



شماره چاپ: ۳۱۰ (جایگزین)

شماره چاپ سابقه: ۱۱۵

شماره ثبت: ۱۰۴

دوره دهم - سال اول

تاریخ چاپ: ۱۳۹۵/۹/۲۷

اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد
لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی

جمهوری اسلامی ایران

(قسمت اول - مواد ۳۱ تا ۴۰)

(قسمت دوم - مواد ۴۱ تا ۴۸)

(ویرایش دوم)

کد موضوعی: ۲۲۰

شماره مسلسل: ۱۵۱۹۱-۳

دی ماه ۱۳۹۵



اظهار نظر کارشناسی درباره:
گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم
توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران
(قسمت اول - مواد ۳۱ تا ۴۰)
(قسمت دوم - مواد ۴۱ تا ۴۸)
(ویرایش دوم)

مقدمه

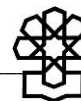
در این گزارش مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه ششم درباره مواد (۳۱) تا (۴۸) بررسی شده است. نظرات اصلاحی درباره برخی از مهمترین مواد در ستونی مجزا در قالب حذف کل، حذف جزء و یا برگشت به لایحه و اعمال برخی پیشنهادهای اصلاحی بیان شده است.

بحث‌های مربوط به برنامه ششم توسعه در زمانی مطرح می‌شود که اقتصاد و جامعه ایران در وضعیتی بسیار حساس قرار گرفته است. این وضعیت ایجاب می‌کند که حرکت‌های آینده کشور با ظرافت، دقت و عمق بیشتری برگزیده شود تا فرصت‌های موجود به تهدید مبدل نشود و فرصت‌های از دست رفته گذشته، تا حد زیادی جبران گردد. با توجه به تقدیم لایحه برنامه ششم توسعه در مردادماه ۱۳۹۵ به مجلس دهم و تشکیل کمیسیون تلفیق برنامه و برگزاری جلسات متعدد کارشناسی در کمیسیون‌ها، نهایتاً مصوبه آن کمیسیون جهت ارائه به صحن علنی مجلس آماده شده است.

واکاوی مصوبه کمیسیون تلفیق برنامه می‌تواند به‌عنوان یک مرحله اساسی در فرآیند تصویب برنامه ششم و تبیین مشکلات کشور و شناسایی ساختارهای معیوبی که خود موجب ایجاد یا تداوم مشکلات مذکور شده‌اند، به حساب آید. با توجه به آنکه انتظارات متعددی از برنامه ششم توسعه وجود دارد لازم است تا در این مرحله از فرآیند تصویب برنامه به نکات اساسی و مهم ذیل بیش از پیش توجه کافی صورت پذیرد:

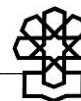
- برنامه ششم، برنامه‌ای فراتر از رویکردها و نگاه قوه مجریه به مسائل باشد و راه‌حل‌های حاکمیت برای مدیریت مسائل اقتصادی، اجتماعی و سیاسی را دربر داشته و زمینه مواجهه خردورزانه با تحولات بین‌المللی را فراهم کند،
- ترمیم وابستگی‌های راهبردی و مقاوم‌سازی اقتصاد ایران در چارچوب سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی،
- زمینه‌سازی برای اصلاح نظام انگیزشی در اقتصاد ایران از طریق «ایجاد نهادهای مشوق رشد و توسعه اقتصادی و سیاسی» و «اصلاح تدریجی نهادهای موجود»،

- اهمیت دادن به مسائل و بحران‌هایی که زندگی بلندمدت ایرانیان را در معرض خطر قرار می‌دهد و ارائه راهکار برای آنها، از جمله محدود شدن منابع حیاتی مانند آب، وضعیت ناهنجار استفاده از منابع انرژی، امنیت جدی کارآیی و بهره‌وری در فعالیت‌ها و فعالان اقتصادی، محدود شدن عدالت‌محوری در زندگی اقتصادی، وجود زمینه‌های فسادزا و ... ،
- تغییر رویکرد نسبت به نقش منابع برای دستیابی به اهداف برنامه ضروری است. بدون شک با توجه به تعدد مسائل و اهداف و حجم منابع در اختیار، کشور نیازمند اولویت‌بندی است؛ بیان نحوه انتخاب اولویت‌ها و اثبات سازگاری بین آنها از جمله وظایف دولت است. راهبرد اصلی برای جبران کمبود منابع، افزایش کارآیی منابع در دسترس از طریق مجموعه‌ای از اقدامات مانند بهبود محیط کسب‌وکار، اصلاح نظام‌های مالیاتی و بانکی، نحوه گزینش و اجرای طرح‌های عمرانی توسط دولت، نحوه سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی از محل منابع داخلی و ... در مجموع اصلاحات ساختاری و نهادی است تا شرایط استفاده از تمام ظرفیت‌های کشور فراهم شود.
- با توجه به روند تدوین و تقدیم لوایح پیرامون برنامه ششم توسعه، فرآیندهای بررسی و برون‌دادهای حاصله، ضروری است مجلس دهم با عنایت به روندهای پیشین علاوه بر دقت نظر کافی از جهت تطبیق مصوبه کمیسیون با اسناد بالادستی در راستای شفافیت و تسهیل روند توسعه کشور، اولویت‌های اساسی را بیش از پیش مد نظر قرار دهد.



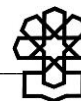
پیشنهادهای (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		بخش ۵ - توازن منطقه‌ای، توسعه روستایی و توانمندسازی فقرا ماده (۳۱) - به منظور رقابت‌پذیر کردن استان‌ها، عدالت بین منطقه‌ای و سرزمینی و تقویت خوداتکایی استان‌ها، افزایش انگیزه وصول درآمدهای استانی و کاهش عدم تعادل منطقه‌ای: ۱. دولت موظف است در سال اول برنامه چارچوب آمایش سرزمین ملی و استانی را تهیه و پس از تصویب شورای عالی آمایش سرزمین به اجرا در آورد.	
حذف جزء از عبارت مازاد بر درآمدهای وصولی تا آخر پاراگراف	این حکم می‌تواند سبب کاهش تمرکزگرایی در برنامه‌ریزی توسعه کشور شود. نکات زیر درباره این بند قابل توجه است: ۱. اگر پیش‌بینی درآمد با روش‌های علمی و دقیق و مسئولانه صورت گیرد، بحث «مازاد بر درآمدهای وصولی نسبت به سقف مصوب» زائد است. ضمن آنکه مهم آن است که در عمل وجود این حکم می‌تواند سبب کاهش اختیارات شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان شود به این دلیل که درباره درآمدهای استانی عامدانه کم برآوردی صورت گیرد و تا همان سقف اختیارات به شوراهای برنامه‌ریزی و توسعه واگذار شود و درباره مازاد درآمدها، این شوراها باید از دستورالعمل‌های ابلاغی سازمان برنامه و بودجه تبعیت کنند. لذا پیشنهاد می‌شود که عبارت آخر این پاراگراف حذف شود.	۲. درآمدها و هزینه‌هایی که ماهیت استانی دارند را تعیین و طی دو سال اول برنامه در چارچوب نظام درآمد- هزینه استانی به صورت سرجمع درآمدها، اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای هر استان (بر مبنای وجوه دریافتی و یا واریزی به خزانه) در بودجه سنواتی اعمال نماید. مازاد بر درآمدهای وصولی نسبت به سقف مصوب هر استان براساس دستورالعمل ابلاغی سازمان برای تأمین اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، در مقاطع سه‌ماهه به استان‌های ذیربط توزیع می‌گردد.	۳۱

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف عبارت «جهت اجرای برنامه‌های عمرانی» از سطر چهارم بند «۳»	<ul style="list-style-type: none"> • مصرف سه درصد (۳٪) از درآمد حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی خالص صادرات طبیعی، صرفاً برای اجرای برنامه‌های عمرانی منطقی به نظر نمی‌رسد و چه بسا عمده محرومیت مناطق کمتر توسعه‌یافته، ناشی از پایین بودن کیفیت آموزش یا بهداشت و درمان و... باشد. • براساس اصل چهل‌وهشتم قانون اساسی، «در بهره‌برداری از منابع طبیعی و استفاده از درآمدهای ملی در سطح استان‌ها و توزیع فعالیت‌های اقتصادی میان استان‌ها و مناطق مختلف کشور، باید تبعیض در کار نباشد، به طوری که هر منطقه فراخور نیازها و استعداد رشد خود، سرمایه و امکانات لازم در دسترس داشته باشد». بر این اساس لازم است که در متن این بند بر ضوابط مصرح در اصل چهل‌وهشتم تصریح شود و یا شاخصه‌هایی جزئی‌تر برای رسیدن به دو معیار «نیازها و استعداد رشد» موضوع این اصل تعیین شود تا بتوان حکم این بند را دارای ماهیت برنامه‌ای تلقی کرد. در غیر این صورت، این بند علاوه بر اینکه ماهیت برنامه‌ای ندارد، با اصل چهل‌وهشتم قانون اساسی مغایر است. 	<p>۳. دولت سه درصد (۳٪) از درآمد حاصل از صادرات نفت خام و میعانات گازی خالص صادرات طبیعی را به ترتیب یک‌سوم به استان‌های نفت‌خیز و گازخیز و دوسوم به شهرستان‌ها و مناطق کمتر توسعه‌یافته جهت اجرای برنامه‌های عمرانی در قالب بودجه‌های سنواتی اختصاص دهد. سهم استان‌های نفت‌خیز و گازخیز (یک‌سوم) با تصویب شورای برنامه‌ریزی و توسعه این استان‌ها اختصاص می‌یابد.</p>	۳۱



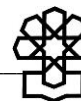
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	این حکم می‌تواند سبب کاهش تمرکزگرایی در برنامه‌ریزی توسعه کشور شود.	۴. دولت موظف است در سال اول اجرای برنامه کلیه اختیارات و وظایف قابل واگذاری دستگاه‌های اجرایی به دستگاه‌های متناظر در استان‌ها را تعیین و در جهت تقویت اختیارات و تصمیم‌گیری واگذار نماید.	۳۱
حذف جزء: عبارت «را در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان قرار دهند تا» و «تهیه و اجرای طرح‌های هادی و» از سطور چهارم و پنجم بند «۵» حذف شود	طرح‌های هادی روستایی مورد عمل بنیاد مسکن انقلاب اسلامی در بردارنده عملیات مربوط به ترسیم نقشه وضعیت فعلی روستاها و تعیین نوع کاربری آن می‌شود. طرح‌های هادی و بهسازی روستایی، به ساماندهی فیزیکی-کالبدی روستاها می‌پردازند. در اقتصاد مقاومتی، مهمتر از موضوع ساماندهی فیزیکی روستاها، بهبود وضعیت اقتصادی آنها است. ضمن اینکه سال ۱۳۹۴، سال خاتمه طرح‌های هادی به شمار می‌رود.	۵. شوراهای برنامه‌ریزی و توسعه استان و کمیته برنامه‌ریزی شهرستان‌ها موظفند حداقل پنج تا هشت درصد از سرجمع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی را در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی استان قرار دهند تا صرف تهیه و اجرای طرح‌های هادی و بهسازی روستاهای شهرستان مربوط شود.	
موافق	این ماده متناظر با بند «۲۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه است.	ماده (۳۲) - دولت موظف است به منظور تحقق سیاست‌های کلی برنامه و اقتصاد مقاومتی، شناسایی و بهره‌برداری از ظرفیت‌های موجود در نواحی روستایی و ارتقای منزلت اجتماعی روستاییان و جایگاه روستاها در اقتصاد ملی و ایجاد بستر لازم برای شکوفایی و پیشرفت عدالت‌محور روستاها، اقدامات زیر را به انجام رساند: ۱. اقدامات اقتصادی و بخشی:	۳۲
حذف جزء: عبارت «به وسیله سازمان برنامه و بودجه استان» از	طبق ماده (۱) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی، این وزارتخانه مسئول توسعه روستایی است، لذا تهیه طرح‌های توسعه روستاها بر عهده وزارت جهاد	۱-۱. دولت مکلف است در راستای برنامه‌ریزی منطقه‌ای و تقویت اقتصاد روستایی و توسعه اقتصادی صادرات‌محور در طول برنامه هرسال، در ۵۰۰۰ روستا را مبتنی بر سند آمایش سرزمین کشور (و با توجه به استعدادها و ظرفیت‌های	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
سطر هشتم بند «۱-۱» و واژه «سازمان» از سطر نهم این بند و واژه «را» در سطر سوم	کشاورزی است و نه سازمان برنامه و بودجه استان. همچنین واژه «را» در خط سوم اضافه است. جزء «۱» بند «۱»، در خصوص عبارت «سند آمایش سرزمین کشور (و با توجه به استعدادها و ظرفیت‌های بومی و محیطی و قابلیت محلی - اقتصادی آن منطقه)» اولاً چنین سندی وجود خارجی ندارد. باید مرجع تصویب و فرآیند تصویب آن مشخص شود. ثانیاً براساس اصل چهل و هشتم (۴۸) قانون اساسی چنین سندی باید مبتنی بر دو عامل «نیاز» و «استعداد رشد» تهیه و تصویب شود. - در جزء «۱» بند «۱»، اولاً عنوان صحیح، شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان (موضوع ماده (۳۴) لایحه احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵۲/۴/۳۰ مجلس) است، نه شورای توسعه و برنامه‌ریزی استان. ثانیاً صلاحیت تصویبی شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان به دلیل حضور اعضای غیر وزیر در این شورا، مغایر با اصل شصتم (۶۰) قانون اساسی است که این ایراد توسط شورای نگهبان به ماده (۳۴) لایحه احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵۲/۴/۳۰ مجلس اعلام شد.	بومی و محیطی و قابلیت محلی - اقتصادی آن منطقه) با مشارکت نیروهای محلی و با بهره‌گیری از تسهیلات بانکی، حمایت‌های دولتی و سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالزایی آن روستاها را به وسیله سازمان برنامه و بودجه استان تهیه و به تصویب شورای توسعه و برنامه‌ریزی استانهای مربوطه برساند. سازمان موظف است تعداد روستاهای سهمیه استانی را تا سه ماه اول سال اول برنامه اعلام نماید.	۳۲



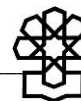
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
جایگزینی واژه «پیوست» در سطر اول این بند با واژه «فصل»	<ul style="list-style-type: none"> یکی از موضوعات مهم در برنامه‌های توسعه به‌ویژه بودجه‌های سنواتی مشخص نبودن اقدامات و برنامه‌های دولت به‌ویژه در مقاطع سالیانه برای روستاهاست. وجود فصلی مستقل در اعتبارات بودجه‌ای موجب رفع بخشی از این مشکل می‌شود. با توجه به اینکه در این بند، موضوع تهیه پیوست مستقل برای اعتبارات توسعه روستایی و امور عشایری در عمل خاصیت اجرایی نخواهد داشت لذا به نظر می‌رسد واژه «فصل» در سطر آخر این بند درست است و لذا باید به واژه «پیوست» نیز به فصل تغییر یابد. 	<p>۱-۲. تنظیم و ارائه هدفمند و شفاف اعتبارات مربوط به عمران و توسعه روستایی و عشایری در بودجه سنواتی، تحت پیوستی با عنوان «عمران و توسعه روستایی» و اختصاص بودجه عمرانی مربوط به این فصل انجام پذیرد.</p>	۳۲
حذف عبارت «فعالیت‌های اقتصادی تولیدی کشاورزی و» از سطر اول تبصره؛ حذف واژه «آن» در سطر دوم تبصره و افزودن واژه «کشاورزی» به جای آن.	<p>تخفیف‌های مالیاتی یکی از مناسب‌ترین ابزارها برای تشویق سرمایه‌گذاری در نواحی روستایی است. البته درآمد ناشی از سرمایه‌گذاری در فعالیت‌های اقتصادی تولیدی کشاورزی در حال حاضر نیز مشمول نرخ صفر مالیاتی است و لذا نیازی به این موضوع نمی‌باشد.</p> <p>از سوی دیگر، یکی از مهمترین عوامل اثرگذار بر کاهش مهاجرت‌های بی‌رویه، بهبود فرصت‌های شغلی و خوشه‌های کسب‌وکار در نواحی روستایی و عشایری است که در بند «۲۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم</p>	<p>۱-۳. کاهش مدت زمان پاسخ به استعلام‌ها و صدور پروانه ساخت بنگاه‌های اقتصادی روستایی و عشایری از هرکدام از دستگاه‌های ذیربط، به حداکثر (۱۵) روز و توسعه حداقل (۵۴) خوشه کسب‌وکار روستایی، بهره‌برداری و ساخت (۹۸) ناحیه صنعتی روستایی و ایجاد (۱,۹۱۴,۰۰۰) فرصت شغلی در روستاها و مناطق عشایری، از طریق احداث و توسعه بنگاه‌های اقتصادی رقابت‌پذیر و صادرات‌گرا انجام شود.</p> <p>تبصره- درآمد ناشی از سرمایه‌گذاری در فعالیت‌های اقتصادی تولیدی کشاورزی و صنایع بلافصل آن در روستاها و مناطق عشایری و خدمات بخش کشاورزی در آن مشمول مالیات با نرخ صفر می‌شود.</p>	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>توسعه نیز مورد تأکید قرار گرفته است. اصلاح بند «۱-۳» ماده (۳۲) ضروری است، زیرا مشکل اصلی بخش کشاورزی، مالیات بر ارزش افزوده‌ای است که از برخی حلقه‌های زنجیره تولید محصولات کشاورزی اخذ می‌شود و اغلب به واسطه عدم تعریف و به عبارت بهتر ابهامات در تعاریف فعالیت‌های بخش کشاورزی در این قانون و خدماتی محسوب شدن آنهاست و به لحاظ شفافیت بیشتر، ضروری است که به جای درآمد ناشی از سرمایه‌گذاری، از عبارت: «مالیات بر ارزش افزوده» استفاده شود.</p> <p>تبصره جزء «۳» بند «۱»، «خدمات بخش کشاورزی در آن» از حیث مشخص نبودن منظور از «آن» ابهام دارد.</p>		
موافق	این حکم متناسب با بند «۲۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر تثبیت جمعیت و تشویق مهاجرت به مناطق روستایی و عشایری (کانون تولید و ارزش‌آفرینی) است.	۴-۱. منابع مورد نیاز برای رشد سالیانه حداقل ده درصد (۱۰٪) شاخص‌های برخورداری تعیین شده در ساماندهی عشایر تأمین گردد.	۳۲



