس از حسابرسی و تأیید اسناد مربوط انجام شود.		
پیشنهاد حذف	در ماده (۱۳) قانون برنامه گفته شده ایجاد هرگونه تعهد جدید برای سازمان تأمین اجتماعی باید در بودجه تأمین شود. در این بند تکالیف جدیدی برای سازمان تأمین اجتماعی تعیین شده بدون اینکه منابع جدیدی برای آن مشخص شود. بنابراین بند الحاقی مغایر مفاد تبصره ذیل بند «الف» ماده (۱۲) برنامه ششم است.	بند الحاقی ۱- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است کشاورزان، روستاییان و عشایر را از محل منابع خود از ده درصد (۱۰٪) درآمد حاصل از قراردادهای عمرانی موضوع ماده (۳۸) قانون تأمین اجتماعی با حداقل نرخ، تحت پوشش بیمه تأمین اجتماعی قرار دهد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>بند الحاقی ۲- سازمان تأمین اجتماعی مکلف است تمامی سهم درمان از مجموع مأخذ کسر حق بیمه موضوع مواد (۲۸) و (۲۹) قانون تأمین اجتماعی و سایر منابع مربوط را در حسابی با عنوان بیمه درمان تأمین اجتماعی متمرکز نماید. دیوان محاسبات کشور عملکرد این حساب را در چارچوب قانون تأمین اجتماعی مورد پایش قرار می‌دهد و ضمن لحاظ نمودن در گزارش تفریح بودجه، هر سه ماه یکبار نتیجه را به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌کند.</p>
		تبصره «۸»
پیشنهاد حذف	<p>– این حکم قانونگذاری است و با اصل سالیانه بودن بودجه و اصل پنجاه‌دوم قانون اساسی مغایرت دارد.</p> <p>– برای اعطای نصب کنتور هوشمند و... در این تبصره اجازه داده شده که از ردیف خاصی اعتبارات پرداخت شود. این درحالی است که در مفاد بند «ذ» ماده (۴۵) مصوبه برنامه ششم مقرر شده است این کار از محل وجوه اداره شده استفاده شود. بنابراین حکم یاد شده مغایر با مفاد مصوب برنامه ششم توسعه است.</p>	<p>به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود کل هزینه‌های مربوط به تهیه و نصب کنتور حجمی یا هوشمند چاه‌های مجاز کشاورزی را از محل اعتبارات طرح‌های «تبادل‌بخشی، تغذیه مصنوعی و کنترل سیل پیوست شماره (۱) این قانون» پرداخت کند.</p>
		<p>بند الحاقی ۱- به سازمان امور عشایر ایران اجازه داده می‌شود کلیه فروشگاه‌ها، جایگاه‌های سوخت (فسیلی)، انبارهای ذخیره علوفه و کالا، اراضی و مستحقات مربوطه</p>

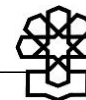
۱. بند «ذ»- نصب کنتور هوشمند و حجمی آب با اعطای تسهیلات از وجوه اداره شده بر روی چاه‌های دارای پروانه بهره‌برداری تا پایان اجرای قانون برنامه.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>را که متعلق به سازمان است و در اختیار شرکت‌های تعاونی عشایری و اتحادیه‌های مربوط قرار دارند را با قیمت کارشناسی و دریافت ده درصد (۱۰٪) قیمت به صورت نقد و مابقی به صورت اقساط پنج‌ساله به شرکت‌ها و اتحادیه‌های بهره‌بردار واگذار کند. وجوه حاصل از واگذاری‌ها به حساب مربوط نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود معادل صد درصد (۱۰۰٪) درآمد حاصله از محل ردیف ۱۶۳-۵۳۰۰۰۰ در اختیار سازمان امور عشایر ایران قرار می‌گیرد تا به‌عنوان افزایش سرمایه سهم دولت در صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی عشایری هزینه کند.</p>
	این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد.	<p>بند الحاقی ۲- شرکت‌های توزیع نیروی برق مکلفند به‌منظور حذف انشعابات غیرمجاز برق و ارتقای خدمات‌رسانی و حفظ امنیت شبکه در سکونتگاه‌های غیررسمی احداثی تا پایان سال ۱۳۹۵ و کاهش تلفات برق، نسبت به برقراری انشعاب موقت در این مناطق اقدام و هزینه‌های مربوط را أخذ و به حساب خود نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند. منابع واریزی در اختیار شرکت ذی‌ربط قرار می‌گیرد.</p> <p>انشعاب موقت برای استفاده‌کنندگان هیچ‌گونه حقی ایجاد نمی‌کند.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
حذف	۱. این حکم ماهیت غیربودجه‌ای دارد. ۲. در بند «ع» ماده (۴۸) احکام مصوب برنامه ششم ^۱ حکم مشابه آمده و نیاز به تصویب این حکم در قالب قانون بودجه نیست.	بند الحاقی ۳- دولت مکلف است در سال ۱۳۹۶ جهت تثبیت، استمرار و افزایش حق‌آبه ایران از رودخانه هیرمند اقدام سیاسی، اقتصادی و عمرانی لازم را در چارچوب اعتبارات مصوب به عمل آورد.
		تبصره «۹»
پیشنهاد می‌شود مفاد حکم بند «الف» به ترتیب زیر اصلاح شود: عبارت «تا سقف درآمد اختصاصی» به «تا نیمی از سقف درآمد اختصاصی» تغییر یابد.	با توجه به افزایش بیش از معمول درآمدهای اختصاصی دانشگاه‌ها در سال ۱۳۹۶ بیم آن می‌رود که با عدم تحقق منابع از یکسو و ازسوی دیگر دریافت وام از طرف دانشگاه‌ها، بدهی دانشگاه‌ها و در نتیجه بدهی دولت افزایش یابد.	الف) به دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزشی و پژوهشی و پارک‌های علم و فناوری اجازه داده می‌شود تا سقف درآمد اختصاصی سال ۱۳۹۵ نسبت به أخذ تسهیلات از بانک‌ها اقدام کنند و در جهت تکمیل طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای خود استفاده نمایند و نسبت به بازپرداخت اقساط از محل درآمد اختصاصی خود اقدام کنند.
		ب) صندوق‌های رفاه دانشجویان وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و دانشگاه آزاد اسلامی موظفند وجوه حاصل از بازپرداخت وام‌های شهریه سال‌های ۱۳۸۵ تا ۱۳۹۳ را به حساب درآمد عمومی کشور، موضوع ردیف ۱۶۰۱۶۰ واریز کنند. درآمد حاصله تا سقف نهصد میلیارد (۹۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل ردیف ۱۴۱-۵۳۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون اختصاص می‌یابد تا به عنوان کمک به افزایش سرمایه صندوق رفاه دانشجویان منظور گردد.

۱. بند «ع»- اقدامات سیاسی، اقتصادی و عمرانی لازم برای تثبیت، استمرار و افزایش حق‌آبه به رودخانه‌های مشترک و مرزی مانند هیرمند و تأمین حق‌آبه زیست‌محیطی آنها.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>ج) صد درصد (۱۰۰٪) وجوه اداره شده پرداختی از سال ۱۳۸۵ تا سال ۱۳۹۵ به صندوق‌های رفاه دانشجویان وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و دانشگاه آزاد اسلامی به‌عنوان کمک جهت افزایش سرمایه صندوق‌های رفاه دانشجویی تلقی می‌شود. وجوه حاصل از بازپرداخت وام‌های مذکور و همچنین سایر منابع ناشی از فعالیت‌های صندوق تا سقف یازده هزار و سیصد میلیارد (۱۱,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در قالب درآمد اختصاصی برای پرداخت مجدد به دانشجویان به مصرف می‌رسد.</p>
پیشنهاد حذف	این حکم ماهیت قانونگذاری داشته و مداخله در اختیارات ارکان صندوق مذکور است.	<p>بند الحاقی ۱- مازاد هزینه تحصیلی دانشجویان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور نسبت به اعتبارات مندرج در این قانون در قالب وام از طریق صندوق رفاه دانشجویان در اختیار این افراد قرار می‌گیرد. اقساط وام‌های مذکور پس از فراغت از تحصیل و اشتغال به کار افراد، پرداخت می‌شود.</p>
		<p>بند الحاقی ۲- به وزارت آموزش و پرورش اجازه داده می‌شود به‌منظور ساماندهی و بهینه‌سازی کاربری بخشی از املاک و فضاهای آموزشی، ورزشی و تربیتی خود و با رعایت ملاحظات آموزشی و تربیتی، نسبت به احداث، بازسازی و بهره‌برداری از آنها اقدام کند. تغییر کاربری موضوع این بند به پیشنهاد شورای آموزش و پرورش استان یا شهرستان و تصویب کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران صورت می‌گیرد و از پرداخت کلیه عوارض شامل تغییر کاربری، نقل و انتقال املاک، أخذ گواهی</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		بهره‌برداری، احداث، تخریب و بازسازی و سایر عوارض شهرداری معاف می‌باشد.
		بند الحاقی ۳- دولت موظف است به‌نحوی اقدام نماید که کلیه پرداخت‌های نیروهای شاغل در وزارت آموزش و پرورش که براساس مجوز قانونی سازمان اداری و استخدامی کشور مشغول به خدمت هستند به‌صورت ماهانه و همزمان از محل اعتبارات مصوب پیش‌بینی شده پرداخت گردد.
		بند الحاقی ۴- کاهش اعتبارات برنامه‌های پژوهشی توسط دستگاه‌های اجرایی، ممنوع است.
		تبصره «۱۰»
		شرکت‌های بیمه‌ای مکلفند مبلغ دوهزار و پانصد میلیارد (۲,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از اصل حق بیمه شخص ثالث دریافتی را طی جدولی که براساس فروش بیمه (پرتفوی) هر یک از شرکت‌ها تعیین و به تصویب شورای عالی بیمه می‌رسد به‌صورت هفتگی به درآمد عمومی ردیف ۱۶۰۱۱۱ جدول (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کنند. وجوه واریزی در اختیار سازمان راهداری و حمل‌ونقل جاده‌ای کشور و نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد تا در امور منجر به کاهش تصادفات موضوع ردیف ۲۰-۵۳۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون هزینه شود. بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف به نظارت بر اجرای این بند است. وجوه واریزی شرکت‌های



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		بیمه موضوع این بند به‌عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی محسوب می‌شود.
		تبصره «۱۱»
		الف) به‌منظور تأمین کسری اعتبارات دیه محکومان معسر با اولویت زنان معسر و مواردی که پرداخت خسارات برعهده بیت‌المال یا دولت می‌باشد، وزارت دادگستری مجاز است با تصویب هیئت نظارت صندوق تأمین خسارت‌های بدنی حداکثر تا سه هزار و پانصد میلیارد (۳,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع درآمد سالیانه موضوع بندهای «ث» و «ج» ماده (۲۴) قانون بیمه اجباری خسارات وارد شده به شخص ثالث در اثر حوادث ناشی از وسایل نقلیه را از محل اعتبارات ردیف ۵- ۱۱۰۰۰۰ جدول (۷) این قانون دریافت و هزینه کند. مدیرعامل صندوق مزبور مکلف است با اعلام وزیر دادگستری مبلغ یاد شده را به نسبت در مقاطع سه‌ماهه در اختیار وزارت دادگستری قرار دهد.
	لازم است به ردیف‌های ذی‌ربط تقویت بنیه دفاعی هم در این بند ذکر شود. هرساله عبارت «بیش از هشت سال» در مورد مشمولان آورده می‌شود که این امر باعث تشویق مردم به سربازی نرفتن می‌شود چون این دیدگاه را در جامعه ایجاد می‌کند که بالاخره نوبت آنها هم خواهد رسید و در نهایت معاف می‌شوند.	ب) به دولت اجازه داده می‌شود کلیه مشمولان خدمت وظیفه عمومی که بیش از هشت‌سال غیبت دارند را با پرداخت جریمه مدت زمان غیبت به‌صورت نقد و اقساطی که تا پایان سال ۱۳۹۶ تسویه می‌شود، معاف کند. تمام درآمدهای حاصل از اعطای معافیت‌های مشمولان مذکور به حساب درآمد عمومی کشور موضوع ردیف ۱۵۰۱۲۸ نزد خزانه‌داری کل کشور واریز می‌شود و تا سقف

