

بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور

۱۴. وزارت کشور

معاونت پژوهش‌های سیاسی - حقوقی
دفتر: مطالعات سیاسی

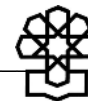
کد موضوعی: ۲۶۰
شماره مسلسل: ۱۳۳۹۳

دی‌ماه ۱۳۹۲

به نام خدا

فهرست مطالب

۱	چکیده
۱	مقدمه
۲	بررسی بودجه پیشنهادی وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳
۶	بررسی مصارف وزارت کشور برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳
۱۲	بررسی طرح‌های تملک‌های دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۲
۱۶	جمع‌بندی و پیشنهاد
۱۸	پیوست
۲۳	منابع و مأخذ



بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور ۱۴. وزارت کشور

چکیده

- بودجه وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۳ کل کشور، ۱۱,۱۴۰,۹۵۷ میلیون ریال است که از این مقدار ۱,۰۶۵,۲۵۱ میلیون ریال مربوط به هزینه‌های عمومی و ۱۰,۰۷۵,۷۰۶ میلیون ریال مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است.

- لایحه بودجه وزارت کشور در سال جاری نسبت به قانون بودجه سال قبل وزارتخانه با کاهش ۲۱ درصدی روبرو شده که کاهش بودجه هزینه عمومی وزارت کشور ۱۴ درصد و کاهش بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۲۲ درصد بوده است.

- در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳، بودجه‌ای در جهت کمک و تقویت احزاب پیش‌بینی نشده است.

- نکته دیگر حذف ردیف‌های مربوط به برگزاری انتخابات است که حذف ردیف متفرقه که بابت پرداخت حق‌الزحمه عوامل اجرایی است با توجه به عدم برگزاری انتخابات در سال ۱۳۹۳ معقول به‌نظر می‌رسد، لکن حذف ردیف برگزاری انتخابات از ذیل جدول شماره ۷ ماده واحده با توجه به ضرورت برنامه‌ریزی و تداوم فرآیند برگزاری انتخابات حتی در سال‌هایی که انتخابات سراسری برگزار نمی‌شود جای تأمل دارد.

- بیشترین کاهش ردیف‌های بودجه وزارت کشور مربوط به شورای عالی استان‌ها با ۶۲ درصد است که این کاهش شدید ممکن است باعث شود شورای عالی استان‌ها نتواند وظایف مربوطه خود را به نحو مطلوب انجام دهد.

مقدمه

وزارت کشور یکی از مهمترین وزارتخانه‌ها در جمهوری اسلامی ایران می‌باشد. بدون شک از دلایل اهمیت وزارت کشور به شرح وظایف آن برمی‌گردد. «فراهم کردن موجبات حفظ نظم و امنیت در کشور، تأمین آزادی‌های سیاسی و اجتماعی در چارچوب قانون، اجرای سیاست عمومی، حفظ دستاوردهای انقلاب اسلامی با استفاده از مشارکت‌های عمومی، نظارت بر اداره امور مناطق کشور از طریق استانداران، فرمانداران، بخشداران، رفع بحران‌های ناشی از حوادث و وقایع غیرمترقبه»

از جمله وظایف تعریف شده برای وزارت کشور است.

وزارت کشور وزارتخانه‌ای است که به اداره امور درون‌مرزی کشور می‌پردازد و زیرمجموعه وزارت کشور در هر استان، شامل استانداری، فرمانداری و بخشداری می‌شود. در واقع، در این وزارتخانه با شبکه اجرایی تمام کشور که مجری سیاست‌های نظام و دولت می‌باشد روبرو هستیم. وزارت کشور حافظ نظم و امنیت، مسئول سیاست عمومی، هماهنگ‌کننده سازمان‌های دولتی، محلی و مردمی در سطح شهرستان‌ها و استان‌ها و فراهم‌کننده موجبات اجرای سیاست‌های عمومی دولت است. تدوین سیاست‌های کلان در حوزه - تقسیمات کشوری، اقوام و اقلیت‌ها، احزاب و تشکله‌ها و شوراهای اسلامی شهر و روستا - و طراحی برنامه‌های عملیاتی در این حوزه‌ها به‌عهده این وزارتخانه است. وظایفی که برای وزیر کشور بیان شده را می‌توان ترکیبی از امور سیاسی - اجتماعی، امنیتی - انتظامی، عمرانی - شهرداری دانست.

درواقع فعالیت‌ها و مأموریت‌های وزارت کشور از تنوع و تأثیرگذاری زیادی در سطوح بین‌المللی، ملی و محلی برخوردار هستند. این درحالی است که مأموریت‌های مذکور در دو سوی یک طیف قرار دارند. ازسویی امنیت با ضرورت و حساسیت بالا در سه سطح مذکور مطرح است و ازسویی دیگر برنامه‌های شهری و روستایی در سطح محلی حائز اهمیت است در نتیجه باید در تخصیص بودجه این موضوع مدنظر قرار گیرد.

بررسی بودجه پیشنهادی وزارت کشور در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳

- بودجه وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۳ کل کشور، ۱۱,۱۴۰,۹۵۷ میلیون ریال است که از این مقدار ۱,۰۶۵,۲۵۱ مربوط به هزینه‌های عمومی و ۱۰,۰۷۵,۷۰۶ مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است که نسبت به قانون بودجه سال قبل با کاهش ۲۰ درصدی مواجه شده است.

- با توجه به جدول ۱، بودجه هزینه عمومی وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۳ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۲، ۱۴ درصد و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۲۲ درصد کاهش داشته است.

- ردیف برگزاری انتخابات از لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ حذف شده است.

- ردیف‌های بودجه وزارت کشور در تمامی موارد به غیر از ردیف هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی، پرداخت دیون دفاتر مناطق بازسازی شده و سازمان مدیریت بحران کشور که به ترتیب با افزایش ۸، ۲۰۲ و ۵ درصدی روبرو بوده، کاهش یافته است. این کاهش‌ها به این ترتیب است:



(درصد)

۶۲	شورای عالی استان‌ها
۳۴	پرداخت خسارت ویژه به اشخاص حقیقی
۲	سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل
۲۴	سازمان ثبت احوال کشور
۴	مرمت و آرشيو الکترونیکی اسناد سجلی
۲۲	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌ها

- ردیف اجرای طرح تحول اجتماعی - فرهنگی با اعتبار ۸۲,۳۲۰ میلیون ریال بدون تغییر مانده است.
- در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت کشور، اعتبار همه ردیف‌ها به غیر از تملک دارایی سازمان مدیریت بحران کشور که با افزایش ۱ درصدی روبرو شده، کاهش یافته‌اند که این کاهش‌ها به این ترتیب است:

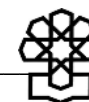
(درصد)

۱۳	شهرداری تهران
۳۰	شهرداری کرج
۲۵	شهرداری مشهد
۱۹	شهرداری اصفهان
۲۸	شهرداری شیراز
۱۳	شهرداری تبریز
۱۹	شهرداری اهواز
۴۰	شهرداری قم
۴۹	شهرداری کرمانشاه
۴۵	سازمان ثبت احوال کشور
۲۴	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور

- نکته مثبتی که درباره بودجه امسال وزارت کشور اتفاق افتاده، حذف ردیف‌های متفرقه بودجه بوده که بدون شک این کار منجر به ابهام‌زدایی و شفافیت بودجه می‌شود و حسابرسی بودجه را آسان‌تر می‌کند. رعایت اصول بودجه‌ریزی منجر به تهیه بودجه‌ای واجد اصول و استانداردهای علمی شده و در نهایت شفافیت و پاسخگویی را به همراه خواهد داشت.
- یکی دیگر از کارهای مثبتی که در بودجه امسال رخ داده ضمیمه شدن لایحه دولت با برنامه دولت در سال ۱۳۹۳ است که به نوعی می‌توان آن را چارچوب تئوریک و راهبردهای کلان دولت در حوزه‌های مختلف براساس اسناد بالادستی دانست. بدین ترتیب برای سال آینده فرآیند دور برنامه‌ای پیش‌بینی شده در قانون برنامه و بودجه یعنی: برنامه بلندمدت (چشم‌انداز بیست‌ساله)، میان‌مدت (قانون برنامه پنجم توسعه) و کوتاه‌مدت (برنامه سالیانه) با تهیه برنامه سالیانه دولت در سال ۱۳۹۳ تکمیل می‌شود (برنامه سالیانه دولت در حوزه وزارت کشور در پیوست آمده است).

