



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳۴ تاریخ جلسه: ۱۳۹۶/۱۰/۱۸

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۴ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

- طرح مسائل مالیاتی موضوع نامه انجمن محترم صنفی کارفرمایی (قالبسازی- تراشکاری - ریخته گری) استان
- طرح موضوعات کمیته بند ب ماده ۱۲ شامل:
 - ۱- مغایرت بخشنامه شماره ۹۱/۵۹۹۱۲ مورخ ۹۱/۳/۸ بانک مرکزی (در خصوص تعیین مدت هفت سال برای رفع سوء اثر از چک برگشتی) با ماده ۲۱ قانون اصلاح چک
 - ۲- بررسی چگونگی تقویت تولید و عرضه سوغات زیارت و ساماندهی بازار سوغات استان از طریق استرداد مالیات بر ارزش افزوده مسافران هنگام خروج از کشور و ایجاد بازارهای تخصصی خرید سوغات
 - ۳- ارائه پیشنهاد جهت گنجاندن واحدهای بخش کشاورزی در دستورالعمل بازسازی و نوسازی واحدهای تولیدی صنعتی و معدنی

طرح موضوع دستور جلسه:

➤ الف) در خصوص طرح مسائل مالیاتی مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

در این جلسه برخی موارد مالیاتی به شرح زیر مطرح گردید:

- ۱-عدم اجرای کامل بخشنامه ها: هیات محترم وزیران، ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی، ریاست سازمان امور مالیاتی به منظور حمایت از واحدهای تولیدی، بخشنامه ها و مصوباتی را به استانها جهت اجرا ابلاغ نموده اند، که بخش خصوصی معتقد است به صورت کامل اجرا نمی گردد. به عنوان مثال در بخشنامه شماره ۲۰۰-۹۵-۱۴ مورخ ۲۷/۰۲/۹۵ اختیار تقسیط ۳ سال به روسای اداره کل داده شده است که حداکثر این مورد در استان به ۱۲ ماه می رسد.



در مواقع درخواست تقسیط برای بازپرداخت بدهی های مالیاتی توسط مودی، جرایم بخشیده نمی شود و در صورت پرداخت نقدی بدهی ها، مودی می تواند از بخشش جرایم استفاده کند. این در حالی است که می توان از عملکرد سازمان تامین اجتماعی الگو برداری نمود که در صورت پرداخت تا ۱۲ ماه بدهی، کلیه جرایم بخشیده می شود. در صورت پرداخت تا ۳۶ ماه، درصدی از جرایم بخشیده می شود.

همچنین ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی در جلسه سی و دوم مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۲۳ به استناد مفاد مصوبه شماره ۸۵۰۰۱/ت/۵۲۴۴۲ ه مورخ ۱۳۹۴/۶/۳۱ هیات محترم وزیران و در راستای اجرای سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، به منظور اعمال مساعدت در جهت مرتفع نمودن مشکلات مالیاتی واحدهای کوچک و متوسط مصوب نمود که سازمان امور مالیاتی کشور در اجرای مقررات تبصره الحاقی به ماده ۲۹ آیین نامه اجرایی ماده ۲۱۹ قانون مالیات های مستقیم ترتیبی اتخاذ نماید که مامورین مالیاتی ذیربط با ملحوظ نظر قرار دادن اظهارنامه ها و صورت های مالی تسلیمی واحدهای موصوف و با اولویت قطعی نمودن مالیات بر اساس اظهارنامه تسلیمی، ضمن خودداری از صدور برگ تشخیص مالیاتی، برگ مالیات قطعی عملکرد سال ۹۴ آنان را صادر و ابلاغ نمایند. در صورتی که امکان صدور برگ قطعی به شرح فوق میسر نباشد، مالیات عملکرد سال مزبور با رعایت مقررات تبصره ۲ ماده ۹۷ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ صرفا از طریق رسیدگی به دفاتر، اسناد و مدارک آنان تعیین شود.