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور																		
		<p>پانزده هزار میلیارد (۱۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال در قالب ردیف ۱۳۰ - ۵۳۰۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون به صورت مساوی به ردیف‌های ذی ربط تقویت بنیه دفاعی نیروهای مسلح مطابق موافقتنامه متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور اختصاص می‌یابد.</p> <p>میزان جریمه مشمولان غایب برای صدور کارت معافیت نظام وظیفه به شرح جدول زیر می‌باشد:</p> <table border="1" data-bbox="1400 703 1912 1134"> <thead> <tr> <th>پایه ریالی جریمه مشمولان غایب</th> <th>مدرک تحصیلی</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>زیر دیپلم</td> </tr> <tr> <td>۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>دیپلم</td> </tr> <tr> <td>۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>فوق دیپلم</td> </tr> <tr> <td>۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>لیسانس</td> </tr> <tr> <td>۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>فوق لیسانس</td> </tr> <tr> <td>۳۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>دکترای عمومی علوم پزشکی</td> </tr> <tr> <td>۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>دکترای تخصصی غیرعلوم پزشکی</td> </tr> <tr> <td>۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال</td> <td>دکترای تخصصی رشته‌های علوم پزشکی و بالاتر</td> </tr> </tbody> </table> <p>۱. به ازای هر سال غیبت مزاد بر هشت سال، ده درصد (۱۰٪) به مبالغ جریمه پایه اضافه و مدت غیبت بیش از ۶ ماه، یک سال محسوب می‌شود.</p>	پایه ریالی جریمه مشمولان غایب	مدرک تحصیلی	۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	زیر دیپلم	۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دیپلم	۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	فوق دیپلم	۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	لیسانس	۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	فوق لیسانس	۳۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دکترای عمومی علوم پزشکی	۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دکترای تخصصی غیرعلوم پزشکی	۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دکترای تخصصی رشته‌های علوم پزشکی و بالاتر
پایه ریالی جریمه مشمولان غایب	مدرک تحصیلی																			
۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	زیر دیپلم																			
۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دیپلم																			
۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	فوق دیپلم																			
۲۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	لیسانس																			
۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	فوق لیسانس																			
۳۵۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دکترای عمومی علوم پزشکی																			
۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دکترای تخصصی غیرعلوم پزشکی																			
۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال	دکترای تخصصی رشته‌های علوم پزشکی و بالاتر																			



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		۲. برای مشمولان متأهل، پنج درصد (۵٪) و برای مشمولان دارای فرزند نیز به ازای هر فرزند، پنج درصد (۵٪) از مجموع مبلغ جریمه کسر می شود.
		جزء الحاقی ۱- مشمولان غایبی که به صورت اقساطی و یا نقدی برای صدور کارت پایان خدمت اقدام نموده اند می توانند گواهینامه رانندگی أخذ نمایند.
حذف جزء الحاقی ۲	در تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۴ دارندگان کارت معافیت موضوع این قانون را از نامزدی مجلس، شوراهای اسلامی شهر و انتصاب در سمت های مدیریتی محروم می کرد. این محرومیت با هدف کاهش آثار تشویقی معافیت موضوع این بند به تصویب رسید. لغو این محرومیت ها عاملی تشویقی برای غیب مشمولان است.	جزء الحاقی ۲- محرومیت های مندرج در بند «ط» تبصره «۱۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور در مورد دارندگان کارت معافیت ناشی از اجرای حکم بند مذکور از ابتدای سال ۱۳۹۶ لغو می گردد.
حذف شود.	جزء الحاقی ۳ بند «ب» این تبصره مغایر با متن این بند است چرا که بند حاضر مختص مشمولان غایب (بیش از ۸ سال) می باشد نه مشمولانی که هیچ گونه غیبتی ندارند. همچنین ماده (۴۵) قانون خدمت وظیفه عمومی، معافیت فرزندان ایثارگران را به طور کامل مورد توجه قرار داده و نیازی به الحاق جزء «۳» به تبصره «۱۱» نیست.	جزء الحاقی ۳- فرزندان ایثارگران مشمول ماده (۴۵) قانون خدمت وظیفه عمومی مشروط به عدم غیبت آنها و نیز انجام خدمت وظیفه عمومی پدر ایثارگر آنان با هر مقطع تحصیلی، مشمول ردیف اول جدول با اعمال پنجاه درصد (۵۰٪) تخفیف می شوند.
		جزء الحاقی ۴- مشمولان تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی از پنجاه درصد (۵۰٪) تخفیف بهره مند می شوند.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		ج) در صورت پرداخت و تسویه حساب قبوض جریمه‌های رانندگی توسط مالکان خودرو تا پایان آذرماه ۱۳۹۶، جریمه دیرکرد ناشی از عدم پرداخت تا پایان سال ۱۳۹۵ بخشیده می‌شود. مبلغ وصولی از این محل به حساب درآمد عمومی موضوع ردیف ۱۵۰۱۲۳ جدول (۵) این قانون واریز می‌شود و از محل ردیف ۱۴۸ - ۵۳۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون به مصرف می‌رسد.
		تبصره «۱۲»
	بند «الف» تبصره «۱۲» لایحه بودجه به نوعی در مغایرت با بند «۳» ماده (۳۳) برنامه ششم ^۳ است زیرا برنامه ششم دولت را مکلف به تعیین ضریب ریالی سالیانه در لایحه بودجه سنواتی کرده، حال آنکه بند «الف» تبصره «۱۲» تعیین ضریب	الف) افزایش حقوق گروه‌های مختلف حقوق‌بگیر از قبیل هیئت علمی، کارکنان کشوری و لشگری و قضات به‌طور جداگانه توسط دولت به نحوی که تفاوت تطبیق موضوع مواد (۷۱) ^۱ و (۷۸) ^۲ قانون مدیریت خدمات کشوری در حکم حقوق ثابت باقی بماند،

۱. ماده (۷۱) - سمت‌های ذیل مدیریت سیاسی محسوب شده و به‌عنوان مقام شناخته می‌شوند و امتیاز شغلی مقامات مذکور در این ماده به‌شرح زیر تعیین می‌گردد:
الف) رؤسای سه قوه (۱۸۰۰۰) امتیاز.

ب) معاون اول رئیس‌جمهور، نواب رئیس مجلس شورای اسلامی و اعضای شورای نگهبان (۱۷۰۰۰) امتیاز.

ج) وزرا، نمایندگان مجلس شورای اسلامی و معاونین رئیس‌جمهور (۱۶۰۰۰) امتیاز.

د) استانداران و سفرا (۱۵۰۰۰) امتیاز.

ه) معاونین وزرا (۱۴۰۰۰) امتیاز.

۲. ماده (۷۸) - در دستگاه‌های مشمول این قانون کلیه مبنای پرداخت خارج از ضوابط و مقررات این فصل به‌استثنای پرداخت‌های قانونی که در زمان بازنشسته شدن یا ازکارافتادگی و یا فوت پرداخت می‌گردد و همچنین برنامه کمک‌های رفاهی که به‌عنوان پارانیه مستقیم در ازای خدماتی نظیر سرویس رفت‌وآمد، سلف‌سرویس، مهد کودک و یا سایر موارد پرداخت می‌گردد، با اجرای این قانون لغو می‌گردد.

تبصره - در صورتی که با اجرای این فصل، حقوق ثابت و فوق‌العاده‌های مشمول کسور بازنشستگی هر یک از کارمندان که به موجب قوانین و مقررات قبلی دریافت می‌نمودند کاهش یابد، تا میزان دریافتی قبلی، تفاوت تطبیق دریافت خواهند نمود و این تفاوت تطبیق ضمن درج در حکم حقوقی با ارتقاها بعدی مستهلک می‌گردد. این تفاوت تطبیق در محاسبه حقوق بازنشستگی یا وظیفه نیز منظور می‌گردد.

۳. دولت در حدود اعتبارات هزینه‌ای سالانه و متناسب با نرخ تورم نسبت به تعیین ضریب حقوق کارکنان دولت اعم از مشمولان و غیرمشمولان قانون مدیریت خدمات کشوری در لوایح بودجه سنواتی اقدام کند. این حکم در طول برنامه حاکم بر ماده (۱۲۵) قانون مدیریت خدمات کشوری خواهد بود.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	ریالی را به ضوابط اجرایی بودجه احاله نموده است. البته فراز پایانی این حکم که بیان می‌دارد «به نحوی که تفاوت تطبیق موضوع مواد (۷۱) و (۷۸) قانون مدیریت خدمات کشوری در حکم حقوق ثابت باقی بماند، انجام می‌پذیرد» حکمی است که در برنامه ششم درج نشده و برای جبران ضعف در اجرای قانون مدیریت خدمات کشوری است.	انجام می‌پذیرد.
	<p>— در ماده (۱۱۵) قانون محاسبات عمومی درباره اموال مازاد تعیین تکلیف شده و این حکم اصلاح آن قانون است.</p> <p>— بند «ب» تبصره «۱۲» به نوعی در راستای تأمین منابع لازم برای خروج بخشی از نیروی انسانی از بدنه دولت موضوع بند «۱» ماده (۳۳) برنامه ششم توسعه است که کاهش حجم و اندازه دولت را هدفگذاری کرده است.^۱</p>	ب) دستگاه‌های اجرایی مجاز می‌باشند از محل فروش اموال و دارایی‌های غیرمنقول مازاد در اختیار خود به استثنای انفال و اموال دستگاه‌های زیر نظر مقام معظم رهبری و موارد مصداق مندرج در اصل هشتادوسوم (۸۳) قانون اساسی پس از واریز به درآمد عمومی نسبت به بازخرید کارکنان مازاد رسمی و غیررسمی و پرداخت پاداش پایان خدمت به افرادی که براساس قانون، بازخرید یا بازنشسته می‌شوند، از محل اعتبار ردیف ۱۷۴-۵۳۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون مطابق آیین‌نامه اجرایی که توسط سازمان‌های «برنامه و بودجه کشور» و «اداری و استخدامی کشور» تهیه می‌گردد و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، اقدام نمایند.

۱. ماده (۳۳)- در راستای اصلاح نظام اداری، موضوع «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زائد، اقدامات زیر انجام می‌شود:

- کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاه‌های اجرایی به استثنای مدارس دولتی در طول اجرای قانون برنامه، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵٪) نسبت به وضع موجود (حداقل پنج درصد (۵٪) در پایان سال دوم) از طریق واگذاری واحدهای عملیاتی، خرید خدمات و مشارکت با بخش غیردولتی با اولویت تعاونی‌ها، حذف واحدهای غیرضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پست‌های سازمانی، انحلال و ادغام سازمان‌ها و مؤسسات و واگذاری برخی از وظایف دستگاه‌های اجرایی به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با تصویب شورای عالی اداری بجز در مواردی که تأسیس آنها به موجب قانون مصوب مجلس می‌باشد.

تبصره- کلیه موارد مذکور باید در چارچوب قوانین و با رعایت آنها صورت پذیرد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
حذف شود.	أخذ مجوز استخدامی با تفصیل و ذکر تعداد نیروی نیازی به مصوبه مجلس ندارد و دولت می‌تواند براساس قوانین تعیین شرح وظایف قانونی دستگاه‌ها، متناسب‌ترین ساختار سازمانی را انتخاب و حسب نیاز آن ساختار اقدام به استخدام کنند و اعتبارات لازم را در بودجه سنواتی درج کند.	ج) به سازمان پزشکی قانونی کشور اجازه داده می‌شود برای تأمین نیروی انسانی تخصصی مورد نیاز خود نسبت به جذب یکصد نفر پزشک عمومی و بیست نفر پزشک متخصص به صورت تعهد خدمت با همکاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در امر آموزش و در سقف اعتبارات خود اقدام نماید.
	بند الحاقی ۱ تبصره «۱۲» لایحه بودجه در راستای تأمین مالی ماده (۳۷) برنامه ششم توسعه است که در رابطه با ترمیم حقوق بازنشستگان کشوری و لشگری است. ^۱	<p>بند الحاقی ۱- دولت مجاز است اعتبار ردیف ۱۲۰-۵۵۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون را برای افزایش و همسان‌سازی حقوق بازنشستگان تحت پوشش صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح که دریافتی ماهانه آنها کمتر از بیست میلیون (۲۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال می‌باشد براساس آیین‌نامه اجرایی که توسط سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، اختصاص دهد.</p> <p>۱. در صورت مکفی نبودن اعتبار پیش‌بینی‌شده در ردیف مذکور، دولت می‌تواند از محل اعتبار ردیف‌های مندرج در جداول شماره‌های (۷)، (۸) و (۹) این قانون و همچنین منابع هدمندی یارانه‌ها نسبت به تأمین اعتبار اقدام نماید.</p> <p>۲. صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح مکلفند افزایش احکام حقوقی سال ۱۳۹۶</p>

