



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

گزارش جلسه

محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی	ساعت خاتمه: ۲۱:۱۰	ساعت شروع: ۱۸:۰۰	تاریخ جلسه: ۹۴/۱۱/۲۸	شماره نشست: ۲۵
---	-------------------	------------------	----------------------	----------------

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

----- -

دستور جلسه:

- طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی
- ارائه گزارش از اهم اقدامات کمیته استانی ماده ۷۶
- ارائه نتیجه بررسی چگونگی رشد درآمدهای مالیاتی بدون رشد اقتصادی و لزوم شناسایی پایه های جدید مالیاتی



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

اسامی اعضای حاضر در جلسه		
ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای دکتر مروج الشریعه	معاون محترم هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری خراسان رضوی
۲	جناب آقای مهندس اشرف	رئیس محترم دبیرخانه شورا
۳	جناب آقای شهبابی	رئیس محترم سازمان امور اقتصادی و دارائی خراسان رضوی
۴	سرکار خانم مهندس علیرضایی	رئیس محترم سازمان صنعت، معدن و تجارت خراسان رضوی
۵	جناب آقای مهندس مزروعی*	ریاست محترم سازمان جهاد کشاورزی خراسان رضوی
۶	جناب آقای احمدی	مدیرکل محترم تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان رضوی
۷	جناب آقای آذری	رئیس محترم اتاق تعاون استان خراسان رضوی
۸	جناب آقای دکتر اثنی عشری	نائب رئیس محترم انجمن مدیران صنایع خراسان رضوی
۹	جناب آقای دکتر خانی زاده	دبیر کانون انجمنهای کارفرمایی صنایع خراسان رضوی
۱۰	جناب آقای مهندس سیادت	عضو محترم هیات نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان رضوی
۱۱	جناب آقای مهدوی	دبیر محترم شورای هماهنگی بانکهای استان
۱۲	جناب آقای بنانزاد*	ریاست محترم اتاق اصناف خراسان رضوی
۱۳	جناب آقای دکتر محمدزاده	مدیریت محترم شرکت الکترواستیل

• حضور نماینده



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

اسامی اعضای غایب		
ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای مهندس رشیدیان	استاندار محترم خراسان رضوی و رییس شورا
۲	جناب آقای مهندس شافعی	رییس محترم اتاق بازرگانی و دبیر شورا
۳	جناب آقای دکتر حسین زاده بحرینی	نماینده محترم مردم مشهد و کلات در مجلس شورای اسلامی
۴	جناب آقای صادقی	دادستان محترم عمومی و انقلاب مشهد
۵	حضرت حجه السلام و المسلمین جناب آقای مظفری	رئیس کل محترم دادگستری استان خراسان رضوی
۶	جناب آقای مرتضوی*	شهردار محترم خراسان رضوی
۷	جناب آقای شریعتی مقدم	مدیرعامل محترم شرکت نوین زعفران
۸	جناب آقای رهنما	نائب رئیس محترم هیات مدیره اتاق تعاون استان خراسان رضوی
۹	جناب آقای حلمی	مدیرعامل محترم اتحادیه شرکتهای تعاونی مرزنشینان استان خراسان رضوی
۱۰	جناب آقای خندانل	نائب رئیس محترم خانه صنعت، معدن و تجارت استان خراسان رضوی



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

مشروح مذاکرات

الف) طرح اخبار و اطلاعات اقتصادی

- با اقتصاد دولتی فعلی و ساختار اقتصادی ضعیف، مهندسی مجدد حوزه اقتصاد براساس الگوی اقتصاد مقاومتی و نیاز به توجه به بخش خصوصی احساس می شود لذا بخش حقوقی دولت به مطالبات بخش خصوصی نیز توجه نموده است.
- بنابر تصمیمات وزارت صنعت، معدن، تجارت، به منظور تسهیل صدور پروانه کسب، استعلام تجاری از این فرآیند حذف شده است. همچنین استعلام نیروی انتظامی از صدور پروانه کسب عادی حذف شده است، مگر فرآیندهایی که موضوع آن‌ها ترافیک و یا نیروی انتظامی باشد که نیازمند استعلام هستند. بدین ترتیب ۸۵٪ اصناف نیاز به این استعلام نخواهند داشت.
- یکی از نقاط قوت استان، تشکیل مرتب ستاد تسهیل به ریاست جناب آقای مهندس رشیدیان است در این رابطه جهت رفع مشکلات بخش خصوصی باید اختیارات بیشتری به استانداران تفویض شود.
- مشکلات عمده بخش خصوصی در دو حوزه بانکی و مالیاتی است لذا ساختار نظام بانکی و نظام مالیاتی نیاز به اصلاح جدی دارد.
- در سال ۹۳ به منظور صدور پروانه، هزار میلیارد تومان صرف سرمایه‌گذاری شده است. همچنین از ابتدای دولت فعلی، به منظور جلوگیری از خام‌فروشی دوازده هزار میلیارد تومان صرف سرمایه‌گذاری فرآوری مواد معدنی شده است.