نمایندگان اداره کل امور مالیاتی معتقدند به صراحت در بخشنامه ۲۰۰-۹۵-۱۴ اشاره شده است که ادارات کل امور مالیاتی بدهی قطعی شده آن دسته از واحدهای تولیدی کوچک و متوسط دارای مجوز فعالیت از مراجع ذیربط که از طریق کارگروه های تسهیل و رفع موانع تولید استان ها برای دریافت تسهیلات به بانکها و موسسات مالی و اعتباری مجاز معرفی می شوند را به صورت پلکانی طبق برنامه مشخص در حداکثر زمان ممکن قانونی تقسیط می نمایند.



همچنین فعالان اقتصادی معتقدند بعضاً تفاسیر نادرستی از قوانین صورت می گیرد به عنوان مثال مطابق ماده ۱۹۸ اصلاحی قانون مالیاتهای مستقیم و رای شماره ۷۳۶ مورخ ۲۹/۱۰/۱۳۸۷ مدیران و اعضای هیات مدیره ای در شرکت ها مسئول پرداخت مالیات هستند که بدهی مالیاتی در زمان حضور آنها در شرکت و هیات مدیره قطعی شده باشد و مدیرانی که بدهی مالیاتی در دوران آنها قطعی نشده باشد، برابر قانون مسئولیتی ندارند. این در حالی است که اجرائیات اداره کل امور مالیاتی استان علیه تمامی مدیران، اعم از مدیران وقت و مدیانی که بدهی در زمان مسئولیت آنها قطعی شده، اقدامات اجرایی اعمال می نمایند. که این مورد با صراحت ماده ۱۹۸ قانون مالیات های مستقیم و احکام صریح قانون تجارت متضاد است. زیرا نمی توان مدیران مستعفی که در زمان قطعی شدن مالیات، در شرکت سمتی ندارند را تحت اعمال اقدامات اجرایی قرار داد. همچنین منظور از کلمه مدیران در ماده ۱۹۸ قانون مالیات های مستقیم، برابر با صراحت قانون تجارت، مدیرانی هستند که صاحب امضای مجاز باشند که این مورد در رای ۷۳۶ دیوان مورد تاکید قرار گرفته است. این در حالی است که واحد اجرائیات اداره کل امور مالیاتی، تفسیرش از کلمه مدیران، هم مدیران صاحب امضا و هم مدیران فاقد امضا می باشد و هر دو گروه را مشمول اقدامات اجرایی می داند و در صورت اعتراض بیان می دارند، از طریق اعمال ماده ۲۱۶ یعنی اعتراض از عملیات اجرایی به هیات های حل اختلاف اقدام نمایند.

نماینده محترم اداره کل امور مالیاتی معتقدند برای اجرائیات مالیاتی هم مدیران دوره قطعی شدن بدهی و هم مدیران حال حاضر باید معرفی شوند زیرا رای دیوان درباره ماده ۲۰۲ و موضوع ممنوع الخروجی است که فقط مدیران صاحب امضا باید پاسخگو بوده و ممنوع الخروج می شوند. همچنین مدیانی هستند که فقط عضو هیات مدیره شرکت بوده و صاحب امضا نیستند و اگر بار ضمانت اجرایی بر عده آنها نباشد و تنها صاحب امضا در برابر اداره کل امور مالیاتی مسئول باشد، امکان دارد سازمان امور مالیاتی در دستیابی به مطالباتش ناکام بماند.

نماینده محترم دادستانی معتقدند طبق قانون تنها مدیرانی که صاحب امضا هستند می توانند ممنوع الخروج شوند و حال که نمی توانیم جز صاحبان امضا را



ممنوع الخروج کنیم، به این معناست که سایرین در پرداخت مالیات مسئولیتی ندارند.

