

اتاق بازرگانی ، صنایع ، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

موارد طرح شده و مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته استانی بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

شناسه	
حوزه موضوعه ادامه بررسی چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد در خصوص تدوین آیین نامه های مرتبط	
تهیه کننده : دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.	
تاریخ جلسه :	۱۳۹۷/۲/۱
تعداد صفحه :	۱ از ۶
<p>دومین جلسه دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه (کمیته ماده ۷۶ سابق) <u>راس ساعت ۷/۳۰ صبح روز شنبه مورخ ۱۳۹۷/۲/۱</u> با دستورکار زیر در محل ساختمان آموزش و پژوهش اتاق واقع در بلوار وکیل آباد حد فاصل هنرستان و سامانیه جنب بیمه پارسیان - پلاک ۲۵۲ برگزار شد.</p> <p style="text-align: center;"><u>دستورکار :</u></p> <p>ادامه بررسی چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد در خصوص تدوین آیین نامه های مرتبط (ارائه دهنده انجمن کارفرمایی شرکتهای ساختمانی و تاسیساتی خراسان رضوی و انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی)</p> <p style="text-align: center;"><u>اهم موارد مطرح شده</u></p> <p>در این جلسه علی اکبرلبافی رییس دبیرخانه استانی بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه گفت: ضرورت دارد قبل از ابلاغ ضوابط اجرایی و دستورالعمل ها و رویه های بودجه سال جاری نظرات بخش خصوصی و دولتی پیرامون ضرورت اثربخشی ضوابط مربوطه با استفاده از تجربیات گذشته به مبادی ذیربط ابلاغ شد. در این جلسه عباس غیب دوست، دبیر انجمن مهندسان مشاور خراسان رضوی با اشاره به آئین نامه اجرایی بند «ه» تبصره ۵ قانون بودجه، از پیشنهادهای برای اصلاح آن گفت: «از مهم ترین و اساسی ترین مشکلات موجود در آئین نامه مربوط به این بند در سال های گذشته، عدم تطابق حفظ قدرت خرید با نرخ تنزیل اوراق در فرابورس بود که مشکلات عدیده ای را متوجه شرکت های مهندسی مشاور و پیمانکار و حتی دستگاه های اجرایی نمود. در آیین نامه اجرایی میزان حفظ قدرت خرید، برابر متوسط نرخ تنزیل اوراق در فرابورس (منطبق با آنچه در سال ۱۳۹۶ محاسبه شد) پیش بینی گردد.</p> <p>غیب دوست مشکل بعدی را متوجه «عدم پیش بینی تخصیص اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی در قبال مالیات بر ارزش افزوده» دانست که از دیگر مشکلات آئین نامه مذکور در سال های گذشته به شمار می آمد و توضیح داد: این بحث بار مالی زیادی را به بخش خصوصی تحمیل می نماید و موجب می شود تا مالیات بر ارزش افزوده که پرداخت آن به عهده دولت است را به صورت اوراق به بخش خصوصی پرداخت نمایند و بخش خصوصی با تنزیل اوراق مذکور، آن را به صورت نقدی به سازمان امور مالیاتی پرداخت نماید</p>	

موارد طرح شده و مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته استانی بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.

شناسه	
حوزه موضوعه : ادامه بررسی چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد درخصوص تدوین آیین نامه های مرتبط	
تهیه کننده : دبیرخانه کمیته استانی بند (ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی توسعه ج.ا.ا.	
تاریخ جلسه :	۱۳۹۷/۲/۱
تعداد صفحه :	۲ از ۶
<p style="text-align: center;"><u>اهم موارد مطرح شده</u></p> <p>وی افزود: از دیگر مشکلات این اوراق در سنوات گذشته، عدم صدور مفاصا حساب بیمه توسط ادارات کل تامین اجتماعی تا تاریخ سررسید اوراق خزانه است که موجب بلاتکلیفی قراردادهای خاتمه یافته تا تاریخ سررسید اوراق می شود . برای اصلاحات آئین نامه اجرایی بند «ز» و «و» تبصره ۵ قانون بودجه سال ۹۷ نیز پیشنهادهای را ارائه کرد . دراین جلسه هریک از اعضا پیرامون چگونگی تنظیم دستورالعمل ها و ضوابط اجرایی بودجه برگرفته از تجربیات قبلی نکاتی مطرح نمودند و در نهایت مورد تایید و تصویب حاضرین قرارگرفت و مقررشد در کوتاهترین زمان ممکن توسط دستگاه های اجرایی و برنامه ریزی استان به مبادی مرکزی و ملی منعکس گردد و از طریق استانداری محترم خراسان رضوی نیز پیگیری های لازم بعمل آید.</p>	

