



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

گزارش جلسه

شماره نشست: ۳۶ تاریخ جلسه: ۹۵/۱۱/۲۰ ساعت شروع: ۱۸,۳۰ ساعت خاتمه: ۲۱/۰۰ محل نشست: استانداری خراسان رضوی

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

-

دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- موضوع نامه شماره ۲۳۰۱۱/۴۱/۳۸ مورخ ۹۳/۰۷/۱۶ دفتر محترم فنی استانداری در ارتباط با عدم پذیرش و صلاحیت رتبه

بندی انجام شده توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی با عنایت به تبصره ۶ ماده ۲ قانون افزایش بهره وری

- بررسی موضوعات حوزه مالیات: (بدلیل امکان طرح موضوعات در جلسه با رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور، مطرح نشد)

○ بررسی نظرات کارشناسی در رابطه با پیش نویس لایحه قانون دائمی مالیات بر ارزش افزوده

○ عدم اجرای کامل ماده ۳۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص تسری مواد ۱۹۱ و ۱۶۷ قانون مالیات

های مستقیم.

- بررسی شرایط لازم جهت تحقق ماده ۲۱ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی در خصوص وظایف وزارت

علوم، تحقیقات و فناوری و کلیه دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی غیردولتی در رابطه با ساماندهی تعداد، رشته و ترکیب

جنسیتی دانشجویان رشته های تحصیلی دانشگاه ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی مرتبط با کشاورزی، منابع طبیعی و

دامپزشکی براساس نیازسنجی و مدیریت منابع انسانی انجام شده توسط وزارت جهاد کشاورزی

- موضوعات مرتبط با حوزه معدن و صنایع معدنی طرح شده در کمیته استانی ماده ۷۶ و دبیرخانه شورا

- جمع بندی و مصوبات



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

اسامی اعضای حاضر در جلسه		
ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای مهندس رشیدیان	استاندار محترم خراسان رضوی و رییس شورا
۲	جناب آقای مهندس شافعی	رییس محترم اتاق بازرگانی و دبیر شورا
۳	حضرت حجه السلام و المسلمین جناب آقای مظفری*	رئیس کل محترم دادگستری استان خراسان رضوی و عضو شورا
۴	جناب آقای لبافی	رییس محترم دبیرخانه شورا
۵	جناب آقای دکتر رضانی	رئیس محترم سازمان امور اقتصادی و دارائی خراسان رضوی و عضو شورا
۶	سرکار خانم مهندس علیرضایی	رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی و عضو شورا
۷	جناب آقای مهندس مزروعی*	ریاست محترم سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی و عضو شورا
۸	جناب آقای منصوری	دبیر محترم شورای هماهنگی بانکهای استان و عضو شورا
۹	جناب آقای احمدی	مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان رضوی و عضو شورا
۱۰	جناب آقای مجتوبی	رئیس محترم اتاق تعاون استان خراسان رضوی و عضو شورا
۱۱	جناب آقای بنانزاد	ریاست محترم اتاق اصناف خراسان رضوی و عضو شورا
۱۲	جناب آقای مهندس سیادت	عضو محترم هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی و عضو شورا
۱۳	جناب آقای دکتر خانی زاده	دبیر کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع خراسان رضوی و عضو شورا
۱۴	جناب آقای دکتر اثنی عشری	نائب رئیس محترم انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی و عضو شورا
۱۵	جناب آقای دکتر محمدزاده	مدیریت محترم شرکت الکترواستیل و عضو شورا
۱۶	جناب آقای خندانل	نائب رئیس محترم خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی و عضو شورا
۱۷	جناب آقای شریعتی مقدم	مدیرعامل محترم شرکت نوین زعفران و عضو شورا