ب) ارائه گزارش از اهم اقدامات کمیته استانی ماده ۷۶

- گزارشی به شرح زیر از اهم اقدامات کمیته استانی ماده ۷۶ در جلسه مطرح شد:
 - در اجرای ماده ۷۶ قانون برنامه پنجم توسعه و به منظور شناسایی قوانین و بخشنامه های مخل تولید و سرمایه گذاری در ایران و نیز قوانین و مصوبات و بخشنامه های مزاحم، خلاء قانونی، اجرای نادرست قوانین دبیرخانه ماده ۷۶ تحت نظارت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی راه اندازی شد تا ضمن بهره مندی از همکاری اتاق های تعاون و اصناف مبادرت به نظرخواهی از



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

تشکل های تولیدی و صادراتی و اساسا کلیه تشکلهای اقتصادی نماید و با طبقه بندی نظرات واصله و نیز انجام امور کارشناسی توسط متخصصان و مجریان همکار با دبیرخانه، گزارش لازم را به کارگروه متشکل از نمایندگان محترم رؤسای سه قوه ارائه نماید تا در سایه اراده ملی و مطالعات علمی و آموزه های تجربی، راهکارهای مناسب به منظور تحقق اهداف مذکور در متن ماده ۷۶ جهت ارائه به ارکان مختلف حاکمیت خاصه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی و نیز شورایعالی اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴ قانون اساسی) ارائه گردد.

- در جلسات کمیته و در بخش کشاورزی ۵۱ پیشنهاد مطرح شد که حدود ۵۰ درصد موانع مطرح شده عدم اجرای قانون و مقررات موجود، حدود ۳۰ درصد برداشت های سلیقه ای و متفاوت از قوانین و حدود ۲۰ درصد مواردی است که نیاز به قانون و مقررات اصلاحی جدید دارد.
- در جلسات کمیته و در بخش تعاون ۲۴ پیشنهاد مطرح شد این پیشنهادات با رویکردهای زیر است:

- گسترش و عملیاتی نمودن واگذاریها و کاهش تصدی گری دولت بند (ج) ماده ۱۲۴ قانون برنامه

پنجم

- گسترش تعاملات شبکه ای تعاونی ها
- کمک به توسعه تعاونی های مرزنشین
- توسعه و گسترش تشکل های تعاونی ها در توزیع کالا
- توانمندسازی تعاونی ها و بانک تخصصی ذیربط
- در این جلسات در بخش کار و تأمین اجتماعی پیشنهادات اصلاحی با رویکردهای زیر مطرح شد:
 - توسعه و پایداری کار و ایجاد اشتغال و حفظ صندوق تأمین اجتماعی
 - پیاده نمودن طرح استاد شاگردی در بنگاههای اقتصادی کوچک و کسب و کارهای خرد
 - طرح کارورزی توأم با کار با رویکرد توانمندسازی نیروی کار
 - پیشنهادات اصلاحی برای حل و فصل اختلافات فیما بین تأمین اجتماعی و بنگاههای اقتصادی از طریق گفتگو

- توسعه و گسترش و تقویت فرهنگ کارمزدی به جای وقت مزدی

- مشارکت صاحبان اصلی صندوق تأمین اجتماعی در تصمیم گیری و تصمیم سازی ها

- در این جلسات در بخش بیمه بیکاری کار و تأمین اجتماعی پیشنهادات زیر مطرح شد:

- برگشت منابع صندوق بیمه بیکاری به تولید و اشتغال مجدد مقرری بگیران بیمه بیکاری

- هدایت منابع به سمت توانمندسازی نیروی کار



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

- تکمیل ظرفیت خالی بنگاههای اقتصادی با استفاده از منابع صندوق
- ارتقاء پایگاه اجتماعی برای خانواده افراد بیکار شده
- کاهش تمایل نیروی کار به استفاده از مقرری بیمه بیکاری به جای اشتغال
- اجرای طرح کارورزی توأم با کار به منظور بسترسازی مناسب برای اشتغال شاغلین بیکار شده و بیکاران غیر شاغل
- در این جلسات در بخش سرمایه گذاری خارجی پیشنهادات زیر مطرح شد:
 - ایجاد کارگزاری رسمی سرمایه گذاری خارجی
 - یکسازي سازي مدت زمان پروانه کارها و اقامت به صورت پلکانی تا سقف سه سال
 - انتقال سوابق بیمه ای به صورت بین المللی
 - لزوم تفویض فرایند صدور مجوز سرمایه گذاری های خارجی موضوع ماده ۶ قانون و مواد ۱۳ و ۱۴ آئین نامه مورد نظر به استانها و اصلاح ترکیب اعضاء
- **پیشنهادات و درخواست :**
 - تأکید بر طرح موضوع پیشنهادات دبیرخانه کمیته ماده ۷۶ خراسان رضوی در کمیسیون های تخصصی و کمیته ماده ۷۶ اتاق ایران
 - ضرورت اجرای طرح استاد شاگردی با رویکرد حفظ و توسعه کسب و کارهای کوچک با استفاده از ظرفیت های قانونی موجود
 - لزوم رسیدگی به اختلافات بنگاههای اقتصادی و تأمین اجتماعی در قالب تفاهم و گفتگو قبل از ورود پرونده ها به هیأت های بدوی و تجدید نظر مطالبات تأمین اجتماعی
 - ضرورت فراهم نمودن امکان انتقال سوابق بیمه ای به صورت بین المللی
 - تأکید بر ضرورت تفویض فرایند صدور مجوز سرمایه گذاری خارجی مواد ۱۳ و ۱۴ آئین نامه به استانها
 - اجرای طرح کارورزی توأم با کار
 - تقویت فرهنگ تبدیل نظام حقوق دستمزدی از وقت مزدی به کارمزدی
 - الگوی نظام مزد مشارکتی با هدف حفظ و پایداری و توسعه بنگاههای اقتصادی
 - ضرورت پیگیری و نظارت بر اجرای قوانین موجود که موجبات شکوفایی اقتصادی را فراهم می نماید.
- طی سالهای گذشته در کمیته ماده ۷۶ کشور، چند دستور کار مهم مورد تصویب قرار گرفت که



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

عبارتند از:

- در کمیته ماده ۷۶، ماده ای با عنوان رسیدگی به مزد ارسال شده توسط کارفرما وجود دارد، کارفرمایان معتقد بودند که به این قانون رسیدگی نمی‌شود، طی جلساتی در کمیته ماده ۷۶ دستورالعملی صادر شد که قانون مورد اجرا قرار نگرفته است.
- عدم حضور کلیه اعضا در هیات‌های تشخیص مطالبات. که طی جلسات مکرر تصویب شد که تمام اعضا باید حضور داشته باشند.
- طبق آمار هیئت مقررات‌زدایی تسهیل فضای کسب و کار، تا کنون ۲۰۰۰ مجوز دست و پا گیر شناسایی شده است که ۴۰۰ مجوز در سازمان جهاد کشاورزی حذف شده است.
- در خصوص پرداخت مالیات بر ارزش افزوده پیمانکاران قبل از تأدیه، قرار بر این شد که صورت وضعیت بعد از تأدیه ملاک قرار گیرد و یا مالیات بر ارزش افزوده از کارفرمای دولتی اخذ گردد.

ج) ارائه نتیجه بررسی چگونگی رشد درآمدهای مالیاتی بدون رشد اقتصادی و لزوم شناسایی پایه های جدید مالیاتی