جدول ۱. مقایسه خلاصه بودجه وزارت کشور در قانون بودجه سال ۱۳۹۲ و لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ (میلیون ریال)

کد دستگاه	عنوان	جمع هزینه			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			تملك دارایی‌های مالی			جمع	
		قانون* سال ۱۳۹۲	لایحه سال ۱۳۹۳	درصد رشد	قانون سال ۱۳۹۲	لایحه سال ۱۳۹۳	درصد رشد	قانون سال ۱۳۹۲	لایحه سال ۱۳۹۳	درصد رشد	قانون سال ۱۳۹۲	لایحه سال ۱۳۹۳
۱۰۵۰۰۰	وزارت کشور	۱,۲۳۲,۰۴۴	۱,۰۶۵,۲۵۱	-۱۴	۱۲,۸۶۰,۱۲۴	۱۰,۰۷۵,۷۰۶	-۲۲	۱۴,۰۹۲,۱۶۸	۱۱,۱۴۰,۹۵۷	-۲۱	۰	۰
۱	وزارت کشور	۵۱۷,۰۴۳	۵۸۵,۷۶۱	۱۳	۱,۲۲۷,۳۸۳	۱,۰۹۳,۷۰۶	-۱۱	۱,۷۴۴,۴۲۶	۱,۶۷۹,۴۶۷	-۴	۰	۰
۲	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۱۷۰,۸۲۲	۱۸۶,۷۶۰	۹	۱۵,۳۲۵	۱۵,۰۰۰	-۲	۰	۲۰۱,۷۶۰	۸	۰	۰
۳	شورای عالی استان‌ها (کمک)	۷۸,۴۰۰	۳۰,۰۰۰	-۶۲	۰	۰	۰	۷۸,۴۰۰	۳۰,۰۰۰	-۶۲	۰	۰
۴	وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه به اشخاص حقیقی	۲۲,۴۳۲	۳۰,۰۰۰	۳۴	۰	۰	۰	۲۲,۴۳۲	۳۰,۰۰۰	۳۴	۰	۰
۵	وزارت کشور - اجرای طرح تحول اجتماعی - فرهنگی	۸۲,۳۲۰	۸۲,۳۲۰	۰	۰	۰	۰	۸۲,۳۲۰	۸۲,۳۲۰	۰	۰	۰
۶	وزارت کشور - پرداخت دیون دفتر امور مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی و بهبود روش‌های نگهداری اسناد	۴۸,۸۰۰	۱۴۷,۴۱۰	۲۰۲	۰	۰	۰	۴۸,۸۰۰	۱۴۷,۴۱۰	۲۰۲	۰	۰
۷	سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل	۳,۰۵۹	۳,۰۰۰	-۲	۰	۰	۰	۳,۰۵۹	۳,۰۰۰	-۲	۰	۰
۸	شهرداری تهران	۰	۰	۰	۳,۱۹۳,۶۰۹	۲,۷۶۷,۰۰۰	-۱۳	۳,۱۹۳,۶۰۹	۲,۷۶۷,۰۰۰	-۱۳	۰	۰
۹	شهرداری کرج	۰	۰	۰	۱,۱۳۷,۰۸۷	۸۰۰,۰۰۰	-۳۰	۱,۱۳۷,۰۸۷	۸۰۰,۰۰۰	-۳۰	۰	۰



جمع			تملك دارایی‌های مالی			تملك دارایی‌های سرمایه‌ای			جمع هزینه			عنوان	کد دستگاه
درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۳	قانون سال ۱۳۹۲	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۳	قانون سال ۱۳۹۲	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۳	قانون سال ۱۳۹۲	درصد رشد	لایحه سال ۱۳۹۳	قانون* سال ۱۳۹۲		
-۲۵	۹۸۰,۰۰۰	۱,۳۰۲,۷۶۶	.	.	.	-۲۵	۹۸۰,۰۰۰	۱,۳۰۲,۷۶۶				شهرداری مشهد	۱۰
-۱۹	۹۳۰,۰۰۰	۱,۱۵۱,۳۵۹				-۱۹	۹۳۰,۰۰۰	۱,۱۵۱,۳۵۹				شهرداری اصفهان	۱۱
-۲۸	۸۸۰,۰۰۰	۱,۲۱۹,۹۲۶	.	.	.	-۲۸	۸۸۰,۰۰۰	۱,۲۱۹,۹۲۶				شهرداری شیراز	۱۲
-۱۳	۹۳۰,۰۰۰	۱,۰۷۱,۳۵۹				-۱۳	۹۳۰,۰۰۰	۱,۰۷۱,۳۵۹				شهرداری تبریز	۱۳
-۱۸	۸۱۰,۰۰۰	۹۹۴,۲۲۳				-۱۹	۸۱۰,۰۰۰	۹۹۴,۲۲۳				شهرداری اهواز	۱۴
-۴۰	۵۵۰,۰۰۰	۹۱۷,۰۸۷				-۴۰	۵۵۰,۰۰۰	۹۱۷,۰۸۷				شهرداری قم	۱۵
-۴۹	۳۲۰,۰۰۰	۶۳۰,۰۰۰				-۴۹	۳۲۰,۰۰۰	۶۳۰,۰۰۰				شهرداری کرمانشاه	۱۶
-۲۴	۶۵۵,۹۵۸	۸۶۲,۷۱۶	.	.	.	-۴۵	۲۷۳,۰۷۹	۴۹۶,۲۰۷	۴	۳۸۲,۸۷۹	۳۶۶,۵۰۹	سازمان ثبت احوال کشور	۱۰۵۵۰۰
-۲۴	۶۳۸,۹۵۸	۸۴۵,۰۷۶				-۴۵	۲۷۳,۰۷۹	۴۹۶,۲۰۷	۵	۳۶۵,۸۷۹	۳۴۸,۸۶۹	سازمان ثبت احوال کشور	۱
-۴	۱۷,۰۰۰	۱۷,۶۴۰	.	.	.		.	.	-۴	۱۷,۰۰۰	۱۷,۶۴۰	سازمان ثبت احوال کشور - مرمت و آرشیو الکترونیکی اسناد سجلی	۲
-۲۲	۱,۳۸۸,۵۰۰	۱,۷۸۸,۹۵۸	.	.	.	-۲۴	۱,۲۴۳,۵۰۰	۱,۶۴۳,۵۰۰	۰	۱۴۵,۰۰۰	۱۴۵,۴۵۸	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۰۵۶۰۰
-۲۲	۱,۳۸۸,۵۰۰	۱,۷۸۸,۹۵۸				-۲۴	۱,۲۴۳,۵۰۰	۱,۶۴۳,۵۰۰	۰	۱۴۵,۰۰۰	۱۴۵,۴۵۸	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱
۵	۴۳,۸۴۷	۴۱,۵۷۱				۱	۳,۴۰۰	۳,۳۵۷	۶	۴۰,۴۴۷	۳۸,۲۱۴	سازمان مدیریت بحران کشور	۱۰۵۸۰۰
۵	۴۳,۸۴۷	۴۱,۵۷۱				۱	۳,۴۰۰	۳,۳۵۷	۶	۴۰,۴۴۷	۳۸,۲۱۴	سازمان مدیریت بحران کشور	۱

* ارقام هزینه‌ای و تملك دارایی قانون بودجه سال ۱۳۹۲ و وزارت کشور به تأیید این وزارتخانه رسیده است.

بررسی مصارف وزارت کشور برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳

- اولین مورد در مصارف برنامه‌ای وزارت کشور حذف ردیف‌های مربوط به برگزاری انتخابات است، لکن حذف ردیف برگزاری انتخابات با توجه به ضرورت برنامه‌ریزی و تداوم فرآیند برگزاری انتخابات حتی در سال‌هایی که انتخابات سراسری برگزار نمی‌شود جای تأمل دارد.

