



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۵

تاریخ جلسه: ۱۳۹۶/۰۸/۰۸

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳ نفر

موضوع مورد بررسی (دستور کار)

➤ ارائه گزارش دبیران محترم کمیسیون های معدن و صنایع معدنی، کشاورزی و آب و صنعت اتاق پیرامون آخرین اقدامات صورت گرفته توسط کمیسیون ها، در ارتباط با تفاهمنامه های منعقد شده بین کمیسیون های تخصصی مجلس شورای اسلامی و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و شورای گفتگو.

➤ طرح مباحث بودجه ۹۷ و اخذ نظرات اعضا و تشکل های بخش خصوصی پیرامون تنظیم بودجه و ضوابط اجرایی ۹۷ با عنایت به مصوبه چهل و سومین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان

طرح موضوع دستور جلسه:

➤ الف) در خصوص گزارش کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق پیرامون موضوعات طرح شده در تفاهمنامه منعقد شده فی مابین کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی و شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان مطالب زیر در جلسه مطرح شد:

در ابتدای جلسه گزارشی توسط کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق بازرگانی در خصوص برنامه های عملیاتی تهیه شده پیرامون تفاهم نامه منعقد شده با کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی ارائه شد.

همانطور که در جلسات کارشناسی متعدد بیان شد، بسیاری از قوانین مفید و کاربردی در این حوزه وجود دارد که اجرا نمی شود. به عنوان مثال موضوع اجرای تبصره ۴ ماده ۱۴ قانون اصلاح قانون معدن که در آن دارنده پروانه بهره برداری باید درصدی از بهای ماده معدنی موضوع پروانه را به نرخ روز در سر معدن به صورت استخراج شده یا کانه آرایبی شده یا فرآوری شده در چهارچوب بودجه مصوب به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت به عنوان حقوق دولتی به وزارت صنعت،



معادن و تجارت پرداخت نماید.

ضوابط تعیین زمان و میزان درصد یادشده با توجه به عوامل مؤثری همچون محل و موقعیت معدن، شرایط و موقعیت منطقه، میزان و نوع کانه آرابی، وضعیت ذخیره معدنی، روش استخراج، تعهدات و سود ترجیحی بهره بردار در آیین نامه اجرائی این قانون مشخص می شود. درآمدهای حاصل از اجرای این ماده به حساب خزانه داری کل کشور منظور می گردد.

همچنین در تبصره ۴ این ماده دولت مکلف است درآمد حاصل از اجرای این ماده را همه ساله در بودجه سالانه منظور نماید تا حداقل شصت و پنج درصد آن در چهارچوب قوانین و مقررات مالی کشور و در راستای اجرای بهینه تکالیف و مأموریت‌های توسعه بخش معدن و صنایع معدنی کشور توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت هزینه گردد.

این در حالی است که این ماده قانونی اجرا نمی شود. پیشنهاد می گردد در کمیته مذکور با حضور نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی طرح گردد.

همچنین در ماده ۱۰ قانون اصلاح قانون معادن که موضوع اصلاحات لازم در ترکیب اعضای شورای معادن تفویض شده استانی با رویکرد مشارکت بخش خصوصی در تصمیم گیریها و تصمیم سازیها می باشد، مد نظر است که می بایست در کمیته مذکور مطرح گردد.

ب) در خصوص طرح مباحث بودجه ۹۷ و اخذ نظرات اعضا و تشکل های بخش خصوصی پیرامون تنظیم بودجه و ضوابط اجرایی ۹۷ مطالب زیر در جلسه طرح شد:

در ابتدای این دستور کار نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان به ارائه توضیحاتی پیرامون بودجه و بودجه نویسی پرداختند.

ساختار بودجه کشور شامل موارد زیر است: ماده واحده و جداول کلان منابع و مصارف بودجه- پیوست شماره یک شامل اعتبار طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای- پیوست شماره دو شامل درآمدها و واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای و مالی- پیوست شماره سه شامل بودجه شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت- پیوست شماره چهار شامل اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای برحسب برنامه و فعالیت



در ماده واحده بودجه کلیات بودجه از حیث منابع و مصارف ذکر می گردد که در قانون بودجه سال ۹۶، بودجه کل کشور از حیث منابع و مصارف بالغ بر یازده میلیون و پانصد و بیست و چهار هزار و پانصد و شصت و پنج میلیارد و نهصد و شصت و نه میلیون ریال بوده است. همچنین در ادامه تبصره هایی وجود دارد که تکمیل کننده منابع و مصارف بودجه می باشد. به عنوان مثال در بند الف تبصره ۱ قانون بودجه سال ۹۶، آمده است که سهم صندوق توسعه ملی از منابع حاصل از صادرات نفت، میعانات گازی و خالص صادرات گاز، سی درصد (۳۰٪) تعیین می شود. بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است در طول سال و متناسب با وصول منابع، بلافاصله نسبت به واریز این وجوه و سهم چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) شرکت ملی نفت ایران از کل صادرات نفت و میعانات گازی (معاف از تقسیم سود سهام دولت) و همچنین سهم سه درصد مناطق نفت خیز، گازخیز و کمتر توسعه یافته موضوع ردیف درآمدی ۲۱۰۱۰۹ جدول شماره (۵) این قانون اقدام نماید. مبالغ مذکور به صورت ماهانه واریز و از ماه یازدهم سال محاسبه و تسویه می شود که گزارش هزینه کرد وجوه این بند هر سه ماه یکبار به کمیسیون های برنامه و بودجه و محاسبات و انرژی مجلس شورای اسلامی توسط وزارت نفت ارائه می گردد. برخی از این تبصره های قانون بودجه برای بخش خصوصی دارای اهمیت بیشتر و پرتنگ تری می باشد.