• حضور نماینده



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

اسامی اعضای غایب		
ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای دکتر مروج الشریعه	معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی و عضو شورا
۲	جناب آقای مرتضوی	شهردار محترم مشهد و عضو شورا
۳	جناب آقای صادقی	دادستان محترم عمومی و انقلاب مشهد و عضو شورا
۴	جناب آقای مقصودی	ریاست محترم مجمع نمایندگان استان و نماینده محترم مردم سبزوار، جوین و جغتای در مجلس شورای اسلامی
۵	جناب آقای مهندس بنائی	نماینده محترم مردم گناباد و بجستان در مجلس شورای اسلامی
۶	جناب آقای نگهبان سلامی	نماینده محترم مردم خواف و رشتخوار در مجلس شورای اسلامی
۷	جناب آقای دکتر گرمایی	نماینده محترم مردم نیشابور و فیروزه در مجلس شورای اسلامی
۸	جناب آقای رهنما	نائب رئیس محترم هیات مدیره اتاق تعاون استان خراسان رضوی و عضو شورا
۹	جناب آقای حلمی	مدیرعامل محترم اتحادیه شرکتهای تعاونی مرزنشینان استان خراسان رضوی و عضو شورا



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

مشروح مذاکرات

الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- بخشنامه شماره ۵۲۲۰۷/۱۳۸۸۸۱ مورخ ۹۵/۱۱/۹ معاون اول محترم رییس جمهور به کلیه وزارتخانه ها، سازمان ها، موسسات و شرکت های دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی و استانداری های سراسر کشور در رابطه با لزوم اخذ نظرات تشکل های غیردولتی اقتصادی نظیر اتاق های بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، تعاون ایران و اصناف ایران و تشکل های کارفرمایی و کارگری بصورت کتبی، در تدوین یا اصلاح بخشنامه ها و رویه های اجرایی و ارائه پیشنهاد برای تصویب مقررات دولتی در اجرای مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار برای بخش خصوصی بویژه بخش تولید منشاء اثر خواهد بود.
- اعضاء کمیته ملی حمایت قضایی از سرمایه گذاری در دادستانی کشور مشخص شده است و بزودی فعالیت خود را آغاز می نماید.
- در سفر اخیر وزیر امور خارجه فرانسه به ایران ۴ سند همکاری اقتصادی امضاء شد که توسعه فرودگاه شهید هاشمی نژاد مشهد یکی از موارد مهم برای استان در این اسناد بوده است.
- رییس کل بانک مرکزی در نامه ای به مدیران عامل بانک ها با اشاره به لایحه قانونی ممنوعیت خروج بدهکاران بانکی خواستار استفاده از این لایحه به عنوان آخرین اقدام و نه به عنوان اهرم فشار در گام اول، علیه بدهکاران شده است. در این نامه ۱۶ بندی به مواردی همچون لزوم امضای شخص مدیرعامل بانک در نامه درخواست ممنوع الخروجی، اطلاع کتبی به شخص ممنوع الخروج و ممنوع الخروج شدن بدهکاران بانکی حقیقی با بدهی ۳ میلیارد ریال و مدیران اشخاص حقوقی با بدهی ۵ میلیارد ریال اشاره شده است.
- اشخاص حقیقی متقاضی تسهیلات بانکی تا مبلغ ۱۰۰ میلیون تومان و اشخاص حقوقی متقاضی تا مبلغ ۳۰۰ میلیون



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

تومان نیازی به دریافت گواهی مالیاتی ندارند.

- رئیس سازمان امور مالیاتی کشور از برآورد فرار مالیاتی تا ۳۰ هزار میلیارد تومان در کشور خبر داده است در این رابطه بخش خصوصی معتقد است این عدد بیشتر بوده و بایستی در شناسایی آنها بیشتر تلاش شده و فشار از روی بخش خصوصی دارای شناسنامه برداشته شود.

- بموجب مصوبه مجلس، برای ترغیب کارفرمایان و کارآفرینان بخش خصوصی و تعاونی به جذب نیروی کار جوان، در طی برنامه ششم توسعه چنانچه نسبت به جذب فارغ التحصیلان دانشگاهی با مدرک حداقل کارشناسی به صورت کارورزی اقدام نمایند، از پرداخت سهم بیمه کارفرما برای مدت ۲ سال از تاریخ شروع به کار معاف هستند.

- ۲۰۱ پروژه با امکان ایجاد ۳ هزار فرصت شغلی در دهه مبارکه فجر در استان افتتاح شده است.

- موضوعاتی در ارتباط با وضعیت تولید لوازم خانگی در استان و لزوم حمایت از این بخش در جلسه مطرح شد.
- مهمترین مصوبات تحقق یافته در دبیرخانه شورای گفت و گو جهت استحضار اعضاء و تصویب شورا در جلسه قرائت گردید.