- موضوع بودجه هزینه‌ای که لازم است به حوزه امنیتی اختصاص یابد تا صرف برنامه‌های عملیاتی شود به دلیل افزایش بودجه سنواتی در سقف افزایش‌های پرسنلی و هزینه‌های تورمی سالانه عملاً مغفول می‌شود و لازم است در اعتبارات هزینه‌ای افزایش مناسبی برای اجرای طرح‌های امنیتی از جمله خلع سلاح و طرح‌های مصوب شورای تأمین استان‌ها پیش‌بینی شود.

- ردیف پرداخت دیون دفتر امور مناطق جنگ تحمیلی که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۳ با افزایش ۲۰۲ درصدی روبرو شده است که دلیل آن تعداد ۶۵۰ نفر کارمندان سابق بنیادهای امور مهاجرین جنگ تحمیلی که به سنوات بازنشستگی رسیده‌اند و دارای آرای دیوان عدالت اداری به مبلغ ۱۳۰ میلیارد ریال بدهی به تأمین اجتماعی هستند.

- بودجه سازمان مدیریت بحران کشور در لایحه سال ۱۳۹۳ به نسبت قانون بودجه سال ۱۳۹۲، افزایش ۶ درصدی در حوزه هزینه‌های عمومی و افزایش ۱ درصدی در حوزه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای داشته است، اما از آنجا که ایران در وضعیتی قرار دارد که هر ساله حوادث ناگواری در سطح کشور روی می‌دهد و معمولاً به جهت عملکرد نه چندان مناسب در این حوزه، تأثیر منفی بر افکار و اعتماد عمومی جامعه و نیز حیثیت و اعتبار جهانی جمهوری اسلامی ایران می‌گذارد، نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی لازم است بررسی جدی نسبت به عملکرد و بودجه این سازمان داشته باشند.

به نظر می‌رسد که اعتبار اختصاص یافته به سازمان مدیریت بحران متناسب با وظایف سازمان مذکور نمی‌باشد لذا عملاً مدیریت بحران را با مشکل مواجه می‌کند. به ویژه آنکه اعتبارات تخصیص یافته موضوع ماده (۱۲) قانون تشکیلات سازمان مدیریت بحران براساس ماده (۲۲۴) برنامه پنجم توسعه در صورتی قابل هزینه است که به تصویب هیئت وزیران برسد.

- نکته دیگر این است که موضوع احزاب گرچه به‌وفور در سخنان دولتمردان جدید برجسته شده است، اما می‌توان گفت که با توجه به مشکلات این حوزه و عدم شکل‌گیری سیستم حزبی به صورت اصولی نمی‌توان به دستاوردهای قابل توجهی در این زمینه با ادامه این فرآیند دست یافت و برای ایجاد سیستم حزبی در کشور باید عزم و برنامه جدی در این زمینه وجود داشته باشد.



در صورتی که برای کمک به توسعه احزاب و پاگرفتن نظام حزبی و حضور واقعی آنها در فرآیندهای سیاسی کشور، لازم است تا وزارت کشور ردیفی ثابت در بودجه سالیانه کشور پیش‌بینی کند، کاری که مسبوق به سابقه است و در سال‌های قبل دولت ردیف بودجه مشخصی در قالب یارانه به احزاب اختصاص داده شده بود.

- یکی از موضوعات مهم در حوزه سیاسی مرتبط با وزارت کشور مبحث تقسیمات کشوری است که در ماده (۱۸۶) قانون برنامه پنجم توسعه به دولت اجازه داده شده نسبت به تدوین برنامه جامع تقسیمات کشوری، دربردارنده شاخص‌های ناظر بر بازنگری واحدهای تقسیماتی موجود بر ایجاد سطوح تقسیمات کشوری جدید با جهت‌گیری عدم تمرکز و تفویض اختیار به مدیران محلی و تقویت نقش استانداران به‌عنوان نمایندگان عالی دولت در استان‌ها اقدام نماید. حال سؤالی که باید مطرح کرد این است که اگرچه ردیف مستقلی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ به برنامه تقسیمات کشوری اختصاص یافته اما آیا دولت در این ردیف بودجه‌ای، به تهیه و ارائه برنامه جامع تقسیمات کشور توجه کرده است.

جدول ۲. مصارف وزارت کشور برحسب برنامه در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳

شماره دستگاه اجرائی	شماره دستگاه/ برنامه	شرح دستگاه و برنامه	هزینه عمومی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع
۱۰۵۰۰۰	۱	وزارت کشور	۵۸۵,۷۶۱	۱,۰۹۳,۷۰۶	۱,۶۷۹,۴۶۷
	۱۰۲۱۲	برنامه امور اجتماعی	۱۳۵,۶۷۶		۱۳۵,۶۷۶
	۱۰۲۱۳	برنامه امور سیاسی	۹۱,۳۱۴	۰	۹۱,۳۱۴
	۱۰۲۱۶	برنامه تقسیمات کشوری	۳۶,۲۱۶	۰	۳۶,۲۱۶
	۱۰۲۲۱	برنامه هماهنگی امور عمرانی و شهرداری‌ها	۹۲,۱۰۳	۰	۹۲,۱۰۳
	۱۰۲۲۴	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰	۱۴۰,۰۰۰	۱۴۰,۰۰۰
	۱۰۲۳۶	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها	۰	۳,۷۰۰	۳,۷۰۰
	۱۰۵۱۰	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۵,۰۰۰	۰	۵,۰۰۰
	۲۰۲۰۱	برنامه حفظ نظم و امنیت	۲۱۳,۴۷۲	۹۱۰,۰۰۰	۱,۱۲۳,۴۷۲
	۳۰۲۱۴	برنامه احداث، تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی	۰	۱۵,۰۰۰	۱۵,۰۰۰
	۳۰۴۲۹	برنامه حمایت‌های اجتماعی	۰	۱,۸۰۰	۱,۸۰۰
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۱۱,۹۸۰	۰	۱۱,۹۸۰
	۴۰۷۰۲	برنامه حمل‌ونقل جاده‌ای	۰	۱۵,۹۰۶	۱۵,۹۰۶
	۴۰۹۰۸	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها	۰	۷,۳۰۰	۷,۳۰۰
۱۰۵۰۰۰	۲	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۱۸۶,۷۶۰	۱۵,۰۰۰	۲۰۱,۷۶۰
	۱۰۲۱۱	برنامه امور اتباع خارجی	۱۸۵,۷۶۰	۰	۱۸۵,۷۶۰
	۱۰۲۲۴	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰	۱۵,۰۰۰	۱۵,۰۰۰
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۱,۰۰۰	۰	۱,۰۰۰



شماره دستگاه اجرایی	شماره دستگاه / برنامه	شرح دستگاه و برنامه	هزینه عمومی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع
۱۰۵۰۰۰	۳	شورای عالی استان‌ها (کمک) ۱	۳۰,۰۰۰	۰	۳۰,۰۰۰
	۱۰۲۱۲	برنامه امور اجتماعی	۳۰,۰۰۰	۰	۳۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۴	وزارت کشور - پرداخت خسارت ویژه اشخاص حقیقی	۳۰,۰۰۰	۰	۳۰,۰۰۰
	۲۰۲۰۱	برنامه حفظ نظم و امنیت	۳۰,۰۰۰	۰	۳۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۵	وزارت کشور- اجرای طرح تحول اجتماعی- فرهنگی	۸۲,۳۲۰	۰	۸۲,۳۲۰
	۱۰۲۱۲	برنامه امور اجتماعی	۸۲,۳۲۰	۰	۸۲,۳۲۰
۱۰۵۰۰۰	۶	وزارت کشور- پرداخت دیون دفتر مناطق بازسازی شده جنگ تحمیلی و بهبود روش‌های نگهداری اسناد (بنیاد امور مهاجرین و ستاد بازسازی مناطق جنگ‌زده سابق) ۱	۱۴۷,۴۱۰	۰	۱۴۷,۴۱۰
	۱۰۲۲۱	برنامه هماهنگی امور عمرانی و شهرداری‌ها	۱۴۷,۴۱۰	۰	۱۴۷,۴۱۰
۱۰۵۰۰۰	۷	سازمان توسعه و عمران دریا و سواحل	۳,۰۰۰	۰	۳,۰۰۰
	۴۰۴۱۳	برنامه ساماندهی سواحل و طرح‌های شنا	۳,۰۰۰	۰	۳,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۸	شهرداری تهران		۲,۷۶۷,۰۰۰	۲,۷۶۷,۰۰۰
	۴۰۷۰۱	برنامه حمل‌ونقل و راه‌آهن	۰	۲۰۰,۰۰۰	۲۰۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۰	۲,۵۶۷,۰۰۰	۲,۵۶۷,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۹	شهرداری کرج	۰	۸۰۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۰	۸۰۰,۰۰۰	۸۰۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۱۰	شهرداری مشهد	۰	۹۸۰,۰۰۰	۹۸۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۰	۹۸۰,۰۰۰	۹۸۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۱۱	شهرداری اصفهان	۰	۹۳۰,۰۰۰	۹۳۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	۰	۹۳۰,۰۰۰	۹۳۰,۰۰۰