به عنوان مثال در بند الف تبصره ۱۸ قانون بودجه سال گذشته آمده است که به دولت اجازه داده می شود برای مردمی شدن اقتصاد، حداکثرسازی مشارکت اقتصادی، بهره گیری مؤثر از ظرفیت های عظیم جمعیت فعال کشور (جوانان، زنان و دانش آموختگان دانشگاهی) و برای بهره برداری مؤثر از مزیت های نسبی و رقابتی مناطق در پهنه سرزمینی ایران اسلامی (با اولویت مناطق روستایی و عشایری و محروم) نسبت به برنامه ریزی و سیاست گذاری مناسب برای ایجاد فرصت های شغلی جدید و پایدار در منطقه و شناسایی استعدادها و قابلیت های مناطق، از طریق حمایت های نهادی، اعتباری، آموزشی و اجرائی، اقدامات زیر را براساس سیاست های مصوب شورای عالی اشتغال انجام دهد: ۱- تدوین و ارائه اولویت های سرمایه گذاری به تفکیک رشته فعالیت ها تا سطح شهرستان توسط دستگاه های اجرائی با همکاری بخش خصوصی و تعاونی با توجه به قابلیت ها و محدودیت های محیطی و اقتصادی منطقه و تحلیل پویای (دینامیک) کسب و کار، بازار عوامل و اشتغال، بازار محصول و زیرساخت های



موجود ۲- ظرفیت‌سازی برای مشارکت فعال و مؤثر جامعه هدف توسط دستگاه اجرایی ۳- تسهیل‌گری و ظرفیت‌سازی نهادی در مناطق روستایی و گروه‌های هدف و احیاء و توسعه کشاورزی در مناطق مرزی و نقاط محروم کشور ۴- اطلاع‌رسانی شفاف مشوقهای مالی، حمایتی مستمر و فراگیر هر یک از دستگاههای اجرایی ۵- ایجاد رونق در بخش ساختمان و خدمات عمومی ۶- اولویت تخصیص مشوقهای مالی به طرح (پروژه)ها، به ترتیب برای ایجاد و توسعه بنگاههای کوچک، متوسط و صنایع دستی

در ادامه گزارش مقایسه ای بین خلاصه بودجه کل کشور در سال ۹۵ و ۹۶ صورت گرفت.

همچنین شرح خلاصه ای از درآمدها و هزینه های دولت، از دیگر توضیحات نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان بود.

اهم خط‌مشی‌ها و سیاست‌های تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور شامل موارد زیر است: ۱- جهت‌گیری‌های اقتصاد کلان ۲- ایجاد درآمد پایدار ۳- اهتمام به انضباط مالی در بودجه و اصلاح نظام اداری در جهت افزایش کارآیی و منطقی نمودن اندازه دولت ۴- ساماندهی طرح‌های تملک دارایی سرمایه‌ای ۵- توانمندسازی و افزایش بهره‌وری شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و مؤسسات انتفاعی وابسته به دولت ۶- تقویت تعادل‌های منطقه‌ای

همچنین پیوست‌های بخشنامه بودجه سال ۹۷ شامل موارد زیر است: ۱- برنامه زمان‌بندی تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ۲- ضوابط مالی ناظر بر تنظیم بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور ۳- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی ۴- دستورالعمل جامع بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد ۵- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه شرکت‌های دولتی ۶- عناوین دستگاه‌های اجرایی موضوع بند (پ) ماده ۷ قانون برنامه ششم توسعه

در ادامه گزارش برنامه زمان‌بندی و تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ کل کشور با رویکرد بودجه ریزی مبتنی بر عملکرد ارائه شد.

پس از ارائه گزارش اعضا به بیان نظرات و پیشنهادات بخش خصوصی پیرامون لایحه بوده سال ۱۳۹۷ پرداختند.