۱. ماده (۳۷)- دولت مکلف است بررسی‌های لازم جهت برقراری عدالت در نظام پرداخت، رفع تبعیض و همسان‌سازی دریافت‌ها و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری‌بگیران کشوری و لشگری سنوات مختلف، با استفاده از سامانه امتیازی جامع در سال اول اجرای این قانون اقدام نماید، به نحوی که اختلاف حقوق و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری‌بگیران طی سنوات مختلف با شرایط شغلی، تحصیلی، سنوات و سایر متغیرهای خدمتی، در پایان اجرای قانون برنامه از ده درصد (۱۰٪) تجاوز نکند و در جهت تصویب در مسیر قانونی قرار دهد و اجرا نماید.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		بازنشستگان ذی نفع ناشی از اجرای این حکم را از ۱۳۹۶/۱/۱ اعمال نمایند.
حذف شود.	<p>– قانونگذاری ضمن بودجه و مغایر با اصل پنجاه و دوم قانون اساسی است.</p> <p>– منابع این دو مؤسسه دولتی است و نمی توان آنها را در زمره مؤسسات غیردولتی محسوب کرد.</p> <p>• خارج کردن مؤسسات دولتی از فهرست نهادهای دولتی و شمول آنها در مؤسسات عمومی غیر دولتی به معنی خروج آنها از شمول قانون محاسبات عمومی است که می تواند منجر به کاهش امکان نظارت مالی می شود.</p>	<p>بند الحاقی ۲- صندوق های «توسعه نوآوری و شکوفایی» و «کارآفرینی امید» به قانون فهرست نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی، مصوب ۱۳۷۳/۴/۱۹ اضافه می شود.</p>
		تبصره «۱۳»
		<p>الف) در اجرای بند (م) ماده (۲۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)،^۱ مبالغ زیر اختصاص می یابد:</p> <p>معادل پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و از</p>

۱. م) به دولت اجازه داده می شود به منظور پیش آگاهی، پیشگیری، امداد رسانی، بازسازی و نوسازی مناطق آسیب دیده از حوادث غیرمترقبه از جمله سیل، زلزله، سرمازدگی، تگرگ، طوفان، آتش سوزی، گردوغبار، پیشروی آب دریا، آفت های فراگیر محصولات کشاورزی و بیماری های همه گیر انسانی و دامی و حیات وحش و مدیریت خشکسالی، تنخواه گردان موضوع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ را به سه درصد (۳٪) و اعتبارات موضوع ماده (۱۳) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷ را به دو درصد (۲٪) افزایش دهد. اعتبارات مذکور با پیشنهاد وزارت کشور و تأیید سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور (طرف مدت ده روز) و تصویب هیئت وزیران قابل هزینه است. از ابتدای سال ۱۳۹۵ بخشی از اعتبارات مذکور به ترتیب و میزانی که در قوانین بودجه سنواری تعیین می شود به صورت هزینه ای و تملک دارایی های سرمایه ای به جمعیت هلال احمر و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی اختصاص می یابد تا در جهت آمادگی و مقابله با حوادث و سوانح هزینه گردد.

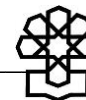
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>محل منابع ماده (۱۲)^۱ قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور مصوب ۱۳۸۷/۲/۳۱ به جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران.</p> <p>چهل درصد (۴۰٪) از اعتبارات مذکور برای خرید و تأمین بالگرد و تجهیزات امداد هوایی و باقیمانده به نسبت چهل درصد (۴۰٪) هزینه‌ای و شصت درصد (۶۰٪) تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برای نوسازی، بازسازی، خرید و احداث پایگاه‌های امداد و نجات و انبارهای اضطراری، ساختمان‌های ستادی و اجرایی، خودروهای امداد و نجات و سایر مأموریت‌ها و تکالیف مندرج در قانون اساسنامه جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۶۷/۲/۸ و اصلاحات بعدی آن به‌منظور پیشگیری و آمادگی و مقابله با حوادث، سوانح و بحران‌ها در اختیار جمعیت هلال احمر جمهوری اسلامی ایران قرار می‌گیرد تا مطابق اساسنامه خود به مصرف برساند.</p>
		<p>ب) معادل دو هزار و پانصد میلیارد (۲,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و منابع ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور به وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی برای هزینه‌کرد الزامات مندرج در قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات</p>

۱. ماده (۱۲) - به دولت اجازه داده می‌شود در صورت وقوع حوادث طبیعی و سوانح پیش‌بینی نشده معادل دو درصد (۲٪) از بودجه عمومی هر سال را از محل افزایش تنخواه‌گردان خزانه تأمین کند تا به صورت اعتبارات خارج از شمول با پیشنهاد شورای عالی و تأیید رئیس‌جمهور هزینه گردد.



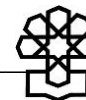
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		مالی دولت (۲) اختصاص می‌یابد.
		ج) (به ذیل تبصره «۹» منتقل شد)
		د) (حذف شد)
		ه) مبلغ سیزده هزار و پانصد میلیارد (۱۳,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال جهت پرداخت سهم دولت و تقویت صندوق بیمه محصولات کشاورزی از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور اختصاص می‌یابد.
	<p>۱. رقمی که برای امهال بدهی بخش کشاورزی به بانکها در نظر گرفته شده معلوم نیست. همچنن سقف استفاده از اعتبارات ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مشخص نیست.</p> <p>۲. همچنین در مورد بانکهای غیردولتی این حکم به معنای تضییع حقوق مالکانه سهامداران این بانکها و مغایر اصل چهلوششم قانون اساسی است.</p> <p>۳. طبق بند «ط» ماده (۴۳) برنامه ششم «ط» بخشودگی سود و کارمزد و جریمه وامهای دریافتی کشاورزان خسارت دیده از حوادث غیرمترقبه و امهال اصل وام آنان به مدت سه سال و تعیین میزان خسارت توسط کارگروهی متشکل از جهاد کشاورزی، بانک مربوطه و فرمانداری شهرستان»</p> <p>مصوبه تلفیق حکم برنامه ششم را توسعه داده است.</p>	<p>و) کلیه بانکهای کشور اعم از دولتی، غیردولتی و مؤسسات مالی و صندوقهای حمایتی که به بخش کشاورزی و صنایع وابسته تسهیلات پرداخت نموده‌اند، موظفند بازپرداخت وامهای اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی را که دچار خسارت خشکسالی یا سرمازدگی یا آفات و بیماریهای همه‌گیر و یا حوادث غیرمترقبه و یا آتش‌سوزی غیرعمدی شده باشند با تأیید کارگروهی متشکل از نمایندگان جهاد کشاورزی شهرستان، بانک مربوطه در شهرستان، صندوق بیمه کشاورزی شهرستان و فرمانداری شهرستان از محل اعتبارات ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور به مدت سه سال امهال کنند.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	در برنامه ششم فقط کشاورزان مشمول امهال وام شده‌اند اما در مصوبه تلفیق کل بخش کشاورزی مشمول بخشودگی و امهال شده است.	
حذف شود.	تجهیز و توسعه آتش‌نشانی‌ها جزء وظایف ذاتی شهرداری‌ها است و باید از منابع در اختیار خود اقدام کنند و ارتباطی به موضوع حوادث غیرمترقبه ندارد، ضمن آنکه منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور در واقع منابع نیست بلکه تنخواه است که از مصارف دستگاه‌های اجرایی در طول سال کسر می‌شود.	بند الحاقی ۱- مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع ماده (۱۰) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت و ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور به وزارت کشور (سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) اختصاص می‌یابد تا صرف تجهیز و توسعه آتش‌نشانی‌های سراسر کشور نماید.
حذف شود.	این حکم عیناً در بند «د» ماده (۹۲) برنامه ششم توسعه آمده و نیازی به تکرار نیست.	بند الحاقی ۲- در راستای تأمین منابع پایدار در زمینه مقابله با حوادث و سوانح، نیم درصد (۰/۵٪) از کل حقوق گمرکی و سود بازرگانی کالاهای وارده مندرج در ماده (۱۶۳) قانون امور گمرکی به یک درصد (۱٪) افزایش می‌یابد و منابع حاصله پس از واریز به خزانه در ردیف‌های مربوطه در اختیار جمعیت هلال احمر قرار می‌گیرد.
		تبصره «۱۴»
	با تصویب ماده (۴۹) برنامه ششم توسعه دولت موظف شد همه دریافتی‌های حاصل از فروش فرآورده‌های نفتی، گاز طبیعی، برق و آب و همه مصارف آن را به پیوست بودجه کل کشور به مجلس شورای اسلامی تقدیم کند تا شفافیت لازم	در اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها مصوب ۱۳۸۸/۱۰/۱۵ به دولت اجازه داده می‌شود در سال ۱۳۹۶ از محل درآمدهای حاصل از اصلاح قیمت کالاها و خدمات موضوع قانون مذکور تا مبلغ چهارصد و هشتاد هزار



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور															
	<p>برای تصمیم‌گیران ایجاد شده و ابهامات مطرح شده برطرف شود، اما در گزارش کمیسیون تلفیق:</p> <ul style="list-style-type: none"> این تکلیف انجام نشده و در تبصره «۱۴» فقط سهم سازمان هدفمندی‌سازی از فروش حامل‌های انرژی و آب، درج شده است و نه همه دریافتی‌های حاصل از فروش فرآورده‌های نفتی، گاز طبیعی، برق و آب؛ مقدار تعیین شده ۴۸۰ هزار میلیارد ریال شامل برداشت از ردیف‌های یارانه‌ای قانون بودجه نیز شده که مغایر ماده (۴۹) قانون برنامه ششم توسعه است؛ طبق ماده (۴۹) برنامه ششم مقرر شد سهم سازمان هدفمندی‌سازی یارانه‌ها از محل فروش حامل‌های انرژی و آب در بودجه عمومی درج شود که این حکم نیز انجام نشده است. 	<p>میلیارد (۴۸۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال و ردیف‌های یارانه‌ای این قانون با استفاده از انواع روش‌های پرداخت نقدی و غیرنقدی نسبت به حمایت از خانوارهای هدف و نیازمند و ارائه خدمات حمایتی و کمک به بخش تولید و اشتغال مطابق جدول ذیل اقدام نماید.</p> <p>جدول سقف منابع و مصارف موضوع تبصره «۱۴»</p> <table border="1" data-bbox="1355 635 1951 1326"> <thead> <tr> <th data-bbox="1355 635 1473 751">مبلغ (میلیارد ریال)</th> <th data-bbox="1473 635 1749 751">مصارف</th> <th data-bbox="1749 635 1854 751">مبلغ (میلیارد ریال)</th> <th data-bbox="1854 635 1951 751">منابع</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="1355 751 1473 1078">۳۹۲,۰۰۰</td> <td data-bbox="1473 751 1749 1078">۱. پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها شامل ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه موضوع افزایش حداقل مستمری خانوارهای مددجویان تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی متناسب با سطح محرومیت بر مبنای متوسط بیست درصد (۲۰٪) حداقل دستمزد مصوب شورای عالی کار</td> <td data-bbox="1749 751 1854 1078">۴۸۰,۰۰۰</td> <td data-bbox="1854 751 1951 1078">خالص وجوه ناشی از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و ردیف‌های یارانه‌ای</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1355 1078 1473 1326">۴۸,۰۰۰</td> <td data-bbox="1473 1078 1749 1326">۲. ماده (۴۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع کاهش سهم هزینه‌های مستقیم سلامت مردم، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین</td> <td data-bbox="1749 1078 1854 1326"></td> <td data-bbox="1854 1078 1951 1326">یارانه‌ای قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور</td> </tr> </tbody> </table>				مبلغ (میلیارد ریال)	مصارف	مبلغ (میلیارد ریال)	منابع	۳۹۲,۰۰۰	۱. پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها شامل ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه موضوع افزایش حداقل مستمری خانوارهای مددجویان تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی متناسب با سطح محرومیت بر مبنای متوسط بیست درصد (۲۰٪) حداقل دستمزد مصوب شورای عالی کار	۴۸۰,۰۰۰	خالص وجوه ناشی از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و ردیف‌های یارانه‌ای	۴۸,۰۰۰	۲. ماده (۴۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع کاهش سهم هزینه‌های مستقیم سلامت مردم، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین		یارانه‌ای قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
مبلغ (میلیارد ریال)	مصارف	مبلغ (میلیارد ریال)	منابع														
۳۹۲,۰۰۰	۱. پرداخت یارانه نقدی و غیرنقدی خانوارها شامل ماده (۹۴) قانون برنامه ششم توسعه موضوع افزایش حداقل مستمری خانوارهای مددجویان تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی متناسب با سطح محرومیت بر مبنای متوسط بیست درصد (۲۰٪) حداقل دستمزد مصوب شورای عالی کار	۴۸۰,۰۰۰	خالص وجوه ناشی از اجرای قانون هدفمند کردن یارانه‌ها و ردیف‌های یارانه‌ای														
۴۸,۰۰۰	۲. ماده (۴۶) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) موضوع کاهش سهم هزینه‌های مستقیم سلامت مردم، ایجاد دسترسی عادلانه مردم به خدمات بهداشتی و درمانی، کمک به تأمین		یارانه‌ای قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور														