شماره دستگاه اجرایی	شماره دستگاه / برنامه	شرح دستگاه و برنامه	هزینه عمومی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع
۱۰۵۰۰۰	۱۲	شهرداری شیراز	.	۸۸۰,۰۰۰	۸۸۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	.	۸۸۰,۰۰۰	۸۸۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۱۳	شهرداری تبریز	.	۹۳۰,۰۰۰	۹۳۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	.	۹۳۰,۰۰۰	۹۳۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۱۴	شهرداری اهواز	.	۸۱۰,۰۰۰	۸۱۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	.	۸۱۰,۰۰۰	۸۱۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۱۵	شهرداری قم	.	۵۵۰,۰۰۰	۵۵۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	.	۵۵۰,۰۰۰	۵۵۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۱۶	شهرداری کرمانشاه	.	۳۲۰,۰۰۰	۳۲۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۳	برنامه حمل‌ونقل شهری و روستایی	.	۳۲۰,۰۰۰	۳۲۰,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۱	سازمان ثبت احوال کشور	۳۶۵,۸۷۹	۲۷۳,۰۷۹	۶۳۸,۹۵۸
	۱۰۴۰۹	برنامه ثبت احوال شخصیه	۲۵۷,۰۸۶	.	۲۵۷,۰۸۶
	۱۰۴۱۱	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۳,۰۰۰	.	۳,۰۰۰
	۱۰۴۱۷	برنامه شناسایی ایرانیان	۱۰۰,۷۹۳	.	۱۰۰,۷۹۳
	۱۰۴۲۲	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	.	۲۵۳,۰۷۹	۲۵۳,۰۷۹
	۱۰۴۴۱	برنامه تولید و انتشار آمارهای جمعیتی	۳,۰۰۰	.	۳,۰۰۰
	۱۰۵۱۷	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین	.	۲۰,۰۰۰	۲۰,۰۰۰
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۲,۰۰۰	.	۲,۰۰۰
۱۰۵۰۰۰	۲	سازمان ثبت احوال کشور - مرمت و آرشیو الکترونیکی اسناد سجلی	۱۷,۰۰۰	.	۱۷,۰۰۰
	۱۰۴۴۰	برنامه مرمت و آرشیو اسناد سجلی	۱۷,۰۰۰	.	۱۷,۰۰۰



شماره دستگاه اجرایی	شماره دستگاه/ برنامه	شرح دستگاه و برنامه	هزینه عمومی	تملك دارایی‌های سرمایه‌ای	جمع
۱۰۵۶۰۰	۱	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۴۵,۰۰۰	۱,۲۴۳,۵۰۰	۱,۳۸۸,۵۰۰
	۱۰۴۱۱	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۳۱,۱۴۷	۰	۳۱,۱۴۷
	۳۰۱۱۱	برنامه آموزش غیررسمی فنی و حرفه‌ای	۲۷,۶۲۰	۰	۲۷,۶۲۰
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۲۷	۰	۲۷
	۳۰۴۸۰	برنامه هزینه‌های مربوط به خانواده‌های شاهد و ایثارگر	۴۲	۰	۴۲
	۴۰۹۰۲	برنامه آب شهری و روستایی	۰	۳۰,۰۰۰	۳۰,۰۰۰
	۴۰۹۰۴	برنامه خدمات شهری و روستایی	۰	۱,۲۱۲,۰۰۰	۱,۲۱۲,۰۰۰
	۴۰۹۳۰	برنامه راهبری ساماندهی بافت‌های مسئله‌دار و غیررسمی	۴,۳۸۵	۰	۴,۳۸۵
	۴۰۹۳۲	برنامه راهبری طرح کالبدی روستایی	۵,۳۲۵	۰	۵,۳۲۵
	۴۰۹۳۴	برنامه راهبری طرح‌های مدیریت روستایی	۲۱,۷۸۲	۰	۲۱,۷۸۲
	۴۰۹۳۵	برنامه راهبری طرح‌های مدیریت شهری	۵۴,۰۴۱	۰	۵۴,۰۴۱
	۴۰۹۳۸	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰	۱,۵۰۰	۱,۵۰۰
	۴۰۹۴۳	برنامه پرداخت دیون و بازخرید کارکنان	۶۳۱	۰	۶۳۱
۱۰۵۸۰۰	۱	سازمان مدیریت بحران کشور	۴۰,۴۴۷	۳,۴۰۰	۴۳,۸۴۷
	۱۰۲۲۴	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات	۰	۳,۴۰۰	۳,۴۰۰
	۳۰۳۰۷	برنامه پژوهش‌های کاربردی	۳,۰۰۰	۰	۳,۰۰۰
	۳۰۳۴۰	برنامه مدیریت بحران در حوادث غیرمترقبه	۳۶,۹۲۷	۰	۳۶,۹۲۷
	۳۰۴۷۹	برنامه هزینه‌های مربوط به بازنشستگان دولت	۵۲۰	۰	۵۲۰

بررسی طرح‌های تملک‌های دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۲

- دو طرح تملک‌های دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور که در لایحه سال ۱۳۹۳ برای آن اعتبار در نظر گرفته شده، یعنی مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز مهم وزارت کشور و تقویت بنیه امنیتی و انتظامی، با توجه به قانون بودجه سال ۱۳۹۱ باید به اتمام می‌رسید، اما دوباره برای این دو طرح در لایحه سال ۱۳۹۳ اعتبار پیش‌بینی شده و سال اتمام آنها به ترتیب سال‌های ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ مشخص شده است. نمایندگان محترم مجلس علت به اتمام نرسیدن این دو طرح و پیش‌بینی اعتبار مالی برای آن دو در لایحه سال ۱۳۹۳ را از مسئولین ذیربط جویا شوند.

- طرح احداث ساختمان استانداری‌ها از سال ۱۳۷۹ شروع و تا به حال ۸۵۵,۹۴۲ میلیون ریال اعتبار بدان تخصیص یافته و می‌بایست در سال ۱۳۹۳ این طرح خاتمه می‌یافت، اما در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ وزارت کشور اتمام آن را سال ۱۳۹۴ پیش‌بینی کرده‌اند که به نظر می‌رسد دلیل آن اضافه شدن پروژه‌های جدیدی است که در احداث ساختمان استانداری‌ها تعریف شده است.

- برای پنج طرح یعنی تأمین تجهیزات و تعمیرات اساسی ساختمان‌ها و تأمین تجهیزات و تعمیرات اساسی ساختمان اردوگاه‌های پناهندگان و اتباع بیگانه، تأمین تجهیزات سازمان مدیریت بحران کشور، تعمیرات اساسی ساختمان‌های ستادی سازمان ثبت احوال کشور، تأمین تجهیزات ماشین‌آلات مرتبط با سازمان امور دهیاری‌ها و شهرداری‌های کشور سال اتمام آنها مشخص نشده، از این رو لازم است وزارت کشور سال اتمام این طرح‌ها را مشخص کند.