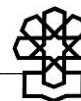
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف کل	مقصود از طرح عمرانی و اینکه می‌خواهد به چه موضوعاتی بپردازد و دارای چه شرح خدماتی است، مشخص نیست. اصولاً طرح‌های عمرانی براساس نیازهای سکونتگاه‌ها به خدمات و به‌ویژه قابلیت‌های اقتصادی آنها باید طراحی شود و تهیه طرح‌های صرفاً عمرانی مفهومی ندارد.	۵-۱. تهیه طرح عمرانی برای (۱۰,۰۰۰) روستا در طول برنامه با اولویت مناطق کمتر برخوردار	
موافق	نیروی انسانی ماهر و توانمند، زیربنای توسعه است و مهمتر از سرمایه‌های فیزیکی، طبیعی و مادی است و این بند متناسب با بند «۲۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه است.	۶-۱. آموزش (۱۰۰) هزار نفر از روستاییان و عشایر به‌عنوان عناصر پیشرو و تسهیلگر در زمینه برنامه‌ریزی محلی، توسعه فعالیت‌های اقتصادی و برنامه‌های فرهنگی، بهبود خدمات‌رسانی، جلب مشارکت‌های مردمی و نظارت بر اثربخشی طرح‌های دستگاه‌های اجرایی انجام پذیرد.	
حذف عبارت «توسط بخش خصوصی» از سطر دوم بند «۷-۱» و جایگزینی عبارت «توسط بخش غیردولتی» به جای آن	گردشگری کشاورزی و روستایی یکی از مهمترین زمینه‌هایی است که می‌تواند به تنوع‌بخشی مشاغل روستایی کمک کند. معلوم نیست که چرا باید واحدهای گردشگری در روستاها فقط از طریق بخش خصوصی انجام شود و چرا بخش تعاونی باید در این خصوص محروم شود.	۷-۱. مساعدت و تسهیل در راه‌اندازی و توسعه واحدهای گردشگری توسط بخش خصوصی، به نحوی که با رعایت ضوابط زیست‌محیطی و شئون اسلامی، ورود گردشگری به روستاها و مناطق عشایری کشور و درآمد روستاییان و عشایر از این محل به‌صورت سالیانه رشد یافته و واحدهای گردشگری کشاورزی نیز سالیانه پنج‌درصد (۵٪) رشد یابد.	۳۲
موافق	فعالیت‌های فرهنگی به‌رغم اهمیت اساسی خود، معمولاً در برنامه‌ریزی توسعه و پیشرفت مورد غفلت قرار می‌گیرند. این بند هرچند مجری و اهداف قابل نظارتی ندارد، ولی می‌تواند در معطوف نمودن توجه	۸-۱. برنامه هدف‌گذاری شده و مدون فرهنگی برای روستاها و مناطق عشایری با محوریت تقویت معارف قرآنی و اهل بیت‌علیهم‌السلام، احداث و توسعه مساجد، خانه‌های عالم و کتابخانه‌ها و آموزش نیروهای متعهد در روستاها و مناطق عشایری برای هدایت امور فرهنگی و دینی تهیه و انجام شود.	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	دولت به موضوع فرهنگ در روستاها و مناطق عشایری امور فرهنگی و حفظ و تقویت فرهنگ اسلامی - ایرانی مؤثر باشد و از سوی دیگر، متناظر با بندهای امور فرهنگی سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه است.		
موافق	این بند متناظر با بند «۱۳» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر افزایش سهم انرژی‌های تجدیدپذیر و نوین و گسترش نیروگاه‌های پراکنده و کوچک مقیاس است.	۹-۱. حمایت از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی، به‌ویژه از طریق خرید تضمینی به‌منظور توسعه تولید انرژی زیستی سالیانه دودرصد (۰.۲٪) از روستاهای بالای (۱۰۰) خانوار و نواحی عشایری، از محل جمع‌آوری، انباشت و تبدیل پسماندهای کشاورزی، صنعتی و خانگی به نحوی که علاوه بر تولید و تأمین پایدار انرژی پاک، اشتغال روستایی و تولید کود کشاورزی بهبود یابد.	۳۲
موافق	این بند متناسب با سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه در حوزه توسعه روستایی و پدافند غیرعامل ارزیابی می‌شود. ضمناً با عنایت به غیرمقاوم بودن اکثر بناهای روستایی و قرار گرفتن فلات ایران روی کمربند زمین‌لرزه‌ای کره زمین، ضرورت دارد تا اقدامات ایمن‌سازی بناهای مذکور به جهت پرهیز از تقابل با هزینه‌ها و خطرات احتمالی آن حوادث پیشاپیش صورت پذیرد.	۱۰-۱. شناسایی روستاهای در معرض خطر سوانح طبیعی (سیل، زلزله، رانش، لغزش و نظایر آن) جهت اجرای طرح‌های ایمن‌سازی این سکونتگاه‌ها با همکاری دستگاه‌های مسئول و مشارکت مردم و نهادهای محلی، به‌نوعی که حداقل سی‌درصد (۰.۳۰٪) روستاهای در معرض خطر تا پایان برنامه ایمن‌سازی گردند.	
حذف جزء: عبارت «شاخص‌های	تعیین شاخص‌های شناسایی بافت‌های فرسوده امر اساسی نیست که در برنامه توسعه پنج‌ساله قید شود	۱۱-۱. شاخص‌های شناسایی بافت‌های فرسوده و نابسامان روستایی و تهیه و اجرای طرح‌های بهسازی بافت‌های فرسوده در روستاهای دارای اولویت تعیین گردد.	



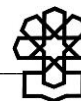
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
شناسایی بافت‌های فرسوده و نابسامان روستایی و « از ابتدای بند «۱-۱۱» و عبارت «تعیین گردد» از انتهای بند مذکور	و احتمالاً منابع مالی قابل توجهی صرف طرح‌های مطالعاتی مربوطه گردد. چرا که در حال حاضر مطالعات زیادی در این حوزه انجام شده است. مضاف بر این، بهسازی بافت‌های فرسوده روستایی نباید به نحوی انجام شود که به مانند بسیاری از طرح‌های گذشته، سبب از بین رفتن ماهیت تاریخی و تولیدی روستاها شود و روستاییان رضایت چندانی نداشته باشند.		
حذف کل	طبق ماده (۱) قانون تشکیل وزارت جهاد کشاورزی، این وزارتخانه مسئول توسعه روستایی کشور است، لذا تهیه طرح‌های منظومه روستایی که به موضوع توزیع فعالیت‌های روستایی در سطح منظومه می‌پردازد، در صلاحیت این نهاد است. اصولاً بنیاد مسکن مأموریت و صلاحیتی در حوزه تعیین نحوه توزیع فعالیت‌های روستایی که بخش عمده آنها مربوط به کشاورزی و خدمات و صنایع مربوطه است، ندارد. از سوی دیگر طبق مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران تحت عنوان «چارچوب ضوابط تهیه طرح‌های ساماندهی فضا و سکونتگاه‌های روستایی»، ساماندهی اجتماعی-اقتصادی منظومه‌ها با وزارت	۲. اقدامات عمرانی زیربنایی: دولت مکلف است: ۱. به منظور ساماندهی منظومه‌های روستایی و سطح‌بندی و توزیع مناسب فعالیت و خدمات عمومی روستایی، بنیاد مسکن انقلاب اسلامی موظف است متناسب با اعتبارات مصوب نسبت به تهیه حداقل ۳۰۰ طرح توسعه پایدار منظومه‌های روستایی اقدام نماید.	۳۲

پیشنهادهات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>جهاد کشاورزی است. مضاف بر این در حال حاضر طرح‌های منظومه روستایی در برخی از منظومه‌ها تهیه شده است .</p> <p>تبصره جزء «۱» بند «۲»، صلاحیت تصویبی شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان به دلیل حضور اعضای غیر وزیر در این شورا، <u>مغایر با اصل شصتم (۶۰) قانون اساسی</u> است.</p>	<p>تبصره - شوراها برنامه‌ریزی و توسعه استان به عنوان مرجع تصویب این طرح‌ها تعیین و کمیته‌های برنامه‌ریزی شهرستان موظفند اولویت‌های مصوب طرح را در توزیع اعتبارات سالیانه ملاک عمل قرار دهند.</p>	
حذف جزء : ۳۰۰ روستا حذف شود	<p>گردشگری روستایی یکی از مهمترین زمینه‌هایی است که می‌تواند به تنوع‌بخشی مشاغل روستایی کمک کند.</p> <p>با توجه به پتانسیل‌های روستاها و جاذبه‌های گردشگری کشاورزی و در نظر گرفتن توسعه تدریجی این واحدها مناسب است. لکن با توجه به اینکه تعداد روستاهای هدف گردشگری در کشور قریب به هزار عدد است. در نظر گرفتن ۳۰۰ روستای هدف برای برنامه توسعه ششم واقع بینانه نیست. ضمناً لازم است توسعه تدریجی و بطی گردشگری در روستاها به منظور پرهیز از آثار و تبعات منفی اجتماعی و فرهنگی در نظر گرفته شود.</p>	<p>۲-۲. زمین و اعطای تسهیلات لازم به منظور احداث فضاهای اقامتی موقت مجتمع خدمات گردشگری- مسافراکاشانه در ۳۰۰ روستای هدف گردشگری با همکاری و مشارکت بخش خصوصی و توزیع عادلانه در کشور را تأمین نماید.</p>	۳۲
حذف کل	<p>عبارات «و تأمین اراضی و تسهیلات مورد نیاز برای احداث فضاهای اقامتی موقت، مجتمع خدمات</p>	<p>۲-۳. سیصد روستاهای هدف گردشگری و تأمین اراضی و تسهیلات مورد نیاز برای احداث فضاهای اقامتی موقت، مجتمع خدمات گردشگری، مسافراکاشانه در</p>	



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	گردشگری، مسافركاشانه در روستاهای هدف گردشگری منتخب و اجرای طرحهای مورد نیاز با مشارکت بخش خصوصی را بهسازی نماید.	روستاهای هدف گردشگری منتخب و اجرای طرحهای مورد نیاز با مشارکت بخش خصوصی را بهسازی نماید.	
موافق	این بند متناسب با بند «۲۰» سیاستهای کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر ایجاد فرصت‌های جدید اقتصادی و حمایت‌های ویژه از فعالیت‌های کارآفرینی و اشتغالزایی مزیت‌دار بومی است.	۲-۴. حداقل ۴۰۰ کانون توسعه و اشتغال روستایی و اعطای کمک‌های فنی و اعتباری و تسهیلات مورد نیاز برای توسعه فعالیت‌های تولیدی و خدماتی از جمله ایجاد بازارچه‌های مرزی (محلی) در این نقاط شناسایی و اجرا نماید.	۳۲
موافق	این بند متناسب با بند «۲۰» سیاستهای کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر مقاوم‌سازی تأسیسات و زیرساخت‌ها و اماکن روستایی است.	۲-۵. تمهیدات لازم در طول سال‌های برنامه به‌گونه‌ای که شاخص برخورداری از اجرای طرح‌های هادی و بهسازی محیط روستاها و نیز مقاوم‌سازی مسکن روستایی نسبت به ابتدای سال اول برنامه حداقل به میزان ۵۰ درصد افزایش یابد.	
		۲-۶. امکان سنجی، طراحی و اجرای ایجاد سامانه‌های جمع‌آوری و دفع بهداشتی زباله‌های روستایی در محدوده بخش یا شهرستان	
موافق	این بند متناسب با سیاست‌های کلی «محیط زیست» نظام است. - استفاده از واژه «پروژه» معایر اصل پانزدهم (۱۵) قانون اساسی است.	۲-۷. طراحی و اجرای پروژه‌های دفع بهداشتی فاضلاب در روستاها با اولویت روستاهایی واقع در حریم رودخانه‌ها، تالاب‌ها، سدها	

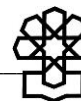
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	این بند، با بندهای مربوط به امور دفاعی و امنیتی سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه، متناظر است.	۲-۸. تهیه و اجرای طرح‌های ساماندهی و بهسازی حداقل ۲۰٪ روستاهای واقع در بخشهای مرزی با رویکرد پدافند غیرعامل جهت توانمندسازی اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی	۳۲
حذف کل	تنوع وظایف دهیاری‌ها بسیار بیشتر از وظایف بنیاد مسکن است و یکی از وظایف اساسی دهیار به ویژه در راستای اقتصاد مقاومتی، به‌عنوان مدیر روستا، مشارکت فعال در توسعه اقتصادی و اشتغالزای روستا به‌عنوان کانون تولید است در قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور، وظایف مختلفی برای دهیاری‌ها برشمرده شده است؛ در حالی که در بند «۲-۹»، مقرر شده ۷۵ درصد اعتبارات دهیاری‌ها صرفاً صرف امور عمرانی شود. لذا از این نظر بند مذکور با سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و بند «۲۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه مبنی بر برنامه‌ریزی و مدیریت بهینه در سطح ملی، منطقه‌ای و محلی مغایرت دارد.	۲-۹- وجوهی که تحت عنوان کمک یا سهم عواید مالیات بر ارزش افزوده به دهیاری‌ها تعلق می‌گیرد، در اختیار بنیاد مسکن انقلاب اسلامی قرار داده می‌شود تا با نظارت نهاد یادشده به صورت ۷۵٪ برای اقدامات عمرانی و ۲۵٪ برای امور جاری توسط دهیاری‌ها هزینه گردد.	
پیشنهاد می‌شود عبارت «دولت مکلف به انجام اقدامات زیر است» جایگزین	فراز حکم به نحوی نگارش شده است که مسئول اجرای و پاسخگویی برای اجرای این حکم مشخص نیست.	بخش ۶ - نظام اداری، شفافیت و مبارزه با فساد ماده (۳۳) - در راستای اصلاح نظام اداری، موضوع «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زائد، اقدامات زیر انجام گردد:	۳۳



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
عبارت «اقدامات زیر انجام گردد» شود.		<p>۱. کاهش حجم، اندازه و ساختار مجموع دستگاههای اجرائی بااستثنای مدارس دولتی در طول برنامه، حداقل به میزان پانزده درصد (۱۵٪) نسبت به وضع موجود (حداقل پنج درصد (۵٪) در پایان سال دوم) از طریق واگذاری واحدهای عملیاتی، خرید خدمات و مشارکت با بخشهای غیردولتی با اولویت تعاونیها، حذف واحدهای غیر ضرور، کاهش سطوح مدیریت، کاهش پستهای سازمانی، انحلال و ادغام سازمانها و مؤسسات و واگذاری برخی از وظایف دستگاههای اجرائی به شهرداریها و دهیاریها و بنیاد مسکن انقلاب اسلامی با تصویب شورای عالی اداری.</p> <p>تبصره - کلیه موارد مذکور باید در چارچوب قوانین و با رعایت آنها صورت پذیرد.</p> <p>۲. به کارگیری افراد در قالب قرارداد کار معین (مشخص) یا ساعتی برای اجرای وظایف پستهای سازمانی، فقط در سقف مقرر در قانون مدیریت خدمات کشوری مجاز است. تمدید قراردادهای قبلی بلامانع است.</p>	۳۳

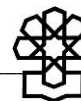
۱. تبصره - دستگاههای اجرائی می توانند در شرایط خاص با تأیید سازمان تا ده درصد (۱۰٪) پستهای سازمانی مصوب، بدون تعهد استخدامی و در سقف اعتبارات مصوب افرادی را به صورت ساعتی یا کار معین برای حداکثر یک سال به کار گیرند.

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	تعیین ضریب حقوق کارمندان، موضوعی تقنینی است که تفویض آن به دولت مغایر با اصل هشتاد و پنجم (۸۵) قانون اساسی به شمار می‌رود. بر همین مبنا است که به موجب تبصره ماده (۶۴) قانون مدیریت خدمات کشوری، ضریب ریالی مذکور در این ماده با توجه به شاخص هزینه زندگی در لایحه بودجه سالیانه پیش‌بینی و به تصویب مجلس شورای اسلامی می‌رسد.	۳. به دولت اجازه داده می‌شود در حدود اعتبارات هزینه‌ای سالیانه نسبت به تعیین ضریب کارکنان دولت اعم از مشمولان و غیرمشمولان قانون مدیریت خدمات کشوری اقدام کند.	۳۳
	این ماده ماهیت برنامه‌ای ندارد.	ماده (۳۴) - پاداش پایان خدمت موضوع قانون «پرداخت پاداش پایان خدمت و بخشی از هزینه‌های ضروری کارکنان دولت مصوب ۱۳۷۵/۲/۲۶» و اصلاحات آن و پاداش‌های مشابه در کلیه دستگاه‌های اجرای موضوع این قانون، حداکثر معادل هفت برابر حداقل حقوق و مزایای موضوع ماده (۷۶) قانون مدیریت خدمات کشوری در ازای هر سال خدمت که از لحاظ بازنشستگی و وظیفه ملاک محاسبه قرار می‌گیرد، خواهد بود. هرگونه پرداخت خارج از ضوابط این قانون تحت این عنوان و عناوین مشابه در حکم تصرف غیرقانونی در اموال دولتی محسوب می‌شود.	۳۴
	این حکم در راستای شفافیت و ایجاد بستر و زمینه‌های کنترل و نظارت بر عملکرد مالی دستگاه‌های اجرایی در زمینه حقوق و مزایا می‌گردد.	ماده (۳۵) - دولت مکلف است ظرف یکسال نسبت به راه‌اندازی سامانه ثبت حقوق و مزایا اقدام نموده و امکان تجمیع کلیه پرداخت‌ها به مقامات، رؤسا، مدیران و کارکنان کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون، را فراهم نماید، به نحوی که میزان ناخالص پرداختی به هر یک از افراد فوق مشخص بوده و	۳۵



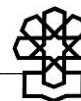
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>با توجه به ارتباط موضوعی این حکم با ماده (۳۸) و تقدم و تأخر آنها لازم است ماده (۳۵) ذیل ماده (۳۸) آورده شود.</p> <p>واژه «دولت» در صدر این بند الحاقی و تبصره «۴» آن، مبهم و کلی است و لذا مجلس جهت نظارت بر میزان عملیاتی شدن مفاد این بند، با نهاد مشخصی مواجه نیست و یا باید کلیت قوه مجریه را مورد خطاب قرار دهد.</p> <p>- در این ماده تصریحی به «هرگونه تسهیلات دریافتی» نشده است که لازم است این موضوع نیز افزوده شود.</p> <p>- در ذیل پاراگراف اول این ماده، استثنا نمودن وزارت اطلاعات و نیروهای مسلح به صورت کلی و بدون تعیین الزاماتی جهت رفع ملاحظات امنیتی (مانند اطلاع رسانی به صورت طبقه بندی شده، دسترسی صرفاً برخی مقامات خاص به اطلاعات و یا کدگذاری مشخصات کارمندان و ...) نیز مصداق دیگری از تبعیض ناروا و همچنین مغایر با اهداف مقرر در سیاست‌های کلی نظام اداری تلقی می شود. در ذیل این سیاست کلی تصریح شده است که «مخاطبان محترم این سیاست‌ها (رؤسای محترم سه قوه، نیروهای مسلح، مسئولان نهادهای غیردولتی) موظفند</p>	<p>امکان دسترسی برای نهادهای نظارتی فراهم شود. وزارت اطلاعات و نیروهای مسلح از شمول این حکم مستثنا هستند.</p> <p>دستگاه‌های مشمول این قانون مکلفند حقوق، فوق‌العاده‌ها، هزینه‌ها، کمک هزینه‌ها، کارانه، پرداخت‌های غیرماهانه و مزایای ناخالص پرداختی ماهانه اعم از مستمر و غیرمستمر، نقدی و غیرنقدی (معادل ریالی آن) و سایر مزایا به مقامات، روسا، مدیران و کارکنان موضوع این ماده را از هر محل (از جمله اعتبارات خارج از شمول قانون محاسبات عمومی، درآمدهای اختصاصی، اعتبارات متفرقه، اعتبارات کمک‌های رفاهی، اعتبارات بودجه عمومی و منابع عمومی و همچنین اعتبارات موضوع ماده (۲۱۷) قانون مالیات‌های مستقیم، تبصره «۱» ماده (۳۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده، مواد (۱۶۰) تا (۱۶۲) قانون امور گمرگی و یا اعتبارات خاص ناشی از واگذاری و فروش شرکت‌ها در سازمان خصوصی‌سازی، اعتبارات مربوط به ردیف‌های کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی و سایر درآمدها و موارد مشابه)، منحصراً در یک فیش حقوقی منعکس و پس از ثبت در سامانه فوق، پرداخت کنند، به نحوی که میزان هرگونه ناخالص پرداختی ماهانه به هر یک از افراد بلافاصله در سامانه اطلاعاتی هر دستگاه مشخص باشد.</p> <p>تبصره «۱» - کلیه اشخاص حقوقی مشمول این ماده مکلفند از تاریخ ۱۳۸۸/۱/۱ اطلاعات مربوط به مقامات، روسا و مدیران موضوع این ماده را به دیوان محاسبات کشور و سازمان بازرسی کل کشور ارائه دهند. مستنکف از ارائه اسناد و اطلاعات مورد درخواست به انفسال موقت از خدمات دولتی و عمومی از سه ماه یا یک سال به تشخیص مراجع قضایی محکوم می‌شود. دیوان محاسبات کشور و سازمان</p>	۳۵