ب) در خصوص مغایرت بخشنامه شماره ۹۱/۵۹۹۱۲ مورخ ۹۱/۳/۸ بانک مرکزی (در خصوص تعیین مدت هفت سال برای رفع سوء اثر از چک برگشتی) با ماده ۲۱ قانون اصلاح چک مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

مطابق رای دیوان محترم عدالت اداری و ابطال بند ۵ بخشنامه شماره ۹۱/۵۹۹۱۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۰۸ بانک مرکزی که نهایتا منجر به تعیین مدت زمان ۳ سال برای انقضا رفع سوء اثر چکهای بانکی گردیده است، فعالان اقتصادی معتقدند اکثر بانکها به استناد بخشنامه های جدید بانک مرکزی از رفع سوء اثر چکهای برگشتی بالاتر از ۳ سال خودداری می نمایند و این عمل در تناقض با ماده ۲۱ قانون اصلاح چک مصوب سال ۱۳۷۲ است.

ماده ۲۱ قانون اصلاح چک که بیان دارد بانکها مکلفند کلیه حسابهای جاری اشخاصی را که بیش از یکبار چک بی محل صادر کرده و تعقیب آنها منجر به صدور کیفرخواست شده باشد بسته و تا سه سال به نام آنها حساب جاری دیگری باز نمایند.

همچنین دادستان محترم مشهد نیز طی مکاتبه ای به شورای هماهنگی بانکها اعلام نموده است که چنانچه مدیرانی از واحدهای اقتصادی و تولیدی وجود دارند که دارای چک برگشتی بوده و در خصوص آن کیفرخواستی صادر نشده است ولی مطابق بندهای ابطالی بخشنامه شماره ۹۱/۵۹۹۱۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۰۸ بانک مرکزی توسط بانکها در سامانه افراد مستحق محرومیت های مربوط به چک برگشتی بانک مرکزی ثبت شده است، می بایست به فوریت نسبت به رفع سوء اثر اینگونه چکها در سامانه مذکور اقدام نمایند.

نماینده شورای هماهنگی بانکها معتقدند در صورتی که چکی برگشت خورد در سامانه بانک مرکزی درج می شود و برای رفع سوء اثر آن چندین راهکار وجود دارد: وجه چک در بانک پرداخت شود، رضایتنامه محضری بابت آن چک یا لاشه چک به بانک تحویل دهد، و بحث سه سال عدم اجازه بانک برای باز شدن حساب



جاری برای فردی که دارای چک بلامحل است مربوط به مواردی است که چک برگشت می خورد و طی این مدت نه مبلغ پرداخت شده و نه رفع سوء اثر شده است.

ج) در خصوص چگونگی تقویت تولید و عرضه سوغات زیارت و ساماندهی بازار سوغات استان مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

رئیس کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی خراسان رضوی معتقدند گردشگری در سال ۲۰۱۷ به عنوان سومین اقتصاد برتر دنیا شناخته شده است و گردش مالی سوغات در مشهد در طول سال حدود ۱۰ هزار میلیارد تومان است و یکی از مشکلات گردشگران و زائران خارجی در مشهد آن است که برخلاف دیگر کشورها، برگشت مالیات بر ارزش افزوده کالاهای ایرانی خریداری شده در کشور در هنگام خروج از ایران برای گردشگران صورت نمی گیرد و به همین دلیل قیمت تمام شده کالای داخلی بالاتر و قابل رقابت با محصولات چینی نمی باشد و اجناس چینی بازار سوغات مشهد را در اختیار دارند.

نماینده استانداری معتقدند از سال ۹۵ مدل اقتصادی سوغات زیارت استان طراحی و فازبندی شده است؛ در فاز اول وضعیت موجود بررسی شده و براساس آن گردش مالی سالانه سوغات در مشهد در سال گذشته ۷ هزار میلیارد تومان بوده که ۷۰ درصد از این میزان محصولات چینی بوده است. در فاز دوم به شناسایی برندهای نمونه سوغات در مشهد پرداخته شده است و ۳۰ برند معروف شناسایی شد و به تبع آن نمایشگاه هایی در خصوص سوغات زیارت در مشهد راه اندازی می شود.