- مهمترین طرح در حال حاضر در وزارت کشور که بودجه زیادی به خود اختصاص داده، طرح «تقویت و کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق، است که از سال ۱۳۷۹ ردیف بودجه‌ای را به خود اختصاص داده و سال اتمام آن سال ۱۳۹۴ پیش‌بینی شده است. با توجه به آنکه از زمان شروع طرح ۱۴ سال می‌گذرد و هر سال اعتبار زیادی برای آن در بودجه تخصیص داده شده، نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی لازم است از روند اجرای این طرح و نتایج و آثار امنیتی آن از مسئولان مربوطه جویا شده و خواستار ارائه گزارشی از هزینه‌کرد این بودجه در سال‌های گذشته شوند.

- یکی از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که در وزارت کشور از سال ۱۳۷۹ شروع شده و تا به حال ۸۹,۸۳۹ میلیون ریال اعتبار به آن تخصیص یافته و در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ نیز ۱,۸۰۰ میلیون ریال به آن اختصاص یافته است، طرح کمک به ایجاد مراکز جمع‌آوری و ساماندهی متکدیان در قالب برنامه حمایت‌های اجتماعی وزارت کشور است. نمایندگان محترم مجلس گزارشی از روند اجرای طرح مربوطه و نتایج آن از مسئولین مرتبط جویا شوند.



جدول ۴. اعتبار طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور در سال ۱۳۹۳

(میلیون ریال)

شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	برآورد سال ۱۳۹۳	جمع کل
۱۰۲۲۴۰۰۰	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات						
۱۰۲۲۴۰۰۴	تأمین تجهیزات و تعمیرات اساسی ساختمان‌ها	- تأمین تجهیزات ساختمان‌ها - تعمیرات اساسی ساختمان‌ها - تهیه سخت‌افزار و نرم‌افزار و به‌روزرسانی آن	وزارت کشور	۱۳۸۱	؟	۱۵,۰۰۰	۳۳۹,۵۷۳
۱۰۲۲۴۰۰۵	تأمین تجهیزات و تعمیرات اساسی ساختمان اردوگاه‌های پناهندگان و اتباع بیگانه	- تعمیرات اساسی ساختمان - تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	وزارت کشور - هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی و رانده‌شدگان از کشورهای دیگر و احداث اردوگاه برای آنها	۱۳۸۱	؟	۱۵,۰۰۰	۹۲,۵۲۰
۱۰۲۲۴۰۰۷	استانداردسازی استانداری‌ها، فرمانداری‌ها و بخش‌داری‌ها	- احداث و تعمیر اساسی ساختمان اداری - خرید تجهیزات اداری - خرید خودرو	وزارت کشور	۱۳۸۳	۱۳۹۴	۴۰,۰۰۰	۶۹۵,۱۸۴
۱۰۲۲۴۰۱۲	احداث ساختمان استانداری‌ها	مطالعه و احداث فضای اداری	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۴	۷۰,۰۰۰	۸۵۵,۹۴۲
۱۰۲۲۴۰۶۴	تأمین تجهیزات برگزاری انتخابات مکانیزه	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	وزارت کشور	۱۳۹۱	۱۳۹۴	۲۰,۰۰۰	۳۹۷,۳۲۴
۱۰۲۲۴۰۵۰	تأمین تجهیزات سازمان مدیریت بحران کشور	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	سازمان مدیریت بحران کشور	۱۳۹۰	؟	۳,۴۰۰	۱۰,۲۵۴
۱۰۲۳۶۰۰۰	برنامه مقاوم‌سازی ساختمان‌ها						
۱۰۲۳۶۰۰۱	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز مهم وزارت کشور	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی ساختمان‌های وزارت کشور	وزارت کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۳	۳,۷۰۰	۳۶,۸۹۷
۱۰۴۲۲۰۰۰	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات						
۱۰۴۲۲۰۲۲	احداث سایت دوم پشتیبان اطلاعات جمعیت کشور	ایجاد فضای اداری	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۹	۱۳۹۴	۷۵,۵۷۸	۱۶۴,۶۸۰

شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	برآورد سال ۱۳۹۳	جمع کل
۱۰۴۲۲۰۲۳	تعمیرات اساسی ساختمان‌های ستادی سازمان ثبت احوال کشور	تعمیرات اساسی	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۰	؟	۵,۰۰۰	۲۱,۵۳۳
۱۰۴۲۲۰۲۴	صدور کارت ملی هوشمند	تأمین تجهیزات و نرم‌افزار	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۰	۱۳۹۴	۱۵۰,۰۰۰	۱,۱۱۵,۶۹۴
۱۰۴۲۲۰۲۷	احداث ساختمان مرکزی سازمان ثبت احوال کشور	ایجاد فضای اداری	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۰	۱۳۹۴	۱	۱۴۱,۶۹۱
۱۰۴۲۲۰۳۴	تأمین تجهیزات آرشیو الکترونیکی اسناد سجلی	تأمین تجهیزات	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۹۱	۱۳۹۳	۱۵,۰۰۰	۳۷,۳۰۰
۱۰۵۱۷۰۰۰	برنامه حمایت از توسعه علوم و فناوری‌های نوین						
۱۰۵۱۷۰۰۱	گسترش فناوری ارتباطات و اطلاعات سازمان ثبت احوال کشور	تحقیقات فنی	سازمان ثبت احوال کشور	۱۳۸۳	۱۳۹۴	۲۰,۰۰۰	۲۴۴,۹۶۲
۲۰۲۰۱۰۰۰	برنامه حفظ نظم و امنیت						
۲۰۲۰۱۰۲۳	تقویت بنیه امنیتی و انتظامی	تأمین تجهیزات مورد نیاز	وزارت کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۴	۲۰,۰۰۰	۲۹۱,۶۸۲
۲۰۲۰۱۰۲۴	تقویت و کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق	-	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۴	۸۹۰,۰۰۰	۶,۶۹۴,۷۶۶
۳۰۴۲۹۰۰۰	برنامه حمایت‌های اجتماعی						
۳۰۴۲۹۰۰۳	کمک به ایجاد مراکز جمع‌آوری و ساماندهی متکدیان	ایجاد مراکز مراقبت و نگهداری موقت متکدیان	وزارت کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۴	۱,۸۰۰	۸۹,۸۳۹
۴۰۹۲۰۰۰	برنامه آب شهری و روستایی						
۴۰۹۰۲۰۰۱	مطالعه و مشارکت در احداث شبکه آبیاری فضای سبز شهری	احداث شبکه آبیاری فضای سبز شهرها با استفاده از آب خام	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۷۹	۱۳۹۴	۳۰,۰۰۰	۴۵۰,۶۹۹
۴۰۹۰۴۰۰۰	برنامه خدمات شهری و روستایی						
۴۰۹۰۴۰۰۱	مطالعه و یارانه سود تسهیلات بازیافت از مبدأ	- مشارکت	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۰	۱۳۹۴	۱۲,۰۰۰	۲۰۳,۲۲۵