ب) موضوع نامه شماره ۲۳۰۱۱/۴۱/۳۸ مورخ ۹۳/۰۷/۱۶ دفتر محترم فنی استانداری در ارتباط با عدم پذیرش و صلاحیت رتبه بندی انجام شده توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی با عنایت به

تبصره ۶ ماده ۲ قانون افزایش بهره وری

- سال ۱۳۸۹ مجلس شورای اسلامی قانون جامعی با عنوان "افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی" به تصویب رساند. این قانون که مشتمل بر ۳۵ ماده و ۳۶ تبصره است، در تاریخ 89/5/6 به تأیید شورای نگهبان رسیده و در تاریخ 89/5/19 ابلاغ گردید. پس از گذشت بیش از شش سال از تصویب این قانون، کماکان بسیاری از مواد و



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

بندهای آن به مورد اجرا گذاشته نشده است. یکی از این موارد مهم، تبصره (۶) ماده (۲) قانون مذکور می باشد. بر اساس آنچه که در ماده (۲) قانون مذکور آمده است: به منظور: ارائه مشاوره فنی، اجرایی، ترویجی و مدیریتی برای بهبود شرایط و افزایش کمی و کیفی محصولات، اصلاح و بهبود شیوه‌های مصرف عوامل تولید و نهاده‌ها در محصولات و تولیدات کشاورزی و منابع طبیعی؛ انجام فعالیت های مهندسی و تأمین زمینه‌های افزایش ارزش افزوده و ارتقای بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی؛ تشخیص و درمان آفات و بیماری‌های گیاهی و دامی؛ سازمان‌های نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی و نظام دامپزشکی جمهوری اسلامی ایران موظفند حسب مورد و متناسب با استعدادها و شرایط بخش کشاورزی و منابع طبیعی هر منطقه و در قالب سیاستها و ضوابط حاکمیتی اعلامی از سوی وزارت جهاد کشاورزی و سازمانهای حاکمیتی تابعه آن، مجوز تأسیس درمانگاهها (کلینیک ها)، مجتمع‌های درمانی (پلی کلینیک ها)، آزمایشگاه ها، داروخانه‌ها، بیمارستان های دامی، مراکز تلقیح مصنوعی و مایه کوبی و شرکت های مهندسی و خدمات مشاوره فنی، اجرایی، مدیریتی، مالی و بیمه، اقتصادی، بازرگانی و کشاورزی را صادر و نظارت نمایند. نکته مورد نظر این که در تبصره (۶) این ماده آمده است؛ در انعقاد قرارداد و ارجاع کارهای دولتی به مراکز موضوع این ماده، رتبه‌بندی سازمان های نظام مهندسی و دامپزشکی ملاک عمل می‌باشد.

بر اساس تبصره ۶ ماده ۲ قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی که به عنوان قانون مؤخر مورد استناد می باشد، تعیین صلاحیت و صدور گواهی رتبه بندی شرکت های خدمات مشاوره و پیمانکاری بخش کشاورزی و سایر مراکز مورد اشاره در ماده مذکور به طور خاص، به سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی واگذار شده است. بر این اساس، آیین نامه اجرایی نحوه رتبه بندی مراکز موضوع این ماده، در تاریخ ۱۳۹۱/۹/۲۸ به تصویب هیأت محترم وزیران رسیده است.

علیرغم مستندات قانونی مطرح شده، سازمان برنامه و بودجه کشور بر اساس ماده (۲۲) قانون برنامه و بودجه



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

(مصوب ۱۳۵۱) و حکم مواد (۲۱۵ و ۲۲۴) قانون برنامه پنجم توسعه، که به صورت عام صلاحیت و رتبه بندی را به سازمان مذکور واگذار نموده است، خود را تنها مرجع صلاحیت دار رتبه بندی در همه امور می داند. - با عنایت به صراحت تبصره ۶ ماده ۲ قانون افزایش بهره وری و استعلام صورت گرفته از حوزه معاونت امور حقوقی ریاست محترم جمهوری، پیشنهاد شد سازمان برنامه بودجه استان و اداره کل دفتر فنی استانداری خراسان رضوی ترتیبی اتخاذ نمایند تا هرچه سریعتر مفاد نامه دفتر حقوقی رییس جمهور و تبصره ۶ ماده ۲ در استان اجرایی گردد.