پیشنهادهای (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>زمان‌بندی مشخص برای عملیاتی شدن آن را تهیه و پیشرفت آن را در فواصل زمانی معین گزارش نمایند».</p> <p>تبصره «۲»- در طول سال‌های گذشته، موضوع دریافت تسهیلات و یا وام قرض‌الحسنه توسط کارکنان بانکی یکی از مسائل بحث برانگیز در شبکه بانکی تبدیل شده است. آنچه مهم است این است که دریافت تسهیلات کارکنان بانکها اعم از مدیران و کارمندان، باید قاعده‌مند و منطبق با ضوابط باشد.</p> <p>- افراط و تفریط در قاعده‌گذاری دریافت تسهیلات ممکن است فسادزا باشد. اینکه یک کارمند بانک در طول دوران خدمت فقط یک بار تسهیلات ضروری دریافت نماید به نظر می‌رسد سختگیری بیش از حد و نوعی تبعیض ناروا باشد.</p> <p>- این موضوع برنامه‌ای دائمی دارد و نمی‌توان یک حکم موقت برای طول مدت برنامه ششم تصویب نمود.</p> <p>- آنچه مهم است اینکه دریافت تسهیلات کارکنان بانکها نباید با نرخ‌های ترجیحی، بدون وثیقه، فراتر از حدود متعارف و غیره باشد که این موارد هم باید توسط شورای پول و اعتبار تصویب و ابلاغ گردد. بر این اساس حذف کل</p>	<p>بازرسی کل کشور مکلفند اطلاعات مربوط به پرداخت‌های مذکور را در اسرع وقت به منظور بازگرداندن وجوه پرداخت شده رسیدگی نمایند و در صورتی که مبالغی بر خلاف قوانین به افراد موضوع این ماده پرداخت شده است، اقدامات قانونی لازم را به عمل آورند.</p> <p>تبصره «۲»- پرداخت هر گونه تسهیلات بانکی به کارکنان بانک‌های دولتی و غیردولتی و مؤسسات مالی اعتباری بجز تسهیلات مسکن، ضروری و تعمیر مسکن برای یک‌بار در دوران خدمت ممنوع است. میزان تسهیلات مذکور و نحوه بازپرداخت آن با پیشنهاد رئیس کل بانک مرکزی و وزیر امور اقتصادی و دارایی، به تصویب شورای پول و اعتبار می‌رسد.</p>	۳۵



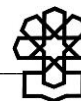
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
برگشت به کمیسیون برای رفع ابهام	<p>تبصره به صلاح نبوده و باید ضابطه مربوط به تصویب شورای پول و اعتبار برسد.</p> <p>در تبصره «۲»، تعیین سازوکار خاص (نوع، میزان، نحوه بازپرداخت) برای ارائه تسهیلات بانکی به کارمندان بانک‌های دولتی به نحوی که با سایر کامندان دولت متفاوت باشند، مصداق تبعیض ناروا و مغایر بند «۹» اصل سوم (۳) قانون اساسی به نظر می‌رسد.</p>	<p>تبصره «۳» - حسابرسان و بازرسان قانونی از جمله سازمان حسابرسی و جامعه حسابداران رسمی کشور مکلفند در حین انجام وظایف قانونی موارد مندرج در این ماده را کنترل و ضمن درج مراتب در گزارش‌های حسابرسی و بازرسی قانونی، تخلفات صورت گرفته را در اسرع وقت به مراجع ذیصلاح (اعضای مجمع عمومی، هیئت‌های تخلفات اداری، مرجع قضایی، سازمان بازرسی کل کشور و دیوان محاسبات کشور) اعلام نمایند.</p> <p>تبصره «۴» - دولت مکلف است ظرف مدت یک‌سال از طریق اتخاذ سازوکارهای مناسب در نظامات پرداخت حقوق و مزایا و نظام مالیاتی به نحوی عمل نماید که اختلاف حقوق و مزایای بین مقامات، رؤساء، مدیران و کارکنان موضوع این ماده در مشاغل مشابه و شرایط مشابه در هر صورت از بیست درصد (۲۰٪) تجاوز نکند.</p>	۳۵

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>به دولت مغایر با اصل هشتادوپنجم (۸۵) قانون اساسی است.</p> <p>ثالثاً قید «در مشاغل مشابه و شرایط مشابه» با همدیگر ملاک است یا به صورت مجزا؟ اگر ملاک مقایسه مشاغل مشابه باشد که عدم اختلاف ۲۰ درصدی بین رئیس و کارمند بی‌معنا است و این حکم به معنای نقض نظام پرداخت شغل و شاغل مندرج در قانون مدیریت خدمات کشوری است.</p> <p>اگر ملاک مقایسه شرایط مشابه باشد که اجرای چنین حکمی ظرف یک‌سال به معنای تحمیل هزینه به دولت است زیرا عملاً باید حقوق و مزایای مقامات، رؤسا، مدیران و کارکنان دستگاهی که کمتر از سایر دستگاه‌ها پرداخت می‌کند را بالا برد و این افزایش هزینه عمومی علاوه بر مغایرت با اصل هفتادوپنجم (۷۵) قانون اساسی، مغایر با «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیر ضرور و هزینه‌های زائد» (موضوع بند «۱۶» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی) است.</p>		۳۵



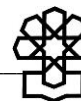
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	موجب افزایش هزینه‌های دولت خواهد شد لذا مغایر بند «۱۶» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.	ماده (۳۶) - دولت مکلف است تا سال سوم اجرای برنامه نسبت به احداث مجتمع‌های اداری و ابنیه‌های مورد نیاز شهرستان‌ها و بخش‌های جدید التأسيس و تأمین نیروی انسانی ابنیه مورد نیاز پست‌های سازمانی آنها اقدام نماید	۳۶
پیشنهاد حذف ماده و اصلاح موضوع در قانون مدیریت خدمات کشوری و قانون تأمین اجتماعی	اگرچه در سال‌های گذشته و طی چند مرحله تغییراتی در مستمری بازنشستگان رخ داده است، اما این تغییرات به سبب نداشتن آهنگی مشخص و نیز فقدان تناسبی معین با حقوق و مزایای شاغلین پس از گذشت چند سال مجدداً اختلاف دریافتی بروز می‌نمود، بر همین اساس بهتر است قوانین به گونه ای اصلاح شوند که مستمری بازنشستگان با حرکتی متناسب با حقوق و مزایای شاغلین حرکت نماید تا نیاز به اصلاحات دوره‌ای از بین برود. نکته دوم اینکه با توجه به اینکه اختلاف اصلی دریافتی شاغلین و بازنشستگان در بخش مزایا اعم از اضافه کار و فوق‌العاده‌های زمان اشتغال است لازم است این مورد نیز در نظر گرفته شود. البته نکته سوم و مهمتر این است که اتخاذ این رویکرد برای اصلاح حقوق ایام بازنشستگی این اشکال عمده را دارد که نابرابری‌های موجود در بین شاغلین به بازنشستگان منتقل می‌گردد. به علاوه این روش در	ماده (۳۷) - دولت مکلف است نسبت به برقراری عدالت در نظام پرداخت، رفع تبعیض و همسان‌سازی دریافت‌ها و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری‌بگیران کشوری و لشکری سنوات مختلف، با استفاده از سامانه امتیازی جامع در سال اول اجرای این قانون اقدام نماید، به نحوی که اختلاف حقوق و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری‌بگیران طی سنوات مختلف با شرایط شغلی، تحصیلی، سنوات و سایر متغیرهای خدمتی، در پایان برنامه از بیست درصد تجاوز نکند. آیین‌نامه اجرایی این حکم به پیشنهاد سازمان اداری و استخدامی کشور، طی سه ماه به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۳۷

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>مورد مشمولین صندوق تأمین اجتماعی با توجه به اینکه حقوق شاغلین یک معیار مشخصی ندارد، قابل اجرا نیست و بخش عمده بازنشستگان کشور که از صندوق تأمین اجتماعی مستمری دریافت می‌کنند از مزایای این اصلاح بی‌بهره می‌مانند که اقدامی تبعیض‌آمیز به نظر می‌رسد. بنابراین این رویکرد را نمی‌توان یک رویکرد اساسی در مواجهه با مشکل فعلی دانست.</p> <p>نکته چهارم این است که به این موضوع در بند «ج» ماده (۱۳) نیز پرداخته شده است. البته متن ماده (۳۷) منقح‌تر و دارای شاخص مناسب‌تری برای اندازه‌گیری و اجراست. اما به‌رحال همچنان همان مشکل مورد اشاره برای ماده (۱۳) مبنی بر مشخص نشدن منابع مورد نیاز برای اجرای این ماده پابرجاست.</p> <p>- با توجه به اینکه موضوع حقوق و مزایا ماهیت تقنینی دارد، تکلیف دولت به برقراری عدالت در نظام پرداخت به نحوی که اختلاف حقوق و برخورداری از امکانات شاغلین، بازنشستگان و مستمری‌بگیران طی سنوات مختلف با شرایط شغلی، تحصیلی، سنوات و</p>		۳۷



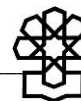
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>سایر متغیرهای خدمتی، در پایان برنامه از بیست درصد تجاوز نکند بر اساس آیین‌نامه اجرایی، مغایر با اصل هشتاد و پنجم (۸۵) قانون اساسی است.</p> <p>- حکم این ماده در عمل منجر به افزایش هزینه‌های عمومی می‌شود؛ لذا مغایر با «صرفه‌جویی در هزینه‌های عمومی کشور با تأکید بر تحول اساسی در ساختارها، منطقی‌سازی اندازه دولت و حذف دستگاه‌های موازی و غیرضرور و هزینه‌های زائد» (موضوع بند «۱۶» سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی) است.</p>		۳۷
<p>۱. یا عبارت «مقامات» به ماده (۳۸) اضافه شود و یا اینکه عبارت «مقامات» از تبصره «۲» حذف شود.</p> <p>۲. عبارات: «پس از کسر سهم بیمه پایه درمان، مالیات و بازنشستگی» بعد از عبارت ماهانه در سطر اول اضافه شود.</p>	<p>- دامنه شمول این حکم که «مدیران» می‌باشد با دامنه شمول تبصره «۱» که «کارشناسان تخصصی» می‌باشد دارای تعارض و همپوشانی است. اگر قرار است سقف تعیین شده در ماده (۳۸) برای کارشناسان نیز باشد این عبارت باید عیناً در فراز ماده درج شود.</p> <p>- مجموع ناخالص دریافتی تعریف قانونی ندارد و دستگاه‌های اجرایی را با ابهام در اجرا مواجه می‌کند.</p> <p>تبصره «۲» - با اشکال در نگارش مواجه است و عبارت «مقامات و مدیران عالی» در تبصره «۲» دارای تعریف حقوقی نیست و پیشنهاد می‌شود از</p>	<p>ماده (۳۸) - مجموع ناخالص پرداختی ماهانه به مدیران دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون، حداکثر رقمی معادل یک‌ونیم برابر حداکثر حقوق و مزایای مستمر قابل پرداخت به کارکنان مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری در ماده (۷۶) این قانون می‌باشد.</p> <p>تبصره «۱» - دستگاه‌های موضوع این ماده می‌توانند با تأیید شورای حقوق و دستمزد به کارشناسان تخصصی خود تا سقف دو و نیم برابر حداکثر حقوق و مزایای مستمر قابل پرداخت به کارکنان مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری در ماده (۷۶) مذکور، پرداخت نمایند.</p> <p>تبصره «۲» - هرگونه پرداخت دیگر علاوه بر حقوق و مزایای فوق به مقامات و مدیران در ازای وظایف محوله اعم از مستمر یا غیرمستمر تحت هر عنوان نظیر</p>	۳۸

پیشنهادهات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
<p>۳. در تبصره «۱» عبارت «مدیران شاغل در مشاغل تخصصی» جایگزین عبارت «کارشناسان تخصصی» شود و سازمان اداری و استخدامی کشور ظرف دو ماه مکلف به تعیین مشاغل مدیریتی تخصصی شود.</p> <p>۴. عبارت «قانون» قبل از کلمه «مذکور» در تبصره «۱» افزوده شود.</p>	<p>اصطلاحات مذکور در قانون مدیریت خدمات کشوری (مقامات سیاسی یا حرفه ای، همپرازان آنها) استفاده شود.</p>	<p>فوق العاده، کمک هزینه، کمک های نقدی و غیرنقدی از جمله سکه، هدایا، پاداش، وجوه رفاهی از هر منبع اعتباری از جمله اعتبارات خارج از شمول قانون محاسبات عمومی، درآمدهای اختصاصی، اعتبارات متفرقه، اعتبارات کمک های رفاهی، اعتبارات بودجه عمومی و منابع عمومی و در اختیار و همچنین اعتبارات موضوع ماده (۲۱۷) قانون مالیات های مستقیم، تبصره «۱» ماده (۳۹) قانون مالیات بر ارزش افزوده و اعتبارات مربوط به ردیف های کمک به اشخاص حقیقی و حقوقی ممنوع است. دریافت وام، قرض الحسنه و تسهیلات توسط مدیران موضوع این قانون براساس مقررات مورد عمل درباره سایر مردم امکان پذیر است.</p> <p>تبصره «۳» - علاوه بر پرداخت های فوق، پرداخت عیدی موضوع قانون نحوه پرداخت عیدی به کارکنان دولت مصوب ۱۳۷۴/۱۰/۲۰ پرداخت های قانونی در زمان فوت، از کارافتادگی، بازنشستگی یا ازدواج طبق قوانین و مقررات مورد عمل درباره کارکنان تابع قانون مدیریت خدمات کشوری و اعطای نشان های دولتی بر طبق قوانین و مقررات مصوب، درباره مشمولین این قانون امکان پذیر می باشد.</p> <p>تبصره «۴» - پرداخت هرگونه وجهی، خارج از ضوابط و میزان مقرر در این قانون جرم محسوب و مرتکب علاوه بر رد وجوه پرداختی به جزای نقدی معادل دو تا چهار برابر وجوه مزبور و حبس درجه پنج محکوم می گردد. محکومین به موجب این ماده مشمول تعلیق، تعویق، آزادی مشروط و تخفیف مجازات نمی شوند. مرتکبین علاوه بر مجازات مقرر در این ماده حسب مورد براساس قوانین و مقررات مربوطه به مجازات اداری، انضباطی و انتظامی متناسب محکوم می شوند.</p>	۳۸



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف تبصره «۵»	<p>تبصره «۵» - ماده (۳۵) به شکلی جامع تر ایجاد سامانه ثبت حقوق و مزایا را پیش بینی کرده است و لذا نیازی به تبصره «۵» ماده (۳۸) نیست و این تبصره باید حذف شود.</p> <p>تبصره «۶» - ذیل تبصره «۱» ماده (۳۵) این مصوبه حکم مشابهی کرده است؛ لذا این تبصره باید در تبصره «۱» مزبور تجمیع شود.</p>	<p>تبصره «۵» - دولت مکلف است ظرف چهارماه نسبت به راه اندازی سامانه ثبت حقوق و مزایا و پرداخت‌های مشمولین این ماده اقدام نموده و امکان تجمیع کلیه پرداخت‌ها به مدیران دستگاه‌های مشمول این ماده را فراهم نماید به نحوی که میزان ناخالص پرداختی به هریک از مدیران مذکور مشخص بوده و امکان دسترسی به آن برای نهادهای نظارتی فراهم شود.</p> <p>تبصره «۶» - دیوان محاسبات کشور و سازمان بازرسی کل کشور حسب وظایف قانون خود مکلفند ظرف سه ماه از زمان تصویب این قانون، کلیه پرداخت‌های غیرعادلانه که بیش از مبنای اعلام شده در قانون مدیریت خدمات کشوری و ماده (۸۴) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب اسفندماه ۱۳۹۳ بوده است را به دستگاه قضایی اعلام و برای استرداد مبالغ مذکور اقدام نمایند.</p>	۳۸
جهت رفع ابهام و بررسی بیشتر به کمیسیون تلفیق ارجاع شود.	<p>۱. برخی افراد (کارمند و هیئت علمی) به طور ناخواسته پس از تبدیل وضع به رسمی مجبور به تغییر صندوق شده‌اند. این افراد اگر بخواهند سوابق خود را منتقل کنند مجبورند مبالغ سنگینی پرداخت کنند که از توانشان خارج است.</p> <p>۲. قوانین نقل و انتقال صندوق‌ها کفایت و جامعیت کافی ندارد و بسیار تفسیرپذیر است.</p> <p>۳. در برخی سال‌ها در قانون بودجه اجازه نقل و انتقال سوابق بدون پرداخت وجه به کارکنان دولتی برای اینکه این تبعیض حل شود بهتر است به همه یکبار اجازه داده شود.</p>	<p>ماده (۳۹) - کلیه کارکنان دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون در طول خدمت می‌توانند یک‌بار نسبت به تغییر صندوق بازنشستگی خود اقدام نمایند. صندوق مبدأ مکلف است کسورات بیمه‌ای فرد را به روزرسانی نموده و به صندوق مقصد منتقل نماید. کلیه سوابق بیمه‌پردازی فرد در صندوق جدید بدون پرداخت مابه‌التفاوت از سوی بیمه‌شده پذیرفته می‌شود.</p>	۳۹

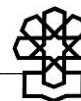
پیشنهادهات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
در صورت عدم بازگشت به کمیسیون برای رفع ابهام پیشنهاد می‌شود: عبارت «بیمه‌شدگان وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی دارای رابطه استخدامی رسمی و پیمانی تحت پوشش بیمه‌ای صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی» جایگزین عبارت «کلیه کارکنان دستگاه‌های اجرایی موضوع این قانون» شود.	<p>۴. افرادی که به اجبار صندوق خود را عوض کرده‌اند به علت درخواست صندوق مقصد به پرداخت وجه نتوانسته‌اند سوابق خود را منتقل کنند عملاً سال‌هایی بیمه‌پردازی کرده‌اند که نفعی از آنان نبرده‌اند و این از عدالت به دور است.</p> <p>۵. نرخ‌های مختلف برای محاسبه مابه‌التفاوت با توجه به اینکه عبارت ذکر شده در صدر ماده تحت عنوان «کلیه کارکنان دستگاه‌های اجرایی» به لحاظ حقوقی دارای ابهام است و از جمله ممکن است اعضای هیئت علمی، قضات و کادر نظامی نیروهای مسلح را دربرگیرد لذا لازم است رفع ابهام شود.</p> <p>۶. دامنه شمول این حکم خیلی وسیع است و عملاً یک بی نظمی جدی با توجه به دامنه شمول این حکم ایجاد خواهد کرد.</p>		۳۹