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۵

تاریخ جلسه: ۱۳۹۶/۰۸/۰۸

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳ نفر

جمع بندی و مصوبات:

ردیف	مصوبات جلسه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	<p>ارائه گزارش توسط کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق پیرامون موضوعات طرح شده در تفاهمنامه منعقد شده فی مابین کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی و شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان</p> <p>- موضوعات و عناوین پیشنهادی کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق که در قالب تفاهم نامه فی ما بین کمیسیون صنایع و معادن مجلس شورای اسلامی، استانداری خراسان رضوی و شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان به صورت سه جانبه امضاء شده بود، توسط جناب آقای مافی دبیر محترم کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق، همراه با پیشنهادات لازم ارائه گردید و به اتفاق تصمیمات ذیل اتخاذ گردید:</p> <p>۱- مقرر شد در قالب پیوست نامه شماره ۹۶/۲۶۵۰/ص مورخ ۹۶/۰۸/۰۸ که به عنوان ریاست محترم کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق ارسال شده است، در کوتاهترین زمان ممکن اصلاحات خواسته شده در فرمت درج و به دبیرخانه شورا ارسال گردد.</p>	کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق، دبیرخانه شورای گفتگو	



		<p>۲- کلیه پیشنهادات ارائه شده در قالب مصوبه جلسه دبیرخانه و مستندات ارائه شده و مواردی که تحت عنوان دلایل اصلاح ارائه گردید، مورد تایید قرار گرفت و مقرر شد در جلسه ۶ نفره کمیته مربوط به تفاهم نامه مطرح گردد.</p> <p>۳- دبیرخانه شورا مکلف گردید هرچه سریعتر سوابق و مستندات مربوطه را جمع بندی و در قالب یک مجموعه گردآوری نموده و به کمیته ۶ نفره ارائه نماید.</p>	
۲		<p>طرح مباحث بودجه ۹۷ و اخذ نظرات اعضا و تشکل های بخش خصوصی پیرامون تنظیم بودجه و ضوابط اجرایی ۹۷</p> <p>پس از بحث و اظهار نظر و جمع بندی پیشنهادات اعضا پیرامون لایحه بودجه سال ۹۷، مقرر گردید موارد زیر به عنوان پیشنهادات دبیرخانه ضمن طرح در شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان، به سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان، شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران منعکس شود.</p> <p>۱- در لایحه بودجه سال ۱۳۹۷ موضوع اصلاح ساختارها و حذف دستگاههای موازی برای یک فعالیت و یکپارچه سازی ساختارهای موازی جهت کاهش هزینه های جاری و افزایش بهره وری ضرورت دارد.</p> <p>۲- کاهش تصدی گری دولت در ارتباط با شرکت های دولتی و واگذاری به بخش خصوصی با کاهش ۵ درصدی سالانه شرکتهای دولتی به نحوی که در پایان برنامه ششم، حداقل ۲۵ درصد اعتبارات و بودجه شرکتهای دولتی کاهش یابد.</p> <p>۳- با عنایت به اینکه در قوانین بودجه سال ۱۳۸۹ به قبل بحث مربوط به جوایز صادراتی آورده شده بود و از</p>	



	<p>آنجا که بسیاری از محصولات صادراتی کشور با لحاظ این جوایز در بازارهای جهانی قابلیت رقابت را دارا می باشند. لذا پیشنهاد می گردد جوایز صادراتی در قانون بودجه سال ۹۷ در نظر گرفته شود.</p> <p>۴- نظر به اینکه فراهم نمودن بسترهای مناسب به منظور نوسازی و بازسازی صنایع، موضوع ۵ سال سنوات ارفاقی برای کارگرانی که ۲۵ سال سابقه کار دارند با کمک دولت همانند برنامه های قبل می تواند یکی از مشوق های تاثیر گذار در ایجاد انگیزه به سوی نوسازی و بازسازی صنایع و تعیین تکلیف نیروهایی که سوابق حدود ۲۵ سال کار دارند، باشد. لذا پیشنهاد می گردد موضوع ۵ سال سنوات ارفاقی کمک دولت همانند برنامه های قبل به بنگاههای اقتصادی ذیربط لحاظ شود.</p> <p>۵- پیش بینی اختصاص اعتبارات لازم جهت افزایش سهم استان از بودجه عمرانی کشور با در نظر گرفتن معیارهای جمعیت و وسعت استان</p> <p>۶- پیش بینی اختصاص اعتبارات لازم جهت زمینه های کاهش قیمت تمام شده کالا در در بخش کشاورزی از تولید تا مصرف در قالب مبحث مربوط به پرداخت یارانه از طریق اعمال معافیت هایی همچون معافیت های بیمه ای، معافیت های مالیاتی، معافیت های انرژی و برای صنعت شیر، به نحوی که کارگاهها و کارخانجات صنایع شیر و لبنیات بتوانند از معافیت های بخش کشاورزی استفاده نمایند.</p> <p>۷- در نظر گرفتن صندوق های توسعه در حوزه صنعت</p> <p>۸- پیش بینی افزایش اعتبارات لازم جهت تخصیص به سرمایه گذاری در زمینه انرژی های نوین</p> <p>۹- اخذ مالیات در بودجه سال ۹۷ از منظر عدالت محور بودن</p>	
--	---	--



دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
استان خراسان رضوی

شماره جلسه: ۲۵

تاریخ جلسه: ۱۳۹۶/۰۸/۰۸

ساعت شروع: ۷:۳۰ صبح

محل تشکیل جلسه:

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی

تعداد اعضا حاضر در جلسه: ۲۳ نفر

--	--	--	--