- گزارش خانه صنعت، معدن و تجارت استان در خصوص « بررسی پیامدهای فشار مالیاتی در نمونه آماری از ۱۰۰ واحد تولیدی خراسان رضوی» در جلسه مطرح شد. در این گزارش مطالب زیر عنوان گردید:
 - مالیات ها و میزان و چگونگی اخذ آنها همواره یکی از مباحث مورد اختلاف بین دولت ها و بخش خصوصی است. این در حالی است که مشکلات مالیاتی صاحبان صنایع ، بخش عمده ای از نگرانی های فعالان بخش خصوصی را به خود اختصاص داده است. اما در حالی هر روز بر دامنه فشار مالیاتی تولید افزوده می شود که از سال ۹۰ واحدهای صنعتی و معدنی با رکود ، انباشت کالاها و پایین آمدن سطح تقاضا دست و پنجه نرم می کنند .
 - این گزارش تلاش دارد تا با بررسی نمونه های آماری و پایش اطلاعات پیامدهای فشار مالیاتی را بررسی و تحلیل نماید
 - شاخص های نظر سنجی این گزارش عبارتند از:

۱- واحدها از ۱۰ نفر کارکن الی ۱۶۵۰ نفر

۲- سعی شده است تمامی صنایع استان را بر اساس کد ایسیک در برگیرد



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

۳- سعی شده است جغرافیای استقرار واحد از کل استان انتخاب شود

۴- حدود ۸۰٪ واحدهای نمونه از فهرست ۵۰۰ واحدی واحدهای شاخص استان هستند یعنی طی ۱۰ سال گذشته یا واحد نمونه روز ملی صنعت و معدن بوده‌اند یا روز ملی صادرات و یا استاندارد

۵- حدود ۲۰٪ نیز جدای از فهرست فوق جمع‌آوری شده است

○ تحلیل نمونه آماری (تولید)

۱- متوسط کاهش تولید در واحدهای مورد بررسی ۲۸٪ می‌باشد

۲- متوسط کاهش فروش در واحدهای مورد بررسی ۳۱٪ می‌باشد

۳- در بین واحدهایی که کاهش تولید دارند واحدهایی وجود دارند که کاهش فروش آنها دو برابر کاهش تولید است

۴- در بین واحدهایی که مشابه سال قبل تولید دارند تا مرز ۳۵ درصد کاهش فروش وجود دارد

۵- در بین واحدهایی که افزایش تولید دارند، واحدهایی تا ۸۵ درصد کاهش فروش داشته‌اند

۶- میزان کاهش تولید در شرایطی است که سال گذشته نیز واحدها با ظرفیت بسیار پایین کار کرده‌اند گاه تا ۳۰٪ ظرفیت

○ تحلیل نمونه آماری (مالیات)

۱- متوسط افزایش مالیات در واحدهای مورد بررسی ۲۳۵ درصد می‌باشد (۹۲ به ۹۱) در حالیکه در سال‌های مورد بررسی اقتصاد کشور از رشد ۸/۶٪ - و ۹/۱٪ - و صنعت از رشد منفی ۹/۹٪ - و ۶/۴٪ - برخوردار بوده است

۲- از فهرست فوق تنها ۲ واحد کاهش مالیات داشته است

۳- از فهرست فوق تنها ۱۰ واحد مالیات مشابه سال قبل داشته‌اند. این در حالیست که سال ۹۱ به ۹۰ اینگونه واحدها با رشد مالیاتی ۲۰۰ تا ۹۰۰ درصد برخوردار بوده‌اند

۴- از فهرست فوق تنها پنج واحد معافیت مالیاتی داشته‌اند

۵- از فهرست فوق ۸۳ واحد افزایش مالیات داشته‌اند



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

۶- از فهرست فوق سه واحد بدلیل فشار مالیاتی و دیگر عوامل تعطیل شده‌اند

۷- از فهرست فوق پرونده چهار واحد در دست بررسی می‌باشد

۸- کمترین افزایش مالیات ۵٪

۹- بیشترین افزایش مالیات ۳۷۰۰٪

۱۰- عموماً واحدها تهدید به رد دفاتر می‌شوند و ناچار به توافق

۱۱- ابراز نگرانی فراوان واحدها از رفتار تهدید آمیز و گاهاً دور از نزاکت دستگاه مالیاتی

۱۲- واحدی ۱۴۳ میلیون تومان مالیات حقوق بدهکار است که ۱۵۰ میلیون تومان جریمه به آن اضافه شده در صورتیکه همین واحد یک میلیارد تومان از همین دستگاه مالیاتی طلبکار است و نمی‌تواند بگیرد