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	<p>صدر ماده به نوعی تکرار برنامه پنجم است. اما در خصوص ذیل ماده باید اشاره شود با توجه به اینکه هم اکنون بخش عمده‌ای از بودجه سالیانه صندوق‌های بیمه و بازنشستگی از محل بودجه عمومی تأمین می‌گردد تحقق این ماده به شکل کنونی عملی به نظر نمی‌رسد. با توجه به وضعیت کنونی صندوق‌ها، علیرغم نکات فوق‌الذکر، اتخاذ یک موضع سختگیرانه این‌چنینی می‌تواند قابل قبول باشد.</p>	<p>ماده (۴۰) - کلیه تصویب‌نامه‌ها، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و همچنین تصمیمات و مصوبات هیئت‌های امناء و مقامات اجرایی و مراجع قوه مجریه به استثنای احکام محاکم قضایی که متضمن بار مالی برای صندوق‌های بازنشستگی یا دستگاه‌های اجرایی و دولت باشد در صورتی قابل اجراست که بار مالی ناشی از آن قبلاً محاسبه و در قوانین بودجه کل کشور و یا بودجه سالیانه دستگاه یا صندوق ذیربط تأمین اعتبار شده باشد. در غیر این صورت عمل مراجع مذکور در حکم تعهد زائد بر اعتبار است و مشمول پرداخت از سوی دستگاه یا صندوق‌های مربوطه نخواهد بود. دستگاه‌ها و صندوق‌های مربوط مجاز به اجرای احکام مقامات اجرایی و مراجع قوه مجریه که بار مالی آن تأمین نشده است، نیستند. اجرای احکام یادشده فقط در حدود منابع مذکور ممکن است در هر حال تحمیل کسری بودجه به دولت و دستگاه‌های اجرایی و صندوق‌ها غیرقابل پذیرش می‌باشد. مسئولیت اجرای این بند به عهده رؤسای دستگاه‌ها و صندوق‌ها و مدیران و مقامات مربوط است. دولت به گونه‌ای برنامه‌ریزی نماید که تا پایان سال آخر برنامه، بودجه سازمان‌ها و صندوق‌های بیمه‌گر اجتماعی مستقل شده و از محل بودجه عمومی اعتباری به آنها پرداخت نگردد.</p>	۴۰

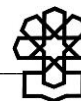
قسمت دوم - مواد ۴۱ تا ۴۸

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
		<p>بخش ۷ - کشاورزی</p> <p>ماده (۴۱) - دولت موظف است برای حصول به اهداف بند هفتم سیاست‌های اقتصاد مقاومتی در جهت تأمین امنیت غذایی و نیل به خودکفایی در محصولات اساسی زراعی، دامی و آبی به میزان نودوپنج درصد (۹۵٪) در پایان برنامه و افزایش تولیدات کشاورزی به‌ویژه محصولات دارای مزیت صادراتی، رسیدن به تراز تجاری مثبت، تقویت و تکمیل زنجیره‌های تولید و توسعه صادرات و ارتقای بهره‌وری آب و خاک کشاورزی اقدامات زیر را جهت حصول به شاخص‌های کمی به شرح مندرج در جداول ذیل انجام دهد:</p>	
موافق	در شرایط کنونی امکان توسعه کشاورزی از طریق عملیات‌های به‌زراعی و به‌نژادی امکانپذیر است و این بند تأکیدی بر این موضوع است.	الف) توسعه کشاورزی حفاظتی، توسعه کشت نشایی، به‌نژادی و به‌زراعی، تولید و تأمین و به‌کارگیری ارقام مقاوم، خود اتکایی در تولید بذر و نهال، افزایش ضریب ماشین‌کشی کردن سالیانه حداقل دوازده صدم اسب بخار در هکتار	۴۱
موافق	نگرانی کشاورزان از تاخیرهای صورت گرفته در پرداخت پول محصولات آنها که در قالب خریدهای تضمینی انجام می‌شود با اجرای این بند کاهش می‌یابد.	ب) انجام به موقع خرید تضمینی محصولات کشاورزی و در صورتی که در پرداخت خرید تضمینی وقفه ایجاد شود دولت موظف است به‌صورت روزشمار وفق نرخ سود کارمزد بانکی که هر ساله توسط بانک مرکزی اعلام می‌شود نسبت به پرداخت دیرکرد اقدام نماید.	
موافق	تأمین امنیت غذا و درمان و ایجاد ذخایر راهبردی با تأکید بر افزایش کمی و کیفی تولید (مواد اولیه و کالا) (بند «۷» سیاست‌های اقتصاد مقاومتی) ضمن آنکه ایجاد باغات در اراضی شی‌بدار در راستای حفاظت خاک از اهمیت برخوردار است.	ج) افزایش تولید محصولات راهبردی و تبدیل (۵۰۰) هزار هکتار از اراضی شی‌بدار به باغات	



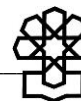
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	کاهش مصرف سموم و کودهای شیمیایی برای حصول به تولید غذای سالم ضروری است	د) فراهم نمودن امکان مصرف مناسب سموم بهینه دفع آفات نباتی و کودهای شیمیایی و استفاده بیشتر از کود کمپوست و مبارزه زیستی و تدوین ضوابط ورود، ساخت، فرمولاسیون کود و سم	۴۱
موافق	این بند در راستای اجرای بند «۸-۲» سیاست‌های کلّی علم و فناوری، ابلاغی مقام معظم رهبری در خصوص امر پژوهش	ه) سرمایه‌گذاری مورد نیاز جهت انجام امور تحقیقاتی و نظام نوین ترویج و انتقال فناوری، تقویت شرکت‌های دانش‌بنیان، استقرار مدیریت دانش و تجهیز مراکز جهاد کشاورزی	
موافق	کاهش مصرف سموم و کودهای شیمیایی برای حصول به تولید غذای سالم ضروری است	و) توسعه کشت محصولات سالم و ارگانیک، اعمال استانداردهای ملی کنترل کیفی تولیدات و فرآورده‌های کشاورزی گسترش مبارزه تلفیقی با آفات و بیماری‌های گیاهی، مصرف بهینه نهاده‌ها از جمله انواع سم و کود و حمایت از کلینیک‌های گیاه پزشکی در راستای ارتقای سلامت انسان و جامعه	
موافق	در شرایطی که مصرف محصولات تراریخته و به‌ویژه مصرف مستقیم آن محل مناقشه در مراکز علمی است دولت در سند پشتیبان برنامه توسعه کشت برنج تراریخته را مورد توجه قرار داده است لذا این بند تأکیدی بر رعایت مقررات و موازین ملی و بین‌المللی می‌تواند در تولید و مصرف محصولات تراریخته است.	ز) ممنوعیت هرگونه رهاسازی، تولید، واردات و مصرف محصولات تراریخته، بدون مجوز مراجع قانونی و رعایت مقررات و موازین ملی و بین‌المللی	
حذف	تعدد عوارض و وجوه دریافتی از کالاهای وارداتی به دلیل مشکلات اجرایی و تلقی موانع غیرتعرفه‌ای از آنها موجب تصویب قانون مورخ ۱۳۸۱/۱۱/۲ تحت عنوان «قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم	ح) أخذ عوارض از انواع چربی‌های دارای اسیدهای چرب اشباع و ترانس بیش از حد مجاز و نوشابه‌های گازدار مصرفی داخل کشور و صرف منابع حاصل از آن در جهت افزایش سرانه مصرف شیر	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>توسعه و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه دریافتی از تولیدکنندگان کالا و ارائه‌دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی» مصوب جلسه مورخ ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ مجلس شورای اسلامی و تأیید مورخ ۱۳۸۱/۱۰/۲۵ شورای نگهبان در مجلس شورای اسلامی شد. از آنجا که مصوبه مربوط، تجمیع عوارض را هدف قرار داده بود به قانون تجمیع عوارض شهرت یافت و از ابتدای سال ۱۳۸۲ لازم‌الاجرا شد. لازم به ذکر است قبل از قانون تجمیع عوارض، عوارض متعددی مانند عوارض شهرداری، هلال‌احمر، تعاون، ویژه، صندوق حمایت، آموزش و پرورش، صدا و سیما، آسفالت، بندری، بهداشتی و از واردات کالا اخذ می‌شد.</p> <p>مطابق ماده (۱) قانون موسوم به تجمیع عوارض «از ابتدای سال ۱۳۸۲ برقراری و دریافت هرگونه وجوه از جمله مالیات و عوارض اعم از ملی و محلی از تولیدکنندگان کالاها، ارائه‌دهندگان خدمات و همچنین کالاهای وارداتی صرفاً به موجب این قانون صورت می‌پذیرد و کلیه قوانین و مقررات مربوط به برقراری، اختیار و یا اجازه برقراری و دریافت وجوه که</p>		۴۱



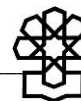
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>توسط هیئت وزیران، مجامع، شوراها و سایر مراجع، وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های دولتی از جمله آن دسته از دستگاه‌های اجرایی که شمول قوانین بر آنها مستلزم ذکر نام یا تصریح نام است، همچنین مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی صورت می‌پذیرد به استثنای ((قانون مالیات‌های مستقیم مصوب ۱۳۶۶/۱۲/۰۳ و اصلاحات بعدی آن، قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲/۰۶/۰۷، قانون مقررات تردد وسایل نقلیه خارجی مصوب ۱۳۷۳/۴/۱۲، عوارض آزادراه‌ها، عوارض موضوع ماده (۱۲) قانون حمل و نقل و عبور کالاهای خارجی از قلمرو جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۴/۱۲/۲۲ و عوارض موضوع بند «ب» ماده (۴۶)، بند «ب» ماده (۱۳۰) و بندهای «الف» و «ب» ماده (۱۳۲) قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۹/۰۱/۱۷)) لغو می‌گردد.»</p> <p>براساس ماده (۵۲) قانون مالیات بر ارزش افزوده (مصوب جلسه ۱۳۸۷/۲/۱۷ کمیسیون اقتصادی</p>		۴۱

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>مجلس شورای اسلامی طبق اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی و تصویب آزمایشی و پنج ساله آن توسط مجلس، تأیید ۱۳۸۷/۳/۲ شورای نگهبان، مقرر شد که از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، قانون موسوم به تجمیع عوارض و سایر قوانین و مقررات خاص و عام مغایر مربوط به دریافت هرگونه مالیات غیرمستقیم و عوارض بر واردات و تولید کالاها و ارائه خدمات لغو شود. هر چند قانون مالیات بر ارزش افزوده قانونی آزمایشی و مدت‌دار (تا پایان تیرماه ۱۳۹۲) بوده است با این حال این قانون در قوانین بودجه سالیانه کل کشور تمدید شده و لایحه دائمی شدن آن نیز در حال نهایی شدن است و به نظر می‌رسد با توجه به اینکه منبع درآمدی مناسبی برای دولت محسوب می‌شود، طی سال‌های آتی به قانونی دائمی تبدیل شود.</p> <p>علیرغم صراحت احکام قانونی مندرج در قانون موسوم به تجمیع عوارض و قانون مالیات بر ارزش افزوده مبنی بر ممنوعیت وضع عوارض گوناگون بر واردات، هم اکنون حدود ۴۰ مورد مالیات، عوارض، هزینه، کارمزد و مابه‌التفاوت از انواع کالاهای وارداتی دریافت</p>		۴۱



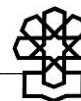
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>می‌شود. بنابراین عوارض فوق اولاً موجب تحمیل هزینه‌های فراوان به بخش واردات، تولید و مصرف شده و ثانیاً با تعدد این هزینه‌های متعدد موجب پیچیده شدن فضای کسب و کار تجاری شده و اهداف اصلی قانونگذار از تصویب قانون موسوم به تجمیع عوارض و قانون مالیات بر ارزش افزوده با هدف تجمیع تمامی این هزینه‌ها در حقوق گمرکی چهار درصدی و تعریف حقوق ورودی در قانون مالیات بر ارزش افزوده و قانون امور گمرکی را در طول زمان بی‌اثر کرده است. متأسفانه افراط و تفریط در وضع و بخشش عوارض (تخفیفات و ترجیحات گمرکی) منجر به نوعی بی‌ثباتی در اقتصاد کشور شده است و آثار سایر سیاست‌های اقتصادی از جمله ایجاد فضای رقابتی برای صنایع و یا حمایت از تولیدات داخلی و حتی آثار تعرفه‌ها را تا حدود زیادی بی‌اثر کرده است. - حکم بند «ح» مبنی بر صرف منابع حاصله، بدون تصریح بر «پس از واریز به خزانه» مغایر با اصل پنجاه و سوم (۵۳) قانون اساسی است.</p>		۴۱

پیشنهادهای (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده
		شرح مصوبه		
	- حکم بند «ح» مبنی بر اخذ عوارض باید با تعیین میزان یا سقف این عوارض در قانون باشد والا <u>مغایر</u> با اصل پنجاهویکم (۵۱) قانون اساسی است.			
موافق	این اقدام در راستای ایمنی غذای و ارتقای سطح سلامت جامعه ضروری است.	ط) مراکز تولید و توزیع فرآورده‌های خام دارو و فرآورده‌های بیولوژیک دامپزشکی موظفند در چارچوب ضوابط فنی و بهداشتی که از طرف سازمان دامپزشکی اعلام می‌گردد، نسبت به استقرار سامانه‌های بهداشتی مربوطه اقدام کنند		۴۱
موافق	در شرایطی که دامداران بواسطه هزینه‌های واکسیناسیون از انجام آن خودداری و در نتیجه ضمن وارد شدن خسارت به دامداران اغلب فقیر موجب گسترش بیماری می‌شود در راستای کنترل بیماری‌های دامی این اقدام ضروری است.	ی) تأمین الزامات مورد نیاز انجام واکسیناسیون دام‌های سبک و سنگین و پرداخت یارانه مورد نیاز آنها		
موافق	این اقدام برای ایمنی و سلامت تولیدات داخلی و به‌ویژه صادرات این محصولات به کشورهای دیگر (و به‌ویژه بازار کشورهای توسعه یافته) ضروری است.	ک) زیرساخت شناسه‌گذاری، بارنامه الکترونیکی و رهگیری کالا و نهاده کشاورزی و دامی را تا رسیدن به مصرف‌کننده نهایی در روزآمد کردن شناسه این کالاها را راه‌اندازی و فهرست کالاهای مشمول این بند را از طریق وزارت جهاد کشاورزی اعلام نماید.		
موافق	این اقدام برای تحریک تقاضا و حمایت از تولید داخلی ضروری است هر چند کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان نیز از صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی محسوب می‌شوند و ذکر نام آنان همانند دیگر صنایع مذکور ضروری نیست.	ل) حمایت از توسعه ظرفیت صادراتی صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی مانند کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان و صنایع بسته‌بندی محصولات کشاورزی با توجه به مزیت‌های طبیعی، نسبی و رقابتی این صنایع		



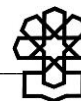
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	یکی از مؤثرترین راه‌های تکمیل زنجیره تولید محصولات کشاورزی که بتواند همزمان به عدالت توزیعی و کمک به جوامع محلی مؤثر باشد بهره‌گیری از تشکلهای فراگیر کشاورزی و روستایی است و اعطای کمک‌های فنی - اعتباری به آنها است.	م) تکمیل زنجیره تولید محصولات کشاورزی از طریق اعطای کمک‌های فنی - اعتباری به تشکلهای فراگیر کشاورزی و روستایی	۴۱
با توجه به وجود طرح ارائه شده توسط نمایندگان محترم در دستور کار مجلس شورای اسلامی بند «ن» ماده (۴۱) می‌تواند حذف گردد.	موضوع حل مشکلات کارگزاران بیمه کشاورزی از طرق مختلفی از جمله استخدام آنان و یا اصلاح اساسنامه امکانپذیر است. در حال حاضر طرح مذکور در حال بررسی در کمیسیون‌های مجلس شورای اسلامی است.	ن) تعیین تکلیف استخدامی کارگزاران بیمه محصولات کشاورزی در بانک کشاورزی یا صندوق بیمه محصولات کشاورزی و یا وزارت جهاد کشاورزی و شرکت‌های تابعه تا پایان سال اول برنامه و پیش‌بینی سنوات همکاری آنها به‌عنوان سابقه خدمت	
موافق	تعیین اهداف کمی برای توسعه مناطق روستایی و عشایری ضروری است. بهتر بود این بند به‌عنوان صدر ماده و یا به‌عنوان یک بند به فصل توازن منطقه‌ای به ماده (۳۲) اضافه شود.	س) دولت مکلف است از طریق اجرای احکام مندرج در این ماده، شاخص‌های توسعه مناطق تولیدی کشاورزی و بهبود امور عشایری به‌ویژه در زمینه درآمد سرانه، سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، نرخ بیکاری، نرخ پس‌انداز، سهم از صادرات غیرنفتی، فقر اندازه‌گیری شده براساس نمایه‌های چندبعدی، مدیریت پایدار منابع پایه تولید، جمعیت دچار سوءتغذیه و شکاف درآمدی را در طول برنامه ششم توسعه، به‌صورت سالیانه بهبود دهد و جمعیت مناطق تولیدی کشاورزی را در انتهای برنامه ششم توسعه، حداقل در سطح سی و پنج درصد (۳۵٪) جمعیت کشور تثبیت نماید:	

پیشنهادهات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده																																							
		شرح مصوبه																																									
حذف جزء: حذف جداول ۵ و ۷ به واسطه ذکر اطلاعات آنها در فصل‌های آب و محیط زیست	در جهت کمی‌سازی موضوع افزایش بهره‌وری و اهداف بخش کشاورزی و نظارت‌پذیری آنها این جداول از سند پشتیبان اخذ شده است هر چند مطالب جدول شماره ۵ در فصل آب و مطالب جدول شماره ۷ در فصل محیط زیست ذکر شده و حذف آنان پیشنهاد می‌شود	<p>جدول شماره ۵ - اهداف کمی راهبرد ارتقای بهره‌وری آب و خاک کشاورزی صرفه‌جویی در مصرف آب کشاورزی و اعمال مدیریت تقاضا</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5">سال‌های برنامه ششم</th> <th rowspan="2">وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳</th> <th colspan="2">هدف کمی</th> </tr> <tr> <th>سال پنجم</th> <th>سال چهارم</th> <th>سال سوم</th> <th>سال دوم</th> <th>سال اول</th> <th>واحد</th> <th>عنوان</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۲۶۰۰ (تجمعی)</td> <td>هزار هکتار</td> <td>توسعه سامانه‌های نوین آبیاری و احداث شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی</td> </tr> <tr> <td>۳۷۵</td> <td>۳۲۵</td> <td>۲۸۰</td> <td>۲۲۰</td> <td>۱۸۰</td> <td></td> <td>تعداد تشکل‌های آبربر</td> <td>ایجاد و ساماندهی تعداد تشکل‌های آبربر</td> </tr> <tr> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۵۰۰</td> <td>۳۲۰</td> <td>هزار هکتار</td> <td>اصلاح و بهبود خاک کشاورزی</td> </tr> </tbody> </table>		سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی		سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول	واحد	عنوان	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۲۶۰۰ (تجمعی)	هزار هکتار	توسعه سامانه‌های نوین آبیاری و احداث شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی	۳۷۵	۳۲۵	۲۸۰	۲۲۰	۱۸۰		تعداد تشکل‌های آبربر	ایجاد و ساماندهی تعداد تشکل‌های آبربر	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۳۲۰	هزار هکتار	اصلاح و بهبود خاک کشاورزی	۴۱
سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی																																					
سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول		واحد	عنوان																																				
۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۲۶۰۰ (تجمعی)	هزار هکتار	توسعه سامانه‌های نوین آبیاری و احداث شبکه‌های فرعی آبیاری و زهکشی																																				
۳۷۵	۳۲۵	۲۸۰	۲۲۰	۱۸۰		تعداد تشکل‌های آبربر	ایجاد و ساماندهی تعداد تشکل‌های آبربر																																				
۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۵۰۰	۳۲۰	هزار هکتار	اصلاح و بهبود خاک کشاورزی																																				



