



دیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گو **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۰۷/۲۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۶ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- ۱- طرح مسائل و مشکلات حوزه صندوق ضمانت سرمایه گذاری و ارائه راهکارهای پیشنهادی اصلاحی و آزادسازی وثایق مازاد واحدها و پذیرش ضمانت نامه این صندوق به عنوان ضمانت نامه بانکی جهت استفاده از تسهیلات مقرر در دستورالعمل بازسازی و نوسازی واحدهای تولیدی صنعتی و معدنی
- ۲- آخرین وضعیت اجرای آئین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی ۵۳۵۶۷/ت ۵۱۷۲۱ مورخ ۹۵/۵/۶ هیات محترم وزیران
- ۳- ایجاد نمایندگی ثبت علایم و مالکیت معنوی شرق کشور
- ۴- بررسی راهکارهای فعال سازی واحدهای تولیدی تحت تملک سیستم بانکی استان
- ۵- سایر موارد

طرح موضوع دستور جلسه:

➤ الف) در خصوص مسائل و مشکلات حوزه صندوق ضمانت سرمایه گذاری و ارائه راهکارهای پیشنهادی اصلاحی و آزادسازی وثایق مازاد واحدها و پذیرش ضمانت نامه این صندوق به عنوان ضمانت نامه بانکی مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

موضوع فعالیت صندوق ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک، کمک به توسعه صنایع کوچک از طریق تضمین حداکثر هفتاد درصد (در مناطق کمتر توسعه یافته تا هشتاد و پنج درصد) اصل و سود تسهیلات اعطایی بانک ها و موسسات مالی و اعتباری به صنایع و استفاده از وجوه اداره شده و سایر منابع مالی در چارچوب سیاست های صنعتی و برنامه های توسعه کشور در زمینه احداث، توسعه، بهسازی و نوسازی، سرمایه گردش، توسعه پیمانکاری های فرعی، تحقیق و توسعه، خرید فناوری و دانش فنی و تجهیزات آزمایشگاهی و توسعه منابع انسانی و همچنین انجام سایر اموری که در راستای تحقق هدف صندوق است، می باشد.



همچنین اهداف و وظایف صندوق فراهم آوردن موجبات توسعه سرمایه گذاری بخش غیردولتی در صنایع کوچک، کوتاه کردن مدت زمان اجرای طرحهای اشتغالزا و دارای توجیه اقتصادی، با اولویت مناطق کمتر توسعه یافته و تضمین و تسهیل در توثیق تسهیلات اعطایی بانکها و موسسات مالی و اعتباری به صنایع کوچک است.

بخش خصوصی معتقد است از جمله مشکلات پیش روی صندوق ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک موارد زیر می باشد:

پروسه طولانی و زمان بر ضمانت صندوق (حداقل ۳ ماه) که مخالف با رسالت قانونی صندوق در کوتاه کردن مدت زمان اجرای طرحها است.

همچنین جهت دریافت ضمانت نامه مدارک می بایست بررسی گردد که برای این منظور سامانه ای طراحی شده است که دارای ۱۶ گام است و به عقیده بخش خصوصی این سامانه دارای ایرادات فنی و تکنیکی است که در بسیاری از موارد در تکمیل مراحل با مشکل مواجه کمی می شوند.

همچنین در اکثر مواقع نمایندگان حاضر در استانها آشنایی کافی برای تکمیل اطلاعات سایت را نداشته و بخش خصوصی دچار سردرگمی می شود..

یکی از مشکلات اساسی صنایع کوچک مازاد وثایق (محل اجرای طرح، ماشین آلات، تجهیزات طرح و) آنها نزد بانکها می باشد که بعضاً تا چندین برابر بدهی شرکتها این نوع وثایق شرکتها را بلوکه و یکی از بزرگترین خدماتی که صندوق ضمانت می تواند به صنایع کوچک ارائه نماید، پذیرش مازاد این گونه وثایق شرکتها نزد بانکها به عنوان راهن دوم می باشد که متاسفانه صندوق از پذیرش ضمانتی، مازاد وثایق شرکتها نزد بانکها به عنوان راهن دوم خودداری می نماید.

عدم پذیرش مازاد وثایق همچون ماشین الات و که بعضاً این موارد توسط بانکها پذیرفته ولی توسط صندوق پذیرفته نمی شود.