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور			
			هزینه‌های تحمل ناپذیر درمان، پوشش دارو، درمان بیماران خاص و صعب‌العلاج		
		۴۰,۰۰۰	۳. حمایت از تولید، اشتغال، مسکن، حمل‌ونقل عمومی، صادرات غیرنفتی و طرح‌های بهینه‌سازی و ارتقای بهره‌وری مصرف انرژی، تقویت منابع صندوق کارآفرینی امید		
		۴۸۰,۰۰۰	جمع	۴۸۰,۰۰۰	جمع
		<p>- جابجایی ردیف‌های مصارف این جدول تا حداکثر ۱۰ درصد مجاز می‌باشد.</p> <p>- مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از بند دوم مصارف این جدول برای تولید واکسن فلج اطفال تزریقی و تولید فرآورده‌های بیولوژیک انسانی در اختیار مؤسسه تحقیقات واکسن و سرم‌سازی رازی قرار می‌گیرد.</p> <p>- مبلغ یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از بند دوم مصارف این جدول برای توسعه مراکز فوریت‌های اجتماعی در یکصد و چهل شهر زیر پنجاه هزار نفر جمعیت در اختیار سازمان بهزیستی قرار می‌گیرد.</p> <p>- به دولت اجازه داده می‌شود از محل بند سوم مصارف این جدول، حق بیمه سهم کارفرما برای فارغ‌التحصیلان لیسانس و بالاتر دانشگاهی که در سال ۱۳۹۶ برای اولین بار در واحدهای</p>			



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		متوسط و کوچک تر تولیدی، خدماتی به کار گرفته می شوند تا سقف یک میلیون نفر را پرداخت نماید.
		<p>بند الحاقی - به منظور افزایش مشارکت مردمی در عرصه های اجتماعی حضور نیکوکارانه و خیرخواهانه مردم در تقویت زیرساخت های عمومی و فعالیت های عام المنفعه در حوزه های علمی، دانشگاهی، آموزشی، ورزشی، فرهنگی، اشتغالزایی و کارآفرینی، دولت موظف است در صورتی که گروه های پانصد نفری مردمی با رضایت نسبت به اهدای یارانه ماهانه خود به امور فوق در شهر یا روستای مشخص مبادرت نمایند، نسبت به واریز ماهانه مبلغ یارانه پرداختی به آنها به امور و منطقه مربوطه اقدام نماید. آیین نامه اجرایی این بند ظرف مدت سه ماه با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور به تصویب هیئت وزیران می رسد.</p> <p>سازمان هدفمندی یارانه ها موظف است همزمان با تصویب آیین نامه نسبت به تهیه سامانه مناسب برای اعلام رضایت متقاضیان جهت اهدای یارانه خود به موضوعات مذکور اقدام نماید.</p>
		تبصره «۱۵»
	شرکت های فروشنده برق نیروگاه های آبی اگر شرکت های خصوصی باشند، تعیین تکلیف برای منابع آنها تزییع حقوق مالکیت و مغایر با اصل چهل و ششم قانون اساسی است.	<p>الف شرکت های تولید نیروی برق حرارتی و شرکت های برق منطقه ای مکلفند منابع تعیین شده در بودجه مصوب سالیانه خود را به ترتیب به شرکت مادر تخصصی تولید نیروی برق حرارتی و شرکت توانیر بابت رد دیون و یا سرمایه گذاری در توسعه نیروگاه حرارتی و توسعه شبکه انتقال کشور پرداخت کنند. شرکت های فروشنده برق نیروگاه های آبی موظفند تمام وجوه حاصل</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		از فروش برق خود را پس از وضع هزینه‌های تولید برای سرمایه‌گذاری در توسعه نیروگاه‌های برق‌آبی به مصرف برسانند.
حذف شود.	<ul style="list-style-type: none"> • این حکم با بند «۱۷» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی^۱ مغایرت دارد. • همچنین این بند با جزء «۱» ماده (۶) قانون برنامه ششم توسعه مغایر است. 	ب) نقل و انتقال اموال و دارایی‌ها و قراردادهای به شرط تملیک شرکت مادر تخصصی توانیر به شرکت‌های توزیع نیروی برق از پرداخت هرگونه مالیات و سود سهام ابرازی معاف می‌باشد.
موافق حذف.	<ol style="list-style-type: none"> ۱. تصویب این حکم به معنای بی‌اثر شدن مصوبات مجلس در تصویب بودجه کل کشور بود. علاوه بر این اجازه جابجایی بین ردیف‌ها امکان نظارت دیوان محاسبات کشور را که بر مبنای ارقام مصوب در بودجه صورت می‌گیرد، با مشکل روبرو می‌کند. ۲. عناوین طرح‌ها و پروژه‌هایی که این منابع به آنها اختصاص خواهد یافت مشخص نیست. ۳. اختیار مجلس در تعیین مبلغ تخصیص یافته به طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و توزیع بین طرح‌ها را محدود می‌کند. 	تبصره «۱۶» - حذف شد.
		تبصره «۱۷»
		الف) بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مجاز است ایران‌چک‌های مورد نیاز کشور را پس از تصویب شورای پول و

۱. بند «۱۷»- اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		اعتبار تولید و با مسدود کردن معادل ریالی آن تحت نظارت هیئت نظارت اندوخته اسکناس (موضوع ماده (۲۱) قانون پولی و بانکی کشور) ^۱ منتشر کند.
		ب) حذف شد.
		ج) حذف شد.
۱. رفع ابهام از صدر بند «د»، حذف عبارت «در اختیار پس انداز، جاری و سپرده قرض الحسنه» و جایگزینی عبارت «قرض الحسنه جاری و پس انداز» ۲. در بند «۳» یک ماه عملیاتی نبوده و پیشنهاد می شود به «حداکثر سه ماه» تغییر یابد.	۱. در صدر بند «د» صرفاً منابع قرض الحسنه پس انداز و جاری وجود دارد و عبارت «پس انداز، جاری و سپرده قرض الحسنه» نادرست است. ۲. جزء «۳» بند «د» حداکثر مدت یک ماه عملیاتی نیست.	د) به منظور حمایت از ازدواج جوانان، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است کلیه بانکها و مؤسسات اعتباری کشور را ملزم کند به اندازه سهم خود از مجموع کلیه منابع در اختیار پس انداز، جاری و سپرده قرض الحسنه بانکها در پرداخت تسهیلات قرض الحسنه مشارکت کرده و تسهیلات قرض الحسنه ازدواج را در اولویت نخست پرداخت قرار دهد. ۱. تسهیلات قرض الحسنه ازدواج برای هریک از زوجین در سال ۱۳۹۶ یکصد میلیون (۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال با دوره بازپرداخت

۱. ماده (۲۱) -

الف) هیئت نظارت اندوخته اسکناس عهده دار نظارت بر حسن اجرای مفاد ماده (۵) این قانون از طریق تحویل و نگهداری اسکناس های چاپ شده و همچنین نگهداری حساب دارایی های موضوع ماده (۵) و صورت جواهرات ملی و تنظیم مقررات مربوط به نمایش و نظارت بر ورود و خروج آنها از خزانه بانک و به علاوه نظارت در معدوم کردن اسکناس هایی که باید از جریان خارج شود می باشد.

ب) هیئت نظارت اندوخته اسکناس از افراد زیر تشکیل می شود:

۱. دو نماینده مجلس شورای اسلامی به انتخاب مجلس مزبور

۲. رئیس کل بانک مرکزی ایران یا معاون او

۳. دادستان کل کشور یا معاون او

۴. خزانه دار کل کشور

۵. رئیس کل دیوان محاسبات

۶. رئیس هیئت نظارت

تبصره «۱» - مدت مأموریت نمایندگان مجلس شورای اسلامی با مجلس مزبور خواهد بود و در هر حال تا انتخاب جانشین، به این سمت باقی خواهند ماند.

تبصره «۲» - دو نفر به نمایندگی شورای انقلاب به جای افراد مذکور در قسمت های ۱ و ۲ بند «ب» مزبور برای اجرای وظایف مقرر در بند «الف» این ماده تعیین و معرفی می شوند.

ج) آیین نامه مربوط به نحوه اجرای وظایف محول به هیئت نظارت اندوخته اسکناس به وسیله هیئت تصویب و به موقع اجرا گذارده می شود.

د) اعضای هیئت نظارت اندوخته اسکناس برای حضور در جلسات هیئت حق الزحمه ای دریافت خواهند کرد که به پیشنهاد رئیس کل بانک و تصویب مجمع عمومی تعیین می گردد.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>چهارساله می‌باشد.</p> <p>۲. بانک مرکزی وظیفه نظارت بر اجرای این قانون و جریمه بانک‌های متخلف در این زمینه را برعهده دارد.</p> <p>۳. کلیه بانک‌ها موظفند پس از تکمیل پرونده حداکثر تا یک‌ماه تسهیلات مذکور را پرداخت نمایند.</p>
حذف بند الحاقی ۱	<p>تعیین تکالیف این‌چنینی درست نیست، چون در عمل نیز بانک‌ها چنین منابعی ندارند از طرف دیگر نمی‌توان به بانک‌های غیردولتی چنین تکلیفی را تحمیل کرد و لذا با اصل چهل‌وششم قانون اساسی نیز مغایرت دارد.</p>	<p>بند الحاقی ۱- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از طریق بانک‌های عامل مبلغ سی هزار میلیارد (۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال مانده سپرده‌های قرض‌الحسنه بانکی و رشد مبلغ مزبور را به تفکیک بیست و یک هزار میلیارد (۲۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به کمیته امداد امام خمینی (ره) و نه هزار میلیارد (۹,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به سازمان بهزیستی با معرفی دستگاه‌های ذی‌ربط به مددجویان و کارفرمایان طرح‌های اشتغال مددجویی پرداخت نماید. در صورتی که هریک از دستگاه‌های مذکور نتوانند به هر میزان سهمیه تسهیلات خود تا پایان آذرماه ۱۳۹۶ استفاده نمایند، سهمیه مذکور به دیگر دستگاه مشمول تعلق می‌گیرد.</p>
	در مورد بانک‌های غیردولتی این حکم با اصل چهل‌وششم قانون اساسی مغایرت دارد.	<p>بند الحاقی ۲- در اجرای ماده (۷۷) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)،^۱ مبلغ یک‌هزار</p>

۱. ماده (۷۷). به‌منظور تأمین اعتبار برای پرداخت تسهیلات به زندانیان نیازمند در محکومیت‌های مالی مانند دیه و امانت آن که ناشی از قتل یا جرح غیرعمدی است و محکومان مالی نیازمند غیر از موارد محکومیت ناشی از کلاهبرداری، ارتشا، اختلاس، سرقت، خیانت در امانت مبلغی که در قوانین بودجه سالانه تعیین می‌شود از محل وجوه قرض‌الحسنه بانک‌ها اختصاص می‌یابد و در اختیار ستاد مردمی رسیدگی به امور دیه و کمک به زندانیان نیازمند قرار می‌گیرد تا با نظارت وزارت دادگستری اقدام کند. آیین‌نامه اجرایی پرداخت تسهیلات مذکور توسط وزارت دادگستری و ستاد دیه تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد. دولت مکلف است نسبت به تضمین تسهیلات اعطایی این ماده اقدام نماید.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	دولت چنین حکمی را در لایحه نیاورده است و لذا اولویت دولت نیز نبوده است و تکالیف این چنینی سلطه مالی را تعمیق می‌بخشد.	میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع قرض‌الحسنه بانک‌ها، در اختیار ستاد مردمی رسیدگی به امور دیه و کمک به زندانیان نیازمند، قرار می‌گیرد.
		بند الحاقی ۳- بانک مسکن موظف است در چارچوب نظام بانکداری الکترونیک، ده درصد (۱۰٪) درآمد حاصل از تراکنش‌ها در نظام بانکداری الکترونیک را پس از کسر هزینه عملیاتی به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز کند. معادل مبلغ واریزی از محل ردیف ۱-۱۳۱۵۰۰ جدول (۷) این قانون در اختیار سازمان بهزیستی کشور جهت کمک به تأمین مسکن خانوارهای دارای حداقل دو عضو معلول فاقد مسکن تحت پوشش و خرید وسایل کمک توانبخشی قرار می‌گیرد.
پیشنهاد اول: حذف	از منظر اقتصادی سؤال این است که آیا بازار کشتی این ارقام اسناد را که علاوه بر اسناد تبصره ۵ تصویب شده است	بند الحاقی ۴- حکم تبصره «۳۵» و «۳۶» قانون اصلاح قانون بودجه سال ۱۳۹۵ کل کشور ^۱ مصوب ۱۳۹۵/۶/۳ تا پایان سال