○ در سال های ۱۳۸۰ تا ۱۳۹۲ در شرایطی که تورم موجب افزایش بهای کالاها و خدمات به میزان ۶,۲ شد ، حجم مالیات وصولی کشور ۱۱,۹ برابر شد . به بیان دیگر با تعدیل تورمی ، میزان اخذ مالیات نزدیک به دو برابر افزایش یافت . در این دوره ضمن آنکه سهم مالیاتی شرکت ها (اشخاص حقوقی) با ۲۲ درصد افزایش به ۳۶ درصد از کل و سهم کالاها و خدمات (شامل ارزش افزوده) با ۷۳ درصد افزایش به ۲۸ درصد از کل بالغ شد ، از سهم بخش های مالیاتی ثروت ، واردات و درآمد کاسته شد . اما در حالی حجم مالیات های از تولید به روند تصاعدی خود ادامه می دهد که آمارهای رسمی نشان از رکود عمیق در این بخش دارد .

○ پس از یک دهه رشد نامتعارف بودجه و حجم دولت ، باید با کاهش درآمدی نفتی نسبت به کوچک سازی و چابک سازی بدنه دولت اقدام می شد ، اما متأسفانه به جای آن مالیات ها افزایش یافت و از بودجه های عمرانی کاسته شد .

○ در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نسبت به سال ۱۳۹۲ مالیات ارزش افزوده ۲,۴ برابر ، واردات ۱,۷ برابر ، بنگاه های خصوصی ۱,۶ برابر ، درآمد ۱,۵ برابر ، بنگاه های دولتی ۱,۴ برابر و ثروت ۱,۱ برابر رشد داشته است که از کل افزایش مالیات لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نسبت به مالیات سال ۱۳۹۲ ، ۴۰ درصد سهم مالیات ارزش افزوده ، ۲۰ درصد سهم بنگاه های خصوصی ، ۱۵ درصد سهم واردات ، ۷ درصد سهم بنگاه های عمومی ، ۴ درصد سهم مشاغل و فقط ۰,۵ درصد سهم ثروت است .

○ بر اساس این گزارش ، افزایش بار مالیاتی بنگاه های خصوصی (اغلب صنایع کوچک و متوسط) بیش از



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

- واردات ، سه برابر بنگاه های دولتی ، ۴,۷ برابر مشاغل (شامل همه اصناف و عمده فروشان و خرده فروشان) و ۳۷ برابر ثروت است .
- نکته بسیار مهم در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ عدم افزایش مالیات یا اخذ مالیات های متداول در سطح جهان از ثروت ، املاک و دیگر موارد مشابه است .
 - مجمع تشخیص مصلحت نظام با انجام یک پژوهش اقتصادی از نقش پررنگ اقتصاد زیرزمینی در تولید ناخالص داخلی خبر می دهد . برآوردهای این نهاد از سری زمانی اقتصاد زیرزمینی نشان می دهد ، در دوره زمانی ۱۳۹۲-۱۳۵۳ ، اقتصاد زیرزمینی دارای روند افزایش بوده است ، هر چند که در نیمه اول سری زمانی فراز و نشیب هایی دارد و شدت کمتری نشان می دهد اما در دو دهه اخیر روندی کاملاً صعودی را نشان می دهد . به طوری که اندازه آن از ۷ درصد تولید ناخالص داخلی در سال ۱۳۵۳ شروع شده و به ۲۰ درصد در سال ۱۳۷۳ می رسد و تا ۳۸,۵ درصد در سال ۱۳۹۲ افزایش می یابد . در همین حال پیش از این برخی برآوردهای غیر رسمی سهم اقتصاد زیر زمینی از تولید ناخالص داخلی را بین سال های ۱۳۴۰ تا ۶۸ را معادل ۶۸ درصد برآورد کرده بود . اما در حالی برخی ها رقم فرار مالیاتی را بین ۶۰ تا ۸۰ هزار میلیارد تومان اعلام کردند که رئیس سازمان مالیاتی آن را ۱۱ هزار میلیارد تومان برآورد کرد که مربوط به بخش خاکستری و سیاه اقتصاد و فعالیت های مخوف می شود .
 - عدم دریافت یا میزان پایین اخذ مالیات های مرسوم دنیا از قبیل مالیات بر عایدی سرمایه و مالیات های املاک ، فروش ، انتقال ، ارث ، زیست محیطی و بیکاری ، عدم دریافت مالیات از بخش های سوداگری و سرمایه گذاری تجاری با منافع کلان و عدم اخذ مالیات از بخش های عمومی و شبه دولتی که نقش مهمی در اقتصاد کشور ایفا می کنند . این امر منجر به تحریف رقابت اقتصادی و ایجاد فضای رقابت غیرعادلانه شده است .
 - اصل عدالت مالیاتی حکم می کند که مالیات به تناسب توان پرداخت و مقادیر درآمد و سود باشد . سهم بخش صنعت (شامل کارخانه ای و نفت و گاز) در ۱۰ سال اخیر معادل ۳۴ تا ۳۸ درصد از تولید ناخالص داخلی بوده که ۶۷ درصد از کل مالیات ها را پرداخت می کنند . از طرف دیگر گروه مشاغل و اصناف که حدود ۳۳ درصد از تولید ناخالص داخلی را در اختیار دارند فقط پنج درصد از کل مالیات ها را پرداخت می کنند .
 - بر اساس اظهارات وزیر امور اقتصادی و دارایی بیش از ۴۳ درصد کل تولید ناخالص داخلی کشور از پرداخت مالیات معاف است .
 - سهم حقوق بگیران دولت از مالیات ۲,۵ برابر بخش مشاغل است که نشان از تمرکز و فشار بالای مالیاتی بر این قشر دارد بر اساس اظهارات وزیر اقتصاد : سهم مشاغل از مالیات بر درآمد از ۱۵,۵ درصد در سال