شرایط دشوار در پذیرش ملک های کشاورزی که حتما ملک کشاورزی می بایست دارای چاه آب پروانه دار باشد این در حالی است که در صورتی که تنها ارزش چاه آب پروانه دار بیش از سقف ضمانت نامه صندوق می باشد.

همچنین بخش خصوصی معتقد است که صندوق بدون منظور نمودن وثایق دریافتی علاوه بر دریافت سفته با ضمانت ضامن های معتبر به میزان کسری وثایق، از متقاضی چکی به میزان ۱,۵ برابر ضمانتنامه صادره دریافت کی نماید که این چک می بایست توسط دو یا سه نفر ضامن معتبر تایید گردد.

با این شرایط سقف ضمانتنامه صندوق تنها ۳ میلیارد تومان می باشد

از دیگر مشکلات پیش روی صندوق، شرایط سخت و دشوار صدور ضمانت همچون نداشتن بدهی معوق بانکی و چک برگشتی، این در حالی است که بانک ها در حال حاضر در طرح رونق تولید این شرایط را نادیده گرفته اند.

سقف رقم ضمانت نامه در مناطق محروم ۸۵ درصد و سایر مناطق ۷۰ درصد از اصل و سود تسهیلات می باشد



همچنین کارمزد دریافتی ۱,۵ درصد در ابتدا قبل از صدور ضمانت نامه و بصورت نقدی از دیگر مشکلات پیش روی صدور ضمانتنامه توسط صندوق می باشد.

ب) در خصوص آخرین وضعیت اجرای آئین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی مطالب زیر در جلسه طرح شد:

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۵/ ۵/ ۳ به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و به استناد ماده (۷) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (مصوب ۱۳۹۰) آیین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی را تصویب کرد.

بر این اساس به منظور ساماندهی مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی، کارگروهی به ریاست معاون ذی ربط سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و عضویت معاونین ذی ربط وزارتخانه های تعاون، کار و رفاه اجتماعی، صنعت، معدن و تجارت، بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، جهاد کشاورزی، امور اقتصادی و دارایی و سازمانهای حفاظت محیط زیست، میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری و رئیس سازمان ملی استاندارد ایران و اتاقهای بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، تعاون ایران و اصناف ایران و نماینده سایر دستگاهها حسب موضوع با حق رأی و با دعوت کارگروه تشکیل شد. اهم وظایف و اختیارات این کارگروه عبارت است از: ۱- بهبود و اصلاح فرآیندهای موازی و تکراری دستگاههای اجرایی برای کاهش مراجعه به واحدهای تولیدی و حذف موارد غیر ضرور. ۲- نظارت بر عملکرد دستگاههای اجرایی و واحدهای تولیدی در اجرای مفاد آیین نامه ۳- صدور دستورالعملهای مورد نیاز و متناسب با فرآیندهای مشمول آیین نامه و بازنگری مستمر در چارچوب آن. ۴- تعیین ضوابط سطح دسترسی دستگاههای اجرایی در سامانه ۵- تعیین ضوابط استفاده، به کارگیری و سطح دسترسی سامانه برای بخش غیردولتی که وظایف بازدید و بازرسی دستگاههای اجرایی به آنها واگذار شده است.

برای اجرای بندهای (۴) و (۵) وظایف و اختیارات این کارگروه، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف شد با همکاری دستگاههای اجرایی ذی ربط و اتاقها و با نظارت و تایید کارگروه، طی شش ماه نسبت به طراحی و راه اندازی سامانه الکترونیکی با قابلیت های اختصاص شماره واحد به واحدهای تولیدی و دستگاههای اجرایی، امکان اطلاع رسانی از طریق سامانه پیام کوتاه و یا سایر روش های الکترونیکی برای مراجعه کنندگان دستگاههای اجرایی اقدام نماید. تا پس از استقرار این سامانه، تمامی مراجعات نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی، توسط دستگاه اجرایی ذی ربط از طریق آن ثبت شود. به موجب این آیین نامه دستگاههای اجرایی موظف شدند مستندات قانونی و فهرست تمام مراجعات خود را به دبیرخانه کارگروه ارسال نمایند و در صورت تایید کارگروه و ثبت آن توسط دستگاه اجرایی در سامانه، مجاز به مراجعه به واحدهای تولیدی خواهند بود. همچنین نمایندگان دستگاههای اجرایی موظف شدند برنامه بازدید از واحدهای تولیدی شامل واحد تولیدی مورد بازدید، تاریخ و روز بازدید و موارد بازدید را در سامانه ثبت نمایند. و مصادیق



مراجعات بدون هماهنگی و سرزده باید به تایید کارگروه برسد.