شماره طبقه‌بندی	عنوان	اهداف کمی طرح	عنوان دستگاه	سال شروع	سال اتمام	برآورد سال ۱۳۹۳	جمع کل
	شیشه، کاغذ، پلاستیک و فلزات از زباله شهری	- آموزش - مطالعه	کشور				
۴۰۹۰۴۰۰۲	تجهیز و ساماندهی آتش‌نشانی و خدمات ایمنی و نجات	خرید تجهیزات آتش‌نشانی	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۲	۱۳۹۴	۲۸۰,۰۰۰	۲,۲۰۹,۵۴۰
۴۰۹۰۴۰۰۷	کمک به تجهیز و ساماندهی پسماندهای استان‌های ساحلی	کاهش پسماند	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۴	۱۳۹۴	۱۲۰,۰۰۰	۱,۲۸۶,۴۸۴
۴۰۹۰۴۲۱۹	کمک به توسعه و نوسازی ناوگان حمل‌ونقل عمومی	- از رده خارج کردن خودروهای فرسوده - خرید و نوسازی اتوبوس و مینی‌بوس - خوروهای عمومی کوچک	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۹۱	۱۳۹۴	۸۰۰,۰۰۰	۳,۸۷۰,۲۶۰
۴۰۹۰۸۰۰۰	برنامه مقاوم سازی ساختمان‌ها						
۴۰۹۰۸۰۰۶	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز امداد رسانی و آتش‌نشانی	مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز امداد رسانی و آتش‌نشانی	وزارت کشور	۱۳۸۱	۱۳۹۳	۷,۳۰۰	۸۴,۱۶۰
۴۰۹۳۸۰۰۰	برنامه ساختمان‌ها و تجهیزات						
۴۰۹۳۸۰۰۵	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات	سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور	۱۳۸۵	؟	۱,۵۰۰	۸,۲۳۰
۳۰۲۱۴۰۰۰	اعتبار طرح‌های استانی ویژه مصوب قانون/ برنامه احداث تأمین، نگهداری و اداره اماکن و فضاهای فرهنگی						
۳۰۲۱۴۰۱۹	کمک به تکمیل مصالای اصفهان	تکمیل مراکز و مجتمع‌های فرهنگی و هنری	وزارت کشور	۱۳۸۰	۱۳۹۳	۱۵,۰۰۰	۱۷۰,۲۵۸

جمع‌بندی و پیشنهاد

- براساس جدول ۷ خلاصه بودجه دستگاه‌های اجرایی، بودجه وزارت کشور ۱۱,۱۴۰,۹۵۷ میلیون ریال است که از این مقدار ۱,۰۶۵,۲۵۱ میلیون ریال مربوط به هزینه‌های عمومی و ۱۰,۰۷۵,۷۰۶ مربوط به تملک دارایی‌های سرمایه‌ای است.

- لایحه بودجه امسال نسبت به سال گذشته با کاهشی ۲۰ درصدی مواجه شده است. بودجه هزینه عمومی وزارت کشور در لایحه سال ۱۳۹۳ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۲، ۱۴ درصد و بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ۲۲ درصد کاهش داشته است.

- ردیف‌های بودجه وزارت کشور در تمامی موارد به غیر از ردیف هزینه‌های مربوط به پناهندگان سیاسی، پرداخت دیون دفاتر مناطق بازسازی شده و سازمان مدیریت بحران کشور که به ترتیب با افزایش ۸، ۲۰۲ و ۵ درصدی روبرو بوده، کاهش یافته است. بیشترین کاهش مربوط به شورای عالی استان‌ها با ۶۲ درصد است که این کاهش شدید ممکن است در انجام وظایف شورای عالی استان‌ها خللی ایجاد کند.

- در بودجه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای وزارت کشور، اعتبار همه ردیف‌ها به غیر از تملک دارایی سازمان مدیریت بحران کشور که با افزایش ۱ درصدی روبرو شده، کاهش یافته‌اند که بیشترین کاهش مربوط به شهرداری کرمانشاه و سازمان ثبت احوال کشور به ترتیب ۴۹ و ۴۵ درصد است. نکته دیگر حذف ردیف‌های مورد به برگزاری انتخابات است که حذف ردیف متفرقه که بابت پرداخت حق‌الزحمه عوامل اجرایی است با توجه به عدم برگزاری انتخابات در سال ۱۳۹۳ معقول به نظر می‌رسد، لکن حذف ردیف برگزاری انتخابات از جدول شماره ۷ ماده واحده با توجه به ضرورت برنامه‌ریزی و تداوم برگزاری انتخابات حتی در سال‌هایی که انتخابات سراسری برگزار نمی‌شود جای تأمل دارد.

- در راستای کمک به توسعه احزاب و یافتن جایگاه واقعی آنها در فرآیندهای سیاسی کشور، لازم است وزارت کشور ردیفی ثابت در بودجه سالیانه کشور پیش‌بینی نماید.

- دو طرح تملک‌های دارایی سرمایه‌ای وزارت کشور که در لایحه سال ۱۳۹۳ برای آن اعتبار در نظر گرفته شده، یعنی مطالعه و اجرای مقاوم‌سازی مراکز مهم وزارت کشور و تقویت بنیه امنیتی و انتظامی، با توجه به قانون بودجه سال ۱۳۹۱ باید به اتمام می‌رسید، اما دوباره برای این دو طرح در لایحه سال ۱۳۹۳ اعتبار پیش‌بینی شده و سال اتمام آنها به ترتیب سال‌های ۱۳۹۳ و ۱۳۹۴ مشخص شده است. نمایندگان محترم مجلس علت به اتمام نرسیدن این دو طرح و پیش‌بینی اعتبار مالی برای آن دو در لایحه سال ۱۳۹۳ از مسئولین ذیربط جویا شوند.



- مهمترین طرح درحال حاضر در وزارت کشور که بودجه زیادی به خود اختصاص داده، طرح «تقویت و کنترل و انسداد مرزهای کشور با اولویت شرق، است که از سال ۱۳۷۹ ردیف بودجه‌ای را به خود اختصاص داده و سال اتمام آن سال ۱۳۹۴ پیش‌بینی شده است، لذا به نظر می‌رسد نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی لازم است از روند اجرای این طرح و نتایج و آثار امنیتی آن از مسئولان مربوطه جویا شده و خواستار ارائه گزارشی از هزینه‌کرد این بودجه در سال‌های گذشته شده و توضیح داده شود که این برنامه تا چه اندازه عملیاتی شده است.

- یکی از طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای که در وزارت کشور از سال ۱۳۷۹ شروع شده و تا به حال ۸۹،۸۳۹ میلیون ریال اعتبار به آن تخصیص یافته و در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ نیز ۱،۸۰۰ میلیون ریال به آن اختصاص یافته است، طرح کمک به ایجاد مراکز جمع‌آوری و ساماندهی متکدیان در قالب برنامه حمایت‌های اجتماعی وزارت کشور است. نمایندگان محترم گزارشی از روند اجرای طرح مربوطه و نتایج آن از مسئولین مرتبط جویا شوند.

- ردیف ۶ پرداخت دیون دفتر امور مناطق جنگ تحمیلی که در لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ نسبت به قانون بودجه سال ۱۳۹۲ با افزایش ۲۰۲ درصدی روبرو شده است که دلیل آن تعداد ۶۵۰ نفر کارمندان سابق بنیادهای امور مهاجرین جنگ تحمیلی که به سنوات بازنشستگی رسیده‌اند و دارای آرای دیوان عدالت اداری به مبلغ ۱۳۰ میلیارد ریال بدهی به تأمین اجتماعی هستند.

- بودجه سازمان مدیریت بحران کشور در لایحه سال ۱۳۹۳ به نسبت قانون بودجه سال ۱۳۹۲، افزایش ۶ درصدی در حوزه هزینه‌های عمومی و افزایش ۱ درصدی در حوزه تملک دارایی‌های سرمایه‌ای داشته است، اما از آنجا که ایران در وضعیتی قرار دارد که هرساله حوادث ناگواری در سطح کشور روی می‌دهد و معمولاً به جهت عملکرد نه چندان مناسب در این حوزه، تأثیر منفی بر افکار و اعتماد عمومی جامعه و نیز حیثیت و اعتبار جهانی جمهوری اسلامی ایران می‌گذارد، نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی لازم است بررسی جدی نسبت به عملکرد و بودجه این سازمان داشته باشند.

به نظر می‌رسد که اعتبار اختصاص یافته به سازمان مدیریت بحران متناسب با وظایف سازمان مذکور نیست لذا عملاً مدیریت بحران را با مشکل مواجه می‌نماید. به‌ویژه آنکه اعتبارات تخصیص‌یافته موضوع ماده (۱۲) قانون تشکیلات سازمان مدیریت بحران براساس ماده (۲۲۴) برنامه پنجم توسعه در صورتی قابل هزینه است که به تصویب هیئت وزیران برسد.