- تبصره «۳۵» به دولت اجازه داده می‌شود از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، پس از کسر منابع لازم برای اجرای ماده (۴۴) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ و کسر مازاد تسعیر ناشی از منابع ارزی بلاوصول و یا بلوکه شده و یا مصادره شده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و پیش‌بینی منابع لازم برای تأمین هزینه‌های یکسان‌سازی نرخ ارز (در صورت اجرا، مطالبات بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران از بانک‌ها را برای تسویه مطالبات قانونی این بانک‌ها از دولت و افزایش سرمایه دولت در بانک‌های دولتی و همچنین بخشودگی سود تسهیلات تا یک میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال، حداکثر تا سقف چهارصد و پنجاه هزار میلیارد (۴۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال به شرح جدول شماره (۱) با رعایت‌بندهای زیر تسویه نماید:
- افزایش پایه پولی از این محل به هر صورت ممنوع است.
- تسویه مطالبات بانک‌ها از دولت، تنها پس از احراز قانونی بودن مطالبات و تأیید سازمان حسابرسی قابل انجام است.
- افزایش مانده بدهی دولت و شرکت‌های دولتی به هر یک از بانک‌ها و بانک مرکزی در پایان سال ۱۳۹۵ نسبت به ارقام پس از اجرای این قانون ممنوع است.
- بخشودگی سود تسهیلات مذکور منوط به بازپرداخت اصل تسهیلات است و کلیه جرمه‌های متعلق به این تسهیلات در زمان تسویه بخشوده می‌شود.
- گزارش اجرای هر مرحله از تسویه مطالبات و افزایش سرمایه باید در مقاطع سه‌ماهه به دیوان محاسبات کشور، کمیسیون‌های برنامه و بودجه و محاسبات و اقتصادی مجلس شورای اسلامی ارائه شود. نظارت بر حسن اجرای این تبصره بر عهده دیوان محاسبات کشور می‌باشد.
- وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است در اجرای ماده (۱۰۳) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ منابع استفاده شده از محل حساب مازاد حاصل از ارزیابی خالص دارایی‌های خارجی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران را در صورت حساب عملکرد بودجه درج کند.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
مذکور در سقف بودجه	<p>دارد یا خیر؟</p> <p>– همچنین با توجه به اصل سالیانه بودن بودجه تمدید تبصره‌های مصوب در سال ۱۳۹۵ معنی ندارد و در حقیقت حکم جدید محسوب می‌شود لذا مغایر اصل پنجاه و دوم (۵۲) قانون اساسی است.</p> <p>– منابع حاصل از تسعیر نرخ ارز به شدت دارای نوسان بوده و در قانون نیز ابتدا برای زیان‌های ناشی از منابع لاوصول، نوسانات دارایی‌های خارجی و.. پیش‌بینی شده است و لذا تمدید این حکم به صلاح نیست.</p> <p>– استفاده از منابع تسعیر دارایی‌های خارجی به عنوان یک اصل حسابداری اساساً نادرست است و ادامه این روند مغایر با بند «۹» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر اصلاح همه‌جانبه نظام مالی است زیرا استفاده از این منابع پوشش صوری بر مشکلات خواهد بود.</p> <p>– در صورت اصرار بر ابقای این بند ارقام مربوط به تبصره «۳۶» قانون بودجه سال ۱۳۹۵، باید در سقف بودجه سال</p>	<p>۱۳۹۶ تمدید می‌گردد.</p>

۷. نحوه اجرای این تبصره بر مبنای آیین‌نامه‌ای است که به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان برنامه و بودجه کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

تبصره «۳۶»- به دولت اجازه داده می‌شود جهت پرداخت بدهی خود به طلبکاران از جمله بانک‌ها، پیمانکاران، شهرداری‌ها (با اولویت شهرهای زیر بیست هزار نفر جمعیت) و بدهی‌های مربوط به خرید تضمینی محصولات استراتژیک کشاورزی، تا معادل چهارصد هزار میلیارد (۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اوراق اسناد خزانه و یا سایر اوراق اسلامی با سررسید تا پنج ساله منتشر و از طریق واگذاری آن به طلبکاران مزبور براساس جدول شماره (۲)، تمام یا بخشی از بدهی‌های خود را تسویه کند. اصل و سود و هزینه‌های مترتب بر انتشار این اوراق در بودجه‌های سنواتی کل کشور پیش‌بینی و خزانه‌داری کل کشور با اولویت و یا از سرجمع بودجه نسبت به تسویه این اوراق اقدام می‌نماید. به دولت اجازه داده می‌شود معادل سود سررسید شده این اوراق در سال ۱۳۹۵ را از محل فروش اوراق منتشر شده تأمین کند.

هرگونه تکلیف به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مبنی بر خرید این اوراق ممنوع است.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	۱۳۹۶ درج شده و جداول براساس آن اصلاح گردند.	<p>بند الحاقی ۵- به هریک از وزارتخانه‌های تعاون، کار و رفاه اجتماعی و ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود تا سقف پنج هزار میلیارد (۵,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اموال غیرمنقول مزاد خود را که واگذاری آن مشمول سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی نمی‌باشد با رعایت قوانین و مقررات مربوطه به فروش برسانند و منابع حاصله را به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نمایند تا پس از تصویب هیئت وزیران برای افزایش سرمایه بانک‌های توسعه تعاون و پست‌بانک اختصاص یابد.</p>
پیشنهاد حذف بند الحاقی «۶»	<p>- در مورد بانک‌های غیردولتی این حکم مداخله در صلاحیت ارکان و مجامع این بانک‌ها محسوب می‌شود و به دلیل اینکه حقوق مالکیت خصوصی را تضییع می‌کند با اصل چهل و ششم قانون اساسی مغایرت است.</p> <p>- هم‌اکنون بانک‌ها در وضعیت نامطلوبی قرار دارند. تکالیف مشابه این بند مبنی بر بخشش سود و وجه التزام (جریمه) به نوعی مغایر با ماده (۱۹) برنامه ششم است زیرا عملاً از محل ذکر شده مابه‌التفاوت داده نمی‌شود و به عنوان بدهی دولت در ترازنامه بانک‌ها انباشت می‌گردد. <u>ضمن اینکه در بودجه نیز لحاظ نشده است.</u></p>	<p>بند الحاقی ۶- کلیه بانک‌های کشور اعم از دولتی و غیردولتی و مؤسسات مالی و صندوق‌های حمایتی که در مناطق زلزله‌زده در سال‌های قبل تسهیلات از منابع داخلی و یا دیگر منابع تسهیلات پرداخت نموده‌اند، موظفند سود و جریمه دیرکرد تسهیلات را بخشوده و اصل تسهیلات را به مدت سه سال امهال و سود آن را از محل اعتبارات ماده (۱۲) قانون تشکیل سازمان مدیریت بحران کشور پرداخت نمایند.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>– در چند سال اخیر بدهی دولت و سازمان‌های دولتی به بانک‌ها ناشی از این تکالیف مشکلات و چالش‌های متعددی را مبنی بر محاسبه سود بدهی و وجه التزام ایجاد کرده است که یکی از دلایل بسته شدن نماد برخی بانک‌ها همین موضوع بوده است.</p> <p>– مفاد این حکم در بند «ط» ماده (۴۳) برنامه ششم آمده است.</p>	
حذف بند الحاقی ۷	<p>۱. بودجه جایگاه قانونگذاری نیست و بنابراین این حکم با ماده (۱) قانون محاسبات عمومی و همچنین اصل پنجاه و دوم قانون</p>	<p>بند الحاقی ۷- حکم ماده (۱۷) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ در سال ۱۳۹۶</p>

۱ ماده (۱۶) - کلیه بانک‌ها و مؤسسات اعتباری موظفند از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون تا مدت سه سال: الف) سالانه حداقل سی و سه درصد (۳۳٪) اموال خود اعم از منقول، غیرمنقول و سرقفلی را که به تملک آنها و شرکت‌های تابعه آنها درآمده است و به تشخیص شورای پول و اعتبار و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مازاد می‌باشد، واگذار کنند. منظور از شرکت‌های تابعه مذکور، شرکت‌هایی هستند که بانک‌ها و مؤسسات اعتباری به صورت مستقیم یا غیرمستقیم مالک بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) سهام آن باشند یا اکثریت اعضای هیئت‌مدیره آن را تعیین کنند. ب) سهام تحت تملک خود و شرکت‌های تابعه خود را در بنگاه‌هایی که فعالیت‌های غیربانکی انجام می‌دهند، به استثنای طرح‌های نیمه‌تمام شرکت‌های تابعه واگذار کنند. تشخیص «غیربانکی» بودن فعالیت بنگاه‌هایی که بانک‌ها، مؤسسات اعتباری و شرکت‌های تابعه، سهامدار آنها هستند، برعهده بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران است. تبصره «۱» - معادل صد درصد (۱۰۰٪) مابه‌التفاوت حاصل از فروش اموال و دارایی‌های مازاد بانک‌های دولتی نسبت به مبلغ قیمت دفتری و هزینه‌های فروش پس از کسر سهم سود سپرده‌گذاران، به خزانه‌داری کل کشور واریز و جهت افزایش سرمایه همان بانک تخصیص داده می‌شود. وجوه حاصل از این تبصره از پرداخت مالیات و سود سهم دولت معاف است. تبصره «۳» - با رعایت سیاست‌های کلی و قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۸۷/۳/۲۵ و اصلاحات بعدی آن، وجوه حاصل از واگذاری باقیمانده سهام دولت در بانک‌ها و بیمه‌های مشمول واگذاری مطابق با دستورالعملی که به تصویب وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران می‌رسد، در قالب بودجه‌های سنواری به افزایش سرمایه بانک‌های دولتی اختصاص می‌یابد. تبصره «۲» - در اجرای این ماده وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است ظرف مدت سه سال مطابق دستورالعملی که به تصویب مجمع عمومی بانک‌ها می‌رسد، نسبت به بازسازی ساختار مالی و استقرار حاکمیت شرکت در بانک‌های دولتی اقدام کند. ماده (۱۷) - در صورت عدم انجام تکالیف موضوع ماده (۱۶) این قانون، مجازات‌های زیر نسبت به بانک یا مؤسسه اعتباری متخلف اعمال می‌شود: الف) بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران با اخطار قبلی، نسبت به اعمال مجازات‌های قانونی از جمله ماده (۴۴) قانون پولی و بانکی کشور مصوب ۱۳۵۱/۴/۱۸ و اصلاحات بعدی آن اقدام می‌کند. ب) سود بانک‌ها و مؤسسات اعتباری که منشأ آن فعالیت‌های غیربانکی شامل بنگاهداری و نگهداری سهام باشد در سال ۱۳۹۵ با نرخ بیست و هشت درصد (۲۸٪) مشمول مالیات می‌شود. پس از آن، هر سال سه واحد به درصد نرخ مذکور افزوده می‌شود تا به پنجاه و پنج درصد (۵۵٪) برسد. پ) عایدی املاک غیرمنقول مازاد بانک‌ها و مؤسسات اعتباری شامل زمین، مستغلات، سرقفلی و اموال مشابه آن در سال ۱۳۹۵ با نرخ بیست و هشت درصد (۲۸٪) مشمول مالیات می‌شود. پس از آن، هر سال سه واحد درصد به نرخ مذکور اضافه می‌شود تا به پنجاه و پنج درصد (۵۵٪) برسد. منظور از عایدی املاک در این ماده مابه‌التفاوت قیمت بازاری ملک در ابتدا، و انتهای سال مالی است و بانک یا مؤسسه اعتباری که دارایی غیرمنقول مازاد نگهداری می‌کند موظف است از سال ۱۳۹۵ به بعد، براساس نرخ‌های مقرر در این ماده، همه‌ساله مالیات بر عایدی دارایی غیرمنقول مازاد تحت تملک



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>اساسی است.</p> <p>۲. ماده (۱۷) قانون رفع موانع تولید، ضمانت اجرای ماده (۱۶) قانون مزبور می‌باشد که علیرغم تکالیف قوانین مختلف تاکنون اجرا نشده است. لذا حذف ماده (۱۷) به مفهوم اجرا نشدن ماده (۱۶) می‌باشد که با توجه به شرایط فعلی شبکه بانکی کشور به مصلحت نیست.</p> <p>این حکم درصدد موقوف‌الاجرا کردن مجازات‌های مصرح در قانون به دلیل عدم اجرای آن است.</p>	<p>موقوف‌الاجراء می‌شود.</p>
		تبصره «۱۸»
	<p>این حکم قانونگذاری ضمن بودجه است و تأثیری بر منابع و مصارف نیز ندارد.</p>	<p>الف) به منظور رعایت عدالت در سلامت و پایداری منابع، در سال ۱۳۹۶ ارائه بسته خدمات بیمه پایه تعریف شده توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی برای کلیه اقشاری که براساس آزمون وسیع به صورت رایگان تحت پوشش بیمه پایه سلامت قرار می‌گیرند از طریق نظام ارجاع، پزشک خانواده و در مراکز دانشگاهی خواهد بود. بهره‌مندی از سطح خدمات بالاتر اعم از</p>

خود را بپردازد. چگونگی تقویم دارایی موضوع این ماده، مطابق آیین‌نامه اجرایی است که توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان امور مالیاتی کشور تهیه می‌شود و ظرف مدت سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

ت) مدیر عامل و اعضای هیئت مدیره بانک‌ها و مؤسسات اعتباری که به دلایلی جز موارد تبصره «۱» این ماده و یا حکم قضایی مبنی بر عدم واگذاری اموال و سهام موضوع ماده (۱۶) این قانون، اقدام به اجرای این حکم نمایند به مدت پنج سال از عضویت در هیئت مدیره و نیز تصدی سمت مدیر عاملی بانک‌ها و مؤسسات مالی و یا اعتباری محروم می‌شوند.