اتاق بازرگانی ، صنایع ، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته موضوع بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه توسعه کشور

شناسه	
حوزه موضوعه: ادامه بررسی چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد درخصوص تدوین آیین نامه های مرتبط	
تهیه کننده: دبیرخانه استانی کمیته ماده ۱۲	
تاریخ تهیه:	۱۳۹۷/۲/۱
تعداد صفحه:	۳ از ۶

ردیف	موضوع	تصمیمات
الف	<p><u>آئین نامه اجرایی بنده تبصره ۵ قانون بودجه:</u></p> <p>۱- از مهمترین و اساسی ترین مشکلات موجود در آئین نامه های مربوط به این بند در سال های گذشته ، عدم تطابق حفظ قدرت خرید با نرخ تنزیل اوراق در فرا بورس بود که مشکلات عدیده ای را متوجه شرکت های مهندسین مشاور و پیمانکار و حتی دستگاه های اجرایی می نماید . از جمله این مشکلات برای بخش خصوصی ، ضرر و زیان بسیار بالای ناشی از ما به التفاوت نرخ تنزیل و حفظ قدرت خرید است که از ۱۶ درصد تا ۴۵ درصد با توجه به تاریخ سررسید اوراق می رسد . نتیجه این موضوع ، رکود پروژه های جاری ، عدم تمایل به حضور در مناقصات و بلامتلفی و در نهایت گران تمام شدن پروژه ها برای دستگاه های اجرایی می شود .</p>	<p>درآیین نامه اجرای میزان حفظ قدرت خرید برابر نرخ سود تسهیلات سالانه بانکی پیش بینی شود</p>

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته موضوع بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه توسعه کشور

شناسه	
حوزه موضوعه: ادامه بررسی چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد درخصوص تدوین آیین نامه های مرتبط	
تهیه کننده: دبیرخانه استانی کمیته ماده ۱۲	
تاریخ تهیه: ۱۳۹۷/۲/۱	تعداد صفحه: ۴ از ۶

ردیف	موضوع	تصمیمات
۲	عدم پیش بینی تخصیص اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی در قبال مالیات بر ارزش افزوده از دیگر مشکلات آئین نامه سال های گذشته بود که بار مالی زیادی را به بخش خصوصی تحمیل می نماید و موجب می شود مالیات بر ارزش افزوده که پرداخت آن به عهده دولت است را به صورت اوراق به بخش خصوصی پرداخت نمایند و بخش خصوصی با تنزیل اوراق مذکور، به صورت نقدی به سازمان امور مالیاتی پرداخت نماید و این موضوع در حالی است که امضای اوراق با وزیر اقتصاد است ولی پرداخت آن اوراق به زیر مجموعه وزارت اقتصاد یعنی سازمان امور مالیاتی پیش بینی نشده است.	پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی به صورت مستقیم، همانند پرداخت این اوراق به سازمان تامین اجتماعی، در آئین نامه پیش بینی گردد.
۳	برخی از دستگاه های اجرایی پیش پرداخت قرارداد را جزء بدهی های مسجل پیمانکار و مشاور نمی دانند و بنابراین از تخصیص اوراق به آن خودداری می نمایند.	پرداخت پیش پرداخت به وسیله اوراق خزانه اسلامی توسط دستگاه های اجرایی در آئین نامه پیش بینی گردد. (همانند پیش بینی کسور حسن انجام کار)
۴	در بند ب ماده ۱ آئین نامه اجرایی سال ۹۶، مبلغ حفظ قدرت خرید تا هشت درصد ذکر شده بود که این موضوع باعث چندگانگی و اعمال سلیقه از سوی دستگاه های اجرایی در پرداخت حفظ قدرت خرید شده بود.	حفظ قدرت خرید به صورت قطعی و بدون عبارت " تا " در آئین نامه آورده شود.
۵	از مشکلات دیگر اوراق در سنوات گذشته، عدم صدور مفاصا حساب بیمه توسط ادارات کل تامین اجتماعی تا تاریخ سررسید اوراق خزانه بوده که	قید عبارت " تخصیص اوراق خزانه اسلامی به تامین اجتماعی بابت کسور حق بیمه و به سازمان امور مالیاتی بابت ارزش افزوده به منزله پرداخت حق بیمه و مالیات بوده و دستگاه های مذکور موظفند نسبت به صدور مفاصا حساب مربوطه اقدام نمایند و از اعمال هر گونه جریمه ای به بخش خصوصی خودداری نمایند."