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

۱۳۸۱ به هشت درصد در حال حاضر کاهش یافته است که نشان می دهد بخش مشاغل ، متناسب با درآمد خود مالیات پرداخت نمی کند. این در حالی است که نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی یا تلاش مالیاتی در ایران معادل ۷,۵ درصد بوده که نصف رقم میانگین جهانی است .

○ نگاهی به آمار بیکاری استان نشان می دهد تا چه حد حمایت دستگاههای اجرایی از تولید اهمیت دارد. امروز و در دوران پساتحریم اکثر فعالین اقتصادی استان انتظار رفع موانع تولید و جذب سرمایه گذاری های جدید در استان را دارند ؛ انتظاری که با توجه به پتانسیل ها ، استعدادها و روحیه کاری کارآفرینان انتظاری واقعی و عملی است ؛ اما با وجود این شرایط چه تعداد سرمایه گذار داخلی و خارجی جرات خواهند کرد در خراسان رضوی سرمایه گذاری و کار کنند .

○ هم اکنون اغلب کشورهای جهان روند کاهش مالیات و تسهیل عملیات آن را در دستور کار دارند و کشورهای حوزه خلیج فارس بهترین و رقابتی ترین شرایط مالیاتی را برای جذب سرمایه ها و رشد کارآفرینی مهیا کرده اند و در بسیاری از کشورهای منطقه نواحی بدون مالیات ایجاد شده است. اما در این شرایط نه تنها سیستم و نرخ های مالیاتی کشور بهبود نیافته ، بلکه سیاست گذاری های اقتصادی به نحوی بوده که سوداگران و واسطه گران به بالاترین منافع (بدون پرداخت مالیات) دست یافته اند و با وجود وضع نامساعد و زیان دهی بخش مهمی از صنعت و بخش خصوصی مولد ، هنوز هم به عنوان گاو شیرده دولت دیده می شود .

○ بر اساس بررسی های بانک جهانی نرخ مالیات ها یکی از پنج عامل اصلی و سیستم اجرایی اخذ مالیات جزو ۱۱ مورد اول محدود کننده کسب و کار در اغلب اقتصادها محسوب می شود . تحقیقات بین المللی گویای این است که نرخ های مالیاتی بالا اثرات منفی بر سرمایه گذاری بنگاه ها و کارآفرینی داشته و منجر به شکل گیری اقتصاد غیررسمی و کاهش رشد اقتصادی می شود .

○ در شرایطی که سهم مالیات بنگاه ها از کل مالیات ها در کشورهای عضو سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD) به صورت متوسط ۸,۷ درصد بوده و در امریکا (۹,۴ درصد) آلمان (۴,۷ درصد) کره جنوبی (۱۵,۵ درصد) و ترکیه (۷,۵ درصد) است در ایران ۳۲ درصد از کل مالیات ها در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ را شامل شده و چنانچه ذکر شد با وجود نقش بسیار بزرگ بخش های دولتی و عمومی در اقتصاد کشور ۷۰ درصد مالیات بنگاه ها بر عهده بخش خصوصی گذاشته شده است .