تبصره «۱»- موارد زیر از شمول مجازات‌های مقرر در این ماده مستثناست:

الف) مواردی که بانک یا مؤسسه اعتباری حسب مورد به تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران یا سازمان بورس و اوراق بهادار اقدامات لازم برای واگذاری دارایی‌های موضوع این ماده را انجام داده ولی به عللی خارج از اراده بانک یا مؤسسه اعتباری، واگذاری آن ممکن نشده باشد؛

ب) نگهداری اموال منقول یا غیرمنقول و سهامی که به تأیید بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به صورت فهری به تملک بانک یا مؤسسه اعتباری درآمده باشد. نگهداری این‌گونه اموال و سهام تا یک سال پس از تاریخ تملک، مشمول مجازات‌های موضوع این ماده نیست. تعیین مصادیق فهری بودن تملک، مطابق آیین نامه ای است که به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه می‌شود و ظرف مدت سه ماه از تاریخ ابلاغ این قانون به تصویب هیئت‌وزیران می‌رسد.

تبصره «۲»- نظارت مستقیم بر اجرای این حکم با وزارت امور اقتصادی و دارایی می‌باشد و وزارت مذکور موظف است هر سه ماه یک بار گزارش عملکرد حکم این ماده را به کمیسیون‌های اقتصادی و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی ارائه کند.

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		خدمات ارائه شده در مراکز غیردولتی و بیشتر از بسته خدمات بیمه پایه تعریف شده فوق‌الذکر، مستلزم مشارکت مالی بیمه‌شدگان در پرداخت حق سرانه بیمه خواهد بود.
	این حکم قانونگذاری ضمن بودجه است و تأثیری بر منابع و مصارف نیز ندارد.	ب) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون، راهنماهای بالینی برای حداقل پنجاه مورد از پرهزینه‌ترین خدمات را تهیه و به کلیه مراکز ارائه‌دهنده خدمات بهداشتی - درمانی ابلاغ نماید.
	در ردیف شماره ۱۳۱۶۰۰ اعتبار در نظر گرفته شده برای بنیاد شهید و ایثارگران حدود ۱۰ میلیارد تومان است که مشخص نیست آیا اجرای این حکم از محل مزبور امکان‌پذیر خواهد بود یا خیر.	ج) بنیاد شهید و امور ایثارگران مکلف است از محل اعتبارات موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول (۷) این قانون به جانبازان و آزادگان غیرحالت اشتغال معسر فاقد درآمد که بر اساس قوانین نیروهای مسلح مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی‌باشند، تا زمانی که فاقد شغل و درآمد باشند، ماهانه کمک معیشت معادل حداقل حقوق کارکنان دولت پرداخت کند.
	ایراد مقرر در بند «ج» تبصره به این بند نیز وارد است.	د) بنیاد شهید و امور ایثارگران مکلف است از محل اعتبارات خود موضوع ردیف ۱۳۱۶۰۰ جدول (۷) این قانون با تشخیص کمیسیون پزشکی بنیاد و یا مراجع قانونی ذی‌ربط حسب مورد به والدین و همسران شهدا که به دلیل کهولت سن و یا بیماری صعب‌العلاج نیاز به نگهداری دارند در صورتی که در میان خانواده، فرد یا افرادی از آنها نگهداری کنند، نسبت به پرداخت حق نگهداری به میزان سی درصد (۳۰٪) حداقل حقوق کارکنان دولت اقدام کند.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
حذف	<p>۱. درحالی که دنیا به سمت ارزان کردن استفاده از فناوری‌های نو حرکت می‌کند این‌گونه تصمیم‌ها موجب می‌شود کشور در جهت عکس حرکت کند.</p> <p>۲. با اجرای این حکم هزینه استفاده از اینترنت به‌ویژه برای افرادی (کم‌درآمد) که از اینترنت با سرعت پایین استفاده می‌کنند بین ۲۵ تا ۶۶ درصد افزایش می‌یابد.</p>	<p>بند الحاقی- وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است به ازای فروش هر مگابیت اینترنت، مبلغ ده (۱۰) ریال از شرکت‌های فروشنده أخذ و به حساب درآمد اختصاصی وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید تا به‌منظور اجرای طرح پزشک خانواده، پیشگیری و پوشش کامل درمان افراد ساکن در روستاها و شهرهای دارای پنجاه هزار نفر جمعیت و پایین‌تر و جامعه عشایری و نیز تکمیل و تأمین تجهیزات بیمارستانی و مراکز بهداشتی و درمانی و کمک به هزینه درمان بیماران تحت پوشش نهادهای حمایتی و یا صعب‌العلاج هزینه شود.</p>
		تبصره «۱۹»
- عبارت «دولت مکلف است» جایگزین عبارت «به دولت اجازه داده می‌شود» گردد.	<p>۱. دولت براساس قوانین موضوعه این اجازه را دارد.</p> <p>۲. حکم این بند قانونگذاری ضمن بودجه است و اثری بر منابع و مصارف ندارد.</p> <p>۳. بند «۲-۳» ماده (۳۲) مصوبه برنامه ششم توسعه بر «یکپارچه‌سازی حداکثری فعالیت‌ها و برنامه‌های عمران و توسعه روستایی، عشایری و کشاورزی کشور و مدیریت آنها با رویکرد جهادی و نظارت‌پذیر تا پایان سال اول اجرای قانون برنامه ششم» تأکید کرده است.</p>	<p>الف) به دولت اجازه داده می‌شود برای مردمی شدن اقتصاد، حداکثرسازی مشارکت اقتصادی، بهره‌گیری مؤثر از ظرفیت‌های عظیم جمعیت فعال کشور (جوانان، زنان و دانش‌آموختگان دانشگاهی) و برای بهره‌برداری مؤثر از مزیت‌های نسبی و رقابتی مناطق در پهنه سرزمینی ایران اسلامی (با اولویت مناطق روستایی و محروم) نسبت به برنامه‌ریزی و سیاستگذاری مناسب برای ایجاد فرصت‌های شغلی جدید و پایدار در منطقه و شناسایی استعدادها و قابلیت‌های مناطق، از طریق حمایت‌های نهادی، اعتباری، آموزشی و اجرایی، اقدامات زیر را براساس سیاست‌های مصوب شورای عالی اشتغال انجام دهد:</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
<p>افزایش دادن عبارت «در راستای اولویت‌های برنامه ششم» به انتهای بند «۶»</p>	<p>بند «۶» اولویت در تخصیص مشوق‌های مالی را تعیین کرده است که باید مطابق با اولویت‌های برنامه ششم باشد.</p>	<p>۱. تدوین و ارائه اولویت‌های سرمایه‌گذاری به تفکیک رشته فعالیت‌ها تا سطح شهرستان توسط دستگاه‌های اجرایی با همکاری بخش خصوصی و تعاونی با توجه به قابلیت‌ها و محدودیت‌های محیطی و اقتصادی منطقه و تحلیل پویای (دینامیک) کسب‌وکار، بازار عوامل و اشتغال، بازار محصول و زیرساخت‌های موجود</p> <p>۲. ظرفیت‌سازی برای مشارکت فعال و مؤثر جامعه هدف توسط دستگاه اجرایی</p> <p>۳. تسهیل‌گری و ظرفیت‌سازی نهادی در مناطق روستایی و گروه‌های هدف و احیا و توسعه کشاورزی در مناطق مرزی و نقاط محروم کشور</p> <p>۴. اطلاع‌رسانی شفاف مشوق‌های مالی، حمایتی مستمر و فراگیر هر یک از دستگاه‌های اجرایی</p> <p>۵. ایجاد رونق در بخش ساختمان و خدمات عمومی</p> <p>۶. اولویت تخصیص مشوق‌های مالی به پروژه‌ها، به‌ترتیب برای ایجاد و توسعه بنگاه‌های کوچک، متوسط و صنایع دستی</p>
	<p>در بند «الف» این تبصره سخنی از پرداخت تسهیلات به میان نیامده است، بنابراین اگر هدف این است که برای تحقق اهداف بند «الف» تسهیلات یارانه‌دار پرداخت شود، لازم است عبارات بند الف به‌گونه‌ای اصلاح شود که این مسئله را شامل شود.</p>	<p>ب) یارانه سود تسهیلات سرمایه‌گذاری و اشتغال موضوع بند «الف» این تبصره، از محل اعتبار ردیف شماره ۱۱۸ - ۵۵۰۰۰۰ جدول (۹) این قانون تأمین می‌شود.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی بندهای «الف» و «ب» این تبصره شامل نوع و شکل</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>حمایت‌ها، میزان و مناطق مورد شمول، میزان تسهیلات، افراد حقیقی و حقوقی مشمول بر اساس پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط حداکثر تا یک‌ماه پس از تصویب این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
	<p>این حکم از چند جهت ایراد دارد:</p> <p>۱. مشخص نیست که رقم مندرج در آن مستقیماً در طرح‌های مذکور در بند سرمایه‌گذاری می‌شود یا تنها بابت مابه‌التفاوت نرخ سود هزینه می‌شود.</p>	<p>(ج)</p> <p>۱. به شرکت‌های تابعه وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود با تأیید وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات تا مبلغ یک‌هزار و چهارصد میلیارد (۱,۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از محل منابع داخلی خود و برای کمک به سرمایه‌گذاری‌های خطرپذیر، ایجاد کارور (اپراتور)های ارائه‌کننده خدمات الکترونیکی در کلیه بخش‌ها، حمایت از پروژه‌ها و طرح‌های توسعه‌ای اشتغال‌آفرین و یا صادرات کالا و خدمات در این بخش توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت وجوه اداره شده براساس آیین‌نامه‌ای که به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه شده و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد، اختصاص دهند و مابه‌التفاوت نرخ سود را از محل آن پرداخت نمایند.</p> <p>۲. به وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات اجازه داده می‌شود از طریق سازمان‌های توسعه‌ای و شرکت‌های تابعه خود نسبت به مشارکت خصوصی- عمومی داخلی و خارجی به منظور انجام پروژه‌های دولت الکترونیک و توسعه خدمات الکترونیکی اقدام</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>نماید. منابع مورد نیاز جهت سرمایه‌گذاری بخش دولتی از محل اعتبارات وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و منابع داخلی شرکت‌های تابعه با تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور تأمین می‌شود.</p>
		تبصره «۲۰»
حذف شود.	<p>تبصره ارائه شده سعی دارد تا طرح‌های عمرانی نیمه‌تمام دولت را که در حال حاضر با منابع عمومی و به صورت «کارفرما - پیمانکاری» (اعم از دو عاملی یا سه عاملی) در حال اجرا هستند را به صورت «مشارکتی» اجرا نماید. به علاوه از آنجا که تخصیص منابع عمرانی از محل بودجه عمومی به صورت کارآ انجام نمی‌شود، این تبصره سعی دارد تا منابع را به صورت تسهیلات به بخش خصوصی ارائه نماید تا بخش خصوصی انگیزه داشته باشد به صورت کارآ از آن استفاده نموده و پس از بهره‌برداری اقتصادی از طرح عمرانی مربوطه اقساط آن را بازپرداخت کند. ضمن تأکید بر آنکه کلیت این رویکرد مطلوب است باید به چند نکته در رابطه با جزئیات تبصره توجه کرد:</p> <p>۱. مهمترین نکته درباره این تبصره آن است که این تبصره غیربودجه‌ای است و با توجه به ماهیت یک ساله سند بودجه، اصلاً جایگاهی در لایحه بودجه ندارد و در صورت تمایل دولت می‌توان آن را در قوانین دائمی دیگر گنجانده گفتنی است دولت در سال‌های گذشته، تبصره‌ای را با تفصیل بسیار بیشتر</p>	<p>الف) به دولت اجازه داده می‌شود به منظور تسهیل تأمین مالی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دارای توجیه اقتصادی و مالی با اولویت طرح‌های نیمه‌تمام نسبت به جلب و انعقاد قرارداد سرمایه‌گذاری و مشارکت با بخش خصوصی اقدام و به شرح زیر منابع مالی مورد نیاز را تأمین نماید:</p> <p>۱. حداقل بیست درصد (۲۰٪) از محل آورده طرف مشارکت که متناسب با پیشرفت طرح پرداخت می‌شود.</p> <p>۲. بیست و پنج درصد (۲۵٪) از محل اعتبارات طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای پیش‌بینی شده همان طرح یا سرجمع اعتبارات همان فصل تعهد و در مواعد مشخص نزد بانک‌های عامل تودیع می‌شود.</p> <p>۳. بیست و پنج درصد (۲۵٪) تسهیلات از محل منابع صندوق توسعه ملی که نزد آن بانک سپرده‌گذاری نموده است.</p> <p>۴. مابقی منابع مورد نیاز از محل منابع داخلی بانک‌ها تأمین می‌شود.</p> <p>۵. بانک‌های عامل وجوه تودיעی صندوق توسعه ملی دولت را با</p>