تعداد زیادی دستگاه اجرایی دولتی و عمومی به واحدهای تولیدی مراجعه می کنند که این تعدد دستگاهها یکی از معضلات بخش خصوصی است. برای کاهش تعداد این دستگاهها آیین نامه اجرایی فوق از سوی دولت ابلاغ شده و قرار است تعداد این دستگاههای مراجعه کننده به بنگاههای اقتصادی کاهش یابد؛ اتاقهای بازرگانی موظف شدهاند نتایج اجرای این آیین نامه را هر ۶ ماه یک بار گزارش کنند و مسیر اجرا را مورد ارزیابی قرار دهند.

نماینده سازمان صنعت، معدن و تجارت استان معتقد است راهاندازی سامانه برای اجرای آیین نامه مذکور اقدامی در سطح ملی است و آیین نامه مذکور در تاریخ ۳۱ خرداد ۹۵ ابلاغ شده و وزارت صنعت، معدن و تجارت تا کنون چندین جلسه برگزار کرده، این در حالی است که بسیاری از دستگاههای اجرایی از این آیین نامه و راه اندازی سامانه استقبال نکرده اند. در ادامه جلسه اعضای حاضر بر ضرورت رفع موانع و اجرای آیین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهایی تولیدی تاکید و نکاتی را مطرح نمودند.

ج) در خصوص ایجاد نمایندگی ثبت علایم و مالکیت معنوی شرق کشور مطالب زیر در جلسه طرح شد:

نامه تجاری یا برند نام یا نمادی است که با هدف فروش محصولات یا خدمات به کار برده می شود، البته مشخص است که هدف از ایجاد یک نام تجاری یا برند، فراتر از فروش کالاها یا خدمات است. یک نام تجاری یا برند قدرتمند قادر است نقش راهبردی گسترده تری را در یک کسب و کار ایفا کند. نامهای تجاری علاوه بر تسلط به سهم بازارهای هدف، گزینههایی را برای رشد کسب و کار ایجاد می کند و ضمن جذب، حفظ کارکنان ماهر و مستعد ارزش خود را در نزد ذی نفعان بهبود می بخشد.

با عنایت به اینکه اداره ثبت علایم و مالکیت معنوی فقط در تهران مستقر است و متعاقب آن دشواری هایی برای ثبت برند ایجاد می گردد و از آن جا که استان خراسان رضوی دارای ظرفیت ها و پتانسیل های زیادی در حوزه برند و مالکیت معنوی می باشد، لذا پیشنهاد شد نمایندگی ثبت علایم و مالکیت معنوی شرق کشور در مشهد ایجاد گردد.

د) در خصوص راهکارهای فعال سازی واحدهای تولیدی تحت تملک سیستم بانکی استان مطالب زیر در جلسه طرح شد:

واحدهای تولیدی تحت تملک بانک ها، سرمایه های عظیم هستند که باید به کمک بخش خصوصی راه اندازی و احیا شوند.

یکی از تلاش ها در مسیر راه گشایی مشکلات واحدهای تولیدی تحت تملک بانکها، آسیب شناسی دلایل ایجاد شرایط موجود است. با این نوع نگاه رویکرد پیشگیرانه ای جهت بروز مجدد بحران در واحدهای تولیدی حاصل می آید.



در روند سپردن مدیریت بنگاه به مالک پیشین چند مانع وجود دارد؛ اول آنکه قطعا رویکرد مدیریتی مالک به بروز مشکلات اقتصادی منجر شده و دیگر بدهی های بانکی است. در این راستا پیشنهاد می گردد که از شیوه اجاره به شرط تملیک برای تحقق این موضوع بهره گرفته شود، روند تعیین اجاره می تواند پلکانی و برای یک دوره ۱۰ساله باشد. تملک یک واحد تولیدی به نفع بانک ها نیست و باید در مراحل مختلف بابت آن هزینه های متعددی را صرف کنند، در نتیجه تعیین تکلیف این واحدها در کمترین زمان ممکن، به سرمایه در گردش برای بانک ها تبدیل می شود . بررسی دلایل بروز این شرایط و به تبع آن بالا رفتن آمار واحدهای تملک شده، یک ضرورت می باشد.

جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	مسائل و مشکلات حوزه صندوق ضمانت سرمایه گذاری و ارائه راهکارهای پیشنهادی اصلاحی و آزادسازی وثایق مازاد واحدها و پذیرش ضمانت نامه این صندوق به عنوان ضمانت نامه بانکی پس از بحث و بررسی و اظهار نظر اعضا پیرامون مسایل و مشکلات پیش روی صدور ضمانتنامه توسط صندوق ضمانت سرمایه گذاری، مقرر گردید پیشنهادات زیر به عنوان پیشنهادات قابل ارائه در جلسه پیش روی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان طرح گردد: پروسه صدور و رسیدگی به پرونده متقاضیان دریافت ضمانتنامه در کوتاهترین زمان ممکن صورت پذیرد بررسی دقیق نواقص سایت و کاهش مراحل صدور ضمانتنامه (۱۶ مرحله)	سازمان صنعت، معدن و تجارت صندوق ضمانت سرمایه گذاری صنایع کوچک، دبیرخانه شورای	مستمر



	گفتگو	پذیرش مازاد وثایق واحدها همچون ماشین آلات، تجهیزات و عدم دریافت چک و سفته در صورت وجود وثایق لازم و کافی افزایش سقف صدور ضمانتنامه از ۳ میلیارد تومان به ۵ میلیارد تومان برطرف نمودن شرایط سخت و دشوار صدور ضمانت همچون نداشتن بدهی معوق بانکی و چک برگشتی، افزایش سقف رقم ضمانت نامه به میزان ۱۲۰ درصد اصل و سود تسهیلات کاهش کارمزد دریافتی به حداکثر ۰,۵ درصد	
مستمر	دبیرخانه شورای گفتگو اداره کل ثبت شرکتها و علایم تجاری	ایجاد نمایندگی ثبت علایم و مالکیت معنوی شرق کشور نظر به موارد طرح شده پیرامون مباحث برند و مالکیت معنوی و با عنایت به اینکه اداره ثبت علایم و مالکیت معنوی فقط در تهران مستقر است و متعاقب آن دشواری هایی برای ثبت برند ایجاد می گردد و از آن جا که استان خراسان رضوی دارای ظرفیت ها و پتانسیل های زیادی در حوزه برند و مالکیت معنوی می باشد، لذا مقرر گردید در جلسه پیش روی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، ایجاد نمایندگی ثبت علایم و مالکیت معنوی شرق کشور در مشهد پیگیری گردد.	۲



مستمر	سازمان صنعت، معدن و تجارت	<p>بررسی راهکارهای فعال سازی واحدهای تولیدی تحت تملک سیستم بانکی استان</p> <p>پس از بحث و بررسی و اظهار نظر اعضا پیرامون راهکارهای فعال سازی واحدهای تولیدی تحت تملک سیستم بانکی استان، نظر به اینکه حسب اظهار نظر اعضا، مصوبات قبلی دبیرخانه در اینخصوص بعضاً اجرایی نگردیده است، لذا موارد زیر مجدداً تکرار و مورد تاکید به لحاظ اجرا از سوی دستگاههای ذیربط قرار گرفت.</p> <p>۱- نظر به اینکه استفاده از ظرفیت های موجود برای ایجاد و راه اندازی بنگاههای اقتصادی به منظور صرفه جویی و فعال نمودن واحدهای تعطیل شده و یا نیمه تعطیل در تملک بانکها برای استان ضرورت دارد، سازمان محترم صنعت، معدن و تجارت گزارشی از وضعیت موجود کارخانجات و کارگاههای در تملک بانکها حاوی مشخصات واحد، هیات مدیره سابق و دلایل تملک و نیار سنجی به لحاظ فعال سازی مجدد و اظهار نظر کارشناسی پیرامون چگونگی فعال شدن هر یک از واحدها تهیه و به دبیرخانه شورای گفتگو ارسال نماید.</p> <p>۲- مقرر گردید در خصوص واحدهای تولیدی تحت تملک بانک ها، سازمان محترم صنعت، معدن و تجارت با مدیران و صاحبان سهام کارخانجات در تملک بانکها طی یک برنامه زمانبندی مناسب مذاکره نموده و راهکارهای بازگشت این واحدها به مالکین قبلی و فعال سازی آنها مورد بررسی و ارزیابی قرار داده و نظرات کارشناسی برای ادامه فعالیت و راه اندازی واحدها ارائه شود.</p> <p>۳- مقرر گردید شورای هماهنگی بانکهای استان ، آمار و اطلاعات شرکت های تملک شده توسط بانک ها به تفکیک فعال، نیمه فعال و تعطیل را با ذکر ظرفیت و همچنین درصد پیشرفت کار به لحاظ ساختمانی، تاسیساتی و قیمت های پایه کارشناسی برای واگذاری، به دبیرخانه شورا ارائه نمایند.</p>	۳
مستمر	شورای هماهنگی بانکها		