○ لازمه رشد اقتصادی کشور و استان انجام سرمایه گذاری است ؛ سرمایه گذاری نیز در صورتی محقق می شود که محیط مناسب و امنیت لازم برای آن فراهم باشد. از جمله عوامل مؤثر بر تصمیمات سرمایه گذاران بویژه در سالهای پس از تحریم می توان به مواردی از قبیل هدفمند کردن مشوق های مالیاتی در جهت حمایت از تولید ، گسترش پایه های مالیاتی در جهت مالیات ستانی از فعالیت های اقتصادی غیر مولد ، اجرای کامل طرح



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

جامع مالیاتی، رفع تبعیض‌های مالیاتی بعنوان برخی سیاست‌های مالیاتی رافع موانع، سرمایه‌گذاری و تولید اشاره کرد. در مسیر این راهبرد دو نکته حیاتی را نباید از نظر دور داشت، اولاً توجه به مالیات جز با رونق تولید داخلی میسر نیست و همین امر منجر به توجه مضاعف به توانمندی‌های تولید داخلی می‌شود و ثانیاً رونق کسب و کار و تولید داخلی خود منجر به افزایش منابع مختلف مالیاتی و به تبع آن رشد درآمدهای مالیاتی می‌شود لذا توجه به مالیات و همچنین توجه مضاعف به تولید داخلی نیز منجر خواهد شد.

○ در بحران اقتصادی سالهای ۲۰۰۷ تا ۲۰۰۸ برخی از کشورهای اروپایی و آمریکایی برای مقابله با رکود حاکم بر اقتصاد ملی سیاستهایی را به اجرا گذاشته‌اند که برخی از آنها عبارتند از: ۱- فریز کردن مالیات واحدهای به مدت ۳ سال ۲- به صفر رساندن نرخ سود تسهیلات بانکی و ۳- تحریک تقاضا که به نظر می‌رسد این ۳ راهکار نیز نسخه مناسبی برای چالش‌های موجود تولید استان و کشور باشد

- پارامترهای کلان کشور مانند تحریم، نرخ ارز، نرخ بهره بانکی، تحت کنترل تولیدکنندگان نیستند و همانطور که آمارها نشان می‌دهد به دنبال تحریم، هزینه بخش تولید صنعتی ۲۵٪ افزایش یافته است.

- "امنیت" یکی از پارامترهای مثبت کشور به‌شمار می‌آید، که خوشبختانه در کشور ما وجود دارد در کنار این پارامتر به "قدرت اقتصادی" که از آن به عنوان پاشنه آشیل یاد می‌شود باید بیشتر توجه نمود.

- حمایت از بانک‌های خصوصی موجب انباشت سرمایه بخش تولید صنعتی در این بانک‌ها می‌شود. به طوری که سود سهام بانک‌های خصوصی که در بورس مصوب شده است در سال ۱۳۸۶ از هزار و صد میلیارد تومان به شش هزار و دویست میلیارد تومان رسیده است.

- ارزش افزوده بخش تولید صنعتی در سال ۱۳۸۰ از ۵۸٫۲٪ به ۶۱٫۸٪ در سال ۱۳۹۰ رسیده است.

- بخش تولید صنعتی نباید قربانی نااطمینانی ناشی از تصمیمات کلان کشوری شود تا جایکه بدلیل عدم صرفه در خدمات مورد نیاز واحدهای تولیدی داخلی، خدمات مولود تولید خارج، اقتصاد داخلی را قبضه نماید.

- با توجه به مشکلات موجود در اقتصاد کشور امکان خروج از شرایط فعلی با عنایت و توجه جدی به بخش تولید صنعتی وجود دارد در این رابطه با حمایت از تولید صنعتی، کشور قادر به حفظ و ایجاد اشتغال خواهد بود.



شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان رضوی

مصوبات

در سطح استانی:

در سطح ملی و فراگیر:

- مقرر گردید موضوعات مطرح شده در این جلسه با موضوعات کمیته استانی ماده ۷۶ و شناسایی پایه های جدید مالیاتی با دعوت از آقایان لبافی دبیر محترم کمیته استانی ماده ۷۶، آقای ابراهیمی دبیر محترم خانه صنعت، معدن و تجارت و آقای بحرینیان عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق در جلسات کمیته ماده ۷۶ کشور مطرح گردد.