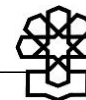
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>نسبت به این تبصره برای اجرای روش‌های مشارکت عمومی و خصوصی، در لایحه بودجه ارائه می‌داد. آن تبصره با توجه به اینکه در سال‌های مختلف هیچ عملکردی نداشته و غیربودجه‌ای بود، در نهایت توسط شورای نگهبان محل ایراد واقع شده و از قانون بودجه حذف شد.</p> <p>۲. نکته مهم دیگر آنکه دولت در حال حاضر در حال تهیه لایحه‌ای جامع برای اجرای طرح‌های عمرانی به روش مشارکت عمومی و خصوصی است. این تبصره نیز که به موضوع آن لایحه مربوط است، بهتر است در لایحه مذکور دیده شود. به عبارت بهتر جای تعجب است که سازمان برنامه و بودجه با عنایت به تهیه لایحه مذکور چنین تبصره‌ای را در بودجه ارائه کرده است.</p> <p>۳. در این تبصره از طرف مشارکت به عنوان مشارکت‌کننده بخش غیردولتی یاد شده است. در حالی که در طرح‌های نیمه‌تمام، دست‌کم یک پیمانکار مشخص و تحت یکی از انواع قراردادهای پیمانکاری و در بسیاری موارد با یک مشاور مشخص تحت یکی از انواع قراردادهای مشاوره و حتی گاه با سازندگان و تأمین‌کنندگان دیگر در حال اجرای قراردادهای مربوطه هستند. با توجه به اینکه مفاد و چارچوب قراردادهای سنتی و متعارف به‌طور کلی با مفاد و چارچوب قراردادهای مشارکتی متفاوت است، مشخص نیست دولت در اجرای این تبصره، قرار است با پیمانکاران، مشاوران و دیگر عوامل دارای قرارداد فعلی چه تعاملی داشته باشد. برای مثال آیا قرار است</p>	<p>منابع خود تلفیق کرده و در قالب قرارداد با طرف مشارکت، به صورت تسهیلات بانکی با نرخ سود ترجیحی به طرح‌های یاد شده، متناسب با پیشرفت فیزیکی آنها پس از تأیید دستگاه اجرایی ذی‌ربط پرداخت می‌کنند.</p> <p>۶. دولت مجاز است به‌منظور تسهیل اخذ تسهیلات توسط بخش خصوصی برای تأمین مالی این طرح‌ها، نسبت به ارائه تضامین لازم از جمله خرید حداقلی از خدمات دوران بهره‌برداری از طرف مشارکت، موافقت با ترهین اموال محل اجرای طرح یا از طریق مندرج در قانون تسهیل اعطای تسهیلات بانکی مصوب ۱۳۸۶/۴/۵ اقدام نماید.</p> <p>۷. در صورت عدم تأمین منابع جزء «۳» این بند منابع مربوطه به نسبت مساوی بین طرف مشارکت دولت و بانک توزیع و تأمین می‌گردد.</p> <p>۸. بانک‌هایی که این منابع در آنها توزیع می‌گردد مکلفند قراردادهای مشارکت از قبیل خرید تضمینی کالاها و خدمات تولید شده بخش غیردولتی منعقد شده با طرف دولتی را به عنوان تضمین‌های قابل قبول برای اعطای تسهیلات بانکی به بخش خصوصی بپذیرند. بازپرداخت اقساط مربوط به تسهیلات اعطایی از سوی بانک‌های عامل از طریق درآمدهای طرح صورت می‌گیرد در صورت عدم پرداخت اقساط توسط بخش خصوصی، بانک جایگزین ایشان در قرارداد شده و درآمدهای طرح را در قبال اقساط تسهیلات، تا زمان تسویه کامل دریافت می‌نماید.</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>با پیمانکار فعلی فسخ قرارداد کند یا خیر؟ (با توجه به اینکه در بند «۱» مقرر شده که ۲۰٪ منابع را طرف مشارکت تأمین کند، احتمالاً بسیاری از پیمانکاران قادر به این امر نبوده و لازم است تا طرف مشارکت دیگری انتخاب شود) در این صورت، نحوه انتخاب طرف مشارکت چگونه است و دولت بر اساس چه سازوکار و چه معیارهایی طرف مشارکت را انتخاب خواهد نمود؟</p> <p>۴. در بندهای «۲» و «۳» تبصره از تودیع منابع عمومی مربوط به طرح و منابع از صندوق توسعه ملی در مواعد مشخص نزد بانک عامل بحث شده است. مشخص نیست که منظور از مواعد مشخص چیست. اگر منظور مواعد پرداخت‌های خزانه در طول سال ۱۳۹۶ است، آنگاه تکلیف ارائه تسهیلات به طرف مشارکت در سال‌های بعد از ۱۳۹۶ مشخص نیست. اگر منظور از مواعد، سال‌های آینده است، در این صورت این اشکال پیش می‌آید که در تبصره قانون بودجه ۱۳۹۶ برای منابع بودجه سال‌های آتی تعیین تکلیف شده است. این درحالی است که تبصره‌های بودجه تا پایان سال مالی مربوطه معتبر هستند.</p> <p>۵. اختصاص منابع صندوق توسعه ملی به بانک عامل در این تبصره از دو جهت خلاف سیاست‌های کلی برنامه ششم و اساسنامه صندوق توسعه ملی است:</p>	<p>۹. مدت زمان لازم برای دوره سرمایه‌گذاری تا بهره‌برداری از طرح‌ها، حداکثر دو سال، دوره تنفس حداکثر یک سال و دوره بازپرداخت تسهیلات اعطایی با احتساب مجموع دوره سرمایه‌گذاری، بهره‌برداری و تنفس حداکثر ده سال تعیین می‌گردد.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند و اجزای آن توسط سازمان برنامه و بودجه کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی تهیه می‌شود و حداکثر ظرف مدت یک‌ماه پس از تصویب این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>



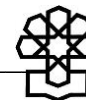
پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
<p>در مجموع با توجه به نقایص مذکور پیشنهاد می‌شود تبصره مذکور حذف شده و با اصلاحات در لایحه در حال تهیه توسط دولت درباره اجرای طرح‌ها به روش عمومی - خصوصی در نظر گرفته شود.</p>	<p>– اول آنکه نمی‌توان از منابع صندوق توسعه به طرح‌های عمرانی دولتی منابع اختصاص داد.</p> <p>– دوم آنکه در سازوکار مورد بحث در این تبصره، منابع باید به صورت ریالی تخصیص داده شوند که این امر نیز در تناقض با اسناد مذکور است.</p> <p>۶. در بند «۶» عنوان شده که مابقی منابع از محل منابع داخلی بانک‌های عامل تجهیز می‌شود. اولاً مشخص نیست که منظور از این تبصره تکلیف به بانک‌هاست یا این امر اختیاری است. اگر این امر اختیاری باشد، با توجه به اینکه نظام بانکی در سال‌های اخیر با کمبود نقدینگی شدید مواجه است، عملاً پیش‌بینی می‌شود هیچ بانکی در این سازوکار مشارکت نکرده و صرفاً از رانت تودیع منابع بودجه و صندوق توسعه نزد خود استفاده کند. اما اگر قرار است بانکی به اجبار اقدام به این کار نماید، با توجه به اینکه نمی‌توان بانک‌های خصوصی را به این امر اجبار نمود، فشار دستگاه‌های دولتی متوجه بانک‌های دولتی شده و عملاً وضعیت نقدینگی بانک‌های دولتی را از وضع موجود بدتر خواهد کرد.</p> <p>۷. در بند «۵» قید شده که بانک منابع حاصله را در قالب قرارداد به طرف مشارکت تسهیلات می‌دهد. اولاً مشخص نیست که منظور چه نوع قراردادی است؟ در صورتی که منظور قرارداد تسهیلات رایج بانکی است، نسبت این قرارداد با قرارداد مشارکتی که دولت با طرف مشارکت باید ببندد چیست؟</p>	

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>ب) به منظور توسعه مشارکت مردمی و استفاده بیشتر از ظرفیت بخش غیردولتی در امور تصدیگری آموزش و پرورش و درمان، وزارتخانه‌های آموزش و پرورش و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند در سال ۱۳۹۶ تا ده درصد (۱۰٪) از فعالیت‌های خود را که در بخش دولتی انجام می‌شود براساس سازوکارهای پیش‌بینی شده در قانون مدیریت خدمات کشوری واگذار کنند. در اجرای این بند واگذاری مدارس دولتی به بخش خصوصی ممنوع است.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند شامل امتیازات و تسهیلات در نظر گرفته شده برای بخش غیردولتی داوطلب و نحوه نظارت بر این نوع فعالیت‌ها و شاخص‌های کمی و کیفی که باید مورد رعایت بخش غیردولتی مجری قرار گیرد توسط سازمان‌های «برنامه و بودجه کشور» و «اداری و استخدامی کشور» با هماهنگی وزارتخانه‌های آموزش و پرورش و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.</p>
حذف شود.	<p>– به دلایل زیر با اصول بودجه‌ریزی مغایر است؛</p> <p>۱. هزینه شرکت‌ها در طول فرآیند اجرا مشخص می‌شود و از قبل مشخص نیست که بتوان یک درصد آن را تعیین کرد. شرکت‌ها مالیات و سود سهام پرداخت می‌کنند، اگر منابع عمومی با کمبود مواجه است، می‌توان آنها را افزایش داد که مسیر شفاف و قانونی است؛</p>	<p>بند الحاقی ۱ – دولت از طریق خزانه‌داری کل کشور، مکلف است ماهانه معادل یک درصد (۱٪) از یک‌دوازدهم ($\frac{1}{12}$) هزینه بانک‌ها، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت و شرکت‌های دولتی سودده مندرج در پیوست شماره (۳) این قانون را از حساب‌های آنها برداشت و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور موضوع ردیف ۱۳۰۴۲۵ جدول (۵) این قانون واریز نماید.</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>۲. با توجه به شرایط رکودی حاکم بر اقتصاد کشور و کمبود نقدینگی شرکت‌ها این‌گونه احکام ضربه زدن به تولید و سرمایه‌گذاری است.</p> <p>۳. این میزان منابع تقریباً برابر میزان مالیاتی است که قرار است این شرکت‌ها در سال آینده پرداخت کنند. بنابراین فشار مضاعف به شرکت‌هاست.</p> <p>۴. این حکم باعث افزایش هزینه شرکت‌ها شده و می‌تواند شرکت‌های سودده را زیان‌ده کند.</p>	
		<p>بند الحاقی ۲- به منظور بسترسازی عملی برای بهبود مدیریت طرح‌ها و تغییر از الگوهای سنتی به روش‌های نوین مانند «مشارکت عمومی و خصوصی» یا «واگذاری به بخش خصوصی»:</p> <p>۲. سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است ظرف مدت یک‌ماه از تصویب این قانون، بازار الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی را ایجاد نماید و ظرف مدت مذکور پنجاه تا یکصد طرح یا پروژه مستقل دارای حداکثر امکان بهره‌گیری از روش‌های مزبور را به‌عنوان نمونه، در پایگاه مذکور معرفی و اطلاعات پایه آنها را به‌صورت عمومی منتشر کند. این طرح‌ها یا پروژه‌ها باید دستکم از پنج فصل بودجه‌ای مختلف و به لحاظ ابعاد مالی شامل میزان متنوعی از سرمایه مورد نیاز باشند.</p> <p>۱-۱. حداقل اطلاعات پایه عبارت است از گزارش توجیهی، شرایط و مفروضات مشارکت یا واگذاری و فهرست دارایی‌های مشهود و</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>نامشهود اطلاعات این طرح‌ها یا پروژه‌ها باید جامع و به‌روز باشد تا امکان ارائه پیشنهاد را برای عموم داوطلبان فراهم کند.</p> <p>۱-۲. سازمان موظف است روش‌ها و شرایط قراردادی، کلیه مقررات تضمینات طرفین و دیگر مقررات مربوط و نیز چارچوب‌های نظارتی متناسب با انواع طرح یا پروژه را نیز در همین پایگاه منتشر کند. هرگونه تغییر مقررات نیز، فقط در صورتی معتبر است که در این پایگاه منتشر شده باشد. هرگونه حذف و تغییر اطلاعات در این پایگاه نیز باید قابل مشاهده و پیگیری بعدی باشد.</p> <p>۲. در هر مورد که نیاز به تکمیل یا به‌روزرسانی اطلاعات و گزارش توجیهی (از حیث فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست‌محیطی) یا ارزیابی‌های دیگری از این طرح‌ها و پروژه‌ها یا بررسی و ارزیابی پیشنهادها و داوطلبان باشد، سازمان مجاز است مستقل از دستگاه اجرایی طرح، اقداماتی مانند خرید خدمات مشاوره، انعقاد قرارداد و پرداخت حق‌الزحمه از محل اعتبارات آن طرح یا پروژه را به انجام رساند.</p> <p>۳. تمامی مراحل فرآیند تشکیل قراردادهای موضوع این تبصره باید به‌صورت رقابتی، پیش‌بینی‌پذیر، شفاف در بستر پایگاه اطلاع‌رسانی بند «۱» همراه پاسخگویی و با قابلیت رسیدگی به اعتراضات صورت گیرد.</p> <p>۴. تمامی مراحل گردآوری و تکمیل اطلاعات، تدوین معیارها،</p>