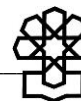
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده																																																																																																																																
		شرح مصوبه																																																																																																																																		
		<p>جدول شماره ۶ - اهداف کمی راهبرد امنیت غذایی، سلامت و غنی سازی محصولات کشاورزی (بخش زراعت)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5">سال های برنامه ششم</th> <th rowspan="2">وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳</th> <th colspan="2">هدف کمی</th> </tr> <tr> <th>سال پنجم</th> <th>سال چهارم</th> <th>سال سوم</th> <th>سال دوم</th> <th>سال اول</th> <th>واحد</th> <th>عنوان</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۱۴۵۰۰</td> <td>۱۴۰۰۰</td> <td>۱۳۴۰۰</td> <td>۱۲۶۰۰</td> <td>۱۱۸۰۰</td> <td>۱۰۵۷۸</td> <td>هزار تن</td> <td>گندم</td> </tr> <tr> <td>۳۵۸۸</td> <td>۳۴۱۲</td> <td>۳۲۵۴</td> <td>۳۱۰۰</td> <td>۲۸۹۰</td> <td>۲۹۵۵</td> <td>هزار تن</td> <td>جو</td> </tr> <tr> <td>۳۱۵۰</td> <td>۳۰۰۳</td> <td>۳۰۳۶</td> <td>۲۹۸۴</td> <td>۲۹۴۹</td> <td>۲۳۴۷</td> <td>هزار تن</td> <td>شلتوک</td> </tr> <tr> <td>۳۰۰۰</td> <td>۲۴۰۰</td> <td>۲۳۰۰</td> <td>۲۲۰۰</td> <td>۲۱۰۰</td> <td>۱۶۵۹</td> <td>هزار تن</td> <td>ذرت دانه ای</td> </tr> <tr> <td>۱۱۱۵۴</td> <td>۱۰۹۴۰</td> <td>۱۰۷۷۲۶</td> <td>۱۰۵۱۲</td> <td>۱۰۲۹۸</td> <td>۹۸۰۳</td> <td>هزار تن</td> <td>ذرت علوفه ای</td> </tr> <tr> <td>۱۰۲۰۰</td> <td>۶۷۲۲</td> <td>۶۳۸۰</td> <td>۵۸۷۶</td> <td>۵۵۰۸</td> <td>۴۷۳۱</td> <td>هزار تن</td> <td>چغندر قند</td> </tr> <tr> <td>۷۶۳</td> <td>۷۴۷</td> <td>۷۳۱</td> <td>۷۱۶</td> <td>۷۰۰</td> <td>۶۱۵</td> <td>هزار تن</td> <td>حبوبات</td> </tr> <tr> <td>۳۲۷</td> <td>۳۰۹</td> <td>۲۹۱</td> <td>۲۶۸</td> <td>۲۵۰</td> <td>۱۸۴</td> <td>هزار تن</td> <td>وش</td> </tr> <tr> <td>۹۳۴</td> <td>۶۹۸</td> <td>۵۳۳</td> <td>۳۷۱</td> <td>۲۲۸</td> <td>۱۴۶</td> <td>هزار تن</td> <td>کلزا</td> </tr> <tr> <td>۳۳۱</td> <td>۲۹۸</td> <td>۲۵۵</td> <td>۲۰۳</td> <td>۱۷۶</td> <td>۱۴۲</td> <td>هزار تن</td> <td>سویا</td> </tr> <tr> <td>۱۸۹</td> <td>۱۶۴</td> <td>۱۴۰</td> <td>۱۱۶</td> <td>۹۳</td> <td>۵۵</td> <td>هزار تن</td> <td>سایر دانه های روغنی</td> </tr> <tr> <td>۷۵۰۰</td> <td>۷۱۸۹</td> <td>۷۰۲۰</td> <td>۶۸۲۰</td> <td>۶۷۳۲</td> <td>۶۵۸۸</td> <td>هزار تن</td> <td>نیشکر</td> </tr> <tr> <td>۵۵۹۶</td> <td>۵۵۱۳</td> <td>۵۴۳۲</td> <td>۵۳۵۱</td> <td>۵۲۷۲</td> <td>۴۹۸۸</td> <td>هزار تن</td> <td>سیب زمینی</td> </tr> <tr> <td>۱۳۲۷۵</td> <td>۱۱۶۹۲</td> <td>۱۱۰۹۴</td> <td>۱۰۵۴۰</td> <td>۱۰۰۲۰</td> <td>۸۶۳۱</td> <td>هزار تن</td> <td>محصولات علوفه ای</td> </tr> </tbody> </table>			سال های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی		سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول	واحد	عنوان	۱۴۵۰۰	۱۴۰۰۰	۱۳۴۰۰	۱۲۶۰۰	۱۱۸۰۰	۱۰۵۷۸	هزار تن	گندم	۳۵۸۸	۳۴۱۲	۳۲۵۴	۳۱۰۰	۲۸۹۰	۲۹۵۵	هزار تن	جو	۳۱۵۰	۳۰۰۳	۳۰۳۶	۲۹۸۴	۲۹۴۹	۲۳۴۷	هزار تن	شلتوک	۳۰۰۰	۲۴۰۰	۲۳۰۰	۲۲۰۰	۲۱۰۰	۱۶۵۹	هزار تن	ذرت دانه ای	۱۱۱۵۴	۱۰۹۴۰	۱۰۷۷۲۶	۱۰۵۱۲	۱۰۲۹۸	۹۸۰۳	هزار تن	ذرت علوفه ای	۱۰۲۰۰	۶۷۲۲	۶۳۸۰	۵۸۷۶	۵۵۰۸	۴۷۳۱	هزار تن	چغندر قند	۷۶۳	۷۴۷	۷۳۱	۷۱۶	۷۰۰	۶۱۵	هزار تن	حبوبات	۳۲۷	۳۰۹	۲۹۱	۲۶۸	۲۵۰	۱۸۴	هزار تن	وش	۹۳۴	۶۹۸	۵۳۳	۳۷۱	۲۲۸	۱۴۶	هزار تن	کلزا	۳۳۱	۲۹۸	۲۵۵	۲۰۳	۱۷۶	۱۴۲	هزار تن	سویا	۱۸۹	۱۶۴	۱۴۰	۱۱۶	۹۳	۵۵	هزار تن	سایر دانه های روغنی	۷۵۰۰	۷۱۸۹	۷۰۲۰	۶۸۲۰	۶۷۳۲	۶۵۸۸	هزار تن	نیشکر	۵۵۹۶	۵۵۱۳	۵۴۳۲	۵۳۵۱	۵۲۷۲	۴۹۸۸	هزار تن	سیب زمینی	۱۳۲۷۵	۱۱۶۹۲	۱۱۰۹۴	۱۰۵۴۰	۱۰۰۲۰	۸۶۳۱	هزار تن	محصولات علوفه ای	۴۱
سال های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی																																																																																																																														
سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول		واحد	عنوان																																																																																																																													
۱۴۵۰۰	۱۴۰۰۰	۱۳۴۰۰	۱۲۶۰۰	۱۱۸۰۰	۱۰۵۷۸	هزار تن	گندم																																																																																																																													
۳۵۸۸	۳۴۱۲	۳۲۵۴	۳۱۰۰	۲۸۹۰	۲۹۵۵	هزار تن	جو																																																																																																																													
۳۱۵۰	۳۰۰۳	۳۰۳۶	۲۹۸۴	۲۹۴۹	۲۳۴۷	هزار تن	شلتوک																																																																																																																													
۳۰۰۰	۲۴۰۰	۲۳۰۰	۲۲۰۰	۲۱۰۰	۱۶۵۹	هزار تن	ذرت دانه ای																																																																																																																													
۱۱۱۵۴	۱۰۹۴۰	۱۰۷۷۲۶	۱۰۵۱۲	۱۰۲۹۸	۹۸۰۳	هزار تن	ذرت علوفه ای																																																																																																																													
۱۰۲۰۰	۶۷۲۲	۶۳۸۰	۵۸۷۶	۵۵۰۸	۴۷۳۱	هزار تن	چغندر قند																																																																																																																													
۷۶۳	۷۴۷	۷۳۱	۷۱۶	۷۰۰	۶۱۵	هزار تن	حبوبات																																																																																																																													
۳۲۷	۳۰۹	۲۹۱	۲۶۸	۲۵۰	۱۸۴	هزار تن	وش																																																																																																																													
۹۳۴	۶۹۸	۵۳۳	۳۷۱	۲۲۸	۱۴۶	هزار تن	کلزا																																																																																																																													
۳۳۱	۲۹۸	۲۵۵	۲۰۳	۱۷۶	۱۴۲	هزار تن	سویا																																																																																																																													
۱۸۹	۱۶۴	۱۴۰	۱۱۶	۹۳	۵۵	هزار تن	سایر دانه های روغنی																																																																																																																													
۷۵۰۰	۷۱۸۹	۷۰۲۰	۶۸۲۰	۶۷۳۲	۶۵۸۸	هزار تن	نیشکر																																																																																																																													
۵۵۹۶	۵۵۱۳	۵۴۳۲	۵۳۵۱	۵۲۷۲	۴۹۸۸	هزار تن	سیب زمینی																																																																																																																													
۱۳۲۷۵	۱۱۶۹۲	۱۱۰۹۴	۱۰۵۴۰	۱۰۰۲۰	۸۶۳۱	هزار تن	محصولات علوفه ای																																																																																																																													

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده																																																																																																
		شرح مصوبه																																																																																																		
		<p>جدول شماره ۷ - اهداف کمی راهبرد امنیت غذایی، سلامت و غنی سازی محصولات کشاورزی (باغبانی، دام، طیور و آبزیان)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5">سال‌های برنامه ششم</th> <th rowspan="2">وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳</th> <th colspan="2">هدف کمی</th> </tr> <tr> <th>سال اول</th> <th>سال دوم</th> <th>سال سوم</th> <th>سال چهارم</th> <th>سال پنجم</th> <th>واحد</th> <th>عنوان</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۲۱۷۹</td> <td>۲۲۵۴</td> <td>۲۳۳۳</td> <td>۲۴۱۴</td> <td>۲۴۹۷</td> <td>۲۰۳۳</td> <td>هزار تن</td> <td>افزایش تولید گوشت طیور</td> </tr> <tr> <td>۸۱۹</td> <td>۸۳۸</td> <td>۸۵۹</td> <td>۸۸۰</td> <td>۸۹۹</td> <td>۷۸۵</td> <td>هزار تن</td> <td>افزایش تولید گوشت قرمز</td> </tr> <tr> <td>۹۵۱</td> <td>۹۸۷</td> <td>۱۰۲۴</td> <td>۱۰۶۳</td> <td>۱۱۰۳</td> <td>۹۲۵</td> <td>هزار تن</td> <td>افزایش تولید تخم مرغ (تجاری و بومی)</td> </tr> <tr> <td>۹۶۵۲</td> <td>۱۰۱۸۳</td> <td>۱۰۷۳۳</td> <td>۱۱۳۰۲</td> <td>۱۱۸۹۰</td> <td>۸۸۰۰</td> <td>میلیون تن</td> <td>افزایش تولید شیر</td> </tr> <tr> <td>۱۷/۷</td> <td>۱۸/۶</td> <td>۱۹/۸</td> <td>۲۰/۸</td> <td>۲۱/۹</td> <td>۱۷/۱</td> <td>میلیون تن</td> <td>تولید محصولات باغبانی</td> </tr> <tr> <td>۲۰۰۰</td> <td>۲۷۴۰</td> <td>۳۲۶۰</td> <td>۴۱۶۰</td> <td>۴۶۰۰</td> <td>۹۶۱۰</td> <td>هکتار</td> <td>احداث گلخانه‌های جدید</td> </tr> <tr> <td>۴۰۰۳۸</td> <td>۴۰۵۳۶</td> <td>۴۱۰۳۴</td> <td>۴۱۵۳۲</td> <td>۴۲۰۰۰</td> <td>۳۹۶۴۷</td> <td>تن</td> <td>صید در آب‌های شمال</td> </tr> <tr> <td>۵۴۰۰۰۰</td> <td>۵۵۷۸۰۰</td> <td>۵۹۰۹۰۰</td> <td>۶۱۹۲۰۰</td> <td>۶۵۸۰۰۰</td> <td>۵۳۵۸۶۵</td> <td>تن</td> <td>صید در آب‌های جنوب</td> </tr> <tr> <td>۴۷۱۲۵۰</td> <td>۵۳۴۲۰۰</td> <td>۶۱۸۸۳۰</td> <td>۷۱۲۲۷۰</td> <td>۸۱۱۰۰۰</td> <td>۳۷۱۷۱۷</td> <td>تن</td> <td>آبزی پروری (با تأکید بر پرورش ماهی در قفس در آب‌های آزاد)</td> </tr> <tr> <td>۳۴۵</td> <td>۳۸۰</td> <td>۴۳۰</td> <td>۴۷۵</td> <td>۵۰۰</td> <td>۳۶۲</td> <td>میلیون قطعه</td> <td>رهاسازی بچه ماهی و میگو جهت بازسازی ذخایر</td> </tr> </tbody> </table>			سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی		سال اول	سال دوم	سال سوم	سال چهارم	سال پنجم	واحد	عنوان	۲۱۷۹	۲۲۵۴	۲۳۳۳	۲۴۱۴	۲۴۹۷	۲۰۳۳	هزار تن	افزایش تولید گوشت طیور	۸۱۹	۸۳۸	۸۵۹	۸۸۰	۸۹۹	۷۸۵	هزار تن	افزایش تولید گوشت قرمز	۹۵۱	۹۸۷	۱۰۲۴	۱۰۶۳	۱۱۰۳	۹۲۵	هزار تن	افزایش تولید تخم مرغ (تجاری و بومی)	۹۶۵۲	۱۰۱۸۳	۱۰۷۳۳	۱۱۳۰۲	۱۱۸۹۰	۸۸۰۰	میلیون تن	افزایش تولید شیر	۱۷/۷	۱۸/۶	۱۹/۸	۲۰/۸	۲۱/۹	۱۷/۱	میلیون تن	تولید محصولات باغبانی	۲۰۰۰	۲۷۴۰	۳۲۶۰	۴۱۶۰	۴۶۰۰	۹۶۱۰	هکتار	احداث گلخانه‌های جدید	۴۰۰۳۸	۴۰۵۳۶	۴۱۰۳۴	۴۱۵۳۲	۴۲۰۰۰	۳۹۶۴۷	تن	صید در آب‌های شمال	۵۴۰۰۰۰	۵۵۷۸۰۰	۵۹۰۹۰۰	۶۱۹۲۰۰	۶۵۸۰۰۰	۵۳۵۸۶۵	تن	صید در آب‌های جنوب	۴۷۱۲۵۰	۵۳۴۲۰۰	۶۱۸۸۳۰	۷۱۲۲۷۰	۸۱۱۰۰۰	۳۷۱۷۱۷	تن	آبزی پروری (با تأکید بر پرورش ماهی در قفس در آب‌های آزاد)	۳۴۵	۳۸۰	۴۳۰	۴۷۵	۵۰۰	۳۶۲	میلیون قطعه	رهاسازی بچه ماهی و میگو جهت بازسازی ذخایر	۴۱
سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی																																																																																														
سال اول	سال دوم	سال سوم	سال چهارم	سال پنجم		واحد	عنوان																																																																																													
۲۱۷۹	۲۲۵۴	۲۳۳۳	۲۴۱۴	۲۴۹۷	۲۰۳۳	هزار تن	افزایش تولید گوشت طیور																																																																																													
۸۱۹	۸۳۸	۸۵۹	۸۸۰	۸۹۹	۷۸۵	هزار تن	افزایش تولید گوشت قرمز																																																																																													
۹۵۱	۹۸۷	۱۰۲۴	۱۰۶۳	۱۱۰۳	۹۲۵	هزار تن	افزایش تولید تخم مرغ (تجاری و بومی)																																																																																													
۹۶۵۲	۱۰۱۸۳	۱۰۷۳۳	۱۱۳۰۲	۱۱۸۹۰	۸۸۰۰	میلیون تن	افزایش تولید شیر																																																																																													
۱۷/۷	۱۸/۶	۱۹/۸	۲۰/۸	۲۱/۹	۱۷/۱	میلیون تن	تولید محصولات باغبانی																																																																																													
۲۰۰۰	۲۷۴۰	۳۲۶۰	۴۱۶۰	۴۶۰۰	۹۶۱۰	هکتار	احداث گلخانه‌های جدید																																																																																													
۴۰۰۳۸	۴۰۵۳۶	۴۱۰۳۴	۴۱۵۳۲	۴۲۰۰۰	۳۹۶۴۷	تن	صید در آب‌های شمال																																																																																													
۵۴۰۰۰۰	۵۵۷۸۰۰	۵۹۰۹۰۰	۶۱۹۲۰۰	۶۵۸۰۰۰	۵۳۵۸۶۵	تن	صید در آب‌های جنوب																																																																																													
۴۷۱۲۵۰	۵۳۴۲۰۰	۶۱۸۸۳۰	۷۱۲۲۷۰	۸۱۱۰۰۰	۳۷۱۷۱۷	تن	آبزی پروری (با تأکید بر پرورش ماهی در قفس در آب‌های آزاد)																																																																																													
۳۴۵	۳۸۰	۴۳۰	۴۷۵	۵۰۰	۳۶۲	میلیون قطعه	رهاسازی بچه ماهی و میگو جهت بازسازی ذخایر																																																																																													



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده																																																																
		شرح مصوبه																																																																		
		<p>جدول شماره ۸ - اهداف کمی راهبرد حفاظت و صیانت از منابع طبیعی کشور و توسعه آن در چارچوب اصولی توسعه پایدار</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5">سال‌های برنامه ششم</th> <th rowspan="2">وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳</th> <th colspan="2">هدف کمی</th> </tr> <tr> <th>سال پنجم</th> <th>سال چهارم</th> <th>سال سوم</th> <th>سال دوم</th> <th>سال اول</th> <th>واحد</th> <th>عنوان</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۲۸۰۰</td> <td>۲۳۰۰</td> <td>۲۰۰۰</td> <td>۱۴۰۰</td> <td>۱۱۰۰</td> <td>۸۲۶</td> <td>هزار هکتار</td> <td>احیای رویشگاه‌های مرتعی و توسعه گیاهان دارویی</td> </tr> <tr> <td>۲۰۰</td> <td>۱۸۲</td> <td>۱۶۵</td> <td>۱۴۸</td> <td>۱۲۰</td> <td>۳۵۹ (تجمعی)</td> <td>هزار هکتار</td> <td>جنگلکاری و احیای جنگل‌ها</td> </tr> <tr> <td>۲۰</td> <td>۱۸</td> <td>۱۵</td> <td>۱۲</td> <td>۱۰</td> <td>۸۱ (تجمعی)</td> <td>هزار هکتار</td> <td>توسعه زراعت چوب</td> </tr> <tr> <td>۳۰۰۰۰</td> <td>۳۰۰۰۰</td> <td>۲۷۰۰۰</td> <td>۲۵۰۰۰</td> <td>۲۰۰۰۰</td> <td>۳۰۰۰</td> <td>هزار هکتار</td> <td>حدنگاری (کاداستر) منابع طبیعی</td> </tr> <tr> <td>۲۴۶۰</td> <td>۲۳۶۰</td> <td>۲۰۸۰</td> <td>۱۷۸۰</td> <td>۱۳۲۰</td> <td>۹۵۰۵ (تجمعی)</td> <td>هزار هکتار</td> <td>اجرای عملیات آبخیزداری</td> </tr> <tr> <td>۳۱۰</td> <td>۲۶۵</td> <td>۲۲۰</td> <td>۱۸۵</td> <td>۱۶۰</td> <td>۲۷۱ (تجمعی)</td> <td>هزار هکتار</td> <td>تثبیت شن‌های روان و مهاری کانون‌های بحرانی فرسایش بادی</td> </tr> </tbody> </table>			سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی		سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول	واحد	عنوان	۲۸۰۰	۲۳۰۰	۲۰۰۰	۱۴۰۰	۱۱۰۰	۸۲۶	هزار هکتار	احیای رویشگاه‌های مرتعی و توسعه گیاهان دارویی	۲۰۰	۱۸۲	۱۶۵	۱۴۸	۱۲۰	۳۵۹ (تجمعی)	هزار هکتار	جنگلکاری و احیای جنگل‌ها	۲۰	۱۸	۱۵	۱۲	۱۰	۸۱ (تجمعی)	هزار هکتار	توسعه زراعت چوب	۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۲۷۰۰۰	۲۵۰۰۰	۲۰۰۰۰	۳۰۰۰	هزار هکتار	حدنگاری (کاداستر) منابع طبیعی	۲۴۶۰	۲۳۶۰	۲۰۸۰	۱۷۸۰	۱۳۲۰	۹۵۰۵ (تجمعی)	هزار هکتار	اجرای عملیات آبخیزداری	۳۱۰	۲۶۵	۲۲۰	۱۸۵	۱۶۰	۲۷۱ (تجمعی)	هزار هکتار	تثبیت شن‌های روان و مهاری کانون‌های بحرانی فرسایش بادی	۴۱
سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی																																																														
سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول		واحد	عنوان																																																													
۲۸۰۰	۲۳۰۰	۲۰۰۰	۱۴۰۰	۱۱۰۰	۸۲۶	هزار هکتار	احیای رویشگاه‌های مرتعی و توسعه گیاهان دارویی																																																													
۲۰۰	۱۸۲	۱۶۵	۱۴۸	۱۲۰	۳۵۹ (تجمعی)	هزار هکتار	جنگلکاری و احیای جنگل‌ها																																																													
۲۰	۱۸	۱۵	۱۲	۱۰	۸۱ (تجمعی)	هزار هکتار	توسعه زراعت چوب																																																													
۳۰۰۰۰	۳۰۰۰۰	۲۷۰۰۰	۲۵۰۰۰	۲۰۰۰۰	۳۰۰۰	هزار هکتار	حدنگاری (کاداستر) منابع طبیعی																																																													
۲۴۶۰	۲۳۶۰	۲۰۸۰	۱۷۸۰	۱۳۲۰	۹۵۰۵ (تجمعی)	هزار هکتار	اجرای عملیات آبخیزداری																																																													
۳۱۰	۲۶۵	۲۲۰	۱۸۵	۱۶۰	۲۷۱ (تجمعی)	هزار هکتار	تثبیت شن‌های روان و مهاری کانون‌های بحرانی فرسایش بادی																																																													