در کشورهای توسعه یافته هنگامی که کالایی از کشور خارج می شود، ارزش افزوده آن به خریدار بازمی گردد و این یعنی کاهش ۹ تا ۱۰ درصدی مبلغ کالا. بنابراین، کسی که کالای تولید داخلی را خریداری کرده و از فرودگاه خارج می شود، باید ۹ درصد ارزش افزوده به او برگشت داده شود که این اتفاق در ایران صورت نمی گیرد و به همین دلیل خرید کالای چینی برای فرد به صرفه تر است و کالای ایرانی حداقل ۹ درصد گران تر از کالای چینی است.

د) ارائه پیشنهاد جهت گنجاندن واحدهای بخش کشاورزی در دستورالعمل بازاری و نوسازی واحدهای تولیدی صنعتی و معدنی



دیرخاذه شورای کففت و کوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۳۴

تاریخ جلسه: ۱۳۹۶/۱۰/۱۸

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۴ نفر

به دلیل اتمام جلسه موضوع طرح نگردد

جمع بندی و مصوبات:

مهلت پیگیری	مسئول پیگیری	مصوبات جلسه	ردیف
مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان	<p>طرح مسائل مالیاتی</p> <p>پس از بحث و بررسی و اظهار نظر جناب آقای محمودیان رئیس محترم امور حسابرسی اداره کل امور مالیاتی خراسان رضوی، مشاورین مالیاتی اتاق بازرگانی و اعضای حاضر در جلسه پیرامون مسائل مالیاتی توافق و مقرر گردید:</p> <p>۱- تاکید بر اجرای بخشنامه ۲۰۰-۹۵-۱۴ مورخ ۱۳۹۵/۰۲/۲۷ که ادارات کل امور مالیاتی موظفند بدهی قطعی شده آن دسته از واحدهای تولیدی کوچک و متوسط دارای مجوز فعالیت از مراجع ذیربط که از طریق کارگروه های تسهیل و رفع موانع تولید استان ها برای دریافت تسهیلات به بانکها و موسسات مالی و اعتباری مجاز معرفی می شوند را به صورت پلکانی طبق برنامه مشخص در حداکثر زمان ممکن قانونی تقسیط نمایند.</p>	۱



مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان	۲- تاکید بر اجرای مصوبه جلسه سی و دوم ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی ستاد فرماندهی مورخ ۱۳۹۵/۲۳/۱۱ که در جهت مرتفع نمودن مشکلات مالیاتی واحدهای کوچک و متوسط، سازمان امور مالیاتی کشور در اجرای مقررات تبصره الحاقی به ماده ۲۹ آیین نامه اجرایی ماده ۲۱۹ قانون مالیات های مستقیم ترتیبی اتخاذ نماید که مامورین مالیاتی ذیربط با ملحوظ نظر قرار دادن اظهارنامه ها و صورت های مالی تسلیمی واحدهای موصوف و با اولویت قطعی نمودن مالیات بر اساس اظهارنامه تسلیمی، ضمن خودداری از صدور برگ تشخیص مالیاتی، برگ مالیات قطعی عملکرد سال ۹۴ آنان را صادر و ابلاغ نمایند. در صورتی که امکان صدور برگ قطعی به شرح فوق میسر نباشد، مالیات عملکرد سال مزبور با رعایت مقررات تبصره ۲ ماده ۹۷ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۸۰/۱۱/۲۷ صرفا از طریق رسیدگی به دفاتر، اسناد و مدارک آنان تعیین شود.
مستمر	اداره کل امور مالیاتی استان، دبیرخانه شورای گفتگو	۳- با عنایت به اینکه مطابق ماده ۱۹۸ اصلاحی قانون مالیات های مستقیم و رای شماره ۷۳۶ هیات عمومی دیوان عدالت اداری مورخ ۱۳۸۷/۱۰/۲۹ مدیران و اعضای هیات مدیره ای در شرکت ها مسئول پرداخت مالیات هستند که بدهی مالیاتی در زمان حضور آنها در شرکت و هیات مدیره قطعی شده باشد و مدیرانی که بدهی مالیاتی در دوران آنها قطعی نشده باشد، برابر قانون مسئولیتی ندارند. این در حالی است که اجرائیات اداره کل امور مالیاتی استان علیه تمامی مدیران، اعم از مدیران وقت و مدیانی که بدهی در زمان مسئولیت آنها