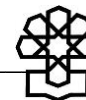


پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>اسناد مناقصه و فرآیند ارجاع کار، ارزیابی، رقابت و انتخاب شریک یا برنده و دیگر اقدامات باید علاوه بر اطلاع‌رسانی، به‌طور کامل مستندسازی شود. این مستندات به همراه گزارش شناسایی چالش‌ها و فرصت‌های درونی و محیطی هر طرح یا پروژه از جمله شناسایی تمامی قوانین و مقررات مزاحم یا مورد نیاز و نظرات دستگاه‌های نظارتی و گزارش دقیق اجرای این تبصره هر سه‌ماه یکبار به کمیسیون‌های عمران و برنامه و بودجه و محاسبات مجلس ارائه می‌شود.</p>
		تبصره «۲۱»
	<p>در تبصره «۲۱» (بند «د») طرح شده است که سامانه ثبت حقوق و مزایا توسط سازمان امور اداری و استخدامی کشور طراحی شود تا امکان تجمیع کلیه پرداخت‌ها به کارکنان دولت فراهم گردد. علاوه بر آن در راستای مشخص شدن گردش مالی دستگاه‌های اجرایی کشور، در بند «الف» تبصره «۲۱»، تمرکز دریافت‌های دستگاه‌ها در حساب‌های خزانه‌داری کل کشور پیشنهاد شده است. اقدامات مربوط به دریافت و پرداخت حساب‌های درآمدی و هزینه‌ای نیز مطابق بند «ب» تبصره «۲۱» باید از طریق خزانه و تحت نظارت دیوان محاسبات انجام گیرد. اقدامات مذکور در صورتی که در بازه زمانی بیش از یک سال قابل تحقق باشند باید از طریق اصلاح قوانین مرتبط از جمله قانون مدیریت خدمات کشوری و قانون برنامه و بودجه انجام گیرد. این اقدامات می‌تواند ظرفیت دولت در مدیریت</p>	متن تبصره «۲۱»

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
	<p>منابع مالی را تقویت کند و از چندپارچه شدن نظام مدیریت منابع جلوگیری کند. در حالی که در سال‌های اخیر چندپارچه شدن نظام حقوق و دستمزد آثار خود را در حقوق‌های نجومی نشان داد عدم تمرکز درآمدها و دریافت‌های دستگاه‌های بخش عمومی مفسده‌ای به مراتب بزرگ‌تر را به بار خواهد آورد.</p>	
		<p>در سال ۱۳۹۶ دولت موظف است با همکاری سایر قوا اقدامات زیر را انجام دهد:</p> <p>الف)</p> <p>۱. در اجرای اصل پنجاه و سوم (۵۳) قانون اساسی^۱ قوای سه‌گانه، کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱/۲۵^۲ نیروهای مسلح و دانشگاه‌های تابعه وزارتخانه‌های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت و درمان و آموزش پزشکی به‌استثنای نهادهای عمومی غیردولتی، بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی (بجز بنیاد شهید و امور ایثارگران)، بانک‌ها، صندوق‌ها و مؤسسات اعتباری و بیمه‌ها موظفند کلیه دریافت‌های خود را در حساب‌های خزانه‌داری کل</p>

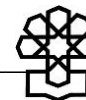
۱. اصل پنجاه و سوم: کلیه دریافت‌های دولت در حساب‌های خزانه‌داری کل متمرکز می‌شود و همه پرداخت‌ها در حدود اعتبارات مصوب به موجب قانون انجام می‌گیرد.

۲. قوای سه‌گانه جمهوری اسلامی ایران اعم از وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات و شرکت‌های دولتی، مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری دولتی، شرکت‌های بیمه دولتی، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، (در مواردی که آن بنیادها و نهادها از بودجه کل کشور استفاده می‌نمایند)، مؤسسات عمومی، بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی، شورای نگهبان قانون اساسی و همچنین دستگاه‌ها و واحدهایی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر یا تصریح نام است، اعم از اینکه قانون خاص خود را داشته و یا از قوانین و مقررات عام تبعیت نمایند نظیر وزارت جهاد کشاورزی، شرکت ملی نفت ایران، شرکت ملی گاز ایران، شرکت ملی صنایع پتروشیمی ایران، سازمان گسترش و توسعه صنایع ایران، سازمان بنادر و کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران، سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران، سازمان صدا و سیما، جمهوری اسلامی ایران و شرکت‌های تابعه آنها موظفند در برگزاری مناقصه مقررات این قانون را رعایت کنند. تصریح - نیروهای مسلح، تابع مقررات و ضوابط خاص خود بوده و از شمول این قانون مستثنا هستند.



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>کشور متمرکز نمایند. تمامی مجوزهایی که براساس آن برخی دستگاه‌ها از واریز تمام یا بخشی از درآمدها و دریافت‌ها به حساب‌های خزانه مستثنا شده‌اند، از زمان لازم‌الاجرا شدن این قانون لغو می‌گردد.</p> <p>۲. بانک‌های دولتی و غیردولتی مجاز به پرداخت سود سپرده و تشکیل حساب پشتیبان برای وجوه موضوع جزء «۱» این بند نیستند. دستگاه‌هایی که مجاز به دریافت سود سپرده هستند، درآمد حاصل از سود سپرده آنها به‌عنوان درآمد اختصاصی محسوب می‌گردد و مکلفند درآمد حاصله از این محل را به حساب درآمد اختصاصی خود نزد خزانه‌داری کل واریز و متناسب با سهم واریزی خود از محل ردیف دریافت نمایند.</p> <p>تخلف از حکم اجزای «۱» و «۲» این بند، تصرف در وجوه و اموال دولتی محسوب می‌شود.</p>
		<p>ب) دستگاه‌های موضوع جزء «۱» بند «الف» این تبصره موظفند تمامی اقدامات مربوط به دریافت و پرداخت حساب‌های درآمدی و هزینه‌ای خود را از طریق خزانه و تحت نظارت دیوان محاسبات انجام دهند. وصول کلیه منابع و هزینه‌کرد تمامی مصارف باید بر مبنای احکام قانونی باشد. هرگونه اقدام مغایر، تصرف در اموال عمومی است. این بند نافی انجام وظیفه دیوان محاسبات کشور که در سایر قوانین به این دیوان محول شده است، نمی‌باشد.</p>
		<p>ج) تمامی دستگاه‌های اجرایی خارج از شمول قانون محاسبات عمومی کشور که دارای درآمد می‌باشند، موظفند تمامی اقدامات</p>

پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		<p>مالی خود را از طریق حساب‌های مفتوح شده در خزانه‌داری کل کشور انجام و اظهار نمایند. وزارت امور اقتصادی و دارایی ضمن بررسی اظهارنامه‌ها و أخذ مالیات متعلقه از طریق سازمان مربوطه ذی‌ربط خود، موظف است نسبت به صحت رعایت قوانین و مقررات در کسب منابع و انجام مصارف (هزینه‌ها) در این دستگاه‌ها (به‌استثنای بخش خصوصی و تعاونی) اطمینان حاصل و در صورت مشاهده هرگونه جرم یا تخلف حسب مورد به دستگاه‌های ذی‌صلاح گزارش نماید. وزارتخانه مذکور مکلف است گزارش عملکرد فوق را سالیانه به سازمان برنامه و بودجه کشور ارائه نماید.</p> <p>آیین‌نامه اجرایی این بند توسط وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، دادگستری، کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه و حداکثر ظرف مدت دو ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت دولت می‌رسد.</p>
حذف شود.	حکم این بند در ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه تکرار شده است و تصویب آن ضرورتی ندارد.	<p>د) سازمان اداری و استخدامی کشور موظف است با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان تأمین اجتماعی حداکثر ظرف مدت یک‌سال نسبت به راه‌اندازی سامانه ثبت حقوق و مزایا اقدام و امکان تجمیع کلیه پرداخت‌ها به مقامات، مدیران و کارکنان دستگاه‌های موضوع این تبصره را فراهم نماید، به نحوی که ارتباط برخط سامانه مذکور با دیوان محاسبات کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور برقرار باشد. تمامی دستگاه‌های اجرایی</p>



پیشنهاد	نظر کارشناسی	مصوبه کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور
		موضوع این تبصره مکلفند اطلاعات مربوط به حقوق و مزایا و هرگونه پرداخت به کارکنان را در سامانه مذکور مطابق دستورالعملی که به پیشنهاد مشترک سازمان اداری و استخدامی کشور، سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و ابلاغ می‌گردد، ثبت نمایند.
		بندالحاقی - مهلت اجرای آزمایشی قانون مدیریت خدمات کشوری با کلیه اصلاحات آن در سال ۱۳۹۶ تمدید می‌شود.
		تبصره «۲۲»
		تبصره «۲۲» آیین‌نامه‌های اجرایی مورد نیاز این قانون حداکثر ظرف مدت سه‌ماه پس از تصویب آن تهیه می‌شود و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.
		تبصره «۲۳»
		کلیه احکام مندرج در این قانون صرفاً مربوط به سال ۱۳۹۶ است.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شناسنامه گزارش

شماره مسلسل: ۱۵۳۰۵-۲

عنوان گزارش: بررسی تبصره‌های مصوب کمیسیون تلفیق بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

نام دفتر: مطالعات اقتصاد بخش عمومی (گروه بودجه)

تهیه و تدوین کنندگان: سیدمحمد رضا حسینی، محمدتقی فیاضی، توحید آتشبار

همکاران: میثم پیله‌فروش، سیدمحمد هادی سبحانین، سعید توتونچی ملکی، محمد رضا مالکی، احسان آقاجانی معمار، ناصر یارمحمدیان، داریوش ابوحمزه، عاطفه جلالی موسوی، شهرام حلاج‌نیشابوری، مهتاب قراخانلو، فهیمه غفرانی، زهرا ذاکری، موسی شهبازی‌غیاثی، محمد مهدی نجفی علمی، مهران برادران نصیری، تکتم طالبی، جمال محمدولی سامانی، مهدی مظاهری، نرجس السادات عبدالمنافی جهرمی، الهه سلیمانی، حجت ورمزیاری، بهروز رازانی، ذبیح‌اله طلوعی، محمد رضا فارسیان، خیرالله خیری اصل، بهادر غلامی، فریدون اسعدی، فرید دهقانی، امید عطایی، فاطمه میرجلیلی، احمد حکیم‌جوادی، محمد برزگر خسروی، یحیی مزروعی، محمدجواهری، حسین عبداللهی، علی عبدالاحد، حسن امجدیان، حامد ناظمی، ابوالفضل درویشوند، سیدمجتبی حسینی پوراردکانی

اظهار نظر کارشناسی: دفاتر تخصصی زیربنایی، اقتصادی، سیاسی، انرژی، صنعت و معدن، حقوقی

ناظران علمی: محمد قاسمی، رضا زمانی

متقاضی: هیئت رئیسه مجلس شورای اسلامی

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. لایحه بودجه سال ۱۳۹۶

۲. قانون بودجه سال ۱۳۹۵

۳. ماده واحده

۴. تبصره‌های ماده واحده



تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۱۲/۳