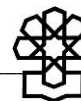
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده																																
		شرح مصوبه																																		
		<p>جدول شماره ۹ - اهداف کمی راهبرد توسعه صنایع کشاورزی و زنجیره‌های عرضه</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5">سال‌های برنامه ششم</th> <th rowspan="2">وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳</th> <th colspan="2">هدف کمی</th> </tr> <tr> <th>سال پنجم</th> <th>سال چهارم</th> <th>سال سوم</th> <th>سال دوم</th> <th>سال اول</th> <th>واحد</th> <th>عنوان</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>۲۸۳۶</td> <td>۲۶۱۲</td> <td>۲۳۹۶</td> <td>۲۱۸۴</td> <td>۱۹۷۲</td> <td>۳۵۰۰۰ (تجمعی)</td> <td>میلیون تن</td> <td>حمایت از توسعه ظرفیت صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی (افزایش ظرفیت تن جذب مواد خام)</td> </tr> <tr> <td>۲۵۰</td> <td>۲۱۷</td> <td>۱۹۴</td> <td>۱۷۰</td> <td>۱۵۴</td> <td>۱۰۰۱ (تجمعی)</td> <td>واحد</td> <td>حمایت از بازسازی و نوسازی واحدهای تبدیلی و تکمیلی</td> </tr> </tbody> </table>			سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی		سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول	واحد	عنوان	۲۸۳۶	۲۶۱۲	۲۳۹۶	۲۱۸۴	۱۹۷۲	۳۵۰۰۰ (تجمعی)	میلیون تن	حمایت از توسعه ظرفیت صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی (افزایش ظرفیت تن جذب مواد خام)	۲۵۰	۲۱۷	۱۹۴	۱۷۰	۱۵۴	۱۰۰۱ (تجمعی)	واحد	حمایت از بازسازی و نوسازی واحدهای تبدیلی و تکمیلی	۴۱
سال‌های برنامه ششم					وضعیت در پایان سال ۱۳۹۳	هدف کمی																														
سال پنجم	سال چهارم	سال سوم	سال دوم	سال اول		واحد	عنوان																													
۲۸۳۶	۲۶۱۲	۲۳۹۶	۲۱۸۴	۱۹۷۲	۳۵۰۰۰ (تجمعی)	میلیون تن	حمایت از توسعه ظرفیت صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی (افزایش ظرفیت تن جذب مواد خام)																													
۲۵۰	۲۱۷	۱۹۴	۱۷۰	۱۵۴	۱۰۰۱ (تجمعی)	واحد	حمایت از بازسازی و نوسازی واحدهای تبدیلی و تکمیلی																													
موافق	این بند در راستای بند «۲۳» سیاست‌های اقتصاد مقاومتی به شفاف و روان‌سازی نظام توزیع و قیمتگذاری و روزآمدسازی شیوه‌های نظارت بر بازار کمک کرده و از هزینه‌های بالای این ذخیره‌سازی‌ها و عرضه ذخایر در مواقع نزدیک به اتمام تاریخ مصرف آنها که از عوارض شرایط کنونی است می‌کاهد.	<p>الف) به منظور کاهش التهابات بازار کالاهای اساسی و کاهش نوسانات غیرعادی فصلی محصولات کشاورزی و به منظور کاهش بار مالی دولت برای تأمین نقدینگی در گردش و هزینه‌های تبعی مورد استفاده در سیاست‌های تنظیم بازار و تأمین ذخایر استراتژیک، شرکت بازرگانی دولتی ایران یا هر یک از شرکت‌های مسئول تنظیم بازار هر محصول مشمول این ماده به تشخیص وزارت جهاد کشاورزی، حسب مورد، براساس برآوردهای ماهانه، فصلی و سالیانه عرضه داخلی و تقاضای هریک از محصولات، نسبت به اتخاذ موقعیت مناسب خرید یا فروش در قراردادهای سلف، سلف موازی استاندارد، پیمان آتی، قراردادهای آتی یا قراردادهای اختیار معامله روی هر یک از دارایی‌های مشمول صدر این ماده اقدام می‌نمایند.</p>			۴۲																															



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف	بند «ب» ماده (۴۲) در خصوص بیمه محصولات کشاورزی، به دلیل تشابه و تکرار در بند «ع» ماده (۴۳)، باید از این ماده حذف و در ماده (۴۳) ابقا گردد.	ب) دولت مکلف است نسبت به ایجاد ردیف مستقل پرداخت خسارت در لوایح بودجه سنواتی و پیش‌بینی اعتبار به‌صورت صددرصد تخصیص یافته در طول برنامه جهت پرداخت خسارت به بیمه‌گذاران محصولات کشاورزی و دامی صندوق بیمه کشاورزی اقدام نماید.	۴۲
موافق	اجرای این بند ضمن توسعه بهره‌گیری از انرژی‌های پاک به تامین کودهای کشاورزی و کاهش مصرف کود خام کمک می‌کند.	ج) حمایت از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی، به‌ویژه از طریق خرید تضمینی به‌منظور توسعه و تولید انرژی آفتابی، بادی، زیستی سالیانه دودرصد (۲٪) از روستاهای بالای (۱۰۰) خانوار و نواحی عشایری، از محل جمع‌آوری، انباشت و تبدیل پسماندهای کشاورزی، صنعتی و خانگی به نحوی که علاوه بر تولید و تأمین پایدار انرژی پاک، اشتغال روستایی و تولید کود کشاورزی بهبود یابد.	
موافق	این بند در راستای اجرای الگوی کشت و همچنین تنظیم بازار محصولات کشاورزی و خروج از شرایط پر نوسان کنونی عرضه و تقاضای محصولات کشاورزی است.	د) ارائه برنامه کشت منطقه‌ای سالیانه با بهره‌گیری از روش‌های نوین آبیاری و انجام اقدامات مربوط به خرید تضمینی محصولات کشاورزی و کمک به بازاریابی و صادرات تولیدات	
موافق	این ماده در راستای بند «۳» سیاست‌های اقتصاد مقاومتی است.	ماده (۴۳) - دولت مکلف است در اجرای بند سوم سیاست‌های اقتصاد مقاومتی و به‌منظور متنوع‌سازی ابزارهای حمایت از بخش کشاورزی، تأمین و تجهیز منابع، توسعه و امنیت سرمایه‌گذاری، افزایش صادرات محصولات کشاورزی و ارزش‌افزایی و تکمیل زنجیره ارزش محصولات کشاورزی اقدامات ذیل را به انجام برساند:	۴۳
موافق	کامل نبودن زنجیره‌های تولید و ارزش در بخش کشاورزی از مشکلات اصلی این بخش به شمار می‌رود البته کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان نیز از صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی محسوب می‌شوند و ذکر نام آنان همانند دیگر صنایع مذکور ضروری نیست.	الف) گسترش و تکمیل زنجیره‌های ارزش، صنایع تبدیلی، تکمیلی، کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان و نگهداری محصولات اساسی کشاورزی در قطب‌های تولیدی، سردخانه و انبارهای فنی چند منظوره.	

پیشنهادهات (موافق - حذف کل -حذف جزء-بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	متأثر از اجرای قانون تجمیع وظایف بخش کشاورزی در وزارت جهاد کشاورزی صندوق صادرات در وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار گرفته در حالی که بخش کشاورزی به صندوق توسعه صادرات مجزا نیازمند است و این بند پاسخی به این نیاز بخش کشاورزی است.	ب) تشکیل صندوق حمایت از صادرات کشاورزی با هیئت امنایی متشکل از وزیر جهاد کشاورزی، وزیر اقتصاد و دارایی، رئیس سازمان و رئیس کل بانک مرکزی. اساسنامه صندوق به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۴۳
موافق	- این بند مسبوق به سابقه بوده به طوری که در بند «ج» ماده (۱۵۰) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۴ - ۱۳۹۰) مصوب ۱۳۸۹/۱۰/۲۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی، ^۱ بند «۶» ماده (۴) آیین‌نامه اجرایی بند «الف» ماده (۱۰۴) قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران» مصوب ۱۳۹۲/۰۱/۱۸، ^۲ بند «د» ماده (۲) آیین‌نامه تشویق صادرکنندگان نمونه مصوب ۱۳۸۰/۰۲/۰۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی، ^۳ تشکیل	ج) خوشه‌های صادراتی، ایجاد نشان‌های تجاری و اختصاص مشوق صادراتی به صادرات محصولات کشاورزی و کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان تشکیل گردد. تبصره- مابه‌التفاوت قیمت تولید داخل با قیمت کالای کشاورزی در بازارهای هدف را سالیانه به‌عنوان مشوق صادراتی محاسبه و از منابع هدفمندی یارانه‌ها پرداخت نماید وزارت جهاد کشاورزی کالاهای مشمول این بند را تعیین می‌کند.	

۱. ماده (۱۵۰) - (اصلاحی ۱۳۹۰/۰۴/۰۸) وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است به منظور تحقق اهداف سند چشم‌انداز بیست‌ساله جمهوری اسلامی ایران در قالب تدوین راهبرد (استراتژی) توسعه صنعتی و معدنی با هماهنگی معاونت در زیربخش‌های برگزیده صنعت و معدن، در جهت تحقق هدف رشد تولید صنعتی و معدنی با رعایت محورهای راهبردی ذیل به‌گونه‌ای اقدام کند که نرخ رشد ارزش‌افزوده بخش صنعت و معدن افزایش یابد:
ج) توسعه پیوند مناسب صنایع کوچک، متوسط و بزرگ و شکل‌گیری خوشه‌های صنعتی و نشان تجاری (برند) و تمهید ادغام و شکل‌گیری بنگاه‌های بزرگ رقابت‌پذیر.
۲ ماده (۴) - سازمان توسعه تجارت ایران می‌تواند در چارچوب ضوابط مربوط تمام یا بخشی از اختیارات زیر را به شکل‌های متقاضی واگذار نماید:
۶. حمایت از ایجاد و توسعه نشان تجاری و توسعه بسته‌بندی صادراتی (موضوع تصویب‌نامه شماره ۵۲۴۸۵/ت۴۴۷۷۲ ن مورخ ۱۳۸۹/۴/۲۶).
۳. ماده (۲) - (اصلاحی ۱۳۹۱/۰۵/۱۴) صادرکننده نمونه شخصیت حقیقی یا حقوقی است که دارای شرایط زیر باشد:



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	کمیسیون تخصصی نشان تجاری مصوب ۱۳۸۹/۰۱/۳۰ نمایندگان ویژه رئیس‌جمهور در کارگروه کنترل بازار، ^۱ بند «۵» تعیین برنامه ملی «بهبود تولید، فرآوری، توزیع و صادرات زعفران» مصوب ۱۳۹۰/۱۰/۱۴، بند «۱۱» اتخاذ تصمیماتی در خصوص اعطای تسهیلات به شرکت‌های تولیدی و خدماتی دریافت‌کننده گواهینامه رعایت حقوق		۴۳

د) شاخص‌های نام و نشان تجاری (برند) و فناوری بالا (های تک) به‌عنوان شاخص‌های ویژه در انتخاب صادرکنندگان در کلیه مراتب ملی و استانی.

۱. تصمیم نمایندگان ویژه رئیس‌جمهور در کارگروه کنترل بازار که در جلسه مورخ ۱۳۸۹/۱/۳۰ به استناد اصل یکصدویست‌وهفتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و با رعایت تصویب‌نامه شماره ۱۵۱۲۶۳/ت ۴۳۵۰۵-ه مورخ ۲۹/۷/۱۳۸۸ اتخاذ شده است، به‌شرح زیر اجرا ابلاغ می‌شود:

الف) نظر به اهمیت نام و نشان تجاری (برند) در نظم بخشی و کیفی نمودن بازار داخلی و نقش مؤثر آن در ثبات و ماندگاری محصولات ایرانی در بازارهای صادراتی و تبلیغ آنها، «کمیسیون تخصصی نشان تجاری» با مسئولیت وزارت بازرگانی (سازمان توسعه تجارت ایران) و با حضور نمایندگان تام‌الاختیار وزارتخانه‌های دادگستری، جهاد کشاورزی، صنایع و معادن، اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران، اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور (اداره کل ثبت شرکت‌ها و مالکیت صنعتی) تشکیل می‌شود.

ب) وظایف کمیسیون تخصصی نشان تجاری به‌شرح زیر تعیین می‌شود:

۱. سیاستگذاری، برنامه‌ریزی، نظارت و ساماندهی و اجرای برنامه‌های راهبردی برای تبیین و توسعه فرهنگ نشان تجاری در کشور.
 ۲. حمایت از بنگاه‌های تولیدی - صادراتی و تشویق ثبت در مبادی ذیربط، تبلیغات و حمایت‌های ویژه از نام و نشان تجاری در بازارهای صادراتی با استفاده از منابع اعتباری دستگاه‌های مربوط در سقف اعتبارات مصوب.
 ۳. تعیین سیاست‌ها و مدل‌های ارزیابی و معرفی نشان‌های تجاری برتر کشور در عرصه‌های داخلی و بین‌المللی و حمایت از ترویج آنها در بازارهای صادراتی و لحاظ نمودن نشان تجاری در شرایط اعطای لوح صادرکننده ملی و گواهینامه و لوح رعایت حقوق مصرف‌کنندگان.

۴. تعیین سازوکارها و ضوابط اجرایی پیشگیری از جعل و سوءاستفاده از نشان‌های تجاری محصولات ایرانی در بازارهای داخلی و خارجی برای پیشنهاد به مراجع ذیربط.

۵. اعطای تسهیلات ویژه به دارندگان نشان‌های تجاری ایرانی کالا و خدمات مستقر در خارج از کشور با استفاده از اعتبارات جواز و مشوق‌های صادراتی مطابق با ضوابط سازمان توسعه تجارت ایران.

ج) نحوه پیگیری و اجرای مصوبات کمیسیون تخصصی نشان تجاری در چارچوب شیوه‌نامه‌ای که ظرف دو ماه از تاریخ ابلاغ این تصمیم‌نامه توسط کمیسیون ارائه و به تصویب کارگروه کنترل بازار می‌رسد، تعیین می‌شود.

د) کمیسیون تخصصی نشان تجاری موظف است هر ۶ ماه یک بار گزارش اقدامات انجام شده در رابطه با این تصمیم‌نامه را به کارگروه کنترل بازار ارائه نماید.

۲. ثبت برند ملی زعفران ایران و حفظ حقوق معنوی آن (حمایت از ثبت خواص و ویژگی‌های زعفران در مبادی بین‌المللی، کدکس غذایی و استاندارد جهانی).

پیشنهادهات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>مصرف‌کنندگان مصوب ۱۳۸۹/۰۵/۰۹ نمایندگان ویژه رئیس‌جمهور در کارگروه کنترل بازار، بند «۴» مصوبه هیئت وزیران در خصوص موظف نمودن وزارت بازرگانی برای ایجاد مجتمع‌های قالیبافی و تجمیع ساختمان‌های اداری سازمان بازرگانی استان گلستان مصوب ۱۳۸۹/۰۷/۱۳، بند «۲» تصویب‌نامه وزیران عضو شورای عالی توسعه صادرات غیرنفتی در خصوص اتخاذ تصمیماتی در خصوص توسعه صادرات غیرنفتی کشور، ایجاد بنگاه‌ها و توسعه شبکه‌ها و خوشه‌های صادراتی و پرداخت جوایز و مشوق‌های صادراتی به صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی مصوب ۱۳۸۶/۰۳/۲۱ و به ایجاد خوشه‌های صادراتی و نشان‌های تجاری مکرراً تأکید شده و این امر لازمه</p>		۴۳

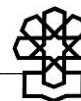
۱. الف) شرکت‌های تولیدی و خدماتی که موفق به دریافت گواهینامه رعایت حقوق مصرف‌کنندگان شده‌اند، با اخذ معرفی‌نامه رسمی از وزارت بازرگانی (سازمان حمایت مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان) مشمول اولویت‌ها و تسهیلات زیر می‌شوند:

۱.۱. حمایت از تأسیس شعبه معرفی نام و نشان تجاری (برند) محصول در بازارهای هدف.

۱.۲. کمک به ایجاد و توسعه خوشه‌های صادرات‌گرا و شرکت‌های مدیریت صادرات و کنسرسیوم صادراتی در چارچوب ضوابط سازمان توسعه تجارت ایران.

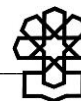
۲. ۳. در راستای اجرای بند «ج» ماده (۳۷) و بند «الف» ماده (۳۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، به منظور ایجاد بنگاه‌های بزرگ و ساماندهی و توسعه شبکه‌ها و خوشه‌های صادراتی، هریک از اتاق‌های بازرگانی و صنایع و معادن، اتاق‌های تعاون، تشکل‌های صادراتی و نیز بنگاه‌های صادراتی با ترکیبی از تمام و یا بخشی از نهادهای یاد شده می‌توانند در سطح گروه صنفی خود، استان و یا ملی نسبت به ایجاد صندوق غیردولتی توسعه صادرات غیرنفتی، شرکت‌های مدیریت صادرات، کنسرسیوم‌ها و یا خوشه‌های صادراتی به صورت خصوصی و یا تعاونی اقدام نمایند.

این‌نامه اجرایی شیوه ایجاد، فعالیت و حمایت‌های دولت طرف دو ماه توسط وزارت بازرگانی (سازمان توسعه تجارت ایران) و با همکاری اعضای کارگروه کارشناسی شورای عالی توسعه صادرات غیرنفتی تهیه و پس از تصویب کارگروه یاد شده لازم‌الاجرا خواهد بود.