		<p>قطعی شده، اقدامات اجرایی اعمال می نمایند، مقرر گردید موضوع به دادستانی محترم منعکس تا بخشنامه ای را به اداره کل امور مالیاتی استان جهت شفافیت موضوع ابلاغ نمایند.</p>	
مستمر	دبیرخانه شورا	<p>مغایرت بخشنامه شماره ۹۱/۵۹۹۱۲ مورخ ۹۱/۳/۸ بانک مرکزی (در خصوص تعیین مدت هفت سال برای رفع سوء اثر از چک برگشتی) با ماده ۲۱ قانون اصلاح چک پس از بحث و بررسی و اظهار نظر اعضا پیرامون رای دیوان محترم عدالت اداری و ابطال بند ۵ بخشنامه شماره ۹۱/۵۹۹۱۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۳/۰۸ بانک مرکزی که نهایتا منجر به تعیین مدت زمان ۳ سال برای انقضا رفع سو اثر چکهای بانکی گردیده است و از آنجا که اکثر بانکها به استناد بخشنامه های جدید بانک مرکزی از رفع اثر چکهای برگشتی بالاتر از ۳ سال خودداری می نمایند و این عمل در تناقض با ماده ۲۱ قانون اصلاح چک است، مقرر گردید ضمن طرح موضوع در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، بانک مرکزی به بانک ها طی بخشنامه ای ابلاغ نماید که رفع سوء اثر چک مطابق رای دیوان عدالت اداری و ماده ۲۱ قانون اصلاح چک و نامه ۱۱۹۰۸/م مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۵ دادستان محترم در مدت ۳ سال صورت پذیرد.</p>	۲
مستمر	شورای هماهنگی بانکها	<p>شورای هماهنگی بانکها طی مکاتبه ای با بانکهای استان، نامه شماره ۱۱۹۰۸/م مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۵ دادستان محترم پیرامون اجرای دقیق رای محترم دیوان عدالت اداری در خصوص رفع سو اثر از چک های برگشتی را به کلیه بانکهای استان منعکس نمایند.</p>	



مستمر	کمیسیون گردشگری اتاق	<p>چگونگی تقویت تولید و عرضه سوغات زیارت و ساماندهی بازار سوغات استان</p> <p>نظر به اینکه بر اساس مذاکرات و اظهار نظرهای صورت گرفته، قیمت تمام شده محصولات تحت عنوان سوغات زیارت که در استان تهیه می شود و در نوع مشابه خارجی از قیمت بالاتری برخوردار است و یکی از دلایل عدم تمایل به خرید سوغات ایرانی، بالا بودن قیمت تمام شده می باشد. لذا در جهت تقویت بازار سوغات و گرایش به سمت خرید کالای داخلی پیشنهاد میگردد تا همانند بسیاری از کشورهای مختلف جهان نسبت به استرداد مالیات بر ارزش افزوده گردشگران خارجی در هنگام خروج از کشور اقدام گردد، برای این منظور مقرر گردید کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی با همکاری کارگروه زیارت میراث فرهنگی، صنایع دستی و گردشگری استان و معاونت امور زائرین استانداری آمار و اطلاعات لازم در خصوص برآورد استرداد مالیات بر ارزش افزوده همچون: میزان سوغات خریداری شده در استان، بار مالیاتی، تاثیر گذاری ارزش افزوده در اقتصاد استان و را به دبیرخانه شورای گفتگو جهت طرح در جلسه شورا منعکس نماید.</p>	۳
-------	-------------------------	--	---