- در جلسه اعلام شد طی مکاتبه انجام شده توسط سازمان برنامه بودجه استان، نامه شماره ۲۳۰۱۱/۴۱/۳۸ مورخ ۹۳/۷/۱۶ دفتر محترم فنی استانداری در ارتباط با عدم پذیرش و صلاحیت رتبه بندی انجام شده توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی منتفی است.

ج) بررسی بررسی شرایط لازم جهت تحقق ماده ۲۱ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی در خصوص وظایف وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و کلیه دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی غیردولتی در رابطه با ساماندهی تعداد، رشته و ترکیب جنسیتی دانشجویان رشته های تحصیلی دانشگاه ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی مرتبط با کشاورزی، منابع طبیعی و دامپزشکی براساس نیازسنجی و مدیریت منابع انسانی انجام شده توسط وزارت جهاد کشاورزی

- طبق ماده ۲۱ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، وزارت علوم، تحقیقات و فناوری و کلیه دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی غیردولتی موظفند تعداد، رشته و ترکیب جنسیتی دانشجویان رشته های تحصیلی دانشگاه ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی مرتبط با کشاورزی، منابع طبیعی و دامپزشکی خود را قبل از اعلام و پذیرش، براساس نیازسنجی و مدیریت منابع انسانی که توسط وزارت جهاد کشاورزی انجام می شود،



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

ساماندهی نمایند در این رابطه باستناد آیین نامه اجرایی این ماده، باید شورای راهبردی استانی با ترکیب مصرح در آن تشکیل شود تا نتایج موضوع این ماده محقق گردد.

د) موضوعات مرتبط با حوزه معدن و صنایع معدنی طرح شده در کمیته استانی ماده ۷۶ و دبیرخانه شورا

- پیشنهادات ارائه شده به همراه اصلاحات مربوطه که از طریق کمیسیون معدن و صنایع معدنی در دبیرخانه کمیته ماده ۷۶ و دبیرخانه شورای گفتگو جمع‌بندی شده بود در جلسه مطرح شد.
- یکی از موارد مطرح شده در جلسه تعداد استعلام‌های مورد نیاز جهت دریافت پروانه اکتشاف است. کارشناسان زمین‌شناسی حاضر در جلسه معتقدند اکتشاف کمترین آسیب به محیط زیست را وارد می‌نماید و بایستی به سرمایه‌گذاری در این حوزه توجه ویژه شود.
- پیشنهادات حوزه معدن در دو گروه زیر در جلسه مطرح شد:

الف) آن تعداد از مواد قانونی و آیین نامه اجرایی ذیربط که تا کنون اجرایی نشده است از جمله پنجره واحد دستگاه‌های متولی با مسئولیت سازمان صنعت، معدن و تجارت که بایستی هر چه سریعتر زمینه اجرای آن در استان فراهم گردد.

ب) مواردی که مربوط به اصلاح قوانین و مقررات است که بایستی به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت و کمیسیون مربوطه در مجلس شورای اسلامی منعکس گردد و دستگاه‌های استانی ذیربط نیز تا حصول نتیجه مراتب را پیگیری و نتیجه را به دبیرخانه شورا ارائه نمایند.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

مصوبات

در سطح استانی:

- مصوبات دبیرخانه شورای گفت و گو در قالب تفاهم بین دستگاههای اجرایی و تشکلهای بخش که از طریق دبیرخانه کمیته ماده ۷۶ و دبیرخانه شورا در حال پیگیری است به شرح زیر مورد تصویب قرار گرفت:
 - رفع مشکل حریم واحدهای گلخانه ای
 - پیگیری اجرای ماده ۱۶ قانون نظام جامع دامپروری و دستورالعمل تدوین شده توسط وزارت جهاد کشاورزی در این رابطه
 - تغییر اساسنامه شرکتهای حمل و نقل بین المللی در خصوص تعداد وسیله نقلیه ملکی به نام مدیر عامل و تعیین سقف ۱۰ درصدی سهام شرکتهای تعاونی برای هیات مدیره و مدیر عامل.
 - برگزاری دوره های آموزشی لازم توسط انجمن مدیران صنایع در خصوص نحوه حسابرسی ها و آشنایی فعالین اقتصادی و تشکل ها با بهره گیری از اساتید موسسه حسابرسی و سازمان تامین اجتماعی جهت فراهم آمدن امکان استفاده از ظرفیت های موجود بخشنامه ها و رویه های تامین اجتماعی برای بنگاههای اقتصادی
 - برگزاری نشست مشترکی بین مشاورین اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی، نمایندگان اتاق در هیات های تامین اجتماعی، مسئولین محترم تامین اجتماعی و موسسه حسابرسی جهت رفع مشکلات و ابهامات ایجادشده در زمینه مفاد بخشنامه ۱۱/۳
- با عنایت به طرح موضوع وضعیت تولید لوازم خانگی در استان و لزوم حمایت از این بخش، مقرر گردید سازمان صنعت، معدن و تجارت استان از مدیر کل محترم صنایع فلزی و لوازم خانگی وزارت صنعت، معدن و تجارت جهت حضور در استان و برگزاری جلسه در این رابطه دعوت نماید.
- موضوع پذیرش و صلاحیت رتبه بندی انجام شده توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی در اجرای تبصره ۶ ماده ۲ قانون افزایش بهره وری و استعلامات صورت گرفته حسب گزارش و موافقت رئیس محترم سازمان برنامه بودجه استان مورد تایید و موافقت قرار گرفت و ضمن منتفی شدن نامه شماره ۲۳۰۱۱/۴۱/۳۸ مورخ ۹۳/۷/۱۶ دفتر محترم فنی استانداری در ارتباط با عدم پذیرش و صلاحیت رتبه بندی انجام شده توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی ، مقرر گردید در استان در چارچوب قوانین و مقررات موجود



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

- تعیین صلاحیت و صدور گواهی رتبه بندی شرکت های خدمات مشاوره و پیمانکاری بخش کشاورزی و سایر مراکز مورد اشاره در ماده مذکور به طور خاص، توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی استان انجام شود.
- ضرورت فعال شدن شورای راهبردی استانی موضوع آیین نامه اجرایی ماده ۲۱ قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی در استان مورد تاکید قرار گرفت و مقرر شد سازمان محترم جهاد کشاورزی استان به عنوان رئیس این شورا در اولین جلسه، راهکارها، وظایف دستگاهها و مدت زمان انجام این وظایف را با همفکری اعضاء خصوصی و دولتی عضو این شورا مشخص نموده و ضمن اطلاع رسانی از طریق صدا و سیما جهت پیگیریهای بعدی به شورای گفت و گو نیز منعکس نماید.
 - مقرر گردید ظرفیت ها، مزیت ها و ... حوزه معدن شناسایی شده و برنامه یکساله بهره وری و اکتشاف معدن و نقش هر دستگاه در کمیسیون صنعت و معدن کارگروه اقتصادی امور تولید ذیل شورای برنامه ریزی و توسعه استان تدوین و ابلاغ و نتایج آن به شورای گفت و گو جهت پیگیریهای بعدی منعکس گردد.
 - موضوعات مطرح شده در جلسه در حوزه معدن بصورت زیر مورد تصویب قرار گرفت:
 - مواد قانونی و آیین نامه های اجرایی ذیربط در حوزه معدن که تا کنون در استان اجرایی نشده طی مکاتبه ای از طریق دبیرخانه شورا به دستگاههای ذیربط منعکس گردد و سازمانها و دستگاههای اجرایی موظفند در کوتاهترین زمان ممکن زمینه اجرایی آن را در استان فراهم نمایند.
 - مواد قانونی دارای ابهام و برداشتهای متفاوت از طریق کمیسیون معدن و صنایع معدنی اتاق محترم بازرگانی استان در قالب نشست های تخصصی رفع ابهام گردد.

در سطح ملی و فراگیر:

- مقرر گردید موارد قانونی در حوزه معدن که نیازمند به اصلاح قوانین و مقررات است به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی کشور و از طریق استانداری محترم خراسان رضوی به وزارت صنعت، معدن و تجارت و کمیسیون های مربوطه در دولت و مجلس شورای اسلامی منعکس گردد و دستگاههای استانی ذیربط نیز تا حصول نتیجه مراتب را پیگیری و نتیجه را به دبیرخانه شورا ارائه نمایند.