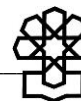
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	شکل‌گیری محصولات رقابتی در کشور در سطح بازارهای منطقه‌ای است. لذا حمایت از صادرات محصولات کشاورزی نیازمند حمایت‌های اساسی و از جمله اعطای مشوق‌های صادراتی و برندسازی است. ضمناً ذکر کارخانجات خوراک دام، طیور و آبزیان نیز از صنایع تبدیلی و تکمیلی بخش کشاورزی محسوب می‌شوند و ذکر نام آنان همانند دیگر صنایع مذکور ضروری نیست.		
موافق	در حال حاضر بخش اعظم حاشیه بازار موجود برای محصولات کشاورزی نصیب شبکه توزیع می‌شود و این موضوع از شرایط معمول در دنیا خارج بوده و این سود از جیب مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان خارج و نصیب واسطه‌هایی می‌شود که از مشکلات بازررسانی این محصولات استفاده می‌کنند لذا حصول به اهداف این موجب برنامه‌ریزی و مهندسی مجدد بازار محصولات کشاورزی می‌شود.	د) شکاف قیمت دریافتی تولیدکنندگان و قیمت پرداختی مصرف‌کنندگان نهایی این محصولات در طول برنامه به میزان حداقل ده درصد (۱۰٪) کاهش یابد.	۴۳
موافق	اجرای این بند راهکار مناسبی برای حل مشکلات ناشی از امحا دام‌های آلوده و پرداخت‌های ناچیز به خسارت‌دیدگان و کاهش آسیب به دامداران است.	ه) بیمه اجباری کلیه دام‌ها در مقابل بیماری‌های مشترک و واگیردار، پرداخت حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) سهم بیمه‌گر توسط دولت و اجرای برنامه حذف دام در کانون‌های آلوده پوشش یابد.	

پیشنهادهات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه		ماده
		شرح مصوبه		
موافق	ایجاد و توسعه صندوق‌های حمایت بخش کشاورزی از راهکارهایی است که در شرح وظایف مصوب وزارت جهاد کشاورزی از سوی مجلس شورای اسلامی مقرر شده است ولی تاکنون به این راهکار و ظرفیت کم توجهی شده و بند مذکور می‌تواند کمک موثری به افزایش سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی باشد.	و) سرمایه صندوق‌های حمایت از توسعه بخش کشاورزی به ده درصد (۱۰٪) از ارزش سرمایه‌گذاری بخش کشاورزی برسد.		۴۳
موافق	سهم بخش کشاورزی از سرمایه‌گذاری‌ها در حال حاضر حدود ۵ درصد است و تعیین این افزایش می‌تواند تضمین‌کننده حصول به سرمایه‌گذاری ۱۵ درصدی در پایان برنامه ششم توسعه باشد.	ز) سهم سرمایه‌گذاری سالیانه بخش حداقل دو درصد (۲٪) افزایش یابد.		
موافق	این بند تنفیذی از برنامه پنجم توسعه است که به‌واسطه عدم حصول در برنامه مذکور و به‌واسطه اهمیت تعیین سطح کلی حمایت‌ها در برنامه ششم توسعه نیز مورد تأکید قرار گرفته است.	ح) سطح کلی حمایت از کشاورزی به حداقل سی و پنج درصد (۳۵٪) ارزش تولید این بخش ارتقا یابد.		
موافق	بخش کشاورزی از خطرات ریسک‌های محیطی به‌ویژه در دهه تداوم خشکسالی‌ها لطمات جبران‌ناپذیری دیده و اغلب تولیدکنندگان خسارت‌دیده قادر به پرداخت معوقات بانکی خود نیستند و این بند می‌تواند از مشکلات این کشاورزان و عدم دسترسی آنان به اعتبارات بانکی ناشی از وجود این دیون بکاهد.	ط) بدهی فعالیت‌های بخش کشاورزی که حوادث غیرمترقبه موجب خسارت جبران‌ناپذیر و معوق ماندن بدهی آنان به سیستم بانکی شده‌است تسویه گردد.		



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	تکلیف به بانک مرکزی مبنی بر اعطای خط اعتباری خلاف قواعد و سیاست‌های بخش پولی کشور بوده و با استقلال بانک مرکزی مغایرت داشته و عواقب تورمی دارد. - در همین ماده بند «س» بانک‌ها موظف به اعطای تسهیلات بانکی معادل ۲۵ درصد کل تسهیلات شده‌اند، که هرچند این بند نیز نیازی به تصویب ندارد ولی با فرض تصویب چه نیازی به تکلیف بانک مرکزی برای تأمین خطوط اعتباری وجود دارد؟!!	ی) نقدینگی مورد نیاز بخش کشاورزی، هرساله به میزان بیست درصد (۲۰٪) از ارزش تولید، از طریق اعطای خط اعتباری ویژه توسط بانک مرکزی و اجرای قیمت تضمینی محصولات کشاورزی تأمین گردد.	۴۳
حذف	بند «ک» ماده (۴۳) عیناً در بند «۱-۴» ماده (۳۲) بخش ۵- توازن منطقه‌ای، توسعه روستایی و توانمندسازی فقرا، آورده شده است لذا باید از این ماده حذف و در ماده (۳۲) ابقا گردد.	ک) منابع مورد نیاز، برای رشد سالیانه حداقل ده درصد (۱۰٪) شاخص‌های برخورداری تعیین شده در ساماندهی عشایر تأمین گردد.	
حذف جزء: عبارت تأسیس شبکه مستقل حذف شود.	این بند در راستای ارتقای فرهنگ عمومی در موضوع بهره‌وری بخش کشاورزی مثبت و مؤثر است و مغایرتی با اسناد بالادستی و قوانین دائمی ندارد با این حال توجه به چند نکته به لحاظ تخصصی اهمیت دارد: ۱. پیش از این به موجب ماده (۱۸) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی صدا و سیما	ل) سازمان صداوسیما جمهوری اسلامی ایران موظف است با هدف تولید و پخش برنامه‌های آموزشی، ترویجی، مدیریت مصرف آب، بهبود کمی و کیفی محصولات کشاورزی و فرآوری تولیدات، حفاظت از محیط‌زیست و منابع طبیعی کشور، بهره‌وری و انتقال یافته‌های علمی به بهره‌برداران، تا پایان سال سوم برنامه نسبت به راه‌اندازی شبکه ملی مستقل «کشاورزی، آب، منابع طبیعی، محیط زیست» اقدام نماید.	

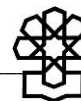
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>مكلف بود در شبکه‌های خود گروهی به نام گروه کشاورزی راه‌اندازی کند ولی عملاً به دلیل عدم پیش‌بینی اعتبار راه‌اندازی این گروه‌ها این مهم محقق نشد.</p> <p>۲. اختصاص یک شبکه تخصصی به این موضوع اگرچه در ظاهر به معنای توجه و اهمیت موضوع است اما با توجه به اینکه رسانه اقتضات خود را دارد و موضوعات مرتبط با کشاورزی در ذات خود فاقد جذابیت‌های لازم برای جذب مخاطب است ایجاد یک شبکه اختصاصی برای این موضوع از طریق تزریق منابع مالی در بودجه عمومی صرفاً به معنای تشکیل شبکه‌ای بدون مخاطب خواهد بود و از آنجایی که شبکه بدون مخاطب اساساً بود و نبودش یکسان است، تشکیل آن به معنای اتلاف منابع و افزایش هزینه‌های کشور است.</p> <p>در نتیجه بهترین سازوکار همان تشکیل گروه‌های کشاورزی در شبکه‌های موجود است که درباره آن نیز قانون دائمی وجود دارد و در صورت تأمین اعتبار می‌تواند محقق شود.</p>	<p>تبصره- هزینه‌های راه‌اندازی شبکه مذکور در بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی و در اختیار صدا و سیما قرار می‌گیرد.</p>	۴۲



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	این بند برطرف کننده برای ایرادات سازمان های نظارتی در خصوص نحوه فعالیت صندوق های حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی است	م) سیاست گذاری، نظارت بر صندوق های حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی از جمله تعیین گستره فعالیت، استاندارد سازی رویه مورد عمل، نظارت بر حسن اجرای مصوبات قانونی، توانمند سازی، حسابرسی، بازرسی و انحلال صندوق ها، صلاحیت حرفه ای مدیران صندوق ها، از وظایف شرکت مادر تخصصی حمایت از توسعه سرمایه گذاری در بخش کشاورزی است. تبصره - آیین نامه اجرایی این بند ظرف مدت ۶ ماه توسط وزارت جهاد کشاورزی تهیه و به تصویب هیئت وزیران می رسد.	۴۳
موافق	این بند نیز تنفیذی از برنامه پنجم توسعه است و امکان کمک به تشکیل و افزایش سرمایه صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی توسط دستگاه های اجرایی را فراهم می کند.	ن) به منظور تجهیز منابع برای سرمایه گذاری در بخش کشاورزی، دولت بخشی از منابع خود را از طریق دستگاه های اجرایی ذیربط (ملی و استانی) به عنوان کمک به تشکیل و افزایش سرمایه صندوق های حمایت از توسعه بخش کشاورزی در اختیار صندوق های مذکور قرار دهد. مبالغ پرداختی به صندوق ها به هزینه قطعی منظور می شود.	
پیشنهاد رفع ابهام و بازگشت به کمیسیون برای تطبیق با ماده (۲۲)	- مشابه این حکم در قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر مصوب ۱۳۹۴ (ماده ۴۷) ^۱ مبنی بر اعطای تسهیلات بانکی به بخش کشاورزی حداقل معادل سهم این بخش از تولید ناخالص داخلی وجود دارد و نیازی به تصویب حکم قانونی جدید نیست.	س) حداقل بیست و پنج درصد (۲۵٪) از تسهیلات اعطایی کلیه بانک های کشور به بخش کشاورزی و (افزایش سرمایه بانک کشاورزی مطابق با استانداردهای بین المللی اختصاص یابد به نحوی که پوشش دهنده حداقل الزامات سرمایه ای در پایان هر دوره مالی باشد). در صورتی که شورای پول و اعتبار، نرخ تسهیلات بخش کشاورزی را متفاوت از نرخ تسهیلات در سایر بخش های اقتصادی اعمال	

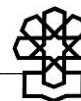
۱. ماده (۴۷) - قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر مصوب ۱۳۹۴ کلیه بانک های عامل غیر تخصصی موظفند سهمی از تسهیلات اعطایی خود را حداقل معادل سهم بخش کشاورزی در اقتصاد کشور، براساس آخرین آمار رسمی تولید ناخالص ملی سالانه، به بخش کشاورزی اختصاص دهند. شورای پول و اعتبار و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلفند حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از تصویب این قانون دستورالعمل این اقدام را ابلاغ کنند و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران گزارش عملکرد این ماده را به تفکیک بانک ها به صورت ۶ ماهه به کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی مجلس شورای اسلامی ارائه می نماید.

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	«تسهیلات اعطایی» نمی‌تواند به‌عنوان افزایش سرمایه بانک محسوب شود، بنابراین باید در ماده (۲۲) تعیین تکلیف شود اشتباه نوشته شده است.	نماید مابه‌التفاوت نرخ سود تسهیلات کشاورزی را همه‌ساله محاسبه و در قوانین بودجه سنواتی کل کشور لحاظ نماید.	
موافق	در راستای تبصره «۶» ماده واحده قانون بیمه محصولات کشاورزی مصوب ۱۳۶۲ و مواد (۳۲) و (۳۳) اساسنامه کنونی صندوق بیمه کشاورزی و همچنین برابر مفاد ماده (۴۹) قانون رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور و به‌ویژه تبصره ذیل آن است.	ع) دولت مکلف است نسبت به ایجاد ردیف مستقل پرداخت خسارت در لوائح بودجه سنواتی و پیش‌بینی اعتبار به صورت صددرصد تخصیص یافته در طول برنامه جهت پرداخت خسارت به بیمه‌گذاران محصولات کشاورزی و دامی صندوق بیمه کشاورزی اقدام نماید.	۴۳
موافق	این بند در راستای امنیت غذایی و رعایت شاخص‌ها سلامت محصولات دامی ضروری است.	ماده (۴۴) - کلیه اشخاص حقیقی و حقوقی که به نحوی در امور تولید، پرورش، نگاهداری، توزیع، حمل و نقل، عرضه فروش دام زنده و نیز استحصال، تهیه، عمل‌آوری، جمع‌آوری، نگهداری، بسته‌بندی، توزیع، حمل‌ونقل فرآورده‌های با منشأ دامی و همچنین خوراک دام فعالیت دارند، متعهد به پرداخت خسارت وارده به مصرف‌کنندگان در اثر اقلام غیربهداشتی یا ناسالم فوق در صورت تخطی از اجرای ضوابط ومقررات بهداشتی به تشخیص سازمان دامپزشکی کشور و عدم به‌کارگیری مسئول فنی بهداشتی می‌باشند. همچنین مسئولین فنی بهداشتی دارای مسئولیت تضامنی در این خصوص هستند. تبصره - آیین‌نامه اجرایی این ماده به جهاد کشاورزی (سازمان دامپزشکی کشور) و سازمان تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۴۴



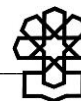
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	برای مشخص بودن میزان دقیق و صحیح تعادل بخشی منابع آب زیرزمینی باید پس از عبارت یازده میلیارد مترمکعب عبارت «در سال» نیز اضافه گردد تا تعبیر اشتباه نشود.	بخش ۸ - آب دولت مکلف است به منظور مقابله با بحران کم‌آبی، رهاسازی حق‌آبه‌های زیست‌محیطی برای پایداری سرزمین، پایداری و افزایش تولید در بخش کشاورزی، تعادل بخشی به سفره‌های زیرزمینی و ارتقای بهره‌وری و جبران ترازنامه آب، به میزان یازده میلیارد مترمکعب در سال پایانی برنامه، اقدامات زیر را به عمل آورد:	۴۵
موافق	ایجاد مزیت نسبی از طریق کاهش قیمت تمام شده ناشی از افزایش بهره‌وری برای افزایش رقابت‌پذیری در بازار داخلی و به‌ویژه در بازار صادراتی محصولات کشاورزی ضروری است.	الف) افزایش عملکرد در واحد سطح و افزایش بهره‌وری در تولید محصولات کشاورزی با اولویت محصولات دارای مزیت نسبی و ارزش صادراتی بالا و ارقام با نیاز آبی کمتر و سازگار با شوری، مقاوم به خشکی و رعایت الگوی کشت مناسب با منطقه	
موافق	با توجه به بند «الف» موارد موجود در این بند به شرط عدم توسعه سطح زیر کشت و بهبود شرایط موجود می‌باشد. با توجه به بهره‌وری پایین آب در بخش کشاورزی و نیاز به تأمین اعتبارات به‌طور مطمئن، این امر یکی از الزامات تحقق توسعه روش‌های آبیاری نوین است.	ب) توسعه روش‌های آبیاری نوین، اجرای عملیات آب و خاک (سازه‌ای و غیرسازه‌ای)، توسعه آب‌بندها و سیستم‌های سطوح آبخیز حداقل به میزان (۶۰۰,۰۰۰) هکتار در سال تبصره - برای هزینه‌های توسعه روش‌های آبیاری نوین حداقل هشتادوپنج درصد (۸۵٪) به‌عنوان کمک بلاعوض توسط دولت تأمین و پرداخت می‌شود.	
موافق	این بند مرتبط با بخش کشاورزی است و می‌تواند به ماده (۴۳) منتقل شود. نتیجه اجرای این بند، بهبود ساختمان و حاصلخیزی خاک و همچنین بهبود نفوذپذیری و افزایش بهره‌وری است.	پ) اصلاح و بهبود خاک کشاورزی و افزایش کربن (ماده آلی) خاک به‌میزان سالیانه پانصد هزار هکتار	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
بازگشت به متن لایحه: ارائه حمایت‌های لازم برای توسعه گلخانه‌ها و انتقال کشت محصولاتی که قابلیت انتقال از فضای باز به گلخانه را دارند و همچنین بازچرخانی پساب‌ها، مدیریت آب‌های نامتعارف و مدیریت آب مجازی تبصره - اعمال محدودیت و یا ممنوعیت کشت این محصولات حسب مورد با توجه به ظرفیت‌های ایجاد شده گلخانه‌ای	جهت ارتقای بهره‌وری، ممنوعیت کشت محصولات با قابلیت کشت در گلخانه در سطحی که گلخانه ایجاد شده باشد ضروری است و باید تصریح گردد.	ت) حمایت از توسعه گلخانه‌ها و انتقال کشت از فضای باز به فضای کنترل شده و بازچرخانی پساب‌ها، مدیریت آب‌های نامتعارف و مدیریت آب مجازی	۴۵
بازگشت به متن لایحه: اعمال مدیریت جهت جلوگیری عدم پرداخت هرگونه یارانه و حمایت مالی به محصولات که برخلاف الگوی کشت تولید می‌شوند. آیین‌نامه اجرایی این ماده به پیشنهاد سازمان وزارت جهاد	ممنوعیت کشت خارج از الگوی کشت مصوب یکی از نکته‌های مهم لایحه پیشنهادی است که در کمیسیون تلفیق برنامه حذف گردیده است و این امر وضعیتی مشابه برنامه‌های توسعه پیشین به‌وجود می‌آورد. لذا متن لایحه دولت پیشنهاد می‌گردد.	ث) طراحی و اجرای الگوی کشت با تأکید بر محصولات راهبردی و ارتقای بهره‌وری آب در چارچوب سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی و تأمین منابع و الزامات مورد نیاز در قالب بودجه سنواتی و اعمال حمایت و مشوق‌های مناسب فقط در چارچوب الگوی کشت	



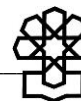
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
کشاورزی و وزارت نیرو ظرف مدت ۶ ماهه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.			
موافق	این بند در برنامه‌های توسعه پیشین نیز وجود داشته است و جهت افزایش آبدهی و حفظ منابع آب زیرزمینی، لایروبی قنوات لازم است.	ج) احیا، مرمت و لایروبی قنوات به میزان سالیانه وضع موجود در طول برنامه.	۴۵
موافق	جهت استفاده از ظرفیت‌های دریا و عدم استفاده از آب‌های تجدیدپذیر برای مقاصد پرورش ماهی این بند ارائه شده است.	چ) ایجاد زیرساخت مورد نیاز برای پرورش دویست هزار تن ماهی در قفس تا پایان برنامه و توسعه فعالیت‌های شیلاتی و ایجاد تأسیسات زیربنایی در سواحل کشور با اولویت سواحل مکران و سواحل اروند	
موافق	با توجه به مشکلات به‌وجود آمده ناشی از انتقال آب بین حوضه‌ای در کشور (مصادیق: انتقال آب از خوزستان به اصفهان و یزد و انتقال آب بهشت‌آباد و طرح شیرین‌سازی و انتقال آب دریای خزر به سمنان) لزوم ارائه و تعیین تکلیف موضوع، ذکر بند مذکور ضروری است.	ح) برداشت و انتقال آب از دریاچه‌های بسته به ویژه خزر، تالاب‌ها و سایر زیست‌گاه‌های حساس کشور و انتقال آب بین حوضه‌ای داخلی جدید پس از ارزیابی اثرات زیست‌محیطی، تأمین نیازهای مبدأ و حقایق زیست‌محیطی و اعمال روش‌های مدیریتی منابع آب و افزایش بهره‌وری فقط برای تأمین آب شرب در شرایط بحران دائمی و با هدف مدیریت جامع منابع آب کشور.	
موافق	این بند مرتبط با بخش کشاورزی است و می‌تواند به ماده (۴۳) منتقل شود هر چند نوسازی باغ‌های فرسوده ضمن افزایش تولید، عملکرد و بهره‌وری در بهبود راندمان و بهره‌وری آب در این اراضی نیز مؤثر است.	خ) ارائه کمک‌های فنی و اعتباری برای نوسازی باغ‌های فرسوده کشور	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
حذف جزء: عبارت «با اولویت چاه‌های» حذف شود.	چاه‌های بدون پروانه را باید مسلوب‌المنفعه کرد نه اینکه این چاه‌ها را برق‌دار نمود و امتیاز اضافه‌ای به آنها داد. به نوعی رسمیت بخشیدن به چاه‌های غیرمجاز و مخالف قوانین دائمی در این حوزه است.	د) برق‌دار کردن چاه‌های کشاورزی با اولویت چاه‌های دارای پروانه بهره‌برداری.	۴۵
موافق	این اقدام سبب اجرایی شدن بند برق‌دار کردن چاه‌ها از یکسو و اجرای ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور می‌شود.	تبصره - منابع مورد نیاز آن از محل صرفه‌جویی در مصرف سوخت‌های فسیلی موضوع ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ تأمین می‌گردد.	
حذف جزء: عبارت « با اولویت» حذف گردد.	نصب کنتور هوشمند جهت پایش برداشت‌های مجاز از منابع آب زیرزمینی با توجه به بحران آنها لازم است. علاوه بر این امر باید اعتبارات مورد نیاز نیز پیش‌بینی گردد اما وجود عبارت با اولویت سبب تسری این قانون به چاه‌های غیرمجاز می‌شود لذا حذف جزء ضروری است..	ذ) نصب کنتور هوشمند و حجمی آب با اعطای تسهیلات از وجوه اداره شده با اولویت چاه‌های دارای پروانه بهره‌برداری تا پایان برنامه. تبصره - هزینه کنتور باید به تصویب شورای اقتصاد برسد.	
موافق	با عنایت به مبنای مدیریت منابع آب در چارچوب حوضه‌های آبریز و الزام به تأمین آب شرب مناطق مختلف کشور و همچنین تأمین حقابه‌ها، لازم است تا تأمین آب شرب مناطق محل استقرار سد نسبت به سایر مصارف دور از آن اولویت داشته باشد.	ر) استفاده از آب استحصالی سدها، با اولویت تأمین آب شرب مورد نیاز در حوضه آبریز محل استقرار سد	
موافق	تأمین منابع برای سرمایه‌گذاری در موارد ذکر شده در این بند از محل صندوق توسعه ملی ضروری است	ز) اختصاص ده درصد (۱۰٪) ورودی سالیانه صندوق توسعه ملی به سپرده‌گذاری ارزی نزد بانکهای عامل در قبال دریافت خط اعتباری ریالی از بانکهای مذکور و	