پیوست

۱. برنامه سالانه دولت در سال ۱۳۹۳ وزارت کشور^۱

فصل دوم - اداره امور عمومی

مقدمه

وزارت کشور به دلیل نقش مهمی که در بُعد حاکمیتی و اعمال سیاست‌های عمومی دولت در قلمرو جغرافیایی کشور، از طریق حضور استانداران، فرمانداران و بخشداران به عنوان نمایندگان عالی دولت در سطوح تقسیماتی دارد از اهمیت و جایگاه ویژه‌ای برخوردار می‌باشد. وظایف وزارت کشور که حول محور تثبیت حوزه حاکمیتی نظام می‌باشد در هفت بخش اصلی به شرح ذیل تقسیم‌بندی شده است:

- اجرای سیاست داخلی،
- حفظ نظم و امنیت داخلی،
- ارائه خدمات ثبت احوال،
- حوادث و بلایای طبیعی و مدیریت بحران،
- عمران شهری و دهیاری‌ها،
- نظارت بر امور استان‌ها و مناطق،
- هماهنگی امور اقتصادی استانداری‌های کشور.

اهم فعالیت‌های محورهای هفت گانه فوق به شرح ذیل می‌باشد:

- اجرای سیاست‌های داخلی

تبعیت از سیاست‌های اصولی دولت، توسعه پایدار سیاسی، برگزاری انتخابات عمومی، ایجاد نظام متوازن و پایدار تقسیمات کشوری مبتنی بر طرح پایه آمایش سرزمین، تأمین آزادی‌های مصرح در قانون اساسی، توسعه احزاب و تشکل‌های مدنی و حمایت از سازمان‌های غیردولتی، حفظ حقوق شهروندان، افزایش سرمایه‌های اجتماعی و تلاش در جهت کاهش آسیب‌های اجتماعی، اجرا و نظارت بر امور اتباع و مهاجرین خارجی و رانده‌شدگان سیاسی، بسترسازی برای افزایش مشارکت بانوان در کلیه امور اجتماعی، سیاسی و اقتصادی و فرهنگی، فراهم نمودن زمینه مشارکت شوراهای اسلامی شهر و روستا در توسعه پایدار بر مبنای دانایی، تقویت نهادهای مدنی به منظور گسترش و نظارت اجتماعی.

۱. این بخش مربوط به برنامه سالانه دولت در سال ۱۳۹۳ مرتبط با وزارت کشور است که از سوی معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهوری به عنوان پیوست بودجه ۱۳۹۳ تهیه شده است.



- حفظ نظم و امنیت داخلی

توسعه امنیت پایدار داخلی، ارائه خدمات انتظامی، تحکیم مبانی نظم و امنیت عمومی و فردی به منظور ایجاد بستری مناسب برای اجرای برنامه‌های توسعه از طریق ایجاد هماهنگی و تقویت کمی و کیفی دستگاه‌های ذیربط، افزایش ضریب امنیت و پیشگیری و کاهش جرائم و ناهنجاری‌های اجتماعی، کنترل مرزها و تقویت مرزداری کشور، کنترل قاچاق کالا و مبارزه با قاچاقچیان کالا و مواد مخدر.

- ارائه خدمات ثبت احوال

ارائه خدمات سجلی و ثبت وقایع چهارگانه حیاتی، تکمیل و بهنگام‌سازی پایگاه اطلاعات جمعیت کشور، پوشش سراسری کشور جهت صدور کارت ملی و ابلاغ شماره ملی و کدپستی، استقرار طرح جامع شناسایی ایرانیان و ارائه خدمات اطلاعاتی به سایر دستگاه‌های اجرایی.

- حوادث و بلایای طبیعی و مدیریت بحران

انجام اقدامات لازم برای پیشگیری و مقابله با حوادث غیرمترقبه و بلایای طبیعی و ایجاد هماهنگی بین دستگاه‌های مسئول امور امدادی و بازسازی در این موارد، انجام نظارت مستمر نسبت به انجام فعالیت‌های دستگاه‌های اجرایی در زمینه‌های پیشگیری و بازسازی، نوسازی مناطق و پیگیری عملی و ارزیابی مستقیم از کمیت و کیفیت اجرای طرح‌ها و برنامه‌ها و گزارش‌گیری مرحله‌ای از چگونگی پیشرفت امور در ارتباط با اعتبارات و اگذار شده با بهره‌گیری از امکانات حوزه ستادی، مسئولیت ستاد بحران و حوادث غیرمترقبه کشور، مقاوم‌سازی مراکز امدادسانی و آتش‌نشانی‌ها.

- عمران شهری و دهیاری‌ها

ایجاد انسجام و هماهنگی در نظام مدیریت شهری و محلی به منظور نظارت و هدایت فرآیند توسعه شهری، حمایت و تشویق مردم و بخش خصوصی به منظور سرمایه‌گذاری در طرح‌های عمرانی شهری و روستایی، تقویت نقش مشارکت شوراهای اسلامی شهرها و روستاها به منظور هدایت و کنترل مدیریت شهری کشور، ارتقای بهره‌وری تأسیسات شهری به همراه ترویج فرهنگ صرفه‌جویی در مصرف، ارتقای آگاهی‌های عمومی، آموزش شهروندان، تقویت نظام اطلاع‌رسانی توسعه منابع انسانی، دستیابی به حمل‌ونقل مناسب و ایمن با تأکید بر حفظ محیط زیست و توسعه گسترش حمل‌ونقل عمومی ارزان و با کیفیت، هدایت و پشتیبانی فنی - اجرایی شهرداری‌ها و دهیاری‌ها و نظارت بر اجرای قوانین و مقررات مربوط به آنها، کوشش در جهت واگذاری مأموریت‌های تصدیگرایانه دولت به شهرداری و سایر نهادهای مدنی توانمند با همکاری شوراهای اسلامی.

- نظارت بر امور استان‌ها و مناطق

اعمال حاکمیت نظام بر امور مناطق و استان‌ها، بررسی مشکلات استان‌ها، پیگیری برای رفع نارسایی‌های موجود و موانع قانونی آن، راه‌اندازی واحدهای متناسب با استان‌های جدید، نظارت بر کلیه امور مدیریت سرزمین، تصمیم‌گیری، برنامه‌ریزی و کنترل و پیگیری کلیه پروژه‌ها و طرح‌ها در سطح استان.

- هماهنگی امور اقتصادی استانداری‌های کشور

نظارت بر امور بازرگانی استان‌ها و اعمال کنترل و نظارت دولت بر قیمت‌گذاری و ضوابط توزیع کالاهای استراتژیک استان از جمله گندم، آرد و نان و نظارت بر امور بازارچه‌های مرزی.

۲. نقش و جایگاه بخش در تحقق اهداف چشم‌انداز

ثبات سیاسی و افزایش آزادی‌های مدنی در چارچوب قانون اساسی و قوانین موضوعه بسترهای مناسبی را برای تحقق اهداف در سند چشم‌انداز بیست‌ساله کشور ایجاد خواهد نمود. از این رو است که برای رسیدن به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فناوری در سطح منطقه باید سیاست داخلی پایدار و توسعه یافته به سمت پاسخگویی به مطالبات مردم از طریق نهادهای قانونی و مدنی ایجاد شود، بسترهای فرهنگی به منظور شناساندن حقوق فردی و خصوصی مصرح در قوانین کشور فراهم شود، سیاست‌های تشویقی مناسب برای مشارکت مردم از طریق نهادسازی در توسعه پایدار سیاسی کشور مد نظر قرار گیرد. همچنین نهادینه شدن آزادی‌های مشروع، اهمیت دادن به آرا و نظرات مختلف، حفظ حقوق اقلیت‌های دینی و اقوام و استقرار امنیت پایدار در جهت رسیدن به جامعه‌ای ظرفیت‌پذیر و شهروندمدار و به دور از تنش‌های اجتماعی، سیاسی و امنیتی که لازمه تحقق چشم‌انداز بیست‌ساله می‌باشد وجهه همت تصمیم‌گیران عرصه سیاست داخلی قرار گیرد.