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گو **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۰۷/۲۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۶ نفر

مستمر	دبیرخانه شورای گفتگو	<p>۴-مقرر گردید شورای هماهنگی بانک‌های استان با نظرخواهی از تمامی بانک‌های استان، دستورالعمل‌ها و واگذاری واحدهای تملک شده، موانع موجود در مسیر واگذاری و راهکارهای پیشنهادی برای واگذاری را به دبیرخانه شورای گفتگو ارائه نماید. همچنین در صورت نیاز به استعلام از بانک مرکزی، شورای هماهنگی بانک‌های استان و استانداری محترم مکاتبات لازم را در این خصوص انجام دهند.</p> <p>۵-مقرر گردید شورای هماهنگی بانک‌های استان با نظرخواهی از تمامی بانک‌های استان، دستورالعمل‌ها و واگذاری واحدهای تملک شده، موانع موجود در مسیر واگذاری و راهکارهای پیشنهادی برای واگذاری را به دبیرخانه شورای گفتگو ارائه نماید. همچنین در صورت نیاز به استعلام از بانک مرکزی، شورای هماهنگی بانک‌های استان و استانداری محترم مکاتبات لازم را در این خصوص انجام دهند.</p> <p>۶-مقرر گردید بانک اطلاعاتی از واحدهای تحت تملک بانکها توسط دبیرخانه شورای گفتگو در سایت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان بر اساس آمار و اطلاعات بانکها و سازمان صنعت، معدن و تجارت تهیه و اطلاعات و شرایط واحدهای آماده واگذاری و واحدهای دارای شرایط مشارکت و درج گردد.</p> <p>۷-مقرر گردید دبیرخانه شورای گفتگو پس از دریافت آمار و اطلاعات واحدهای تحت تملک بانکها در استان کارگروهی متشکل از نمایندگان محترم دادگستری، سازمان صنعت، معدن و تجارت، شورای هماهنگی بانکها، بانک تخصصی موضوع جلسه، انجمن مدیران صنایع، استانداری و تشکیل گردد و راهکارهای لازم برای واگذاری و فعال سازی واحدهای تحت تملک بانکها ارائه نماید.</p>
-------	----------------------	--



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: جلسه فوق العاده کارگروه تخصصی شورای گفت و گو **تاریخ جلسه:** ۱۳۹۶/۰۷/۲۰ **ساعت شروع:** ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی **تعداد اعضا حاضر در جلسه:** ۱۶ نفر

مستمر	سازمان مدیریت برنامه ریزی استان	اجرای آئین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی با عنایت به توضیحات اعضای حاضر در جلسه پیرامون عدم اجرای آئین نامه اجرایی بازدید و مراجعه نمایندگان دستگاههای اجرایی به واحدهای تولیدی پس از گذشت بیش از یکسال از تاریخ ابلاغ آئین نامه و مسائل و مشکلات طرح شده در مسیر اجرای این آئین نامه، مقرر گردید ضمن طرح موضوع در جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، کمیته متناظر ملی با همان ترکیب اعضای متناظر در استان تشکیل و اجرای آئین نامه مذکور را پیگیری نماید.	۴
-------	------------------------------------	--	---