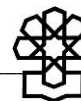
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	ضمن اینکه این اقدام در بند «۴-۱۰» سیاست‌های کلی برنامه ششم نیز ابلاغ شده و میزان آن ۲۰ درصد تعیین شده و این بند در صدد مشخص کردن سهم بخش کشاورزی از منابع مذکور است. لکن باید توجه داشت که براساس بند «۸» مصارف مندرج در اساسنامه صندوق توسعه ملی (ذکر شده در قانون احکام دائمی) عبارت «در چارچوب ضوابط و شرایط اعطای تسهیلات مندرج در قرارداد عاملیت صندوق بانک‌های عامل و پذیرش خطر ناشی از نوسانات نرخ توسط صندوق» به متن مصوبه اضافه گردد.	مطابق ضوابط صندوق جهت پرداخت تسهیلات به متقاضیان غیردولتی سرمایه‌گذار بخش کشاورزی، صنایع تبدیلی و تکمیلی این بخش، محیط زیست و منابع طبیعی و احداث بندهای انحرافی و سدهای کوچک مطابق بند «۴-۱۰» سیاست‌های کلی	
موافق	در راستای تأمین مطمئن حقایقه‌ها و آب مورد نیاز بخش کشاورزی به صورت نظام‌مند، بند مذکور ذکر شده است.	ژ) تأمین حقایقه کشاورزان از رودخانه‌ها، چشمه‌ها و قنات‌ها از آب سدهای احداثی بر روی این رودخانه‌ها، قنات‌ها و چشمه‌ها	۴۵
موافق	تأمین مطمئن و پایدار آب از وظایف مهم دولت است. در این راستا و با توجه به وجود بحران آب و وقوع خشکسالی‌ها و کاهش سرانه آب تجدیدپذیر، باید دستیابی به منابع آب جدید و نامتعارف مد نظر قرار گیرد. با وجود سواحل گسترده در جنوب کشور و با	الف) دولت مکلف است با اصلاح نظام بهره‌برداری آب آشامیدنی و بهره‌وری استحصال و مصرف آن را حداقل معادل ۳۰ درصد ارتقا دهد و نیز حداقل ۳۰ درصد آب آشامیدنی مناطق جنوبی کشور از طریق شیرین کردن آب دریا تا پایان برنامه تأمین نماید. تبصره - وزارت نیرو موظف است تا پایان برنامه حداقل معادل ۷۰ درصد طراحی و ساخت آب شیرین‌کن‌های مورد نیاز در شهرهای حوزه خلیج فارس و دریای	۴۶

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	استفاده از آب شیرین کن‌ها می‌توان قسمت عمده‌ای از آب این مناطق را از طریق نمک‌زدایی تأمین نمود.	عمان را از طریق مدیریت هوشمند و تجمیع خرید آب شیرین کن از طریق انتقال فناوری به داخل تأمین نماید. جهاد دانشگاهی، دانشگاه‌ها و شرکت‌های دانش‌بنیان می‌توانند مدیریت انتقال فناوری را برعهده گیرند.	
موافق	این بند نیز مغایرتی با اسناد بالادستی مرتبط با حوزه گردشگری ندارد و همچنین با توجه به شدت نیاز چنین مناطقی به زیرساخت‌های گردشگری این امر می‌تواند بخش اندکی از نیازهای مذکور را تأمین نماید و از همین جهت اقدام مناسبی است. با این حال نباید به منابع حاصل از این بند به‌عنوان منابع مکفی برای توسعه زیرساخت‌ها نگریسته شود. هر چند مناطق برخوردار از مزایای این بند بسیار محدود و شاید مختص شهری مانند سرعین و یا محلات باشد و می‌تواند مواد فصل توازن منطقه‌ای قرار گیرد ولی مطمئناً در توسعه این مناطق می‌تواند مؤثر باشد.	ب) عوارض حاصل از چشمه‌های آب معدنی و درمانی در محدوده شهرهایی که ظرفیت توسعه گردشگری دارند، در اختیار شهرداری‌ها و دهیاری‌های همان منطقه قرار می‌گیرد. منابع حاصله متناسب با دریافت عوارض که به پیشنهاد شورای اسلامی شهر به تصویب شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان می‌رسد، با تصویب کمیته برنامه‌ریزی شهرستان صرف زیرساخت‌های گردشگری همان منطقه می‌شود.	۴۶
موافق	عدم وجود شبکه جمع‌آوری فاضلاب در کشور و عملکرد نامطلوب آن از یک طرف و همچنین نیاز به اعتبارات کلان و نیاز به مشارکت بخش خصوصی از طرف دیگر و در جهت ایجاد انگیزه برای مشارکت بخش خصوصی، لازم است تا این ماده گنجانده شود.	دولت مکلف است با استفاده از سازوکارهای ذیل تا پایان برنامه حداقل ۲۵٪ مشترکین آب شرب در شهرهای کشور را به شبکه فاضلاب متصل نماید: الف) استفاده از سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در ازای واگذاری پساب استحصالی ب) استفاده از منابع حاصل از فروش پساب فاضلاب جهت توسعه و تکمیل طرح‌های فاضلاب شهری با پیش‌بینی منابع و مصارف آن در بودجه‌های سنواتی	۴۷



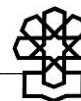
پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	<p>- لذا در راستای سیاست‌های کلی محیط زیست و سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری، تحقق توسعه پایدار و اقتصاد سبز، حفاظت از تنوع زیستی و به ویژه حیات وحش، حفاظت از اراضی کشاورزی و صیانت از منابع طبیعی، بهره‌برداری بهینه از جنگل‌ها، مراتع، آب و خاک و توسعه تعامل با نهادها و سازمان‌های بین‌المللی، تصویب بندهای ماده (۴۸) با توجه به پیشنهادات زیر ضروری است.</p>	<p>بخش ۹ - محیط زیست دولت موظف است جهت حفاظت از محیط‌زیست اقدامات زیر را انجام دهد:</p>	
موافق	<p>با توجه به وضعیت بحرانی جنگل‌ها و ضرورت استراحت جنگل‌ها باید توجه داشت که این ۵ سال می‌تواند جهت مطالعه، بازنگری طرح‌های جنگلداری و طراحی مناسب و برنامه‌ریزی اصولی و علمی براساس آمایش سرزمین و ارزیابی توان اکولوژیک، برای مدیریت بهینه آینده جنگل‌ها فرصت مناسبی باشد.</p>	<p>الف) بهره‌برداری از چوب جنگل در طول اجرای برنامه ممنوع است. چوب مورد نیاز از طریق روش‌های جایگزین از قبیل توسعه جنگل‌های مصنوعی، واردات چوب و خمیر چوب سایر راهکارها تأمین خواهد شد.</p>	۴۸
بازگشت به لایحه با اصلاحاتی به شرح زیر: ارزیابی راهبردی محیط زیست (SEA) و ارزیابی آثار زیست محیطی (EIA) سیاست‌ها،	<p>نیاز به تدوین آیین‌نامه اجرایی توسط سازمان حفاظت محیط زیست است. البته پیشنهاد اصلی بازگشت به ماده اصلی لایحه و برخی اصلاحات جزئی است.</p>	<p>ب) نظارت بر ارزیابی راهبردی محیط‌زیست (SEA) برای سیاست‌ها و برنامه‌های توسعه‌ای و ارزیابی اثرات زیست‌محیطی (EIA) برای پروژه‌ها و طرح‌های بزرگ کلیه دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های خصوصی و تعاونی، نهادهای عمومی غیردولتی در پهنه سرزمینی از جمله مناطق آزاد تجاری و صنعتی براساس شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای پایداری محیط‌زیست.</p>	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
<p>برنامه و طرح‌های بزرگ تمامی دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های خصوصی و تعاونی، نهادهای عمومی غیردولتی براساس شاخص‌ها، ضوابط و معیارهای پایداری محیط زیست الزامی است. در غیر این صورت به مجازات مقرر در ماده (۶۹۰) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شوند.</p> <p>تبصره - آیین‌نامه اجرایی این بند در خصوص تعیین شاخص‌های شناسایی طرح‌های بزرگ، نحوه اعمال، سازوکارهای نظارت و پایش بر شاخص‌های پایداری، الزامات شاخص‌های پایداری محیط زیست، وظایف و الزامات دستگاه‌های اجرایی برای پیشبرد شاخص‌های یاد شده به پیشنهاد سازمان محیط زیست و</p>			۴۸



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
با همکاری سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط، ۶ ماه پس از تصویب قانون در هیئت وزیران به تصویب خواهد رسید.			
موافق	هر چند تعریف تالاب‌های بحرانی و در معرض تهدید کشور در این بند تعریف نشده است اما این اقدام می‌تواند وضعیت تالاب‌های در معرض خشک شدن را بهبود بخشد.	ج) اجرای برنامه عمل حفاظت، احیا، مدیریت و بهره‌برداری مناسب از تالاب‌های کشور با مشارکت سایر دستگاه‌های اجرایی و جوامع محلی به‌ویژه تالاب‌های ثبت شده در کنوانسیون رامسر به طوری که تا پایان برنامه، حداقل بیست درصد (۲۰٪) تالاب‌های بحرانی و در معرض تهدید کشور احیا و ضمن حفظ و تثبیت در روند بهبود قرار گیرند.	۴۸
موافق	این بند در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بندهای «۱»، «۱۱»، «۱۴» و «۱۵» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	د) تهیه و تدوین و اجرای برنامه‌های حفاظت محیط‌زیست با رویکرد بهره‌گیری از ظرفیت‌های داوطلبانه اشخاص حقیقی و حقوقی زیست‌یار از جمله: سازمان‌های مردم‌نهاد و جوامع محلی در اجرای برنامه‌های حفاظت از محیط‌زیست.	
موافق	این بند در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۱۵» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	ه) تأمین اعتبارات ارزی و ریالی مورد نیاز جهت اجرای تعهدات بین‌المللی دولت جمهوری اسلامی ایران در حوزه محیط‌زیست در قالب بودجه سنواتی.	
موافق	این بند در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۱۵» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	و) تأمین سهم دولت جمهوری اسلامی ایران در پروژه‌های بین‌المللی محیط‌زیستی مشترک با دولت‌ها و اشخاص حقیقی و حقوقی خارجی به‌منظور تشویق و حمایت از جلب کمک‌ها و سرمایه‌گذاری‌های بین‌المللی داوطلبانه و کمک به تأمین هزینه‌های مربوط به کنوانسیون رامسر.	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	این بند در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۸» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	ز) نظارت بر اجرای طرح‌های جامع مدیریت پسماند به‌ویژه در سواحل دریاها، رودخانه‌ها، جنگل‌ها و دشت‌های حاشیه تالاب‌ها و مدیریت سالیانه حداقل بیست درصد (۲۰٪) از حجم پسماندهای موجود با روش‌های مناسب تبصره - در محدوده و حریم شهرها، سازمان حفاظت محیط‌زیست موظف است بر اقدامات شهرداری‌ها و دهیاری‌ها در این خصوص نظارت کند.	۴۸
موافق	این بند در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۶» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد.	ح) طراحی و اجرای طرح جامع پیشگیری و اطفای حریق در عرصه تحت مدیریت سازمان جنگل‌ها، مراتع و آبخیزداری و سازمان حفاظت محیط‌زیست با همکاری دستگاه‌های اجرایی، نظامی (در زمان صلح) و انتظامی	
پیشنهاد حذف	عبارت (از استاندارد ملی) به لحاظ تداخل با قانون استاندارد ملی و ایراد فنی عبارت مذکور برای حد مجاز آلاینده‌گی دارای ایراد است.	ط) اجرای تأسیسات جمع‌آوری، تصفیه، بازچرخانی و مدیریت پساب و فاضلاب در شهرک‌های صنعتی واحدهای تولیدی، صنعتی، خدماتی و سایر واحدهایی که فاضلاب با آلاینده‌گی بیش از حد مجاز از استانداردهای ملی تولید می‌نمایند. تبصره - دولت مجاز است از طریق تشویق سرمایه‌گذاران بخش خصوصی نسبت به اجرای سیاست جمع‌آوری، تصفیه، بازچرخانی و مدیریت پساب و فاضلاب در واحدهای تولیدی-صنعتی، خدماتی و سایر واحدهایی که فاضلاب با آلاینده‌گی بیش از حد مجاز از استانداردهای ملی را تولید می‌کنند، اقدام نماید	
	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۶» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد.	ی) احیا، توسعه و غنی‌سازی جنگل‌ها در سطح هشتصد و پانزده هزارهکتار	



پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۱» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد.	س) اجرای عملیات آبخیزداری و حفاظت از خاک و آبخوان حداقل در سطح ده میلیون هکتار	۴۸
	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۷» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد.	ع) بیابان‌زدایی و کنترل کانون‌های بحرانی حداقل در سطح یک میلیون و یکصد و چهل هزار هکتار	
	لذا در راستای سیاست‌های کلی محیط زیست و سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری، تحقق توسعه پایدار و اقتصاد سبز، حفاظت از تنوع زیستی و به ویژه حیات وحش، حفاظت از اراضی کشاورزی و صیانت از آنهاست.	ف) تهیه نقشه‌های حدنگاری (کاداستر) منابع طبیعی و اراضی کشاورزی حداقل در سطح یکصد و سی و دو میلیون هکتار	
حذف	در بند «ص» عبارت (مناطق چهارگانه) وجود خارجی ندارد و فاقد مفهوم است عبارت صحیح (مناطق موضوع ماده (۱۶) قانون حفاظت و بهسازی محیط زیست می‌باشد که شامل ۵ منطقه است. تالاب، پارک ملی، اثر طبیعی ملی، پناهگاه حیات وحش، مناطق حفاظت شده.	ص) ارتقای پوشش صد درصد (۱۰۰٪) حفاظت از جنگل‌ها، مراتع و اراضی ملی و دولتی و مناطق چهارگانه زیست‌محیطی با مشارکت جوامع محلی انجام پذیرد و ضریب حفاظت از جنگل‌ها و مراتع کشور به منظور پایداری جنگل‌ها و همچنین تعادل بخشی دام و مرتع سالیانه حداقل ده درصد (درصد ۱۰) ارتقاء.	
موافق	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۱» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	ق) رفع تداخل موضوع ماده (۵۴) قانون رفع موانع تولید و ارتقاء نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ سالیانه حداقل ده درصد (۱۰٪) در کلیه موارد، از جمله اراضی که در خصوص آنها حکم قضایی صادر شده است.	

پیشنهادات (موافق - حذف کل - حذف جزء - بازگشت به متن لایحه)	اظهار نظر کارشناسی	مصوبات کمیسیون تلفیق برنامه	ماده
		شرح مصوبه	
موافق	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۸» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد.	ر) اجرای برنامه مدیریت سبز شامل مدیریت مصرف انرژی، آب، مواد اولیه، تجهیزات و کاغذ، کاهش مواد جامد زائد و بازیافت آنها در ساختمان‌ها و وسایط نقلیه، در کلیه دستگاه‌های اجرایی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی تبصره- آیین‌نامه این بند به پیشنهاد وزارت نیرو و سازمان حفاظت محیط زیست به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.	۴۸
موافق	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۸» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	ش) احیای رویشگاه‌های مرتعی و توسعه گیاهان دارویی به میزان حداقل نه میلیون و ششصد هزار هکتار و افزایش حداقل یکصد هزار هکتار به سطح زیر کشت گیاهان دارویی به نحوی که در پایان برنامه به ۲۵۰۰۰۰ هکتار برسد	
موافق	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۷» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	ت) ارائه برنامه جامع مقابله با ریزگردها را حداکثر تا پایان سال اول اجرای برنامه و اجرای عملی و مؤثر آن از سال دوم برنامه	
موافق	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۱۳» و «۸» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد	ث) تمهید و اعطای تسهیلات و پیش‌بینی اعتبار لازم، سالیانه ده درصد (۱۰٪) از موتورسیکلت‌های بنزینی از رده خارج و جایگزین موتورسیکلت‌های برقی	
موافق	در راستای سیاست‌های کلی بخش محیط زیست و بند «۸» سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری می‌باشد.	ذ) دولت موظف است با همکاری بخش خصوصی در طی برنامه برای شهرهای مختلف سرمایه ارزی لازم جهت تبدیل پسماند به کود یا انرژی را فراهم نماید	



مرکز پژوهش‌ها
مجلس شورای اسلامی

شماره مسلسل: ۳-۱۵۱۹۱

شناسنامه گزارش

عنوان گزارش: اظهار نظر کارشناسی درباره: گزارش کمیسیون تلفیق در مورد لایحه برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (قسمت اول - مواد ۳۱ تا ۴۰) (قسمت دوم - مواد ۴۱ تا ۴۸) (ویرایش دوم)

تدوین کننده: ایمان تهرانی

تهیه کنندگان: حجت ورمزیاری، مهدی مظاهری، نرجس‌السادات عبدالمنافی، تکتّم طالبی، الهه سلیمانی، بهروز رازانی، موسی شهبازی غیائی، صمد عزیزنژاد، محمدرضا مالکی، ناصر یارمحمدیان، محمد برزگر خسروی، حسین عبداللهی، یحیی مزروعی، حسن امجدیان، ابوالفضل درویشوند، حامد ناظمی، علی عبدالاحد، علی اخوان‌بهبهانی، ایروان مسعودی‌اصل، حسین هرورانی، سعید غلامی‌باغی، سینا کلهر، علی اصغر شالبافیان.

ناظران علمی: محمد قاسمی، ایروان مسعودی‌اصل، محسن صمدی، مهران برادران نصیری، محمدحسن معادی رودسری، جمال محمدولی سامانی

متقاضی: هیئت رئیسه مجلس شورای اسلامی

ویراستار تخصصی: —

ویراستار ادبی: —

واژه کلیدی:

برنامه ششم توسعه



تاریخ انتشار: ۱۳۹۵/۱۰/۴