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

مصوبات دومین نشست دبیرخانه کمیته موضوع بند(ب) ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه توسعه کشور

شناسه	
حوزه موضوعه: ادامه بررسی چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد در خصوص تدوین آیین نامه های مرتبط	
تهیه کننده: دبیرخانه استانی کمیته ماده ۱۲	
تاریخ تهیه: ۱۳۹۷/۲/۱	تعداد صفحه: ۵ از ۶

ردیف	موضوع	تصمیمات
۵	موجب بلاتکلیفی قراردادهای خاتمه یافته تا تاریخ سررسید اوراق می باشد.	
ب	آئین نامه اجرایی بند ز تبصره ۵ قانون بودجه سال ۹۷ هر چند که سررسید این اوراق کمتر از یکسال است، لیکن مشکلات مندرج در بند ۱ مربوط به آئین نامه بنده در مورد این اوراق نیز صادق است.	<p>■ در مورد این اوراق هم حفظ قدرت خرید برابر نرخ سپرده کوتاه مدت بانکی پیش بینی گردد.</p> <p>■ پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط اوراق خزانه اسلامی به سازمان امور مالیاتی به صورت مستقیم، همانند پرداخت این اوراق به سازمان تامین اجتماعی، در آئین نامه پیش بینی گردد.</p> <p>■ قید عبارت " تخصیص اوراق خزانه اسلامی به تامین اجتماعی بابت کسور حق بیمه و به سازمان امور مالیاتی بابت ارزش افزوده به منزله پرداخت حق بیمه و مالیات بوده و دستگاه های مذکور موظفند نسبت به صدور مفاصا حساب مربوطه اقدام نمایند و از اعمال هر گونه جریمه ای به بخش خصوصی خودداری نمایند."</p>
ج	آئین نامه اجرایی بند و تبصره ۵ قانون بودجه سال ۹۷ در سال ۱۳۹۶ در هنگام تسویه مطالبات بخش خصوصی با بدهی آنان بابت مالیات بر ارزش افزوده، اداره کل امور مالیاتی از تسویه ۳٪ عوارض سهم شهرداری ها از مالیات بر ارزش افزوده خودداری می نمود که این موضوع مغایر با بند ب ماده ۶ قانون برنامه توسعه ششم می باشد.	<p>■ در آئین نامه امکان تسویه مطالبات بخش خصوصی با کل بدهی مالیات بر ارزش افزوده (کل ۹٪) همانند سال ۱۳۹۵ باتوجه به تکالیف بند ب ماده ۶ قانون برنامه ششم و وصول وجوه توسط خزانه و تغییرات ایجاد شده پیش بینی گردد.</p> <p>■ امکان تسویه مطالبات بخش خصوصی از دولت با بدهی بخش خصوصی به بانک ها، در آئین نامه پیش بینی گردد.</p>

شناسه	
حوزه موضوعه: ادامه بررسی چگونگی استفاده از ظرفیت مفاد تبصره ۵ قانون بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور و ارائه پیشنهاد درخصوص تدوین آیین نامه های مرتبط	
تهیه کننده: دبیرخانه استانی کمیته ماده ۱۲	
تاریخ تهیه: ۱۳۹۷/۲/۱	تعداد صفحه: ۶ از ۶

ردیف	موضوع	تصمیمات
ج		<p>■ توجه به اینکه در بند و تبصره ۵ قانون بودجه عبارت " دولت از طریق اوراق تسویه خزانه بدهی های قطعی خود به اشخاص حقیقی و حقوقی تعاونی و خصوصی که در چارچوب مقررات مربوط تا پایان سال ۱۳۹۶ ایجاد شده ... " درج شده است، لیکن در بند ج ماده ۱ در آئین نامه اجرایی بند و سال ۱۳۹۶، بعد از عبارت " تا پایان سال ۹۵ ایجاد " عبارت " با توجه به ماده ۲۰ قانون محاسبات عمومی تسجیل شده باشد." آمده بود. این موضوع سبب برداشت های متفاوت دستگاه های اجرایی در هنگام تسویه بدهی ها و مطالبات می گردد، به این نحو که مطالباتی که مربوط به کارکرد در سال مربوط بوده و در آن سال ایجاد شده به دلیل عدم تنظیم سند به موقع و یا اتمام سال، به سال بعد موکول شده بود را مشمول این بند نمی دانستند.</p> <p>■ در آئین نامه همانند متن قانون، صرفاً ایجاد بدهی تا پایان سال ۱۳۹۶ درج گردد و یا به نحو مقتضی در خصوص بدهی هایی که ایجاد آن در سال ۹۶ بوده، لیکن در سال ۱۳۹۷ سند آن صادر شده شفاف سازی شود.</p>