۳. سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه کشور

بند «۱۲» - تقویت نهاد خانواده و جایگاه زن در آن و در صحنه‌های اجتماعی و استیفای حقوقی شرعی و قانونی بانوان در همه عرصه‌ها و توجه ویژه به نقش سازنده آن.

بند «۱۳» - تقویت هویت ملی جوانان متناسب با آرمان‌های انقلاب اسلامی فراهم کردن محیط رشد فکری و علمی و تلاش در جهت رفع دغدغه‌های شغلی، ازدواج، مسکن و آسیب‌های اجتماعی زنان، توجه به مقتضیات دوره جوانی و نیازها و توانایی‌های آنان.

بند «۱۴» - اصلاح نظام اداری و قضایی در جهت:



افزایش تحرک و کارآیی، بهبود خدمت‌رسانی به مردم، تأمین کرامت و معیشت کارکنان و به‌کارگیری مدیران و قضات لایق و امین و تأمین شغلی آنان، حذف یا ادغام مدیریت‌های موازی، تأکید بر تمرکززدایی در حوزه‌های اداری و اجرایی، پیشگیری از فساد اداری و مبارزه با آن و تنظیم قوانین مورد نیاز.

بند «۳۶» - تقویت حضور و مشارکت مردم در عرصه‌های سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی.
بند «۳۷» - جهت‌دهی جریان‌های سیاسی به پایبندی به ارزش‌های اسلامی - انقلابی، دفاع از منافع ملی، دشمن‌ستیزی، قانون‌پذیری و اصول اخلاقی.
بند «۳۸» - حمایت از آزادی‌های مشروع و صیانت از قانون اساسی.

۴. وضعیت بخش در ارتباط با برنامه پنجم توسعه

کاهش آسیب‌ها و ارتقای سرمایه اجتماعی، تقویت اقتصاد و معیشت مرزنشینان، پیشگیری و مقابله با حوادث غیرمترقبه و بلایای طبیعی، کاهش آسیب‌ها و جرائم اجتماعی و جرائم سازمان‌یافته و تهدیدات امنیتی، تکمیل اصلاح پایگاه اطلاعات هویتی، توسعه حمل‌ونقل درون‌شهری با اولویت حمل‌ونقل عمومی از جمله رویکردهای وزارت کشور در برنامه پنجم توسعه است.
با عنایت به تکالیف برشمرده راهبردهای وزارت کشور در اجرای قانون برنامه پنجم توسعه به شرح زیر می‌باشد:

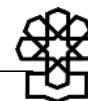
- تعالی امور زنان و خانواده،
 - صیانت از حقوق شهروندی،
 - ارتقای سرمایه اجتماعی و کاهش آسیب‌های اجتماعی،
 - توسعه کمی و کیفی مشارکت اجتماعی
 - تقویت حضور و مشارکت مردم در عرصه‌های سیاسی،
 - تقویت همبستگی اسلامی و ملی،
 - ارتقا شاخص‌های نظام تقسیمات کشوری،
 - ارتقای و ساماندهی بازارچه‌های مرزی و تعاونی‌های مرزنشین سراسر کشور،
 - ایجاد فرصت‌های سرمایه‌گذاری اولویت‌دار با هدف ایجاد صنایع تولیدی و تبدیلی
- صادرات‌گرا،
- ارتقای سطح ایمنی و آگاهی جامعه،
 - افزایش آمادگی جامعه برای مقابله با بحران‌های طبیعی و ارتقای جایگاه مدیریت بحران،

- افزایش ضریب ایمنی در امر بهسازی و بازسازی مناطق شهری و روستایی،
- بهره‌گیری از مشارکت مردم برای ارتقای امنیت،
- فراگیر نمودن پدافند غیرعامل در کشور،
- ارتقای امنیت در مرزهای کشور،
- مقابله و پیشگیری از جرائم سازمان‌یافته (پولشویی، جعل، جرائم رایانه‌ای و...)،
- هدفمند کردن کمیّت حضور اتباع خارجی،
- ساماندهی ثبت وقایع حیاتی،
- استقرار نظام جامع شناسایی ایرانیان،
- افزایش ظرفیت جابجایی مسافر و کالا با اولویت حمل‌ونقل عمومی،
- ارتقای شاخص‌های کمی و کیفی حمل‌ونقل عمومی.

۵. سیاست‌ها و اقدامات اجرایی

وزارت کشور

- ارتقای توانمندی زنان در حوزه مدیریت و توسعه مشارکت،
- ایجاد بستر مناسب برای تعمیق و ترویج باورهای دینی زنان،
- فراهم نمودن زمینه مساعد برای ارتقای کیفیت زندگی ایرانی - اسلامی،
- ترویج قانون‌گرایی،
- زمینه‌سازی نظارت همگانی،
- ارتقا امنیت همگانی،
- ارتقا وحدت، همبستگی و هویت ملی ایرانی - اسلامی،
- افزایش نشاط اجتماعی،
- ارتقای فرهنگ دینی و ترویج روزی حلال،
- بسترسازی برای گسترش مشارکت اجتماعی،
- توانمندسازی تشکل‌های سیاسی، صنفی و اقلیت‌های دینی
- بسترسازی و تقویت زمینه و عوامل حضور و مشارکت مردم در صحنه‌های سیاسی،
- بسترسازی برای تقویت همبستگی اسلامی و ملی،
- شناسایی معضلات موجود نظام تقسیمات کشوری،
- ایجاد الگوی مناسب و بهینه از طریق بازنگری در شاخص‌های تقسیمات کشوری،



- توسعه و تجهیز بازارچه‌های مرزی،
- ایجاد شهرک‌های صنعتی مشترک با کشورهای دیگر،
- ایجاد منطقه ویژه اقتصادی در نقاط مرزی،
- ایجاد منطقه آزاد تجاری صنعتی،
- توسعه ساماندهی پیش‌بینی و هشدار سیل، زلزله و خشکسالی کشور،
- افزایش سطح آگاهی آحاد جامعه در زمینه مدیریت بحران از طریق گسترش و تعمیق امور آموزش در کشور،
- تدوین و اجرای برنامه‌های کاهش مخاطرات طبیعی در کشور،
- افزایش کمی و کیفی تشکل‌های مردم‌نهاد در مرحله آمادگی و مقابله با بحران،
- بازتوانی اجتماعی و تأمین سلامت روحی، روانی و بهداشت در مناطق حادثه‌دیده،
- گسترش فرهنگ بیمه حوادث و افزایش ضریب نفوذ آن در جامعه،
- گسترش مقاوم‌سازی و توسعه ایمنی در صنعت ساخت‌وساز و ترویج صنعتی‌سازی،
- جلب و جذب همکاری سران طوایف، ریش‌سفیدان، معتمدین و متنفذین استان‌های مرزی و عشایری،
- کنترل نامحسوس و نصب دوربین‌های مداربسته و سیستم پلاک‌خوان خودرو در محورهای ورودی شهرهای بزرگ و نقاط جرم‌خیز،
- استانداردسازی و افزایش حفاظت از اماکن عمومی و مذهبی شخصیت‌ها،
- اجرای طرح‌های امنیتی منطقه‌ای جهت ارتقای امنیت و کاهش تورم
- اجرای برنامه‌های پیشگیری از جرم،
- بسترسازی برای فراگیر نمودن پدافند غیرعامل در کشور،
- ممانعت از ورود غیرقانونی اتباع خارجی به کشور.

منابع و مأخذ

۱. قانون برنامه پنجم توسعه کل کشور
۲. قانون بودجه سال ۱۳۹۲ کل کشور.
۳. لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور.
۴. برنامه سالیانه دولت در سال ۱۳۹۳.



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۱۳۳۹۳

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۳ کل کشور ۱۴. وزارت کشور

نام دفتر: مطالعات سیاسی (گروه سیاست داخلی)

تهیه و تدوین: حسن کریمی فرد

ناظر علمی: محمدرضا شمس

مناقضی: کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه‌های کلیدی:

۱. بودجه

۲. وزارت کشور

۳. لایحه سال ۱۳۹۲

۴. برنامه سالیانه دولت در سال ۱۳۹۳

تاریخ انتشار: ۱۳۹۲/۱۰/۱